

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ

На правах рукописи

АЛИЗАДЕ КЕНУЛЬ РАФИГ ГЫЗЫ

МАГИСТРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**на тему: «Разработка и реализация экономической политики в
современных условиях»**

Название и шифр специальности

«Экономика» 060404

Специализация

«Регулирование экономики»

Научный руководитель:

Руководитель магистерской программы:

к.э.н., доц. Джамилова Г.Ф.

к.э.н., доц. Махмудова И.М.

Зав. кафедрой

д.э.н., проф. Ахмедов М.А.

БАКУ – 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ.....	6
1.1 Предмет, цели и задачи экономической политики.....	6
1.2 Теории и модели государственной экономической политики.....	11
1.3 Научные основы, классификация и инструментарий государственной экономической политики.....	19
ГЛАВА II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА.....	35
2.1 Роль государственной политики в формировании перспективной структуры экономики.....	35
2.2 Денежно-кредитная политика: цели, инструменты и основные направления.....	42
2.3 Региональная экономическая политика государства.....	50
2.4 Роль экологической политики в регулировании экономики на современном этапе.....	56
2.5 Стратегия внешнеэкономической политики.....	62
ГЛАВА III РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.....	67
3.1 Основные направления экономической политики Азербайджана в современных условиях.....	67
3.2 Региональное развитие в Азербайджане как важный компонент экономической политики.....	79
3.3 Внешнеэкономическая политика Азербайджана на современном этапе.....	85
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	93
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	99

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследуемой темы. По мере развития рыночного хозяйства возникали и обострялись экономические и социальные проблемы, которые не могли быть решены автоматически на базе частной собственности. Появилась необходимость значительных инвестиций в отрасли малорентабельные или нерентабельные с точки зрения частного капитала, но необходимые для продолжения воспроизводства в национальных масштабах; отраслевые и общехозяйственные кризисы, массовая безработица, нарушения в денежном обращении, обострившаяся конкуренция на мировых рынках требовали государственной экономической политики.

Государство в рыночной экономике выступает как организатор экономического порядка, ответственный за установление правил игры и являющийся гарантом их стабильности и выполнения, и как выразитель общественных интересов. Переход к современному рынку – это проблема выбора между скоростью перехода и достижимостью ожидаемого эффекта. Именно поэтому эффективную рыночную экономику необходимо сознательно формировать. Она должна стать итогом реализации стратегии, в рамках которой необходимо согласовать и гармонизировать целевые установки в области рыночных преобразований, антикризисного регулирования, структурно-технологической перестройки, повышения уровня жизни населения, эффективного включения в мировую экономику.

Теоретически понятие государственной экономической политики шире, чем понятие государственного регулирования экономики, так как первая может основываться и на невмешательстве государства в хозяйственную жизнь (Известный принцип экономического либерализма *laissez faire – laissez passer*). Однако в современных условиях невмешательство государства в социально-экономические процессы немислимо. Уже давно споры идут не о необходимости государственного

регулирования, а о его масштабах, формах и интенсивности. Поэтому термины “государственное регулирование экономики” и “государственная экономическая политика” в наше время практически идентичны.

Объективная возможность государственного регулирования экономики появляется с достижением определенного уровня экономического развития, концентрации производства и капитала. Необходимость, превращающая эту возможность в действительность, заключается в нарастании проблем, трудностей, с которыми и призвано справиться государственное регулирование экономики. Оно решает различные задачи: это, например, стимулирование экономического роста, регулирование занятости. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период. В настоящее время с условиях глобализации определение экономической политики государства и последовательная ее реализация приобретают исключительное значение в формировании его места на мировой арене и обеспечения социально-экономического развития в стране. Все вышеперечисленное обуславливает **актуальность** данной исследовательской работы.

Целью исследовательской работы является изучить теоретические и практические аспекты государственной экономической политики в современных условиях. Для реализации поставленной цели были выполнены следующие **задачи**:

- дать понятие экономической политике, а также изучить ее предмет, цели, задачи, инструментарий
- проанализировать основные направления экономической политике в современных условиях
- изучить сущность экономической политики Азербайджана в современных условиях.

Теоретическую и методологическую основу исследования составляют Положения Конституции АР, Законы АР, Указы Президента, труды основоположников экономической теории, исследования ученых республики и зарубежных стран в области государственной экономической политики и ее приоритетных направлений.

Информационную базу составляют данные Госкомстата АР, Министерства Экономически и Промышленности, Министерства Иностранных дел Азербайджанской Республики.

Научная новизна состоит в современном подходе к вопросам разработки и реализации экономической политики государства с учетом глобальных процессов, характеризующих мировую экономику сегодняшнего дня, а также особенностей экономического развития и приоритетов нашей страны.

Структура работы. Работа состоит из трех глав и одиннадцати вопросов. В первой главе изучаются теоретические и научные основы государственной экономической политики. Здесь раскрываются предмет, цели, задачи, теории и модели, а также классификация и инструментарий государственной экономической политики.

Вторая глава посвящена основным направлениям экономической политики. Здесь изучена роль государства в формировании перспективной структуры экономики, денежно-кредитная, региональная, экологическая и внешнеэкономическая политика государства.

В третьей главе изучается экономическая политика Азербайджана в современных условиях, ее основные направления, в частности политика регионального развития и внешнеэкономическая политика.

В заключении работы приводятся выводы, а также список использованной литературы.

ГЛАВА I ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Предмет, цели и задачи экономической политики

Экономическая теория, раскрывая экономические законы и формулируя принципы, дает возможность сформулировать цели, определить инструменты и способы их достижения и таким образом обосновать экономическую политику государства, определить области и степень государственного воздействия на экономику. Экономическая теория не только обосновывает экономическую политику, но и дает возможность предвидеть последствия воздействия на те, или иные экономические параметры. Джон Кейнс отмечал: «идеи экономистов и социальных философов – и когда они правы, и когда они ошибаются – имеют гораздо большее значение, чем принято думать. В действительности только они и правят миром. Люди практики, которые считают себя совершенно не подверженными интеллектуальным влияниям, обычно являются рабами какого-нибудь экономиста прошлого». В то же время экономическая политика это особый объект исследования, который представляет собой совокупность мероприятий и ограничений правового характера, направленных на создание в экономике благоприятных условий для стабильного и эффективного взаимодействия экономических субъектов, а также на устранение или уменьшение негативных факторов экономического развития.

Как особый вид деятельности, экономическая политика – целенаправленное создание рамочных условий в рыночной экономике и рациональное осуществление мероприятий с целью оказания влияния на экономические процессы и развитие экономики. Эта деятельность, по мнению М. Фридмена, относится скорее к искусству, чем к науке, особенно в части принятия решений, т.к. этот подход позволяет обнаружить

основополагающее единство конечных целей у представителей различных экономических течений и, тем самым, способствует преодолению разногласий. Как наука, экономическая политика носит сугубо нормативный характер, т.е. формулирует и обосновывает нормы поведения государства - что оно должно делать.

Предметом экономической политики является поведение государства в экономике, которое призвано обозначить и выразить совокупную волю общества и выполнить ее в решениях и действиях правительства, характеризующих экономические процессы.

Роберт Мандел считал, что самым труднопреодолимым, при разработке политической программы, является неопределенность, преследующая экономическую динамику и влекущая за собой порой весьма значительные социальные потери. В условиях неопределенности правительства не могут знать точно, какое воздействие окажут их меры на целевые показатели. Эти неопределенности многообразны и задача экономической политики, как науки, найти инструменты и методы их компенсации.

Таким образом, государственная экономическая политика – это совокупность мер, осуществляемых государственными органами, направленных на упорядочение, корректировку и поддержание социально-экономических процессов развития общества, которые обеспечивают экономический рост и необходимый уровень благосостояния страны. Любое государство реализует свою стратегию развития, а экономическая политика является инструментом реализации стратегии государства.

Также под государственной экономической политикой понимается проводимая государством генеральная линия экономических действий, дающая желаемую направленность экономическим процессам через совокупность предпринимаемых правительством мер, посредством которых достигаются намечаемые цели и задачи, решаются социально-экономические проблемы. В экономической политике находит непосредственное отражение реализуемый правительством страны курс.

Государственная экономическая политика призвана выражать, воплощать цели, задачи, интересы страны, государства и народа.

Не смотря на разнообразие экономических школ и политических течений, составляющих политические элиты и формирующих государственную власть, долговременные цели экономической политики в рыночной экономике не отличаются таким многообразием и сводятся к следующим:

- поддержание нормально функционирующих конкурентных процессов;
- избежание монетарной нестабильности или борьба с ней;
- смягчение конъюнктурных отклонений и сохранение полной занятости;
- обеспечение международной конкурентоспособности национальных предприятий;
- реализация стабильного экономического развития;
- защита окружающей среды;
- интеграция;
- социальное обеспечение.

Задачи государства в рыночной экономике:

- 1) Проведение политики экономического порядка: это установление рамочных условий экономической деятельности: гарантия свободы деятельности, с одной стороны и экономической ответственности, с другой. Ядро политики экономического порядка – поощрение конкуренции и эффективное использование собственности.
- 2) Политика в области образования: государство должно обеспечить всем базовый уровень образования, чтобы люди могли проявить свой творческий потенциал.
- 3) В области прав собственности государство защищает собственность на материальные активы, поощряет реинвестирование прибыли и образование нового капитала, способствует тому, чтобы природные богатства охранялись как общественный капитал.

4) Аллокационная политика состоит в производственных инициативах государства: государственные заказы частному сектору и собственная государственная производственная деятельность, осуществление публичной власти, распределение ресурсов между различными сферами частного сектора через субсидии трансферты, налоги и сборы.

5) Стабилизационная политика: бюджетно-налоговая, кредитно-денежная и валютная.

6) Политика перераспределения средств, в том числе социальных.

Для достижения вышеназванных целей и задач государственная экономическая политика конкретизирует принципы государственного вмешательства в экономику в разрезе следующих взаимосвязанных приоритетных направлений деятельности государства (см. рис.1):

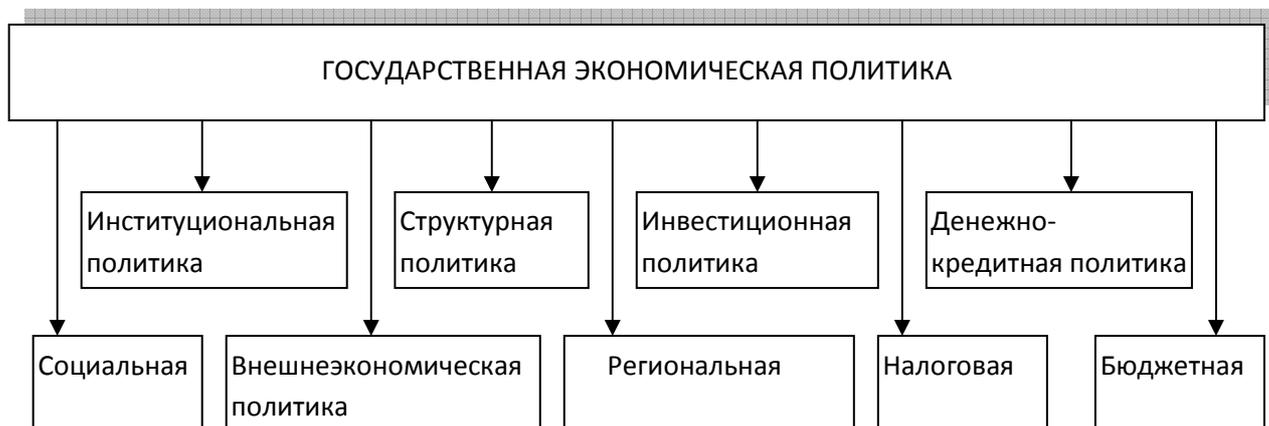
- институциональная политика по изменению организации экономики, созданию новых или устранению старых экономических, социальных и финансовых институтов, изменению их функций и связей;
- структурная политика в области изменения макроэкономических пропорций между конечным потреблением и валовым накоплением, доходами и расходами государства, экспортом и импортом, отраслевых и региональных структур экономики;
- инвестиционная политика по установлению масштабов инвестиций, их источников и направлений использования;
- финансовая политика в области формирования и использования государственных финансовых ресурсов, контроля за целевым использованием средств государственного бюджета;
- региональная политика по отношению к экономической интеграции регионов и их социально-экономическому развитию;
- внешнеэкономическая политика по отношению к экспорту и импорту товаров и услуг, привлечению иностранного капитала и вывозу капитала за рубеж.

Составляющими государственной экономической политики являются государственные научно-техническая, инновационная, антимонопольная, налоговая политики, а также политика обеспечения национальной экономической безопасности.

Приоритеты государственной экономической политики изменяется в зависимости от исторического этапа развития. Перед каждым приоритетным направлением ставятся соответствующие цели, разрабатывается определенная стратегия их достижения.

Для достижения этих целей необходимо использование отраслевых, социальных и государственных целевых программ для развития инфраструктуры и решения социальных вопросов в экономически слабых регионах; создание информационных систем мониторинга социально-экономического развития; усовершенствование нормативно-правовой базы и т.д.

Рисунок 1. Основные составляющие элементы (направления) государственной экономической политики.



1.2 Теории и модели государственной экономической политики

Вопросы экономической политики государства всегда интересовали ученых, представителей разных школ. Несмотря на то, что по сути все они сходятся к более или менее схожей трактовке сути экономической политики и целей, которые перед ней стоят, интересно проанализировать понимание данного вопроса с точки зрения различных учений.

Теория экономических порядков В. Ойкена

Под экономическим порядком понимаются рамочные условия рыночного хозяйства, т.е. совокупность институций, представляющих свод данных, необходимых для того, чтобы хозяйствующие субъекты могли принимать решения и совершать те или иные действия. Ойкен различает 6 составляющих свода данных: 1) потребности людей; 2) природные условия; 3) состояние рабочей силы; 3) товарные запасы; уровень технологий и технических знаний; 6) правовой и социальный порядки: законы, уложения, нравы, обычаи, духовный настрой.

Экономический порядок показывает в какой степени государство регулирует экономическое развитие, способствует ему и как, при ограниченных ресурсах, государственные органы выступают регулятором, встроенным в хозяйственный порядок, в который входят и профсоюзы и объединения предпринимателей.

Ойкен выделяет следующую типологию экономических политик:

- 1) Свобода действий;
- 2) Планово-централизованного (частично или полностью) управления экономики;
- 3) Политика среднего пути;
- 4) Политика конкурентного порядка;
- 5) Точечная политика.

Планово-централизованное управление экономикой неизбежно распадется, вопрос только в том, каким образом? Центральная проблема этой

политики – вопрос о власти. Здесь слой руководителей состоит из неконтролируемой группировки, которая решительно проводит свой собственный интерес, свою волю. Общественный интерес, состоящий из множества индивидуальных, здесь не может быть реализован в принципе.

Политика среднего пути предполагает ту или иную степень государственного вмешательства в рыночную экономику, нахождение компромисса между рынком и плановым хозяйством. Сюда относятся: вмешательство с целью распределения, политика «полной занятости», конъюнктурное регулирование.

При конкурентном порядке рамочные условия, создаваемые государством, способствуют максимальному развитию конкуренции. Задачей текущей экономической политики является ограничение или недопущение концентрации экономической власти и тех форм рынка, которые ведут к экологическому ущербу.

Точечная экономическая политика включает политико-правовые действия, ориентированные на решение отдельных проблем; на защиту конкретных сфер. Здесь может возникнуть нарушение комплексности, целостности экономического подхода и как следствие перекосы в совокупном спросе и предложении опасные и длительные расстройства которого – дело рук незадачливых политиков. Чтобы политика не приносила вреда, она не должна выходить за рамки приспособления.

Концепция Яна Тинбергена и критика Р. Лукаса

Базовой теорией экономической политики принято считать концепцию, предложенную еще в 50-е гг. голландским экономистом, первым лауреатом Нобелевской премии по экономике (1969 г.) Яном Тинбергеном (1903-1994). Его книги «Теория экономической политики» (1952) и «Экономическая политика: принципы и построение» (1956) были настольными для экономистов 60-70-х гг. XX в. Согласно его теории составляющими экономической политики являются: ключевые цели благосостояния (набор макроэкономических показателей); инструменты, которыми располагает

правительство; модель, увязывающая цели и инструментарий и позволяющая определить оптимальный масштаб политических действий.

Инструменты экономической политики делятся на 4 группы:

- 1) Фискальные (бюджетно-налоговые);
- 2) Монетарные (денежно-кредитные);
- 3) Внешние (манипуляции с валютным курсом);
- 4) Регулирующие доходы.

При этом количество инструментов должно совпадать с количеством поставленных целей.

Тинберген разработал методику планирования и прогнози-рования для Нидерландов, предложил модели, применимые для экономического планирования в развивающихся странах.

Последователи Тинбергена внесли дополнения в его концепцию. Генри Тейлор разработал оптимальную функцию благосостояния и функцию минимизации потерь; включил в модель издержки, связанные с переходами от одних инструментов к использованию других.

В целом концепцию Тинбергена следует отнести к разряду нормативных. Вкладом в дальнейшую разработку экономической политики явились работы Роберта Манделла. Как правило, считает автор, политические инструменты диверсифицированы и находятся под контролем различных государственных органов (министерств экономики, финансов, Центрального банка и др.). Эти обстоятельства требуют эффективной рыночной классификации. В каждом случае выстраивается ряд — целевой показатель — инструменты — орган, к которому данная цель «приписана». Орган приписки располагает как бы преимущественным воздействием. В качестве примера можно привести повсеместную ответственность Центральных банков за стабильность денежного обращения.

Критика Роберта Лукаса

Большая эконометрическая модель Тинбергена являлась схемой экономической политики более двадцати лет. Однако в середине 70-х гг.

экономисты все чаще стали писать о недостатках теории Тинбергена, придавая особенное значение неопределенности. Нашего внимания заслуживает в этой связи «критика Лукаса», одного из первых представителей теории рационального выбора.

Американский экономист Роберт Лукас, профессор Чикагского университета выступил в 1976 г. с монографией «Эволюция экономической политики». В модели экономической политики Тинбергена выведены коэффициенты, связывающие экономические переменные и политические действия. Между тем, изменения в экономике и политике делают эти коэффициенты ненадежными. Сами исходные экономические параметры чаще всего некорректны, поскольку уже являются результатом политического маневрирования, и поэтому дальнейший анализ может привести к неожиданным результатам.

В центре внимания Лукаса оказалась оценка ожиданий. Как правило, ее производят приблизительно, исходя из прошлого опыта. Такая механическая экстраполяция, считает Лукас, порочна. Реакции на политические перемены невозможно предвидеть, исходя из прошлого. Например, между предложением денег и выпуском продукции существует линейная зависимость, но неожиданные изменения количества денег могут нарушить ритм, предсказанный ожидавшимся приростом денежной массы. Или другой пример: почему взаимосвязь между безработицей и инфляцией, традиционно базировавшаяся на доктрине Т. Филлипса, оказалась в 60-е гг. несостоятельной? В другом месте Лукас ссылается на оценку эффекта, проистекающего из изменений в налоговой политике. Он зависит от того, являются ли налоговые изменения временными или постоянными и как их, соответственно, оценивают налогоплательщики. Политика, основывающаяся на среднестатистических показателях прошлого и недооценивающая фактор переменчивых ожиданий, обречена на ошибки и неудачи.

Следствием критики Лукаса стало создание более совершенных макроэкономических моделей, включающих оценку фактора ожиданий.

Школа общественного выбора Дж. Бьюкенена и К. Эрроу

Согласно этой школе, задача экономической политики состоит в определении правил поведения и рамок дозволенного, т.е. мандата, получаемого субъектом. Политика – это сфера отношений субъектов и государства.

Место экономистов в экономической политике состоит в том, что они обязаны, прежде всего, изучать структуру принятия решений вообще и в области финансов – в особенности.

Предпосылки анализа: методологический индивидуализм (человек экономический) и понимание политики как процесса обмена (политический рынок), экономическая мотивация, несмотря на свою примитивность, присутствует и на уровне государственной политики.

Исходным и конечным пунктами общественного развития выступает индивидуум. Поведением экономического человека движет эгоизм (самоинтерес). Человек раньше становится покупателем, чем избирателем. Действиями экономического индивида управляет стремление к предельной полезности. Реализовать эту цель он может только в рамках своего дохода.

Экономическому человеку свойственен рационализм и стремление к максимизации возможного, что тормозится асимметрией информации. Экономический Человек остается рациональным и тогда, когда преследует другие жизненные цели.

Принцип рыночных отношений можно обнаружить и на политической сцене. Каждый индивид рассматривает политическую систему, как коллективную защиту своих частных целей, которые не могут быть эффективно обеспечены индивидуальными рыночными действиями.

В политике государства содержится элемент принуждения, насилия, внутренне присущий коллективному действию. Индивид соглашается терпеть коллективное насилие лишь в том случае, если оно помогает ему достичь своей частной цели.

Обменивая участие в коллективных расходах на обеспечение своих частных целей, мы, тем не менее, неприязненно относимся к подобным же действиям бюрократов, т.к., в конечном счете, государственный чиновник может достичь своих частных целей только за наш счет.

Бюрократия – это государственная служба, существующая за счет налогов, она имеет строгую иерархию власти. Обязанности каждого строго очерчены. Бюрократы отчуждены от результатов своего труда.

Государство не является единым органичным целым, его не стоит приравнивать к механизму, который автоматически корректирует недостатки рыночного хозяйства, и оно далеко не всегда принимает решения, исходя из общественных интересов.

Кеннет Дж. Эрроу, считал, что дилемма состоит в том, что, допуская рациональность и индивидуальные предпочтения потребителей, мы не можем определить общественные приоритеты, т.е. общество не может сформировать коллективное мнение по поводу того, что оно хочет.

Коллективный выбор предполагает: наличие альтернатив; независимости от привходящих обстоятельств, отсутствие диктата, использование цены.

Принятие решений путем голосования имеет существенные недостатки:

- во-первых, выбор на основе голосования не учитывает мнения меньшинства;
- во-вторых, на принцип большинства трудно опираться при принятии компромиссных решений, выработке общественного согласия. Выход из подобного тупика возможен лишь в том случае, если окончательное решение принимает одно лицо.
- в-третьих, экономисты, при принятии решений, обычно исходят из устойчивого предпочтения (традиционной системы ценностей), у потребителей подобный подход не соответствует переменчивости политических симпатий.

Теория «политического делового цикла»

Наиболее известными авторами данной теории являются У. Нордхауз, Э. Тафт, Д. Гиббс, П. Мосли, А. Алеззи.

Все модели политического цикла строятся на следующих предпосылках:

- 1) Правительства хотят выиграть выборы, для чего они стремятся максимизировать голоса;
- 2) Избиратели имеют предпочтения относительно экономических результатов, что отражается в их поведении при голосовании;
- 3) Правительства могут манипулировать экономикой для улучшения своих шансов на переизбрание.

Модель Нордхауза: «Оппортунистический деловой цикл»

Оппортунизм правительства заключается в том, что оно понимает наличие временного лага между принимаемыми мерами и их последствием, а электорат лишен такого понимания. Формирование политического курса происходит с использованием информационной асимметрии и извлечением краткосрочных выгод за счет игнорирования долгосрочных последствий. В этой модели правительство заинтересованно только в поддержании своего положения у власти, а на решение избирателей влияет только текущая политика, проводимая правительством. Теория Нордхауза основывается на анализе кривой Филлипса, описывающей взаимосвязь между безработицей и инфляцией. Накануне выборов политик в целях завоевания популярности стремится снизить безработицу. Что приводит к меньшей безработице и большей, чем оптимальная, инфляции. Немедленно после выборов победитель увеличивает безработицу для борьбы с инфляцией.

Правительство принимает серию краткосрочных решений, при полном игнорировании долгосрочных последствий, что приведет к более высокому уровню инфляции. Поскольку рост инфляции происходит с некоторой задержкой относительно снижения безработицы, то правительство создает

себе «окно» в течение которого инфляция и безработица одновременно временно низкие.

Модель «Партийного делового цикла» Дугласа Гиббса

Цикличность деловой активности объясняется сменой правящих партий. Конкурирующие партии имеют различные цели и используют различные политические меры и, таким образом, сменяя друг друга в правительстве, инициируют циклы в экономике. В этом случае экономические условия меняются не до, а после выборов и цикл будет иметь продолжительность, как минимум, один электоральный период.

Модель политического делового цикла Гиббса построена на том, что в каждой стране имеется компромисс между безработицей и инфляцией, который описывается кривой Филлипса. Программы партий левого толка делают акцент на обеспечении высокого уровня занятости, а значит, страны с левым правительством во главе должны иметь меньшую безработицу и большую инфляцию, чем страны с правым и центристским правительством. Объясняется это тем, что предпочтения в пользу сокращения безработицы сильнее у рабочего класса, который больше от нее страдает и меньше от инфляции.

Подытоживая анализ различных теорий и концепций экономической политики государства можно сказать, что государственная деятельность оправдана лишь в том случае, если она приносит общественную пользу. Государственная экономическая политика стала жизненно важным условием экономического развития. Конечную цель политики можно определить в виде минимизации социальных потерь. Но для этого необходимо сохранять многократно проверенную последовательность политических действий, не поддаваться искушению отступления от правил.

1.3 Научные основы, классификация и инструментарий государственной экономической политики

Любой вид экономической политики, представляя собой, комплекс последовательных действий, осуществляемых субъектом (субъектами) в отношении некоторого набора объектов с определенной целью, предполагает установление обязательных для соблюдения правил, поддерживаемых соответствующими механизмами, которые обеспечивают соблюдение данных правил действующими лицами (хозяйствующими субъектами). Установленные правила позволяют определить права и, соответственно, создать стимулы экономических агентов.

Объекты государственной экономической политики – это сферы, отрасли, регионы, а также ситуации, явления и условия социально-экономической жизни страны, где возникли или могут возникнуть трудности, проблемы, не разрешаемые автоматически или разрешаемые в отдаленном будущем, в то время как снятие этих проблем настоятельно необходимо для нормального функционирования экономики и поддержания социальной стабильности (см.рис.2).

Субъектами государственной экономической политики являются носители, выразители и исполнители хозяйственных интересов. Носители хозяйственных интересов – это социальные группы, отличающиеся друг от друга по ряду признаков: имущественному, по доходам, по видам деятельности при аналогичных доходах, по профессиям, отраслевым и региональным интересам. Это наемные рабочие и хозяева предприятий, фермеры и земельные собственники, мелкие и крупные предприниматели, управляющие и акционеры, государственные служащие и т.п.

Представители этих групп индивидуально выражают свои интересы в средствах массовой информации, на митингах и обращаясь с просьбами, протестами, пожеланиями в государственные учреждения, ответственные за экономическую и социальную политику.

Рисунок 2. Объекты государственной экономической политики



Носители экономических интересов объединены в развитых странах рыночного хозяйства в многочисленные союзы, ассоциации: это профсоюзы, союзы предпринимателей, фермеров, различных торговцев, студентов, маклеров и т. п. Некоторые из этих союзов насчитывают миллионы членов (профсоюзы, например), другие, играют огромную роль в экономике страны из-за представляемых ими капиталов (союзы предпринимателей, банковских учреждений, торговые палаты).

Исполнителями хозяйственных интересов – субъектами государственного регулирования экономики – являются органы трех ветвей власти (государственная, региональная, муниципальная), построенные по иерархическому принципу, а также центральный национальный банк. Заметна тенденция усиления роли центральных органов власти среди субъектов государственного экономического регулирования, все более независимыми становятся исполнительные органы.

Интересным с точки зрения изучения механизма государственного регулирования экономики является слияние субъектов государственной и частной экономической политики и возникновение в результате этого новых регулирующих органов, не вписывающихся теоретически в классическую схему парламентской или президентской республики.

Другая группа государственно-частных органов хозяйственного регулирования – это советы по сферам деятельности, например, научно-технический, военно-промышленный, по региональной политике, по внутренним водным путям сообщений, по профессиональному образованию. В отличие от отраслевых советов в них входят наряду с сотрудниками правительственных органов и экспертами представители самых разных отраслей, банков, различных фондов, объединений инженеров, профсоюзов, общественных движений. Их рекомендации относятся к принципиальной ориентации государственной экономической политики, к направлениям расходования средств из бюджета и различных фондов.

Имеются многочисленные возможности воздействия носителей и выразителей хозяйственных интересов на государственную экономическую политику: через органы массовой информации, демонстрации и манифестации, сбор подписей, обращения в суды – от местных до международных, кампания гражданского неповиновения и т. д.

Одним из блоков государственной экономической политики является *государственное регулирование экономики* – представляющее собой систему типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально – экономической системы к изменяющимся условиям. По мере развития хозяйства возникали и обострялись экономические и социальные проблемы, которые не могли быть решены автоматически на базе частной собственности. Появилась необходимость значительных инвестиций, малорентабельных или

нерентабельных с точки зрения частного капитала, но необходимых для продолжения воспроизводства в национальных масштабах. Обострившаяся конкуренция на мировых рынках требовала проведения государственной экономической политики.

Теоретически *понятие государственной экономической политики шире* понятия государственного регулирования экономики, так как первая может основываться и на принципе невмешательства государства в хозяйственную жизнь. Однако в современных условиях невмешательство государства в социально-экономические процессы уже не допустимо.

На современном этапе государственная экономическая политика является составной частью воспроизводства. С ее помощью решаются различные задачи:

- стимулирование экономического роста,
- регулирование занятости,
- поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре,
- поддержка экспорта.

Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период.

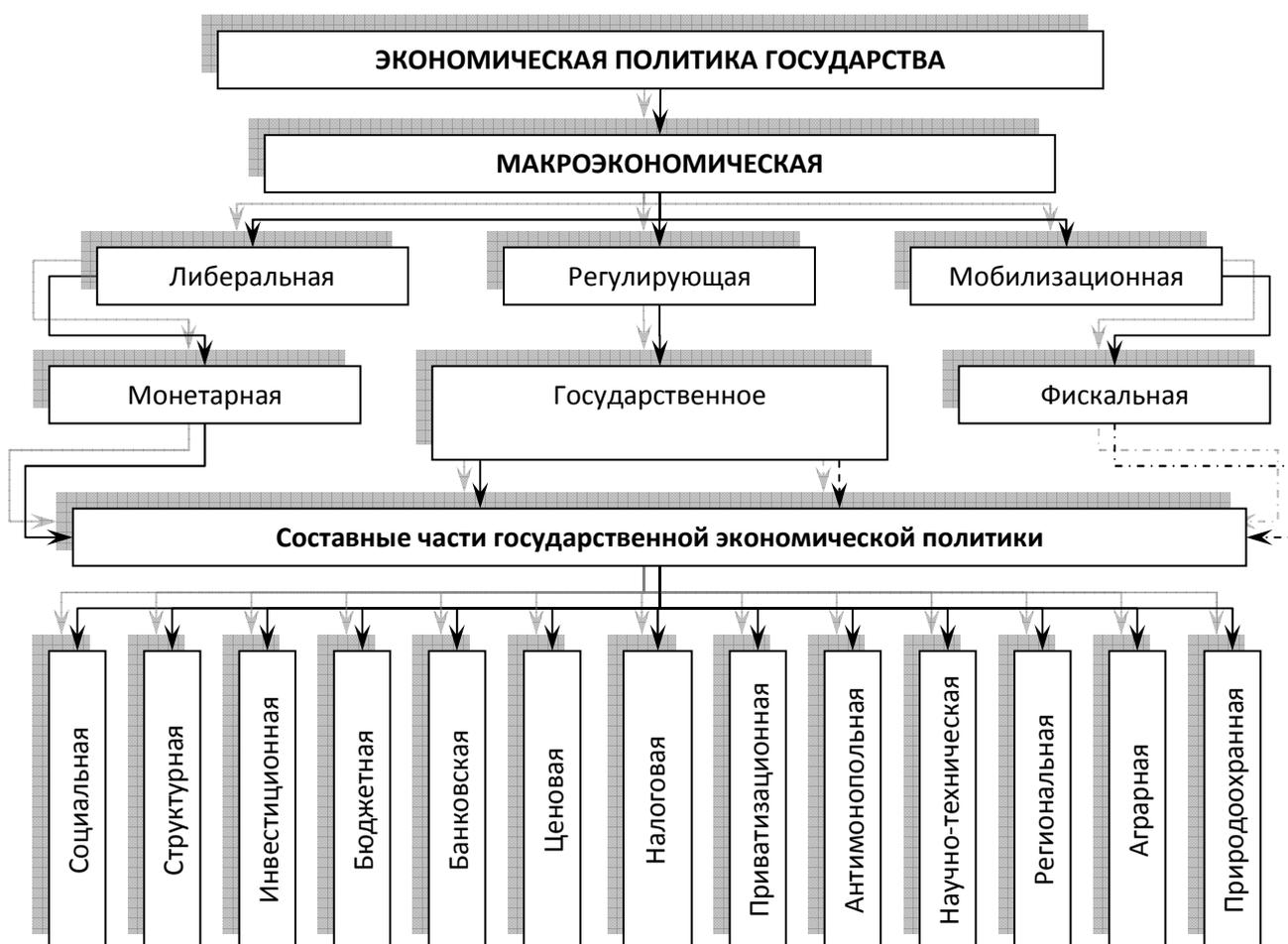
В зависимости от области государственного воздействия на экономические процессы и способов, инструментов осуществления государственной экономической политики различают разные ее *виды*. Единой, общепринятой классификации видов экономической политики не существует. Она подразделяется на *либеральную, регулирующую и мобилизационную*.

В другой классификации принято выделять *фискальную* (финансово-бюджетную), *монетарную* (кредитно-денежную), *внешнеэкономическую*. В более широком плане в государственную экономическую политику

включают такие ее *части*, как: социальная; структурная; инвестиционная; приватизационная; региональная; аграрная; научно-техническая; налоговая; банковская; ценовая; антимонопольная; бюджетная; природоохранная (см.рис.3).

Во многом экономическая политика государства ситуационно обусловлена тем, что она непосредственным образом диктуется унаследованным прошлым, сложившейся в стране экономической обстановкой, ранее принятыми решениями и обязательствами.

Рисунок 3. Общая классификация государственной экономической политики



В значительной степени политика predeterminedена внутривострановой и мировой конъюнктурой – состоянием хозяйства и рынка, уровнем экономической активности, тенденциями роста и спада, спросом и предложением на товары и услуги.

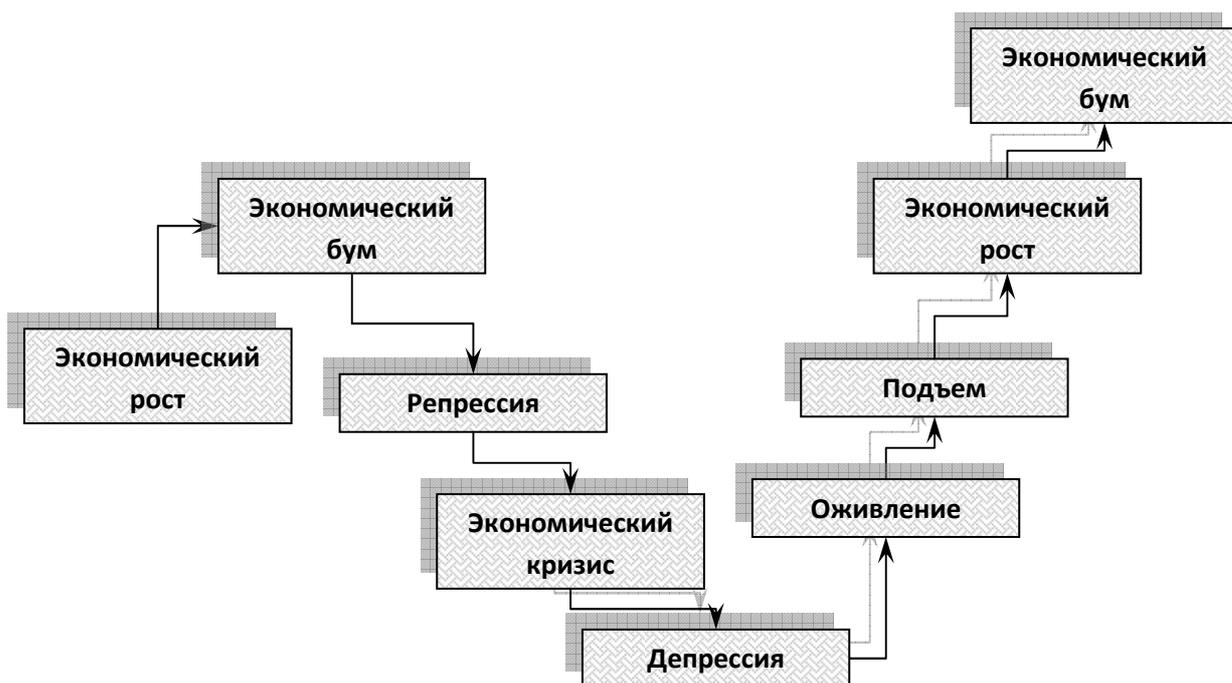
Экономика стран мира развивается циклически, в ней происходят колебательные процессы, волнообразные движения. С периодом в несколько лет или даже десятилетий фаза экономического роста, подъема деловой активности сменяется фазой снижения макроэкономических показателей роста, возникновение экономического спада, уменьшение спроса и предложения, угасание предпринимательской активности (см.рис.4).

Соответственно различаются такие последовательно сменяющиеся друг друга

фазы экономического цикла как:

- подъем (*экономический рост*);
- высокая экономическая конъюнктура (*экономический бум*);
- спад (*рецессия, экономический кризис, стагнация, стагфляция*);
- низкая экономическая конъюнктура (*депрессия*);
- оживление (*расширение*);
- подъем (*бум*).

Рисунок 4. Циклическость экономического развития



В зависимости от того, в какой фазе находится национальная экономика, формируется тот или иной тип экономической политики правительства, государства. Чаще всего *индикатором* государственной экономической политики, является величина и динамика валовой внутренней продукции, совокупного спроса и предложения, доходов и потребления, цен, занятости и безработицы.

Очень тесная связь экономической политики с государственной внутренней и внешней политикой и даже с государственной идеологией, с военной политикой. Экономическая политика воплощает в себе политические взгляды правительства, политическую доктрину государства и в то же время она призвана способствовать созданию экономических предпосылок, экономического базиса проведения государственной политики.

Социальные аспекты государственной экономической политики проявляются в том, что правительство, принимая экономические решения, формируя бюджет, выделяя государственные ассигнования, вынуждено учитывать социальную реакцию разных слоев населения в особенности ведущих групп.

Государственная экономическая политика проявляется в структуре государственного бюджета, целевых государственных программах, государственных законах, параметрах социальной защиты и поддержки нуждающихся в условиях государственного кредитования, ставках государственного налогового обложения и предоставляемых льготах, государственном воздействии на импорт и экспорт в величинах внешнего и внутреннего государственного долга.

Она характеризуется не только тем, что зафиксировано в государственных планах и программах, но и текущими решениями правительства, проводимыми крупными оперативными мероприятиями. Необходимость подобных действий, способных заметно деформировать официально декларируемую государственную экономическую политику, обусловлено, прежде всего,

нестабильностью социально-экономической, военно-политической, природно-экологической ситуации. Пересмотры государственной экономической политики возможны вследствие допущенных ошибок в ее формировании, изменение позиций правительства либо сменой его состава.

В зависимости от временного диапазона действия, продолжительности периода, на который рассчитаны проводимые мероприятия, различают **краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную** государственную экономическую политику.

Макроэкономические условия проведения реформ должны определяться, прежде всего, **кредитно-денежной, налогово-бюджетной политикой**, а также **ценовой (тарифной) политикой** в сфере естественных монополий.

Важнейшим элементом, создающим предпосылки для продолжения институциональных реформ, является проведение стабильной **кредитно-денежной политики**, направленной на обеспечение устойчивости национальной валюты, сокращение инфляции при одновременном создании благоприятных условий для осуществления инвестиций в российскую экономику, успешного функционирования отечественных предприятий. Так, налоговая реформа и бюджетная сбалансированность – одни из ключевых элементов государственной экономической политики, направленной на обеспечение устойчиво высоких темпов экономического роста.

Сложившаяся налоговая система в целом выполняет свою главную функцию обеспечения государства необходимыми финансовыми ресурсами, но в то же время пока не способствует в достаточной мере **диверсификации экономики**.

Ускорение темпов экономического роста в стране требует дальнейшего снижения доли ресурсов, перераспределяемых непосредственно государством или при участии государства. В условиях подъема экономики и увеличения поступлений в консолидированный бюджет темпы увеличения непроцентных бюджетных расходов не должны превышать темпы экономи-

ческого роста. Значит необходимо проведение бюджетной реформы, обеспечивающей оптимизацию государственных обязательств, повышение результативности и эффективности бюджетных расходов на основе совершенствования форм и процедур их финансирования. Требуется обеспечить устойчивость бюджетной системы в условиях высокой зависимости от внешнеэкономических факторов, а также прозрачность процедур планирования, осуществления и оценки результатов бюджетных расходов.

Одним из важнейших условий развития предпринимательства в России является предсказуемость экономической политики государства по регулированию цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий, которая должна быть ориентирована на снижение энергоемкости экономики, привлечение инвестиций в инфраструктурные отрасли на принципах конкуренции, недопущение необоснованного роста издержек.

Экономическое развитие сдерживается недоверием бизнеса и общества к государству, его способностям гарантировать право собственности и устанавливать стабильные и предсказуемые правила рыночного поведения. Отношения государства и общества не прозрачны и обременены массой административных барьеров. Органы государственной власти и местного самоуправления не ориентированы на потребности экономики и общества. Административные процедуры определены нечетко, что позволяет чиновникам принимать решения на их усмотрение. Система оплаты труда государственных служащих не играет стимулирующую роль.

В среднесрочной перспективе предстоит активизировать решение задачи снижения государственного вмешательства в экономику, в том числе сократить административное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов, приватизировать предприятия, не связанные с исполнением государством его функций, повысить эффективность управления государственной собственностью, провести судебную реформу в увязке с реформой органов правопорядка.

Переход от государственной экономики через ее разгосударствление к смешанной экономике рыночного типа не означает исключения государства из экономической жизни общества. В развитых странах со смешанной экономикой роль государства в функционировании экономики далеко не одинакова. Различия обусловлены многими факторами объективного материального порядка, а также влиянием традиций и представлений, характерных для данного общества.

Независимо от специфики экономического, культурного, национально-исторического развития разных стран, в которых более или менее успешно функционирует смешанная экономика, экономическая роль государства в них может быть представлена следующими важнейшими экономическими **функциями**:

- разработкой хозяйственного законодательства, обеспечением правовой основы и социального климата, способствующих эффективному функционированию рыночной экономики;
- поддержкой конкуренции и обеспечением сохранности рыночного механизма;
- перераспределением доходов и материальных благ, направленным прежде всего на обеспечение социальных гарантий и защиту нуждающихся в ней различных общественных групп;
- регулированием распределения ресурсов для изменения структуры национального продукта;
- стабилизацией экономики в условиях колебания экономической конъюнктуры, а также стимулированием экономического роста;
- обеспечением национальной экономической безопасности.

Экономическая политика проводится государством посредством использования находящего в его распоряжении **инструментария** – совокупности рычагов воздействия на экономические процессы и агентов хозяйственной деятельности. Она реализуется через законы, президентские

указы, правительственные постановления и другие нормативные акты, текущие оперативные постановления и решения государственных органов.

Основой финансовой базы осуществления государственной экономической политики является бюджет, состоящий из бюджета центрального правительства и бюджетов местных органов власти всех уровней.

Конкретными *инструментами проведения государственной экономической политики* выступают, прежде всего, такие фискальные рычаги воздействия, как:

- налоги;
- государственные расходы;
- трансферты.

С помощью фискальных инструментов государство способно изменять величину и направленность государственных потоков в соответствии с преследуемыми целями и намечаемыми для их осуществления мерами. Наряду с фискальными, значительную роль играют *кредитно-денежные инструменты* экономической политики, такие как общая масса и доступность денег, кредита, ставки ссудного процента (учетная ставка центрального банка, нормы резервирования, другие централизованно устанавливаемые нормативы).

Государство способно использовать такие рычаги экономической политики как установление предельных (максимальных, минимальных) уровней цен на определенные виды товаров, величин объемов производства, и получаемых предпринимательских доходов, а так же доходов разных социальных групп, введение запретов и ограничений на отдельные виды экономической деятельности. Широко используемым инструментом государственной экономической политики в области внешней торговли и внешнеэкономических связей являются *экспортно-импортные тарифы, таможенные пошлины, квоты на ввоз и вывоз товаров, капитала* (см.рис.5).

Государственная экономическая политика должна иметь конкретные цели и опираться на стратегию, способную обеспечить достижение поставленных Правительством целей.

Рисунок 5. Инструментарий государственной экономической политики



Сегодня для каждой страны важно развивать производства, реализующие ее конкурентный потенциал и конкурентные преимущества. К секторам, которые должны обеспечить конкурентные преимущества, относятся наука, сфера формирования и распространения инноваций, сектор информационно-коммуникационных технологий, высокотехнологичные сектора экономики и сектор агропромышленного комплекса. Важное место должно отводиться инновационному наполнению экономического роста всех секторов экономики, при этом особое внимание уделять развитию науки (фундаментальной и прикладной), а также инфраструктуры инноваций.

Самой универсальной целью государства следует считать содействие **достижению высокого уровня, росту социально-экономической эффективности** в масштабе хозяйства страны.

Социально-экономическая эффективность понимается как величина социально-экономического эффекта, результата, получаемого в расчете на единицу затрачиваемых ресурсов. В конечном счете именно социально-экономическая эффективность, результативность функционирования хозяйства страны, рациональное, экономически выгодное использование всех составляющих ее ресурсного потенциала характеризуют возможность достижения комплекса социальных целей государственной экономической политики.

Глобальная задача государственной экономической политики известна под названием **«общеэкономическое равновесие»**. Под общеэкономическим равновесием понимается так называемый магический четырехугольник, включающий стабильность цен, высокий уровень занятости, соразмерный экономический рост, сбалансированность внешнеторговых операций. В Германии, например, достижение и поддержание заданного уровня общеэкономического равновесия законодательно закреплено принятым в 1967 году «Законом по содействию стабилизации и экономическому росту», называемым также «Основным законом экономической политики государства».

Стабильность уровня цен означает ограничение показателя инфляции четким верхним пределом. В экономически развитых странах задачей экономической политики считается недопущение роста цен на величину, превышающую 1% в год. В действительности удается сдерживать рост в пределах, не превышающих несколько процентов в год. Имеется в виду, естественно, общий уровень цен, совокупная цена, тогда как цены на отдельные виды товаров способны изменяться в гораздо большей степени. Вдобавок надлежит понимать, что рост цен при повышении качества товаров не есть инфляция. Так что государственная политика ориентирует на «разумную» стабильность цен.

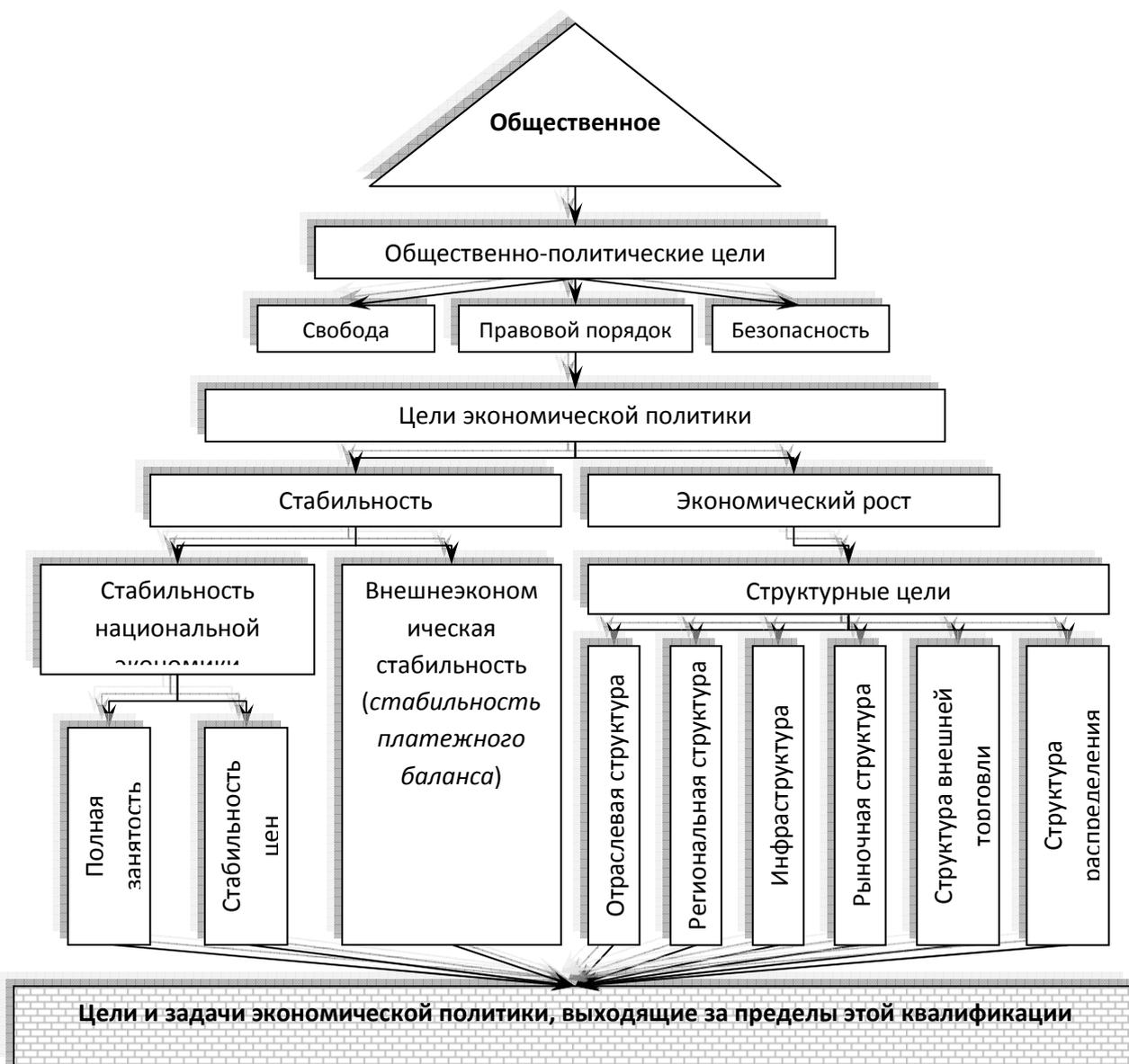
Задача достижения высокого уровня трудовой занятости ассоциируется, прежде всего, с низким показателем безработицы, не выходящим за пределы нескольких процентов. Принято считать, что уровень безработицы в пределах от 3 до 7% надо рассматривать как нормальный, обусловленный естественной текучестью рабочей силы, неизбежной «фрикционной» безработицей. Удержание безработицы в пределах до 5-6% представляет собой целевую установку государственной экономической политики большинства стран.

Экономический рост, как уже отмечалось, измеряется ежегодным темпом роста или прироста валового национального (валового внутреннего) продукта в целом и на душу населения страны. Экономический рост означает увеличение количества производимых товаров, обусловленный этим рост их предложения и доходов населения, а в силу этого и увеличение потребления. Чем больше «экономический пирог, выпекаемый в стране, тем больше шансов у каждого гражданина получить большой кусок от этого пирога». Поэтому обеспечение экономического роста относится к числу важнейших задач государственной экономической политики. Согласно современным воззрениям экономический рост, измеряемый стабильным приростом валового внутреннего продукта величиной 3-4% в год, считается успехом экономической политики государства.

Задачу обеспечения сбалансированности внешнеторговых операций страны можно считать выполненной при положительном сальдо внешнеторгового баланса, то есть при наличии чистого экспорта товаров и услуг, составляющем от одного до нескольких процентов валового национального (внутреннего) продукта. Понятно, что не все страны способны разрешить эту задачу государственной экономической политики.

При формировании комплекса (системы) задач приходится иметь в виду их взаимосвязь и взаимодействие. Отдельные задачи и характеризующие их показатели могут оказаться как взаимосдерживающими, так и конкурирующими или даже несовместимыми, взаимоисключающими. Поэтому неизбежны целевые компромиссы. Кроме того, при всей важности перечисленных целей и задач они не исчерпывают всей системы государственной экономической политики. Вполне возможны и другие цели, целевые задачи, не попавшие в поле зрения, обусловленные спецификой экономики страны, решаемых ею проблем, точкой зрения правительства (см.рис.6).

Рисунок 6. *Пирамида целевых задач государственной экономической политики*



ГЛАВА II ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

2.1 Роль государственной политики в формировании перспективной структуры экономики

Государство оказывает влияние на структурный цикл, помогая рождению новых элементов и смягчая отмирание старых, посредством структурной политики.

Структурная политика – это система правительственных мероприятий, направленных на формирование определенных социальных, воспроизводственных, отраслевых и региональных пропорций, которые с точки зрения государства являются прогрессивными.

Перед государством стоит задача активно воздействовать на хозяйственные процессы внутри страны, чтобы нейтрализовать негативное влияние внешних факторов и максимально использовать позитивные возможности, открываемые глобализацией мирового хозяйства, для формирования благоприятного инвестиционного климата внутри страны и обеспечения стабильного высокого экономического роста.

Главные задачи государственной экономической политики связаны с созданием условий:

- а) для удержания внутри страны имеющихся ресурсов, а также для привлечения из-за рубежа дополнительных средств, которые без государственного вмешательства, при свободной межстрановой конкуренции в условиях глобализации, были бы размещены вне национальной экономики;
- б) для привлечения и эффективного использования этих ресурсов в тех секторах национальной экономики, которые наиболее перспективны с точки зрения задач долгосрочного развития, даже если текущие чисто рыночные, конъюнктурные факторы создают временные преимущества для иных, менее перспективных в долгосрочном плане секторов.

Такая постановка задач означает более важную роль государственной структурной политики по сравнению с мерами макроэкономического регулирования. Макроэкономическое регулирование влияет на конъюнктуру внутреннего рынка в целом, между тем для наших условий необходимо целенаправленное изменение структурных пропорций в экономике.

Такие изменения, в свою очередь, носят долгосрочный характер, соответственно, горизонт планирования государственной политики должен приобрести необходимую глубину, в то время как меры макроэкономического регулирования больше ориентированы на краткосрочную перспективу, определяются быстро меняющейся рыночной конъюнктурой. Таким образом, речь идет об усилении элементов плановости, о более широком использовании программно-целевого подхода в государственной экономической политике.

В качестве конечной цели программы усиления государственной экономической политики видится не достижение каких-то определенных количественных результатов (например, догнать Запад по основным макроэкономическим показателям), а создание здоровой экономики, способной к саморазвитию и обеспечивающей высокое качество жизни граждан.

Необходимо подчеркнуть, что государственная экономическая политика не может и не должна заменять собой рынок. Это лишь дополнение к рыночным механизмам, призванное скорректировать их недостатки. Необходимость в более активном государственном регулировании, чем в развитых зарубежных странах, обусловлена неблагоприятными условиями вступления страны в эпоху глобализации. И перед государственной экономической политикой ставится вполне конкретная задача – обеспечить подъем рыночного хозяйства страны до такого уровня развития, при котором оно станет конкурентоспособным без экстраординарных мер поддержки.

Отсюда следует, что перевод тех или иных отраслей и даже (в каких-то аспектах) всей экономики страны в режим активной государственной

поддержки и защиты не является конечным состоянием, в котором хозяйство страны сможет существовать неопределенно долгое время. Напротив, это лишь стартовая точка работы по повышению рыночной конкурентоспособности хозяйства.

Соответственно, программа государственной политики должна иметь четкие временные границы, по достижении которых государственное регулирование и государственная поддержка экономики должны сократиться до уровней, которые к тому времени будут характерны и для других развитых стран мира.

В пределах этих временных границ должны выделяться промежуточные этапы со своими сроками, целями и критериями оценки успешности проделанной работы. При этом поддержка тех или иных секторов экономики и предприятий не может быть безусловной и неограниченной, а должна обуславливаться выполнением со стороны субъектов, получающих поддержку, требований государства по повышению эффективности и конкурентоспособности.

Характерная особенность структурной политики - ее долгосрочный характер. Применяемые здесь меры могут дать свои результаты через годы и десятилетия.

Государственная структурная политика зависит от инвестиционной политики, то есть совокупности государственных решений, определяющих направление использования капитальных вложений. Наиболее активная структурная политика проводилась в экономической практике Японии, странах Юго-Восточной Азии и др. Специфика структурной политики в этих государствах определяется типом, так называемым догоняющим типом экономического развития. В США структурная политика носит более опосредованный характер, опираясь в основном на косвенные рычаги государственного вмешательства. Страны Западной Европы занимают промежуточное положение.

В реальной экономической политике направление государственной поддержки тем или иным отраслям народного хозяйства, регионам, проведение определенной внешнеэкономической политики зависит от соотношения политических сил в обществе, выступающих с позиций групп давления (лоббистов) в интересах определенных субъектов экономической жизни.

Необходимость структурной перестройки экономики как правило бывает обусловлена определенными факторами, представленными на рис.7.

Рисунок 7. Факторы, обуславливающие необходимость структурной перестройки

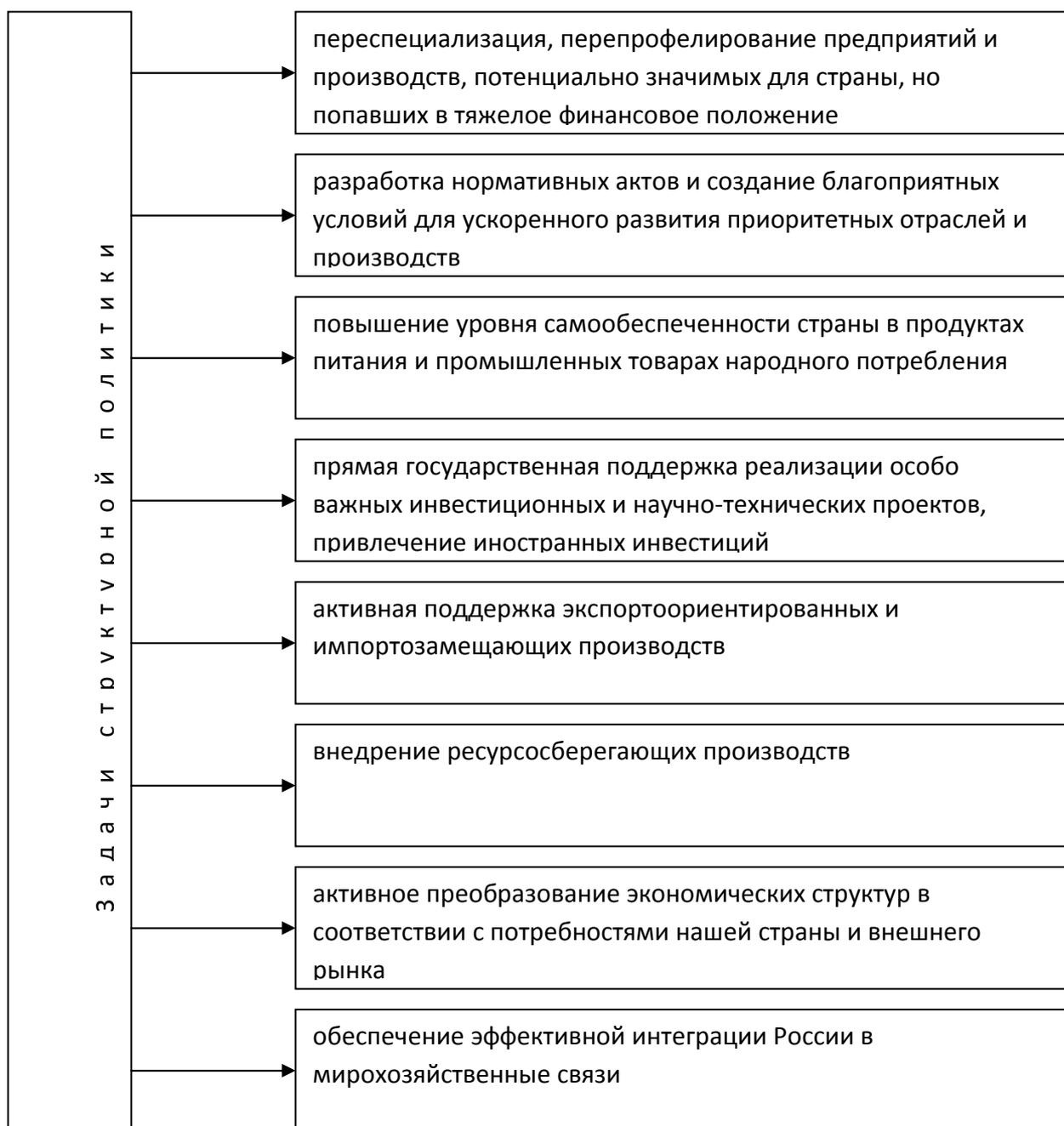


Построение принципиально новых, кардинально-противоположных механизмов управления экономикой неразрывно связаны с тяжелыми кризисными явлениями, которые можно решить, проводя только грамотную, основанную на прошлых опытах структурную политику.

Роль государства должна быть активной, так как если процесс перехода пустить своим ходом, то в результате перестройки можно получить экономику с серьезными и тяжелыми структурными деформациями.

Важнейшие задачи структурной политики представлены на рис.8.

Рисунок 8. Важнейшие задачи структурной политики



В настоящее время наибольшее воздействие на экономические системы оказывают:

1. процессы глобализации и ужесточение конкуренции, в том числе широкое распространение демократии и представления об эффективности рыночной экономики,
2. ускорение перемен (инновации и сокращение жизненного цикла товаров и услуг, появление новых технологий),

3. информационный прорыв (развитие информационных и коммуникационных технологий, упрощение доступа к информационным сетям),

4. возрастание значимости нематериальных ресурсов производства (развитие человеческого капитала, социализация экономических и управленческих отношений).

Для успешного развития системы в создавшихся условиях она должна отвечать вызовам современности, быть гибкой, интегрированной в мировую хозяйственную систему, способной генерировать инновации и обеспечивать развитие человеческого капитала. Много ли частных или государственных компаний в стране отвечают этим требованиям? Скорее всего, их не так много даже во всем мире, поскольку постиндустриальная экономика находится только в процессе формирования в отдельных странах.

Ключевая роль в осуществлении этой стратегии на современном этапе принадлежит государству как основному субъекту, способному консолидировать национальный дивиденд и направить его на осуществление прогрессивных структурных сдвигов в экономике.

Государство должно создавать правила для национального рынка, которые будут конкурентоспособны в глобальной экономике. Условиями для прихода транснациональных корпораций являются привлекательный инвестиционный климат, стабильное законодательство, гарантированные права собственности, разумная налоговая система, устойчивая финансовая система и отсутствие резких изменений курса национальной валюты.

Необходимым условием развития прогрессивных структурных сдвигов в экономике страны является стратегия их интернационализации: наращивание экспорта одновременно с процессом импортозамещения, то есть замены импортируемой продукции на товары отечественного производства. Данный путь позволяет постепенно, на основе перманентного облагораживания экспорта добиться не только ускоренной

индустриализации, но и сделать определенные шаги в развитии структуры экономики.

2.2 Денежно-кредитная политика: цели, инструменты и основные направления

Денежно-кредитная политика (иногда ее называют монетарной или просто денежной) — это комплекс мер, используемых финансовыми властями страны для достижения преследуемых ими целей и воздействующих на количество денег, находящихся в обращении.

Денежно-кредитная политика, основным проводником которой, как правило, является центральный банк, направлена главным образом на воздействие на валютный курс, процентные ставки и на общий объем ликвидности банковской системы и, следовательно, экономики. Решение этих задач преследует цель стабильности экономического роста, низкой безработицы и инфляции. Центральный банк обычно по уставу отвечает за стабильность денежного обращения и курса национальной валюты и в этих целях координирует свою политику с другими государственными органами. Чаще всего денежно-кредитная политика представляет собой один из элементов всей экономической политики и прямо определяется приоритетами правительства.

Вместе с тем взаимоотношения банка и правительства в проведении денежно-кредитной политики обычно четко определены. Главное место здесь занимает так называемая финансовая конституция, т.е. закрепление принципов взаимоотношения банка с бюджетом. Правительство ограничено в своих действиях и обычно не вмешивается в повседневную деятельность банка, согласовывая лишь общую макроэкономическую политику.

Другой важный момент — единство денежно-кредитной и валютной политики. Центральный банк никогда не замыкается на поддержании внутренней стабильности национальной денежной единицы уже потому, что купля-продажа валюты прямо отражается на ликвидности банковской системы и связана с эмиссией.

Различают «узкую» и «широкую» денежно-кредитную политику. Под «узкой» политикой имеют в виду достижение оптимального валютного курса с помощью инвестиций на валютном рынке, учетной политики и других инструментов, влияющих на краткосрочные процентные ставки. «Широкая» политика направлена на борьбу с инфляцией через воздействие на денежную массу в обращении. С помощью прямых и косвенных методов кредитного контроля регулируется ликвидность банковской системы и долгосрочные процентные ставки.

В современных условиях регулирование ликвидности банковской системы подразумевает контроль за денежным обращением в самом широком смысле и за ростом объема кредитования. Не случайно в некоторых странах в качестве широкого показателя денежной массы используется показатель ликвидности. С распространением монетаризма более эффективным стало считаться воздействие на денежную массу, а не на процентные ставки, хотя отделить эти процессы невозможно. Особую проблему составляет международный аспект денежно-кредитной политики, т.е. вопросы валютного курса, резервов, платежного баланса.

С другой стороны, денежно-кредитная политика должна быть четко увязана с бюджетной и налоговой политикой.

Центральный банк призван регулировать денежные и кредитные потоки с помощью инструментов, которые закреплены за ним в законодательном порядке и реже по традиции.

Инструменты денежно-кредитной политики

Инструментарий денежно-кредитной политики развитых государств необычайно широк. Использование различных инструментов сильно варьируется в зависимости от философии экономической политики, конкретных обстоятельств, степени открытости экономики и традиций страны. Инструменты имеют следующую классификацию: кратко- и долгосрочные, прямые и косвенные, общие и селективные, рыночные и нерыночные. Это указывает на то, что государство располагает мощными

средствами регулирования рыночной стихии, но не 1ытается идти против рынка, а лишь делает его более стабильным.

Основные инструменты, которыми располагает центральный •пс, включают:

- 1) регулирование официальных резервных требований;
- 2) операции на открытом рынке;
- 3) манипулирование учетной ставкой процента.

В настоящее время обязательные резервы — это наиболее ликвид-1ые активы, которые обязаны иметь все кредитные учреждения, как Вравило, либо в форме наличных денег в кассе банка, либо в виде депортов в центральном банке или в иных высоколиквидных формах, оп-еделяемых центральным банком. Норматив резервных требований Представляет собой установленное в законодательном порядке про-Бентное отношение суммы минимальных резервов к абсолютным •объемным) или относительным (приращению) показателям пассивных (депозитов) либо активных (кредитных вложений) операций. Использование нормативов может иметь как тотальный (установление ко всей сумме обязательств или ссуд), так и селективный (к их определенной части) характер воздействия.

Обязательные резервы выполняют две основные функции. Во-первых, они как ликвидные резервы служат обеспечением обязательств коммерческих банков по депозитам их клиентов. Периодическим изменением нормы обязательных резервов центральный банк поддерживает степень ликвидности коммерческих банков на минимально допустимом уровне в зависимости от экономической ситуации. Во-вторых, обязательные резервы являются инструментом, используемым центральным банком для регулирования объема денежной массы в стране. Управляя нормой резервирования, центральный банк оказывает влияние на уровень прибыльности коммерческих банков, повышая либо понижая стоимость ресурсов, объем кредитов и депозитов. Изменяя размеры кредитно-

депозитной эмиссии, центральный банк управляет величиной и темпами изменения денежной массы.

Вместе с тем обязательные резервы во многом представляют собой административно-количественный инструмент, и по мере развития финансовых рынков его использование уменьшилось (в некоторых странах максимальный размер фиксируется в законе во избежание злоупотреблений). В ряде случаев резервные требования были полностью отменены как малоэффективные или их размер существенно снижен.

Операции на открытом рынке — официальные операции центрального банка по купле-продаже ценных бумаг в банковской системе.

При покупке центральным банком ценных бумаг у коммерческих банков соответствующие суммы поступают на их корреспондентские счета, т.е. увеличивается величина свободных резервов и, следовательно, появляется возможность расширения активных, в том числе ссудных, операций с клиентурой. В случае продажи центральным банком ценных бумаг коммерческим банкам, наоборот, суммы их свободных резервов уменьшаются, а в банковской системе в целом происходит сокращение кредитных ресурсов и повышение их стоимости, что отражается на общей величине денежной массы.

Операции центрального банка на открытом рынке, в отличие от других экономических инструментов, оказывают быстрое корректирующее воздействие на уровень ликвидности коммерческих банков и динамику денежной массы. Особенность использования центральным банком данного инструмента состоит в том, что периодичность и масштабы проведения операций определяются по усмотрению центрального банка исходя из желаемого прогнозируемого эффекта, что делает этот инструмент наиболее удобным, гибким и оперативным в применении.

По форме проведения рыночные операции центрального банка с ценными бумагами могут быть прямыми либо обратными. Прямая операция представляет собой обычную покупку либо продажу. Обратная операция

заключается в купле-продаже ценных бумаг с обязательным совершением обратной сделки по заранее установленному курсу.

Гибкость обратных операций, более мягкий эффект их воздействия придают популярность данному инструменту регулирования. Так, доля обратных операций центральных банков ведущих промышленно развитых стран на открытом рынке достигает от 82 до 99,6%.

Третий инструмент денежной политики — это дисконтная политика, или изменение учетного процента. Традиционная функция Центрального банка — предоставление ссуд коммерческим банкам. Ставка процента, по которой выдаются эти ссуды, называется учетной ставкой процента. Изменяя эту ставку, центральный банк может воздействовать на резервы банков, расширяя или сокращая их возможности в предоставлении кредита населению и предприятиям. В зависимости от уровня учетного процента строится система процентных ставок коммерческих банков, происходит удорожание или удешевление кредита вообще и тем самым создаются условия ограничения или расширения денежной массы в обращении.

Учетная политика, будучи составной частью государственной процентной политики, является одним из наиболее важных инструментов денежно-кредитного регулирования, основные направления которой разрабатываются и реализуются центральным банком посредством установления и пересмотра официальной (базовой) процентной ставки двух основных видов: ставки по редисконтированию (переучету ценных бумаг) и ставки по рефинансированию (кредитованию банковских учреждений).

Центральные банки устанавливают несколько официальных учетных ставок в зависимости от срока, надежности, «классности» и так далее, равно как и несколько ставок по ломбардному кредиту, исходя из вида обеспечения, сроков и прочих условий.

Регулируя уровень ставок по рефинансированию и редисконтированию, центральный банк влияет на величину денежной массы в стране, способствует повышению или сокращению спроса коммерческих

банков на кредит. Повышение официальных ставок затрудняет для коммерческих банков возможность получить кредитные ресурсы, а в результате и возможность расширять масштабы операций с клиентурой. Официальные процентные ставки оказывают косвенное влияние на рыночные процентные ставки, устанавливаемые коммерческими банками в соответствии с условиями рынка кредитных ресурсов и не находящиеся под прямым контролем центрального банка.

Центральный банк использует как косвенные, так и прямые методы регулирования деятельности банков. Это осуществляется посредством установления как базовых процентных ставок (по учетным операциям, по ломбардному и банковскому кредиту), так и количественных ограничений в отношении ценных бумаг, принимаемых к переучету центральным банком и под залог которых он может предоставлять кредит коммерческим банкам.

Политика «дешевых» и «дорогих» денег

В зависимости от экономической ситуации, которая складывается в тот или иной период в стране, центральный банк проводит политику «дешевых» или «дорогих» денег. Политика «дешевых» денег характерна, как правило, для ситуации экономического спада и высокого уровня безработицы. Ее цель — сделать кредит более дешевым и легкодоступным, с тем чтобы увеличить совокупные расходы, инвестиции, производство и занятость. Какие меры могут обеспечить достижение этой цели?

Во-первых, уменьшение учетной ставки процента, что должно побудить коммерческие банки увеличить займы у центрального банка и тем самым увеличить собственные резервы. Во-вторых, центральный банк осуществляет покупку государственных ценных бумаг на открытом рынке, оплачивая их увеличением резервов коммерческих банков. В-третьих, центральный банк уменьшает норму резервных требований, что переводит обязательные резервы в необходимые и увеличивает одновременно мультипликатор денежного предложения.

Политика «дорогих» денег имеет своей целью ограничение денежного предложения, с тем чтобы сократить совокупные расходы и снижать темпы инфляции. Она включает следующие мероприятия:

- 1) повышение учетной ставки процента, что выступает антистимулом для заимствований коммерческих банков у центрального банка;
- 2) продажа центральным банком государственных ценных бумаг на открытом рынке;
- 3) увеличение нормы резервных требований, что сократит избыточные резервы и уменьшит мультипликатор денежного предложения.

Помимо общих методов денежно-кредитного регулирования, влияющих на весь денежный рынок в целом, центральные банки используют и селективные методы, предназначенные для регулирования конкретных видов кредита (например, прямое ограничение размеров банковских кредитов на потребительские нужды, под биржевые ценные бумаги, установление пределов ссуд для одного заемщика и т.п.).

Моральное воздействие — рекомендации, заявления, собеседования традиционно играют важную роль в денежно-кредитной политике многих развитых стран.

Разумный банковский надзор — различные методы контроля за функционированием банков с точки зрения обеспечения их безопасности на основе сбора информации, требования соблюдения определенных балансовых коэффициентов.

Контроль за рынком капиталов — порядок выпуска акций и облигаций, включая стандартные правила-требования, очередность эмиссии, официальный предел внешних заимствований относительно самофинансирования, квоты выпуска облигаций и др.

Допуск к рынкам — регулирование открытия новых банков, разрешение операций иностранным банковским учреждениям. Количественные ограничения — потолки ставок, прямое ограничение кредитования, периодическое «замораживание» процентных ставок.

Регулирование конкретных видов кредита в целях стимулирования или сдерживания развития определенных отраслей называется селективным контролем.

Валютные интервенции — купля-продажа валюты для воздействия на курс и, следовательно, на спрос и предложение денежной единицы (наличные и срочные сделки, свопы). Непременно учитывается связь валютных операций с денежным обращением, в частности, практикуется «стерилизация» интервенций, т.е. одновременно проводятся кредитные мероприятия для нейтрализации негативного воздействия.

Управление государственным долгом. Эмиссия гособлигаций нейтрализует ликвидность банков, связывает их средства, и поэтому масштабы госдолга, техника его эмиссии, форма размещения имеют большое значение для контроля за денежным обращением. Так, выпуск долговых обязательств сверх реальных потребностей может использоваться для изъятия избыточной ликвидности, а активное сальдо бюджета и погашение части долга вместо рефинансирования равнозначно увеличению ликвидности банковской системы.

Таргетирование — установление целевых ориентиров роста одного или нескольких показателей денежной массы.

Регулирование форвардных и фьючерсных операций путем установления обязательной маржи, т.е. реально вносимой суммы по сделке.

Указанные и другие инструменты денежно-кредитной политики, будь то политика «дорогих» (рестриктивная политика) или «дешевых» (экспансионистская политика) денег, могут быть эффективными только в условиях тесной увязки с фискальной политикой, законодательством.

Денежная политика, так же как и фискальная, имеет свои плюсы и минусы. К ее сильным сторонам можно отнести быстроту и гибкость, меньшую по сравнению с фискальной политикой зависимость от политического давления, ее большую консервативность в политическом отношении.

2.3 Региональная экономическая политика государства

Являясь важнейшей составной частью управления территориального социально-экономического развития, государственное регулирование развития регионов основывается на специальных закономерностях развития и размещения производительных сил. Именно закономерности размещения производительных сил определяют наиболее общие отношения между производительными силами и территорией.

Вследствие природно-географических, исторических, экономических, социально-демографических и других различий регионы имеют разные условия самообеспечения. Поэтому главными ориентирами в совершенствовании государственного территориального развития должен быть учет специфики регионов в осуществлении структурной, финансовой, социальной, государственной экономической политики в условиях формирования рыночных отношений, необходимость разработки и воплощения в жизнь специальных программ развития, особенно для регионов с особо сложными условиями.

Государственное регулирование должно учитывать особенности территориального развития каждого конкретного региона и принимать меры к выравниванию уровней их экономического развития.

Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий является необходимым условием территориального развития в условиях рыночной экономики.

Государственное регулирование территориального развития должно учитывать, что каждый регион может формировать свою, присущую только ему рыночную специализацию экономики и на основе экономических связей обмениваться продукцией с другими регионами, каждый район должен иметь свой региональный рынок и в то же время выходить с продукцией ведущих отраслей на национальный и мировой рынки.

На современном этапе экономического развития в условиях рыночных отношений особенно важно дальнейшее совершенствование разделения труда между регионами путем объединения и согласования их трудовых усилий, правильного сочетания интересов государства с интересами каждого региона и в этом особенно значима роль эффективно действующей системы государственного регулирования территориального развития.

Одним из главных условий стабилизации экономики в рыночных отношениях является сглаживание региональных диспропорций, и главную роль в этом должно играть государственное регулирование.

Методологической основой системы государственного регулирования территориального развития является региональная политика.

Основные задачи региональной политики в условиях рыночных отношений состоят в обеспечении достойного уровня благосостояния населения в каждом регионе, в постепенном выравнивании уровня жизни, преодолении чрезмерных контрастов в социальных условиях.

Необходимо также преодолеть депрессивное состояние отдельных регионов страны, восстановить утраченную жизненную среду в ряде сельских районов, стабилизировать социально-экономическое положение в районах с экстремальными природными условиями.

Государственное регулирование территориального развития исключает унифицированный подход к проведению рыночных реформ в регионах, требует гибкости в проведении региональной политики и в то же время единства общих принципов функционирования рынка на всей территории страны.

Рычагами регулирования территориального развития являются бюджетное и внебюджетное преимущественное финансирование тех или иных регионов страны, государственные, частные, иностранные инвестиции, система региональных льгот и дотаций. Регулирование предполагает строгий

контроль за расходованием средств, поступающих в регионы прежде всего из государственного бюджета и из других источников.

В относительно развитых регионах от органов власти требуется поддержать хозяйственные начинания, создать систему стимулов для их укрепления. Для слабых регионов предполагается участие Центра в программах по структурной перестройке, по созданию свободных рабочих мест, проведению мер по финансовой помощи для обеспечения социальных стандартов жизни населения.

Объектами государственного регулирования регионального развития являются многочисленные и качественно различные так-ономические единицы государственного, регионального и муниципального уровней, а их проблемы разнообразны, как и пути решения. Все таксономические единицы представляют собой единую сложную систему территориальной организации хозяйства.

Под территориальной организацией хозяйства понимаются хозяйственные комплексы различных территориальных образований – экономических районов, разных уровней внутрирегиональных территориально-производственных комплексов, промышленных центров и узлов, функционирующих в единой системе хозяйственного комплекса страны.

Территориальная организация хозяйства является основой территориального управления народным хозяйством, а ее главным звеном являются федеральные округа. Экономическое районирование служит главной предпосылкой совершенствования территориального развития экономики и имеет первостепенное значение для организации государственного регулирования. Система экономических районов является базой построения материальных и иных балансов в территориальном разрезе при разработке целевых и региональных программ.

Современный экономический район – это целостная территориальная часть народного хозяйства страны, имеющая свою производственную специализацию, прочные экономические связи.

Целевые программы территориального развития являются формой государственного регулирования, так же как и прогнозы регионального развития. Прогнозы включают в себя экономические, научно-технические организационные мероприятия, обеспечивающие решение определенных территориальных проблем, например вовлечение в хозяйственный оборот новых эффективных природных ресурсов или же решение иных, важных для государства в данный период времени проблем.

Рыночные отношения характеризуются формированием новой формы территориальной организации хозяйства – свободных экономических зон, технопарках, которые получают от центра преимущества для своего развития. Свободные экономические зоны в отличие от других форм территориальной организации хозяйства выделяются преимущественным финансированием, высоким уровнем развития инфраструктуры.

Меры по совершенствованию государственного регулирования территориального развития должны быть, прежде всего, направлены на восстановление управляемости социально-экономическими процессами в регионах. Макроэкономическое регулирование должно быть дополнено микроэкономическим, что предполагает децентрализацию процессов управления реформами, активизацию экономической деятельности на местах, особенно в отношении развития предпринимательства, создания многообразия форм собственности, конкурентной рыночной среды.

Первой главной составляющей государственного регулирования регионального развития должно являться административное и правовое регулирование, направленное на решение проблем текущей сбалансированности, стабилизации экономики, преодоления спада производства, финансового оздоровления экономики.

Второй главной составляющей является экономическое регулирование. В первую очередь экономическое регулирование должно коснуться размещения производительных сил и регионального развития. Экономические регуляторы должны отвечать четырем принципам.

- Первый принцип заключается в том, что система регуляторов не должна распространяться на все субъекты хозяйственной деятельности на данной территории, необходимо лишь обеспечить особые условия нескольким важнейшим субъектам, которые бы повлияли на развитие остальных. Причем такими субъектами могут быть и отраслевые, и территориальные образования.
- Второй принцип заключается в том, чтобы система экономических регуляторов носила стимулирующий характер.
- Третий принцип состоит в том, чтобы система регулирования регионального развития была строго ограничена временными рамками, особенно в плане предоставления дотаций и льгот.
- Четвертый принцип состоит в необходимости учета при государственном регулировании регионального развития территориальной специфики.

В применении государственного регулирования регионального развития необходима типологизация районов как на макро-, так и микроуровне. Причем типологизацию следует проводить с учетом особенностей географического положения региона, его природно-ресурсного потенциала, уровня его социально-экономического развития, структуры хозяйства, уровня развития инфраструктуры и, наконец, уровня развития внешнеэкономических связей.

Для совершенствования государственного регулирования регионального развития необходимо формирование единой системы управления. В связи с тем, что в настоящее время пока еще не разработана целостная концепция системы территориального управления, которая бы учитывала интересы Федерации и регионов.

Для совершенствования государственного регулирования регионального развития все большее значение имеют не административные решения а экономические регуляторы, носящие в основном не льготный, а экономический стимулирующий характер.

При отборе регионов, которые нуждаются в приоритетной поддержке, необходимо учитывать масштабы кризисных явлений в регионе.

Новой формой регулирования регионального развития является также создание фондов реализации региональных программ.

Создание эффективной системы государственного регулирования регионального развития возможно лишь на базе проведения глубоких научных исследований проблем региональной экономики и управления.

2.4 Роль экологической политики в регулировании экономики на современном этапе

По мере роста экологических проблем, которые приняли характер экологического кризиса, все чаще стали раздаваться требования необходимости ведения экологической политики, т.е. необходимости направлять человеческую деятельность в соответствии с природой с помощью и при участии государства и политических партий, для того, чтобы обеспечить сохранение в природе экологического равновесия.

В настоящее время экологические проблемы приняли глобальный характер. Это обусловлено тем, что при планировании и реализации материального прогресса общества не были приняты во внимание экологические основы человеческой жизни и жизни других существ. Поэтому в настоящее время почти все страны, особенно те, которые относятся к экономически развитым, стараются сформулировать свою экологическую политику, отрегулировать плановое использование природных ресурсов и обеспечить финансовые ресурсы для их восстановления.

Основную роль в обеспечении экополитики осуществляет государство, однако в современном обществе государство не является единственным субъектом экополитики, а лишь одним из них наряду с политическими партиями, научными и профессиональными организациями, хозяйственными субъектами, общественными движениями и т.д.

И все-таки, экологическая политика является важной составной частью политики любого государства, и ее осуществление или неосуществление влияет на отношение граждан к органам государственной власти.

Экологическая политика - новое и молодое явление, в связи с чем на настоящий момент нет общепринятого ее определения. Тем не менее, исходя из определения политики вообще и исходя из общепринятой цели

экополитики, можно предложить следующее определение экологической политики:

Экополитика – это система политических, экономических, юридических, образовательных и иных мер, принимаемых для управления экологической ситуацией и обеспечения рационального использования природных ресурсов на территории страны.

В рамках экологической политики можно выделить несколько уровней:

- международная,
- государственная (национальная),
- региональная,
- локальная.

В современных социально-экономических условиях большое внимание уделяется проблеме формирования и реализации экологической политики на уровне отдельных хозяйственных субъектов, особенно промышленных предприятий, которые вносят основной вклад в загрязнение окружающей среды. В таком случае следует говорить об экологической политике как о «совокупности намерений и принципов в отношении экологических показателей», которая не только провозглашается официально, но и создает основу для дальнейшей разработки природоохранных целей и задач.

Экологическая политика является важной составной частью экономической политики любого государства. Элементами экологической политики являются: принципы, приоритеты, цели, субъекты, механизмы реализации (инструменты).

Под политическими принципами в правовом государстве понимаются принципы демократичности, гласности, добровольности, активности и переговорности. Социально-экономические принципы: соответствие экономического развития и экологических возможностей, использование достижений научно-технического прогресса для решения экологических

проблем, регулирование потребления, планирование естественного роста населения. В государствах с различными общественно-политическими системами эти принципы могут варьироваться. Например, для государств тоталитарного типа характерны такие политические принципы, как недемократичность, секретность, принуждение, пассивность, конфронтация. Социально-экономические принципы в тоталитарных государствах основаны на идее неограниченности природных ресурсов, игнорировании экологических возможностей окружающей среды, приоритетности интересов государства перед личными интересами; рост населения, как правило, не контролируется.

В сфере ООС и ПП, как ни в какой другой сфере, сильно влияние принципов, согласуемых на международном уровне. Этому послужили решения 2-й всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио, 1992), подтвержденные и расширенные на Всемирном саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002). К числу этих принципов относятся такие, как «загрязнитель платит», требования устойчивости развития, предосторожности, применения технологии, наилучшей из доступных и др. Данные принципы вошли в экологическое и природно-ресурсное законодательство большинства стран. Это позволило согласовать национальные механизмы экологической политики.

Целью экологической политики в современных условиях является создание условий для гармоничного, сбалансированного развития природы, общества и экономики.

Реализация принципов экологической политики осуществляется при помощи определенных методов (механизмов). Существуют различные подходы в определении методов экологической политики. В социальной экологии выделяются следующие методы:

- 1) Административно-контрольные: контроль за соблюдением природоохранного законодательства, стандартизация, экологический мониторинг, лицензирование хозяйственной деятельности, нормирование природопользования, экологическая сертификация, ОВОС, экологическая экспертиза, экологические и ресурсные целевые программы, экологический аудит;
- 2) Техничко-технологические: применение технико-технологических средств и решений для защиты и развития окружающей среды
- 3) Экономические: планирование природопользования, создание целевых программ, разработка эколого-экономических систем, система платежей, налогообложения, льгот и других стимулов для природопользователей
- 4) Законодательно-правовые: разработка и принятие нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений между обществом и природой
- 5) Политические: действия политических и других организаций, направленные на защиту окружающей среды
- 6) Воспитательно-образовательные методы: способствуют формированию экологического сознания и моральной ответственности населения - необходимая предпосылка для экополитики.

При формировании механизмов природопользования важно найти оптимальное сочетание административно-правовых и экономических рычагов и методов. Преобладание тех или иных приводит к неблагоприятным последствиям как для окружающей среды, так и для общества. Процесс формирования и реализации экологической политики происходит при участии самих природопользователей или субъектов экологической политики. К субъектам экологической политики относятся:

- Государство. Государство играет важную роль в формировании и реализации экополитики. Функции государства как субъекта экологической политики: установление правил осуществления хозяйственной и иной деятельности; координация деятельности всех

субъектов экополитики; контроль за соблюдением природоохранного законодательства;

- **Хозяйственно-экономические субъекты.** Хозяйственно-экономические субъекты (предприятия, организации) обязаны проявлять заботу о сохранении и защите окружающей среды. Такое обязательство обусловлено природоохранными правовыми актами (законами). Правовые акты устанавливают обязанность предприятия учитывать воздействия производственного процесса на окружающую среду, анализировать влияние производственных программ на человека и окружающую среду и устранять возможные вредные последствия;
- **Научно-исследовательские организации.** Роль научно-исследовательских организаций постоянно возрастает, поскольку результаты научных исследований могут стать и становятся важными инструментом стратегии экономического роста и устойчивого развития, а следовательно, и защиты окружающей среды;
- **Политические партии.** Политические организации (партии) в качестве субъектов экополитики проявляют себя следующим образом: они формулируют свою идеологию (программу) и не могут игнорировать экологические проблемы, особенно в современных условиях через популяризацию своих программных взглядов партии способствуют формированию экологического сознания населения если партия побеждает на выборах, она разрабатывает концепцию экологической политики и реализует ее с помощью правовых документов;
- **Общественные организации.** Играют важную роль в разработке и принятии экологически значимых решений, осуществлении контроля за выполнением природоохранного законодательства (внештатные экологические инспектора), участвуют в природоохранных мероприятиях, осуществляют экологическое воспитание и просвещение населения;

- Отдельные граждане. Могут выступать с экологическими инициативами, объединяться в группы с целью решения конкретных, как правило, локальных экологических проблем.

В последнее время практикуется также выделение трех секторов в социально-экологических отношениях - государство, бизнес, общественность. Следует подчеркнуть, что эффективность экополитики зависит от того, насколько налажено взаимодействие всех участников процесса ее формирования и реализации. Степень участия каждого из субъектов изменяется в зависимости от политических и экономических установок в обществе. Так, в авторитарных и тоталитарных системах государство играет решающую роль в формировании экологической политики, подавляя инициативу других потенциальных участников этого процесса. В демократических обществах, где развита политическая культура и права граждан постоянно расширяются, важную роль играет общественное участие в принятии экологически значимых решений.

В социалистических странах, таких как СССР, реализация идеи прогресса, основанного на быстром развитии производительных сил и экономическом росте, привела к истощению природных и социальных ресурсов. Ускоренные темпы промышленного развития без учета влияния на окружающую среду способствовали возникновению экологических рисков. Незрелость производительных сил, несовершенство технологий и «бесплатные» природные ресурсы привели к нарушению экологического равновесия, обострению социальных, санитарно-гигиенических проблем, противоречиям между природопользователями разных уровней.

Особенности экологической политики неразрывно связаны со спецификой экономического, социального, политического и культурного развития общества. В связи с этим, большое влияние на экологическую политику оказывают следующие факторы: масштабы природопользования, темпы развития производства, экономическая и социальная стабильность, уровень экологической культуры населения и т.п.

2.5 Стратегия внешнеэкономической политики

Внешнеэкономическая политика регулирует внешнеэкономическую деятельность, а именно – куплю-продажу товаров и услуг, а также международное перемещение материальных, денежных, трудовых и интеллектуальных ресурсов.

Сущность внешнеэкономической политики государства заключается в направленной деятельности на развитие и регулирование экономических отношений с другими странами.

Международная торговля, как свидетельствует история, нигде и никогда не развивалась без вмешательства государства. К регулированию внешней торговли своих стран задолго до XX в. Прибегали феодальные правительства Англии и Франции. По словам русского историка Н. Карамзина, элементы государственного регулирования внешней торговли имели место в политике царя Ивана Грозного. Регулированием внешней торговли занимались и другие страны. Причина этого повсеместного вмешательства состоит в том, что любое государство без внешнеторгового регулирования не может достичь полной занятости, стабильности цен, устойчивости роста национальной экономики.

В XX в. вмешательство государств во внешнюю торговлю не только уменьшилось, а, наоборот, еще более усилилось. К этому их подталкивали суровые обстоятельства. В годы Первой мировой войны правительства воюющих стран стали регулировать потребление сырья промышленностью и продовольствия населением и в связи с этим стали жестко регулировать экспортно-импортные операции своих субъектов хозяйственной деятельности. В годы Великой депрессии 1929-1933 г.г. правительства многих стран, в том числе и промышленно развитых, в целях обеспечения развития своих национальных экономик применяли целый ряд мер, чтобы поощрить экспорт отечественных предприятий и ограничить импорт иностранных товаров.

После окончания Второй мировой войны страны прибегли к системе коллективного регулирования мировой торговли. В 1947 г. ими была создана всемирная организация – Генеральное соглашение по тарифам и торговле, которая начала функционировать с 1 января 1948 г. Она должна была регулировать таможенно-тарифные вопросы внешнеэкономических связей во всемирном масштабе. Однако, несмотря на функционирование коллективной организации, индивидуальное регулирование внешней торговли отдельными странами не прекратилось, а лишь обрело иные формы.

Государственное регулирование международной торговли имеет разные масштабы. *Во-первых*, оно может быть односторонним, когда правительство одной страны без согласования или консультаций с торговыми партнерами прибегает к государственному регулированию внешней торговли. Мера эта связана с крайне тяжелым экономическим положением, с большим дефицитом государственного бюджета, а также с отрицательным сальдо платежного баланса. Обычно в ответ на этот шаг правительства стран – партнеров применяют аналогичные акции, что может привести к осложнению их политических отношений со страной – инициатором индивидуального государственного регулирования внешней торговли.

Во-вторых, государственное регулирование бывает двусторонним. Это происходит в том случае, когда две страны на основе взаимной договоренности согласовывают технические требования к упаковке, маркировке, договариваются о взаимном признании сертификатов качества и других показателей товарного производства.

В-третьих, государственное регулирование внешней торговли может быть и многосторонним. Именно таким оно является в том случае, когда в роли субъекта регулирования выступает упомянутое выше Генеральное соглашение о тарифах и торговле. Кроме того, оно является многосторонним в рамках многочисленных интеграционных группировок – Европейского союза, Североамериканской ассоциации свободной торговли и прочих международных экономических объединений.

Следует подчеркнуть. Что роль государства при регулировании внешнеэкономических связей не сводится к воздействию на отдельные заключаемые контракты бизнесменами или фирмами. А проявляется в осуществлении определенной внешнеторговой политики. Так вот, в зависимости от масштабов вмешательства в международную торговлю торговая политика государства бывает протекционистской и фритредерской.

Протекционизм представляет такую государственную политику, которая направлена на защиту внутреннего рынка от конкуренции иностранных предпринимателей посредством применения тарифных и нетарифных методов. Протекционизм имеет своей задачей создать наиболее благоприятные условия для развития отечественного производства и национального рынка. Ее решение достигается установлением высокого уровня таможенного налога на импортируемые товары. С другой стороны, протекционизм предполагает поощрение экспорта отечественных товаров, повышение их конкурентоспособности на внешнем рынке с целью увеличения сбыта, а также завоевания новых рынков. Соотношение импортного и экспортного аспектов протекционизма изменяется в зависимости от международной экономической и политической ситуации, а также от отношения между отдельными странами или группами стран.

В реальной международной экономической ситуации существует несколько видов протекционистской политики:

- селективный протекционизм, применяемый против отдельных стран или отдельных товаров;
- отраслевой протекционизм – это политика, которая защищает определенные отрасли, к примеру, сельское хозяйство;
- коллективный протекционизм, т.е. такая протекционистская политика, которая осуществляется методами внутренних экономических мер.

Что касается фритредерства (свободы торговли), то оно предполагает незначительный уровень таможенных обложений и подразумевает всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на национальный рынок страны.

Фритредерство – это политика весьма ограниченного государственного вмешательства во внешнюю торговлю страны, которая осуществляется на основе игры свободных рыночных сил спроса и предложения.

Некоторые авторы выделяют еще одну разновидность протекционизма – умеренный протекционизм. На мой взгляд, такое решение является некорректным. В самом деле, селективный, отраслевой, коллективный и скрытый и есть не что иное, как разновидность умеренного, или частичного, протекционизма. Если же говорить о совершенно полном протекционизме, то он несомненно, тождествен внешнеэкономической монополии. Видимо, поэтому полный протекционизм и не принято выделять в качестве самостоятельной экономической категории.

Следует сказать, что протекционизм и фритредерство никогда не достигали полного господства во внешнеэкономической деятельности большинства стран мира. Можно с достаточной определенностью подчеркнуть, что между этими двумя видами или направлениями внешнеэкономической политики шло постоянное «перетягивание каната». В отдельные исторические отрезки времени внешнеторговая политика склонялась то в одну, то в другую сторону. К примеру, только за вторую половину XX в. Можно отметить три исторических периода, когда в мире преобладала та или иная внешнеторговая политика:

- в 50-60-е годы страны стали отгораживаться друг от друга разнообразными тарифными барьерами, а также нетарифными ограничительными мероприятиями;

- в 90-х годах вновь возобладала тенденция развития в сторону большей либерализации и свободы международной торговли.

Однако эта четко обозначившаяся тенденция не отменила системы государственного регулирования внешнеторговых операций – ее применяют развивающиеся государства, страны с переходной экономикой и даже промышленно развитые страны.

Как известно, основная задача правительств всех государств в области внешней торговли состоит, с одной стороны, в том, чтобы помочь своим экспортерам вывезти как можно больше их товаров, сделав их при этом более конкурентоспособными на мировом рынке, а с другой – ограничить импорт, сделав иностранную продукцию менее конкурентоспособной на внутреннем рынке. В связи с этим одна группа методов государственного регулирования имеет своей задачей форсирование экспорта, а другая – направлена на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции и поэтому относится к импорту. При этом правительства в ход пускают самые разные инструменты для достижения своих целей. В целом они делятся на две большие группы – *тарифные меры*, которые основаны на использовании таможенного тарифа, и *нетарифные мероприятия*, куда входит целый набор административных действий, осуществляемых правительствами разных стран.

ГЛАВА III РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

3.1 Основные направления экономической политики Азербайджана в современных условиях

В начале XXI века Азербайджан превратился в самую быстро и динамично развивающуюся с экономической точки зрения страну в своем регионе и на всем постсоветском пространстве. Реализация проектов позволяющих осуществить выход богатых нефтегазовых запасов страны на мировой рынок и как результат быстро растущая прибыль Азербайджана с одной стороны, и осуществление последовательных реформ направленных на эффективный контроль этой прибыли и диверсификацию экономики в короткий срок принесли положительные плоды. За последние несколько лет экономика Азербайджана выросла на 300%, т.е. в три раза. Объем валютного запаса страны на начало 2012-го года превысил сумму в 40 миллиардов долларов. Одновременно последовательно продолжался рост веса нефтяного сектора экономики и таким образом был устранен риск зависимости экономики Азербайджана от нефти. Высказывания многочисленных местных и иностранных экспертов о вероятности возникновения в Азербайджане «Голландской болезни» (Эффект Гронингена) после начала поступления в Азербайджан большой прибыли от продажи нефти потерпели фиаско. На сегодня Азербайджан из страны нуждающейся в иностранных инвестициях превратился в государство вкладывающее крупные инвестиции в своем регионе и за его пределами.

Уже с 1995-го года началась тенденция последовательного роста Валового Внутреннего Продукта (ВВП) Азербайджана. Согласно данным по макроэкономическим показателям Государственного Комитета Статистики в 1995–2003-х годах средний годовой рост ВВП составил 9%, объем ВВП на душу населения вырос в 3 раза, а средняя зарплата – в 5,3 раза. Объем иностранных инвестиций увеличился в 10 раз, внутренних инвестиций – в 5,

бюджетная прибыль – в 3 раза, бюджетный дефицит опустился на минимальный уровень. Пай частного сектора в ВВП до 2003-го года увеличился до 73%.

Ссылаясь на статистические данные, в 2004–2011-х годах ВВП Азербайджана вырос в среднем на 14%, в том числе пай ненефтяного сектора в ВВП вырос на 9%. В этот же промежуток ВВП на душу населения в стране вырос в 5 раз, пай частного сектора в ВВП вырос до 81,7%. Соотношение иностранного долга и ВВП снизилось с 17% 2003-го года до нынешних 7%. Стратегические валютные запасы превысили сумму в 40 миллиардов долларов США, что в 8 раз больше иностранного долга. В этот период вкладываемые в Азербайджан инвестиции выросли в 2,4 раза, 1,5% из которых являются иностранными инвестициями, а 5,5% – внутренними. В тот период доходы бюджета в среднем ежегодно росли на 24%, на данный момент бюджетный дефицит составляет менее 1%. Также в последние два года наблюдается тенденция роста ВВП ненефтяного сектора относительно ВВП нефтяного сектора. Президент страны в выступлениях неоднократно подчеркивал важность сохранения данной тенденции и эту миссию возложил на правительство государства как стратегическую задачу.

Именно экономические реформы, осуществляемые параллельно с большими доходами от продажи нефти, за счет эффективного управления и направления нефтяных денег, в 2005–2007-х годах сделали Азербайджан одним из мировых лидеров по темпу роста годового ВВП: в 2005-м году в стране был зафиксирован 26,4 %, в 2006-м – рекордный 34,5%, в 2007-м 25% рост ВВП. Несмотря на мировой финансово-экономический кризис, в 2008-м году Азербайджан был в числе немногочисленных стран, экономика которых не подверглась регрессу. В том году был зафиксирован рост ВВП равный 10,8%.

Тенденция последовательного роста экономики Азербайджана с поступлением в страну больших прибылей от нефти после запуска в июле 2006-го года на полную мощность нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан

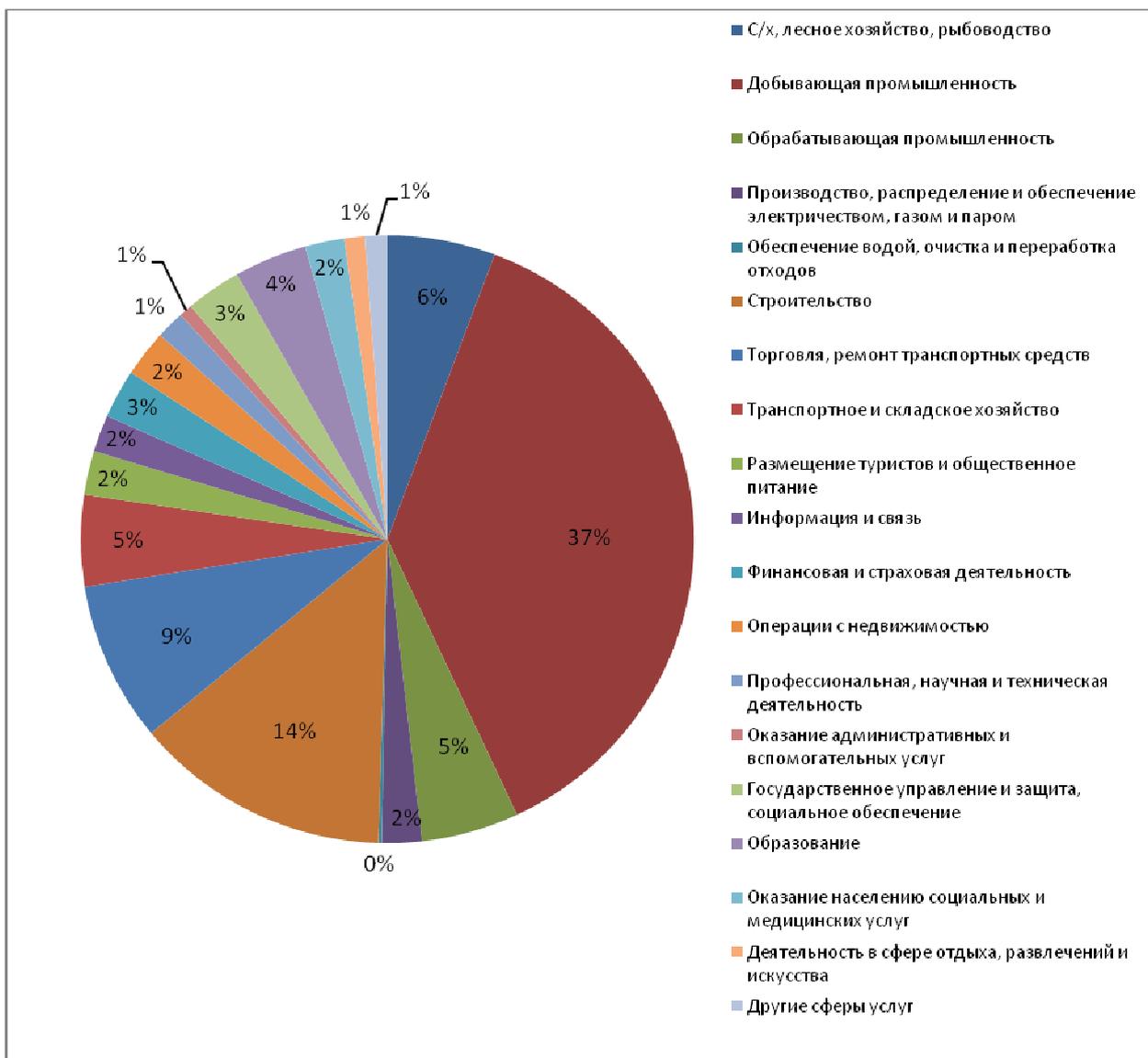
преобразовалась в стремительное развитие. В то время, после запуска нефтепровода выводящего на мировые нефтяные рынки около 1 миллиона нефти ежедневно, перед страной стоял важный вопрос эффективного управления поступающей в Азербайджан прибыли в крупном объеме. Экономические реформы, связанные с развитием ненефтяного сектора, малого и среднего предпринимательства, регионов и сельского хозяйства (связанные с соответствующими областями государственные программы, приказы и распоряжения президента), а также направленные на диверсификацию экономики программы, начатые президентом Ильхамом Алиевым еще до поступления в страну большой прибыли от нефти позволили успешно разрешить данный вопрос.

С одной стороны случился ускоренный рост экономики, с другой – были осуществлены программы направленные на развитие ненефтяного сектора, либерализацию экономики, поддержку малого и среднего предпринимательства, развитие регионов. С этой целью глава государства последовательно издал ряд указов и распоряжений, принял законы и решения направленные на развитие ненефтяного сектора экономики.

Основными приоритетными отраслями в развитии ненефтяного сектора в Азербайджане считаются сельское хозяйство, туризм, информационно-коммуникационные технологии, обрабатывающая промышленность (см. график 1).

Международные финансовые институты особо отмечают важность сельскохозяйственной и туристической отраслей. Так, 44% занятого населения страны трудятся именно в данной сфере. По этой причине для развития сельского хозяйства в стране осуществляются последовательные государственные программы, проводятся реформы, привлекаются новейшие технологии. Согласно приведенным в отчете Кабинета Министров цифрам по отношению к 2003-м году производство сельскохозяйственных продуктов в стране в 2011-м году выросло на 34%. А за последние три года темп роста общих сельскохозяйственных продуктов составил в среднем 2,5%.

График 1. Отраслевая структура ВВП Азербайджана на 2014 г.



Тесно сотрудничающий с Азербайджаном Азиатский банк развития также считает сельское хозяйство и туризм ведущими направлениями развития в стране ненефтяного сектора. Банк считает, что субсидирование производителей сельскохозяйственных продуктов и сохранение налоговых уступок для них помогают развитию сельскохозяйственной отрасли, обладающей в Азербайджане большим потенциалом.

И действительно, надежная продовольственная безопасность является главным условием экономической стабильности и социальной устойчивости. С этой точки зрения для надежного обеспечения населения продовольственными товарами Азербайджанское государство осуществляет

разносторонние меры и претворяет в жизнь крупномасштабные государственные программы, направленные на развитие аграрного сектора, от которого напрямую зависит продовольственная безопасность. На сегодня надежное обеспечение продовольственными продуктами населения страны является одним из основных направлений экономической политики государства.

Основы обеспечения населения основными продовольственными продуктами и развития аграрного сектора, в котором трудится большая часть занятого населения, были заложены в середине 90-х годов прошлого века. Из стран СНГ в Азербайджане были осуществлены самые ускоренные земельные реформы, сформированы механизмы помощи производителям сельскохозяйственной продукции, совместно с международными организациями, в том числе с Всемирным банком и Продовольственной организацией ООН (FAO), начато осуществление важных для этого сектора проектов. В 2001-м году решением президента страны была утверждена «Программа продовольственной безопасности Азербайджанской Республики». В результате работ, осуществленных в рамках этой программы, существенно возросло производство продовольственных продуктов и сельскохозяйственной продукции. Позднее, в результате ускоренного экономического развития Азербайджана, также были расширены меры по развитию аграрного сектора. Развитие аграрного сектора является одним из основных направлений стратегии Президента Азербайджана по диверсификации экономики. Учитывая, что около 1,5 миллиона граждан страны трудится в аграрном секторе, а также с точки зрения развития ненефтяного сектора и снижения безработицы и бедности, развитие этого сектора имеет особое значение.

Развитие аграрного сектора также занимает ведущую позицию в государственных программах по снижению бедности и социально-экономическому развитию. Выполнение обязанностей, возложенных «Государственной программой на 2003-2005 годы по снижению бедности и

экономическому развитию в Азербайджане», «Государственной программой по развитию в Азербайджанской Республике среднего и малого предпринимательства (2002-2005 годы)», «Государственной программой по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 годы)» и другими принятыми документами, а также оказание фермерам материальной и технической помощи, развитие предпринимательства, осуществление в регионах инфраструктурных проектов обеспечили рост удельного веса местной продукции в потреблении населения. «Государственная программа по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики в 2008-2015 годы» так же направлена на устранение в регионах безработицы и обеспечение продовольственной безопасности. Решение этих проблем является основным направлением стратегии развития аграрного сектора и тесно связано с ним.

Для развития аграрного сектора и увеличения производства продуктов питания решающее значение имеет привлечение новых технологий и современной техники, что, в свою очередь, требует крупных инвестиций. Без государственной помощи было бы невозможно осуществление перелома в этой сфере. Учитывая это, Президент Азербайджанской Республики в 2004-м году отдал распоряжение об учреждении ОАО «Агролизинг», которому был поручен завоз в страну и доведение до производителя минеральных удобрений, пестицидов, технологических оборудования, саженцев, семян пшеницы, племенного скота, а также возложены другие функции. ОАО «Агролизинг» отдает в лизинг или же продает путем лизинга, на условиях 20-процентной предоплаты и 10-летнего (в зависимости от стоимости оборудования) погашения остальных 80%, купленные на государственные средства сельскохозяйственную технику и технологическое оборудование. По линии ОАО «Агролизинг» было куплено около 10 тысяч единиц сельскохозяйственной техники различных марок.

Основным направлением государственной политики также являются максимальное снижение количества импорта на внутреннем продовольственном рынке и осуществление комплексных мер для создания продовольственных запасов. В мае 2008-го года Президентом Азербайджанской Республики была принята отдельная Государственная программа по надежному обеспечению населения продовольственными продуктами. С точки зрения развития в Азербайджане аграрного сектора и обеспечения продовольственной безопасности данная программа считается самым важным документом и охватывает 2008–2015-е годы. Следом за принятием программы, в 2009-м году средства, выделяемые из бюджета для обеспечения осуществления мер, предусматриваемых программой, выросли на 44% и достигли суммы в 388,2 миллиона манат. Такая тенденция роста была продолжена и в следующие годы и будет продолжена в будущем.

В результате осуществления государственной политики, направленной на обеспечение надежной продовольственной безопасности населения, после 2003-го года развитие аграрного сектора приняло формы устойчивой тенденции. В 2003-2007 годах реальный рост аграрного сектора в среднем составлял 4,5%. Такая тенденция была продолжена и в последующие годы. В 2011-м году был зафиксирован рост производства продуктов растениеводства на 9,4%, продуктов скотоводство – на 3,6%, и общий рост сельскохозяйственной продукции на 6,8%. По итогам 9 месяцев 2012-го года в сфере производства сельскохозяйственной продукции был зафиксирован рост на 6,3%. По сравнению с предыдущим годом производство зерна выросло на 1,6%, в том числе производство пшеницы – на 1,7%. Согласно статистическим показателям сельское хозяйство в Азербайджане составляет 5,4% всего ВВП. Здесь сосредоточено 7,9% основных фондов и 38% всего занятого населения. На сегодня в этой сфере функционируют 24,000 предприятий, занято 2,800 частных предпринимателей, 10,000 семейных фермерских хозяйств, введено в строй 550 перерабатывающих предприятий.

Для сохранения тенденции роста сельского хозяйства государство осуществляет политику субсидий и льготных кредитов для данного сектора. Около 30-40% от стоимости продуктивных семян, произведенных в научно-исследовательских институтах, оплачивается государством. Фермеры покупают топливо с 50% скидкой, удобрения – с 50-75%. Данная материальная помощь значительно снижает зависимость сельскохозяйственной продукции от импорта. Основная часть средств, выделяемых Национальным фондом помощи предпринимательству при министерстве экономического развития Азербайджанской Республики, направлена на сельское хозяйство. Кроме этого, разработана отдельная программа по завозу в страну племенного скота для достижения роста в производстве мяса, масла и молока. На основе этой программы министерство сельского хозяйства Азербайджанской Республики на государственные средства закупило из Европы более 5,000 голов племенного скота. Этот процесс планируется продолжить и в будущем. Весь завезенный скот на условиях лизинга был передан в села. Еще одной сферой деятельности является крупное фермерское хозяйство. Согласно распоряжению президента страны в ближайшие годы планируется формирование более 50 крупных пшеничных хозяйств.

Сегодня развитие в Азербайджане аграрного сектора позволяет обеспечить потребность населения страны в основной сельскохозяйственной продукции (в некоторых видах с перевыполнением, а в некоторых в крупных масштабах), что, с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности, оценивается специалистами на среднем уровне. С точки зрения развития сельского хозяйства Азербайджан считается страной, обладающей большим потенциалом, а осуществление последовательной государственной программы в будущем позволит достичь в этой области роста в 2-3 раза. Развитие аграрного сектора и обеспечение продовольственной безопасности населения Азербайджанской Республики предусмотрено как одно из

основных направлений Концепции развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее».

Главный стратегический взгляд этой концепции – с учетом существующих возможностей и ресурсов достичь этапа развития, характеризующегося полным обеспечением в Азербайджане устойчивого экономического роста и высокого социального благосостояния, эффективного государственного управления и верховенства закона, всех прав и свобод человека, активным статусом гражданского общества в общественной жизни страны.

К 2020 году Азербайджан должен стать экономически и политически развитой, конкурентоспособной страной. Ожидается, что Азербайджан станет страной с высокими доходами населения, минимальным уровнем безработицы, высокоразвитым человеческим капиталом, охраняемой и здоровой окружающей средой, широкими возможностями для каждого гражданина. В результате реализации предусмотренных концепцией мер к концу периода в стране объем ВВП на душу населения увеличится более чем вдвое и достигнет 13000 долларов США.

Поставлена цель: к 2020 году Азербайджан должен полноправно войти в число «стран с высоким средним доходом» по классификации Всемирного банка «Общий национальный доход на душу населения», устранить зависимость от экспорта углеводородов, являющегося в настоящее время основным источником вхождения в число стран данной группы, а также подняться на верхние ступени в группе «стран с высоким человеческим развитием» по классификации Программы развития ООН по человеческому развитию.

Руководствующими принципами для достижения указанных целей будут эффективное государственное регулирование, обеспечивающее здоровую конкуренцию в условиях рыночной экономики, трансформация в рационально использующую энергию и создающую высокую добавочную стоимость экономику экспортной направленности и комплексный подход к

развитию социально-экономических сфер. В рамках концепции ставится цель превращения экономики страны в результате повышения общей производительности производственных факторов в экономику, основанную на эффективности, и обеспечения перехода к этапу, характеризующемуся преобладанием инноваций. Повышение конкурентоспособности экономики вбирает в себя такие направления, как защита макроэкономической стабильности, усиление координации монетарной и фискальной политики, улучшение бизнес-среды и поддержка частной инициативы, развитие рынка финансовых услуг, усовершенствование внешнеторговой и инвестиционной политики. В этот период предусмотрено поддерживать инфляцию на приемлемом уровне, осуществить постепенный переход к более гибкому курсовому режиму. В то же время целенаправленно будут осуществляться меры по усовершенствованию структуры экономики. Приоритетными направлениями будут модернизация нефтегазового сектора и нефтехимической промышленности, диверсификация и развитие ненефтяной промышленности, расширение возможностей использования альтернативных и возобновляемых источников энергии, развитие частного сектора и усиление продовольственной безопасности, расширение и развитие торгового и обслуживающего видов деятельности, усовершенствование структуры внешней торговли и инвестиций. Ставится цель, что в охватываемый концепцией период среднегодовые реальные темпы роста ВВП по ненефтяному сектору превысят 7 процентов.

Основная задача, стоящая на нынешнем этапе, заключается в ускорении диверсификации экономики, сохранении и в будущие годы высоких темпов развития ненефтяного сектора вне зависимости от уровня нефтяных доходов, повышении конкурентоспособности и расширении экспортных возможностей. В Концепции развития «Азербайджан – 2020: взгляд в будущее» за основу взята экономическая модель экспортной направленности и предусмотрено, что повышение конкурентоспособности и усовершенствование структуры экономики будут способствовать росту

ненефтяного экспорта. Поощрение и расширение инновационной деятельности, наряду со стремительным развитием нефтегазовой промышленности, создадут благоприятную почву для формирования в стране экономики, основанной на знаниях.

Важными условиями для достижения поставленных целей являются полное и максимально эффективное использование всех возможностей страны, имеющихся экономических, социальных и политических ресурсов, создание условий для усиления потенциала республики. С этой точки зрения предусмотрены развитие энергетической, транспортной, транзитной и логистической инфраструктуры, постоянное внимание к развитию регионов, формирование региональных центров развития с учетом конкурентных преимуществ каждого региона, развитие инфраструктуры и социальных услуг в городской и сельской местности.

В качестве одного из основных приоритетов формирования Азербайджана как современного государства в центре внимания будут находиться создание надежной системы безопасности, направленной на расширение возможностей использования услуг ИКТ и связи и развитие информационно-коммуникационных технологий, формирование национальных стандартов, а также применение по стране цифрового вещания и прекращение аналогового вещания, 100-процентное применение услуг e-государства.

Целью любого экономического роста является повышение социального благосостояния. В этом отношении одним из основных приоритетов концепции является развитие социальных сфер и человеческого капитала. В этих приоритетных рамках основными направлениями являются повышение качества образования и здравоохранения, усиление социальной защиты населения, обеспечение гендерного равенства и развитие семьи, развитие потенциала молодежи и спорта.

В рамках концепции вопрос бедности в соответствии с современными подходами, связанными с концепцией человеческого развития, оценивается в

плоскости понятия «многофакторная бедность». За последние 10 лет в Азербайджане были достигнуты неоспоримые успехи в области резкого сокращения бедности. Решение в нашей стране проблемы «абсолютной бедности», то есть резкое сокращение числа людей и семей, попадающих в рамках принятых критериев в категорию бедности, является результатом успешной социально-экономической политики. В рамках настоящей концепции проблема «абсолютной бедности» в Азербайджане вновь будет находиться в центре постоянного внимания. Наряду с этим, одной из главных целей являются расширение среднего слоя населения страны и усиление его роли. Мировой опыт показывает, что страны с сильным средним слоем бывают более устойчивыми в политическом, экономическом, социальном и прочих аспектах и обладают более высоким потенциалом развития.

Для достижения намеченных концепцией целей будут продолжены меры, направленные на регулярное усовершенствование законодательной базы и усиление соответствующего институционального потенциала.

В контексте проводимых экономических реформ и приоритетных направлений экономической политики стоит отдельно остановиться на политике социально-экономического развития регионов и реализуемой внешнеэкономической политике Азербайджана.

3.2 Региональное развитие в Азербайджане как важный компонент экономической политики

Успешно реализованные I и II Государственные Программы в области развития регионов создали новые основы для развития в различных регионах и перевели процесс их развития на новый успешный уровень. В связи с этим Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев Указом от 27-го февраля 2014-го года подтвердил «Государственную Программу социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2014-2018-х годах».

Основными целями, обуславливающими разработку новой программы, являются достижение диверсификации экономики в стране и её выгодной интеграции в мировую хозяйственную систему, развитие ненефтяного сектора, дальнейшее ускоренное развитие регионов страны, в особенности улучшение уровня инфраструктуры и социальных услуг в сельской местности.

В результате успешного выполнения «Государственной Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008 годы и 2009-2013 годы)», «Программы мероприятий по ускорению социально-экономического развития посёлков города Баку в 2011-2013-х годах» в стране был достигнут значительный прогресс в устойчивом развитии ненефтяного сектора, в открытии новых предприятий и рабочих мест, повышении качества и объема предоставляемых коммунальных услуг и обеспечения социальной инфраструктуры в регионах и в столице страны, улучшении сферы предпринимательства, повышении уровня занятости, сокращении бедности. «Государственная Программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2014-2018-х годах» также содержит в себе продолжение работ начатых в рамках двух завершившихся предыдущих программ.

Подсчёты показывают, что в целом за последние 10 лет реализации политики государства в сфере социально-экономического развития регионов улучшились макроэкономические показатели страны, в частности ВВП вырос в 3.2 раза (см.график 2), ВВП на душу населения вырос в 2.8 раза (см.график 3), а ВВП ненефтяного сектора в 2.6 раза, а среднегодовой экономический рост составил 12,9%.

График 2. Динамика ВВП Азербайджана за 2003-2014 гг., в млн.манат.

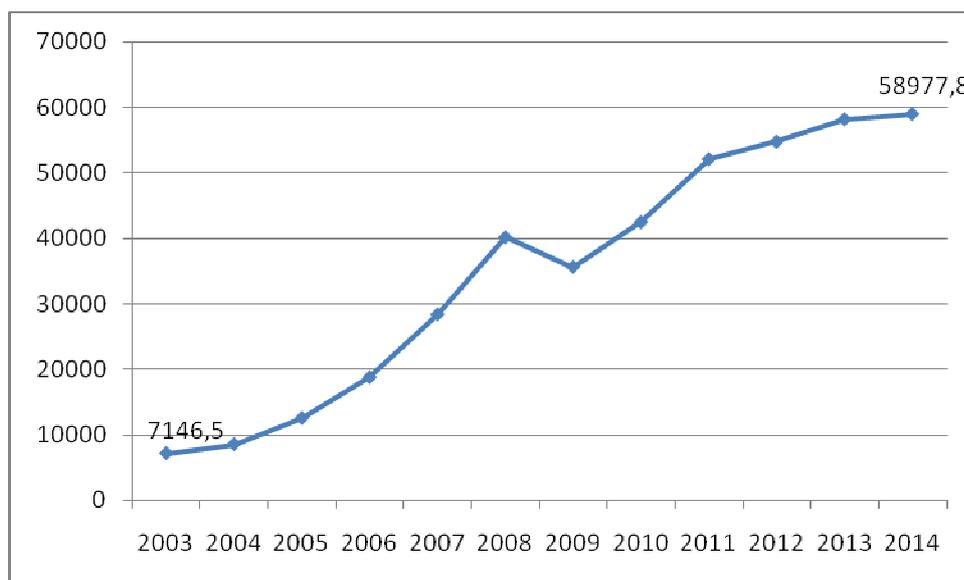
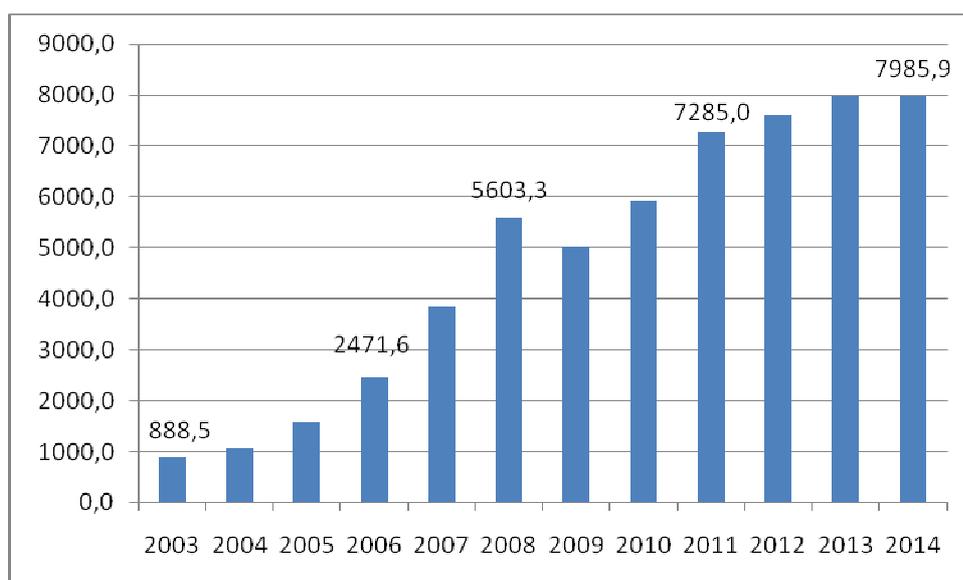
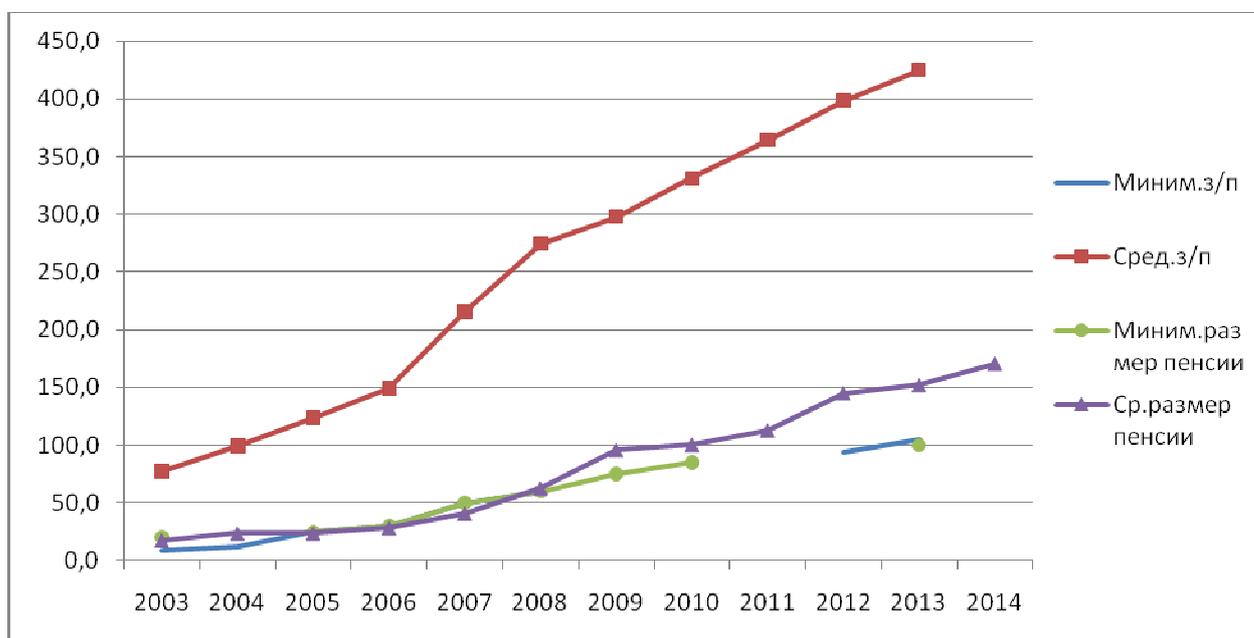


График 3. ВВП на душу населения за 2003-2014 гг., в долларах США.



За последние 10 лет объем стратегических валютных резервов увеличился в 31 раз, внешнеторговый оборот в 6.6 раза, экспорт в 9.3 раза, импорт в 4.1 раза, нефтепродукты экспорт в 4.7 раза. Азербайджанская экономика согласно Индексу Глобальной Конкурентоспособности 2013-2014 гг. заняла 39-ое место в мире и 1-ое место в СНГ по уровню конкурентоспособности, страна впервые попала в группу стран с "высоким средним доходом" и "высоким индексом человеческого развития". За последние 10 лет доходы государственного бюджета увеличились в 16 раз, средняя заработная плата в 5.5 раза, пенсии в 9.6 раза, сбережения населения в 27 раз (см.график 4). Уровень минимальной заработной платы вырос в 11.7 раза, уровень бедности снизился с 44.7% в 2003 г. до 5.3% в 2013 г.

График 4. Динамика минимального и среднего уровня заработной платы, а также минимального и среднего уровня пенсионных выплат в Азербайджане за 2003-2014 гг.



Уровень внутренних инвестиций за 2004-2013 гг. увеличился в 14.6 раза, инвестиций в нефтепродукты сектор - в 12.9 раза, объем средств вложенных в регионы составил 50,7 млрд.манат. За последние 10 лет в стране было создано более 1,2 млн. новых рабочих мест, в том числе 900

тыс. постоянных рабочих мест. 80% этих рабочих мест были открыты именно в регионах.

Внедрение инновационных технологий, создание новых промышленных объектов и предприятий, увеличение производственного потенциала предприятий привели к росту промышленной продукции в стране в 2.7 раза. В регионах страны была оказана поддержка развитию машиностроения, химической, мебельной, пищевой промышленности. Для поддержки развития ненефтяного сектора и повышения занятости в производственной сфере были созданы Сумгаитский Технопарк, Сумгаитский Парк химической промышленности и Балаханский Промышленный Парк.

Поддержка развития аграрного сектора позволила стране повысить уровень самообеспечения продовольствием. Реализация мероприятий, предусмотренных Государственной Программой по социально-экономическому развитию регионов, послужила развитию аграрного комплекса и увеличению сельскохозяйственного производства.

Благодаря регулярно проводимым бизнес-форумам в различных регионах страны за прошедшие годы удалось наладить связи между местными и зарубежными предпринимателями, расширить возможность получения информации местными предпринимателями, рационально использовать трудовые и естественные ресурсы регионов, а также привлечь в регионы иностранные инвестиции.

Экономический рост в усиление позиций страны на мировой арене привлекли к ней внимание и интерес у туристов, в результате чего с каждым годом возрастает количество иностранцев посещающих нашу страну. 2011-ый год в Азербайджане был объявлен "Годом Туризма". За последние десять лет сдача в эксплуатацию большого количества туристических комплексов, отелей, развлекательных центров и домов отдыха не только в Баку, но и во всех регионах послужила развитию туризма в стране. За последние 10 лет

было сдано в эксплуатацию 35 пятизвездочных отелей, из которых 14 находятся в различных регионах страны.

Транспортный сектор страны также получил развитие в последнее десятилетие. В результате стабильного инвестирования этой области было организовано строительство мостов, новых авто магистралей, ремонт дорог на территории всей страны (8,3 тыс.километров за 10 лет). Были расширены прямые транспортные связи с рядом стран, в том числе и европейских. Строительство нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан и газопровода Баку-Тбилиси-Эрзурум внесли свой вклад в обеспечение энергетической безопасности в мире. Большую роль в экономическом развитии страны и обеспечении энергетической безопасности региона и Европы сыграли проекты "TANAP" и "TAP", а также проект "Шахдениз-2". Также был усилен транзитный потенциал страны, примером чего могут служить транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия, железная дорога Баку-Тбилиси-Карс, Международный Морской Торговый Порт, строительство магистралей по транспортным коридорам Север-Юг, Восток-Запад.

За последние десять лет развитие сферы информации и связи достигло 8,2 раза. Развитие информационных технологий, мобильной связи, интернета, новых видов услуг позволило Азербайджану войти в эпоху информационного общества, сформировать электронное правительство. 2013-ый год был объявлен «Годом информационно-коммуникационных технологий», а 8-го февраля 2013 года на орбиту был выведен первый космический спутник нашей страны.

Вопросы окружающей среды и экологической устойчивости занимают важное место в социально-экономических реформах, проводимых в стране. Была расширена сеть заповедников, расширен экотуризм, уделено особое влияние озеленению (за десять лет было посажено более 20 миллионов деревьев), усилены мероприятия по очистке воды, управлению и обезвреживанию твердых отходов.

В рамках Государственных Программ в регионах было уделено особое внимание развитию инфраструктуры, обеспечению населения коммунальными услугами, в том числе электрической энергией, газом и водой, строительству медицинских и образовательных учреждений, на что был направлен большой объем государственных инвестиций. Было построено или капитально отремонтировано 2708 школ, более 500 медицинских учреждений.

Подытоживая анализ направлений региональной экономической политики следует подчеркнуть, что развитие регионов позволяет не только улучшить макроэкономические показатели экономике, но в первую очередь, повысить уровень благосостояния населения, устранить контрасты между урбанизированными и сельскими районами, улучшить социальное обеспечение, создать необходимую для развития инфраструктуру в регионах, сделать их более привлекательными как для граждан (что позволит снизить внутреннюю и внешнюю миграцию), так и для иностранных инвесторов.

3.3 Внешнеэкономическая политика Азербайджана на современном этапе

Строительство в Азербайджане независимого государства, укрепление независимости, обеспечение безопасности, территориальной целостности, экономических интересов и т.д. требовали проведения многосторонней внешней политики, отличающейся своеобразными особенностями, задачами и тактическими ходами.

Азербайджанская Республика за короткий по историческим меркам отрезок времени продемонстрировала огромные возможности борьбы с негативными последствиями экономической и политической разрухи, доставшейся в наследство от Советского Союза. Более того, ей удалось добиться беспрецедентного экономического роста и стабильности.

Еще в конце 1980-х гг. Азербайджан демонстрировал положительные макро- и микроэкономические показатели, торговля и производство развивалось успешно. Однако в процессе распада СССР все достигнутые ранее результаты свелись к нулю. Первым руководителям независимой страны не удавалось в полной мере заняться становлением экономики государства, поскольку все политические и экономические ресурсы уходили на борьбу с сепаратистами в Нагорном Карабахе.

Для того, чтобы добиться необратимости независимости страны, постепенного вывода ее из традиционной сферы влияния, рационального использования исторически сформировавшихся экономических, политических и культурных связей в интересах независимости, обеспечения Азербайджану достойного места в системе взаимоотношений Запада и Востока, проводилась разветвленная и сбалансированная политика, не затрагивающая интересы государств региона.

Еще первые руководители независимой Азербайджанской Республики приложили немалые усилия к установлению внешнеэкономических контактов с большим количеством государств, убедив

иностранных партнеров вкладывать средства в развитие экономики Азербайджана. Это имело важнейшее значение, поскольку его последующий экономический рост основывался именно на этих первых контактах, открыв страну для крупных инвесторов, убежденных в перспективности крупных проектов, затеваемых в Азербайджане. Именно такие проекты в дальнейшем явились главнейшей составляющей интенсификации и модернизации всей общественно-политической и экономической жизни республики, в том числе и азербайджанской внешнеэкономической деятельности.

Приход к власти в 1993 г. Г. Алиева, сделавшего ставку именно на энергоносители, явился переломным моментом в экономическом развитии государства. Именно при его активном участии был подписан Контракт века, разработана и внедрена Нефтяная стратегия, что позволило Азербайджану заявить о себе в мире, как о важном участнике энергетического рынка, привлекло в страну большое количество иностранных инвесторов, позволило заработать колоссальный финансовый капитал. В основном на его основе были реализованы и последующие проекты, направленные на всестороннюю модернизацию Азербайджана.

Начатые общенациональным лидером Гейдаром Алиевым реформы во всех сферах политического и социально-экономического развития, позволили стране выйти из глубокой кризисной ситуации, существовавшей в первой половине 90-х годов XX столетия. За короткое время была обеспечена внутривнутриполитическая стабильность, было приостановлена военная агрессия со стороны соседней Армении, вызвавшая потерю значимой части экономического потенциала страны, появление миллионной армии беженцев.

Достигнутые результаты были также успешно продолжены при президентстве И. Алиева, который неизменно преследует курс экономического развития Азербайджана, некогда установленный предыдущим президентом.

Продолжение в стране экономических реформ, переход от административных методов управления к методам рыночной экономики,

либерализация внешней торговли – факторы, играющие важную роль в ускорении социально-экономического развития, составляют основу политики проводимой нынешним Президентом страны И.Алиевым.

Правительство И. Алиева уделяет огромное внимание развитию газового сектора республики. При этом количество заключаемых контрактов с иностранными компаниями, а также масштабность проектов транспортировки газа совершенно точно свидетельствуют о формировании Газовой стратегии, призванной обозначить Азербайджан в качестве альтернативного источника газа для европейских стран и, соответственно, расширить собственно азербайджанские внешнеторговые горизонты.

Подчеркнем, что И. Алиев не сосредотачивает основное внимание только лишь на развитии энергетической сферы азербайджанской экономики. Характерными чертами современной азербайджанской экономической, в том числе и внешней, политики являются стремление повысить роль ненефтяного сектора в общей структуре экономики, внедрить и развивать высокотехнологичные и инновационные отрасли экономики. К таковым отнесем, например, проект запуска первого азербайджанского спутника, а также цель превратить Азербайджан в благоприятное место для комфортного ведения бизнеса как можно большего числа иностранных предприятий, путем создания информационной зоны и технопарков, повлечет за собой возрастающий поток иностранных инвестиций. В этом направлении ведется активная работа, которая уже имеет результат. Только в течение 2009-2011 гг. в страну было вложено более 50 млрд. долл. иностранных инвестиций⁴⁷⁸.

Также отметим, что Азербайджан принимает активное участие в региональных транспортно-коммуникационных проектах, призванных увеличить торгово-экономические взаимоотношения затрагивающих их стран. Среди них проект возрождения «Великого Шелкового Пути», транспортные проекты «Север-Юг», «Запад-Восток», коммуникационный проект TASIM. В их рамках, в частности, происходит реконструкция и

строительство таких крайне важных транспортных путей как Баку-Тбилиси-Карс, Казвин-Решт-Астара иранская-Астара азербайджанская и др.

Степень важности состояния и функционирования транспортной инфраструктуры государства очевидна при анализе его экономического потенциала и степени вовлеченности в мировую хозяйственную систему. Несомненно, руководство Азербайджанской Республики осознают все важность ее выгодного географического положения и, соответственно, необходимость развивать транспортный и транзитный потенциал Республики. Количество различных программ с участием международных организаций и финансовых структур, направленных на улучшение транспортного сектора страны беспрецедентно. И, несомненно, окончательное введение в действие всех реализуемых на данный момент проектов позволит Азербайджану навсегда закрепить за собой статус государства, обладающего наиболее удобной и функциональной инфраструктурой для скорейшей и наиболее качественной транспортировки товаров и пассажиров по грандиозным транспортным маршрутам.

Кроме того, отметим, что для современной внешнеэкономической деятельности Азербайджана характерно установление и налаживание контактов с иностранными партнерами не на собственно государственном уровне, а на уровне предпринимательском, конечно, не умаляя значение и роль договоренностей и соглашений, заключаемых на самом высоком уровне.

Сотрудничество Азербайджанской Республики с иностранными государствами и международными финансово-экономическими структурами также носит устойчивый характер. Объем экспортно-импортных операций страны имеет тенденцию возрастать, хотя и подвержен влиянию общемировой ситуации, что говорит о высокой степени вовлечения Азербайджана в мировые экономические процессы. Так, в период мирового экономического кризиса, взаимные торговые отношения Азербайджана с иностранными партнерами снижались, в то же время имело место получение

значительной прибыли от экспорта нефти, когда ее цена достигала максимальных показателей.

Международные глобальные и региональные организации оказывают Азербайджану как финансовую помощь, выступая кредиторами или инвесторами в реализуемые страной проекты, так и информационную и техническую поддержку, направленную на реформирование законодательной базы страны, развитие социально-экономического положения граждан и улучшение демократии.

Итак, последовательно осуществляя реформирование и модернизацию своей экономической системы с момента обретения независимости, страна достигла высокого уровня развития экономики, что позволило ей наравне с другими актерами принимать активное участие в мировых хозяйственных, экономических, финансовых процессах.

Итогом всех инициатив Азербайджана является то обстоятельство, что страна определенно является лидером регионального развития - его экономика составляет 83% экономики Южного Кавказа. А продолжение политики привлечения как можно большего количества партнеров для участия в крупномасштабных мероприятиях и в последующем будет приносить стране только экономические и политические выгоды и даст ее экономике

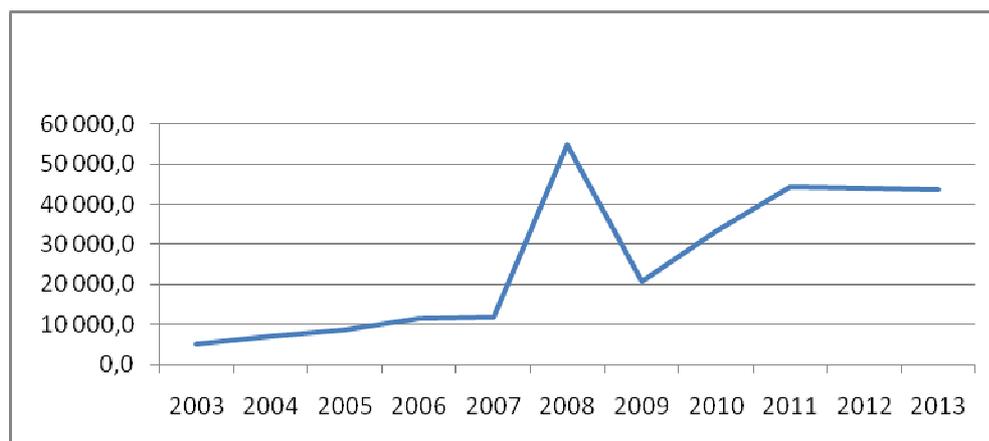
В настоящее время Азербайджан имеет широкие возможности для активного включения в систему международных торгово-экономических отношений.

Формирование торгового законодательства Азербайджанской Республики создало возможности для расширения внешних торговых связей страны. В первую очередь, были созданы органы, определяющие торговую политику и осуществляющие ее. С целью регулирования межгосударственных торговых связей было принято более 30 законов и ряд нормативно-правовых документов.

Азербайджанская Республика подписала двусторонние соглашения о свободной торговле со странами СНГ (Российская Федерация, Грузия, Казахстан, Молдова, Туркменистан, Узбекистан и Украина), а также регулирующие документы по таможенным объединениям, экономической интеграции и зоне свободной торговли. Начиная с 1996 г. наблюдается рост внешней торговли (см. график 5).

В последние годы все больше растёт активность в направлении развития двустороннего и многостороннего сотрудничества. Азербайджан развивает экономические отношения с подавляющим большинством стран мира, а также международными экономическими объединениями, ассоциациями, организациями и различными союзами (см таблицу 1).

График 5. Динамика внешней торговли Азербайджана за 2003-2013 гг.



Анализ международных экономических отношений показывает, что процесс глобализации обуславливает свободное движение товаров и услуг, рабочей силы и капитала. В условиях глобализации внешнеэкономическая политика Азербайджана направлена на улучшение условий выхода на мировой рынок товаров и услуг, защиту внутреннего рынка, привлечение иностранного капитала и современных технологий, которые играют важную роль в экономическом развитии.

Таблица 1. Объем внешней торговли Азербайджана по странам.

Страны	2005	2007	2009	2011	2012	2013
Всего	8 558 373,6	11 771 747,6	20 824 469,3	36 326 867,0	33 560 854,4	34 687 919,3
Содружество Независимых государств - Всего	2 100 983,5	2 598 320,5	2 964 573,1	5 477 900,0	3 630 005,0	4 062 880,9
В том числе:						
Беларусь	19 294,0	79 290,3	141 928,0	731 310,8	79 719,4	102 031,4
Казахстан	112 511,2	349 888,5	205 771,8	275 589,3	393 427,4	370 997,6
Россия	1 002 638,7	1 531 305,0	1 818 498,5	2 828 452,0	2 338 254,6	2 583 022,8
Туркменистан	516 529,4	53 893,5	63 649,8	56 835,2	91 629,8	88 152,4
Украина	262 045,3	494 745,7	695 786,6	1 467 096,1	625 318,1	864 689,2
Другие страны - Всего	6 457 390,1	9 173 427,1	17 859 896,2	30 848 967,0	29 930 849,4	30 625 038,4
В том числе:						
Германия	291 137,0	491 858,6	640 949,2	1 368 654,9	1 744 738,6	2 179 759,7
США	184 430,8	497 235,1	2 007 360,2	2 435 130,1	2 316 494,6	1 366 765,6
Австралия	8 156,2	7 179,0	5 922,4	5 951,4	38 370,5	11 809,2
Австрия	25 966,8	49 165,9	72 459,0	97 548,5	264 582,8	488 751,9
Бельгия	23 538,4	57 294,6	74 220,0	59 729,1	60 226,6	76 306,0
ОАЭ	48 578,9	54 792,0	52 300,3	108 957,4	115 841,7	103 407,2
Болгария	105 410,4	15 877,5	137 104,2	446 318,2	623 536,8	138 685,0
Великобритания	389 445,2	414 280,2	471 610,8	501 594,5	822 845,4	1 818 350,7
Бразилия	9 095,7	186 730,1	115 626,5	176 034,4	183 592,2	372 081,7
Чехия	18 418,6	19 876,9	29 421,2	306 581,7	609 986,1	305 023,4
Китай	273 049,7	288 915,9	615 034,3	667 261,1	815 625,0	654 972,1
Дания	6 448,7	15 408,4	10 847,6	44 618,4	22 285,9	25 848,6
Афганистан	11 679,9	47 583,9	57 603,3	100 221,2	119 916,4	205 472,5
Финляндия	26 667,4	151 566,6	75 840,0	65 961,2	51 910,1	63 917,3
Франция	528 527,8	362 644,5	1 468 325,8	4 645 509,6	1 961 478,6	1 556 554,8
Грузия	253 934,9	406 750,5	454 891,4	624 810,2	700 660,2	650 466,3
Индия	57 515,8	216 931,9	321 564,6	411 519,8	1 960 356,7	1 148 061,1
Хорватия	177 348,4	40 877,2	194 554,7	356 350,1	333 996,4	222 537,6
Индонезия	2 044,5	396 304,0	664 492,9	926 341,5	1 794 590,7	2 800 600,4
Ирак	11 351,7	33 799,2	47 362,1	99 459,3	418 743,4	354 188,4
Иран	242 786,4	539 966,8	168 811,5	305 315,2	263 787,1	281 029,7
Испания	93 595,8	71 343,1	331 466,4	319 380,2	158 384,7	140 829,4
Израиль	205 819,0	400 688,3	1 317 205,0	855 131,7	1 728 210,7	1 278 290,9
Швейцария	28 357,9	48 849,5	103 887,9	357 471,3	215 744,9	234 007,0
Италия	1 410 316,0	1 081 820,0	3 916 177,8	9 595 564,7	5 809 616,1	6 238 915,1
Кипр	4 233,9	35 239,6	2 880,8	70 702,6	73 644,5	74 204,4

Корея	42 120,8	216 387,0	273 159,2	648 039,2	243 935,7	263 647,2
Ливия	396,8	211,4	128 684,4	2,6	142 453,4	167 146,7
Марокко	262,2	557,7	49 336,4	101 787,8	6 656,2	62 410,1
Египет	39 512,9	2 336,3	18 667,1	163 683,2	31 061,4	61 846,0
Нидерланды	163 238,1	108 088,7	120 952,9	147 982,2	160 934,7	199 593,5
Польша	22 721,4	31 587,5	33 010,9	122 627,2	48 738,8	56 697,5
Португалия	14 775,1	5 093,8	29 639,8	327 454,9	245 998,7	528 202,5
Румыния	124 669,0	88 425,9	65 108,8	67 937,8	83 589,7	128 841,4
Тайланд	3 710,5	8 591,8	4,0	153 999,7	370 048,9	1 687 517,3
Тайвань	2 088,3	3 781,7	690 458,1	29 505,2	677 944,7	485 483,8
Тунис	23,8	161,7	204,2	5 186,2	255 385,4	187 201,0
Турция	588 960,9	1 680 895,5	1 014 604,2	1 758 204,0	2 120 430,2	1 989 790,7
Вьетнам	1 053,4	17 422,1	12 672,1	14 936,0	22 745,6	307 753,1
Япония	70 628,8	295 065,1	146 418,4	175 323,7	244 072,0	310 919,7
Греция	100 701,4	145 840,9	185 426,0	216 987,4	849 039,0	815 105,5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предметом экономической политики является поведение государства в экономике, которое призвано обозначить и выразить совокупную волю общества и выполнить ее в решениях и действиях правительства, характеризующих экономические процессы. Таким образом, государственная экономическая политика – это совокупность мер, осуществляемых государственными органами, направленных на упорядочение, корректировку и поддержание социально-экономических процессов развития общества, которые обеспечивают экономический рост и необходимый уровень благосостояния страны.

Цели экономической политики в рыночной экономике сводятся к следующим: поддержание нормально функционирующих конкурентных процессов; избежание монетарной нестабильности или борьба с ней; смягчение конъюнктурных отклонений и сохранение полной занятости; обеспечение международной конкурентоспособности национальных предприятий; реализация стабильного экономического развития; защита окружающей среды; интеграция; социальное обеспечение.

Для достижения вышеназванных целей государственная экономическая политика конкретизирует принципы государственного вмешательства в экономику в разрезе следующих взаимосвязанных приоритетных направлениях деятельности государства: институциональная политика; структурная политика; инвестиционная политика; финансовая политика; региональная политика; внешнеэкономическая политика. Составляющими государственной экономической политики являются государственные научно-техническая, инновационная, антимонопольная, налоговая политики, а также политика обеспечения национальной экономической безопасности.

Подытоживая анализ различных теорий и концепций экономической политики государства можно сказать, что государственная деятельность оправдана лишь в том случае, если она приносит

общественную пользу. Государственная экономическая политика стала жизненно важным условием экономического развития. Конечную цель политики можно определить в виде минимизации социальных потерь. Но для этого необходимо сохранять многократно проверенную последовательность политических действий, не поддаваться искушению отступления от правил. Очень тесна связь экономической политики с государственной внутренней и внешней политикой и даже с государственной идеологией, с военной политикой. Экономическая политика воплощает в себе политические взгляды правительства, политическую доктрину государства и в то же время она призвана способствовать созданию экономических предпосылок, экономического базиса проведения государственной политики.

Независимо от специфики экономического, культурного, национально-исторического развития разных стран, экономическая роль государства в них может быть представлена следующими важнейшими экономическими **функциями**: разработкой хозяйственного законодательства, обеспечением правовой основы и социального климата, способствующих эффективному функционированию рыночной экономики; поддержкой конкуренции и обеспечением сохранности рыночного механизма; перераспределением доходов и материальных благ, направленным прежде всего на обеспечение социальных гарантий и защиту нуждающихся в ней различных общественных групп; регулированием распределения ресурсов для изменения структуры национального продукта; стабилизацией экономики в условиях колебания экономической конъюнктуры, а также стимулированием экономического роста; обеспечением национальной экономической безопасности.

Экономическая политика проводится государством посредством использования находящего в его распоряжении **инструментария** – совокупности рычагов воздействия на экономические процессы и агентов хозяйственной деятельности. Конкретными **инструментами проведения государственной экономической политики** выступают, прежде всего, такие

фискальные рычаги воздействия, как: налоги; государственные расходы; трансферты. Наряду с фискальными, значительную роль играют *кредитно-денежные инструменты* экономической политики, такие как общая масса и доступность денег, кредита, ставки ссудного процента (учетная ставка центрального банка, нормы резервирования, другие централизованно устанавливаемые нормативы). Государство способно использовать такие рычаги экономической политики как установление предельных уровней цен на определенные виды товаров, величин объемов производства, и получаемых предпринимательских доходов, а так же доходов разных социальных групп, введение запретов и ограничений на отдельные виды экономической деятельности. Широко используемым инструментом государственной экономической политики в области внешней торговли и внешнеэкономических связей являются экспортно-импортные тарифы, таможенные пошлины, квоты на ввоз и вывоз товаров, капитала.

Важную роль по сравнению с мерами макроэкономического регулирования в экономической политике государства играет структурная политика. Макроэкономическое регулирование влияет на конъюнктуру внутреннего рынка в целом, между тем для наших условий необходимо целенаправленное изменение структурных пропорций в экономике.

В начале XXI века Азербайджан превратился в самую быстро и динамично развивающуюся с экономической точки зрения страну в своем регионе и на всем постсоветском пространстве. Реализация проектов позволяющих осуществить выход богатых нефтегазовых запасов страны на мировой рынок и как результат быстро растущая прибыль Азербайджана с одной стороны, и осуществление последовательных реформ направленных на эффективный контроль этой прибыли и диверсификацию экономики в короткий срок принесли положительные плоды. Уже с 1995-го года началась тенденция последовательного роста Валового Внутреннего Продукта (ВВП) Азербайджана. Именно экономические реформы, осуществляемые параллельно с большими доходами от продажи нефти, за счет эффективного

управления и направления нефтяных денег, в 2005–2007-х годах сделали Азербайджан одним из мировых лидеров по темпу роста годового ВВП: в 2005-м году в стране был зафиксирован 26,4 %, в 2006-м – рекордный 34,5%, в 2007-м 25% рост ВВП. Несмотря на мировой финансово-экономический кризис, в 2008-м году Азербайджан был в числе немногочисленных стран, экономика которых не подверглась регрессу. В том году был зафиксирован рост ВВП равный 10,8%.

Основными приоритетными отраслями в развитии ненефтяного сектора в Азербайджане считаются сельское хозяйство, туризм, информационно-коммуникационные технологии, обрабатывающая промышленность. Международные финансовые институты особо отмечают важность сельскохозяйственной и туристической отраслей. Так, 44% занятого населения страны трудятся именно в данной сфере. По этой причине для развития сельского хозяйства в стране осуществляются последовательные государственные программы, проводятся реформы, привлекаются новейшие технологии. Успешно реализованные Государственные Программы в области развития регионов создали новые основы для развития в различных регионах и перевели процесс их развития на новый успешный уровень. Основными их целями являются достижение диверсификации экономики в стране и её выгодной интеграции в мировую хозяйственную систему, развитие ненефтяного сектора, ускоренное развитие регионов страны, в особенности улучшение уровня инфраструктуры и социальных услуг в сельской местности. Поддержка развития аграрного сектора позволила стране повысить уровень самообеспечения продовольствием. Внедрение инновационных технологий, создание новых промышленных объектов и предприятий, увеличение производственного потенциала предприятий привели к росту промышленной продукции в стране в 2.7 раза. В регионах страны была оказана поддержка развитию машиностроения, химической, мебельной, пищевой промышленности. Экономический рост в усиление позиций страны на мировой арене

привлекли к ней внимание и интерес у туристов, в результате чего с каждым годом возрастает количество иностранцев посещающих нашу страну. 2011-ый год в Азербайджане был объявлен "Годом Туризма". За последние десять лет сдача в эксплуатацию большого количества туристических комплексов, отелей, развлекательных центров и домов отдыха во всех регионах послужила развитию туризма в стране. Развитие регионов позволило не только улучшить макроэкономические показатели экономике, но в первую очередь, повысить уровень благосостояния населения, устранить контрасты между урбанизированными и сельскими районами, улучшить социальное обеспечение, создать необходимую для развития инфраструктуру в регионах, сделать их более привлекательными как для граждан (что позволит снизить внутреннюю и внешнюю миграцию), так и для иностранных инвесторов.

Сотрудничество Азербайджанской Республики с иностранными государствами и международными финансово-экономическими структурами также носит устойчивый характер. Объем экспортно-импортных операций страны имеет тенденцию возрастать, хотя и подвержен влиянию общемировой ситуации, что говорит о высокой степени вовлечения Азербайджана в мировые экономические процессы. Так, в период мирового экономического кризиса, взаимные торговые отношения Азербайджана с иностранными партнерами снижались, в то же время имело место получение значительной прибыли от экспорта нефти, когда ее цена достигала максимальных показателей. Азербайджан принимает активное участие в региональных транспортно-коммуникационных проектах, призванных увеличить торгово-экономические взаимоотношения затрагивающих их стран. Кроме того, для современной внешнеэкономической деятельности Азербайджана характерно установление и налаживание контактов с иностранными партнерами не на собственно государственном уровне, а на уровне предпринимательском, конечно, не умаляя значение и роль договоренностей и соглашений, заключаемых на самом высоком уровне. Анализ международных экономических отношений показывает, что процесс

глобализации обуславливает свободное движение товаров и услуг, рабочей силы и капитала. В условиях глобализации внешнеэкономическая политика Азербайджана направлена на улучшение условий выхода на мировой рынок товаров и услуг, защиту внутреннего рынка, привлечение иностранного капитала и современных технологий, которые играют важную роль в экономическом развитии.

Таким образом, подводя итоги исследовательской работы важно подчеркнуть, что каждое государство разрабатывает и реализовывает свою экономическую политику исходя из исторического, ресурсного, контекста на основании тех приоритетов и задач, которые стоят перед ним в имеющихся условиях. При этом главную роль играют не только экономические, но и социальные задачи государства и обязательства перед обществом и гражданами. Необходимо помнить, что нет общего макроэкономического роста без продуманной структурной политики, позволяющей достигать экономического развития на долгосрочной основе. Необходимым условием эффективной экономической политики являются также социально-экономическое развитие регионов, реализация рациональной денежно-кредитной политики, привлечение в страну инвестиций и инноваций, а также налаживание сбалансированной и долгосрочной внешнеэкономической политики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Азербайджанской Республики. Баку-1998.
2. Государственные Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004-2008, 2009-2013, 2014-2018-х гг.)
3. Концепция Развития "Азербайджан 2020: взгляд в будущее", 2012.
4. Министерство Экономики и Промышленности (www.economy.gov.az)
5. Официальный сайт Президента Азербайджанской Республики (www.president.az)
6. Агапова Т.А. Серегина С.Ф. Макроэкономика – Москва: Издательство Инфра-М, 2004г. – 416с.
7. Бондарь А.В. Макроэкономика: учебное пособие для студентов экономических специальностей учреждений, обеспечивающих получение высшего образования / [А. В. Бондарь и др.]. — Минск: БГЭУ, 2009. — 415 с.
8. Бункина М.К., Семенов А.М. Экономическая политика. Учебное пособие – М., 1999. С.36
9. Ведута Е. Н. Стратегия и экономическая политика государства. Учебное пособие. Серия: «Gaudeamus».– М.: Академический проект. 2004.
10. Головачев А.С. Макроэкономика. Курс лекций. – Мн.: АУП, 2002. – 253 с.
11. Дорнбуш, Рудигер. Макроэкономика: Учебник: Пер. с англ.. — М.: Изд-во Моск. ун-та: Изд. дом «Инфра-М», 1997. — 783 с.
12. Ивашковский С. Н. Макроэкономика: Учебник. – М.: Дело, 2002. – 472 с.
13. Клинов В. Экономическая политика России: история и перспективы // Проблемы теории и практики управления. – 2006. – №3.
14. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс: принципы, проблемы и политика — М: Инфра-М, 2005г. – 974с.
15. Любимцева С.В. Макроэкономика. Часть II. Учебное пособие. М., 2000.

16. Петраков Н. Актуальные проблемы стратегического развития российской экономики // Проблемы теории и практики управления. – 2005. – №1.
17. Потрубач Н.Н. Экономическая политика государства на современном этапе // Социально-гуманитарные знания. – 2005. – №1.
18. Сакс Дж. Д., Ларрен Ф.Б. Макроэкономика. Глобальный подход. – М., 1997. – 664 с.
19. Фатхутдинов Р. Стратегическая конкурентоспособность России. – Стандарты и качество. – 2004. – №5.
20. Черныш Л.В. Экономическая политика государства: Учеб. для вузов по экон. специальностям / Черныш Л.В.. — М.: Юрайт-издат, 2006. — 652 с.
21. Шевченко И.В. Организационно-экономические аспекты формирования конкурентной стратегии экономического роста России // Финансы и кредит. – 2006. – №9.
22. Аббасов Ч.М. Экономика Азербайджана. Баку, 2005.
23. Аббасов Ч.М. Экономика Азербайджана: прогнозы и перспективы. Баку, 2006.
24. Государственный Комитет Статистики, 2015 (данные за 2003-2014 гг.)
www.stat.gov.az

ANNOTASIYA

Tədqiqat işində dövlətin iqtisadi siyasətinin nəzəri və elmi əsasları, təsnifatı və alətləri ümumiləşdirilib. Ölkəmiz üçün prioritetləri müəyyən etmək məqsədilə dövlətin iqtisadi siyasətinin əsas istiqamətləri təhlil edilib. Hər bir dövlət öz iqtisadi siyasətini tarixi və resurs kontekstini nəzərə alaraq mövcud vəziyyətdə qarşıda qoyulan prioritet və vəzifələrə əsasən formalaşdırır və həyata keçirir. Burada tək iqtisadi deyil, cəmiyyət və vətəndaşlar qarşısında dövlətin sosial vəzifələri və öhdəlikləri də vacib rol oynayır. Yadda saxlamaq zəruridir ki, uzunmüddətli əsasda iqtisadi inkişafa nail olmağa imkan yaradan struktur siyasəti olmadan ümumi makroiqtisadi artım da mümkün deyil. Eyni zamanda regionların sosial-iqtisadi inkişafı, səmərəli fiskal siyasətin reallaşdırılması, ölkəyə investisiyaların və innovasiyaların cəlb edilməsi, eləcə də balanslaşdırılmış xarici iqtisadi siyasətinin formalaşdırılması effektiv iqtisadi siyasətin zəruri şərtləridir.

ABSTRACT

The research paper summarizes the theoretical and scientific foundations, classification and tools of state economic policy. The analysis of the main directions of economic policy was conducted in order to identify the priorities for our country. Each state develops and implements its economic policy, taking into account the historical and resource context and on the basis of the priorities and challenges that confront them in existing conditions. Here not only economic, but also social tasks of the state and obligations to society and citizens play an important role. It must be remembered that there is no overall macroeconomic growth without elaborated structural policy designed to achieve economic development in the long term. Necessary conditions for effective economic policy are also the socio-economic development of the regions, the implementation of efficient monetary policy, attraction of investments and innovations to the country, as well as the establishment of a balanced and long-term foreign economic policy.

РЕФЕРАТ

Государство в рыночной экономике выступает как организатор экономического порядка, ответственный за установление правил игры и являющийся гарантом их стабильности и выполнения, и как выразитель общественных интересов. Переход к современному рынку – это проблема выбора между скоростью перехода и достижимостью ожидаемого эффекта. Именно поэтому эффективную рыночную экономику необходимо сознательно формировать. Она должна стать итогом реализации стратегии, в рамках которой необходимо согласовать и гармонизировать целевые установки в области рыночных преобразований, антикризисного регулирования, структурно-технологической перестройки, повышения уровня жизни населения, эффективного включения в мировую экономику.

Теоретически понятие государственной экономической политики шире, чем понятие государственного регулирования экономики, так как первая может основываться и на невмешательстве государства в хозяйственную жизнь (Известный принцип экономического либерализма *laissez faire – laissez passer*). Однако в современных условиях невмешательство государства в социально-экономические процессы немислимо. Уже давно споры идут не о необходимости государственного регулирования, а о его масштабах, формах и интенсивности. Поэтому термины “государственное регулирование экономики” и “государственная экономическая политика” в наше время практически идентичны.

Целью исследовательской работы является изучить теоретические и практические аспекты государственной экономической политики в современных условиях. Для реализации поставленной цели были выполнены следующие задачи:

- дать понятие экономической политике, а также изучить ее предмет, цели, задачи, инструментарий

- проанализировать основные направления экономической политике в современных условиях
- изучить сущность экономической политики Азербайджана в современных условиях.

Предметом экономической политики является поведение государства в экономике, которое призвано обозначить и выразить совокупную волю общества и выполнить ее в решениях и действиях правительства, характеризующих экономические процессы. Таким образом, государственная экономическая политика – это совокупность мер, осуществляемых государственными органами, направленных на упорядочение, корректировку и поддержание социально-экономических процессов развития общества, которые обеспечивают экономический рост и необходимый уровень благосостояния страны.

Цели экономической политики в рыночной экономике сводятся к следующим: поддержание нормально функционирующих конкурентных процессов; избежание монетарной нестабильности или борьба с ней; смягчение конъюнктурных отклонений и сохранение полной занятости; обеспечение международной конкурентоспособности национальных предприятий; реализация стабильного экономического развития; защита окружающей среды; интеграция; социальное обеспечение.

Экономическая политика проводится государством посредством использования находящего в его распоряжении *инструментария* – совокупности рычагов воздействия на экономические процессы и агентов хозяйственной деятельности. Конкретными *инструментами проведения государственной экономической политики* выступают, прежде всего, такие фискальные рычаги воздействия, как: налоги; государственные расходы; трансферты. Наряду с фискальными, значительную роль играют *кредитно-денежные инструменты* экономической политики, такие как общая масса и доступность денег, кредита, ставки ссудного процента (учетная ставка

центрального банка, нормы резервирования, другие централизованно устанавливаемые нормативы).

В исследовательской работе обобщены теоретические и научные основы, классификация и инструментарий государственной экономической политики. Проведен анализ основных направлений экономической политики государства с целью определения приоритетных для нашей страны направлений экономической политики.

Подводя итоги исследовательской работы важно подчеркнуть, что каждое государство разрабатывает и реализовывает свою экономическую политику исходя из исторического, ресурсного контекста на основании тех приоритетов и задач, которые стоят перед ним в имеющихся условиях. При этом главную роль играют не только экономические, но и социальные задачи государства и обязательства перед обществом и гражданами. Необходимо помнить, что нет общего макроэкономического роста без продуманной структурной политики, позволяющей достигать экономического развития на долгосрочной основе. Необходимым условием эффективной экономической политики являются также социально-экономическое развитие регионов, реализация рациональной денежно-кредитной политики, привлечение в страну инвестиций и инноваций, а также налаживание сбалансированной и долгосрочной внешнеэкономической политики.