

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ**

*На правах рукописи*

**АЛЕКПЕРОВ ОРХАН ЗУЛЬФУГАР**

(Ф.И.О.МАГИСТРАНТА)

**МАГИСТРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**На тему: «РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЭВОЛЮЦИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ  
АЗЕРБАЙДЖАНА»**

**Название и шифр направления** **ИИ-060401 – Мировая экономика**

**Название и шифр специальности** **Таможенное дело**

**Научный руководитель** **Руководитель магистерской**  
**программы**

**(Ф.И.О.,научная степень)** **(Ф.И.О.,научная степень)**

**К.э.н.К.Д.Алирзаев**

**К.э.н.М.М.Асланова**

**Заведующий кафедры** **д.э.н.проф.А.Ш.Шакаралиев**

**(ф.и.о., научная степень)**

**БАКУ-2015**

## **ОГЛАВЛЕНИЕ**

### **Глава I. Теоретико-методологические основы регулирования внешнеэкономической деятельности**

1.1. Внешнеэкономическая деятельность и организация ее таможенного регулирования

1.2. Понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности

1.3. Методы и принципы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности

### **Глава II. Анализ и оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики**

2.1. Таможенная политика, как главный фактор внешнеэкономической деятельности

2.2. Взаимосвязь таможенной и внешнеторговой политики

2.3. Правовые основы таможенного регулирования и их классификация

### **Глава III. Политика таможенной службы Азербайджана в регулировании внешнеэкономической деятельности**

3.1. Влияние факторов переходного периода на процесс формирования таможенной политики Азербайджана

3.2. Основные направления таможенной политики Азербайджана

**Заключение**

**Литература**

## Введение

**Актуальность проблемы.** В данное время, наверное, нет более актуальной проблемы для нашей экономики, чем возрождение национального производства, увеличение выпуска современной конкурентоспособной продукции, выход продуктов отечественного производства на мировой рынок, а также создать благоприятные условия для местных производителей для развития производства и защиты продуктов производства от неблагоприятной иностранной конкуренции. Важное место в этом принадлежит проведению государством эффективной внешнеторговой политики – одного из важных элементов влияния на содействие развития собственного производства, поддержку отечественного товаропроизводителя, защитить потребительский рынок от неблагоприятной иностранной продукции.

Прежде чем конструировать понятие актуальность проблемы регулирования ВЭД и эволюции таможенной политики надо отметить, что такое Внешнеэкономическая деятельность и что такое таможенная политика и почему она так важна. Следует подчеркнуть, что регулирование внешнеэкономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической безопасности страны в целом. Определим важнейшие компоненты экономической безопасности страны в целом: это признание особых государственных интересов в целях Азербайджанской Республики (эти интересы существуют в рамках границ страны, так и вовне); поддержание государственного суверенитета и самостоятельного развития; международное положение Азербайджана, ей место в мировом

разделении труда, в специализации и кооперации производства, в мировой торговле, в международной финансовой и банковской системах, важнейших рынках товаров и услуг, ценных бумаг, самосохранение, самозащите и саморазвитие Азербайджана, как независимого государства. Сущность актуальности проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности и эволюции таможенной политики можно определить, как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов на мировом рынке, социально-направленное развитие страны в целом, достаточный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов. Важно подчеркнуть, что регулирование внешнеэкономической деятельности не есть некая абстрактная теоретическая конструкция. Регулирование внешнеэкономической деятельности страны, а также создание и развитие таможенной политики обеспечивается готовностью и способностью институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов, развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества. Важнейшими составляющими компонентами экономической деятельности страны являются: финансовая, энергетическая, военная или точнее оборонная, оборонно-промышленная, информационная и продовольственная безопасность, реализация которой осуществляется благодаря благополучной таможенной политике страны.

Степень разработанности проблемы объясняется тем фактором, что для большинства молодых государств, бывших республик Советского

Союза, проводившего, как известно, многие десятилетия политику автаркии, поставленной самой историей вопрос далеко не академический. Дело в том, что интегрированная в единый народнохозяйственный комплекс плановая экономика республик бывшего Советского Союза, благодаря способности к мобилизации экономических ресурсов и их маневрированию, давала возможность производить любой ассортимент продукции, пользующейся спросом у предприятий и домохозяйств, а огромная территория и неравномерное размещение по ней трудовых ресурсов давали значительные преимущества в реализации, производимой продукции на обширном экономическом пространстве.

**Целью и задачей исследования** в соответствии с темой является анализ регулирования внешнеэкономической деятельности и эволюций таможенной политики, т.е. получить положительные результаты в решении этой проблемы. Эффективно действующий механизм таможенно-тарифного регулирования является необходимым условием для проведения активной и целостной таможенной политики Азербайджанской Республики, способствующей увеличению объемов и улучшению структуры экспортно-импортных товарных потоков и повышению результативности внешнеторговых операций отечественных предпринимателей. Изучение данной проблемы позволит будущим специалистам получить широкий комплекс знаний, умений и навыков, необходимых для ведения профессиональной деятельности во всех отраслях и сферах, так или иначе, связанных с внешнеэкономической деятельностью. Цель изучения настоящей дисциплины заключается в овладении студентами теоретическими навыками таможенно-тарифного регулирования для

определения наиболее эффективных способов и методов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики.

Мировой опыт показывает, что развитие внешнеэкономических отношений в странах с переходной экономикой, как правило, регулируется государством. Однако глубина и жесткость ряда мер влияющих на этот процесс могут существенно отличаться. Общим является одно – государство защищает национальную экономику, интересы товаропроизводителей и потребителей, создавая при помощи соответствующих рычагов относительно выгодные условия интеграции национального хозяйства в систему мировых хозяйственных связей. Поэтому заданием таможенной политики (внешнеэкономической политики) становится мягкость деструктивного влияния на внешнюю торговлю, что происходит за пределами национальных границ, и улучшение за счет этого условий хозяйствования собственных товаропроизводителей. Азербайджан не является исключением в этом плане. Децентрализация внешней торговли, нестойкие тенденции в ее развитии, передача хозяйственным структурам прав на осуществление внешнеэкономической деятельности, сложное внутреннее и внешнеэкономическое положение выдвинули на повестку дня новое задание – формирование или же эволюция – активной внешнеэкономической политики, направленной на защиту национальных интересов государства.

**Методологическая и информационная база работы** можно сказать состоит в том, что в рамках таможенной политики тесно переплетаются экономические, организационные, политические, административные,

правовые и иные вопросы. Международная экономика изучает преимущественно экономические предпосылки и последствия осуществления мер таможенной политики, оставляя правовые организационные вопросы и рассмотрение специализированных отраслей науки, таких как международное торговое право, международный маркетинг и пр.

Инструменты государственного регулирования международной торговли по своему характеру делятся на тарифные т.е., что основаны на использовании таможенного тарифа, и нетарифные – все прочие методы. Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности подразделяются на количественные методы и методы скрытого протекционизма. Отдельные инструменты торговой политики чаще применяются при необходимости либо ограничить импорт, либо форсировать экспорт. Основная задача государства в области международной торговли – помочь экспортерам вывезти как можно больше своей продукции, сделав их товары более конкурентоспособными на международном рынке, и ограничить импорт, чтобы защитить потребительский рынок, сделав иностранные товары менее конкурентоспособными на внутреннем рынке. Поэтому часть методов государственного регулирования ВЭД направлена на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции и поэтому относится, прежде всего, к импорту. Другая часть методов имеет своей задачей форсирование экспорта.

**Научная новизна диссертационной работы.** Внешняя торговля на современном этапе – наиболее развитая форма международных

экономических отношений. Ее необходимость обусловлена следующим обстоятельством:

- Во-первых, образование мирового рынка было одной из исторических предпосылок возникновения капиталистического способа производства. Еще в эпоху первоначального накопления капитала товарное обращение вышло за рамки отдельной страны. Расширению международной торговли способствовали прогресс в развитии производительных сил, увеличение масштабов производства, улучшение условий транспортировки товаров и др.

- Во-вторых, необходимость внешней торговли вызвана неравномерностью развития отраслей в разных странах. Продукция наиболее динамично развивающихся отраслей, которую невозможно реализовать на внутреннем рынке, вывозится за границу.

- В третьих, на современном этапе развития экономики возникла тенденция к безграничному расширению производства, тогда как емкость внутреннего рынка ограничена платежеспособностью населения. Поэтому производство неизбежно перерастает границы внутреннего спроса, и предприниматели каждой страны ведут упорную борьбу за внешние рынки.

Развитие таможенной политики определяется пересечением объективных закономерностей с экономическими интересами и ценностями на национальном уровне, на которую и основывается вся внешнеэкономическая деятельность государства. Следует отметить, что здесь может иметь место, определенное противодействие со стороны отдельных государств или их блока, та или иная национальная политика

может ущемлять конкретные экономические интересы других стран. В такой ситуации необходимо ориентироваться на баланс интересов государств, достигаемый путем компромисса или взаимных уступок. Это предопределяет наличие альтернативных вариантов внешнеэкономической политики, среди которых центральное место занимают рычаги давления или сопротивления, а в случае отсутствия таких угроз – выбор инструментов, позволяющих учитывать национальные интересы государств при проведении внешнеторговой политики, т.е. внешнеэкономической деятельности. Между тем, для эффективности торговой политики принципиально важен выбор пути осуществления импортозамещения. Так, многие страны не сочли нужным увеличить степень обработки экспорта и выбрали экстенсивный путь развития (Аргентина). Другие страны, например Бразилия, пошли по пути увеличения степени глубокой обработки собственных товаров. В условиях динамично изменяющейся конъюнктуры мирового рынка аргентинский вариант стал тормозом развития экономики, тогда как бразильский – локомотивом роста, поскольку с самого начала был нацелен на применение интенсивного, а не экстенсивного способа развития народного хозяйства. Отсюда следует, что результатом торговой политики, проводимой с использованием первого или второго метода, будут разные последствия в экономике в зависимости от выбора целей второго и третьего порядка, точного определения «точек роста» и выбора затратного либо экономичного варианта реализации реформы. Однако следует отметить, что по сравнению с начальным этапом реформирования экономики, современный период характеризуется тем, что открыты шлюзы для развития экономики, созданы предпосылки для вступления в международные экономические организации.

Выбор инструментов государственного регулирования экономики разными странами может быть различен, порой ограничен. С этим соприкасаются в настоящее время и все постсоветские государства на пути вступления во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) под тяжестью тех обязательств, которые были приняты в рамках таможенных и других соглашений.

Анализ внешнеэкономической политики различных государств показывает, что развивающиеся страны должны идти по пути рационального включения национальной экономики в сложную систему мирохозяйственных связей.

В связи с этим и экспортная таможенная политика Азербайджана, которая является неотъемлемой частью внешнеэкономической деятельности должна предусматривать:

- создание условий для развития экспортных отраслей или ориентацию отраслей на экспортное производство;

- оценку целесообразности развития тех или иных отраслей и принятие программы свертывания тех, которые не могут конкурировать с импортным производством;

- таможенную защиту, финансов и фискальное стимулирование;

создание других удобных условий и предоставление льгот для их функционирования, если та или иная отрасль имеет потенциал, обеспечивающий в перспективе ту или иную защиту на мировом рынке, но к настоящему времени у нас нет возможности для ее реализации.

Это вызывает необходимость оптимизации промышленной политики: защитить отрасли, переживающие интенсивную модернизацию; наладить выпуск таких товаров, которые не производятся в данной стране; стимулировать импорт товаров, без которых не могут функционировать приоритетные отрасли производств.

**Практическая значимость** - Курс на свободную торговлю через «глобальную» либерализацию внешнеэкономической деятельности, во многом обусловленный желанием выполнить требования ведущих международных организаций (МВФ, Мирового банка, ГАТТ/СОТ), последнее время все больше наткнулся на контртенденцию роста протекционизма. Как объединить (и можно ли вообще их объединить?) эти две противоположные тенденции – очень сложная политико-экономическая проблема. Поэтому все более актуальным становится всестороннее изучение мирового опыта регулирования внешнеэкономической деятельности, с мечтой создания оптимального, но не всеохватывающего протекционизма - одного из метода таможенной политики, как системы мер временной защиты внутреннего рынка и государственной поддержкой конкурентоспособности отечественных предприятий. Формирование экономично эффективной модели внешнеэкономической деятельности Азербайджана, предусматривает поиск оптимальной комбинации защитных и наступательных способов, которые бы отвечали стратегическим интересам страны в системе взаимоотношений в рамках мирового хозяйства. И этот поиск имеет очень важное **практическое значение.**

## **ГЛАВА I. Теоретико-методологические основы регулирования внешнеэкономической деятельности**

### **1.1. Внешнеэкономическая деятельность и организация ее таможенного регулирования**

Начиная с Адама Смита и по настоящее время в экономической науке центральный вопрос международной торговли с завидным постоянством формулируется так: фритредерство или протекционизм? В дальнейшем в работе даются более подробные различия между фритредерством и

протекционизмом. Мнения ученых, высказанные в ходе острой многовековой полемики, поляризовались. В частности одни ученые (А.Смит, Д.Рикардо, П.Самуэльсон и др.) твердо стоят на позиции свободной торговли (фритредерство), аргументируя свои мнения так: «В сущности, имеется только один аргумент в пользу свободной или более свободной торговли, но это чрезвычайно веский аргумент – беспрепятственно осуществляемая торговая способствует взаимовыгодному международному разделению труда, в большей степени увеличивает потенциально реальный национальный продукт всех стран и создает возможность повышения уровня жизни на всем земном шаре».

Другие ученые (С.Милль, Ф.Лист, Р.Шуллер, Т.Эшли, Дж.Кейнс, П.Керей, И.Паттен, А.Гамильтон и другие) не менее твердо стоят на позициях протекционизма, аргументируя свое мнение необходимостью поддержания традиционно сложившегося экономического уклада, защиты молодых отраслей промышленности, увеличения поступления денежных средств в доходную часть государственного бюджета, защиты от дешевого иностранного труда, нейтрализации иностранных субсидий и демпинга, использования власти над национальным рынком, поддержания на достаточном уровне обороноспособности страны, сокращения потребления предметов роскоши и другие. Например, Т.Эшли пишет: «Адам Смит утверждал, что протекционизм может только отвлечь капитал от одной отрасли в пользу другой. Протекционист на это может ответить, что во многих случаях он способствовал привлечению капитала в страну».

Для начала следует отметить, что под внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) следует понимать совокупность производственно-

хозяйственных, организационно-экономических и оперативно-коммерческих способов реализации внешнеэкономических связей, включающих торговлю, совместное предпринимательство, оказание различного рода услуг и иные виды международного сотрудничества. А внешнеэкономические связи – это формы хозяйственных, торговых и иных экономических межгосударственных отношений, а также некоторых отношений политического и научно-технического характера на межгосударственном уровне в их совокупности и многообразии.

Внешнеэкономическая деятельность Азербайджана прогнозируется с помощью экспертных оценок, балансов национальных счетов и экстраполяции динамичных рядов в эконометрических моделях. Дополняя друг друга, эти методы образуют новые, такие как экономико-математическое моделирование экспертных оценок. В основе любого метода прогнозирования лежит формализованное теоретическое представление о поведенческих свойствах прогнозируемого объекта-модель. Для прогнозирования внешнеэкономической деятельности широко используются модели «экономической базы», «затраты - выпуск», «гравитационные» и динамичные модели общего равновесия, применяемые в зависимости от степени соответствия задачам прогнозирования. Внешняя торговля Азербайджана формируется под воздействием не только традиционных (валютные курсы, процентные ставки, цены), но и специфических факторов, не учитываемых в стандартных моделях. К последним относится бартер и внутренняя взаимная задолженность предприятий, которые нужно учитывать при прогнозировании

внешнеэкономической деятельности. Модель внешнеэкономической деятельности Азербайджана должна отвечать первостепенным потребностям прогнозирования, выполняющего три связанные, но не тождественных функции: нормативную, ориентировочную и управленческую.

Информативная функция является базовой для остальных и нуждается в пояснениях. Ориентирующая роль прогнозирования связана с выявлением критериев выбора оптимального поведения в потоке прогнозируемых, но не контролируемых, событий из числа доступных. Организационно-управленческая функция связана с программированием и направлением контролируемых событий, в частности, с организацией, координацией, улучшением и повышением надежности избранных долгосрочных стратегий на основе критериев эффективности и безопасности. Для Азербайджана все более актуальной становится разработка моделей, способных решать управленческие задачи. Эта потребность связана с повышенной мобильностью структуры внешней торговли и долгосрочной стратегией роста, основанной на привлечении прямых инвестиций, поощряемых государством. Внешнеэкономическая стратегия Азербайджана состоит в увеличении оборота внешней торговли активизации сальдо текущего счета платежного баланса на основе наращивания экспорта. При этом целью активизации баланса торговли является переход Азербайджана из разряда стран-должников в более устойчивое и перспективное положение страны-кредитора. Главным средством решения данной задачи в стратегии Азербайджана выступают иностранные инвестиции, привлекаемые в топливно-сырьевой сектор экономики. В этой связи

главной задачей прогнозирования внешнеэкономической деятельности Азербайджанской Республики становится обеспечение эффективного управления балансом текущих операций страны в условиях интенсивного притока иностранных инвестиций в нефтяной сектор.

Учитывая значительные размеры дефицита внешней торговли и неоднозначность воздействия притока прямых иностранных инвестиций на состояние платежного баланса Азербайджана, наиболее важной задачей в области моделирования внешнеэкономической деятельности следует признать прогнозирование сальдо текущих операций в платежном балансе страны.

Статистическая проверка зависимости баланса текущих операций от факторов, влияющих на его состояние, выявила, что он определяется преимущественно тремя факторами: индексом реального ВВП, а также индексами реального эффективного обменного курса и условиями сбалансированности торговли (средневзвешенного индекса экспортно-импортных цен) и от эффективности реального обменного курса иностранных валют к азербайджанскому манату. С другой стороны зависимость чистого экспорта от реального ВВП, увеличение которого способствует увеличению импорта, отрицательна. Баланс текущих операций более чувствителен к реальному эффективному обменному курсу, а чистый экспорт – к средневзвешенному индексу экспортно-импортных цен. Тем не менее, зависимость чистого экспорта от реального обменного курса является более существенной. Повышение цен не только на экспорт, но и на импорт, способствует улучшению платежного баланса за счет увеличения чистого экспорта.

Таким образом, полученная эконометрическая модель баланса текущих операций Азербайджана отличается от традиционных макроэкономических моделей. Чистый экспорт и сальдо текущих операций зависят в ней как от реального обменного курса, так и от индекса условий сбалансированной торговли одновременно. Устранение из модели любого из этих факторов существенно понижает тесноту связи между переменными и уровень ее значимости. Данная закономерность отражает то обстоятельство, что Азербайджан не относится к числу ценовых лидеров на внешних рынках экспортируемой и импортируемой им продукции. В силу этого степень сравнительных преимуществ Азербайджана, основанных на реальном обесценении маната, существенно зависит от динамики мировых цен на сырую нефть, продукты нефтепереработки, продовольственные и другие товары, что следует принимать в расчет при разработке ценовых ориентиров макроэкономической политики и прогнозирования внешней торговли. Оба фактора – реальный обменный курс и средневзвешенный индекс экспортно-импортных цен характеризующихся примерно равной силой влияния. Таким образом, условия сбалансированности внешнеэкономической торговли определяются реальным обменным курсом маната и динамикой экспортно-импортных цен поровну.

Отличие внешнеэкономической деятельности от внешнеэкономических связей в том, что она осуществляется не на межгосударственном уровне, а на уровне отдельных хозяйствующих субъектов (предприятий, учреждений или организаций независимо от форм собственности), именуемых участниками ВЭД, с полной самостоятельностью в выборе внешнего рынка и иностранного партнера,

номенклатуры экспортируемых или импортируемых товаров и услуг, цены и стоимости контракта, сроков и объемов поставки, формы расчетов и т.п. Внешнеэкономические связи относятся к уровню как бы макроэкономического (межгосударственного) регулирования, а внешнеэкономическая деятельность – к микроуровню (уровню отдельных фирм и предприятий).

Понятие внешнеэкономической деятельности в Азербайджане впервые можно сказать появилось в эпоху так называемой «перестройки» (если точнее, то в 1987г.). Обусловлено это было необходимостью децентрализации внешней торговли (ее «разгосударствления»), осуществляемой в рамках общей реформы, как экономики, так и системы управления тогдашнего советского строя. Однако переход экономики страны на условиях рыночных отношений, разгосударствление и либерализация различных сфер деятельности, и в том числе в торговле и иных взаимоотношениях с зарубежными партнерами, вовсе не означает снижение в этом роли самого государства и его внешнеэкономических связей. Так, например, основной смысл внешнеэкономических связей нашей страны в бытность СССР состоял в обеспечении государственных экспортных поставок и в выполнении иных соглашений межгосударственного характера. И по сути своей эти функции внешнеэкономических связей нашей страны не изменились и сегодня: они направлены на безусловное обеспечение экспортных поставок для государственных нужд и выполнение межгосударственных экономических (в том числе и валютно-кредитных) соглашений Азербайджана. Номенклатура товаров и услуг и их объемы определяются, как и раньше на

правительственном уровне, но механизм реализации уже другой – через систему государственного заказа посредством организаций, определенных в качестве государственных заказчиков и финансируемых в этом ключе за счет средств государственного бюджета.

Внешнеэкономическая деятельность осуществляется предприятиями и организациями на свой страх и риск с полной самостоятельностью в принятии тех или иных решений. Основной предпосылкой ее существования и развития является наличие возможности повышения нормы прибыли, а также расширение перечня, объема и качества получаемых или реализуемых услуг за счет иностранных партнеров. Причем факторов, оказывающих на это прямое влияние много: неравномерность экономического развития различных стран мира, различия в людских, сырьевых и финансовых ресурсах, различный уровень научно-технического развития государств, особенности их географического положения, природных и климатических условий и др.

Внешнеэкономическая деятельность относится к рыночной сфере, базируется исключительно на критериях предпринимательской деятельности и подразделяется на следующие основные виды:

- внешнеторговая деятельность;
- производственная кооперация;
- международное инвестиционное сотрудничество;
- валютные и финансово-кредитные операции.

В современной азербайджанской практике ВЭД реализуется преимущественно через внешнеторговую деятельность, под которой

следует понимать предпринимательство в области международного обмена товарами, работами, услугами, информацией и результатами интеллектуальной деятельности. Аналогичное определение внешнеторговой деятельности содержится и в налоговом кодексе, а именно на рассмотрении и государственном регулировании этого аспекта внешнеэкономической деятельности мы и остановимся в дальнейшем.

Система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности включает в себя:

- определенную нормативно-правовую базу такого регулирования;
- наличие определенной институционно-организационной структуры регулирования ВЭД (соответствующих государственных органов, строго закрепленной за ними компетенции и иерархической подчиненности и подконтрольности);
- государственное программирование ВЭД;
- регистрацию участников ВЭД;
- квотирование и лицензирование внешнеторговых сделок;
- сертификацию экспертную оценку количества, качества и цены экспортируемых товаров;
- таможенно-тарифное регулирование;
- валютное и денежно-кредитное регулирование ВЭД.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется на основе сочетания экономических (таможенно-тарифных) и административных (нетарифных) методов регулирования ВЭД. Эти методы предусмотрены

Законом Азербайджанской Республики «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Таможенно-тарифное регулирование осуществляется посредством установления ставок экспортных и импортных пошлин на товары, и за счет этого, повышая или понижая их, государство регулирует внешнеторговый оборот. Методы нетарифного регулирования ВЭД включает в себя лицензирование отдельных видов внешнеэкономических сделок, квотирование (количественное ограничение) ввоза и вывоза отдельных товаров и услуг, сертификацию и ряд иных мер административного характера, подробно о которых речь пойдет ниже и посредством введения или отмены которых также происходит регулирование внешнеторгового оборота со стороны государства для достижения тех или иных глобальных целей.

Применение иных методов воздействия на внешнеторговый оборот законом не допускается. Регулирование других видов внешнеэкономической деятельности (международного инвестиционного сотрудничества, производственной кооперации, валютных и финансово-кредитных операций) осуществляется соответствующими законами и в предмет рассмотрения настоящего курса, как уже отмечалось не входит.

Основными принципами государственного регулирования ВЭД в Азербайджане на сегодня можно сказать являются следующие:

- единство внешней и внутренней политики государства;
- единство системы государственного регулирования ВЭД и контроля за его реализацией;

- единство таможенной территории и таможенной политики государства;

- приоритет экономических (таможенно-тарифных) методов регулирования ВЭД над методами административного характера;

- исключение неоправданного вмешательства государства и его органов во внешнеэкономическую деятельность хозяйствующих субъектов;

- обеспечение равенства всех участников ВЭД независимо от форм собственности и защита их прав и законных интересов.

Деятельность системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Азербайджанской Республики, в том числе и таможенного регулирования как составной части этой системы, направлена на достижение определенных целей, среди которых хотелось бы выделить следующие:

- использование внешнеэкономической деятельности как совокупность способов реализации внешнеэкономических связей для ускорения формирования в стране рыночной экономики;

- защита интересов отечественных производителей и потребителей, а также национальных экономических интересов в целом, путем умелого сочетания протекционистской и фритредерской таможенной политики;

- создание необходимых условий для выхода азербайджанских товаров на мировой рынок;

- оказание содействия мировому разделению труда и поддержание благоприятного международного режима во взаимоотношениях с иностранными государствами и международными организациями.

На достижение этих и ряда других целей направлена внешнеэкономическая политика, под которой следует понимать целенаправленную деятельность государства по формированию и использованию внешнеэкономических связей для укрепления своего политического, экономического, военного и социального потенциала за счет участия в мировой экономике.

Исходя из основных способов воздействия государства как на мировую, так и на свою внутреннюю экономику, внешнеэкономическую политику можно поделить на следующие составляющие: внешнеторговая политика, внешне инвестиционная политика, валютная политика и таможенная политик.

Внешнеторговая политика направлена на установление и регулирование отношений государства с иностранными государствами в сфере внешней торговли товарами, работами, услугами, информацией и результатами интеллектуальной деятельности.

Внешне инвестиционная политика направлена на привлечение и использование иностранных инвестиций на территории государства и регулирование вывоза инвестиций за рубеж.

Валютная политика представляет собой совокупность экономических, юридических и организационных форм и методов области валютных

отношений, осуществляемых государством и международными валютно-финансовыми организациями.

А таможенная политика представляет с собой целостную систему государственных экономических и иных таможенно-правовых мер по регулировании. Внешней торговли, защите национальной экономики от внешних воздействий и решению фискальных задач. В данной работе также будет освещен вопрос о таможенной политике.

Во внешнеэкономической деятельности важную роль играют международные сделки. Под международной сделкой следует понимать договор о поставке товара или оказании услуг между фирмами, компаниями и другими формами предпринимательской деятельности, находящимися в разных государствах. Однако таковой нельзя считать сделку, заключаемую между филиалами и представительствами различных зарубежных фирм, расположенных на практике рассматривается как обособившаяся в процессе производственно-технического разделения труда хозяйственная структура, зарегистрированная и действующая в соответствующей организационно-правовой форме по законодательству страны местонахождения.

Под внешнеторговыми операциями следует понимать комплекс как основных, так и вспомогательных видов коммерческой деятельности, т.е. набор технических приемов, последовательное применение которых обеспечивает реализацию договора купли-продажи товаров, технологий и услуг.

К основным внешнеторговым операциям относятся экспортно-импортные операции – коммерческая деятельность, направленная на

продажу какого-либо товара, технологий или услуг иностранному партнеру с последующим вывозом из страны для передачи их в собственность иностранному покупателю либо связанная с закупной у иностранного партнера и ввозом в страну иностранных товаров, технологий или услуг для последующей их реализации на внутреннем рынке. Причем термины «коммерческая деятельность» и «передача в собственность иностранному покупателю» здесь имеют ключевое значение, поскольку далеко не каждый вывоз товара из страны считается экспортом. Так, например, товар может быть вывезен из страны с целью его переработки за рубежом и последующего ввоза продуктов переработки обратно, но экспортом не является.

К разновидности экспортно-импортных операций основного характера в том числе и реэкспортные, а также реимпортные операции.

К обеспечивающим внешнеторговым операциям принято относить всевозможные транспортные, страховые, финансово-расчетные, таможенные операции, а также подачу заявки на торговую марку или выдачи патента. К таковым можно также отнести и оказание посреднических услуг через различного рода договоры и соглашения по проведению рекламных акций и кампаний, исследованию конъюнктуры рынка, доставке груза и пр.

Многообразие внешнеторговых операций в мировой торговле находится в прямой зависимости от предмета сделки (товары, услуги, аренда оборудования и т.п.) и его особенностей (например, сделка с сырьевыми товарами или с готовой продукцией), в зависимости от каналов сбыта, характера взаимоотношений между внешнеторговыми партнерами и

прочих условий. И в этой связи внешнеторговые сделки могут заключаться как напрямую между экспортером и импортером, так и через посредничество специализирующихся на этом фирм.

Каждый из участников ВЭД, к какой бы сфере деятельности от ни относился, имеет определенную организационно-правовую форму. Она определяет сферу его ответственности и правомочия, формы отчетности, порядок налогообложения получаемой прибыли, структуру органов управления, порядок ликвидации и другие аспекты, немаловажные для установления и поддержания деловых отношений. Организационно-правовая форма определяется по нормам гражданского законодательства. Самой распространенной среди них является акционерное общество открытого или закрытого типа, а также общество с ограниченной ответственностью. При этом следует иметь ввиду, что в каждой стране приняты свои обозначения правовых форм, например «Ltd», «Inc» «GmbH», «Corp», «AG» и др., по которым можно установить не только саму правовую формы, но и страну принадлежности фирмы.

Представляет интерес другое - классификация фирм, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, в зависимости от характера совершаемых или операций, поскольку выявление принадлежности той или иной фирмы – партнера к какой-либо отрасли или сфере деятельности имеет весьма важное значение с позиции особенностей правового регулирования ее деятельности, принципов налогообложения прибыли, инвестиционных льгот и прочих немаловажных условий. И исходя из этого участников ВЭД следует подразделять на торговые, комиссионные, агентские и брокерские фирмы.

Торговые фирмы осуществляют операции от своего имени, за свой счет и бывают двух видов: независимые торговые посредники и торговцы по договору. Первые заключают договора (контракты) на приобретение определенной партии товаров за свой счет, а затем реализуют эти товары по своему усмотрению на любом рынке и по любой цене. Как правило, это довольно крупные фирмы, имеющие собственные склады и транспорт и занимающиеся преимущественно оптовой торговлей. Вторые же заключают договора с фирмами производителями и затем реализуют их продукцию на строго оговоренных условиях (по определенной цене, на определенной территории и в течение определенного срока времени). Если договор носит исключительный характер, то торговец по договору именуется как официальный дистрибьютор фирмы производителя. При этом дистрибьютор так же, как и независимый торговый посредник, закупает товары от своего имени и за свой счет и перепродает их покупателю также от своего имени и за свой счет.

Комиссионные фирмы – это фирмы, которые так же, как и торговые фирмы, совершают операции по купле-продаже товаров от собственного имени, но в отличие от первых товар у производителей не закупают, в продают его за счет клиента на условиях договора комиссии за определенное вознаграждение, именуемое комиссионным. Иными словами, товар берется «на реализацию», которая осуществляется от собственного имени. Разновидностью комиссионных операций является консигнация – передача товара на склад комиссионных для его дальнейшей продажи от имени комиссионера. Выпуск товара с консигнационного склада всегда осуществляется с разрешения и под контролем таможни.

Агентские фирмы – это фирмы, которые на основе агентского соглашения за определенное вознаграждение осуществляют поиск клиентов, представляя интересы фирм – производителей и действуя от их имени и за их счет на основании доверенности на право заключения внешнеторгового контракта. Агентские договора широко распространены в сфере международных авиаперевозок, в рекламной и ряде других сфер.

Брокерские фирмы, также как и агенты, являются посредниками во внешнеторговых делах, но при этом представителями производителей они не являются, а осуществляют самостоятельный поиск потенциальных торговых партнеров, за сведение которых между собой получают определенные брокерские вознаграждения с обоих.

Также следует отметить, что под международным контрактом следует понимать договорное соглашение между двумя или более сторонами, находящимися в разных странах, по поставке определенного количества товаров на заранее согласованных условиях. Причем фраза «находящимися в разных странах» здесь имеет ключевое значение, поскольку контракт, заключенный между сторонами хотя и разной государственной принадлежности, но находящимися на территории одного государства, международным не считается. А вот контракт, хотя и заключенный сторонами одной государственной принадлежности, но между предприятиями, находящимися на территории разных стран, будет считаться международным контрактом. Критериев классификации международных контрактов много, но основным, пожалуй, является их подразделение по способу заключения на «контракты между присутствующими» и «контракты между отсутствующими». Первые

закключаются непосредственно в присутствии обеих сторон в момент немедленного согласия одной стороны на предложение другой стороны совершить внешнеторговую сделку и заключить на это контракт. При этом стороны подписывают контракт лично и скрепляют его своими печатями. Вторые же могут быть совершены, например, по телефону, по электронной почте или каким-нибудь иным дистанционным способом с последующим обменом подписями сторон по факсимильной или почтовой связи. Так, в частности, банковские операции и всевозможные транспортные контракты зачастую и совершаются путем передачи информации средствами электронной почты, причем сразу с подписью и печатью, зашифрованными средствами криптозащиты

Внешнеторговый контракт, чтобы быть официально признанным в качестве такового, должен содержать ряд обязательных атрибутов и разделов, расположенных в определенной последовательности.

Так, согласно рекомендательному письму во внешнеторговом контракте целесообразно указывать:

- унифицированный номер контракта, состоящий из трех групп знаков с двумя разделителями, сформированный следующим образом:

ББ/XXXXXXXXXXXXXX

Или

ЦЦЦ/XXXXXXXXXXXXXX,

Где первая группа состоит из двух букв (ББ) или трех цифр (ЦЦЦ), соответствующих коду страны Покупателя по международному

классификатору «Страны мира», используемому для целей таможенного оформления; вторая группа состоит из восьми цифр, составляющих код организации Покупателя в соответствии с общеазербайджанским классификатором «Предприятия и организации»; третья группа состоит из пяти цифр и представляет собой порядковый номер документа на уровне организации Покупателя:

- дату подписания контракта, оформляют следующим образом:

ДД.ММ.ГГ,

Где ДД-день (2 цифры); ММ-месяц (2 цифры); ГГ-год (2 последние цифры года), причем каждые две цифры отделяются друг от друга точкой;

- место подписания контракта;

- полные официальные наименования организаций Продавца и Покупателя;

- страну иностранного партнера и страну назначения (отправления) товара, где приводятся полное наименование стран и их трехзначный код в соответствии с международным классификатором «Страны мира» используемым для целей таможенного оформления.

Далее следует раздел «Предмет контракта», в котором указываются:

- наименование и полная характеристика товара;

- полное коммерческое наименование товара, ассортимент, размеры, модели, комплектность, страна происхождения товара и другие данные,

необходимые для описания товара, включая ссылки на международные и (или) национальные стандарты на продукцию;

- тара (упаковка) и маркировка товара;

- наименование тары или упаковки в соответствии с международным классификатором «Коды для видов груза, упаковок и материалов упаковок (с дополнительными кодами для наименований упаковок)», а также описание и требования к маркировке товара;

- объем, вес, количество товара;

- объем груза, его вес с упаковкой (брутто) или без нее (нетто) в согласованных единицах измерения.

В случае необходимости приводится количество товара в единицах измерения в соответствии с таблицей единых измерений, приведенной в едином классификаторе товаров – Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Следующий раздел контракта – «Цена и сумма», в котором указываются общая сумма контракта, цена за единицу товара в валюте, цены с приведением краткого наименования базиса поставки в соответствии с «Инкотермс-90» («Инкотермс-2000»), наименование и код валюты, в которой оценен товар в соответствии с классификатором валют, используемых для целей таможенного оформления, и международными правилами толкования стандартных формулировок условий поставки товара (классификатор валют также содержится в постановлении Кабинета Министров АР от 28 апреля 1998 г. №95) . В случаях, когда цена за единицу

товара и сумма контракта, не могут быть точно установлены на дату подписания контракта, приводится подробная формула цены либо условия ее определения с таким расчетом, чтобы при реализации всех оговоренных условий можно было однозначно установить цену товара и сумму контракта.

«Условия платежа» - это раздел контракта, в котором отражаются наименование и коды валюты, в которой будет производиться платеж, в соответствии с классификатором, используемым для целей таможенного оформления, сроки платежа и условия рассрочки при ее предоставлении, а также обязательный перечень документов, передаваемых Продавцом Покупателю и подтверждающих факт отгрузки, стоимость и номенклатуру отгруженных товаров. Рекомендуется предусматривать аккредитивную форму платежа или другую форму, гарантирующую безусловное поступление валютной выручки при экспорте товаров, а также предоставление гарантий на возврат платежа, ранее переведенного в оплату импортируемых товаров, в случае их непоступления. Указываются также полные наименование и почтовые адреса банков (филиалов) сторон, номера счетов, платежные реквизиты.

В разделе «Срок поставки» должен быть отражен порядок поставки товаров, т.е. дата завершения поставок и (или) график поставок конкретных партий товара с указанием срока действия контракта, в течение которого должны быть завершены поставки товаров и взаимные расчеты по контракту.

«Условия приемки товаров по качеству и количеству» должны отражать место и сроки проведения инспекции качества и количества

товара, наименование независимой экспертной организации, порядок предъявления рекламаций.

Рекомендуется также и наличие раздела с условным названием «Прочие условия», где должны быть урегулированы вопросы, касающиеся форс-мажорных обстоятельств (т.е. наличия обстоятельств, не зависящих от воли сторон, при наличии которых обстоятельства по договору не могут быть исполнены сторонами в срок или в полном объеме), а также оговорены другие условия и обстоятельства сделки (гарантийные обстоятельства, лицензионные платежи, техническая помощь, сборка, наладка и монтаж оборудования, обучение персонала, информационные и пр.).

Обязательным условием внешнеторгового контракта является наличие в нем разделе, касающегося порядка предъявления и рассмотрения неурегулированных претензий, порядка платежей по претензиям, рассмотрения неурегулированных претензий, порядка платежей по претензиям, рассмотрения спорных вопросов в арбитраже. Назван он может быть «Урегулирование споров» и отражать вопрос – правом, какого государства будут регулироваться отношения по контракту.

Желательно также предусмотреть отдельным разделом или указать где-нибудь (например, в прочих условиях) штрафные санкции за ненадежное исполнение обстоятельств сторон, в частности, за просрочки в поставке товара и (или) просрочки в оплате стоимости товара, а также поставки товара ненадежного количества и качества.

Заключительным разделом контракта является раздел «Юридические адреса и подписи сторон», где должны быть указаны юридические и полные почтовые адреса Продавца и Покупателя, контактный телефон, факс, телекс организации (предприятия) Продавца и Покупателя, а также подписи лиц, уполномоченных организациями Продавцами и Покупателями заключить контракт, заверенные печатью, с указанием их Ф.И.О. и должностей.

Подписи сторон под контрактом следует расшифровывать, с тем, чтобы при необходимости облегчить контроль за наличием соответствующей доверенности. Причем оригинал доверенности рекомендуется оставлять и прилагать к экземпляру контракта стороны-контрагента.

Рекомендуется также визирование каждой страницы контракта в отдельности (если таковых несколько) с целью исключения наличия возможности подмены страниц в тексте. Кроме того, любые исправления, изменения или дополнения в тексте контракта, вносимые как от руки, так и на печатной машинке, с юридической точки зрения рассматриваются, как дополнительные или отдельные соглашения об изменении его условий и поэтому также должны быть заверены подписями каждой из сторон. Во избежание дальнейших недоразумений и множественности толкований (в том числе и в суде) тексты всех экземпляров контракта рекомендуется печатать одним шрифтом и на однородной по структуре бумаге.

По количеству экземпляров внешнеторговые контракты оформляются кратко числу их сторон с обязательным указанием на число подлинных экземпляров и на их аутентичность и равную юридическую силу. При этом

желательно (с целью избежание неясностей в толковании) оформлять контракт на двух языках: на азербайджанском и на языке торгового партнера (либо на любом другом языке по выбору партнера). В качестве оригинала контракта может быть признана также его ксерокопия, если подписи и печати на ней подлинны, а не копейные.

Факсимильные и любые другие копии внешнеторговых контрактов имеют юридическую силу, если содержание и форма контракта не противоречат законодательству, но они не могут быть призваны оригиналом контракта, поскольку в соответствии со сложившейся практикой в Азербайджанской Республике оригиналом признается экземпляр контракта, заверенный подлинными подписями уполномоченных лиц организаций, заключивших контракт.

При производстве таможенного оформления для целей таможенного оформления и таможенного контроля могут приниматься любые, в том числе факсимильные копии контрактов, контракты, заключенные посредством телетайпной связи, телеграфа, счет-фактуры, а также выписки из контрактов. Копии контрактов и выписки из них, телетайпограммы, телеграммы, счета-фактуры должны быть заверены подписью руководителя организации, заключивший контракт, а также печатью этой организации. Однако в случае возникновения сомнений в отношении копий контрактов должностные лица таможенных органов вправе потребовать оригиналы таких контрактов.

Относительно копий контрактов, переданных по факсу, следует обращать внимание на тот факт, что факсимильные копии, как правило, теряют изображение через 1-2 года, а в соответствии со статьей 179

Таможенного кодекса АР документы, необходимые для таможенного контроля, должны храниться лицами не менее трех лет. При бухгалтерском оформлении внешнеторговых контрактов на поставку экспортной и закупку импортной продукции бухгалтерам следует руководствоваться положением по бухгалтерскому учету «Учет активов и обязательств организации, стоимость которых выражена в иностранной валюте», утвержденным постановлением Кабинета Министров Азербайджана от 28 апреля 1998г., №95.

В этом документе дается определение даты совершения операции по отражению в учете реализации экспортной продукции (работ, услуг). В перечне дат совершения отдельных операций, приведенном в ПБУ 3/2000, она определяется как дата признания доходов организации в иностранной валюте.

Величина выручки от продажи исчисляется в денежном выражении в сумме, которая равна величине поступления денежных средств или величине дебиторской задолженности. Если же поступлениями денежных средств выручка покрывается не полностью, то ее величина определяется как сумма поступления денежных средств и дебиторской задолженности.

Когда же организация-экспортер может признать в бухгалтерском учете, т.е. отразить на соответствующем счете, выручку от продажи продукции (работ, услуг). Согласно ПБУ, для этого требуется наличие пяти определенных условий, что соответствует требованиям международных стандартов финансовой отчетности. Одно из них – переход права собственности на продукцию от Продавца к Покупателю, принятие Покупателем результатов работ или услуг. И именно этот признак является

основным, поскольку при его наличии у организации возникает право на получение выручки, следовательно, появляется уверенность в увеличении экономической выгоды, а также возможность определить расходы, связанные с получением выручки. При этом в случае, когда цена не зафиксирована в договоре и ее невозможно установить исходя из его условий, может быть применена цена на аналогичную продукцию.

Таким образом, применительно к контракту на экспорт продукции, выполнение работ, оказание услуг датой признания дохода, т.е. датой отражения в бухгалтерском учете выручки от реализации (от продажи), является дата перехода права собственности на экспортируемую продукцию от экспортера к импортеру, дата выполнения работ или оказания услуг. Соответственно на дату перехода права собственности на экспортную продукцию и на дату выполнения работ, оказания услуг берется курс иностранной валюты по отношению к рублю, устанавливаемый Национальным Банком Азербайджана, для пересчета в манаты суммы выручки в иностранной валюте в целях бухгалтерского учета.

Что же касается даты совершения операций по импорту материально-производственных запасов и иного имущества, то согласно ПБУ 3/2000 ею считается дата перехода права собственности от экспортера к импортеру, а по импорту услуги – дата ее фактического потребления, т.е. дата подписания акты сдачи-приемки. А именно эти вопросы, по мнению автора, представляют конкретный интерес, а не порядок осуществления бухгалтерских проводок по внешнеторговым контрактам, поскольку, как

уже отмечалось, в изложении материала по курсу здесь в дальнейшем будет использован преимущественно правовой, а не экономический подход.

Одним из факторов, негативно влияющих и по сути сдерживающих развитие торговых отношений между различными государствами, являются существенные различия в нормах национального законодательства каждого государства, регулирующих отношения купли-продажи товаров и закрепляющих ту или иную торговую терминологию. В этой связи возникла потребность в создании не только унифицированных норм, регулирующих международную куплю-продажу товаров (Такие нормы были разработаны ООН и закреплены в рамках соответствующей Конвенции о договорах международной купли-продажи товаров, принятой в 1980 г. в Вене на дипломатической конференции стран-членов ООН), но и в создании унифицированных торговых терминов, используемых в рамках международной купли-продажи товаров.

Для избежание противоречий между торговыми партнерами еще в 1936 году Международная торговая палата разработала и опубликовала сборник «Trade Terms» - сборник толкований наиболее часто встречающихся в международной торговле торговых обычаев, поскольку торговые обычаи не всегда совпадали по своему содержанию не только в различных странах, но порой даже и в разных портах одной и той же страны.

В 1953 году Комитет по международным торговым терминам при Международной торговой палате пересмотрел эти термины и правила их толкования, опубликовав их в новой редакции «Incoterms» - (International Commercial terms) – «Международные торговые термины».

В последующем правила «Инкотермс» неоднократно изменялись и дополнялись (в 1967, в 1976, в 1980, в 1990, в 2000 гг.), и в настоящее время в мире действует редакция «Инкотермс - 2000» 1.

В зависимости от того, как во внешнеторговом договоре определяются условия транспортировки товара, условия перехода рисков от продавца к покупателю и некоторые другие права и обязанности сторон, формируются определенные типы договоров. Тип договора сводится к типу условий, на основе которых он совершается. Такие условия принято именовать базисными (базисными условиями поставок товаров). Базисные условия поставок разделены в «Инкотермс» на четыре группы: «E», «F», «C», «D».

Группа «E» имеет один тип договоров – EXW (ex works, или по-русски – «франко-завод»). Согласно базисному условию EXW продавец обязан в предусмотренный договором срок передать товары в распоряжение покупателя на предприятии-изготовителе или вблизи от него. Иными словами, при таких условиях поставки транспортировка товара и заключение связанных с ней договоров полностью обеспечивается покупателем. Все сборы, налоги и другие специальные платежи (в том числе и таможенные платежи) возлагаются на покупателя, а обязанности продавца по договору на данных условиях считаются выполненными с момента приведения товара на предприятии-изготовителе в состояние (как правило – это упаковка и складирование), при котором он может быть взят покупателем для погрузки и дальнейшей транспортировки.

Группа «F» объединяет договора, совершаемые на условиях FCA (free carrier – свободно у перевозчика, или «франко-перевозчик»), FAS

(free ship – свободно вдоль борта судна) и FOB (free on board – свободно на борту).

Объединяющим условием в данной группе является обязанность продавца поставить товар (обязанность поставить товар включает в себя и переход риска случайной гибели товара от продавца к покупателю. Например, кто будет отвечать за товар, если во время погрузки на судно лопнул трос и весь груз упал в море – продавец или покупатель? На условиях FOB – это еще «проблемы» продавца, на условиях FAS – уже покупателя), до указанных покупателем транспортных средств без обязанности организовывать дальнейшую перевозку этого товара. Только первый случай распространяется, как правило, на воздушный и железнодорожный транспорт, а второй и третий – на морской и речной транспорт. Третья группа – группа «С» объединяет условия, по которым продавец должен обеспечить перевозку продукции, но не обязан при этом принимать на себя риск случайной гибели или повреждения товара либо нести какие-нибудь дополнительные расходы, которые могли бы возникнуть после отгрузки товара (например, расходы, связанные с уплатой таможенных платежей). В данную группу входят такие условия поставок, как CFR (cost and freight – стоимость и фрахт), CIF (cost and freight - стоимость, страхование и фрахт), CPT (carriage paid to... – перевозная плата оплачена до...) и CIP(carriage insurance paid to...первозная плата и страхование оплачены до...).

Согласно договору на условиях CFR продавец обязан погрузить товар на застрахованное им судно с указанием конечного пункта назначения. А вот расходы по выгрузке товара здесь зависят уже от условий

морской перевозки и могут быть возложены как на продавца, так и на покупателя. Так, например, в линейном судоходстве расходы по выгрузке товара включаются во фрахт и оплачиваются продавцом.

Условие CFR добавляет к обязанностям продавца, предусмотренным условиями CFR, еще одну – обязанность по страхованию товара на период транспортировки. Поставка же товара на условиях CPT означает, что продавец оплачивает факт за перевозку товара до места, указанного покупателем, а условие CIP добавляет к нему обязанность страхования товара на время перевозки за свой счет.

Морская транспортировка грузов, совершаемая на условиях CFR и CIF, имеет целый ряд особенностей, хотя и не оговоренных в ИНКОТЕРМС, но связанных с уточнением обязанностей продавца по транспортировке товара и широко применяемых на практике. Так, в частности, если продавец обязуется не только перевезти товар, но и выгрузить его на причал, к условиям CFR или CIF в контракте добавляется слово «landed» (что означает «выгружено на причале»). В противном случае к базисным условиям добавляется выражение «free out», что означает «свободно от выгрузки»).

Если же товар поставляется покупателю с дальнейшей его переотправкой морским путем, то после базисного условия добавляется слово «afloat» (на плаву) и т.д.

И наконец, четвертая группа – группа «D» - включает в себя базисные условия поставки, предусматривающие наиболее обременительные для продавца обязанности – нести все расходы и риски, которые могут

возникнуть при доставке товара в страну назначения. В данную группу входят такие условия поставок как DAF (delivered at frontier -доставлено до границы), DES (delivered ex ship- доставлено с судна), DEQ (delivered ex quay (duty paid) - доставлено с пристани с оплатой пошлины), DDU (delivered duty unpaid - доставлено без оплаты пошлины) и DDP(delivered duty paid - доставлено с оплатой пошлины).

Согласно условиям поставки DAF продавец обязан поставить товар с выполнением различных формальностей режима экспорта (лицензии, таможенное оформление и пр.) до границы сопредельного государства, не пересекая его таможенную границу.

Поставки товара на условиях DES почти аналогична поставке на условиях DAF, но отражает некоторую специфику морских перевозок грузов. Условия DEQ также используются при морских перевозках и означают обязанность продавца доставить товар на причал в порту назначения с оплатой всех таможенных пошлин и иных формальностей.

Что же касается условия поставки DDU и DDP, то они являются универсальными, т.е. не зависят от вида транспорта, на котором перевозятся товары, и означают, что экспортер обязан поставить товар в конкретное место в стране импортера, указанное этим покупателем. Причем если, поставляя на условиях DDU, продавец не должен при этом платить импортные таможенные пошлины и иные установленные законом страны покупателя налоги и сборы, то на условиях ВВР он обязан уплатить их в полном объеме.

Таким образом, поставка товара на условиях EXW означает минимум обязанностей, а на условиях - максимум обязанностей со стороны продавца. Следует также отметить, что все перечисленные выше базисные условия поставок товаров не являются общеобязательными для участников внешнеэкономической деятельности, а служат всего лишь унифицированными обычаями внешней торговли. Иными словами, чтобы правила ИНКОТЕРС стали обязательными в конкретном жизненном случае, т.е. применительно к правовым отношениям в рамках конкретного внешнеторгового договора, необходимо внести об этом соответствующую оговорку во внешнеторговый контракт (договор). Все условия поставок, выходящие за рамки ИНКОТЕРМС, также должны быть подробно оговорены в контракте.

## **1.2. Понятие таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности**

Под таможенно-тарифным регулированием внешнеэкономической деятельности следует понимать сферу деятельности государственных органов, осуществляющих таможенную политику страны и регулирование общественных отношений, связанных с порядком перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, взиманием таможенных платежей и проведением таможенного контроля.

Конституция АР относит таможенное регулирование к исключительному ведению Азербайджанской Республики. Это означает исключительное право государства на выработку таможенной политики, речь о которой пойдет несколько позже, а также обеспечивает единство таможенной территории и централизацию таможенного дела в стране.

Таможенное регулирование среди прочего характеризуется и тем, что осуществляется посредством претворения в жизнь требований не только норм национального права, но и права международного. Данное сочетание является следствием того, что правоотношения во внешней торговле всегда осложнены присутствием в них иностранного элемента. Поэтому одним из важнейших принципов построения и развития системы эффективного и действенного механизма таможенного регулирования в нашей стране является унификация и гармонизация таможенных процедур в соответствии с общепризнанными мировыми аналогами.

Государственные органы, осуществляющие реализацию таможенной политики страны и регулирование общественных отношений, связанных с

порядком перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, - отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере таможенного дела, принято именовать как таможенные органы.

Деятельность таможенных органов универсальна и специфична, она не имеет аналогов. Ее многоплановость проявляется в разнообразии социальных функций, выполняемых таможенными органами и закрепленных в ст.10. – Таможенного Кодекса АР. Переход экономики страны на условия рыночных отношений, демонополизация внешнеэкономической деятельности, выделение таможенных органов в самостоятельную государственную структуру и многие другие факторы привели к тому, что в начале 90-х годов прошлого века более 20 министерств и ведомств Азербайджана передали таможенным органам часть своих полномочий и функций: экономических, статистических, природоохранных и др.

Выполнение этих функций стало неотъемлемым элементом компетенции таможенных органов Азербайджана.

Таможенные органы являются составной частью системы органов исполнительной власти Азербайджана. Исходя из понимания исполнительной власти как деятельности, состоящей в практической реализации норм и положений Конституции АР, законов и иных правовых актов, можно сказать, что таможенные органы осуществляют исполнительную и распорядительную деятельность в сфере таможенного дела. Эта деятельность состоит в повседневной практической организации и осуществлении таможенного дела в стране. Важной отличительной чертой таможенных органов, определяющей их место в общей системе

исполнительной власти, является то, что действующим законодательством они отнесены к числу правоохранительных органов.

Таможенные органы действуют под общим руководством Президента АР и Правительства АР и обладают строго определенной компетенцией в сфере таможенного дела. Компетенция таможенных органов – это система властных полномочий, функции и задач, возлагаемых государством на таможенные органы, в их неразрывной связи между собой. Государство предоставляет таможенным органам определенные полномочия для выполнения возложенных на них функций и решения поставленных перед ними задач. Полномочия таможенных органов складываются из чисто совокупности их прав по отношению к управляемым объектам и обязанностей перед личностью, обществом и государством. Никакие иные государственные органы не вправе принимать решения по вопросам, отнесенным к компетенции таможенных органов.

Деятельность таможенных органов как органов исполнительной власти выражается в выполнении возлагаемых на них государством функций. Классификация функций управления в научной и учебной литературе проводится различными авторами не однозначно. Основными критериями классификации являются объект и субъект управления.

Объектом управления применительно к деятельности таможенных органов являются правовые, экономические и организационные основы таможенного дела, направленные на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Азербайджана, активизацию связей азербайджанской экономики с мировым хозяйством, обеспечение защиты

прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

Субъектами управления в сфере таможенного дела является таможенные органы Азербайджана, составляющие единую систему, в которую входят:

- Государственный таможенный комитет Азербайджанской Республики (ГТК Азербайджана);
- региональные таможенные управления Азербайджанской Республики;
- таможни Азербайджанской Республики;
- таможенные посты Азербайджанской Республики.

Единство системы таможенных органов определяется единством их целей и задач по регулированию внешнеэкономической деятельности в рамках единой таможенной политики на единой таможенной территории Азербайджанской Республики.

ГТК Азербайджанской Республики является функциональным центром системы таможенных органов, возглавляет ее и направляет деятельность всех звеньев системы, способствуя реализации задач и функций, стоящих перед таможенными органами страны в целом.

Возложенные на него функции ГТК выполняет непосредственно, а также через региональные таможенные управления, таможни и таможенные посты, таможенные лаборатории, подведомственные ГТК Азербайджана учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и другие предприятия и организации. Возглавляет

ГТК Азербайджана председатель, который осуществляет общее руководство системой таможенных органов, назначается на должность и освобождается от должности Президентом АР и имеет ранг министра.

Региональное таможенное управление (РТУ) Азербайджанской Республики входит в единую систему таможенных органов Азербайджанской Республики и осуществляет непосредственное руководство таможенным делом на территории подведомственного ему региона. В непосредственном подчинении РТУ находятся все расположенные на территории подведомственного ему региона таможенные органы, за исключением непосредственно подчиненных ГТК Азербайджана. Кроме, того, РТУ осуществляет оперативное руководство расположенными на территории подведомственного ему региона организациями таможенной службы (таможенными лабораториями, учебными заведениями и др.)

Необходимость создания РТУ как промежуточного звена в системе управления таможенным делом в стране обусловлена в первую очередь огромными размерами таможенной территории Азербайджана. Руководить таможенными и таможенными постами из одного центра при такой огромной таможенной территории невозможно. В связи с этим вся территория Азербайджанской Республики поделена на таможенные регионы, в границах которых региональные таможенные управления осуществляют деятельность по руководству и координации работы нижестоящих звеньев таможенной системы. В настоящее время в Азербайджанской Республике действует пять региональных таможенных управлений по количеству созданных в рамках Указа Президента АР от 30 декабря 1999 г. № 243

районных таможенных постов с точным соответствием границ таможенных регионов границам районов.

Организационный фундамент системы таможенных органов Азербайджана составляют таможни и таможенные посты. Именно они непосредственно решают основную часть задач в сфере таможенного дела. Таможни и их подразделения создаются, как правило, по территориальному принципу и осуществляют свою деятельность на территории подведомственного региона. Территория подведомственного таможенного региона определяется ГТК Азербайджанской Республики с учетом мнения РТУ.

Размещение таможен и таможенных постов на территории страны связано со значительным грузом и пассажиропотоком, либо с концентрацией участников внешнеэкономической деятельности внутри страны, либо с близостью государственной границы, либо с особенностью таможенного оформления и контроля отдельных категорий товаров. Последние еще именуются специализированными таможнями и таможенными постами. Но при этом стоит отметить, что в советское время вплоть до начала 1990-х годов большинство таможен располагалось в приграничной зоне в районах транспортных узлов: аэропортов и железнодорожных станций. Тогда этого было вполне достаточно.

Таможенный пост Азербайджанской Республики согласно действующему законодательству также входит в единую систему таможенных органов Азербайджана, является первичным звеном этой системы и осуществляет свою деятельность под непосредственным

руководством таможи. В ряде случаев таможенные посты могут быть подчинены РТУ либо напрямую ГТК Азербайджанской Республики.

Таможенные посты могут различаться по своему юридическому статусу. В соответствии с законодательством решением ГТК Азербайджанской Республики таможенному посту может быть предоставлен статус юридического лица. Таможенные посты, обладающие статусом юридического лица, наделены большими полномочиями по сравнению с таможенными постами, такового статуса не имеющими. Таможенные посты, не имеющие такого статуса, обладают ограниченной правоспособностью. Так, например в случае судебного обжалования действий или бездействия должностных лиц таможенного поста в качестве ответчика, как правило, выступает таможня, в состав которой входит данный таможенный пост. Размещение таможенных постов, так же как и таможен, строится по территориальному принципу: расположение таможенных постов непосредственно вблизи пунктов пропуска через таможенную границу сочетается с размещением их внутри таможенной территории страны на крупных промышленных объектах, занимающихся экспортно-импортными операциями, а также в местах сосредоточения участников внешнеэкономической деятельности.

Основные функции таможенных органов Азербайджанской Республики изложены в ст.10 Таможенного Кодекса АР. Среди них: участие в разработке и реализации таможенной политики, а также участие в разработке и реализации мер экономической политики в отношении товаров, перемещаемых через азербайджанскую границу; защита экономических интересов и обеспечение в пределах своей компетенции

экономической безопасности государства, являющейся экономической основой суверенитета Азербайджана; содействие осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защите интересов азербайджанских потребителей ввозимых товаров; применение средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений, взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей, обеспечение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики; осуществление и совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота; введение товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности; осуществление валютного контроля в пределах своей компетенции; борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил и налогового законодательства, относящегося к товарам, перемещаемым через таможенную границу Азербайджанской Республики; пресечение незаконного оборота наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Азербайджанской Республики и зарубежных стран, объектов интеллектуальной собственности, исчезающих видов животных и растений; содействие в борьбе с международным терроризмом;

- выполнение международных обязательств Азербайджана в части, касающейся таможенного регулирования; осуществление сотрудничества с иными органами, занимающимися вопросами государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Перечень функций таможенных органов конкретизирован и детализирован в Положении о ГТК Азербайджанской Республики, утвержденном Указом Президента Азербайджанской Республики от 18 апреля 1992 г. № 688, а также в общих положениях о других таможенных органах Азербайджанской Республики.

Взаимоотношения в системе таможенных органов основываются на принципе сочетания централизации и децентрализации. Централизация выражается в строгой иерархической подчиненности и подконтрольности нижестоящих органов системы таможенных органов вышестоящим. Децентрализация проявляется в наличии у каждого таможенного органа строго определенной компетенции по осуществлению таможенного дела на подведомственной ему территории и сочетание единого централизованного руководства с инициативой и ответственностью нижестоящих таможенных органов за выполнение возложенных на них функций.

Становление единой системы таможенных органов Азербайджанской Республики было сопряжено с конкретными политическими, экономическими и социальными переменами, произошедшими в нашей стране в начале 90-х годов. Эти перемены обусловлены распадом СССР на ряд независимых государств, становлением новой азербайджанской государственности, переходом экономики страны на условия рыночных отношений и связанной с этим либерализацией внешнеэкономической деятельности. Все эти факторы в совокупности привели к выделению таможенных органов в самостоятельную государственную структуру с приданием им мощных рычагов правотворчества, право применения и правоохраны т.е. деятельность таможенных органов должна

осуществляться в строгом соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики, азербайджанскими законами и международными договорами Азербайджанской Республики по вопросам таможенного дела. За неправомерные решения, действия или бездействие своих должностных лиц при исполнении ими служебных обязанностей таможенные органы и организации таможенной службы несут ответственность как юридические лица в соответствии с Гражданским кодексом АР, если иное прямо не предусмотрено международным договором, нормы которого нарушены.

А непосредственно виновные в этом таможенные служащие несут дисциплинарную, административную, уголовную или новую ответственность в соответствии с законодательством.

### **1.3. Методы и принципы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности**

В общей теории права различают два основных метода правового регулирования общественных отношений: императивный (основанный на формуле «власть подчинение») и диспозитивный (основанный на равенстве участников и свободе их действий в определенно установленных нормой пределах). Их еще именуют авторитарным и демократичным методами.

Специфика таможенного дела как объекта правового регулирования состоит в целенаправленной деятельности государства по регулированию внешнеэкономической деятельности посредством установления порядка и условий перемещения через таможенную границу товаров транспортных средств, поэтому в таможенно-правовом регулировании ВЭД превалирует властный метод. Он проявляется в установлении всевозможных обязательных предписаний, запретов и ограничений.

Предписания возлагаются на прямые юридические обязанности, как на таможенные органы, так и на участников внешнеэкономической деятельности по совершению определенных действий, предусмотренных соответствующей правовой нормой (например, действий по декларированию товаров и их последующему таможенному оформлению).

Запреты, фактически те же предписания, но в отличие от первых, они возлагают обязанность на субъектов (в основном это касается участников ВЭД, но в ряде случаев и должностных лиц таможенных органов) не совершать тех или иных строго оговоренных действий, если они стали причастными к условиям, предусмотренным правовой нормой (например, запрет для участников ВЭД на пользование товарами и транспортными средствами, таможенное оформление которых не завершено, без разрешения таможенных органов).

А ограничения, в свою очередь выступают в качестве правил, определяющие какие-либо рамки, границы дозволенного или условия. В качестве примера здесь можно привести контингентирование экспорта и импорта, т.е. количественные или стоимостные ограничения экспорта и импорта, вводимые на определенный срок по отдельным товарам и услугам,

странам или группам стран. Ограничения на перемещение товаров и транспортных средств могут устанавливаться как в азербайджанских нормативно-правовых актах (указах Президента, постановлениях Правительства Азербайджанской Республики, нормативно-правовых актах Министерства Экономического Развития и Торговли Азербайджанской Республики), так и в актах международного права (международных договорах и решениях межправительственных организаций).

Менее широко, но все же применим в таможенном регулировании внешнеэкономической деятельности и диспозитивный метод. В большинстве случаев своим он проявляется в правовой регламентации правомочий тех или иных участников таможенных правоотношений. Например, в соответствии с положениями таможенного кодекса, участник ВЭД вправе в любое время выбрать любой таможенный режим или изменить его на другой независимо от характера, количества товаров, страны их происхождения и прочих условий. То есть вправе изменить либо не изменить режим по своему усмотрению (диспозитивно). Еще пример: право сотрудников таможенного органа использовать те формы таможенного контроля, которые они считают достаточными для обеспечения соблюдения законодательства о таможенном деле. Иными словами, будет ли сотрудник таможенного органа при таможенном оформлении делать тотальный досмотр товара или руководствуясь своим личным опытом и прочими обстоятельствами, сочтет вполне достаточным и ограничиться лишь его поверхностным визуальным осмотром – это его субъективное право, это он и несет персональную ответственность как государственный служащий. Наряду с общеправовыми методами

таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности применяются и так называемые специальные методы – методы тарифного и нетарифного регулирования ВЭД.

Методы тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности основаны на использовании ценового фактора влияния на внешнеэкономический оборот. Такое влияние осуществляется посредством установления и взимания таможенных пошлин и иных таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики.

Казалось бы основной целью тарифного регулирования внешней торговли всегда было и остается поныне пополнение государственной казны за счет взимания таможенных пошлин и иных налогов на границе. Но это не совсем так. Государство посредством изменение ставок таможенных платежей в ту или иную сторону всегда должно искать компромисс между своими интересами, интересами участников внешнеэкономической деятельности и интересами потребителей ввозимых и вывозимых из страны товаров. Сбалансировать этот треугольник довольно непростая задача. Так например, посредством увеличения размера (ставки) таможенных платежей за единицу того или иного ввозимого в страну товара можно получить дополнительные средства в государственный бюджет и потратить их на нужды общества. Но при этом неизбежно будут увеличены цены на товары, снизится их окупаемость и как следствие – объемы товарооборота через границу, и опять-таки снизится общая сумма взимаемых таможенных платежей.

С другой стороны, если неоправданно занижить ставки таможенных платежей на ввозимые товары, то это неизбежно приведет к росту общего объема ввозимых товаров, как следствие – к росту общей суммы взимаемых таможенных платежей (пополнению доходов государства) и, наконец, к удовлетворению интересов азербайджанских потребителей ввозимых товаров (ведь цены прямо пропорциональны ставкам таможенных пошлин). Но в самом деле не все так просто. Ведь не секрет, что к сожалению, потребительские свойства азербайджанских товаров, зачастую несколько хуже, чем у аналогичных иностранных товаров, и их окупаемость регулируется в том числе таможенно-тарифными методами. А появление на внутреннем рынке Азербайджана большого количества дешевых иностранных товаров неизбежно приводит к снижению окупаемости азербайджанских аналогов и как следствие – к банкротству азербайджанских производителей таких товаров, росту безработицы и другим социальным последствиям негативного характера.

Таким образом, сбалансировать оптимальные ставки таможенных платежей весьма и весьма непростая задача и к сожалению, до сих пор в нашей стране пока, что не существуют концепции и не разработана методика количественного анализа влияния изменения размеров ставок таможенных платежей на общие экономические показатели жизни общества. Можно лишь с уверенностью сказать (и то по оценкам западных специалистов), что экономические последствия изменения ставок таможенных тарифов в ту или иную сторону становятся ощутимы в обществе не ранее 7-10 лет спустя.

В условиях либерализации внешней торговли Азербайджана ее национальной экономике целями тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности со стороны государства являются не только и не столько пополнение доходной части бюджета за счет взимания таможенных пошлин, налогов и иных платежей, но и стимулирование развития в нашей стране потенциально конкурентоспособных на мировом рынке производств, в настоящее время недостаточно конкурентоспособных, но все же имеющих шансы обрести конкурентоспособность, а также регулирования темпов свертывания бесперспективных отраслей с целью минимизации социальных издержек такого свертывания (прежде всего, когда отсутствует реальная возможность трудоустройства занятого в таком производстве населения). Все эти цели свидетельствуют о сложности и многообразности таможенно-тарифной политики нашего государства.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности осуществляется также посредством выдачи компетентными органами всевозможных лицензий на осуществление тех или иных экспортно-импортных операций, квотирования поставок определенного товара в пределах оговоренного режима, сертификации продукции на соответствие национальным стандартам и требованиям, а также посредством применения иных мер нетарифного регулирования. Нетарифными эти меры названы потому, что в их основе не лежит ценовой фактор, как в случае с мерами тарифного регулирования. Такой вывод следует и из буквально толкования самой формулировки.

Методы нетарифного регулирования (как, впрочем, и тарифного) носят некий оттенок императивности и позволяют действительно влиять на

рост внешнеторгового дефицита, выравнивать торговый и платежный балансы, более рационально распоряжаться иностранной валютой при ее острой нехватке для закупки за рубежом наиболее необходимых в стране товаров, способствует защите национальных производителей и потребителей ввозимых товаров.

Помимо методов осуществления таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности самостоятельное и весьма важное значение имеют также принципы его осуществления. Под принципами таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности следует понимать исходные нормативно-руководящие начала его осуществления, которые обеспечивают взаимосвязь таможенного законодательства и таможенной политики страны, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых пробелов в таможенном законодательстве.

К общеправовым принципам таможенного регулирования относятся принцип уважения прав и основных свобод человека, принцип законности, принцип координации и взаимодействия государственных органов, принцип полномасштабного и четкого таможенного регулирования, принцип научности, принцип гуманности, принцип наибольшего благоприятствования, принцип приоритета международно-правовых норм и ряд других прав.

Основными отраслевыми принципами таможенного регулирования являются принцип единства таможенной политики Азербайджанской Республики, ее цели и средства реализации, в соответствии с которым на

территории Азербайджана осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики государства, принцип единства таможенной территории, основанный на нормах Конституции Азербайджана, гарантирующих единства экономического пространства, свободное перемещение на территории Азербайджана товаров, услуг и финансовых средств, а также недопустимость установления таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для такого перемещения; принцип единства ставок таможенных пошлин, установленный Законом Азербайджанской Республики «О таможенном тарифе», в соответствии с которым ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и других факторов.

## **Глава II. Анализ о оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики**

### **2.1. Таможенная политика, как главный фактор внешнеэкономической деятельности (ВЭД)**

Азербайджан по своему географическому расположению с давних времен принимает активное участие в мировой торговле. Знаменитый «Шелковый путь», маршруты богатых караванов во многих направлениях проходили через древние азербайджанские земли. До сих пор сохранились античные и средневековые постройки торговых центров, караван-сараев, ставшие памятниками старины. Традиционная торговля шерстью, хлопком, шелком, нефтью, сукном, фруктами и овощами, солью, ювелирными украшениями, ручными работами оружейных мастеров и гончаров и

многими другими сыграла огромную роль в процветании Азербайджанского государства в разные периоды его существования.

В эпоху молниеносных преобразований переплетались традиции с современными методами ведения хозяйственной деятельности, местный колорит с унифицированной системой контроля и современным образом мышления. Экономические, политические и социальные реформы вывели на новое русло и общественные взаимоотношения.

Развитие зарубежных связей, увеличение числа торговых и экономических партнеров, постоянный рост участников внешнеэкономической деятельности в связи с ее либерализацией, огромный грузо- и пассажиропоток в связи с этими преобразованиями диктуют новый подход всего государственного механизма к происходящим событиям.

В связи с либерализацией внешнеэкономической деятельности и постоянной интеграцией экономики Азербайджанской Республики в систему новых мирохозяйственных отношений особая роль отводится таможенной службе республики. Наш всенародный лидер, экс-президент страны Гейдар Алирза оглы Алиев, выступая на торжественной церемонии, посвященной пятилетию образованию Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики, охарактеризовал проблему следующим образом:

«Таможенная служба – одна из основных государственных структур, созданных в Азербайджане после обретения страной государственной независимости. Правда, имеется определенная история в области таможенной работы Азербайджана. Азербайджан идет по пути свободной

экономике, день ото дня проявляет усилия, чтобы быть в тесной интеграции с мировой экономикой и в этой области у нас уже имеются достижения. На основе принятых в Азербайджане законов, указов и распоряжений стали свободными импорт-экспорт, внешняя торговля»...

Таможенная политика Азербайджанской Республики одна из основных составляющих системы государственного регулирования экономики страны. Цели и назначения таможенной системы – обеспечение стратегических национально-государственных интересов Азербайджана, стимулирование социально-экономической эффективности и конкурентоспособности национальной экономики, поддержание на должном уровне безопасности страны, обеспечение благоприятных условий для всех сфер внешнеэкономической деятельности. Перспективы таможенной системы как важнейшей институциональной структуры азербайджанской экономики будут определяться состоянием экономики страны и ее положением в мировом обществе.

Таможенная политика Азербайджана, проводимая высшими органами государственной власти и управления страны является составной частью внешней и внутренней политики азербайджанского государства. Целями таможенной политики Азербайджана являются:

- а) интеграция хозяйства страны в мировую экономику;
- б) защита и стимулирование экономического развития Азербайджана;
- в) создание условий для функционирования азербайджанского рынка и рынка стран СНГ;
- г) укрепление торгового и платежного баланса страны;

д)рост доходов государственного бюджета;

е)прочие торгово-политических позиций Азербайджана;

ж)противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;

з)расширение культурных и информационных обменов между Азербайджаном и зарубежными странами, контактов между людьми;

и)охрана жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранение окружающей среды;

к) защита государственной и общественной безопасности;

л)защита прав и законных интересов граждан, предприятий, объединений и организаций, культурного и исторического наследия народов Азербайджана. Таможенный тариф Азербайджана построен на базе Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), представляющей собой «азербайджанский вариант» Номенклатуры Гармонизированной системы. Согласно структуре ТН ВЭД каждый товар имеет свой отличительный 9-ти значный код, позволяющий точно идентифицировать этот товар. На базе данных, содержащихся в ТН ВЭД, работает таможенная статистика, оформляется вся товаросопроводительная документация, в том числе и грузовая таможенная декларация. Переход на эту систему сопряжен со значительными трудностями, так как надо не просто ознакомить всех заинтересованных в ее применении, а научиться пользоваться ТН ВЭД. Не вполне ясно, сколько человек в этой связи предстоит обучить пользованию ТН ВЭД. Их количество, по имеющимся оценкам, составит десятки тысяч человек. Для сравнения, во Франции переходе на Гармонизированную систему обучили 35 тысяч человек, в

США 50 тысяч. Американцы, переходя с национальной системы на Гармонизированную, затратили на обучение 2,5 года. Отличительной особенностью таможенного тарифа Азербайджана является наличие таможенных пошлин на отдельные товары, вывозимые с территории Азербайджанской Республики. Перечень товаров, облагаемых вывозной пошлиной, а также размеры взимаемой пошлины часто изменяются по распоряжению Правительства Азербайджана с целью оперативного реагирования на изменение ситуации внутри страны и за рубежом. В течение последнего десятилетия таможенное регулирование импортных операций претерпело серьезные изменения. С 15 января 1992 в соответствии с Постановлением Правительства Азербайджанской Республики №80, утвержденным постановлением Кабинета Министров 12 апреля 2001 г. «О таможенных пошлинах на импортные товары» было отменено взимание пошлин и других сборов, кроме платы за таможенные процедуры, при ввозе товаров на территорию Азербайджана. Такой шаг мотивировался необходимостью создания условия для насыщения потребительского рынка и перехода на экономические методы регулирования ввоза товаров в страну, что предусматривало разработку и введение новых таможенных пошлин к 27.05.2002г. № 703, указ президента Азербайджанской Республики о внесении некоторых дополнений в положение о Государственном Таможенном Комитете. Однако на практике это решение Правительства не было осуществлено в намеченный срок и ввозимые в Азербайджан товары зарубежного производства не облагались пошлинами в течение почти полугода. Столь длительный период, потребовавшийся для подготовки импортного таможенного тарифа, объясняется рядом причин, в числе которых необходимо особо отметить

сложность определения оптимальных размеров ввозных пошлин, которые бы, с одной стороны, обеспечивали интересы азербайджанских производителей товаров и приносили существенный доход государству, а с другой стороны, не привели к значительному сокращению поставок товаров в Азербайджану, вызывая тем самым очередной дефицит тех или иных товаров на внутреннем рынке страны.

## **2.2.Взаимосвязь таможенной и внешнеторговой политики**

Таможенная политика является одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики Азербайджана. Она выступает в качестве основы всей таможенной деятельности и является составной частью как внутренней, так и внешней политики государства. Именно поэтому таможенная политика определяется как система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри и внешнеэкономических интересов и задач в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования в стране рыночных отношений. Данное определение довольно сложно, поэтому в целях уяснения самого смысла этого понятия в общем виде таможенную политику можно определить и как систему государственных, экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и

решению фискальных задач. Законодательного закрепления этого понятия нет, отсюда и неоднозначность в его трактовках.

Основной целью таможенной политики любого государства является обеспечения его экономических интересов. Поэтому целями таможенной политики Азербайджана являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Азербайджана, участие в реализации торгово-политических задач по защите азербайджанского рынка, стимулирование развитие национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики Азербайджана и иные цели определяемые правительством Азербайджанской Республики. Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности это протекционизм и фритредство.

Политика протекционизма, в основной направляется на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке, т.е. защита потребительского рынка. Для протекционистской таможенной политики характерны высокие таможенные тарифы и ограничение импорта. А фритредство предпринимается в качестве политики свободной торговли. Свободная торговля устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к росту товарооборота, способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Таможенный протекционизм впервые стал приниматься в XVI веке в Англии во время промышленного переворота. Для защиты создаваемых в стране промышленных предприятий от конкуренции иностранных товаров (прежде всего голландских и французских) были введены высокие ставки пошлин на товары, которые Англия начала производить у себя. Кроме того были введены количественные ограничения на ввоз товаров в Англию. Согласно установленному порядку иностранные товары разрешались производить только на английских судах или на судах страны происхождения товара, но при этом взимался дополнительный сбор. А колониальные товары везлись исключительно на британских судах, причем без заходов по пути в какие-либо порты, что строго контролировалось властями. Целью всех этих мероприятий было сокращение могущества Голландии в сфере внешней торговли и стимулирование развития собственного производства. Вскоре примеру Англии последовали и другие государства – Испания, Швеция, Франция.

Английский протекционизм имеет почти четырехсотлетнюю историю и является наиболее ярким примером позитивного влияния разумно проводимой в стране таможенной политики на ее экономику. К началу века по своему развитию Англия вышла на первое место в мире, когда технологический процесс в промышленности стал самым высоким, а себестоимость выпускаемой продукции – самая низкая в мире. В этих условиях Англия перешла от политики протекционизма к фритредерству, то есть к свободной торговле.

Протекционизм и фритредерство имеют свою историю. Ознакомившись с работами ученых, занимавшихся изучением истории

таможенного дела и таможенной политики, нетрудно сделать вывод, что как и развитые капиталистические страны, так и Азербайджан в своем далеком прошлом проходил этапы, условно говоря, «закрытого общественного развития», когда становление промышленности происходило в условиях внутри государственной конкуренции. И лишь по мере развития национальной промышленности, формирование конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке происходил плавный переход от политики протекционизма во внешнеторговых отношениях к политике свободной торговли.

Факторы и условия, определяющие цели таможенной политики на том или ином этапе развития азербайджанского государства, были всегда различны и имели как внешние, так и внутривнутриполитические, а также военные, экономические, социальные и другие проявления. Нередко на них оказывали существенное влияние также и личностные качества руководителей таможенных ведомств.

Но к сожалению, исторический опыт в этих вопросах слабо применим при условиях нестабильности экономики, ее сильной зависимости от кредитов международных финансовых организаций, преобладания на рынке импортных промышленных и продовольственных товаров таможенная политика не в состоянии осуществлять свои защитные функции экономическими средствами и вынуждена опираться на административные методы.

Государственное регулирование внешнеторговых отношений встречается с очень сложными проблемами. К их числу относятся, прежде всего, расхождение экономических интересов фирм, работающих на

экспорт, и фирм, ориентирующихся на внутренний рынок. Экспортеры заинтересованы в низком курсе маната, либерализации внешнеторговых отношений. Фирмы, производящие товары на внутренний рынок, настаивают на повышении таможенной защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Государство во всех странах мира активно регулирует внешнеторговые отношения. Отражением этого процесса являются такие понятия, как управляемая торговля, политика неомеркантилизма. Для современной мировой экономики характерно одновременное стремление к либерализации торговли и к протекционизму. Различные сочетания этих тенденций в практике государственного регулирования внешней торговли зависят от времени и места. С переходом от административно-командной системы хозяйствования к рыночной экономике азербайджанское государство стремится к либерализации внешней торговли. Во-первых, высокая степень монополизации производства делает необходимым конкуренцию зарубежных производителей. Во-вторых, вступление Азербайджана в международные экономические организации предполагает либерализацию внешнеторговых отношений как условие положительного решения вопросов. В то же время конкурентоспособность многих отраслей народного хозяйства вынуждают принимать протекционистские меры. Ни одно государство не может допустить краха национальной промышленности или сельского хозяйства. Поэтому в условиях рыночного хозяйственного механизма наше государство придерживается сочетания двух тенденций регулирования внешней торговли: либерализации и протекционизма. Оно должно регулировать внешнеторговые отношения чисто экономическими методами. За последние годы были полностью отменены экспортные

пошлины. Вместо них введены акцизы и дополнительные платежи за перекачку, налив нефти, транспортировку газа. Отменен беспошлинный ввоз некоторых товаров, пересмотрен список государств, пользующихся льготами в торговле с Азербайджаном. Повышены ставки тарифов на импорт текстиля, одежды, изделий из кожи. Против повышения тарифов на импортируемые товары выступают МВФ, ГАТТ, ВТО.

Вмешательство государства во внешнеторговые отношения должно быть очень осторожным. Ошибочная политика чревата неприятными последствиями.

Регулируя внешнеторговую деятельность государство, прежде всего, должно обеспечивать законодательную базу для внешнеторговых сделок, следить за тем, чтобы все участники внешнеторговых операций играли по правилам, предотвращать ущерб для азербайджанской экономики от этих сделок. Основными приоритетами экономической политики в ближайшие годы должны быть:

а) сохранение и повышение конкурентоспособности азербайджанской экономики на внутреннем и мировых рынках;

б) осуществление структурных реформ с целью эффективности реального сектора экономики, сокращения доли дотируемых и убыточных производств, снижения нагрузки на государственный бюджет;

в) создание условий для роста инвестиционной активности и свободного перетопка финансовых ресурсов, прежде всего между топливно-энергетическими и другими секторами экономики.

Этим основным требованиям должны подчиняться принимаемые решения в области бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, курсовой, тарифной, таможенной, структурной, инвестиционной, имущественной, инновационной, научно-технической, социальной, внешнеполитической и других направлениях политики государства.

Условия функционирования внешнеэкономического комплекса в 2006-2007 годах будут определяться действием ряда внутренних и внешних факторов, ключевыми из которых являются внутриэкономические. Решение совокупного спроса приведет к частичной переориентации экспортных поставок сырья и материалов на отечественный рынок. Разрешение проблемы неплатежей и нормализация финансовых расчетов в стране на фоне реального укрепления маната и снижения в связи с этим эффективности экспортных операций будут способствовать уменьшению чрезмерной зависимости Азербайджана от вывоза узкой номенклатуры сырьевых товаров. Рассматриваемый период будет благоприятным для импортеров. Инвестиционный спрос, обусловленный необходимостью радикальной модернизации технологической базы национального хозяйства, будет являться мощным стимулом увеличения закупок высокопроизводительного промышленного оборудования. В то же время массовый потребительский спрос, ориентирующийся на оптимальное сочетание цен и потребительских качеств изделий, будет во все возрастающей степени удовлетворяться за счет продукции внутреннего производства. Развитие системы регулирования внешнеэкономической деятельности будет осуществляться под воздействием двух основных обстоятельств: с одной стороны, дальнейшей либерализации внешнеторгового, инвестиционного и

валютного законодательства, создающей благоприятные и предсказуемые условия для развития внешнеэкономической деятельности, а с другой стороны, необходимости соглашения и обслуживания внешнего долга, что в среднесрочной перспективе сохранит высокую фискальную нагрузку на ВЭД, прежде всего в таможенно-тарифной области, и окажет сдерживающее влияние на развитие внешнеэкономических связей. В области таможенно-тарифной политики предлагается как гармонизация экспортных пошлин с учетом интересов отечественной экономики и уровня мировых цен на товары, облагаемые экспортными пошлинами, так и совершенствованием импортного Таможенного тарифа с учетом структурной перестройки отечественной промышленности и перспектив развития национальной экономики. Государственная политика Азербайджанской Республики в части нетарифного регулирования будет направлена на совершенствование государственного регулирования внешнеторговой деятельности с целью упорядочения и упрощения порядка лицензирования и процедуры выдачи лицензии, а также создания необходимых правовых условий для реализации предпринимателями прав и возможностей по продвижению отечественных товаров на мировой рынок.

2005-й год стал знаменательной вехой в жизни республики, нашего народа. Успешным стал минувший год и для таможенной службы страны как органа, стоящего на страже национальных интересов, экономической безопасности Азербайджанского государства, стимулирующего социально-экономическое развитие республики. Целенаправленная деятельность руководства Государственного таможенного комитета в 2005-ом году была отмечена конкретными результатами как в выполнении задач по

обеспечению фискальных функций организации, так и в успешном продолжении борьбы с таможенными правонарушениями, расширении международного сотрудничества и осуществлении иных функций организации, определенных законом.

В ходе официального визита Президента Азербайджана Ильхама Алиева в Бельгию между Государственным таможенным комитетом и Всемирной таможенной организацией был подписан Протокол о намерениях, в котором нашли свое отражение задачи таможенных организаций на современном этапе развития глобализации мировой торговли, по проблемам безопасности границ, а также современного решения региональных проблем в связи с оборотом наркотиков по маршруту Великого Шелкового пути. Тогда же было принято решение о проведении в Баку международного симпозиума. В своих выступлениях в ходе работы симпозиума представители международных организаций и руководители таможенных служб различных государств говорили о становлении и развитии таможенной службы Азербайджана, модернизации информационных технологий, о нефтяной службе Азербайджана, модернизации информационных технологий, о нефтяной стратегии страны, региональном экономическом сотрудничестве и восстановлении Великого Шелкового Пути, интеграции Азербайджанской таможенной службы в мировую таможенную семью. Участники заседания и симпозиума с удовлетворением отмечали роль Азербайджана в установлении тесных взаимосвязей между Востоком и Западом с учетом геополитического расположения страны, а также мерах, принимаемых в этом направлении таможенной организацией республики. Зарубежные коллеги еще раз

убедились в том, что Азербайджанская таможенная организация последовательно унифицирует свои национальные положения с международными документами, расширяет свои международные связи с соответствующими региональными и мировыми структурами с целью успешного выполнения задач, поставленных перед нею. Отмечая значение позиции Азербайджана в регионе, выступавшие отмечали необходимость изучения и распространения опыта работы Азербайджанской таможенной организации. В целом это событие международного масштаба, состоявшееся в Баку, было важным для обмена опытом и новыми идеями, современными подходами и изучения новых возможностей таможенных организаций государств.

Азербайджанская Республика активно участвует в процессах расширения торговли между странами Организации Экономического Сотрудничества, а потому в мерах, принимаемых в направлении упрощения международной торговли, ответственные задачи возлагаются и на таможенные органы. Отметим, что Четвертое заседание Совета Руководителей Таможенных Служб государств – членов ОЭС запомнилось как еще один важный шаг в направлении расширения регионального сотрудничества в сфере таможенного дела. Еще одним международным мероприятием, проводившимся в прошлом году в столице Азербайджанской Республики, стало IV Заседание Национальных Руководителей Региональных Узлов Связи СНГ Всемирной таможенной организации, в котором приняли участие представители региональных узлов связи ВТО по Восточной и Центральной Европе, Западной Европе, Азии и Тихому океану. Основной задачей заседания было повышение

эффективности сотрудничества между таможенными и правоохранительными органами, разработка современных методов борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ, радиоактивных соединений, террором, вывозом национальных культурных ценностей путем информационного обмена и иными методами. По мнению специалистов, вывозы XX века ускоряют необходимость объединения усилий с целью обеспечения безопасности государств, жизни и здоровья каждого человека. Это сотрудничество – составная часть усилий, направленных на пересечение, изучение и устранение таможенных правонарушений. Обсуждаемые на заседании проблемы и предложения также стали импульсом для дальнейшего развития взаимовыгодных отношений.

В Баку впервые был начат процесс создания обширной электронной сети, объединивший региональные таможенные подразделения с центральным таможенным управлением, а также обучения сотрудников Комитета практической работе на современных компьютерных и телекоммуникационном оборудовании. В ходе второго этапа было полностью завершено создание сети электронной взаимосвязи. На третьем этапе было продолжено расширение сети, а также внедрение автоматизированной системы таможенного оформления и контроля, усиление имеющейся базы данных и внедрение системы видеонаблюдения. Главной целью продления третьего этапа проекта стало расширение зоны охвата корпоративной сети, действующей в онлайн-режиме, внедрение в неохваченных таможенных учреждениях и на таможенных постах автоматизированной системы таможенного оформления и контроля, а также

завершение автоматизации процессов таможенной службы на таможенных складах и терминалах.

К слову, высказываясь по этому поводу, резидент-координатор ПРООН Марко Борсотти с удовлетворением отмечал, что внедрение информационно-коммуникационных технологий в Государственном Таможенном Комитете явилось отправной точкой деятельности по практическому осуществлению этой работы в Азербайджане. Многие из этой программы осуществлялось в рекомендации МВФ с 2002-го года в таможенной системе была начата четырехступенчатая Программа реформ, которая в соответствии с графиком была завершена в апреле прошлого года, выполнены все требования, предъявлявшие долгосрочным планом мероприятий по модернизации таможенных органов. К слову, приказом председателя Государственного таможенного комитета за номером 113 от 22 ноября 2005-го года была утверждена «Концепция автоматизированной системы управления рисками в таможенной службе Азербайджанской Республики», в положениях которой указано, что таможенная служба Азербайджанской Республики обеспечивает более эффективное использование средств регулирования товарооборота и играет значительную роль в регулировании внешней торговли. Одной из главных ее задач является создание условий для ускорения товарооборота через таможенные границы с обеспечением соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

Необходимо отметить, что фискальная политика, проводимая таможенными органами, полностью соответствует бюджетной политике страны. Как и предыдущие годы, в прошлом году таможенные органы успешно выполнили прогнозирования задания. Наряду с формированием бюджета как правоохранительный орган, последовательно проводила в жизнь

необходимые меры по защите интересов и безопасности экономики страны, борьбе с контрабандой и правонарушениями в таможенном деле, выявлению подобных фактов, их пересечению и устранению, а также перекрытию каналов контрабанды.

Перспективы развития таможенной системы как важнейшей институциональной структуры регулирования будут определяться не только состоянием экономики Азербайджана, но и его положением в мировом сообществе. Ведь хорошо известно, что когда дипломатия не служит войне, она служит торговле. Поэтому главной задачей внешней политики Азербайджана помимо Карабахской проблемы является создание благоприятных условий на мировом рынке для азербайджанских экспортеров и для активизации эффективных для Азербайджана внешнеэкономических связей, в том числе и за счет умело проводимой в стране таможенной политики. И в этих условиях представляется, что как составная часть внешней политики таможенная политика Азербайджана, ее цели, задачи, средства и способы реализации XXI веке будут определяться следующими основными факторами:

- Состоянием мирового сообщества в целом, а также уровнем и тенденциями развития мировой экономики, в частности;
- Состоянием экономики Азербайджана, а также тенденциями ее социально-экономического развития;
- Участием Азербайджана в системе международного разделения труда и в развитии мирохозяйственных связей, а также ее взаимодействием со странами мирового сообщества и их важнейшими региональными объединениями.

С учетом особенностей национальной структуры производства и потребления, уровня экономического развития, а также влияния огромного количества других объективных и субъективных факторов, система внешнеторгового регулирования требует комплексного подхода к механизму его исполнения:

**Во-первых** национальная экономика высокой степени зависит от внешнеэкономических связей;

**Во-вторых** исторически сложившиеся тесные хозяйственные связи с государствами бывшего СССР требуют развития экономической интеграции в рамках СНГ, как одним из приоритетов в этой области, так как специализация в узких отраслях как составная часть одного бывшего огромного государства предопределяла и направленность экономической деятельности в интересах того государства;

**В третьих**, Азербайджан, как и другие развивающиеся страны, задачу повышения уровня экономического развития и задачу интеграции в систему мировых хозяйственных связей ныне вынужден решать одновременно;

**В четвертых**, существующая современная система мировой торговли во внешнеэкономической политике предъявляет всем государствам жесткие требования и ограничения, которые особенно тягостны для развивающихся стран;

**В пятых** экономика Азербайджана должна произвести структурную перестройку, которая позволила бы повысить ее технологический уровень и создать конкурентоспособные на мировом рынке производственные комплексы.

Выполнение таких задач немыслимо без эффективной системы экспортного контроля. Условиями полноценного включения страны в мировую экономическую систему являются диверсификация экспорта, повышение степени обработки экспортных товаров, включение в схемы международной производственной кооперации.

Структурное регулирование экономики является важной функцией таможенного тарифа. Высокодифференцированный тариф способен обеспечить снижение средневзвешенного уровня пошлин при сохранении защиты тех отраслей, которые нуждаются в ней в первую очередь.

Следовательно, тарифную политику следует сделать составным элементом структурной политики. В отношении каждой из важнейших отраслей промышленности необходимо выработать программу действия, составным элементом которой была бы динамика таможенных пошлин.

Усиленной защитой в течении определенного срока должны пользоваться вновь возникающие отрасли, которые могут укрепить экспортный потенциал Азербайджана, а также кризисные отрасли, переживающие процесс структурной перестройки. По мере укрепления этих отраслей тарифные барьеры должны снижаться. Напротив, конкурентоспособные на сегодня в мировом масштабе отрасли и отрасли бесперспективные с относительно небольшим числом занятых, в тарифной защите не нуждаются.

### **2.3. Правовые основы таможенного регулирования и их классификация**

Под правовыми основами таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, определяющих основные направления, подразумеваются правовые формы и методы таможенного регулирования общественных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности. Правовые основы как понятие всегда характеризуют связь права с государством, в них всегда опосредуется государственная воля в отношении тех или иных общественных отношений, в том числе и в сфере внешнеэкономической деятельности.

К описанной выше системе правовых норм относятся:

- международно-правовые договоры и ныне соглашения по таможенному делу, участниками которых является Азербайджанская Республика;
- конституционные нормы, являющиеся нормами прямого действия и закрепляющие основные принципы, и исходные начала таможенного регулирования в Азербайджанской Республике;
- нормы Азербайджанского законодательства (нормы законов, в том числе и законов свободного характера-кодексов), рассчитанные на длительный период действия и так или иначе регулирующие общественные отношения в сфере таможенного дела;

- подзаконные нормативно-правовые акты по вопросам таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности;

К таможенному регулированию относятся также и конституционные нормы о поддержке конкуренции и свобода экономической деятельности; о признании и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; о защите достоинства личности, которая как норма общего характера относится ко всем официальным действиям таможенных органов и должностных лиц; об обязанности органов государственной власти и их должностных лиц обеспечивать возможность ознакомления каждого с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы. Законы Азербайджанской Республики, входящие в систему правовых основ таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, содержат нормы, в которых закрепляются обязанности государственных органов и общественных организаций, юридических и физических лиц – участников таможенно-правовых отношений, а также формулируются меры ответственности за их нарушение.

Основным из таких законов является Таможенный Кодекс Азербайджанской Республики (Закон Азербайджанской Республики об утверждении Таможенного кодекса Азербайджанской Республики №311-1Г, Баку 10 июня 1997 г.), который, как сказано в его преамбуле, определяет правовые, экономические и организационные основы таможенного дела и направлен на защиту экономического суверенитета и экономической безопасности Азербайджанской Республики, активизацию связей Азербайджанской Республики с мировым хозяйством, обеспечение защиты

прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела. Он является законодательным актом свободного характера, предусматривающим четкий механизм реализации декларируемых в нем норм, и составляет правовой фундамент всей внешнеэкономической деятельности и организации ее таможенного регулирования.

Другим базовым законом в системе правовых основ таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности является Закон Азербайджанской Республики «О таможенном тарифе» (Кабинет Министров Азербайджанской Республики 12 апреля 2001 г. №80). Он устанавливает порядок формирования и применение таможенного тарифа Азербайджанской Республики как одного из инструментов торговой политики и государственного регулирования внутреннего азербайджанского рынка товаров при его взаимосвязи с мировым рынком, а также правила обложения товаров пошлин при их перемещении через таможенную границу Азербайджана.

Немаловажное место в системе правовых основ занимает закон «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности», порядок ее осуществления азербайджанскими и иностранными лицами, права, обязанности и ответственность органов государственной власти Азербайджанской Республики в сфере внешнеторговой деятельности. В нем также раскрываются основные принципы внешнеторговой деятельности, к которым относятся единство внешней политики Азербайджана, единство ее таможенной территории, приоритет экономических методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, равенство

ее участников и их недискриминация, исключение неопределенного вмешательства государства и его органов во внешнеторговую деятельность и др.

Отдельные правовые нормы, относящиеся к таможенному регулированию внешнеэкономической деятельности, могут содержаться и в других законодательных актах.

Немаловажную роль в механизме таможенного регулирования ВЭД играют подзаконные акты. Их под законность означает, что они принимаются во исполнение и развитие законов и должны им соответствовать. Организационно-правовой гарантией этого является требование регистрации нормативных подзаконных актов в Министерстве Юстиции Азербайджанской Республики: в случае обнаружения расхождения между нормами закона и под законного акта Министерство Юстиции отказывает в регистрации до старения выявленного несоответствия.

Под законные акты в системе таможенного регулирования являются наиболее многочисленной группы его правовых основ. В практике таможенного регулирования таможенных отношений в Азербайджане иногда применяются и нормы обычного права. Напрямую их применение никаким законом не предусмотрено, но в то же время его использование не запрещено. Под обычаем принято понимать традиционно установившееся правило поведения людей, сложившееся в результате его длительного применения и перешедшее уже в привычку, в традицию. А правовой обычай – это обычай, санкционированный государством.

По общему правилу обычное право действует тогда, когда нет соответствующих указаний закона, то есть имеются проблемы в законодательстве. В некоторых случаях нормативный акт сам апеллирует в обычаям, сложившимся в данной сфере общественных отношений, санкционируя тем самым применение обычных норм.

В сфере таможенного регулирования обычные нормы чаще всего используются в двух случаях: при таможенном оформлении грузов, перевозимых морем, и при определении таможенной стоимости товара. В первом случае используются обычаи морских портов, с помощью которых регулируются такие вопросы, как очередность пропуска судов на таможенный досмотр процедура уплаты некоторых видов портовых сборов, взимание которых поручено таможне, и пр. Во втором случае обычная практика, сложившаяся в международной торговле, признается в качестве одного из возможных способов определения таможенной стоимости, установленных Законов Азербайджанской Республики «О таможенном тарифе» (Кабинет Министров Азербайджанской Республики от 12 апреля 2001 год, №80). Использование обычных норм при определении таможенной стоимости допускается, если не могут быть применены иные способы.

## **Глава III. Политика таможенной службы Азербайджана в регулировании внешнеэкономической деятельности**

### **3.1. Влияние факторов переходного периода на процесс формирования таможенной политики Азербайджана**

По мнению наших таможенников, факторы, влияющие на процесс формирования таможенной политики, можно объединить в три основные группы по следующим характеристикам.

Первая группа – факторы общественно-политического характера. Сразу после обретения суверенитета в республике обострилась борьба различных сил за власть. По иронии судьбы начало формирования таможенной службы совпало с тяжелым периодом в политической жизни страны и началом оккупации азербайджанских населенных пунктов со стороны Армении. Различные группировки, пользуясь сложившейся ситуацией, смогли закрепить свое влияние на ключевых участках. Часто интересы этих группировок совпадали с интересами иностранных государств, стремящихся обеспечить свои геополитические планы в этом регионе. В эйфории свободы были открыты границы, что способствовало беспрепятственному перемещению неустановленных лиц и грузов. Вольготно чувствовали себя и контрабандисты.

Вторая группа – факторы экономико-правового характера. Разрыв традиционных кооперированных и прямых хозяйственных связей, разрушение системы межреспубликанских платежей и потеря сложившихся десятилетиями рынков сбыта привели к парализации экономики страны. В этой ситуации удовлетворение спроса в большей степени становилось возможным путем импорта основной продукции производственно-технического и потребительского назначения. Существующая нормативно-правовая база не соответствовало требованиям новых хозяйственных отношений. Законодательство изжившего себя общественно-политического

стройка не смогло справиться с новыми проблемами. Неразборчивость в субъектах и объектах таможенного налогообложения, отсутствие четкой государственной политики сводили на нет роль таможенных органов в регулировании ВЭД.

Третья группа – факторы профессионально-этнического характера. На момент создания Таможенного комитета численность таможенных работников, имеющих соответствующий опыт и квалификацию, была незначительна, около ста человек, что несравнимо с нынешней численностью около полторы тысячи человек. В первое время были приняты на работу специалисты различных отраслей хозяйства и частично имеющие низкий уровень знаний и квалификации. Сумели протиснуться в ряды таможенников и люди с целью «легкой наживы». Белые пятна в законодательстве и слабое государственное управление сказались и в абсолютных цифрах таможенных поступлений.

Безусловно, человеческий фактор в таможенном деле остается главным. Национальный лидер Г.Алиев, характеризуя ситуацию, сложившуюся в таможенном деле, высказал следующее мнение: «К сожалению, наблюдаются случаи использования служебного положения таможенными работниками в корыстных целях, преследование личных интересов. С этим следует вести непримиримую борьбу.

Я считаю, что если во всех таможенных органах работа отвечала бы высоким требованиям закона, всем правам, уставу, то доходы таможенной службы были бы намного выше, не было бы урона экономике республики».

Действие факторов переходного периода оказало негативное влияние на процесс формирования таможенной службы Азербайджана. Именно на устранение этих негативных влияний направлена разрабатываемая и реализуемая программа развития таможенной службы. Исходя из особенностей развития экономики республики, Государственным

Таможенным Комитетом Азербайджана при разработке соответствующей стратегии были определены следующие основные задачи, а именно:

- обеспечение полного таможенного оформления товаров независимо от способа их передачи;

- упрощение таможенных процедур и сокращение времени оформления;

- получение предварительной информации о грузах и грузоотправителях;

- предотвращение нарушений таможенного законодательства;

- пресечение совместно с другими правоохранительными органами ввоза наркотиков, недопущение транзита незаконного их оборота через таможенную территорию республики;

- валютный контроль;

- полное обустройство и оснащение таможенной границы, завершение работ по совершенствованию автоматизации учета перемещения грузов через таможенную границу;

- совершенствование досмотровой работы, использование различных форм досмотра, внедрение технологии отдельного идентификационного и документального досмотра;

- дальнейшая унификация таможенной документации в соответствии с международными требованиями;

- организация фактического контроля за товарами, перемещаемыми трубопроводными транспортом и линиями электропередачи;

- совершенствование технологии контроля за соблюдением нетарифных мер регулирования;

- формирование организационно-правовых предпосылок для осуществления контроля за перемещением объектов интеллектуальной собственности.

Для большинства молодых государств, бывших республик Советского Союза, проводившего, как известно, многие десятилетия политику автаркии, поставленной самой историей вопрос далеко не академический. Дело в том, что интегрированная в единый народнохозяйственный комплекс плановая экономика республик бывшего Союза ССР, благодаря способности к мобилизации экономических государств и их маневрированию, давала возможность производить любой ассортимент продукции, пользующейся спросом у предприятий и домохозяйств, а огромная территория и неравномерное размещение по ней трудовых ресурсов давали значительные преимущества в реализации производимой продукции на обширном экономическом пространстве. И то, к чему стремятся в настоящее время многие страны Центральной и Восточной Европы пытаясь использовать возможности расширения ЕЭС, а также перспективы создания трансатлантической зоны свободной торговли между Европейским союзом и США, уже существовало как на территории бывшего Советского Союза, так и в рамках бывшего содружества социалистических государств, хотя и на иных, антирыночных (плановых, командно-административных принципах).

На наш взгляд, своевременное решительное (но научно-обоснованное) проведение политических и экономических реформ, упразднение многих (нередко надуманных) полномочий Центра, признание и предоставление суверенных прав союзным республикам могло бы сохранить созданный за многие десятилетия экономический потенциал всех бывших республик и избежать в значительной мере произошедших в последние годы потрясений.

Развал единого народнохозяйственного комплекса страны, нарушение традиционных экономических связей привели к параличу всей производственной сферы бывших советских республик, а необходимость поиска новых деловых партнеров и редко удачное перепрофилирование

имеющихся производственных мощностей потребует немало времени и чревато непредсказуемыми последствиями.

Если же учесть и неконкурентоспособность (в силу объективных причин, порожденных бывшей политической системой и экономическим порядком) абсолютного большинства выпускаемой предприятиями продукции, а также значительные издержки в проведении неизбежных реформ, то становится очевидным, что «стартовые условия» перехода экономики Азербайджана (как и других государств – членов СНГ) на рыночные отношения можно квалифицировать как весьма и весьма тяжелые. Республика переживает в настоящее время сложный и болезненный процесс становления национальной экономики, вхождения в мировое экономическое сообщество, формирования глубоких и устойчивых внешнеэкономических связей со странами как ближнего, так и дальнего зарубежья.

Как видим, международная торговля оказывает в настоящее время решающее влияние на процессы экономического развития государств. Имеющие место нарушения равновесия на мировых рынках, порождаемые объективными и субъективными факторами, приводят к новым взаимозависимостям. Например, проблемы внешней задолженности сменяют вопросы перемещения объектов собственности и центров принятия экономических решений из стран с отрицательным платежным балансом в страны, имеющие положительное сальдо внешнеэкономической деятельности. И только жесткая экономическая политика может изменить подобные процессы: для многих стран следствием международной торговли является «внешнее принуждение», с которым правительству и общественному мнению трудно примириться. Тем самым международная торговля по-прежнему остается ареной экономического противоборства между странами с рыночной экономикой, порождая следующие последствия: АО-первых, имеет место давления на проведение

макроэкономической политики, которое не может, как известно, абстрагироваться от внешних факторов: во-вторых, наблюдается блокировка тех преимуществ, которые порождает инфляция, изолированный экономический рост, а также политика разного рода «милых упущений»; в третьих, формируется потребность у всех участников внешнеторговой деятельности в максимальной мобилизации усилий, поскольку непрофессиональное управление может обречь предприятие на потерю рынков сбыта и независимости, а недостаточная по сравнению с вознаграждением производительность труда может стать разрушительной силой для полной занятости. В масштабах национальной экономики проблема заключается уже не только (и не столько) в том, чтобы «делать не больше глупостей, чем другие», сколько в том, чтобы «чтобы делать гораздо меньше глупостей». Развитие международной торговли делает, следовательно, необходимой четкостью в экономической политике и поведении предприятий на рынке.

Такая же ситуация сложилась в новых индустриальных центрах, таких как Гонконг, Сингапур, Тайвань, Южная Корея и др. еще совсем недавно они имели экономику, экономику, типичную для развивающихся стран, в структуре которой преобладали сельское хозяйство добывающая промышленность, сохранялись примитивные формы хозяйства и гигантская задолженность промышленно развитым государствам. И лишь решительный переход на рыночные отношения, ориентация на торгово-экономическое сотрудничество с передовыми индустриальными странами позволили новым индустриальным государствам добиться стремительного роста валового внутреннего продукта и эффективного продвижения 80% всего объема продукции обрабатывающей промышленности на экспорт, обеспечивая тем самым значительную, а иногда даже преобладающую часть своих доходов. Другие страны действовали энергично и с заметно меньшей результативностью, вследствие либо своего изначального

превосходства, либо присущих им недостатков, либо в силу сложившейся плановой организации экономики. Как видим, страна с плановой экономикой намного отстаёт от своего «близнеца» с рыночной экономикой, и не только по уровню доходов, но и по иным показателям жизненного уровня, а именно: по детской смертности, по продолжительности жизни, по обеспеченности товарами длительного пользования и др. В настоящее время правительства большинства стран мира глубоко осознали и в основном приняли базирующиеся на приемлемых для всех принципах правила игры мирового экономического сообщества, в частности: промышленно развитые страны с рыночной экономикой благодаря предостережениям внешнего порядка; развивающиеся страны благодаря активной деятельности МВФ; страны Восточной Европы и государства-участники СНГ в силу несовершенства основных методов регулирования внешнеторговой деятельности. Принципы такой «игры» просты и понятны: развитие национальной экономики происходит в результате и путем развития международной торговли, а конкурентоспособность является единственным и действительно настоящим «арбитром» во внешнеэкономической деятельности. Не подлежит никакому сомнению, что центральное место в экономической жизни Азербайджанской Республики занимает внешнеэкономическая деятельность, включая внешнюю торговлю, экономическое, научно-техническое сотрудничество, специализацию и кооперацию в области строительства, транспорта, экспедиторских, страховых, расчетных, кредитных и иных банковских операций, а также оказание разнообразных услуг. Ее экономика в значительной степени и зависит от международной экономической и политической среды.

### **3.2. Основные направления таможенной политики Азербайджана**

Расширение и укрепление зарубежных связей, увеличение числа торговых и экономических партнеров диктуют новый подход всего государственного механизма управления к происходящим событиям. В связи с этим регулирование ВЭД приобретает особую актуальность. Больших успехов в этой сфере достигла наша страна в период президентского правления Г.Алиева, когда расширялись и укреплялись внешнеэкономические связи страны. Так, например, Азербайджан достиг больших успехов во внешнеторговом обороте со странами дальнего зарубежья, в торгово-экономическом сотрудничестве с государствами участниками СНГ, в усилении экономических отношений с такими странами как Грузия, Турция, Узбекистан, Великобритания, Литва, Иран и Пакистан. Азербайджан стал членом Всемирной таможенной организации, ГУАМ Организации Экономического Сотрудничества и успешно развивается в преддверии принятия его в члены Всемирной Торговой Организации и Европейского Сообщества.

Многое сделал и нынешний Президент И.Алиев по укреплению уже существующих торговых отношений Азербайджана, развитию его зарубежных связей и увеличению числа торговых и экономических партнеров страны.

Успешное развитие национальной экономики и ее равноправная интеграция в мировую экономическую систему при нынешних стремительных переменах требует принятия кардинальных мер по определению роли национальной таможенной политики.

Исходя из степени требуемого государственного вмешательства обоснованы основные направления таможенной политики на предстоящий период.

Первым направлением этой политики Азербайджана является решение двуединой задачи, а именно: стимулирование экспорта и обеспечение благоприятных условий для доступа азербайджанских товаров на внешние рынки. Решением этой задачи стала отмена экспортных пошлин.

Вторым направлением таможенной политики Азербайджана является обеспечение разумной степени защиты национальной экономики от разрушительного воздействия иностранной конкуренции, а также формирование благоприятной экономической среды для привлечения иностранных инвестиций. В этом направлении отметим заслугу законодательной структуры таможенной службы. Одним из самых важных моментов здесь стало принятие закона «О таможенном тарифе». После Таможенного Кодекса Азербайджанской Республики это второй по важности законопроект, ставший фундаментом в определении направления и осуществлении таможенной политики Азербайджанской Республики.

Наконец, третьим направлением таможенной политики Азербайджана является формирование региональных приоритетов в международных экономических отношениях. Все эти направления на наш взгляд призваны обеспечить дальнейшее совершенствование инструментов таможенного администрирования и наиболее эффективное их использование при решении следующих социально-экономических и политических задач государства:

- Обеспечение устойчивой бюджетной политики;
- Развитие внешнеэкономической деятельности, расширение внешнеторговых связей и интеграция азербайджанской экономики в мировую экономику;
- Защита рынка, товаропроизводителя и стимулирование развития экономики;

- Поддержание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата и «здоровой» конкурентоспособной среды;
- Проведение структурной перестройки в экономике.

В условиях глобализации мировой экономики, решения задачи присоединения Азербайджана к Всемирной торговой организации, признания Азербайджана как страны с рыночной экономикой возрастает роль и значение таможенного регулирования как элемента государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Всемирная таможенная организация считает показателями высокого развития таможенной службы наличие современного законодательства, новейших информационных технологий, развитой инфраструктуры и высококвалифицированных кадров.

Проведена большая работа по оптимизации таможенного тарифа, упорядочению правовой базы деятельности таможенных органов Азербайджанской Республики и, упрощению таможенных процедур, внедрению новейших информационных технологий таможенного оформления и таможенного контроля, что позволило повысить административно-правовую и экономическую эффективность деятельности таможенной службы Азербайджанской Республики.

Во внешней торговле Азербайджана с другими государствами можно выделить по меньшей мере, три приоритетных направлений:

- Сотрудничество с государствами-участниками СНГ, что основывается на традиционных хозяйственных связях и примерно равном уровне развития экономики этих стран,
- Сотрудничество со странами, входящими в Организацию Экономического Сотрудничества (ОЭС), в том числе с Ираном и Турцией, с учетом того, что Азербайджан также входит в эту организацию и имеет непосредственную границу с ними, что позволяет обходиться меньшими транспортными расходами,
- Сотрудничество со странами Европейского Союза и США с

перспективой создания ими трансатлантической зоны свободной торговли

Построение эффективной таможенной системы, использующей упрощенные процедуры, будет способствовать не только повышению конкурентной способности страны, но и содействовать притоку инвестиций в экономику, вовлечению в международную торговлю малых и средних предприятий. Возрастает роль таможенных органов Азербайджанской Республики в деле противодействия нарушениями законодательства и терроризма, обеспечения защиты здоровья граждан и безопасности общества.

В перспективе разработка программы эффективности таможенного администрирования которые создадут благоприятные условия для работы участников внешнеэкономической деятельности за счет повышения качества предоставляемых услуг и на этой основе обеспечит:

- Всемерное содействие развитию торговли, ускорение товарооборота и расширение внешнеторговых связей Азербайджана,
- Таможенный контроль за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Азербайджанской Республики в объеме, необходимом и достаточном для соблюдения законодательства Азербайджанской Республики и защиты отечественного товаропроизводителя;
- Своевременное и полное наполнение доходной части государственного бюджета Азербайджанской Республики.

ГТК Азербайджана разработал механизм совершенствования таможенно – тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, который предусматривает:

-Разработать методологию и порядок применения таможенного тарифа с учетом использования дифференцированных ставок таможенных пошлин, путем детализации товарной номенклатуры исходя из общепринятых мировых стандартов и в соответствии с нормами Всемирной торговой организации;

-Совершенствовать систему и практику применения тарифных преференций в отношении ввоза товаров в части, касающейся исключения из

преференций отдельных категорий товаров, а также пересмотра перечня - пользователей схемой преференций;

- Всесторонне проработать весь комплекс вопросов, касающихся механизма тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в Комиссии Правительства Азербайджанской Республики по защитным мерам во внешней торговле и в Комиссии Правительства Азербайджанской Республики по таможенным и тарифным вопросам,

- Устанавливать и поддерживать через Консультативный совет Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики по таможенной политике постоянные контакты и консультации с участниками внешнеэкономической деятельности и их объединениями. Необходимо продолжить совершенствование процедуры внимания таможенных платежей путем усиления контроля за определением страны происхождения и таможенной стоимости товаров. В целях улучшения применения таможенных тарифов будет постоянно совершенствоваться Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, для чего необходимо завершить процесс присоединения Азербайджанской Республики к Конвенции о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров.

В целях совершенствования Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности необходимо предусмотреть решение следующих вопросов:

- Подготовка предложений по внесению в нее изменений и дополнений, в том числе с целью повышения эффективности тарифного и нетарифного регулирования в отношении отдельных товаров,
- Разработка пояснений
- Взаимодействие с Всемирной таможенной организацией и таможенными службами зарубежных стран по вопросам классификации товаров.

В целях повышения эффективности контроля таможенной стоимости товаров применения преференций обеспечить более тесное взаимодействие

таможенных органов с заинтересованными организациями и ведомствами, подготовить и внести на рассмотрение Правительства Азербайджана проект постановления по вопросам применения тарифных преференций, связанных со страной происхождения товаров. Среди основных направлений работы таможенных органов Азербайджанской Республики по дальнейшему развитию и совершенствованию системы определения и контроля страны происхождения товаров надо выделить следующее:

- Подготовка предложений по дифференцированным критериям определения страны происхождения товаров для целей применения тарифных преференций,
- Разработка порядка взаимодействия таможенных органов Азербайджанской Республики с компетентными органами стран-бенефициаров по контролю за достоверностью представляемых сертификатов происхождения товаров,
- Дальнейшее развитие взаимодействия со Всемирной таможенной организацией и Всемирной торговой организацией по вопросам определения и контроля страны происхождения товаров.

Предусматривают также следующие меры по совершенствованию валютного контроля:

- Совершенствовать действующее законодательство о валютном контроле, в том числе о контроле за поступлением валютной выручки от экспорта работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, а также при перемещении валютных ценностей.
- Подготовить правовые акты, направленные на реализацию контрольных функций таможенных органов при осуществлении внешнеторговой деятельности, в процессе которой возможны нарушения валютного законодательства.
- Разработать единые принципы осуществления валютного контроля таможенными службами государств - участников СНГ.
- Укреплять взаимодействие таможенных органов с иными органами

валютного контроля в осуществлении валютного контроля и борьбы с «отмыванием грязных денег».

Помимо всего этого необходимо принятие мер по защите азербайджанского рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, от импорта недоброкачественных и опасных товаров. В ближайшее время главной задачей является совершенствование системы соответствующих требованиям Всемирной Торговой Организации защитных мер, обеспечивающих предотвращение недобросовестной конкуренции иностранных товаров на рынке Азербайджана.

Содействие привлечению иностранных капиталовложений стабильность таможенного законодательства, быстрота и простота таможенного оформления считаются обязательными составляющими для обеспечения благоприятного инвестиционного климата. Для привлечения иностранных капиталовложений предусматривается использовать:

- Таможенные режимы переработки, создающие благоприятные условия для международной кооперации производства режимы свободных таможенных зон и свободных складов, имея в виду совершенствование нормативно-правовой базы для эффективной защиты экономических интересов Азербайджана.
- Предоставление тарифных льгот в отношении некоторых категорий товаров (за исключением подакцизных), ввозимых в Азербайджан в качестве вклада иностранного учредителя в уставный капитал организации с иностранными инвестициями в течении периода формирования уставного капитала,
- Уменьшение таможенных пошлин на товары, ввозимые иностранными инвесторами, заключившими инвестиционные соглашения о капиталовложениях в азербайджанскую экономику в размере свыше 100 млн. долларов США.

Отказ от избыточного таможенного администрирования является важнейшим фактором формирования нормального делового климата в

Азербайджане для создания благоприятных условий в области внешнеэкономической деятельности.

Достижение положительных результатов в этом направлении невозможно без системного анализа эффективности применяемых таможенных процедур, использования современных автоматизированных систем и новейших информационных таможенных технологий, без владения электронных средств передачи информации, координации работы с другими ведомствами и организациями.

Ключевым звеном в этой работе является переход на новую систему организации таможенного контроля и таможенного оформления, применение которой позволит снизить затраты времени на проведение таможенного контроля, повысить его эффективность и осуществлять максимально быстро таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Азербайджанской Республики. Работа в этом направлении будет вестись на основе принципов, предусмотренных в концепции управления рисками.

Основой системы являются порядок и условия проведения таможенного оформления и таможенного контроля, которые должны быть максимально понятными и «прозрачными», иметь единое информационное пространство, эффективное информационно-техническое обеспечение, правоохранительную поддержку. Применение данной системы может предусмотреть:

- Внедрение информационных технологий в процесс таможенного оформления и таможенного контроля, в том числе электронного документооборота и электронного декларирования товаров и транспортных средств,
- Четкую дифференциацию применения форм таможенного контроля по субъектам внешнеторговой деятельности и категориям товаров.
- Исключение различного рода согласований с вышестоящими таможенными органами Азербайджанской Республики при принятии решения о выпуске товаров.

- Минимизацию таможенных формальностей в пограничных таможенных органах Азербайджанской Республики и концентрацию основного таможенного оформления во внутренних таможенных органах нашей республики.
- Использование для таможенных целей в большем объеме предварительной информации, получаемой из различных источников до прибытия товаров.
- Активизацию работы по внедрению системы управления рисками и применению системы оперативного контроля.
- Минимизацию применения фактического контроля товаров.

Применение информационных технологий - путь к резкому ускорению процесса таможенного оформления с одновременным повышением эффективности таможенного контроля.

Приоритетными задачами в данном направлении являются:

- Внедрение в таможенное дело новых информационных технологий, развитие информационно-технической инфраструктуры таможенных органов Азербайджанской Республики.
- Совершенствование системы информационного взаимодействия таможенных органов с органами государственной власти и организациями Азербайджанской Республики и других государств.
- Повышение уровня информационной безопасности таможенных органов Азербайджанской Республики.

В качестве дополнительного ресурса для выполнения указанных задач могут быть использованы средства займа Международного банка реконструкции и развития в рамках проекта «Модернизация информационной системы таможенных органов».

Важнейшим фактором эффективности работы правоохранительных органов является организация системного противодействия угрозам экономической безопасности государства, разработка стратегии и тактики противодействия криминальным проявлениям, координация усилий всех

правоохранительных органов и обеспечение их взаимодействия путем существенного расширения информационных ресурсов.

Повышение эффективности борьбы с правонарушениями в сфере внешнеэкономической деятельности, соблюдение законности и обоснованности, принимаемых должностными лицами таможенных органов решений в процессе привлечения лиц к уголовной либо административной ответственности остаются приоритетными задачами в деятельности таможенных органов Азербайджанской Республики.

## Заключение

Таможенная служба является одним из основных инструментов государства для регулирования внешнеэкономической деятельности и только стремясь к балансу умеренных протекционистских мер, стимулирующих привлечение азербайджанских предпринимателей в международную кооперацию, и мер, способствующих добросовестной конкуренции наших и иностранных промышленников, можно добиться положительных результатов в экономике.

Диссертационная работа посвящена исследованиям вопросов связанных с регулированием внешнеэкономической деятельности и эволюцией таможенной политики. Результаты проведённого исследования позволяют сделать вывод о том, что обеспечение регулирования внешнеэкономической, внешнеторговой деятельности возможно только при создании условий для полного и чёткого выполнения таможенных правил.

Происходящие в стране таможенные процессы имеют определённые показатели качества оперативности и полноты выполнения - объективность, конфиденциальность, наличие ошибок, наличие претензий и жалоб участников внешнеэкономической деятельности, гарантированность защиты от вывоза запрещённых к экспорту товаров и технологий, гарантированность защиты от запрещённых к ввозу вредных, опасных и некачественных товаров. Таможенные органы нашего государства обязаны обеспечивать качество таможенных процессов и в то же время создать условия, способствующие ускорению товарооборота через таможенную границу Азербайджанской Республики. К этому нужен серьёзный подход и поэтому таможенники должны постоянно работать в направлении улучшения собственного труда, повышать квалификации в этой отрасли т.е.:

- Отрабатывать процедуры общения с участниками внешнеэкономической деятельности, а также внутренние процедуры таможенных органов и постоянно их рационализировать;

- Совершенствовать технологию таможенных процессов и систему управления их качеством;
- Повышать квалификации персонала таможенных органов;
- Совершенствовать внутренний мотивационный механизм с целью воспитания у работников таможенных органов ответственности за качество собственного труда;
- Отрабатывать механизм систематизации внутренней инспекции качества таможенных процессов с целью постоянного совершенствования процедур работы с участниками внешнеэкономической деятельности системы управления таможенными органами;
- Отрабатывать механизм координации усилий государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и способствующих этому;
- Согласовывать и увязывать тактику и стратегию правоохранных мероприятий, для их совместного осуществления с другими правоохранительными органами.

Специфика работы таможенных органов такова, что в ряде случаев нельзя полагаться на исправление ошибок таможенника при непосредственном контакте с участниками внешнеэкономической деятельности. Поэтому система должна предусматривать тщательную подготовку технологии таможенного контроля ещё до взаимодействия с владельцем перемещаемого через границу товара. Для защиты потребительского рынка, также понимая под потребительским рынком внутренний рынок государство должно подготовить правильную целенаправленную политику и действовать в рамках международных соглашений, не нарушая правила участников внешнеэкономической деятельности. Целенаправленная таможенная политика способна изменить структуру импорта в пользу высококачественных товаров, способствовать понижению цен не только на импортную, но и на отечественную продукцию.

**Важнейшими функциями таможенных органов должны стать**

**экспортный контроль и оценка качества товаров.** Фискальная функция в предстоящий период по-прежнему остаётся одним из приоритетных направлений деятельности таможенной службы.

Эта функция, имеющая первостепенное значение для стран с переходной экономикой, по мере укрепления государства и возрождения национального хозяйства постепенно будет отходить на второй план, уступая место функции обеспечения экономической безопасности страны. **Таможенная политика Азербайджана должна строиться с учётом всех факторов, влияющих на экономическую и политическую ситуации в стране.** На сегодняшний день отменены почти все средства для административного регулирования экспорта. Ведущая роль внешней торговли переходит к таможенным пошлинам. Однако отмена экспортных квот и пошлин не означает, что таможенные органы не должны уделять внимание экспортным сделкам. Утечка капитала из страны не может быть остановлена исключительно экономическими методами. Проблема возврата экспортной выручки по-прежнему остаётся одной из важнейших.

Что касается импортных пошлин, существует опыт разных государств. Все страны защищают национальное производство с помощью таможенного обложения импортных товаров. Таможенные пошлины формируются на основе разницы между мировыми и национальными ценами.

## Список использованной литературы

1. Azərbaycan Respublikasının Gömrük Tarifləri haqqında Qanunu, 26 iyun 1995 il. №1065;
2. Azərbaycan Respublikasının Gömrük Məcəlləsi;
3. «Azərbaycan Respublikası Gömrük Məcəlləsinin tətbiqi haqqında» Azərbaycan Respublikası Prezidenti H.Əliyevin 25.07.1997-ci il tarixli 616 sayılı Fərmanı;
4. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası, Bakı 1996
5. Əhmədov A., Hacıyev M. -Azərbaycanın iqtisadiyyatı. Bakı 2000
6. Hacızadə E.M. Azərbaycanın quruda neft çıxartma kompleksində iqtisadi islahatlar və səmərəli problemləri. Bakı; Elm, 1998.
7. «İqtisadiyyat» qəzeti, 2000-2004-cü illər
8. Rüstəmov V.Ə. Azərbaycan Respublikası qeyri-neft sektorunun inkişaf perspektivləri «İqtisadi inkişaf» Jurnalı, № 1 2005, 65-75 s.
9. A.Ş.Şəkərəliyev “Gömrük işinin təşkili və idarə edilməsi”, B.,2003
10. A.Ş.Şəkərəliyev Dövlətin iqtisadi siyasəti: davamlı və dayanıqlı inkişafın təntənəsi”. B, 2011
11. Алексеев С.С. «Государство и право». Москва. Юридическая литература, 1996 г.
12. Алиев А.Э « Внешнеэкономико-торговые отношения Азербайджана» Баку- 2001 г.
13. Алиев М.Т. «Проблемы формирования и развития экономики Азербайджана» Баку 2001 г.
14. Алирзаев А.-« Проблемы развития и пути решения предпринимательства в Азербайджане: теория и практика». Баку 2000 г. Научная типография.
15. Алиев А.А. « Таможенное дело и развитие мировой экономики», Баку,
16. Астахов В. П. «Валютный контроль во внешнеэкономической деятельности» Москва 2001г.

## **XÜLASƏ**

Dissertasiya işi giriş, üç fəsil, nəticə və istifadə olunmuş ədəbiyyat siyahısından ibarətdir.

Girişdə mövzunun aktuallığı əsaslandırılır, problemin öyrənilmə səviyyəsi, tədqiqatın məqsəd və vəzifələri müəyyənləşdirilir, elmi və praktiki əhəmiyyəti açıqlanır.

“Xarici iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin nəzəri-metodoloji əsasları və inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsi” adlanan birinci fəsildə xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsi ilə bağlı tarixi və müasir nəzəriyyələr təhlil olunur. Burada gömrük-tarif tənzimlənməsinin əsas istiqamətləri tədqiq olunmaqla inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsinin tətbiq edilməsi imkanları nəzərdən keçirilir və xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsində gömrük xidmətinin yeri araşdırılır.

İkinci fəsil “Gömrük ödənişləri xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsi aləti kimi” adlanır. Bu fəsildə gömrük ödənişlərinin iqtisadi mahiyyəti açıqlanır, onların ödənilməsinin təmin olunma mexanizmi tədqiq olunur.

## **SUMMARY**

Regulation problems of utilization of export potential of Azerbaijan in market economy condition.

Dissertation work consists of introduction, three chapters conclusion and the list of used literature.

The main object of the dissertation work is the market economy, modern globalization, the modern research condition of export potential regulation in international integration condition of Azerbaijan, the study of existing problems and their solution directions have been shown.

Theoretical principles of export potential regulation, in effective utilization of export potential the importance of national economy the regulation of potential solution are researched in condition of world economic crisis and available analysis are carried out in the first chapter.

The existing position of utilization of export potential in Azerbaijan oil-gas strategy of the country, export priority of non-oil sector are dealt with in the second chapter.

## ОТЗЫВ

**На магистерскую диссертацию магистранта 881<sub>р</sub>М группы Алекперова Орхана Зульфугар оглы на тему: «Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики Азербайджана»**

Прежде чем конструировать понятие регулирования ВЭД и эволюции таможенной политики надо отметить, что такое Внешнеэкономическая деятельность и что такое таможенная политика и почему она так важна. Следует подчеркнуть, что регулирование внешнеэкономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической безопасности страны в целом. Определим важнейшие компоненты экономической безопасности страны в целом: это признание особых государственных интересов в целях Азербайджанской Республики (эти интересы существуют в рамках границ страны, так и вовне); поддержание государственного суверенитета и самостоятельного развития; международное положение Азербайджана, ей место в мировом разделении труда, в специализации и кооперации производства, в мировой торговле, в международной финансовой и банковской системах, важнейших рынках товаров и услуг, ценных бумаг, самосохранение, самозащите и саморазвитие Азербайджана, как независимого государства.

I Главе работы анализируется «Теоретико-методологические основы регулирования внешнеэкономической деятельности». В том, числе рассмотрены вопросы о внешнеэкономической деятельности и организации таможенного регулирования.

Во II Главе рассматривается «Анализ и оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики». В этой главе рассмотрены вопросы о таможенной политики, взаимосвязь таможенной и

внешнеторговой политики, правовые основы таможенного регулирования и их классификация.

Ш Глава полностью посвящена к «Политике таможенной службы Азербайджана в регулировании внешнеэкономической деятельности». Здесь также рассмотрены основные направления таможенной политики Азербайджана и особенности таможенных тарифов в регулировании экономической безопасности Азербайджанской Республики.

Отдельные вопросы выпускной работы сопровождаются таблицами, рисунками и диаграммами. Работа состоит из 108 страниц, 3 глав, 8 параграфов, имеется заключение и список использованной литературы. Также в работе имеется аннотация на азербайджанском и на английском языках.

Диссертационная работа отвечает всем требованиям к нему, поэтому рекомендую перед Государственной Комиссией по защите диссертационных работ.

**Научный руководитель**

**к.э.н.К.Д.Алирзаев**

## **ОТЗЫВ**

**На магистерскую диссертацию магистранта 881РМ группы Алекперова Орхана Зульфугар оглы на тему: «Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики Азербайджана»**

Сущность проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности и эволюции таможенной политики можно определить, как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов на мировом рынке, социально-направленное развитие страны в целом, достаточный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

Изучение данной проблемы позволит будущим специалистам получить широкий комплекс знаний, умений и навыков, необходимых для ведения профессиональной деятельности во всех отраслях и сферах, так или иначе, связанных с внешнеэкономической деятельностью. Цель изучения настоящей дисциплины заключается в овладении студентами теоретическими навыками таможенно-тарифного регулирования для определения наиболее эффективных способов и методов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики. В связи с этим выбранная магистром О.З.Алекперовым тема диссертационной работы очень актуальная.

I Главе работы анализируется «Теоретико-методологические основы регулирования внешнеэкономической деятельности».

Во II Главе рассматривается «Анализ и оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики».

III Глава полностью посвящена к «Политике таможенной службы Азербайджана в регулировании внешнеэкономической деятельности».

Отдельные вопросы выпускной работы сопровождаются таблицами, рисунками и диаграммами. Работа состоит из 108 страниц, 3 глав, 8 параграфов, имеется заключение и список использованной литературы. Также в работе имеется аннотация на азербайджанском и на английском языках.

Диссертационная работа отвечает всем требованиям к нему, поэтому рекомендую перед Государственной Комиссией по защите диссертационных работ.

**Заведующий кафедрой**

**«Международная торговля**

**и таможенное дело» АзГЭУ**

**д.э.н.проф.А.Ш.Шакаралиев**

