

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

«ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ»

На правах рукописи

АКПЕРОВА НИЛУФЕР САДИГ ГЫЗЫ

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: «Глобализация и формирование системы социальной защиты в
Азербайджане»**

Шифр и название специальности: 060404 «Экономика»

Направление: «Регулирование экономики»

Научный руководитель: Руководитель магистерской программы:

д. э. н. проф. Г. А. Азизова

доц. Махмудова. И.М.

Заведующий кафедрой: _____ д. э. н. проф. М. А. Ахмедов

Баку - 2015

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы социальной защиты населения	
1.1 Сущность и принципы государственной социальной политик.....	6
1.2 Основные концепции и модели социальной защиты.....	24
1.3 Формы социальной защиты и поддержки населения.....	35
Глава 2. Анализ уровня жизни как основа измерения социальной защищенности	
2.1. Анализ и оценка уровня жизни населения Азербайджанской Республики.....	43
2.2. Современная система социальной защиты в Азербайджанской Республике – анализ и оценка.....	57
2.3. Особенности формирования системы социальной защиты в странах с трансформируемой экономикой.....	64
Глава 3. Пути совершенствования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике	
3.1. Проблемы в социальной сфере и меры государства по их решению.....	71
3.2. Основные направления совершенствования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике.....	87
Выводы и предложения	94
Список используемой литературы.....	102

Введение

Актуальность темы. На сегодняшний день создание эффективной системы социальной защиты населения одна из приоритетных задач государства. Система социальной защиты выполняет ключевую роль в решении социальных проблем государства.

Социальная сфера, объединяющая в себе социальную политику государства, систему социальной защиты и гарантий, а также социального обеспечения, обеспечивает удовлетворение потребностей общества, что оказывает влияние на экономическую эффективность деятельности.

В современных условиях дается очень большое значение формированию социальной сферы. Так как в этой сфере переплетены важнейшие интересы как граждан, так и государства. Эта сфера также базируется на общечеловеческих ценностях, среди которых гуманизм, равенство, социальная справедливость, мораль и др.

Таким образом, актуальность выбранной темы заключается в том, что на сегодня вопросы социальной сферы одни из приоритетных для Азербайджана в условиях формирования рыночной социально-ориентированной экономики.

Предметом исследования является изучение сложившейся в Азербайджане системы социальной защиты.

Объектом исследования являются особенности формирования системы социальной защиты в Азербайджане.

Степень разработанности проблемы. Проблемы социальной справедливости волновали умы мыслителей на протяжении многих столетий и нашли отражение в исследованиях классиков мировой экономической мысли – А. Смита, Риккардо, Т. Мальтуса, К.

Маркса, а также Дж. Кейнса, П.Самуэлсона, Р.Макконнела, А.Брю и др. В странах ближнего зарубежья проблемы социальной защиты рассматриваются в исследованиях Генкина Б.М., Римашевской Н.М., Романова А. Н., Вигдорчика Н.А., Залеского В.Ф. и др.

В Азербайджане данная проблема нашла отражение в исследованиях Т.А. Кулиев, Дж.Б. Гулиева, А.Т. Нагиева, В.А. Муталлимовой, Мурадов, З.А. Самедзаде, Г.А. Азизовой, Р.С. Ашрафовой и др.

Целью исследования является выявление основных проблем в системе социальной защиты Азербайджанской Республики и мер по их устранению. В соответствии с данной целью поставлены следующие **задачи**:

- Исследовать сущность и принципы государственной социальной политики;
- Выявить основные концепции и модели социальной защиты;
- Исследовать Формы социальной защиты и поддержки населения;
- Дать анализ и оценку уровня жизни населения Азербайджанской Республики;
- Дать анализ и оценку современному состоянию системы социальной защиты в Азербайджане;
- Выявить особенности формирования системы социальной защиты в странах с трансформируемой экономикой;
- Выявить пути совершенствования системы социальной защиты в АР;
- Определить основные направления совершенствования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике.

Теоретической и методологической основой исследования служат труды классиков экономической науки, зарубежных, учёных

Азербайджана в области социальной политики, социальной защите населения.

Информационной базой исследования являются нормативные и законодательные акты, государственные программы, статические материалы Госкомстата Азербайджанской Республики, учебные пособия, исследования различных авторов.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, 3-х глав, заключения и списка использованной литературы. Во введении определяется актуальность темы, цели, задачи исследования. Первая глава, которая посвящена теоретическим вопросам. В ней излагаются основные понятия, связанные с социальной сферой, объясняется их сущность. Во второй аналитической главе анализируется социальная система, сложившаяся в Азербайджане. В третьей главе определяются пути совершенствования системы социальной защиты в Азербайджане в условиях глобализации.

Глава 1. Теоретические основы социальной защиты населения.

1.1 Сущность и принципы государственной социальной политики.

Социальная политика — политика в области социального развития и социального обеспечения; система проводимых субъектом хозяйствования (обычно государством) мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп, а также сфера изучения вопросов, касающихся такой политики, включая исторические, экономические, политические, социально-правовые и социологические аспекты, а также экспертизу причинно-следственных связей в области социальных вопросов¹. Но следует учитывать, что нет устоявшегося определения понятия «социальная политика». Социальная политика – это широкое понятие. Оно определяет направления развития системы социальных процессов и отношений и представляет собой совокупность принципов, норм методов, используемых государством для регулирования социально-экономических вопросов. Социальная государственная политика рассматривается как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле – это политика, охватывающая все аспекты жизнедеятельности человека, направленная на создание нормальных условий жизни и самореализации всех членов общества. В узком смысле – это система государственных мер по поддержке особо уязвимых групп населения.

¹ https://ru.wikipedia.org/wiki/Социальная_политика

Под социальной политикой в практическом смысле понимается система мер, направленных на жизнеобеспечение населения. В зависимости от инициатора этих мер, т.е. от кого они исходят, субъектами государственной политики могут выступать: государство, отдельный регион, муниципалитет и др. И в зависимости от субъекта выделяют следующие виды социальной политики: государственная, региональная, муниципальная, корпоративная и др. А объектами социальной политики являются: отдельные классы и социальные группы, отдельные семьи, нации и народности и все аспекты народного благосостояния. Таким образом, социальная политика затрагивает все слои населения и все аспекты жизни: социальная защита и гарантии, занятость, социальная справедливость, улучшение условий жизни, социальная помощи и льготы, страхование и т.д. В этом случае конкретными субъектами социальной политики выступают государственные учреждения, негосударственные фонды, органы местного самоуправления, коммерческие организации и т.д.

Традиционно сферами социальной политики являются следующие: социальная защита и страхование, социальные услуги, образование, здравоохранение и др. Свою социальную политику государство обычно реализует через местные и региональные органы власти. Финансируется государственная социальная политика из государственного бюджета. Цель социальной политики государства состоит в улучшении здоровья нации, в обеспечении достаточного дохода и социальной поддержки в определённых неблагоприятных жизненных ситуациях и, в целом, в создании для населения благоприятной социальной атмосферы в обществе.

Социальная политика является составной частью общей стратегии государства, относящейся к социальной сфере: целенаправленная деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе; по предоставлению ему социальных гарантий с учетом особенностей различных групп населения страны проводимая правительством, всеми ветвями и органами власти. Социальная политика предназначена отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе, потребности и цели социального развития.

Суть социальной политики государства заключается в поддержании отношений, как между социальными группами, так и внутри них, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика государства, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно увязана с общеэкономической ситуацией в стране. Говоря о социальной политике государства, мы подразумеваем, прежде всего действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества.

Основные функции социальной политики можно свести к следующим:

- стабилизация, приведение к устойчивости социальных отношений и социального положения всех групп населения;
- поддержание и стимулирование экономической и социальной активности населения;

- гарантирующая функция, т.е. создающая основу для обеспечения нижнего порога материальных возможностей жизнедеятельности;
- защитная функция, означающая помощь гражданам в условиях наступления состояния социального риска и кризиса.

Взаимодействие указанных функций предполагает необходимость постоянного поддержания их баланса. Нарушение какой-либо функции ведет к изменениям во всей системе. Ослабление стимулирующей функции ведет к снижению ресурсного обеспечения социальной политики, уменьшению возможностей для финансирования социальных программ. Нарушение стабилизирующей функции обуславливает неоправданное нарастание социальной дифференциации и напряженности в обществе.

Государство реализует социальную политику на основе ее главных принципов: принцип социальной справедливости; принцип индивидуальной социальной ответственности; принцип социальной солидарности; принцип социального партнерства; принцип социальных гарантий; принцип субсидиарности.

Рассмотрим каждый принцип более подробно.

Социальная справедливость – это общепризнанная ценность современного общества. Она закреплена в основных документах мирового сообществ наряду с такими вопросами как мир, свобода, права. Однако существуют различные противоречия в этом понятии. Категорию социальной справедливости впервые проанализировал Аристотель и указал на противоречие в ней: справедливость как награда за личный труд и справедливость в создании одинаковых возможностей, которые не зависят от их индивидуальных и социальных различий. Эти два варианта называют уравнительным и

распределительным типом социальной справедливости. Каждый из них имеет свои положительные и отрицательные черты. Человечество уже более двух тысяч лет обсуждает эти теории, но до сих пор не сделан выбор в пользу одной из них.

В основе уравнительного типа справедливости лежит предоставление одинаковых возможностей для всех членов общества. Этот тип создает одинаковые стартовые условия, однако она снижает мотивацию к труду, творчеству. Этому способствует удовлетворение потребностей на единообразном уровне.

В основе же распределительного типа справедливости лежит награда индивидам за успех, которая мотивирует их к большей отдаче. Но этот тип ущемляет тех, кто по каким-либо причинам не может работать с такой отдачей. Еще один отрицательный момент этого типа справедливости это наличие социально уязвимых и неблагополучных групп населения, которые могут вызвать моральный дискомфорт у благополучных групп населения.

Выбор конкретного типа социальной справедливости зависит от социокультурного типа общества, уровня социально-экономического развития, традиций и др. Однако на практике страны не поддерживаются строго определенного типа, большинство стран колеблются от одного типа к другому в зависимости от сложившейся социально-экономической ситуации. Но в современных реалиях целесообразно будет использовать оба типа справедливости. В этом случае можно говорить о социальном типе государства. Государство, таким образом, гарантирует всем гражданам обеспечение социального минимума, который выражается в минимальной оплате труда, минимальной (в том числе социальной) пенсии, адресной социальной помощи тем, чей доход ниже

прожиточного минимума, и т.п. В то же время активные, предприимчивые, социально сильные, способные индивиды должны иметь возможность получить социально одобряемыми способами больший объем благ и услуг за свой труд.

Следующий принцип – это принцип индивидуальной социальной ответственности. Он требует от индивида, семьи, малой группы приложения максимальных усилий для самопомощи и самообеспечения. При этом община, регион или государство в целом должны лишь восполнять индивидам и семьям те виды или объемы помощи, которые они не могут обеспечить самостоятельно, помогать в решении тех проблем, которые выходят за рамки компетенции индивида или семьи, либо вмешиваться в чрезвычайных, кризисных ситуациях.

Многолетнее существование государственного патернализма и всесторонней опеки, характерной для традиционного общества, привело к тому, что ряд индивидов пассивно ожидает поддержки от государства, не задумываясь о собственном вкладе в организацию своей судьбы и разрешение возникающих трудных жизненных ситуаций. Даже в тех случаях, когда индивиды или семьи могут самостоятельно разрешить свои проблемы или уменьшить их напряженность, они не прилагают к этому усилий. Кроме того, есть значительное количество индивидов, которые не способны к индивидуальной социальной ответственности из-за своих физических, психических или интеллектуальных дефектов, возрастных или иных особенностей. Поэтому нереалистично было бы предполагать, что в любом обозримом будущем социальная помощь будет сведена только к самопомощи и государство сможет снять с себя обязанность поддержки ряда своих граждан. Даже при

максимальном развитии морально-психологических установок и социальных технологий самообеспечения, самопомощи, групповой и соседской взаимопомощи всегда останутся индивиды и семьи, которые не смогут выжить без последовательной социальной поддержки со стороны государства. Тем не менее, должна проводиться широкая организационная и воспитательная деятельность для того, чтобы сформировать в психике людей устойчивую направленность на индивидуальную социальную ответственность и создать юридические, экономические, организационные условия для ее реализации. В качестве следующего принципа социальной политики следует назвать социальную солидарность, которая заключается в том, что современное общество призвано встречать социальные затруднения как единая система, внутри которой происходит перераспределение социальной состоятельности от более сильных к менее сильным. Конечно, в первую очередь этот механизм заключается в перераспределении денежных средств через систему налогов и пособий. Однако, в то же время, этот процесс можно рассматривать также в качестве перераспределения социальных ресурсов: доступа к социальным коммуникациям, культуре, здоровью, образованию. Если каждый индивид будет пользоваться только теми социальными ресурсами, к которым он имеет доступ в силу своей физической или интеллектуальной полноценности, состояния здоровья, благоприятного социального положения, необременительной иждивенческой нагрузки, это означает, что достаточно значительная часть населения будет сегрегированна и ограничена в своих социальных правах. Это не просто задевает демократические установки современного общественного сознания, но также служит

постоянной угрозой социальной безопасности. Достаточно давно замечено, что равный и справедливый доступ к социальным благам является наиболее действенной и прагматичной профилактикой социальной нестабильности и криминальной активности. Поэтому, не имея возможности ликвидировать бедность, социальное государство и современное общество перераспределяют средства в пользу бедных.

Следующим принципом социальной политики является принцип социального партнерства. В документах Международной организации труда, созданной в 1919 г., выработаны общие принципы социального партнерства, среди которых:

- равноправие сторон на переговорах и при принятии решений;
- равная для всех сторон обязательность исполнения договоренностей;
- обязательная и равная ответственность сторон за выполнение принятых обязательств;
- принцип трипартизма, т. е. участия в переговорах трех сторон: государственной власти, работников и работодателей.

Социальное партнерство — неотъемлемый институт устойчивого современного общества и демократического государства, он продуктивно действует в эффективно функционирующей экономике. Однако в российском кризисном социуме внедрение начал, предусмотренных этим принципом, признание всеми сторонами «правил игры», предусмотренных им, также способно смягчить социальную напряженность, послужить механизмом, который (в рамках своей компетенции) действительно способен сбалансировать противоречивые интересы различных социальных слоев и групп и

государства, создать неразрушительные технологии разрешения кризисов и обеспечить поддержание социального развития.

Принцип социальной компенсации призван обеспечить правовую и социальную защищенность граждан, необходимую для восполнения ограничений, обусловленных их социальным статусом. Он предполагает создание доступной сферы жизнедеятельности, предоставление определенных льгот и соответствующего социального обслуживания.

Принцип социальных гарантий предусматривает предоставление гражданам гарантированного государством минимума социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, профессиональной подготовке и рациональному трудоустройству, объем, виды и качества, которых должны обеспечить необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни. Этот принцип предусматривает сбалансированность целей и возможностей реализации социальной политики.

Среди других важных принципов социальной политики следует выделить принцип субсидиарности (поддержки), который предусматривает оказание предпочтения общественным инициативам, по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании мероприятий в области социальной политики. Этот принцип предполагает законодательное регулирование взаимодействия государственных и негосударственных структур в социальной сфере и поддержку последних. Реализация принципа субсидиарности позволяет не только более эффективно использовать существующие материальные ресурсы, но и более гибко реагировать на вновь

возникающие социальные запросы и привлекать к решению социальных проблем самих граждан. Итак, мы видим, что принципы социальной политики в большинстве своем были выработаны в процессе организации развития общества и приобрели новое содержание в ходе разработки основ социального государства. Они, без сомнения, будут изменяться и в дальнейшем, однако, как можно предположить, их гуманистический фундамент останется неизменным.

Социальная политика по своей сути является долгосрочной, ориентированной на длительную перспективу. Поэтому исходным пунктом ее разработки является обеспечение соответствия перспективной модели социально-экономического устройства общества.

Существует два метода реализации социальной политики. Первый – это рыночный метод, а второй – социально-ориентированный метод. Суть рыночного метода выражается в обязательствах государства по созданию всем своим членам необходимых условий для проявления экономической активности. Положительная сторона этого метода выражается в освобождении государства от социальной ответственности, а отрицательная – это то, что обществу не обеспечивается устойчивое социальное развитие. Смысл второго метода в обеспечении государством всем своим членам минимальных доходов. Тем самым социально-ориентированный метод обеспечивает социальную устойчивость и условия для развития человеческого капитала. А в современном мире это один из главных приоритетов. В этом и главное преимущество этого подхода.

Социальная политика реализуется на нескольких уровнях:

- микроуровень – социальная политика корпорации в отношении ее сотрудников
- макроуровень – государственная социальная политика
- международный уровень – социальная политика, осуществляемая между государствами и международными организациями для решения глобальных проблем человечества.

Рассмотрим структуру социальной политики государства.

Социальная политика государства включает в себя:

- 1) политику регулирования доходов населения,
- 2) политику регулирования занятости,
- 3) политику социальных гарантий,
- 4) политику социальной защиты.

Политика регулирования доходов – это совокупность мер, средств и рычагов государства в сфере доходов. Под доходом понимается сумма любых денежных поступлений в течение определенного срока. Доходы могут принимать различные формы:

- заработная плата
- предпринимательская прибыль
- рента
- процент
- государственные платежи
- и т.д.

В западной экономической теории выделяют четыре подхода для распределения доходов: эгалитарное, роулсианское, утилитарное, рыночное. Использование определенного подхода зависит от экономического и политического устройства и исторических особенностей общества. Распределение доходов в обществе

происходит неравномерно. Есть несколько причин неравномерного распределения доходов. Среди них: различие в способностях, уровень образования, различный профессиональный опыт, различия в распределении собственности, дискриминация, связи и др. То есть эти причины могут быть как объективными, так и субъективными.

Для измерения распределения доходов в экономике используют следующие показатели: распределение Парето, кривую Лоренца и коэффициент Джинни.

В законе Парето дифференциация доходов рассматривается как постоянная и независимая от социальных и политических факторов величина. Связь между уровнем доходов и числом их получателей обратно пропорциональная, персональное распределение доходов устойчиво неравномерно. Для низких доходов кривая Парето не применяется.

Кривая Лоренца – это графическое отображение неравенства в распределении личных доходов. На этом графике возрастающие доли совокупного дохода, откладываемые по одной оси координат, соотносятся с долями населения, получающими этот доход (5% населения – 5%, 10% населения-10% дохода и т.д.). При полном равенстве в распределении доходов кривая Лоренца была бы прямой линией, ее кривизна усиливается по мере усиления неравенства². Коэффициент Джинни является показателем этого неравенства, который характеризует дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютного равного их распределения между жителями

² Экономика. Толковый словарь. — М.: "ИНФРА-М", Издательство "Весь Мир". Дж. Блэк. Общая редакция: д.э.н. Осадчая И.М.. 2000.

страны³. Чем выше величина коэффициента, тем выше неравенство в распределении доходов. Для оценки дифференциации доходов широко используется такой показатель, как децильный коэффициент. Децильный коэффициент выражает соотношение между средними доходами 10% наиболее высокооплачиваемых граждан и средними доходами 10% наименее обеспеченных.

Для регулирования неравенства в распределении доходов государство использует такие инструменты как трансфертные платежи, налоги, регулирование цен и другие. Цель этой политики в минимизировании той части населения, которая находится за чертой бедности и снизить дифференциацию в доходах населения. На сегодняшний день проблема бедности одна из приоритетных.

Следующая составляющая социальной политики государства – это регулирование занятости. Политика регулирования занятости ведется в следующих направлениях: программа по стимулированию роста занятости и увеличению числа рабочих мест; программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы; программы содействия найму рабочей силы; программы по социальному страхованию безработицы.

Главными принципами государственной политики регулирования занятости являются: принцип равных возможностей в трудоустройстве всех трудоспособных, принцип содействия в трудоустройстве граждан с ограниченной трудоспособностью, принцип предоставления социальной защиты безработным. Для реализации этих и других принципов политики обеспечения занятости государство может использовать пассивный или активный тип государственного воздействия.

³ Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М. 479 с.. 1999.

Политика пассивного типа ограничивается использованием средств и мер, которые помогают уменьшить существующую незанятость. Формами реализации для нее служат страхование и пособия.

Политика занятости активного типа означает такое регулирование занятости, при котором государство влияет не на последствия (безработицу), а на состояние рынка труда для предотвращения развития безработицы. Формами реализации активного типа управления служат повышение спроса на рабочую силу и сокращение предложения рабочей силы. К способам повышения спроса на рабочую силу можно, например, отнести введение льготного налогообложения там, где нужно увеличить спрос на рабочую силу. Чтобы снизить предложение рабочей силы может быть, например, введение оплачиваемых учебных отпусков для лиц, повышающих классификацию и др. Это мероприятие содействует сокращению предложения на рынке труда и вместе с тем обеспечивает более высокую продуктивность рабочей силы в будущем. К основным мерам активной политики относятся:

- стимулирование государством инвестиций в экономику, что способствует созданию новых рабочих мест;
- повышение квалификации и переквалификация, это способствует уменьшению структурной безработицы;
- увеличение числа организаций, которые служат посредниками на рынке труда, например бирж труда. Это способствует снижению фрикционной и структурной безработицы.
- содействие среднему и мелкому, в том числе и семейному предпринимательству;

- стимулирование работодателей для приема на работу определенных групп населения (например, молодежь). Мерами стимулирования являются налоги или законодательство
- международное сотрудничество для регулирования занятости;
- создание новых рабочих мест в государственном секторе;

Государственная политика по регулированию занятости реализуется на нескольких уровнях: местный, региональный, макроуровень.

Политика социальных гарантий – это совокупность мер, методов и принципов, которые использует государство для обеспечения минимальных социальных гарантий, которые необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения. Основу политики социальных гарантий составляют государственные минимальные социальные стандарты. Под ними понимаются услуги, которые государство предоставляет гражданам безвозмездно для гарантирования минимальных условий для жизнеобеспечения населения. Минимальные стандарты устанавливаются на основе государственных нормативов. Государственные социальные нормативы можно классифицировать в 3 отдельные группы:

1) по характеру удовлетворения социальных нужд:

- нормативы потребления
- нормативы обеспечения
- нормативы дохода

2) по уровню удовлетворения социальных нужд

- нормативы рационального потребления
- нормативы минимального потребления
- статистические нормативы

3) по сфере обслуживания социальных нужд

- социальные нормативы в сфере:

- жилищно-коммунального обслуживания
- транспортного обслуживания
- охраны здоровья
- образования и др.

Самым основным видом государственных минимальных социальных стандартов служит минимальный потребительский бюджет. Минимальный потребительский бюджет – это стоимость набора продовольственных товаров и услуг, которые необходимы для жизнедеятельности человека. Этот бюджет определяет минимальные стандарты жизни, то есть минимальную границу стоимости жизни, ниже которой следует нищета. Минимальный потребительский бюджет тождественен понятию прожиточный минимум.

Очевидно, что минимальный потребительский бюджет не может быть постоянной величиной, и в зависимости от социально-экономических показателей меняется. Но его величина, порядок формирования и основные направления использования определяются государством. Минимальный потребительский бюджет бывает нескольких видов. Он разрабатывается отдельно для разных социальных групп, например для пенсионеров, студентов или среднестатистической семьи из четырех человек.

Другой важный показатель минимальных социальных гарантий это минимальная заработная плата. Это социально-экономический норматив, который определяет минимально допустимый уровень выплачиваемый работнику работодателем. Базой для установления минимальной заработной платы служит минимальный потребительский бюджет. Поэтому при установлении минимальных заработных плат необходимо учитывать стоимость минимального

потребительского бюджета, и при изменении его стоимости пересматривать и заработную плату соответственно.

Наряду с вышесказанными гарантиями существуют гарантии в таких социальных сферах как образование, здравоохранение, экологии, жилищно-коммунальных услуг. Среди них: социальные гарантии равного доступа к государственному бесплатному образованию, государственному здравоохранению, социальным и культурным благам, рынкам товаров и услуг, средствам экологической безопасности и др.

Следующий элемент в структуре социальной политики – это политика социальной защиты. Под политикой социальной защиты понимается совокупность принципов, мер и методов, которые использует государство для обеспечения социальной защиты граждан. Эта защита реализуется в условиях возникновения социальных рисков. Под этими рисками понимаются такие обстоятельства как инфляция, безработица, потеря кормильца, обстоятельства связанные с возрастом, инвалидность, экологическая ситуация и др. Для реализации этой политики создана система социальной защиты, в которую входят специальные меры и механизмы, которые обеспечивают жизнедеятельность тех групп, которые попали в зону социального риска. Основные принципы политики социальной защиты:

- гуманность
- всеобщность в сочетании с дифференцированным подходом к разным группам населения
- гибкость
- адресность
- надежность и др.

Социальная защита может быть осуществлена в денежной и натуральной форме. В денежной форме могут выдаваться различные пособия, субсидии, пенсии и различные выплаты, а в натуральной форме защита реализуется в обеспечении жильем, одеждой, питанием и др.

Существуют различные методы осуществления этой политики, которые варьируются в зависимости от социальной ситуации. К основным методам относятся:

- социальная помощь
- социальное страхование
- социальное попечительство
- социальная поддержка
- социальное обслуживание

Наряду с вышеперечисленными структурными элементами очень важной составляющей социальной политики, особенно в условиях перехода или кризиса, является социальная стратегия государства. Социальная стратегия – это основа всей социальной политики. Она выявляет основные цели социальной политики, обеспечивает ее комплексность и непротиворечивость внутренних элементов. Разработка и реализация научной социальной стратегии обеспечивает устойчивое социальное развитие государства.

1.2 Основные концепции и модели социальной защиты

Концепция социальной защиты возникла в конце XIX – начале XX в., а соответствующий термин впервые появился в США в 30-х гг. и постепенно распространился в западной социологии, обозначая систему мер, защищающих любого жителя страны от экономической и социальной ущемленности вследствие безработицы, потери или резкого сокращения дохода. В XX в., когда традиционное капиталистическое общество фактически трансформировалось в новую социально-экономическую систему – социально ориентированное рыночное хозяйство, в рамках этой трансформации сложились мощные системы социальной защиты населения, охватывающие как общество в целом, так и предприятия, фирмы, акционерные общества, кооперативы, трудовые организации и т.д.

На сегодняшний день в мире сложилось несколько моделей социальной защиты. Но все эти модели основаны на двух подходах: государственный патернализм и либеральный подход. При государственном патернализме государство определяет количественные и качественные параметры всех форм отношений в обществе. При данном подходе вся ответственность за уровень доходов и социальное обеспечение населения лежит на государстве, и расходы по обеспечению социальной политики финансируются из государственного бюджета или фондов социального назначения. При либеральном подходе все члены общества условно делятся на экономически сильных и экономически слабых, и забота о слабых и их развитие являются основной заботой общества. А экономически сильная часть общества облагается высокими налогами, которые обеспечивают финансирование слабых. Сегодня в мире существует несколько моделей социальной защиты: американо-британская

(атлантическая), континентальная, скандинавская, южно-европейская, модель стран ЕС, японская.

Американо-британская модель основана на идеи минимального вмешательства государства в социальную сферу. На государстве лежит ответственность только за обеспечение минимальных доходов граждан и социальную защиту наименее слабых групп населения. Но государство максимально мотивирует создание и развитие различных негосударственных фондов и организаций социальной защиты и социальной поддержки. Финансирование большинства социальных программ осуществляется с помощью частных сбережений и частного страхования, а не средств государственного бюджета. Данная модель социальной защиты характерна для таких стран как Великобритания, Ирландия, США. В основе этой модели лежит доктрина английского ученого У. Бевериджа, которая была разработана в 1942 году, и которая с 1944 года применяется в Великобритании. Доктрина основана на идеи общенародной социальной солидарности и идеях Дж. Кейнса относительно регулирования безработицы. Основной идеей доктрины Бевериджа была организация системы социальной защиты на принципе всеобщности и на принципе единообразия и унификации социальных услуг. Это выражалось в едином размере пособий и условий их выдачи. Главной идеей было то, что любой человек независимо от его принадлежности к социальной группе имеет неотъемлемое право на минимальную социальную заботу. Финансирование в этом случае происходит за счет страховых взносов и общего налогообложения. Семейные пособия и здравоохранение финансируются из государственного бюджета, а другие пособия – за счет страховых взносов наемных работников и работодателей.

Но внутри этой модели существуют различия. У британской модели есть свои специфические особенности. В первую очередь, отсутствие специализированных организаций, занимающихся страхованием отдельных видов социальных рисков – несчастные случаи, безработица, болезнь и др. Все виды социального страхования организуют единую систему. Есть фонд, который сформировался из отчислений работников и дотаций. Пенсионное и медицинское страхование, пособия финансируются из этого фонда. По этой системе страхования застрахованные делятся на четыре класса. Первый класс – это предприниматели и наемные работники, второй – самозанятые граждане; третий – лица, не работающие или не имеющие достаточного страхового стажа, для получения социального обеспечения по первым двум категориям; четвертый класс – руководители предприятий и самозанятые лица, чьи доходы выше уровня необходимого для страхования по первым двум классам. Можно сделать вывод, что британская государственная система социальной защиты не предусматривает отдельные страховые взносы, для отдельных страховых программ. Все расходы на финансирование этих программ покрываются за счет единого социального взноса.

Американская система социальной защиты имеет свои особенности. Основы данной системы социальной защиты были заложены принятием президентом Ф. Рузвельтом закона о социальном страховании. Было установлено два вида социального страхования: пособие по безработице и пенсии по возрасту. Постепенно закон был дополнен поправками, и сформировались уровни, с определенными видами страхования. В США главным приоритетом общества считается социальное обеспечение. В этой системе ответственность

за социальное обеспечение разделяется между государством и частными компаниями. Частные компании осуществляют социальное обеспечение своих работников, а государство реализует поддержку нуждающихся в целом. Государство обеспечивает предоставление минимального уровня помощи. Частный сектор предоставляет социальные услуги в большем объеме и лучшем качестве. В США не существует единой централизованной системы социального обеспечения. Она образуется из разного рода программ, регламентированных либо федеральным законодательством, либо законодательством штата, либо совместно федеральными органами и органами власти штатов. Государственное социальное обеспечение в США включает две сферы – социальное страхование и социальное вспомоществование. Социальное страхование предусматривает пенсии по старости, пособия по безработице, медицинскую помощь престарелым и другие статьи. Программы социального страхования охватывают основную часть американцев.

Вторая сфера государственного социального обеспечения – социальное вспомоществование. Это выплаты тем, кто по причине бедности освобожден от налогов. Эти программы предусматривают материальную и медицинскую помощь, жилищные пособия и др. В США насчитывается около 200 таких социальных программ.

Социальная стратегия США обеспечила высокую квалификацию рабочих, повышение уровня образования одна из приоритетных функций американского правительства. Благодаря этому в большинстве экономических и технологических категорий США остается лидером. А экономический рост обеспечивает развитие социального обеспечения. Государственная социальная помощь финансируется из бюджета, а не выплачиваемых взносов и

страховок. Основным условием для получения социальной помощи в США является доход ниже прожиточного минимума. Еще одна особенность социальной помощи – это преобладание натуральных видов помощи.

Следующая модель социальной защиты – это континентальная модель или система Бисмарка. Модель Бисмарка сложилась после принятия канцлером Германии Отто фон Бисмарком нового законодательства в социальной сфере в 1884 году. Этой модели следуют Германия, Франция, Австрия, Бельгия. Страной, где максимально полно реализованы принципы континентальной модели, является Германия, которая вообще первой в Европе и в мире ввела систему страхования. Заслуга в формировании страхового законодательства принадлежит канцлеру Бисмарку. Он добился последовательного принятия трех законов, сформировавших систему социального страхования.

Эта модель базируется на принципе социального страхования, которое финансируется за счет взносов работодателей и застрахованных. Она устанавливает связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. Эта модель основывается на принципе профессиональной солидарности, предусматривающей наличие страховых фондов. Эти фонды управляются на паритетных началах наемными работниками и предпринимателями. Они аккумулируют социальные отчисления из заработной платы, из которых производятся страховые выплаты. Как правило, государственный бюджет не финансирует такие системы, так как это противоречит принципу бюджетной универсальности. Однако не всегда эта модель социальной защиты основывается на данном принципе. Для особо

нуждающихся членов общества национальная солидарность реализуется через системы социальной помощи. В этом случае вступают в силу вспомогательные механизмы, которые являются отступлением от основ континентальной модели. Несмотря на существование обязательного социального страхования, он не в полной мере реализуется. Это связано с наличием предельных уровней заработной платы, выше которых принадлежность к режимам социального страхования не является обязательной, и возможно добровольное страхование. Можно сделать вывод, что в основе этой модели лежит принцип актуарной⁴ справедливости.

На сегодняшний день эта модель претерпела ряд изменений в связи с развитием системы социальной помощи, и увеличилась доля бюджетного финансирования. И сегодня в континентальной модели действует 4 вида социального страхования: пенсионное, медицинское, страхование по безработице, страхование от несчастных случаев. Система социального обеспечения включает государственные средства и частные средства. Система частного страхования дает право на получение социальных услуг, тем, кто делает взносы в соответствующие фонды. Государственные средства отпускаются в виде субсидий, пособий для получения образования, помощь беженцам и др.

Скандинавская модель. Эта модель реализуется в социальной политике Швеции, Финляндии, Дании, Норвегии. В этих странах

⁴ подразумевающий, что расчет размера страховых премий должен основываться на таких критериях, как возраст, пол, состояние здоровья и других факторах, определяющих вероятность болезней и величину расходов на медицинское обеспечение, и что лица, попадающие в одинаковую категорию риска должны уплачивать одинаковые страховые взносы; отчасти противоречит социально-экономическим факторам, так как часто именно люди с большим риском заболевания и значительными потребностями в медицинском уходе обладают меньшими доходами)

социальная защищенность относится к гражданским правам и главный принцип этой модели – это универсализм. Государство обеспечивает право на социальную защиту среди других прав и несет ответственность за социальное благополучие граждан. Эта система функционирует через перераспределение, и социальные расходы занимают очень высокую долю в государственном бюджете. Лучшим образцом этой модели является «шведская модель». Именно в этой стране уровень социального развития один из самых высоких в мире. К целям социальной политики Швеции можно отнести полную занятость и выравнивание доходов. Для реализации этих целей государство перераспределяет доходу, используя налоговую и трансфертную политику. В этой модели социальная защита всеобщая и общедоступная, в этом и заключается ее универсальность. Социальная защита обеспечивает населению жизнь соответствующую средним стандартам жизни. Социальное обеспечение предусматривает выплату различных пособий. Например, пособия по безработице позволяют сохранить достойный уровень жизни, дети до 18 лет. Независимо от принадлежности к какой-либо социальной группе получают ежемесячное пособие. Наряду с государственным социальным обеспечением функционируют негосударственные организации, выполняющие различные социальные работы.

Уровень социальных услуг, оказываемых в странах с этой моделью также очень высок. Они гарантируются всем жителям страны и не зависят от занятости и страховых взносов. Образование обеспечивает полную грамотность всего населения. Бесплатным является среднее и высшее образование, кроме этого различные программы переквалификации и другие образовательные

программы. Высокое качество образования, подготовка и переподготовка кадров обеспечивают полную занятость и снижают уровень безработицы. Здравоохранение также обеспечивается на основе всеобщности посредством социального страхования всего населения независимо от доходов и уплачиваемых налогов.

Южно-европейская модель. Эта модель реализуется в Испании, Италии, Греции и Португалии. Эта модель характеризуется как развивающаяся, переходная, и поэтому не имеет четкой организации. Уровень социального обеспечения данной модели относительно низок. Социальная защита в основном лежит на плечах семьи и родственников. Для этих стран также характерен высокий сектор теневой экономики, по сравнению с другими странами Европы. Эта также сказывается на финансировании социальной сферы.

Социальная модель в рамках Европейского Союза. На сегодняшний день в связи с интеграционными процессами актуально говорить о создании единой общеевропейской модели. В основу этой социальной модели заложен принцип совмещения экономической эффективности и социальной солидарности. В рамках этой модели все страны-члены ЕС сбалансировано развиваются, обмениваясь опытом в социальной сфере. Вырабатываемая модель сближает концепции социальной политики в различных странах. Доминирующей является мысль, что государственный контроль препятствует не только экономическому, но и социальному развитию. Это приводит к пересмотру роли государства в социальной сфере в тех странах, где оно было традиционно сильным, например, в скандинавской модели. Происходит процесс переориентации социальных программ с универсального уровня на индивидуальный, что значительно дешевле и эффективнее, так как

адресная помощь предоставляется только действительно в ней нуждающимся.

Японская модель – смешанная, в ней наблюдаются элементы как американской, так и континентальной модели. По сравнению с американской моделью, она более социально-ориентированная, и более либеральная, если сравнивать с континентальной. На японскую модель также влияют национальные особенности.

Система социального обеспечения сложилась в Японии намного позже, чем в западных странах. Формирование системы социальной защиты и необходимого законодательства сложилось после 50-х годов XX века.

Социальное обеспечение носит комплексный характер. В ее структуру входят выплаты гарантирующие минимальный доход, страхование здоровья, вспомоществование нуждающимся. В этой модели стабильное существование всех членов общества достигается совместными усилиями государства и частного предпринимательства, при координировании со стороны правительства. Особое значение придается поддержанию баланса между затратами общества и каждого индивидуума с тем, чтобы люди получали социальную помощь, соотносимую со средним доходом работника, но не выше его.

Наибольшую долю в структуре социального обеспечения занимают пенсионные выплаты. В Японии осуществляется двухслойная пенсионная система. Она состоит из базовой пенсии, которая охватывает все население, и пенсий, выплачиваемых наемным работникам. Базовая пенсия выплачивается по старости, инвалидности, а также всем нуждающимся. Пенсионный фонд наемных работников частного сектора состоит из отчислений

предприятий, взносов самих работников и доплат со стороны государства.

Следующая составляющая системы социального обеспечения - это страхование здоровья. Страхование здоровья охватывает все население: страхование здоровья наемных работников частного сектора; ассоциации взаимопомощи по страхованию работников государственных предприятий и учреждений; ассоциации взаимопомощи по страхованию работников муниципальных предприятий и учреждений; ассоциации взаимопомощи по страхованию учителей и других работников частных школ; национальное страхование здоровья лиц, занятых индивидуальным трудом, а также неработающих, осуществляемое муниципалитетами.

Третий компонент системы - общественное вспомоществование - охватывает тех, кто сам не может обеспечить минимальный уровень жизни. Такая помощь предоставляется на основе Закона о гарантиях прожиточного минимума и выплачивается по семи номинациям: на повседневные нужды, образование, жилье, медицинское обслуживание, материнство, по безработице, на похороны

Но приоритетным направлением социальной политики Японии является создание достойного уровня жизни лицам пожилого возраста. Из-за роста продолжительности жизни и увеличения периода трудовой активности этой категории населения, а также нехватки молодой рабочей силы пожилые люди станут важным компонентом рынка труда.

Формирование и реализация социальной политики, развитие социально-трудовых отношений в Японии происходит под

воздействием пяти известных во всем мире систем⁵, основанных на традициях и философии народа. Утверждают, что именно на их основе и зиждется так называемое «японское чудо» - стремительное вхождение Японии в состав самых высокоразвитых стран мира.

⁵ В их структуру входят: система пожизненного найма; система кадровой ротации; система подготовки на рабочем месте; система репутаций; система оплаты труда.

1.3 Формы социальной поддержки и защиты населения.

Под социальной поддержкой и защитой населения понимаются меры, осуществляемые государством и общественными организациями, которые обеспечивают гарантированные минимальные условия жизнедеятельности человека, и положительно влияют на интеграцию человека в систему социальных отношений. В систему социальной защиты входят комплекс законодательных актов, мероприятий, организаций, которые обеспечивают осуществление социальной защиты населения. В систему социальной поддержки входят следующие элементы:

- 1) социальное обеспечение;
- 2) социальное страхование;
- 3) социальная помощь;
- 4) социальные гарантии.

Рассмотрим каждое из этих понятий отдельно.

Социальное обеспечение – это одна из форм реализации социальной политики государства. Оно направлено на материальное обеспечение особо нуждающихся и уязвимых членов общества. Социальное обеспечение финансируется из государственного бюджета и внебюджетных фондов. Социальное обеспечение вступает в силу в случаях болезни, многодетности семьи, потери кормильца, по причине возраста и другие. В эту категорию входят пособия по временной нетрудоспособности и родам, по уходу за ребенком, бесплатные и льготные ясли, детские сады, летние школы и лагеря, семейные пособия, содержание нетрудоспособных в специальных организациях. Также по законодательству к этой категории относятся предоставление бесплатной или льготной протезной

помощи, средств передвижения для инвалидов, профессиональное обучение инвалидов, различные льготы семьям инвалидам. Очень часто в рыночной экономике понятия социальное обеспечение заменяется понятием социальная защита. Это связано с тем, что часть системы социального обеспечения в рыночных условиях не функционирует, и ее элементы передаются в систему социальной защиты населения.

Следующая форма социальной поддержки населения – это социальное страхование. Оно обеспечивает реализацию прав экономически активных граждан на материальное обеспечение в старости, в случае болезни или частичной утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Социальное страхование защищает экономически активное население от социальных рисков. При этом возмещение ущерба происходит согласно принципу коллективной солидарности. К социальным рискам, связанным с потерей дохода, в этом случае относят болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, смерть кормильца и др. Социальное страхование финансируется из внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства. В системе социального страхования выделяют два вида страхования:

- 1) обязательное социальное страхование, которое реализуется при поддержке государства и государственных фондов;
- 2) добровольное социальное страхование, которое осуществляется без государственных средств.

Обязательное социальное страхование – одна из основных форм социального обеспечения. Обязательное социальное страхование

закрепляется законом. Эта система правовых, экономических и организационных прав, которые создаются государством и направлены на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения экономически активных граждан. Система страхования реализуется путем денежных выплат в виде пенсий или пособий по болезни, безработице, старости. В систему обязательного социального страхования входят:

- 1) пенсии по старости;
- 2) пенсии по инвалидности;
- 3) пенсии по случаю потери кормильца;
- 4) пособие по временной нетрудоспособности;
- 5) пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;
- 6) пособие по беременности и родам;
- 7) пособие по безработице;
- 8) пособие на санаторно-курортное лечение;
- 9) оплата медицинским учреждениям расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу медицинской помощи и пр.

Добровольное социальное страхование основывается на принципах коллективной солидарности и взаимопомощи. Этот вид страхования реализуется без финансового обеспечения государства. Закон определяет объекты и условия страхования, но сама система функционирует на добровольном начале. Добровольное социальное страхование отличается от обязательного. Во-первых, оно не охватывает всех, а только выборочно тех, кто согласен участвовать в нем. Во – вторых, добровольное страхование ограничено по времени

условиями контракта. Также среди отличий можно назвать принцип самоуправления, демократизм управления фондами, партнерство работодателей и работников и зависимость выплат от уровня дохода. Существуют различные виды добровольного страхования в зависимости от социальных рисков. Среди них можно выделить следующие категории:

- от несчастного случая
- имущественное страхование
- медицинское страхование
- страхование личной ответственности
- и прочее.

В системе социального страхования выделяют три формы организации социального страхования:

- 1) Коллективное;
- 2) Государственное;
- 3) Смешанное;

Коллективное страхование представляет собой самую первую форму социальной защиты. Эта форма социального страхования, осуществляемая профсоюзами. Оно образовалось во второй половине XIX в Европе, одновременно с появлением профсоюзов, которые отстаивали права наемных работников перед работодателями и государством. Наиболее ярко это проявилось в Англии. Здесь социальное страхование осуществлялось с помощью касс взаимопомощи, больничных касс, касс по безработице.

А государственное социальное страхование впервые было введено в Германии. Именно реформы канцлера О. Бисмарка в 1883 году в социальной сфере заложили основу законодательного регулирования вопросов социальной защиты населения. Были созданы законы во

многих сферах социальной политики, например закон о страховании на случай болезни, закон о страховании по инвалидности и старости и др. Закон также устанавливал размеры страховых взносов. По закону они уплачивались работниками и работодателями пропорционально: одна третья уплачивалась работниками, две трети – работодателями. Страхование реализовались с помощью касс предприятий и свободных касс взаимопомощи.

Смешанная форма социального страхования возникла в Швейцарии. Эта форма социального страхования осуществляется при взаимодействии государства и профсоюзов. В 1893 году при муниципалитете города Берна была создана касса по страхованию на случай безработицы. Эта касса управлялась специальной комиссией, в которую входили представители профсоюзов, муниципалитетов и работодатели. Членство в кассе было добровольным. Туда мог вступить гражданин страны и после девяти месяцев уплаты страховых взносов он получал право на пособие по безработице сроком на 70 дней в течение года.

Социальная помощь – это система мер и мероприятий по оказанию помощи нуждающимся людям. Социальная помощь может осуществляться как в материальной форме, так и в физической, социально-бытовой, правовой, психологической и др. Социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Как правило, нормы социальной помощи и методы регулирования устанавливаются законом. Социальная помощь оказывается в виде

социального пособия, субсидии, компенсации или жизненно необходимых товаров.

Под социальным пособием понимается безвозмездная выдача гражданам определенной суммы на их нужды за счет средств соответствующих бюджетов.

Субсидии – полная или частичная оплата гражданам, имеющая целевое назначение.

Компенсации – это возмещение ущерба или расходов, произведенных гражданами. Размер компенсации устанавливается законодательством.

Социальная помощь в натуральной форме может выдаваться продуктами питания, медикаментами, одеждой и другое. Социальная помощь выдается малоимущим семьям или малоимущим одиноким людям, чей доход ниже минимальных стандартов. Также социальная помощь может оказываться одновременно или в течение установленного срока. Размер этой помощи зависит от суммы доходов ее получателей. Для того чтобы получить социальную помощь, нужно обратиться с письменным заявлением в органы социальной защиты. Для получения социальной помощи обычно необходима проверка на нуждаемость. Помощь предоставляется тем людям, чьи доходы ниже минимальных жизненных стандартов, и выступает важнейшим элементом политики борьбы с бедностью, обеспечением минимального гарантированного дохода, как реализация права на жизнь.

В этой категории также выделяют понятия социальное обслуживание и социальная работа. Под социальное работой понимается, работа направленная на оказание помощи, поддержки, защиты наиболее уязвимых и социально –слабых членов общества. Социальным

обслуживанием называют деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Социальные гарантии - совокупность социально-экономических и правовых гарантий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его важнейших социально-экономических прав и свобод⁶.

Социальные гарантии предоставляют социальные блага и услуги, независимо от трудового вклада или нуждаемости. Эти гарантии основываются на принципе распределения по потребностям имеющихся ресурсов. К социальным гарантиям относят:

- Гарантированное бесплатное медицинское обслуживание;
- Общедоступное бесплатное образование;
- Минимальный размер оплаты труда, пенсий, стипендий;
- Социальные пенсии по инвалидности, лицам без трудового стажа, сиротам и др.;

Перед системой социальных гарантий ставятся несколько требований. Среди них:

- необходимый и достаточный объем;
- обеспеченность финансовыми и материальными ресурсами
- адресность.

Социальные гарантии обеспечиваются конституцией страны или другим основным законодательным документом. Они финансируются из государственного бюджета или внебюджетных

⁶ http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/29544

фондов. Эти гарантии могут быть общенациональными, региональными, отраслевыми.

Глава 2. Анализ уровня жизни как основа измерения социальной защищенности

2.1 Анализ и оценка уровня жизни населения Азербайджанской Республики

Уровень жизни населения как социально-экономическая категория представляет собой уровень и степень удовлетворения потребностей людей в материальных благах, бытовых и культурных услугах. Ряд авторов считают, что понятие уровня благосостояния не тождественно понятию уровня жизни. Уровень жизни является понятием более широким и характеризуется не только объёмом реальных доходов в расчёте на душу населения, но и степенью обеспеченности людей материальными и духовными благами. Организацией Объединённых Наций рекомендован перечень условий жизнедеятельности, которые в совокупности составляют понятие «уровень жизни»:

- Рождаемость, смертность, продолжительность жизни.
- Санитарно-гигиенические условия жизни.
- Уровень потребления продовольствия.
- Жилищные условия.
- Возможности образования и культуры.
- Условия труда и уровень занятости.
- Баланс доходов и расходов.
- Потребительские цены.
- Обеспеченность транспортом.
- Возможности для отдыха.
- Система социального обеспечения.

- Обеспечение прав и свобод человека.

Не все из этих условий можно представить в количественном виде. Зачастую для оценки уровня жизни применяют показатели, охватывающие не все, а лишь несколько параметров. В 2002 г. статистический комитет Содружества Независимых Государств опубликовал систему индикаторов для оценки уровня жизни стран СНГ.

Интегральные показатели уровня жизни:

1.1. Макроэкономические показатели, реальные располагаемые доходы населения (реальные скорректированные доходы населения; фактическое конечное потребление домашних хозяйств; среднемесячная заработная плата (номинальная и реальная)).

1.2. Демографические показатели (динамика численности постоянного населения; ожидаемая продолжительность жизни; уровень младенческой, детской и материнской смертности; уровень образования населения).

1.3. Показатели экономической активности населения (уровень экономической активности населения; соотношение занятых в экономике и общей численности населения; уровень безработицы).

2. Показатели материальной обеспеченности населения

2.1. Доходы домашних хозяйств (совокупные и денежные номинальные и реальные доходы домашних хозяйств (общие и располагаемые); покупательная способность доходов; индекс потребительских цен).

2.2. Неравенство в распределении доходов между отдельными группами населения (децильный коэффициент дифференциации доходов населения; коэффициент концентрации доходов (индекс

Джини); коэффициент фондов; распределение доходов по группам населения).

2.3. Показатели бедности населения (величина прожиточного минимума; черта бедности; черта крайней бедности); показатели масштаба бедности (первичная бедность, вторичная бедность, дефицит денежного дохода бедного населения, острота и глубина бедности)

3. Личное потребление, стоимость минимальной продовольственной “корзины”; динамика и структура потребительских расходов населения в текущих и сопоставимых ценах; доля затрат на питание в располагаемых доходных и потребительских расходах; среднедушевое потребление основных продуктов питания, в том числе в пересчете на взрослого потребителя; калорийность и состав пищевых веществ минимальной продовольственной “корзины”.

4. Жилищные условия населения (обеспеченность населения жильем; доля расходов на оплату жилья в потребительских расходах населения).

Рассмотрим и проанализируем основные показатели Азербайджана. Экономика Азербайджана показывает высокие темпы развития за последние 10 лет, даже находится среди мировых лидеров по темпу роста ВВП. Только в 2008 году прирост ВВП снизился по сравнению с докризисными показателями. Азербайджан в 2013 году нарастил показатель ВВП на душу населения до 7,812 долларов (в 2012 году было 7,394) в текущих ценах в долларах США, следует из обновленной базы данных Всемирного банка (ВБ). По этому показателю страна находится на 4-м месте среди всех стран СНГ, отставая лишь от Российской Федерации (14,612), Казахстана (13,172) и Туркменистана (7,987). Из бывших советских республик

Азербайджан также опережают прибалтийские страны⁷. Такой прирост ВВП в условиях переходной экономики и кризиса в мировой экономике обусловлен структурными особенностями экономики Азербайджана как экспортера энергоресурсов, а также реализацией антикризисных мер на основе накопленных в докризисный период значительных валютных резервов.

Таблица 1. Динамика ВВП Азербайджана с 2000-2013 года.

	Совокупный			На душу населения		
	Манат млн.	Доллар . млн.	Евро млн.	Манат	Доллар	Евро
2000	4718.1	5272,8	-	593,2	662,9	-
2001	5315.6	5707,7	-	661,7	710,5	-
2002	6062,5	6235.9	6,603.3	747,5	768,9	814.2
2003	7146.5	7276,0	6,431.9	872,7	888,5	785.4
2004	8530.2	8680,4	6,980.0	1030,4	1048.5	843.2
2005	12522.5	13238,7	10,603.3	1494,3	1579,8	1,265.3
2006	18746.2	20983,0	16,713.8	2208,2	2471.6	1,968.8
2007	28360.5	33050.3	24,126.3	3296,6	3841.7	2,804.4
2008	40137.2	48852.5	33,174.0	4603.7	5603.3	3,805.1
2009	35601.5	44297	31,738.9	4033.2	5018.2	3,595.6
2010	42465	52909.3	39,952.0	4753	5922	4,471.7
2011	52082	65951.6	47,377.4	5752.9	7285	5,233.3
2012	54743.7	69683.9	54,180.2	5966.1	7594.3	5,904.7
2013	57708.2	73560.5	55,371.5	6207.3	7912.5	5,956.0

Государственный комитет статистики Азербайджанской Республики.
База статистической информации, интерактивные таблицы.

⁷ <http://www.1news.az/economy/20140708103813595.html>

Одним из показателей уровня жизни является структура расходов населения. Если большая часть доходов идет на продовольственные товары это говорит о низком уровне жизни. Как правило, в развитых странах статистические данные показывают, что домашние хозяйства в странах с низким доходом тратят большую часть своего бюджета на предметы первой необходимости, такие как продукты питания. В развитых и благополучных странах большая часть доходов рассредоточиваются на досуг, образование, медицинские услуги и предметы роскоши, а также накопления и сбережения. В Азербайджане следующая структура расходов населения:

68,9 % — расходы на потребительские товары

12,6 % — расходы на выплату налогов, социальных и иных выплат

19,7 % — вклады населения.

Как видно из этих показателей, несмотря на высокие темпы роста, структура расходов населения неудовлетворительная и соответствует показателям развивающихся стран.

Еще одним из показателей уровня жизни населения является уровень заработных плат и пенсий. По данным минимальная зарплата в 2014 году составила 105 манат, а прожиточный минимум 125 манат. Законодательство Республики Азербайджан предполагает наличие минимальной базовой пенсии, выплату которой гарантирует государство. Минимальная пенсия в Азербайджане равняется минимальному размеру заработной платы. В настоящий момент базовая пенсия составляет 105 AZN.⁸

⁸mojazarplata.az/main/zakonodatelstvo/

Таблица 2. Динамика минимальной заработной платы

Минимальная зарплата в Азербайджане с 2006 по 2013	
Дата	Сумма в месяц (AZN)
01.09.2013	105
01.12.2011	93,5
01.09.2010	85
01.08.2008	75
01.02.2007	50
01.01.2006	35

<http://www.mojazarplata.az/main/zarabotok/minimalnije-doxodi/minimalnaya-zarplata-Azerbaijan>

Таблица 3. Динамика изменения прожиточного минимума в Азербайджане с 2006 по 2014 год.

Год	Прожиточный минимум на душу населения	Прожиточный минимум трудоспособного населения	Прожиточный минимум Пенсионеров	Прожиточный минимум детей
2014	125	136	103	103
2013	116	125	94	93
2012	108	116	84	87
2011	95	102	72	76
2010	87	96	68	72
2009	84	92	65	69
2008	70	79	55	59
2007	64	70	49,7	52,4
2006	58	61	45	47

<http://www.mojazarplata.az/main/zarabotok/minimalnije-doxodi/prozhitochnyj-minimum>

Прожиточный минимум берется за основу при установлении:

- размера минимальной заработной платы,
- пенсий,
- пособий и адресных социальных выплат.

Согласно азербайджанскому законодательству, прожиточный минимум необходим для обоснования предела не облагаемых налогами и другими обязательными выплатами доходов физических лиц, для индексации доходов и вкладов граждан, формирования госбюджета, местных бюджетов и внебюджетных фондов, а также определения регулируемых законодательством цен и тарифов. Прожиточный минимум утверждается Кабинетом министром и главой государства одновременно с государственным бюджетом на очередной год.

Таблица 4. Динамика изменения средней заработной платы в Азербайджане (в целом по стране) в 2008-2014 годах, (в манатах).

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*
Январь	230	291	302,6	325,1	368,4	398,1	426,3
Февраль	232	292,9	305,2	332,3	368,6	397,1	426,4
Март	231,3	292,1	310,7	339,6	394,2	404,7	434,3
Апрель	253	304,4	335,4	348,6	379,9	406,8	436,7
Май	261,8	301,2	332,8	349,6	396,4	408,8	438,1
Июнь	254,2	305,1	332,8	351,6	397,0	410,8	439,8
Июль	263,1	297,8	334,7	352,7	394,6	412,7	440,8
Август	267,8	298,3	336,3	353,7	396,6	413,8	440,9
Сентябрь	266,8	289,9	341,4	354,5	396,9	415	441,6
Октябрь	287,8	289	341,7	355,1	403,3	416,7	
Ноябрь	296,3	290,9	350,4	355,7	398,8	419	
Декабрь	289,6	293,7	354,6	363,1	428,8	423	

<http://www.mojazarplata.az/main/srednjaja-zarabotnaja-plata-v-azerbadzhane>

Для расчёта минимального потребительского бюджета используют потребительскую корзину. Потребительская корзина служит также базой сравнения расчётных и реальных уровней потребления, а также основой для определения покупательной способности валют.

Кабинет министров Азербайджана утвердил изменения в свое решение "Об утверждении состава минимальной потребительской корзины". Обновленный состав корзины будет применяться с первого января 2015 года. В декабре 2012 года минимальная стоимость потребительской корзины для человека трудоспособного возраста составляла в Азербайджане 172,48 маната. Таковы результаты исследования, проводимого в декабре Центром экономических исследований (ЦЭИ) Азербайджана в 10 регионах страны по Программе альтернативного подсчета инфляции, осуществляемого в рамках Проекта институциональной помощи Будапештского фонда Института открытого общества. В сообщении ЦЭИ указывается, что минимальная стоимость потребительской корзины для пенсионера составляла в прошедшем месяце 154,64 маната, ребенка до 14 лет – 209,94 маната. По подсчетам Центра, в декабре каждый трудоспособный гражданин тратил на продукты питания минимум 106,97 маната, пенсионер – 94,21 маната, а затраты родителей на продукты питания для детей до 14 лет составляли 116,15 маната. Затраты на товары непродовольственного назначения составляли 39,98 маната, 37,82 маната и 76,06 маната, на услуги - 25,48 маната, 22,61 маната и 17,73 маната соответственно. Напомним, что на 2012 год прожиточный минимум в Азербайджане был утвержден на уровне 108 манатов против 95 манатов в 2011 году. В частности, для трудоспособных граждан он составлял 116 манатов (в 2011 году - 102 маната), пенсионеров – 84 маната (72 маната соответственно), детей – 87 манатов (76 манатов)⁹.

⁹ http://www.1news.az/economy/banks_n_finance

Таблица 5.

1) Список продовольственных товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину в Азербайджане.

2) Наименование продукта	Ед. измерения	Объем потребления		
		Трудоспособ. население	Пенсионер	Дети до 15 лет
Хлеб и хлебобродуКТы в эквиваленте веса муки	Кг	136.8	107.9	100.5
Картофель	Кг	54.8	40.2	42.0
Овощи и бахчевые культуры	Кг	97.2	85.2	100.7
Фрукты и ягоды	Кг	38.0	32.0	76.0
Мясо и мясoпродукты	Кг	32.9	25.6	29.6
Молоко и молочные продукты в эквиваленте веса молока	Кг	223.6	233.8	258.6
Рыба и рыбoпродукты	Кг	7.7	6.8	8.0
Яйца	Ед.	150	100	183
Сахар и кондитерские изделия в эквиваленте веса сахарного песка	Кг	16.9	15.8	19.7
Растительные масла, маргарин и другие жиры	Кг	10.9	8.4	7.0
Животные масла	Кг	7.0	5.8	6.0
Другие продукты (чай, соль)	Кг	4.7	3.3	4.0

2) Список непродовольственных товаров входящих в
 потребительскую корзину в Азербайджане.

Наименование непродовольственного товара	Единица измерения/ Срок потребления	Объем потребления (в среднем на человека в год)		
		Трудоспособ. население	Пенсионеры	Дети до 15 лет
Верхняя одежда типа пальто	Ед/год	3/8	3/9	3/2.6
Верхняя одежда типа костюма	Ед/год	9/4.2	8/4.8	12/2
Нижняя одежда	Ед/год	9/2.5	9/2.7	12/2
Носки	Пар/год	7/1.5	4.5/2	6/1.3
Головные уборы и аксессуары	Ед/год	4/5	3/6.4	4/3
Обувь	Пар/год	6/3.5	5/3.5	6/1.3
Школьные принадлежности	Ед/год	3/1	3/1	41/1

Постельные принадлежности	Ед/год	11/7.1	11/7.1	11/7.1
Хозяйственные товары	Ед/год	14/10.2	14/10.2	14/10.2
Товары первичного потребления, санитарные принадлежности, лекарства	В процентах от расходов на покупку непродовольственных товаров за месяц	10	10	10

Кабинет министров Азербайджанской Республики, сборник документов

<http://www.cabmin.gov.az>

3) Список услуг, входящих в потребительскую корзину в Азербайджане.

Название услуги	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на человека в год)		
		Трудоспособное население	Пенсионеры	Дети до 15 лет
Квартира	Общая площадь в кв.м.	12	12	12
Отопление квартиры	Общая площадь в кв.м	12	12	12

Снабжение холодной и горячей водой	Кубометров в месяц	5	5	5
Канализация	Кубометров в месяц	5	5	5
Газовое снабжение	Кубометров в месяц	21	21	21
Снабжение электроэнергией	кВт/ч	50	50	50
Транспортные услуги	Проезд в год	692	692	406
Связь*	Месячный тариф	-	-	-
Услуги интернета*	Месячный тариф	-	-	-
Другие услуги	В процентах от расходов на услуги в месяц	15	15	15

Кабинет министров Азербайджанской Республики, сборник документов
<http://www.cabmin.gov.az>

*Учитывая разновидности тарифов в республике, расходы на услуги связи на душу населения определяются по уровню расходов месячной

абонентской платы на эти услуги одной семьи и рассчитываются путем деления на среднюю семью.

**Использование интернет-услуг рассчитывается с учетом одного часа на одну семью в день.

По результатам независимого исследования, чтобы оплатить товары и услуги, выходящие в минимальную потребительскую корзину, в июле 2009 года нужно было потратить 119 манат. Стоимость минимальной потребительской корзины для различных категорий населения составила: для работоспособного человека - 131,83 маната, пенсионеров – 100,63 маната, детей до 15 лет – 124,54 маната¹⁰. С учетом изменения цен с 2009 года до 2014 года, цена минимальной потребительской корзины выросла на 12%¹¹.

¹⁰ <http://www.mojazarplata.az/main/zarabotok/minimalnije-doxodi>

¹¹ “Azərbaycanda qiymətlər – 2014”

2.2. Современная система социальной защиты в Азербайджанской Республике – анализ и оценка.

За последнее десятилетие система социальной защиты населения в Азербайджане претерпела существенные качественные изменения. При советской власти социальное страхование и пенсионное обеспечение граждан в Азербайджане обеспечивались государством. Советская система пенсии была основана на принципе отсутствия каких-либо отчислений со стороны работающих граждан, а выдача пенсий государством осуществлялась непосредственно из государственного бюджета или государственных организаций. В 1990 году был основан Советский Фонд социального страхования и обязал все предприятия, учреждения, организации, кооперативы, совхозы, колхозы и другие организации в стране вносить отчисления в этот фонд. В 1991 году указом Кабинета Министров Азербайджанской ССР был создан Фонд социального страхования Азербайджанской ССР. После восстановления независимости Азербайджана во второй половине 1991 года, филиал азербайджанского советского Пенсионного фонда был преобразован в Пенсионный фонд Азербайджана Указом Президента от 16 декабря 1991 года. С 1 июня 1992 года Национальное собрание Азербайджана приняло закон "О Норме отчислений для социального страхования и фонда занятости", согласно которому взносы на социальное страхование составляли 40% от фонда заработной платы. Пенсионный фонд должен был получить 85% от этой суммы, а остальные 15% пошли бы в Фонд социального страхования. В целях совершенствования и модернизации системы социального обеспечения в стране, 30 сентября 1992 года президент Абульфаз

Эльчибей издал указ отменить Пенсионный фонд и Фонд социального страхования и создал вместо них Государственный фонд социальной защиты. Реформирование системы социальной защиты в Азербайджанской Республике проводится в соответствии с концепцией, принятой общенациональным лидером азербайджанского народа, Гейдаром Алиевым 17 июля 2001 года. Ниже приведена динамика минимального объема пенсий за последние 10 лет.

Таблица 6. Динамика минимального объема пенсий с 1995 по 2013 годы.

1995 год с 1 февраля	1.1 манат ¹²
1998 год с 1 августа	3,6 манат
2000 год с 1 ноября	10 манат
2003 год с 1 августа	20 манат
2005 год с 1 января	25 манат
2006 год с 1 апреля	30 манат
2006 год с 1 октября	35 манат
2007 год с 1 января	40 манат
2007 год с 1 февраля	50 манат
2008 год с 1 января	60 манат
2008 год с 1 сентября	75 манат
2010 год с 1 сентября	85 манат
2013 год с 1 сентября	100 манат

¹²деноминация (1 AZN=5 AZM)

Таблица составлена автором на основе данных, полученных из Государственного комитета статистики и постановлений Кабинета министров.

Таблица 7. Средние величины пенсий по различным категориям.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Сред величи на пенсий – всего	23. 8	24. 0	28. 5	41.1	62.9	95.8	100. 4	112. 9	145. 1	152. 0	170. 5
По старост и	24. 8	25	29. 5	41.0	64.3	99.4	104. 4	117. 6	160. 1	168. 5	187. 8
По инвали дности	26. 3	26. 5	32. 3	45.4	64.6	94.8	98.5	110. 7	126. 1	129. 8	148. 4
по случаю потери кормил ьца	21	20. 9	26. 5	32.6	50.6	76.4	80.1	89.2	101. 0	109. 2	126. 2
Социал ьная пенсия и за выслуг у лет	18. 7	18. 8	20. 8	X	X	X	x	X	x	X	X

Государственный комитет статистики Азербайджанской Республики.
База статистической информации, интерактивные таблицы.

^{х)} Средние пенсии вычисляются отдельно по семьям.

^{хх)} Включая пенсии государственных и военнослужащих.

Целью реформ является создание экономически обоснованной, эффективной, устойчивой к социально-экономическим колебаниям системы социальной защиты, которая в тоже время была бы привлекательной для населения страны.

Являясь подсистемой социальной защиты населения, социальное обеспечение включает в себя пенсии, пособия по безработице, обслуживание престарелых и инвалидов т.д. В этой системе основное место занимают пособия. Пособие носит строго целевой характер. Некоторые пособия выплачиваются с целью замены заработка, утраченного по уважительным причинам (в случае временной потери работоспособности, безработицы и т.д.), другие же с целью оказания социальной помощи.

Социальное обеспечение охватывает общественные отношения по распределению средств социального характера для удовлетворения потребностей граждан и членов их семей в случаях потери источников средств проживания, или в случаях, когда он лишен необходимого прожиточного минимума в форме дополнительных социальнозначимых средств, также оказания медицинской помощи, помощи семье по содержанию и воспитанию детей, оказанию прочих социальных услуг и определению льгот.

Социальная помощь оказывается нуждающимся гражданам в соответствии с их возрастом, состоянием здоровья, социального положения и т.д. Эта помощь является государственной заботой о гражданах, которым не хватает средств по обеспечению минимального уровня жизни и, в общем, гражданам, нуждающимся в специальной помощи. Принцип социальной помощи осуществляется путем финансирования за счет средств государственного бюджета.

Система социальной защиты, оставшаяся в Азербайджане от советской системы, носила общий характер. А в странах рыночной экономики социальная защита носит более конкретный характер и четкую направленность. Поэтому в Азербайджане система социальной защиты населения в целом, а также системы социального обеспечения и социальной помощи, в частности, построены заново и в настоящее время продолжаются реформы по их усовершенствованию.

Согласно указу президента Азербайджанской Республики «О дополнительных мерах по повышению социальной защиты населения» с 1 февраля 2007 года сумма социальных пособий повысилась в среднем на 25%. За последние годы эта сумма повысилась в 2,6 раза. Согласно закону Азербайджанской Республики «О пособиях» впервые начато применение индексации социальных пособий не меньше одного раза в год.

В результате проведенных мер в направлении повышения минимального уровня пособий по безработице в республике эти пособия в среднем по стране возросли в 29,7 раз (от 2,9 манат в 1997 году до 86,2 манат). С 1 апреля 2006 года в республике применена адресная социальная защита. В результате применения этой системы за 2006 год была оказана помощь более 50 тысяч семей. Программа по оказанию адресной социальной помощи претворяется в жизнь высокими темпами и успешно реализуется. На данный момент около 400000 человек обеспечены государственной адресной социальной помощью.

В республике проводится большая работа по оказанию социального обслуживания инвалидам, одиноким и престарелым, по обеспечению за счет государственных средств транспортными

средствами инвалидов войны, по улучшению жилищно-бытовых условий инвалидов и семей лиц, погибших на войне шехидов, и вообще, относящимся к этой категории лицам в направлении обеспечения льготами и привилегиями в соответствии с законодательством. В настоящее время в домах интернатах и пансионатах при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения Азербайджанской Республики проживают 1109 пожилых и инвалидов.

В настоящее время в республике 12921 человек из лиц, которым оказываются обслуживание на дому, имеют возраст выше 70 лет, 1999 человек ниже этого возраста. 12076 из них, составляют женщины, а 2844 мужчины. Из них 931 человек инвалиды 1 группы, 1749 чел. 2 группы. 9303 человек из взятых на попечение, живут в городах, районах и поселках, 5617 человек в сельской местности. В том числе 133 из них инвалиды Великой Отечественной войны. Большинство граждан из этой категории составляют ветераны.

Начиная с 90-х годов 20 века пенсионная система, основанная на принципе условных накоплений, была применена во многих странах мира. Начиная с середины 90-х годов, эта система начала применяться в постсоветских странах. Анализ опыта применения пенсионных систем, основанных на условных накопления в странах СНГ, показал, что эта система имеет ряд преимуществ. Но здесь есть также ряд недостатков.

К положительным сторонам пенсионных систем, основанных на условных накоплений можно отнести:

- Высокая степень открытости системы для застрахованных лиц.
- Зависимость размера пенсий от размера отчислений в

систему социального страхования.

- Заинтересованность застрахованного в уплате взносов социального страхования.
- Установление более высокого уровня кооперации между населением и органами социального страхования.
- Повышение ответственности застрахованного в обеспечении более высокого уровня социальной защиты.
- Применение более простых и понятных для широких слоёв населения механизмов начисления пенсий и пособий.
- Усиление всеобщего контроля над процессами сбора и распределения средств социального страхования и т.д.

А ниже приведены возможные отрицательные моменты, которые могут возникнуть при применении этой системы. Нижеперечисленные факторы особенно актуальны для Азербайджана, и в целом для стран с переходной экономикой:

- Относительно малый объём сбережений в силу невысоких доходов населения.
- Увеличение обязательств государства по страхованию и индексации условных вкладов, в условиях борьбы с бедностью, коррупцией, ликвидации разрушительных последствий развала СССР, межэтнических конфликтов, постепенной стабилизации и становления экономики.
- Существенный рост объёма документооборота и обрабатываемой информации.
- Увеличение расходов на разработку и обслуживание дорогостоящей системы компьютерного управления, документооборота и т.д.

Очень важным фактором при внедрении этой системы является

степень доверия граждан к системе социальной защиты и их уверенности в завтрашнем дне. Если государство сможет обеспечить высокий уровень доверия, то данная система будет успешно функционировать.

2.3 Особенности формирования системы социальной защиты в странах с трансформируемой экономикой.

В странах с трансформируемой экономикой система социальной защиты имеет ряд особенностей. Именно переходный период требует от государства проведение активной социальной политики, так как именно в этот период социальные проблемы выступают наиболее ярко, например, возрастает число безработных, снижаются зарплаты, увеличиваются социальные риски и др.

Особенности, присущие социальной системе в переходной экономике, связаны с характером изменений в тот период. Одна из главных особенностей социальной сферы на тот период – это характерная неустойчивость. Это связано, с тем, что во всех сферах государства происходят изменения. Но эти изменения выступают как средство достижения цели, для перехода к рыночной экономике, поэтому эта неустойчивость нормальное состояние на данном этапе. Именно эти изменения в будущем приводят экономику в устойчивое, равновесное состояние.

Социальная политика в переходный период – это система мер и методов, со стороны государственных организаций и местных органов власти, направленные на защиту населения от социальных рисков, вызванных трансформацией экономики. Но для проведения мероприятий по сглаживанию последствий переходного периода необходимо большое количество ресурсов. Еще одна сложность состоит в том, что необходимо не только качественно изменить созданную при командной экономике систему социального обеспечения, но и не допустить деградации социальной сферы, обусловленный кризисным состоянием экономики.

При административно-командной экономике система социальной защиты основывалась на принципах государственной защиты с минимальным использованием принципов социального страхования. Она основывалась на неизменности состояния общества.

Социальная защита в рыночных странах в корне отличается от этих принципов. В основе этой системы лежит один из принципов государственного регулирования экономики, суть которого заключается в сочетании рынка и справедливости. Данная система формально создает равные возможности всем членам общества. В данной системе преимущество у тех членов общества, которые способны выдерживать конкуренцию. Поэтому система социальной защиты в условиях рыночной экономики объединяет в себе как законодательные, экономические и социальные гарантии, которые предоставляются работоспособным за счет личного трудового вклада, так и льготы и преимущества для социально уязвимых и нетрудоспособных членов общества. Социальная политика в переходный период строится на трех основных принципах:

- 1) приоритетность проблем социальной защиты населения;
- 2) повышение роли личного трудового дохода в удовлетворении нужд населения и ликвидация на этой основе иждивенства;
- 3) переход от государственного патернализма к социальному партнерству.

Если рассмотреть трансформацию экономики постсоветских стран, то на примере России, или даже Азербайджана можно заметить, что цели в общем одинаковые, и только слегка варьируются в зависимости от конкретной ситуации. Среди них можно выделить активную политику на рынке труда, стимулирование предпринимательской деятельности, обеспечение социальной

защиты в условиях безработицы и инфляции, разумное налогообложение. Именно налогообложение представляет одну из главных проблем. Это связано с тем что, финансирование социальной сферы, являясь одним из приоритетных направлений социальной политик, обеспечивается за счет населения, путем сбора налогов в бюджет. В этом и сложность, так как система налогообложения не являются оптимальными на данном этапе государственного развития.

Для формирования системы социальной защиты в переходной экономике необходимо трансформировать формы социальной защиты, имеющиеся в административной системе, и создать новые формы: которых не было в предыдущих системах. В условиях переходной экономики усиливается потребность граждан в социальной защите, поскольку трансформация экономики приводит к кризису и падению уровня жизни населения. Это связано также с процессами приватизации, которые спровоцировали еще большую дифференциацию в имущественном положении населения. Поэтому страны, находящиеся на этапе перехода к рынку должны создать такую систему социальной защиты, которая будет оптимально функционировать в рыночной системе.

Перед системой социальной защиты стоит множество целей, но ее главная цель – это обеспечение благосостояния всех членов общества.

Создаваемая система социальной защиты имеет свои организационные формы и требует наличия особых правовых норм, которые регулируют поведение субъектов. Потребность в правовой базе связано с тем, что во время функционирования могут возникнуть конфликты между субъектами системы, регулирование

которых возможно с помощью законодательной базы. Поэтому первыми шагами, направленными на реформирование системы социальной защиты было создание нормативно-правовой базы. Сюда входит создание законодательных актов по пенсионному обеспечению, государственной социальной помощи, защиты отдельных групп населения и др.

На базе законодательных актов затем создают необходимые учреждения, определяются их полномочия и источники финансирования для реализации социальной защиты населения. Как правило, это может быть реорганизация уже существующих учреждений или создание новых.

Кроме этого в странах с переходной экономикой актуальны вопросы профессиональной подготовки специалистов для работы в современной сфере социальной защиты. Переход от социального иждивенства к социальным гарантиям одно из важных направлений в социальной политике. Эти гарантии обеспечивают защиту права на труд, пособия для нетрудоспособного населения, личную безопасность граждан, нормальный уровень жизни. Эти задачи решаются с помощью государственных органов, страховых обществ, профсоюзов.

Вообще процесс создания системы социальной защиты адекватной рыночной экономике является многогранным и сложным. Переход от социального иждивенства к социальным гарантиям одно из важных направлений в социальной политике. Эти гарантии обеспечивают защиту права на труд, пособия для нетрудоспособного населения, личную безопасность граждан, нормальный уровень жизни. Эти задачи решаются с помощью государственных органов, страховых обществ, профсоюзов.

Формирование системы социальной защиты в странах с переходной экономикой сопровождается множеством различных реформ во многих сферах. Как выше отмечалось невозможно обеспечить государственные социальные гарантии и социальное обеспечение без помощи налоговой и бюджетной политики. Так как все сферы государства взаимосвязаны и взаимообусловлены реформы во всех уровнях оказывают влияние на уровень социальной защиты.

В условиях перехода, который, как правило, сопровождается кризисом, система социальной защиты может складываться стихийно, без достаточного понимания о том, какая должна быть ее организационная структура. Законодательство, принимаемое в переходный период, также имеет ряд недостатков. Так как оно включает большой объем актов, которые не всегда согласуются друг с другом. Эти вышеперечисленные факторы приводят к тому, что меры социальной защиты в странах с трансформируемой экономикой являются несистемными, недостаточными.

Еще одной особенностью системы социальной защиты в рассматриваемый период является то, что осталась психология государственного патернализма, а это вызывает пассивное ожидание поддержки от государства. Члены общества не стараются организовать свое благосостояние и решить сложную ситуацию, а полагаются на государство. Слабо реализуется и принцип демократизма. Работники этих сфер очень часто применяют авторитарные методы для решения проблем. Все это приводит к появлению негативных моментов в системе социальной защиты: неумение предвидеть социально-экономические процессы, коррупция, бюрократизм и др.

Но очевидно, что в странах с трансформируемой экономикой процесс формирования системы социальной защиты не завершен. Поэтому эти негативные факторы временное явление, которые в процессе создания постепенно устранятся, и главная цель – это приближение к мировым стандартам.

Глава 3. Пути совершенствования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике

3.1. Проблемы в социальной сфере и меры государства по их решению

Как выше отмечалось, вопросы социальной сферы одни из приоритетных для всех стран, в особенности для стран с переходным типом экономики, и Азербайджан не исключение. Именно в период перехода от одной экономической системе к другой наиболее остро проявляются проблемы социальной сферы. Переход от централизованно-плановой экономики к рыночным отношениям и вхождение экономики республики в мировую хозяйственную систему были очень тяжелыми и сопровождались многочисленными проблемами. Под их воздействием положение усугубилось до такой степени, что в 1995 году трансформационный спад по сравнению с 1990 годом достиг апогея: ВВП уменьшился на 60%, промышленное производство – на 70%, сельскохозяйственное производство – на 50%. Все это негативно влияло на процесс интеграции экономики страны в мирохозяйственные связи, в результате чего уже на начальном этапе рыночных трансформаций, при усиливавшемся кризисе в реальном, финансовом и социальных секторах, проблемы вхождения государства в глобальные мирохозяйственные связи еще больше усугубились. В этих условиях Азербайджану удалось путем концентрации внутреннего потенциала и с помощью международных финансово-кредитных организаций постепенно преодолеть проблемы и выйти на траекторию экономического роста. В то же время высокие темпы инвестиционных вложений в экономику страны, благоприятная конъюнктура на мировом нефтяном рынке,

реформы, приведшие к развитию предпринимательства, обеспечили прирост ВВП в среднем на 10% в год. Оценка развития экономики занимает важное место с точки зрения решения социальных проблем. Уже на этапе перехода предпринимаются меры, чтобы приспособить социальную политику к условиям рыночной экономики, то есть еще до появления условий рыночной экономики. В этот период закладываются основы правового регулирования социальной сферы. Мы знаем, что переход к рынку имеет общие закономерности и проводится в несколько этапов.

Во-первых, это разгосударствление экономики, т.е. государство перестает напрямую регулировать экономику, приватизация и дальнейшее развитие предпринимательства.

Во-вторых, формирование необходимой рыночной инфраструктуры и механизмов рынка. Здесь также имеется в виду устранение структур, свойственных административно-командной системе, которые препятствуют нормальному развитию рынка.

В-третьих, формирование финансовой, денежно-кредитной и жесткой антиинфляционной политики, устранения формирования цен на основе государственного контроля и переход к свободному ценообразованию. Без наличия этих механизмов, свободное ценообразование приводит к высоким темпам инфляции.

И, в итоге создание системы социальной защиты и социальных гарантий для населения, которая смягчает трудности переходного этапа и в дальнейшем соответствует самым высоким стандартам.

И в условиях перехода основные проблемы социальной сферы – это резкое падение доходов населения и уровня жизни, безработица, высокая поляризация по доходам, ориентация на минимальное

потребление, высокий уровень инфляции, низкая охрана труда и неэффективная деятельность системы социальной защиты.

Для устранения этих проблем необходимо проводить последовательные, системные реформы в этой сфере, которые могли изменить сущность обеспечения социальной защиты и устранить наиболее острые проблемы.

Начальный этап проведения реформ после обретения независимости сопровождался сильным спадом. Этому способствовали причины, которые были общими для всех постсоветских стран (разрыв межреспубликанских связей, сокращение государственного спроса и др.). Экономическо-социальная ситуация усугубилась также из-за политических причин и военных конфликтов с Арменией. В результате кризис в Азербайджане был более глубоким, чем в других странах. Временное прекращение огня с Арменией¹³, политическая стабильность¹⁴ создали благоприятную ситуацию для проведения структурных изменений и реформ.

Еще одна серьезная проблема Азербайджана – проблема беженцев и вынужденных переселенцев. С 1988 по 1990 года на территорию Азербайджанской Республики из Армении переселилось 209 тысяч беженцев и вынужденных переселенцев. В целом до 1994 года их количество составило свыше миллиона человек. Количество беженцев и вынужденных переселенцев из различных регионов¹⁵:

- Из Армении 50.149 семей (243.682 человека)
- Из Средней Азии 9.463 семьи (49.239 человек)

¹³ 12 мая 1994 года был заключен Бишкекский протокол о временном прекращении огня.

¹⁴ Политическая стабильность установилась после прихода Гейдара Алиева к власти в 1993 году и проведения им успешных реформ в 1995-1998 годах.

¹⁵ Статистический сборник о беженцах и вынужденных переселенцах Азербайджанской Республики. 1999 год.

- Из оккупированных регионов Азербайджана 146.455 семей (611.293 человека)

Несмотря на то, что беженцы и вынужденные переселенцы имеют поддержку со стороны правительства, получают гуманитарную помощь от международных организаций, они являются самой бедной частью населения. Одной из самых важных проблем беженцев и вынужденных переселенцев является обеспечение их работой. По данным Комитета по беженцам Азербайджанской Республики в 1999 году количество работоспособных беженцев и вынужденных переселенцев составляло 301.359 человек, из них 65,2 % — безработные¹⁶. На оккупированных территориях было разрушено — 600 школ, 250 детских садов, 65 профессионально-технических учреждений, 2 высших учебных заведения. В результате этого 23 тысячи учителей остались без работы, а свыше 210 тысяч школьников и студентов остались без образования. На оккупированных территориях было разрушено около 700 медицинских учреждений (поликлиники, родильные дома, детские больницы, станции скорой помощи, аптеки и т.д.). Ущерб, нанесенный здравоохранению, составляет 1,2 миллиарда долларов США. В результате оккупации территорий Азербайджанской Республики, армянские вооруженные силы разрушили и уничтожили — 1.421 домов культуры, 15 городских и 503 сельских домов культуры и клубов, 8 районных, 32 городских, 10 детских и 683 сельских библиотек, 6 парков культуры и отдыха, 47 детских музыкальных училищ, 3 театра, 3 галереи, 464 исторических памятника, около 40 тысяч исторических изделий и 4,6 миллионов книг. В регионе были мощные коммуникационные линии

¹⁶ Статистический сборник о беженцах и вынужденных переселенцах Азербайджанской Республики. Баку. 1999 год. Стр. 8

протяженностью 25 тысяч километров, автомобильные дороги — 3.984 километров, электрические линии — 14 тысяч километров, водопровод — 2,3 тысячи километров, газопровод — 2 тысячи километров, канализационные линии — 240 километров, 2.500 трансформаторов, 34 тысячи телефонных номеров. Кроме этого, на оккупированной территории осталось 4 аэропорта (Баку-Агдам-Ханкенди); железная дорога (Баку-Нахичевань-Ереван). Армянская агрессия нанесла моральный, экономический, экологический ущерб Азербайджанской Республике. Этот ущерб влияет также на макроэкономические показатели страны.

Но, несмотря на все эти проблемы, в стране за последние 20 лет проходили плодотворные изменения, было реализовано большое количество реформ и государственных программ. На первом этапе реформ были решены наиболее важные проблемы: уменьшение массовой бедности, снижение темпов инфляции, уменьшение безработицы и т.д. И под руководством Президента Азербайджанской Республики И. Алиева страна избавилась от большей части своих проблем и принялась за решение других проблем.

За последние годы было реализовано большое число государственных проблем в этой сфере. И одна из самых важных программ «Государственная Программа по уменьшению бедности и продолжительному развитию на 2008-2015 годы». В рамках этой программы была проделана большая работа и многие социальные проблемы нашли свое решение. Среди основных направлений этой программы можно выделить:

- 1) регулирование политики занятости и рынка труда: усовершенствование нормативно-правовой базы в сфере занятости и

рынка труда, усовершенствование и усиление управления в сфере занятости, усиление социальной защиты безработных, усовершенствование юридической базы относительно занятости и безопасности труда, усовершенствование регулирования трудовых отношений, поддержка уязвимых групп для поддержания их конкурентоспособности на рынке труда;

1.2) социальная защита: внедрение системы адресной социальной помощи и усовершенствование системы социальных выплат;

1.3) усовершенствование системы страховых пенсий: усовершенствование управления пенсионной системой, обеспечение соответствия базовой части пенсии к прожиточному минимуму, создание пенсионных фондов и др.;

1.4) усиление социальной защиты уязвимых групп и их интеграция в общество: улучшение условий жизни для инвалидов и обеспечение их жильем, осуществление мероприятий для инвалидов и детей-инвалидов и др.;

1.5) усовершенствование политики выплаты зарплат, соответствие заработной платы минимальным стандартам жизни, повышение заработной платы лицам, работающим в организациях, финансируемых из государственного бюджета,

1.6) меры связанные с беженцами и вынужденными переселенцами: подготовка программы репатриации, обеспечение беженцев и вынужденных переселенцев пригодным местом для жизни, создание новых участков, обеспеченных электричеством, водой, газом и другим необходимой инфраструктурой для беженцев и вынужденных переселенцев, обеспечение прозрачности в финансировании беженцев и вынужденных переселенцев;

Среди других важных программ и стратегий в социальной сфере можно выделить:

1) занятость

- Стратегия занятости АР 2006-2015
- Государственная программа по реализации стратегии на 2007-2010
- Государственная Миграционная программа АР 2006-2008
- Государственная демографическая политика 2004-2008

2) социальная защита

- Государственная программа по усилению социальной защиты пожилых людей начиная с 2006 года
- Государственная программа по деинституционализации и альтернативной заботе на 2006-2015 годы
- Государственная программа по развитию системы страховых пенсий на 2009-2015 годы

3) Здравоохранение

- Государственная программа для больных сахарным диабетом 2005-2009
- Государственная программа для больных гемофилией, талассемией и другими наследственными кровяными болезнями 2006-2010
- Программа по обеспечению препаратами против опухолей онкологических заболеваний 2006-2010
- Концепция внедрения обязательного медицинского страхования и реформы по финансированию системы здравоохранения АР на 2008-2012
- Государственная программа по развитию курортов АР на 2009-2018 годы

- И др.

4) Образование

- Государственная программа по развитию творческого потенциала талантливых детей на 2006-2010
- Программа Развития для организации образования для детей с ограниченными возможностями на 2005-2009 годы
- Программа по обновлению дошкольного образования АР на 2007-2010 г
- Государственная программа для получения образования в зарубежных странах азербайджанской молодежью на 2007-2015
- Информатизация системы образования АР на 2008-2012
- И др.

5) Окружающая среда

- Национальная программа по продолжительному социально-экономическому развитию АР с экологической точки зрения на 2003-2010
- План комплексных мероприятий по улучшению экологической ситуации в АР на 2006-2010
- И др.

6) Беженцы и вынужденные переселенцы

- Государственная программа по улучшению условий жизни и увеличению занятости беженцев и вынужденных переселенцев 2005-2011.

7) Молодежная политика

- Государственная программа для азербайджанской молодежи на 2005-2009
- и др.

Наряду с вышеперечисленными программами, для реформирования системы социальной защиты очень важное значение имеет Концепция реформирования пенсионной системы, принятой Общенациональным лидером Гейдаром Алиевым 17 июля 2001 года. Закон Азербайджанской Республики «О пенсионном обеспечении граждан» был принят еще в 1992 года и предусматривает две категории пенсий – трудовые и социальные. Трудовые пенсии предоставляются мужчинам по достижению 62 лет и женщинам, достигшим возраста 57 лет, имеющих стаж трудовой деятельности не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин. Социальные пенсии предоставляются гражданам с ограниченными возможностями к трудовой деятельности и неработающим, которые удовлетворяют требованиям, предусмотренным в соответствующих положениях закона.

Согласно закону о пенсионном обеспечении, реальный размер получаемой пенсии может быть увеличен за счёт дополнительных лет трудовой деятельности пенсионера (выше установленной законодательством нормы), из-за необходимости ухода за престарелым пенсионером, наличии в семье неработающего пенсионера членов семьи с ограниченными возможностями к трудовой деятельности, за заслуги перед отечеством и т.д. Как следует из всего вышесказанного, действующий закон о пенсионном обеспечении достаточно сложен и, как следствие, допускает возможности для всякого рода злоупотреблений, с которыми граждане сталкиваются в повседневной жизни. Решение отмеченных выше проблем видится в двух направлениях. Первое – реформирование действующей пенсионной системы и переход к

условно-накопительной системе с присущей ей простой и ясной схеме начисления пенсий, и второе – внедрение новой системы учёта трудовой деятельности, характеризующейся высокой степенью открытости и наглядности. Учитывая тот факт, что нынешний закон о пенсионном обеспечении будет применяться ещё в течение нескольких лет для обеспечения плавного перехода на новую систему, было решено разработать новую систему анкет, которые отвечали бы современным требованиям.

Формирование современной системы пенсионного обеспечения проводилось согласно вышеупомянутой концепции, принятой Гейдаром Алиевым в 2001 году. Целью этой концепции является создание экономически обоснованной, эффективной, устойчивой к социально-экономическим колебаниям системы социальной защиты, которая в тоже время была бы привлекательной для населения страны. Концепция предусматривает следующие основные направления реформирования пенсионной системы:

- Обеспечение перехода к системе пенсионного обеспечения, соответствующей реалиям рыночной экономики с учётом многоукладности форм собственности.
- Обеспечение прозрачности деятельности исполнительных органов власти в области социальной защиты и пенсионного обеспечения.
- Повышение заинтересованности застрахованных лиц в своевременном отчислении обязательных взносов социального страхования в государственную систему социальной защиты.
- Совершенствование системы учёта юридических и физических лиц, занимающихся экономической деятельностью.

- Совершенствование системы учёта пенсионеров и получателей социальных пособий.
- Совершенствование системы учёта и ведения индивидуальных страховых счетов лиц, занимающихся трудовой деятельностью.
- Упрощение механизмов расчёта и начисления пенсий и пособий.
- Повышение экономической эффективности и устойчивости системы пенсионного обеспечения.
- Устранение условий, приводящих к различного рода злоупотреблениям в системе социальной защиты.
- Обеспечение условий для внедрения современных компьютерных технологий в системе социальной защиты и пенсионного обеспечения.
- Существенное повышение уровня социальной защиты и пенсионного обеспечения населения.

Реформирование системы социальной защиты и пенсионного обеспечения граждан в Азербайджанской Республике проводится в соответствии с принятой Президентом Азербайджанской Республики Концепцией о реформировании пенсионной системы, законами Азербайджанской Республики – «О социальном страховании», «О пенсионном обеспечении граждан», «О персонифицированном учёте в системе социального страхования»; указами Президента Азербайджанской Республики – «О мероприятиях по совершенствованию государственной пенсионной системы», «О мероприятиях по ускорению социально-экономического развития в Азербайджанской Республике», постановлений Кабинета

Министров, а также других нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики.

В настоящее время, в рамках государственной концепции о пенсионной реформе в Государственном Фонде Социальной Защиты (далее ГФСЗ) осуществляются комплексные мероприятия по кардинальному реформированию и совершенствованию всей системы пенсионного обеспечения. В числе первоочередных рассматриваются следующие основные направления и задачи:

- 1) Разработка и внедрение системы индивидуальных страховых счетов населения (ИСС).
- 2) Обеспечение выдачи пенсий посредством банкоматов и инфраструктуры банков, имеющих разветвлённую сеть банкоматов по всей стране.
- 3) Внедрение современных компьютерных технологий во всех звеньях и уровнях ГФСЗ.
- 4) Повышение информированности населения о целях пенсионной реформы и новых возможностях, которые будут предоставлены пенсионерам и лицам, зарегистрированным в системе социальной защиты в результате реализации реформ.
- 5) Повышение качества и эффективности функционирования местных отделений ГФСЗ.
- 6) Обеспечение защиты персональных данных застрахованных лиц от несанкционированного доступа и нецелевого (социальная защита и пенсионное обеспечение) использования.
- 7) Обеспечение интеграции баз данных ГФСЗ в единую информационную систему государственного управления страны.

- 8) Обеспечение условий для более тесного сотрудничества ГФСЗ с организациями, занятыми вопросами социальной защиты и пенсионного обеспечения в странах СНГ, Европы и других стран, с которыми Азербайджанская Республика имеет тесные социально-экономические и политические отношения.

Еще одним важным изменением в системе социальной защиты в Азербайджане является внедрение индивидуальных страховых счетов. Эта программа была внедрена с ноября 2003 года при финансовой поддержке ПРООН. За истекший период в рамках проекта была разработана концепция реализации, внедрения и управления пенсионной системой, основанной на индивидуальных страховых счетах населения; разработано более 20 анкет для управления процессами регистрации занятых трудовой деятельностью, учёта взносов социальной защиты, начисления пенсий; разработана модель автоматизированного управления и обмена данными между отделениями ГФСЗ на разных уровнях и т.д. При разработке концепции и анкет были учтены законодательство Азербайджанской Республики, а также международный опыт и, прежде всего, опыт стран СНГ – России, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Грузии и т.д. Разработка анкет для ИСС проводилась с учётом следующих основных критериев:

- Простота и ясность в понимании назначения анкеты, смысла полей и правил заполнения.
- Информационная самодостаточность анкеты – анкеты должны отражать в себе все действующие положения нормативно-правовых документов, используемых в системе социального страхования и пенсионного обеспечения.

- Функциональная полнота анкет – охват всех возможных случаев социального страхования и пенсионного обеспечения.
- Учёт международной практики.
- Соответствие законодательству Азербайджанской Республики.
- Повышение эффективности управления и контроля в системе социальной защиты.

Разработанные анкеты легли в основу автоматизированной системы управления системой социальной защиты и пенсионного обеспечения (АСУСЗ), разрабатываемого в рамках совместного с ПРООН проекта, который будет внедрён и протестирован в 7 плотных сельских районах Азербайджана. Основной целью данной системы является разработка и ведение (обслуживание) баз данных по застрахованным лицам, работодателям, самозанятым, пенсионерам и получателям социальных пособий, а также обеспечение бесперебойного обмена данными между районными отделениями и центральным аппаратом ГФСЗ. В настоящее время разрабатывается первая фаза системы. Завершение АСУСЗ, а также тиражирование полученных результатов в других регионах страны запланировано на конец 2005 года при финансовой поддержке Всемирного Банка. Общая стоимость данного проекта составляет 7.3 миллиона долларов США, из которых 0.7 миллиона долларов США заложены в бюджет совместного с ПРООН проекта, а 6.7 миллиона долларов США планируется инвестировать за счёт кредита Всемирного Банка и бюджета ГФСЗ.

Другим важным принципом, положенным в основу АСУСЗ является обеспечение высокого уровня интеграции и взаимодействия государственных органов, вовлечённых в систему социально-экономического управления страны таких как, Министерство труда и

социальной защиты населения, Министерства налогов, Таможенный комитет, Министерство здравоохранения Азербайджанской Республики и т.д. Всё это соответствует положениям государственной концепции по внедрению технологий Электронного Правительства в Азербайджанской Республике.

Одним из важных составных компонентов реализации принципа «электронного правительства» в рамках проекта автоматизации процессов управления ГФСЗ является создание и поддержка Веб-страницы ГФСЗ. При разработке интернет страницы ГФСЗ преследовались следующие основные цели:

- Информирование населения о структуре, целях, задачах и управленческом аппарате ГФСЗ.
- Информирование районных отделений фонда и граждан о планах и достижениях ГФСЗ, изменениях в законодательстве, нормативных актах и т.д.
- Обеспечение населения возможностью электронного обращения в отделения ГФСЗ.
- Ответы на наиболее часто волнующие граждан вопросы.

Но развитие социальной сферы не зависит только от успешной государственной политики, для реализации всех этих программ, стратегий, мероприятий необходимы финансовые ресурсы. В качестве основного источника финансирования выступает государственный бюджет. Другим источником финансирования социальных программ и проводником государственной политики в области социальной защиты в республике является Государственный фонд социальной защиты населения Азербайджана. За 2000–2010 гг. финансирование системы социальной защиты из ГФСЗНА вырос с 146 млн. манат до

1.221 млн. манат, то есть в 8,3 раза. В расчете на одного жителя республики расходы на социальную защиту из ГФСЗНА возросли в 7,4 раза (с 18 манат до 134,2 маната). Столь высокие темпы роста расходов на социальные цели, как из госбюджета, так и из ГФСЗНА объясняются, в первую очередь, стремительным ростом за анализируемый период добычи нефти (в 3,6 раза) и не менее впечатляющим ростом цен на нее (с 10 долларов в 1999 г. до 75–100 USD за баррель в 2010 г.). Но, несмотря на это, в Азербайджане социальные расходы на душу населения в 20 раз меньше чем в развитых странах. Как правило, в развитых странах, расходы на социальную защиту составляют в среднем 10-20%, а в Азербайджане около 10%.

Хоть и исследования показывают, что за последние 10 лет затраты на эту сферу возросли в 9-10 раз, то, проводя анализ, становится ясно, что эти средства в основном были потрачены не на обновление отраслей, а на оплату труда.

3.2 Основные направления совершенствования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике.

Несмотря на большое количество изменений в социальной сфере Азербайджана за последние 20 лет, есть необходимость проведения новых реформ в этой сфере. Этому способствует также сложившаяся социально-экономическая ситуация. В целом изменения, которые проходили за последние 20 лет можно охарактеризовать как плодотворные, несмотря на некоторые оставшиеся проблемы. Но в условиях интеграции в мировое хозяйство, глобализации, высоких темпов роста необходимо совершенствование системы социальной защиты и поднятие ее на качественно другой уровень. Если раньше основными проблемами были обеспечение минимальных стандартов жизни, то сегодня страна ориентируется на соответствие социальной сферы мировым стандартам жизни. Изменения произошли во всех сферах жизни и сегодня мы сравниваем нашу страну с развитыми странами. Высокие темпы развития экономики, большие денежные потоки в страну, улучшение материального положения граждан ставят перед социальной политикой государства новые цели.

Как выше отмечалось, уже пройден большой путь в этой сфере и из отсталых стран региона мы выбрались в лидеры. Но сегодня Азербайджан стремится к мировым стандартам, и поэтому необходимо совершенствование всех сфер жизни и создание максимально благоприятных условий жизни для всех групп населения. Речь не идет только о реформах в социальной сфере, необходимо развивать, совершенствовать отрасли, которые способствуют развитию человеческого потенциала. Необходимо пересмотреть традиционный подход к социальной сфере. Сегодня недостаточно поднимать заработные платы и пенсии, обеспечивать

полную занятость и социальную защищенность нуждающихся групп. Эти изменения будут способствовать экономическому развитию страны, развитию каждого индивида в отдельности и создаст необходимые условия перехода к постиндустриальному развитию.

Среди основных направлений развития социальной сферы на данном этапе можно назвать усовершенствование правовой базы и обеспечение ее реализации, финансирование социальной сферы и привлечение новых источников финансирования, усовершенствованная система льгот и выплат определенным социальным группам, усовершенствование системы страхования для обеспечения социальных гарантий, модернизация социальных услуг. Я думаю, что качественные изменения во всех этих направлениях создадут в нашей стране новую модель развития и обеспечат ее устойчивость.

Выше уже отмечалось, что в государственных программах, а в частности в «Государственной Программе по уменьшению бедности и продолжительному развитию на 2008-2015 годы» проблемы правовой базы и необходимых законодательно-юридических актов одни из приоритетных. Но создание юридической базы недостаточно, необходимо обеспечить реализацию этих юридических актов. Кроме этого, есть необходимость в информировании людей, работающих в этих сферах. Очень часто можно столкнуться с проблемой, что сотрудники не обладают достаточной информацией, не знают законодательство и не знакомы с государственными программами. И простые граждане, обращаясь в эти государственные структуры, не могут получить достаточную и достоверную информацию по интересующим их вопросам. Было бы целесообразно проводить тренинги и курсы для повышения

квалификации сотрудников государственных структур, обеспечивающих социальную сферу. Необходимо на этих тренингах знакомить всех сотрудников с новыми постановлениями, изменениями в законе, программами и т.д. Еще одна проблема в этой сфере, что граждане, как правило, не знакомы с законодательством и не знают об изменениях и реформах. Поэтому необходимо их проинформировать об изменениях. Поэтому необходимо создать эту базу знаний в первую очередь у людей, которые заняты в этой сфере для того чтобы они могли оказывать помощь неосведомленным гражданам.

Одна из основных проблем в сфере социальной защиты Азербайджана – это проблема финансирования. На данный момент социальная сфера финансируется государственным бюджетом и государственными фондами. Но необходимо привлечение дополнительных средств. Однако социальная сфера остается малопривлекательной областью для приложения капитала частными структурами, а материальные возможности населения для вложения в социальную инфраструктуру пока еще незначительны. Поэтому для решения проблем финансирования, можно было бы полностью перейти к смешанной системе финансирования (бюджетное финансирование, страховые взносы и частные инвестиции). Кроме этого создать свободу для предприятий, работающих в сфере социальных услуг. Для развития частного сектора в этой сфере можно создать специальные льготы или либерализировать налоги для этих сфер. Это могло бы, сделать эту сферу более привлекательной для инвесторов. Кроме этого можно пропагандировать мероприятия государства для оказания помощи малоимущим семьям. Это может способствовать развитию

благотворительности. В западных странах очень популярны социальные рекламы. Эти меры в целом могли бы решить проблему финансирования и создать условия для социальной защищенности наиболее уязвимых групп.

Наряду с вышесказанным, было бы целесообразно усовершенствовать систему социального страхования. Национальная страховая система начала формироваться еще в 1992 году. Впервые закон Азербайджанской Республики « О страховании» был принят в 1993 году. В настоящее время система страхования переживает этап развития. Страховые компании представляют более 40 обязательных и добровольных форм страхования. Но этого недостаточно, в развитых странах, например этот показатель больше в 10 раз. Несмотря на то, что есть закон “ о социальном страховании”, и существует обязательное государственное социальное страхование, но размер выплат по этому страхованию довольно низкий. Хотя и развитие социальных фондов показывает положительную динамику, эти показатели намного ниже чем в западных странах. Одним из необходимых мер в этом случае является повышение выплат по социальному страхованию и их соответствие минимальным стандартам жизни.

Еще один приоритетный вопрос в социальной сфере – это система здравоохранения. Государственные гарантии по предоставлению бесплатной медицины не всегда реализуются. Одна из главных причин – это недостаточное государственное финансирование. Есть большой перечень медицинских услуг, оказываемых населению на платной основе. Но введение официальной оплаты снижает доступ населения к этим услугам. А добровольное медицинское страхование охватывает малую часть населения, так как многие не могут

позволить себе это из-за низких заработных плат и дорогих услуг частных медицинских клиник. Поэтому для решения этих проблем следует усовершенствовать государственные клиники, увеличить число бесплатных медицинских услуг и обеспечить их качество. Поэтому необходимо финансирования системы здравоохранения, обеспечения ее современным оборудованием и профессиональными кадрами. Начиная с 2008 года, по указу президента И. Алиева внедрена концепция обязательного медицинского страхования. Но для реализации концепций медицинского страхования наряду с финансовыми ресурсами необходимо усовершенствовать управленческий аппарат, расширить пакет услуг, определить точные тарифы и т.д.

Подготовка и переподготовка кадров является одним из ключевых направлений в политике развития системы социальной защиты. Эта задача приобретает особую актуальность в свете разработки и внедрения новой системы информационного (Management Information System) и компьютерного управления. Кроме того, сама пенсионная система, основанная на индивидуальных страховых счетах граждан, предполагает более высокий уровень квалификации и знаний в области основ социального, экономического и юридического управления системой социальной защиты и пенсионного обеспечения. Современная система социальной защиты предполагает, также, качественно новый уровень взаимодействия с населением. Это, в свою очередь, указывает на необходимость уделения большего внимания вопросам работы с пенсионерами, работодателями, занятыми и samozанятыми.

Учитывая отмеченные выше проблемы, в ГФСЗ было принято решение о создании нового учебно-исследовательского центра, целями которого является решение следующих основных задач:

- Периодическая аттестация сотрудников ГФСЗ на всех уровнях управления.
- Проведение курсов по современным основам социального, юридического, экономического, технического управления системы социальной защиты и пенсионного обеспечения.
- Знакомление с новейшими достижениями в области компьютерного управления в системе социальной защиты и пенсионного обеспечения.
- Обучение основам приёма граждан, ведения бесед и работы с населением.
- Обучение основам управления, планирования и контроля.

В настоящее время стране необходима детализированная, научно обоснованная, учитывающая как мировой опыт, так и особенности страны, концепция социально-политического развития государства. Однако ее разработка предполагала проведение специального социологического исследования.

Однако социально-политическая ситуация в Азербайджане существенно осложняется незрелостью гражданского общества, неразвитостью политической культуры, слабостью правовой базы, сравнительной ограниченностью политических ресурсов.

Гражданское общество представляет собой сложную самоорганизующуюся систему, объединяющую свободных, самостоятельных и законопослушных граждан. Идущий в современном Азербайджане процесс индивидуализации граждан является необходимым, но не достаточным условием становления гражданского общества. Медленно идет процесс образования организационных структур гражданского общества, к числу которых относятся политические, профессиональные, в том числе, и профсоюзные объединения, а также организации местного самоуправления.

Говоря в целом об усовершенствовании системы социальной защиты, нужно иметь в виду комплексное реформирование и усовершенствование входящих в нее элементов. Потому что все эти сферы взаимосвязаны и взаимообусловлены, и социальное развитие страны возможно только при осуществлении комплексных мер. Но усовершенствование сферы социальных услуг, страхования, финансирования и обеспечения их регулирования в рамках нормативно-правовой базы являются основными предпосылками развития человеческого капитала.

Выводы и предложения

Социальная защита является жизненно важной областью, как для граждан, так и для государства. Эффективная система социальной защиты является показателем стабильности государства и гарантией развития общества.

Разрабатывая систему социальной защиты, Азербайджан прошел долгий путь. И сегодня перед системой социальной защиты стоят другие проблемы, по сравнению с первым десятилетием с обретения независимости. Одна из основных целей, не просто обеспечение минимального уровня жизни, а стремление к мировым стандартам и построение социально-ориентированной рыночной экономики. Необходимо также развить социальную инфраструктуру, повысить уровень здравоохранения и образования до мировых стандартов. Для решения этих проблем необходимо достаточное финансирование. Необходимо увеличить расходы на социальную защиту и обеспечение из бюджета. Кроме этого стимулировать частных лиц для финансирования этой сферы.

В данной работе автором указаны основные социально-политические показатели Азербайджана, социальные проблемы, специфика его развития, а также рассмотрены различные этапы реформирования и государственные социальные программы. Использование статистических данных дало автору возможность рассмотреть показатели социально-политического развития Азербайджанской Республики, и получить целостное представление о социально-политической ситуации, сложившейся с 1991 года, а также основных тенденциях ее развития в последнее время.

Можно сделать вывод, что в результате проводимых реформ в стране образовалось новое политико-правовое пространство, юридически

закрепившее институт частной собственности, четко обозначившее функциональное распределение полномочий ветвей государственной власти, приоритеты в реализации социально-политических решений. Созданная законодательная база закрепила процедуры разрешения возможного кризиса государственной власти, минимизировав предпосылки возможных конфликтов в ее ветвях. К новым законам и специфике формирующейся политической системы вынуждены адаптироваться и граждане, и руководство, и оппозиция.

В стране предприняты меры по переходу на качественно новые формы хозяйствования, экономическому регулированию макроситуации, оздоровлению финансово-кредитной системы. При этом особое внимание уделялось сфере труда, улучшению материального обеспечения и социальной защите населения. Это обусловило положительную динамику ряда значимых экономических и социальных показателей. Например, были снижены темпы инфляции, в производстве заработали «спросовые» ограничители.

Население смогло оценить те позитивные результаты, которые были достигнуты в Азербайджане за годы реформ. Среди них: укрепление позиций страны на международной арене, усиление ее национальной независимости и безопасности, демократизация образа жизни, оздоровление экономики.

Однако социально-политическая ситуация в Азербайджане существенно осложняется незрелостью гражданского общества, неразвитостью политической культуры, слабостью правовой базы, сравнительной ограниченностью политических ресурсов.

Гражданское общество представляет собой сложную самоорганизующуюся систему, объединяющую свободных,

самостоятельных и законопослушных граждан. Идущий в современном Азербайджане процесс индивидуализации граждан является необходимым, но не достаточным условием становления гражданского общества. Медленно идет процесс образования организационных структур гражданского общества, к числу которых относятся политические, профессиональные, в том числе, и профсоюзные объединения, а также организации местного самоуправления.

Но в Азербайджане, как и в других республиках, бывшего СССР, нарушилась непрерывность национальных общественных форм, на их месте развивались другие общественные формы (многие из которых до сих пор так и не проанализированы). И, поэтому, нельзя, как бы ни хотелось, взять за основу ушедшие в историю формы и концепции и применить их сегодня. Можно и нужно использовать национальный опыт, понять его, выявить в нем самое существенное, но это совсем иное, чем прямой перенос отдельных элементов из существовавших когда-то национальных форм и моделей. Некоторые ученые полагают, что необходимо использовать уже отработанные, эффективные современные общественные формы, сложившиеся в западных странах, и перенести их в нашу жизнь. Разногласия среди этих ученых существуют лишь по поводу того, модель какой страны лучше использовать. Однако, изучая западный опыт, очень легко перенять лишь внешние атрибуты, но очень сложно обеспечить эффективное функционирование соответствующих структур.

Он показал, что сегодня Азербайджану недостаточно ориентироваться на очевидные формальные свойства устоявшихся экономических моделей и демократических институтов. Важнее искать варианты приспособления, адаптации этих моделей,

институтов и их функций к нуждам азербайджанского народа. Поскольку, как уже отмечалось выше, соблюдать национальные интересы можно только опираясь на народ, на его большинство. Немыслимо осуществлять реформирование, не считаясь с уровнем и навыками народного правосознания и менталитета, без учета самобытности государства.

Таким образом, необходим синтез из собственного национального опыта (в том числе и из опыта советского периода) и того, что можно реально использовать из мирового опыта.

Именно эти выводы были положены в основу определения автором приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты в Азербайджане, а также определена структура системы социальной защиты и основные его концепции-программы развития, развернуто представленной в настоящей работе. Не менее важными представляются основные механизмы и средства реализации концепций. Это:

- создание правовой базы, законность и порядок;
- расширение социальной основы реформ. Учет интересов личности, социальной группы, общества;
- совершенствование структуры управления, разграничение функций органов государственной власти.

Следует отметить, что для соединения идей, изложенных в концепции, в понятную и приемлемую для большинства населения формулу, целесообразно обратиться к доминирующим представлениям массового сознания. Ими, на наш взгляд, могут быть, законность и порядок, охраняющие права человека, социальная справедливость.

Порядок - это не только общее чаяние законопослушных граждан, но и необходимое условие успешного реформирования страны. Установленный демократическим путем (при участии населения и в интересах большинства), поддерживаемый всей политической системой, и, в первую очередь, государством, он может обеспечить необходимый уровень сотрудничества разных социальных общностей, согласование противоречивых интересов, мобилизацию усилий на выполнение важнейших для общего блага задач, осуществление запланированных акций.

Соблюдение прав человека означает, что все граждане страны, независимо от их национальной принадлежности, пола, профессии, или вероисповедания, пользуются на всей ее территории равными правами на свободу, труд, социальное обеспечение, участие в управлении страной, выбор конфессии, владение имуществом и т.д.

Социальная справедливость предполагает учет в процессе реформирования социально-экономических интересов и потребностей всех социальных групп общества, не допуская несправедливого обогащения меньшинства за счет обнищания большинства.

Общий смысл реализуемых реформ, какую бы сферу жизнедеятельности общества мы не рассматривали, состоит не столько в сбалансированном решении экономических, социальных, политических или экологических проблем, сколько в создании новой системы духовно-нравственных ценностей общества, ориентированных на достижение целей формирования сферы разума. Это, прежде всего, создание и принятие большинством населения нового образа мышления, новой системы общественных ценностей.

Это очень трудный и длительный процесс, требующий целенаправленных усилий.

Эта система ценностей, помимо мирового опыта, должна вобрать в себя многовековой опыт совместного проживания всех народов Азербайджана, их нормы и мораль, религию, национальные культуры и традиции. Путь освоения этих ценностей лежит через формирование разумных потребностей общества и каждого индивидуума, понимания того, что высшие достижения человека кроются в нем самом - в его сознании, в накоплении им знаний, в развитии духовных способностей.

Успешная реализация избранной стратегии невозможна без совершенствования структуры государственного управления, эффективного разграничения функций органов государственной власти. А это, в свою очередь, нельзя осуществить без широкого внедрения науки, достижений научно-технического прогресса в эту сферу.

Например, представляется целесообразным расширение сферы использования системного анализа при принятии управленческих решений. Известно, что согласно его принципам, процесс принятия решений должен начинаться с выявления и четкого формулирования конечных целей. При этом всю проблему необходимо рассматривать как целое, как единую систему и выявлять все последствия и все взаимосвязи каждого частного решения; анализировать возможные альтернативные пути достижения цели.

Более того, при принятии любых политических, экономических, социальных государственных решений, безусловно, целесообразным представляется учет ряда достижений и специальных областей социологического знания - политической социологии, социологии

государственного и муниципального управления, социологии труда и экономической социологии.

Использование новейших разработок этих отраслевых социологических дисциплин в решении государственных задач связано с уточнением исходных понятий, которые подлежат операционализации. Отметим, что четкий и научно обоснованный понятийный аппарат является важным средством институционализации науки, создания предпосылок для развития теории, формирования широкой эмпирической базы. Важно установить стандарт данных, которые можно оперативно получать в результате мониторинга о функциональной деятельности различных структур государства с плавающим набором показателей, определяемых задачами исследования.

Поэтому особое значение, на наш взгляд, имеют:

- применение современных методов социально-политической и социально-экономической диагностики, идентификации структуры исследуемых явлений и процессов, агрегирования информации, ее компьютерной обработки; использование методов математического моделирования социальных процессов при разработке управленческих решений на локальном, региональном и национальном уровнях;
- прогнозирование и учет в практической деятельности позитивных и негативных тенденций в развитии общественных явлений, разработка мероприятий по локализации и устранению недостатков;
- анализ, обобщение и интерпретация социальных, политических и экономических показателей, характеризующих состояние района, области, страны;

- организация и проведение эмпирических исследований социально-политических и социально-экономических процессов для принятия оптимальных управленческих решений;
- определение наиболее рациональных приемов поиска, обработки, хранения и использования необходимой социальной, политической, экономической, научной информации в органах государственного управления.

Завершая настоящее исследование, важно остановиться на первоочередных и, в то же время, специальных моментах, если учитывать специфические особенности государства, его насущные потребности, основные показатели социально-политической ситуации и тенденции ее развития.

На сегодняшний день, основной критерий прогресса Азербайджанской Республики - это эффективное формирование человеческого капитала. А наиболее конструктивными его целями являются: физическое здоровье населения, нравственная чистота граждан, их потребность к созидательному труду.

В поисках оптимального выхода из нынешнего еще достаточно сложного положения, Азербайджан должен рассчитывать только на самого себя, на свои ресурсы, свой исторический опыт, менталитет своего народа. И, в первую очередь, поставить во главу угла всей политики, как внутренней, так и внешней, свои национально-государственные интересы.

Несмотря на наличие проблем в системе социальной защиты, можно сказать, что большая часть пути уже пройдена. И если сравнить с предыдущими годами, можно сказать, система социальной защиты стала более эффективно функционировать.

Список используемой литературы.

1. “Azərbaycanda qiymətlər” 2014
2. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. Qanun, 2009
3. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, Bakı, 2013
4. Azərbaycanın statistik göstəriciləri. Statistik məcmuə. Bakı: Dsk, 2013
5. «Азербайджан на пути к мировому сообществу: стратегия внешнеэкономического развития», Ш. Г. Гаджиев, Киев 2000
6. Благополучие и социальная защита населения. Теоретические аспекты / М. П. Сергеев, О. А. Игнатьева, Д. К. Шигапова ; Федер. агентство по образованию РФ, Ин-т соц. и гуманитар. знаний, Каф. экон. теории. - Казань: Школа, 2009
7. Государственная программа по сокращению бедности и экономическому развитию 2003–2005.
8. «Государственная программа по снижению бедности и устойчивому развитию на 2008 – 2015 годы».
9. Государственное регулирование социальной сферы в развитых странах Запада. // Проблемы теории и практики управления. Суховский А. 2007
10. Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, 2000 г.
11. Европейская социальная хартия. Истоки, механизм действия и воплощения в жизнь. М.: Изд-во «Весь Мир», 1995
12. Закон Азербайджанской Республики «О занятости населения», 1991.
13. Закон Азербайджанской Республики «О профилактике инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов», 1992.

14. Закон Азербайджанской Республики «О социальном страховании», 1997.
15. Концепция развития законодательства о социальном обеспечении - Азарова Е.Г., Виноградова З.Д. Полупанов М.И.; Москва, 2008.
16. «Модели социальной защиты в странах ЕС», “Мировая экономика и международные отношения”, Антропов В.В, 2011
17. Пособия и льготы гражданам с детьми. Азарова Е.Г. – М.: Норма, 2007
18. Проблемы функционирования систем социальной защиты / Г. В. Черкасская; Ленингр. гос. ун-т им. А. С. Пушкина. - СПб. : ЛГУ, 2007
19. Рынок и социальная защищенность // Шишков Ю. Наука и жизнь. 2010.
20. Современный экономический словарь. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. — 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М... 1999.
21. Социальная защита населения : учеб. пособие / А. Г. Леонтьева – 2008
22. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях / С. В. Якимчук ; Федер. агентство по образованию, Белгор. гос. ун-т. - Белгород : Остащенко А. А., 2008.
23. Социальная защита человека: региональные модели. / Под ред. В.Г. Бочаровой, М.П. Гурьяновой. – М, 2005.
24. Социальная защищенность в переходный период к рыночной экономике. Материалы межд. конф-ции. 20-23 сентября 2001г.- М., 2001

25. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. Москва. 2002.
26. Социальная политика государства. Козлов А.Е. М., 2009.
27. Социальная политика и социальная работа : учеб. пособие / Е. И. Холостова. - 3-е изд. - М. : Дашков и Ко, 2008
28. Статистический сборник о беженцах и вынужденных переселенцах Азербайджанской Республики. Баку. 1999 год
29. Экономика. Толковый словарь. — М.: "ИНФРА-М", Издательство "Весь Мир". Дж. Блэк. — 2000
30. Экономические основы системы социальной защиты населения// Пантелеева, Татьяна Сергеевна. 2-е изд., стер. - М. : Академия, 2009
31. Экономические основы социальной защиты населения : учеб. пособие для вузов / А. В. Нор. – 2008
32. Этапы большого пути. Экономика Азербайджана за полвека, ее новые реалии и перспективы. Самедзаде З.А. Баку: «НУРЛАР», 2004
33. Corporate Power and Social Responsibility. Neil Jacoby. New York, 2003
34. United Nations Research Institute for Social Development (UNRISD). 2010. Combating Poverty and Inequality: Structural Change, Social Policy and Politics.
35. Social Policy. Dean, H. Cambridge: Polity Press. (2006).
36. ‘Socio-economic Security over the Life Course: A Global Review of Social Protection’ Cook, S. and Kabeer, N., Institute of Development Studies, Brighton, N., 2009,
37. <http://dic.academic.ru>
38. Ru.wikipedia.org

39. www.ssp.gov.az

40. www.stat.gov.az