

ЛЕКЦИИ

по курсу «ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО» для магистров

Тема 1. Предмет таможенного права.

1.1. Метод таможенного права.

1.2. Принципы таможенного права.

1.1. Метод таможенного права.

Таможенное право можно определить как комплексную отрасль отечественного права, представляющую собой систему правовых норм различной правоотраслевой принадлежности, которые устанавливаются либо санкционируются государством и предназначены для регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела.

Предметом регулирования в таможенном праве (предметом таможенного права) следует считать общественные отношения в сфере таможенного дела. Круг этих отношений очень широк, и они носят комплексный характер. Это обусловлено сложной комплексной структурой современного таможенного дела.

Правоотношения в сфере таможенного дела регулируются нормами различных отраслей права конституционного, в доминирующей части — административного, гражданского, уголовного, трудового и ряда других, а в определенной части — и нормами международного права. Все эти разнородные по своему характеру правоотношения имеют общий объединяющий их признак — они всегда возникают в связи и по поводу порядка и условий перемещения товаров или транспортных средств через таможенную границу АР. Именно наличие этого объединяющего признака позволяет говорить о наличии самостоятельного вида общественных отношений — таможенных отношений. А комплексность этих отношений позволяет судить и о комплексности таможенного права как отрасли.

В общем виде структура общественных отношений в сфере таможенного дела определена Таможенным кодексом АР. В зависимости от конкретных целей их возникновения следует выделять следующие виды таможенных отношений, входящих в предмет регулирования таможенного права:

- общественные отношения, связанные с организацией таможенного дела и государственной таможенной службы;
- общественные отношения, связанные с перемещением через таможенную границу Азербайджана товаров и транспортных средств;
- общественные отношения, связанные с взиманием таможенных платежей;
- общественные отношения, связанные с проведением таможенного оформления,
- общественные отношения, связанные с проведением таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Азербайджана;
- общественные отношения, связанные с валютным контролем;
- общественные отношения, связанные с ведением таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- общественные отношения, связанные с осуществлением таможенными органами дознания и оперативно-розыскной деятельности;
- общественные отношения, связанные с совершением административных правонарушений в сфере таможенного дела;
- общественные отношения, связанные с информированием, консультированием по вопросам таможенного дела и принятием предварительных решений;
- общественные отношения, связанные с обжалованием или опротестованием решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц;
- общественные отношения, связанные с участием АР в международно-правовом сотрудничестве в сфере таможенного дела.

Метод таможенного права. Поскольку таможенные отношения имеют комплексный характер, а каждому виду общественных отношений, охватываемых понятием таможенных, соответствует свойственный ему метод правового регулирования, то можно говорить и о комплексном методе таможенного права, в зависимости от вида этих отношений он может быть императивным, диспозитивным либо основанным на комбинационном сочетании обоих этих правовых способов воздействия на субъектов таможенно-правовых отношений в аспекте обеспечения соблюдения требований таможенно-правовых норм.

Таможенное право представляет собой средство государственного регулирования таможенного дела на территории АР, поскольку правовое регулирование является в принципе государственным регулированием. Без таможенного права невозможно создание нормально функционирующего таможенного механизма, в основе которого лежит система исполнительной власти в лице таможенных органов. Таможенное право обеспечивает органическую взаимосвязь всех элементов, составляющих таможенное дело в АР. Осуществление таможенного дела невозможно без правового регулирования отношений, возникающих в данной области. Для изучения, исследования, совершенствования и практического применения как таможенного законодательства, так и всего комплекса правовых норм, регулирующих порядок и правила перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР, и используется понятие таможенного права.

Таможенное право объединяет все правила, касающиеся вопросов перемещения лицами товаров и транспортных средств через таможенную границу. Данные правила содержатся в ТК, а также в иных законах, затрагивающих отдельные аспекты перемещения товаров через таможенную границу. Таким образом, таможенное право – это комплексная отрасль азербайджанского законодательства, представляющая собой систему правовых норм различной отраслевой принадлежности, которые устанавливаются

государством и предназначены для регулирования общественных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу АР. Под таможенным правом понимается довольно широкий спектр юридических институтов различной правовой природы (от таможенных процедур, режимов, платежей и контроля до таможенных правонарушений и организации прохождения службы в таможенных органах), объединенных одним термином – «таможенное дело».

В качестве основных методов правового регулирования в теории права выделяют (а) предписывающий (императивный) метод и (б) дозволительный (диспозитивный) метод. Основным для таможенного права является императивный метод, т. е. метод властных предписаний: лицо при осуществлении внешнеэкономической деятельности обязательно вступает в определенные отношения с государственными (таможенными) органами, которые диктуют ему правила поведения в данной области.

Пределы диспозитивного метода существенно ограничены. В области таможенного дела он используется лишь в тех случаях, когда поведение субъектов регламентируется гражданско-правовыми нормами.

Норма таможенного права представляет собой правило поведения участников таможенно-правовых отношений, которое регулирует их поведение, указывая на необходимые условия, вызывающие возникновение правового отношения, определяя субъектный состав, устанавливая права и обязанности, а также санкции за ненадлежащее исполнение такого правила. Признаком таможенно-правовых норм, как и всех правовых норм, является их охрана возможностью принуждения со стороны государства.

В системе таможенного законодательства норма права находит свое выражение в нормативном предписании, т. е. в самом тексте статей, пунктов или других частей конкретных нормативных актов.

Таможенное право содержит в основном регулятивные нормы, определяющие права и обязанности участников правоотношения, условия их возникновения и действия. Правоохранительные нормы, т. е. нормы,

определяющие условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия, характер и содержание этих мер, занимают в таможенном праве значительно меньшее место.

В соответствии с методами правового регулирования общественных отношений, к которым относятся дозволения, предписания, запреты, нормы таможенного права можно подразделить: а) на управомочивающие; б) обязывающие; в) запрещающие. Управомочивающими нормами выступают нормы, наделяющие участников таможенно-правовых отношений определенными правами, использование которых зависит от усмотрения таких участников (например, декларант вправе подать таможенную декларацию любому таможенному органу, правомочному принимать декларации; декларант вправе произвести декларирование товаров самостоятельно или поручить его проведение таможенному брокеру). Обязывающими являются нормы, предусматривающие в соответствующих условиях определенный вид поведения (так, при декларировании товаров и совершении иных таможенных операций декларант обязан подать таможенную декларацию и представить таможенному органу необходимые документы и сведения; по требованию таможенного органа он должен предъявить декларируемые товары; уплатить таможенные платежи или обеспечить их уплату). К запрещающим нормам относятся нормы, устанавливающие в виде прямого запрета обязанность воздержаться от совершения определенных действий (в частности, товары, выпуск которых осуществлен таможенными органами без представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, запрещены к передаче третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом, а в случаях, если ограничения на ввоз установлены в связи с проверкой качества товаров или безопасности их потребления, запрещены к их использованию в любой форме).

В структуре нормы таможенного права содержатся такие элементы, как гипотеза, определяющая круг лиц, которым адресована норма, а также

обстоятельства ее реализации; диспозиция, содержащая само правило поведения, выраженное в виде обязанностей и прав участников правоотношения; санкция, указывающая на меры государственного принуждения за нарушение диспозиции. Статьи ТК содержат в основной массе развернутую регламентацию прав и обязанностей участников правоотношений и условий, при которых они действуют, т. е. диспозиции и гипотезы соответствующих норм. Санкции к этим нормам обычно выделены в отдельные статьи ТК или других актов. При рассмотрении норм таможенного права с точки зрения детальности правовой регламентации регулируемых отношений, выбора вариантов поведения в таможенном праве преобладают императивные нормы, т. е. нормы, не допускающие отступлений от правил, содержащихся в них. Такого рода нормы характерны для норм публично-правового регулирования, в том числе таможенного права, где стороны находятся в неравном в правовом смысле положении. Большинство норм ТК выражено в категорических предписаниях, они содержат четкую определенность прав и обязанностей участников правоотношений с исключением возможности выбора вариантов поведения.

Преобладание императивных норм не исключает наличие в таможенном праве норм, предоставляющих участникам правоотношения возможность определить или конкретизировать права и обязанности так называемых диспозитивных норм. В частности, лицо вправе в любое время выбрать таможенный режим, установленный ТК, или изменить его на другой. В качестве диспозитивной нормы можно рассматривать и норму, в соответствии с которой после прибытия товаров и представления таможенному органу документов на товары последние могут быть разгружены или перегружены, помещены на склад временного хранения, заявлены к определенному таможенному режиму либо под процедуру внутреннего таможенного транзита. В этом случае лицо, перемещающее товары, само определяет свои действия.

По степени определенности в таможенном праве преобладают абсолютно-определенные нормы. Относительно-определенные нормы в силу

публично-правового характера таможенного права практически не используются в регулировании правоотношений. Бланкетные нормы, т. е. нормы прямо не содержащие конкретного правила поведения, в таможенном праве не находят такого широкого распространения, как, например, в уголовном или административном праве. Тем не менее они используются для регулирования определенных правоотношений, предусматривая наличие других норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах. В частности, ТК содержит нормы о соблюдении запретов и ограничений при перемещении товаров через границу.

Система таможенного законодательства представляет собой совокупность нормативных правовых актов (законов, указов Президента АР, постановлений Правительства АР и др.), содержащих нормы права, регулирующие отношения при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и соответственно порядок осуществления таможенного контроля. Таким образом, таможенное законодательство служит внешней формой существования правовых норм, имея свою внутреннюю организацию. В основе системы таможенного законодательства находится нормативный акт или его часть, возможно статья. ТК рассматривает систему таможенного законодательства в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов различной формы и места издающего их органа среди нормотворческих органов. Таможенный кодекс и другие законы образуют таможенное законодательство. Иные нормативные акты, содержащие нормы таможенного права, образуют самостоятельную группу нормативных правовых актов, нормы которых могут регулировать таможенные отношения. В круг таких нормативных правовых актов могут входить указы Президента АР, которые не должны противоречить ТК и иным законам. На основании и во исполнение норм ТК и иных законов, указов Президента АР Правительство АР вправе принимать постановления, содержащие нормы таможенного права.

Таможенное право представляет собой сравнительно новую отрасль отечественной системы права. Она оформилась как самостоятельная отрасль в

начале 90-х гг. XX в. До этого времени в советском праве таможенные отношения регулировались в основном нормами административного права. Таможенное право может быть определено как система правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с перемещением через таможенную границу товаров и транспортных средств.

Таможенное право регулирует общественные отношения в сфере таможенного дела. Таможенное дело является важнейшей сферой жизнедеятельности и предметом особого правового регулирования. В соответствии с п. 2 ст. 1 действующего в нашей стране Таможенного кодекса таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов, ограничений, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное право – самостоятельная отрасль азербайджанского права и стоит в одном ряду с традиционно выделяемыми и изучаемыми материальными и процессуальными отраслями.

У таможенного права как нормативно-правового образования:

- существует свой самостоятельный предмет правового регулирования, представляющий собой специфический обособленный комплекс общественных отношений, связанных с перевозкой через государственную границу определенных материальных ценностей;
- есть собственный комплексный метод правового регулирования – система приемов и способов, применяемых для регулирования предмета и определяемых его спецификой;
- есть свой круг субъектов регулирования – таможенные органы и их должностные лица, с одной стороны, и занятые во внешнеэкономической деятельности физические и юридические лица – с другой;
- есть свой комплекс объектов регулирования – перемещаемые через таможенную границу товары и транспортные средства;

- имеется собственная система источников права, в основе которой лежит комплексный нормативный правовой акт – Таможенный кодекс АР и которая включает в себя сложную, но единую систему законов и подзаконных актов.

1.2. Принципы таможенного права.

Принципы таможенного права представляют собой исходные нормативно-руководящие начала таможенно-правового регулирования. Они обеспечивают взаимосвязь таможенного права, таможенного законодательства и таможенной политики, гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса в сфере таможенного дела, содействуют своевременной отмене устаревших и принятию новых нормативно-правовых актов, а также толкованию правовых актов и устранению правовых пробелов в таможенном законодательстве.

Принципы таможенного права можно подразделить на *общеправовые* принципы и принципы *отраслевого* характера.

К **общеправовым** принципам таможенного права относятся принцип уважения прав и основных свобод человека, принцип законности, принцип координации и взаимодействия государственных органов, принцип полномасштабного и четкого таможенного регулирования, принцип научности, принцип гуманности, принцип наибольшего благоприятствования, принцип приоритета международно-правовых норм, принцип юридического равенства, принцип объективной истины и принцип судебной защиты субъективных прав. Их содержание общеизвестно.

Основными отраслевыми принципами таможенного права являются следующие:

- принцип единства таможенной политики Азербайджана, ее целей и средств реализации, в соответствии с которым на территории Азербайджана

осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики государства;

- принцип единства таможенной территории, основанный на нормах Конституции АР, гарантирующих единство экономического пространства, свободное перемещение по территории Азербайджана товаров, услуг и финансовых средств, а также недопустимость установления таможенных границ, пошлин, сборов и иных препятствий для такого перемещения;

- принцип единства ставок таможенных пошлин, установленный Законом АР «О таможенном тарифе», в соответствии с которым ставки таможенных пошлин являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и других факторов. К отраслевым принципам таможенного права относятся также *принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу*, такие как равенство участников внешнеторговой деятельности, запрет на ввоз и вывоз отдельных товаров и транспортных средств, возможность ограничения ввоза и вывоза товаров и транспортных средств, добровольность выбора таможенного режима и ряд других.

Перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу АР в части прохождения обязательных формальностей обусловлено различными факторами, среди которых могут быть:

а) категории перемещаемых товаров (подакцизные товары, энергия, продовольствие, вооружение);

б) вид транспортного средства (морской и речной транспорт, воздушный транспорт, железнодорожный и автомобильный);

в) избираемый таможенный режим перемещения и др.

Вместе с тем существуют общие, или исходные, положения, которые проявляют себя постоянно вне зависимости от возможных вариантов перемещения товаров. Это *общие принципы* перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР, несоблюдение которых

делает перемещение невозможным и(или) приводит к совершению таможенных правонарушений.

Основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Большая часть принципов выделена законодателем в отдельные статьи ТК. В частности, гл. 2 ТК содержит основные принципы перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу.

1. *Принцип свободы и равенства прав лиц на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу* (п. 1 ст. 12 ТК).

2. *Принцип обязательности соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу* (ст. 13 ТК). Запреты и ограничения могут быть предусмотрены как в соответствии с международными договорами АР, так и в соответствии с внутренним законодательством Азербайджана. Действие данного принципа распространяется равным образом на всех лиц, перемещающих товары через границу, при этом конкретные запреты и ограничения устанавливаются только в отношении отдельных видов товаров, в том числе товаров, происходящих из определенных стран (подп. 2, 3 п. 2 ст. 38 ТК).

Последствием несоблюдения данного принципа может быть привлечение лица к административной ответственности.

3. *Принцип обязательности прибытия товаров (транспортных средств) на таможенную территорию АР или убытия товаров (транспортных средств) с таможенной территории АР в установленных для этого местах и во время работы таможенных органов*. При этом согласно норме п. 3 ст. 69 ТК таможенные органы обязаны представлять в общедоступной форме информацию о пунктах пропуска через Государственную границу АР, об установленных ограничениях и о времени работы таможенных органов. Несоблюдение порядка прибытия (убытия) товаров на таможенную территорию АР (за ее пределы) может повлечь привлечение лица к административной ответственности.

4. *Принцип обязательности таможенного оформления и контроля перемещаемых через таможенную границу товаров и транспортных средств* (ст. 14 ТК). Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных ТК. Несоблюдение данного принципа может повлечь уголовную ответственность (по ст. 188 УК «Контрабанда») либо административную ответственность (по ст. «Незаконное перемещение товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу АР», ст «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и (или) транспортных средств»).

5. *Принцип ограничения прав пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами, находящимися под таможенным контролем* (ст. 15, ст. 360 ТК). Данный принцип затрагивает несколько основных таможенно-правовых институтов, а именно: таможенное оформление и таможенный контроль товаров.

Институциональные принципы таможенного права. Кроме общих принципов перемещения товаров (транспортных средств) через таможенную границу АР можно выделить отдельные группы принципов, относящихся к конкретным таможенно-правовым институтам, т. е. институциональные принципы таможенного права. К ним относятся, в частности, *принцип обязательности нахождения прибывших на таможенную территорию АР товаров на временном хранении* (п. 2 ст. 77 ТК), *принцип обязательности таможенного декларирования товаров* (ст. 123 ТК АР). Применение конкретных таможенных режимов основано на принципе свободы выбора режима, равно как и принципе свободы изменения действующего таможенного режима на иной таможенный режим (п. 2 ст. 156 ТК). Проведение таможенного контроля основано на принципе его выборочности (пункт 1 ст. 358 ТК АР). Выбор необходимых форм таможенного контроля проистекает из использования системы управления рисками (вероятности несоблюдения таможенного законодательства).

Принципы осуществления таможенными органами таможенного дела. Отдельного внимания заслуживают принципы осуществления таможенными органами таможенного дела. В их числе можно выделить следующие принципы.

1. *Принцип законности деятельности таможенных органов.* Решения, действия (бездействие) таможенных органов и их должностных лиц должны соответствовать требованиям актов таможенного законодательства, иных правовых актов, а также нормативных правовых актов министерств, уполномоченного в области таможенного дела.

2. *Принцип невмешательства в деятельность таможенных органов.* Органы государственной власти АР, органы местного самоуправления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими своих функций (п. 2 ст. 401 ТК).

3. *Принцип должностной индивидуализации.* Данный принцип заключается в том, что любые юридически значимые решения могут приниматься только конкретными уполномоченными должностными лицами таможенных органов.

Решения таможенных органов (должностных лиц) о предоставлении или непредоставлении заинтересованным лицам соответствующих прав носят разрешительный характер и принимаются в виде разрешений, отказов, запретов.

4. *Принцип обязательности решений таможенных органов.*

5. *Принцип обязательности требований таможенного органа.* В соответствии с данным принципом требования таможенного органа обязательны для исполнения лицами, к которым они направлены.

Принципиальные основы таможенного права находятся в неразрывной связи с институтом участников или субъектов таможенно-правовых отношений.

Основные принципы регулирования таможенных правоотношений содержатся в Конституции АР, которые полностью распространяются на отношения, возникающие при осуществлении таможенного контроля.

Важный принцип сформулирован в части 1 статьи 74 Конституции АР, которая не допускает установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств.

Организационное построение таможенного контроля основывается на принципе, содержащемся в пункте «ж» статьи 71 Конституции АР, согласно которому таможенное регулирование отнесено к исключительной компетенции государственного центра.

Необходимо отметить, что целый ряд конституционных принципов более общего характера также имеет непосредственное отношение к таможенному праву и соответственно к таможенному контролю:

- о поддержке конкуренции и свободе экономической деятельности (часть 1 статьи 8 Конституции АР);

- о признании и защите равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (часть 2 статьи 8 Конституции АР);

- о праве каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 34 Конституции АР);

- нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (пункт 3 статьи 15 Конституции АР).

Конституция АР формирует также такие принципы, непосредственно относящихся к таможенному регулированию, как законности (статья 15); равенство всех перед законом и судом (статья 19); институт обжалования и судебной защиты прав и свобод (статья 46 Конституции АР).

Необходимо отметить, что глава 6 подпункт 111 Руководства к Генеральному Приложению Конвенции Киото определяет, что принципами таможенного контроля являются обеспечение надлежащего применения

таможенного законодательства, а также обеспечение соблюдения других юридических и правовых требований и одновременно оказание максимального содействия международной торговле и туризму.

Исходя из конституционных принципов таможенного контроля необходимо подчеркнуть их специфическую особенность:

Принцип законности - все действия участников таможенного контроля не должны противоречить международно – правовым нормам, а также таможенному и иному законодательству АР. Таможенные органы обязаны придерживаться конституционного постулата «все, что не запрещено законом, - разрешено».

Принцип уважения прав и свобод субъектов внешнеэкономической деятельности - уважение должностными лицами таможенных органов законных интересов подконтрольных субъектов. В процессе осуществления таможенного контроля не допускаются действия, сопряженные с умалением человеческих прав и их достоинства. Кроме того, должностные лица таможенных органов не должны причинять неправомерный вред лицам, их товарам и транспортным средствам при проведении таможенного контроля. В противном случае они привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством АР. Согласно части 2 статьи 365 Таможенного кодекса Азербайджана убытки, причиненные неправомерными решениями, действиями таможенных органов либо их должностных лиц при проведении таможенного контроля, подлежат возмещению в полном объеме, включая упущенную выгоду (неполученный доход). В случае совершения ими правомерных действий убытки возмещению не подлежат.

Принцип выборочности таможенного контроля - использование должностными лицами таможенных органов только тех форм таможенного контроля, которые являются достаточными для обеспечения соблюдения законодательства АР. Иными словами, должностное лицо таможенного органа вправе выбрать, в каком направлении он будет производить таможенный контроль. Однако неприменение других форм контроля либо освобождение от

них не означает, что субъекты внешнеторговой деятельности могут не исполнять требования, установленные законодательством АР.

Принцип гуманности - применение в процессе таможенного контроля только тех технических средств, которые безопасны для жизни и здоровья человека, животных и растений, а также не причиняют ущерба товарам, транспортным средствам и лицам.

Принцип оперативности – установлении Правительством АР и подчиненным ему властным органам (МЭРП Азербайджана и ТК Азербайджана) наиболее и сравнительно коротких сроков для установления и реализации необходимых (в конкретных случаях) форм таможенного контроля.

Принцип сотрудничества таможенных органов с соответствующими органами иностранных государств - взаимодействие азербайджанских таможенных органов с таможенными службами стран – партнеров посредством проведения совместных мероприятий по выявлению и предупреждению правонарушений субъектов внешнеторговой деятельности, заключения с ними соглашений о взаимной помощи, информирования и консультирования по отдельным проблемам.

Принцип эффективности - таможенные органы стремятся к взаимодействию с участниками субъектов внешнеторговой деятельности, брокерами, перевозчиками и иными организациями, деятельность которых связана с осуществлением внешней торговли товарами, их профессиональными объединениями (ассоциациями).

При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками.

При проведении таможенного контроля таможенные органы АР исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства АР. Исходя из указанного принципа выбор должностным лицом таможенного органа соответствующей

формы таможенного контроля обусловлен необходимостью предотвращения нарушений таможенного законодательства АР:

- имеющих устойчивый характер;
- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;
- подрывающих конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- затрагивающих другие интересы государства, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы.

При осуществлении таможенного контроля таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавливать требования и ограничения, не предусмотренные актами таможенного законодательства или иными правовыми актами АР.

Требования таможенных органов, предъявляемые при осуществлении таможенного контроля, не могут служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР и осуществления деятельности в сфере таможенного регулирования в большей степени, чем это минимально необходимо для обеспечения соблюдения актов таможенного законодательства АР.

Осуществляя таможенный контроль, таможенные органы обеспечивают соблюдение разрешительного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР, создают условия, способствующие ускорению товарооборота, обеспечивают соблюдение таможенного законодательства и принимают необходимые меры по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, взимают таможенные пошлины, налоги, выполняют ряд других функций, предусмотренных ст.403 Таможенного кодекса АР - непосредственно связанных с целями таможенного контроля на основе принципов, установленных Конституцией АР.

Тема 2.. Таможенно – правовые отношения.

2.1. Объекты таможенно-правовых отношений

2.2. Классификация таможенно-правовых отношений по юридическому характеру взаимодействия их участников

2.3. Особенности таможенно-правовых отношений

Таможенно-правовые отношения — это урегулированные таможенно-правовыми нормами общественные отношения, стороны которых выступают как носители взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных таможенно-правовыми нормами. Причем в этом определении нет необходимости упоминать об общественных отношениях именно в сфере таможенного дела, поскольку эта их характеристика в скрытой форме там уже присутствует — она входит в понятие «таможенно-правовая норма».

Таможенно-правовые отношения являются разновидностью управленческих отношений, основываются на принципах власти и подчинения и носят публично-правовой характер. Одной стороной этих отношений всегда выступает государство. Участники этих отношений не состоят в юридическом равенстве, которое характерно, например, для гражданско-правовых отношений.

Как и любые управленческие отношения, таможенные правоотношения имеют строго определенную структуру, т. е. составные части. Такими частями являются, субъекты таможенного права (т. е. участники таможенных правоотношений), объекты таможенно-правовых отношений (т. е. то, по поводу чего эти отношения возникают) и содержание этих правоотношений.

Понятие и виды субъектов таможенного права рассмотрены ниже. В общем виде их можно представить как участников общественных отношений, которых нормы таможенного права наделили определенными правами и обязанностями в сфере таможенного дела.

Объектом таможенно-правовых отношений является то, на что воздействуют юридические права и обязанности их участников (субъектов). Здесь следует выделять непосредственный объект таможенно-правовых

отношений (объект неимущественного характера) и объект имущественного характера, именуемый еще как предмет таможенно-правового регулирования.

Непосредственным объектом таможенных правоотношений является поведение сторон в сфере управления таможенным делом, их деяния. Предметом же таможенного регулирования является цель, ради которой субъекты таможенного права вступают в отношения между собой. Это могут быть как материальные блага (товары и транспортные средства, непосредственно перемещаемые через таможенную границу), так и блага нематериального характера (например, разнообразные услуги по таможенному оформлению, перевозке и хранению товаров и транспортных средств и др.)

Содержание таможенно-правовых отношений. Здесь следует различать материальную сторону (материальное содержание отношений), т. е. фактическое поведение субъектов таможенно-правовых отношений, и юридическую сторону, отражающую субъективные юридические права и обязанности субъектов, т. е. меру их возможного и должного поведения в тех или иных ситуациях, установленную нормами таможенного права.

По различным критериям классификации таможенно-правовые отношения следует подразделять на материальные и процессуальные, первичные и вторичные; возникающие в момент, до и после фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, порождаемые правомерными и неправомерными фактами; и иные виды.

К материальным таможенно-правовым отношениям относятся отношения, возникающие в сфере таможенного дела и регулируемые материальными нормами таможенного права. Отношения, связанные с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере таможенного дела и регулируемые нормами процессуального таможенного права, следует считать процессуальными таможенно-правовыми отношениями. Взаимоотношение же материальных и процессуальных отношений характеризуется тем, что материальные отношения всегда реализуются посредством процессуальных отношений.

Первичные таможенно-правовые отношения — это отношения, непосредственно связанные с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу (например, отношения по поводу проведения таможенного контроля и таможенного оформления во время непосредственного перемещения товаров через границу). Правоотношения, производные от первичных, следует считать вторичными таможенно-правовыми отношениями (например, отношения, возникающие в связи с выявлением в ходе проведения таможенного контроля нарушений таможенного законодательства).

Таможенно-правовые отношения могут возникать:

а) до фактического перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу (например, отношения по поводу информирования и консультирования таможенными органами лиц, намеривающихся совершить внешнеторговую сделку),

б) в момент такого перемещения (например, отношения по поводу проведения таможенного оформления и таможенного контроля (а в случае необходимости — и по уплате таможенных платежей), возникающие между таможенным органом и физическим лицом в момент (либо незадолго до или сразу после) пересечения последним таможенной границы Азербайджана),

в) после (т. е. значительно позже) фактического пересечения товарами или транспортными средствами таможенной границы (например, отношения между таможенным органом и участником внешнеэкономической деятельности по поводу осуществления первым контроля за поступлением в страну валютной выручки от экспорта товаров, осуществляемого последним).

Основанием возникновения, изменения и прекращения любых правоотношений, в том числе и таможенных, являются юридические факты. По характеру юридических фактов, порождающих таможенно-правовые отношения, эти отношения делятся на отношения, порождаемые правомерными юридическими фактами, и на отношения, порождаемые неправомерными юридическими фактами. Последние еще именуются *деликтными, или юрисдикционными*, правоотношениями.

Характеристика правовых отношений, являющихся частью «общественных отношений, участники которых выступают как носители субъективных прав и обязанностей», составляет суть любой правовой теории». Таможенное правоотношение Рассолов М.М. определяет как отношение по поводу правового регулирования таможенного оформления товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного и валютного контроля и др.. Е.А. Достанко утверждает, что таможенное право как комплексная отрасль права исследует общественные отношения, связанные с деятельностью таможенных органов как внутри страны, так и на международном уровне. Правоотношения таможенного характера проявляются не только внутри государства, но и во внешней торговле, и они всегда осложнены присутствием иностранного элемента, поскольку современная практика осуществления внешнеэкономических связей имеет дело с двумя уровнями регулирования: национальным и международным.

Регулирование таможенных отношений с помощью права осуществляется посредством установления определенных таможенно-правовых норм, то есть путем установления правил поведения субъектов таможенных отношений и применения норм таможенного права. Нормы таможенного права регулируют взаимоотношения таможенных органов, граждан, организаций, их взаимные права и обязанности и, вследствие этого, придают данным регулируемым отношениям особый таможенно-юридический характер - характер таможенно-правовых отношений; субъекты указанных отношений выступают в качестве носителей специфических, таможенных прав и обязанностей.

К примеру, статья 1ТК устанавливает и определяет круг общественных отношений в сфере таможенного дела и в сфере таможенной политики Республики Беларусь. Правоотношения касаются порядка и условий перемещения через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля и других средств проведения таможенной политики в жизнь.

Любая норма таможенного права претворяется на практике только посредством таможенно-правовых отношений: обязывая одних участников (субъектов) этих отношений к совершению конкретных действий и предоставляя конкретным лицам право требовать их реализации, руководить данными действиями, таможенное право устанавливает специфические таможенно-правовые коммуникации между участниками правоотношений, то есть таможенно-правовые отношения между людьми. Следовательно, к *таможенно-правовым отношениям относятся те общественные отношения, которые отражены в нормах таможенного права и регулируются ими.*

Таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью следующих специфических признаков: наличием специальных субъектов таможенной деятельности; наличием специальных объектов таможенной деятельности; опосредованностью через таможенные правоотношения указанных субъектов и объектов.

Таможенные правоотношения подразделяются на активные таможенные действия (например, активное выражение участником правоотношения намерения о перемещении товаров), пассивные таможенные действия (например, пассивное выражение указанного намерения), посредническую таможенно-правовую работу (например, деятельность таможенных агентов), вспомогательные таможенные действия (принятие какого-то предварительного решения), а также на организационные правоотношения (допустим, определение компетенции таможенного органа). Основаниями возникновения таможенных правоотношений могут выступать положения Конституции Республики Беларусь, законы, декреты и указы Президента Республики Беларусь, правовые акты Парламента и Правительства Республики Беларусь, приказы ГТК.

В области таможенного права правоотношения могут подразделяться и на другие виды, в частности, в зависимости от особенностей правового регулирования таможенных отношений (в административном аспекте), можно выделить две группы таможенно-правовых отношений:

а) отношения, непосредственно выражающие основную формулу таможенного воздействия («субъект - объект» таможенных отношений), в которой отчетливо проявляется властная природа государственно-таможенной деятельности. Это собственно властеотношения;

б) отношения, складывающиеся за рамками непосредственного таможенного воздействия на тот или иной объект, но органически связанные с его осуществлением.

Названные группы таможенно-правовых отношений характеризуются как основные и неосновные таможенные связи. Первые прямо выражают сущность таможенной деятельности, а вторые связаны с этой сущностью, но прямо ее не выражают. К первым относятся таможенно-правовые отношения, которые могут быть выражены формулой «команда - исполнение». Это отношения между вышестоящими и нижестоящими звеньями ГТК, между должностными лицами - руководителями и подчиненными им по службе работниками, между исполнительными органами (должностными лицами) и гражданами, и т.п.

При характеристике второй группы отношений главное внимание акцентируется на том, что они, хотя и возникают непосредственно в сфере таможенной деятельности, но не имеют своим прямым назначением непосредственное таможенное воздействие субъекта на объект. Это, например, отношения между двумя сторонами, работающими в сфере таможенного контроля, но не связанными между собой соподчиненностью. Так, ГТК Беларуси может вступать в отношения, связанные с необходимостью подготовки совместного правового акта или согласования взаимных международно-правовых вопросов и т.п.

В теории таможенного права выделяют также субординационные и координационные таможенно-правовые отношения. Субординационные построены на авторитарности юридических волеизъявлений субъекта таможенных отношений. Координационными связями называют те, в которых эта авторитарность, якобы, отсутствует. При этом делается ссылка на отношения, например, между несоподчиненными (ГТК - таможня) органами.

Такой подход был бы приемлемым, если бы содержание координации (то есть согласования) трактовалось однозначно. Но для этого достаточных оснований не имеется. Координация входит в перечень основных проявлений государственно-таможенной деятельности, то есть фактически совпадает с ее юридически-властными проявлениями. Так, Правительство Республики Беларусь координирует деятельность таможенных органов Республики, которыми руководит Президент Беларуси. Координационные полномочия подобного рода реализуются в форме правительственных актов по таможенному делу, то есть в форме юридически-властных волеизъявлений.

Интерес представляет классификация таможенно-правовых отношений по юридическому характеру взаимодействия их участников. В соответствии с этим критерием, поглощающим в определенной мере ранее рассмотренные, выделяются вертикальные и горизонтальные правоотношения.

Вертикальные отношения в наибольшей степени выражают суть таможенно-правового регулирования и типичных для таможенной деятельности субординационных связей между субъектом и объектом таможенного дела. Их называют властеотношениями. Возникают они между соподчиненными сторонами, что свидетельствует об отсутствии в них, в отличие от гражданско-правовых отношений, равенства сторон. Однако соподчиненность нельзя трактовать в буквальном смысле. Фактически вертикальность означает, что у одной стороны есть юридические полномочия, которых либо нет у другой стороны (например, у гражданина), либо их объем меньше (например, у таможенного поста).

При характеристике таможенно-правовых отношений невозможно ограничиться приведенными категорическими утверждениями и выводами, так как практически проявления таможенной вертикальности многозначны. Соответственно в сфере таможенного права можно обнаружить несколько вариантов таможенно-правовых отношений, которые по всем своим основным показателям относятся к числу вертикальных. Об этом, в частности,

свидетельствуют многие признаки, характерные для такого вида урегулированных таможенно-правовыми нормами общественных отношений:

а) безоговорочность тезиса о неравенстве сторон в таможенных отношениях как показателя вертикальности данного вида правовых отношений;

б) неравенство сторон логически предполагает подчинение одной стороны («объект таможенных отношений») другой («субъект таможенных отношений»). Отсюда - бытующая формула «власть-подчинение», используемая, как правило, для характеристики таможенно-правовых отношений именно вертикального типа (скажем, ГТК - таможня);

в) подчиненность (соподчиненность) в таможенно-правовых отношениях обычно не имеет четко выраженного проявления. Например, гражданин или негосударственное формирование (коммерческая структура и т.п.) организационно не подчинены таможенным органам;

г) многие таможенно-правовые отношения вертикального типа возникают между несоподчиненными их участниками. Но и в подобных случаях одна из сторон (ГТК) в силу своей компетенции правомочна издавать юридические акты, обязательные для исполнения организационно не подчиненной ей другой стороной данного правоотношения (низовые таможенные органы);

д) субъекты таможенных отношений в соответствии с требованиями соответствующих правовых норм вправе адресовать свои юридические волеизъявления гражданам, объединениям, которые ни в какой подчиненности у названных субъектов не находятся.

Общие черты неоднозначных вертикальных таможенно-правовых отношений - это осуществление в их рамках прямого регулятивного воздействия и приоритет юридически выраженной воли одной стороны.

Горизонтальными таможенно-правовыми отношениями признаются те, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны. В них, соответственно, отсутствуют юридические веления одной стороны, обязательные для другой. Такого рода правоотношения весьма распространены в сфере таможенной деятельности.

Сущность таможенно-правовых отношений в обществе можно охарактеризовать следующим образом:

во-первых, они определяются объективными экономическими отношениями, основанными на многообразии форм собственности и представляющими собой общественные отношения таможенных органов, граждан, предприятий;

во-вторых, это отношения граждан, таможенных органов, организаций, определенные и урегулированные нормами таможенного права, выражающими идеи законности в таможенно-правовой сфере;

в-третьих, они являются средством решения задач в области формирования единого таможенно-правового пространства Азербайджана, Белоруссии и стран СНГ, защиты прав товаропроизводителей, товарообмена, укрепления экономической безопасности и многих других.

Таможенно-правовые отношения обладают рядом особенностей, которые позволяют выделить эти правовые отношения среди других видов правоотношений.

Основная особенность, которая определяет и другие отличительные черты рассматриваемых правоотношений, выражается в том, что они возникают в процессе осуществления государственной деятельности. Например, в соответствии со статьёй 1 ТК, таможенное дело относится к ведению Президента, Парламента и Правительства Республики Беларусь. В связи с этим, возникновение таможенных правоотношений обусловлено деятельностью органов государственной власти по установлению порядка и условий перемещения через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, проведения таможенного контроля.

ТК содержит многочисленные нормы, имеющие властный характер. Так, ст. 20 содержит положения о запрещении ввоза в Республику Беларусь и вывоза из нее отдельных видов товаров и транспортных средств, в ст. 21 установлены ограничения на ввоз в Республику Беларусь и вывоз из Республики Беларусь

товаров и транспортных средств, ст. 49 определяет высокие требования к таможенным складам и их владельцам, ст.ст. 119,120 устанавливают жесткие сроки и строгий порядок уплаты таможенных платежей и т.д.

Властный характер, присущий таможенно-правовым отношениям, предопределяет особое положение одной из сторон такого правоотношения, которая наделяется правом требования, в то время, как другая сторона должна подчиниться этим требованиям.

Другой отличительной чертой таможенно-правовых отношений является то, что одной из сторон выступает государство, то есть в их реализации находит выражение публично-правовой характер. Государственный интерес выражается, прежде всего, в том, чтобы обеспечить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, среди которых могут оказаться товары, запрещенные или ограниченные к ввозу в Республику Беларусь исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды и т.д.

Важной частью таможенного правоотношения является обязанность лица, перемещающего товары и транспортные средства через таможенную границу, уплатить в определенных случаях ввозные или вывозные пошлины, налоги, которые поступают в бюджет.

Таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью таких особых признаков, как наличие специальных субъектов таможенной деятельности и специальных объектов таможенной деятельности.

В качестве субъектов таможенного правоотношения выступают конкретные лица, которые могут участвовать в таком правоотношении. В зависимости от характера таможенного правоотношения число их может быть самое разное, но не менее двух, поскольку любое правоотношение реализуется через взаимные права и обязанности его участников. Участники таможенного правоотношения определены в ТК (ст. 8, 18); ими являются таможенные органы, а также другие лица(юридические и физические).

Таможенные правоотношения возникают не только между таможенными органами, с одной стороны, и, например, лицами перемещающими товары - с другой. Такие правоотношения возникают и между самими таможенными органами, образуя определенную систему. В данном случае выступают как организационные; и в ст. 8 ТК определяется структура таможенных органов (ГТК и таможни), а ст. 10 описывает их основные функции.

Присутствие в таможенном правоотношении в качестве обязательной стороны таможенного органа ни в коем случае не связывается с тем, что таможенное правоотношение возникает лишь по инициативе таможенного органа. Многие таможенные правоотношения возникают по инициативе обеих сторон, например, предоставление отсрочки или рассрочки таможенных платежей возможно по инициативе плательщика платежей и таможенного органа. В ряде случаев инициатором возникновения правоотношения может выступить одна сторона, например, при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную территорию перевозчик уведомляет таможенный орган о пересечении таможенной границы. Инициатива третьих лиц также может вызвать возникновение таможенного правоотношения, например в соответствии со ст. 118 ТК любое заинтересованное лицо вправе уплатить таможенные платежи.

Физическое лицо, чтобы стать участником таможенного правоотношения, должно обладать правоспособностью. Основные права и обязанности личности закреплены в Конституции Республики Беларусь, гарантирующей равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, религиозной принадлежности, убеждений. Таможенное законодательство конкретизирует данные положения Конституции Республики Беларусь применительно к таможенно-правовым отношениям.

Однако наличие правоспособности еще не достаточно; чтобы стать реальным участником таможенного правоотношения. Для этого необходимо, чтобы правоспособный субъект был дееспособен, то есть лицо должно быть

способно самостоятельно своими действиями приобретать права и обязанности и осуществлять их, что, в свою очередь зависит от ряда факторов.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь гражданин Беларуси может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет, то есть определенного возраста. Однако ТК не содержит указания на возраст, по достижении которого субъект может самостоятельно осуществлять права и обязанности, установленные таможенным законодательством. Вместе с тем, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее - КоАП) предусматривает, что субъектом административного правонарушения может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста. При рассмотрении данного вопроса, очевидно, следует принять во внимание положение, содержащиеся в статьях Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее - ГК), который определяет содержание и объем дееспособности несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

На дееспособность физических лиц в определенных случаях может оказывать влияние состояние их здоровья. Так, гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным. В соответствии с КоАП физическое лицо, которое во время совершения нарушения таможенных правил находилось в состоянии невменяемости, не является субъектом административной ответственности.

Положения о правоспособности и дееспособности полностью относятся и к юридическим лицам. Возникновение правоспособности и дееспособности юридического лица начинается с момента его государственной регистрации и прекращается с его ликвидацией после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц. Юридическое лицо действует на основании устава и других учредительных документов, предусмотренных ГК, в котором должен быть определены предмет и цели деятельности, определяющие объем правоспособности. Права и обязанности юридическое лицо приобретает

через свои органы, порядок назначения и избрания которых определяется законом и учредительными документами.

Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Таможенное законодательство предусматривает, что наличие лицензии требуется при учреждении склада временного хранения, магазина беспошлинной торговли, свободного склада, на переработку товаров на таможенной территории, на осуществление деятельности в качестве таможенного агента.

Таможенное правоотношение определяет поведение его субъектов, которое должно соответствовать установленным правам и обязанностям, то есть поведение субъектов выступает объектом правоотношения, на которое оно должно воздействовать в нужном направлении. Поведение участников правоотношений имеет большое значение. Если оно соответствует предписаниям закона, то соблюдаются права другого участника возникшего правоотношения или публичные интересы; если оно нарушает такие предписания, то возникают неблагоприятные последствия, которые могут привести, например, к значительным экономическим потерям для государства, а значит, и для его граждан. Ввоз в Республику Беларусь запрещенных товаров и транспортных средств может отрицательно повлиять на окружающую природную среду, жизни и здоровье населения.

Возникновение, развитие, изменение и прекращение таможенных правоотношений вызываются юридическими фактами. В качестве последних выступают обязательства, которые могут их вызвать. Юридическим фактом, влекущим возникновения таможенного правоотношения, является, в частности, поступление таможенной декларации. В большинстве случаев в качестве юридических фактов выступают действия субъектов, в ряде случаев такими фактами являются события.

Действия - это результат волевого проявления субъектов, которые могут быть правомерными, то есть влекущими возникновение у субъектов законных

прав и обязанностей, и неправомерными, то есть не соответствующими предписаниям правовых норм. В таможенном законодательстве в качестве неправомерных действий выступают проступки, другими словами - административные таможенные правонарушения, понятие которых дается в ст. 224 ТК.

События - это юридические факты, которые наступают независимо от воли субъектов. Событием может быть действие непреодолимой силы, например, стихийное бедствие, вызвавшее утрату товаров.

В КоАП (ст. 227) указаны обстоятельства, в которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению, в частности, если лицо на момент совершения административного правонарушения не достигло шестнадцатилетнего возраста; невменяемости лица, совершившего противоправное действие или бездействие; в случае издания акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания и т.д. Вышеуказанные обстоятельства действуют на таможенные правонарушения, изложенные в ст. 224 ТК.

Таким образом, таможенные правоотношения исследуются: как общественные отношения, представляющие связь прав одного лица с корреспондирующими им обязанностями другого лица; как средство, при помощи которого осуществляется действие юридических норм; как средство воздействия на общественные отношения; как объект социального регулирования; как юридическое средство обеспечения определенного поведения обязанных лиц, обуславливающее для управомоченного лица реальную, гарантированную материальными условиями жизни общества, возможность собственных действий; как условие и способ конкретизации общественного отношения; как определенная форма, в которой абсолютная норма права приобретает свое реальное бытие, воплощаясь в реальном, конкретном общественном отношении; как форма, содержанием которой является общественное отношение, существующее неразрывно; как форма осуществления права.

В силу этого, сущность таможенных отношений заключается в отношениях таможенных органов, граждан и иных организаций, которые урегулированы нормами таможенного права и выражают идеи соблюдения законности в таможенной области.

Тема 3. Сущность таможенного права.

1. Предмет и объект науки таможенного права
2. Виды таможенных отношений
3. Место таможенного права среди других юридических наук
4. Классификация задач, связанных с правовым регулированием таможенных отношений в обществе.

3.1. Предмет и объект науки таможенного права.

Прежде чем утверждать, что таможенное право является юридической наукой (формирующейся или состоявшейся), необходимо подробнее обосновать наличие в нем своего объекта и предмета исследования, так как без этих двух составляющих нет и не может быть науки таможенного права вообще. Каждая наука имеет свой объект и предмет исследования, которые тесно переплетаются, но полностью не совпадают. Понятие объекта «шире, им охватываются явления внешнего мира, на которые распространяются познание и практическое воздействие людей. Предмет же – это часть, сторона, тот или иной конкретный аспект объекта, исследуемый данной наукой».

Таможенное право как формирующаяся юридическая наука, тоже имеет свой объект и предмет. Объектом ее изучения являются такие важные и многоплановые компоненты общества, как государство и право (с точки зрения таможенного дела), государственно-правовые явления и процессы. Однако государство и право представляют собой объект изучения не только таможенного права, но и других юридических дисциплин и всего правоведения. Таможенное право отличается от других юридических наук своим предметом, обуславливающим его содержание, назначение и специфику подхода к

изучению проблем таможенного дела. В опубликованных книгах, учебниках, учебных пособиях по таможенному праву основное внимание уделяется таможенному праву как отрасли права, а также правовому регулированию различных аспектов деятельности таможенных органов. Характеризуется система таможенного законодательства и его применение на практике.

Поэтому выяснение вопроса о понятии и сущности предмета таможенного права неразрывно связано с выяснением его характерных черт, особенностей и места в системе всей юриспруденции.

Анализ юридической литературы по таможенной проблематике и изучение современного таможенного законодательства показывают, что в настоящее время среди ученых-юристов и практиков нет единого подхода к определению предмета таможенного права. Например, *одни* авторы (Игнатюк А.З.) представляют таможенное право как «совокупность правовых норм, регулирующих широкий круг разнообразных общественных отношений в таможенной сфере. Новизна, сложность и обширность регулируемых отношений требуют их расчленения на части и разъяснения отдельных элементов, образующих в своей совокупности предмет таможенного права» *Другие* исследователи (Козырин А.Н.) рассматривают таможенное право как отрасль современного законодательства, то есть «как совокупность нормативно-правовых актов, регулирующих таможенно-правовые отношения и содержащих юридические предписания, которые касаются таможенной деятельности как таковой». *Третьи* (Воробьев Ю.А.) определяют таможенное право как новую комплексную отрасль современного права в рамках всей системы правовых наук. При этом отмечают, что предметом регулирования таможенного права являются общественные отношения, возникающие между таможенными органами и лицами, по поводу перемещения последними товаров и транспортных средств через таможенную границу и производства при этом в соответствии с законом таможенных отношений, контроля и платежей. *Четвертые* (Габричидзе Б.Н. и др.) утверждают, что таможенное право – это совокупность юридических институтов и норм, регулирующих отношения в

сфере таможенного дела. Эти авторы к предмету правового регулирования в таможенной области относят характер и содержание таможенного дела как такового, основы таможенной политики, статус и функции таможенных органов, порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, таможенные режимы, таможенные платежи, таможенное оформление и таможенный контроль; отношения, возникающие в связи с совершением контрабанды и иных преступлений в сфере таможенного дела, а также в связи с нарушениями таможенных правил и ответственностью за них; производство по делам о нарушениях таможенных правил. *Пятые* (Ноздрачев А.Ф. и др.) характеризуют таможенное право как систему правовых норм различной правоотраслевой принадлежности, которая устанавливается (санкционируется) государством и предназначена для регулирования общественных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, взиманием таможенных платежей, таможенным оформлением, таможенным контролем и другими средствами проведения таможенной политики как составной части внутренней и внешней политики страны.

С нашей точки зрения более точно было бы определить таможенное право как совокупность законов и иных нормативных актов, направленных на правовое регулирование общественных отношений в области перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного и валютного контроля и борьбы с таможенными правонарушениями. Одновременно таможенное право можно рассматривать как формирующуюся отрасль права и юридическую науку.

Несмотря на некоторый кажущийся разнобой в определениях понятия таможенного права, в приведенных выше подходах есть много общего.

Во-первых, большинство названных авторов признают прежде всего необходимость формирования новой научной отрасли «таможенное право», которая в рамках всего общества исследует механизм правового регулирования таможенных отношений.

Во-вторых, они выделяют специфические нормы права, юридические институты, механизмы таможенных правоотношений и др. как исходные понятия новой отрасли правовых знаний. При этом данные нормы, институты, механизмы и отношения касаются организации таможенного дела в целом, перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, таможенных режимов и других явлений и процессов.

В-третьих, все авторы говорят об актуальности комплексного юридического анализа норм таможенного права и всего массива таможенного законодательства, субъектов таможенных правоотношений и процессов правового воздействия на всю совокупность отношений в таможенной области.

И, в-четвертых, многие исследователи и специалисты характеризуют понятие таможенного права в связи с решением таможенными органами конкретных задач по предотвращению действий, влекущих за собой нарушения положений таможенного законодательства.

Профессор А.Н. Козырин, как уже отмечалось выше, признает таможенное право новой областью научных правовых знаний. При этом он отмечает, что таможенное право как наука представляет собой совокупность знаний о таможенно-правовых отношениях, о разновидности таможенных режимов, таможенно-правовой ответственности и др. Он характеризует также таможенное право как комплексную отрасль законодательства, причем эта отрасль законодательства рассматривается ученым двояко: во-первых, как совокупность нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения, то есть регулятор различных по видовому содержанию общественных отношений, составляющих относительно самостоятельную сферу общественной жизни, связанную с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу; во-вторых, рассматриваемая комплексная отрасль законодательства характеризуется в этом случае относительно узким, специфическим предметом правового регулирования «таможенного дела», обширным нормативным правовым материалом и заинтересованностью государства в развитии и совершенствовании

законодательства в данной сфере. Козырин А.Н. не отрицает наличие таможенного права как самостоятельной отрасли права, но обоснование её самостоятельности требует, по его мнению, дополнительных исследований и анализа, и поэтому данная отрасль характеризуется им на этом этапе как отрасль законодательства; комплексный подход автора, тем не менее позволяет говорить о наличии в определении ученого признаков новой области научных правовых знаний и специальной отрасли права.

В этом контексте нельзя согласиться с высказанными в юридической литературе мнениями К.К. Сандровского и Л.Л. Маркова, что таможенное право не является самостоятельной отраслью права и комплексной отраслью законодательства, а представляет собой лишь подотрасль административного права, а также с точкой зрения Д.Н. Бахраха о том, что таможенное право – это лишь институт административного права.

В этом смысле правы В.Г. Драганов и М.М. Рассолов, авторы книги «Таможенное право. Общая и особенная части», говоря о том, что в настоящее время, в условиях формирования рыночных отношений, «государство серьезно заинтересовано в создании таможенного права как самостоятельной отрасли права. Его интерес заключается в системном, стабильном определении правовых, экономических и организационных основ таможенного дела. Без создания всеобъемлющей системы таможенного регулирования всего комплекса таможенных отношений невозможно обеспечить защиту таможенного суверенитета и экономической безопасности страны, активизацию связей экономики с мировым хозяйством, защиту прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, а также соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела. Таможенное право должно быть выделено в самостоятельную отрасль права и потому, что имеет самостоятельный специфический предмет регулирования – широкий круг общественных отношений в таможенной сфере».

Отталкиваясь от совокупности приведенных выше определений и подходов авторов можно утверждать, что **таможенное право – это**

формирующаяся отраслевая юридическая наука, которая изучает совокупность норм права (законов и иных правовых актов), регулирующих таможенные отношения в современном обществе и содержащих предписания, относящиеся ко всем направлениям таможенной деятельности. Причем данные правовые нормы устанавливают правовое положение таможенных органов и лиц, регламентирующих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, взимание таможенных платежей, организацию таможенного и валютного контроля, а также производство при этом на основе юридических предписаний и норм таможенного оформления, правоохранительной деятельности таможенных органов и рассмотрения дел о нарушениях таможенных правил. В этом и состоит сущность таможенного права как формирующейся отрасли правовых знаний.

При определении содержания таможенного права необходимо прежде всего определить совокупность юридических норм, регулирующих таможенные отношения в современном обществе. Одновременно здесь важно учитывать и современные тенденции правового регулирования социально-экономических отношений в условиях глобализации и информатизации.

В ходе исследования предмета и особенностей таможенного права на современном этапе указанные тенденции не всегда учитываются, а от этого порой страдает таможенное дело. Так, например, в процессе изучения организационной и управленческой деятельности ряда таможен установлено, что в настоящее время сотруднику таможни приходится использовать в своей повседневной работе около двух с половиной тысяч законов и иных нормативных юридических актов, помимо всяких руководящих и второстепенных документов. Используемая в повседневной работе совокупность правовых норм представляет собой еще плохо систематизированный порядок юридических предписаний, положений, статей, пунктов и т.д. в области таможенного дела, а отсюда естественно, возникают проблемы со знанием и использованием такого огромного количества норм и

правил. При этом, данные нормы охватывают своим регулирующим воздействием разнообразные аспекты общественных отношений, в соответствии с которыми и может строиться вся система норм таможенного права и те отрасли права и разделы законодательства, с которыми связаны участники таможенных правоотношений. В этой связи не случайно в Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (далее - ГТК) создана специальная группа, которая проводит большую работу по систематизации и кодификации таможенного законодательства, объединению разрозненных норм в универсальные и типовые документы, что в дальнейшем позволит создать и вести электронную базу данных правовой информации в области таможенного дела, значительно облегчающую работу как сотрудников таможни, так и их клиентов. При этом, для оценки и прогнозирования последствий принимаемых законов, нормативных актов и документов создан общественный совет при ГТК, состоящий из представителей научных и учебных заведений, союза промышленников, предпринимателей и практиков. И этот совет уже сегодня помогает устранять указанные выше недостатки.

Нормы таможенного права, действующие на территории Беларуси, выступают не всегда в чистом виде. Многие из них связаны с конкретными отраслями права: административного, уголовного, гражданского, финансового, гражданско-процессуального и других. Эта связь необходима, прочна и играет существенную роль в правовом регулировании таможенных отношений. Например, Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее - УК) устанавливает следующие составы таможенных преступлений: контрабанда (ст. 228); незаконный экспорт объектов экспортного контроля (ст. 229); невозвращение на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей (ст. 230); уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 231). Прослеживается эта связь с нормами гражданского и гражданско-процессуального права, а также положениями административного, налогового и финансового права Республики Беларусь, которые касаются деятельности таможенных органов.

Как правильно заметил Ю.А. Воробьев, в этом и заключается особенность таможенного права, состоящая прежде всего в её комплексности: никогда до этого таможенное право не вбирало в себя столько частных нормативных механизмов из других отраслей права.

Одновременно с этим рассматриваемая отрасль права включает и такие положения и понятия, которые присущи только этой, а ни какой-либо иной отрасли. К числу таких положений и понятий относятся, в частности: понятие таможенного органа, категория физического лица, положения о товарах, таможенной границе, перемещении транспортных средств через таможенную границу, валютном контроле и др.. Эти понятия и положения в рамках предмета таможенного права должны быть четко определены и разложены на составные части и компоненты. Согласно Таможенному кодексу Республики Беларусь (далее – ТК), **таможенные органы**, непосредственно осуществляющие таможенные функции на территории Республики Беларусь, являются правоохранительными органами и составляют единую систему, в которую входят ГТК и таможни Республики Беларусь. **Лицами** в таможенном праве являются юридические и физические лица, резиденты и нерезиденты Республики Беларусь. **Товары** - любое движимое имущество, в том числе валюта, валютные ценности, электрическая, тепловая, иные виды энергии. Определено и понятие **отечественных товаров**, в которые включаются товары, произведенные в Республике Беларусь, либо товары, выпущенные в свободное обращение на территории Республики Беларусь. Под **таможенным контролем** понимается совокупность мер, осуществляемых таможенными органами Республики Беларусь в целях обеспечения соблюдения законодательства и международных договоров Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы страны. **Таможенный режим** по закону – это совокупность положений, определяющих статус товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, для таможенных целей; **таможенные платежи** – это таможенная пошлина, налоги, таможенные сборы, сборы за выдачу лицензий, плата и

другие платежи, взимаемые таможенными органами в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Содержание и сущность таможенного права характеризует и специфическая *таможенная деятельность* (работа сотрудников таможенных органов). Эта деятельность с правовой точки зрения является совокупностью и организационных, документальных или оперативных действий, совершаемых определенными субъектами и требуемых таможенным законодательством. У этих действий есть конкретная юридическая цель, без констатации которой они теряют своё содержание. На практике таможенная деятельность связана с таможенным досмотром, проверкой таможенными органами документов, учетом товаров и транспортных средств, с проверкой таможенных платежей, с дознанием по таможенным правонарушениям и т.д. В процессе этой деятельности решаются поставленные задачи правового регулирования и принимаются к субъектам меры в случае нарушения ими таможенного законодательства. Таможенная деятельность здесь направлена на обеспечение реальных условий для развития и защиты всех форм собственности на товары, транспортные средства, создание и совершенствование форм и методов работы сотрудников таможенных системы, служб, органов; совершенствование таможенного законодательства и предупреждение преступлений и других негативных явлений в таможенной сфере.

Можно выделить специфические виды таможенных отношений, реализуемых на территории государства, которые присущи только таможенному праву как области юридических знаний (хотя они и связаны с другими правовыми науками):

- отношения, связанные с регулированием таможенных режимов при перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, которые возникают между таможенными органами и физическими лицами;

- отношения, связанные с уведомлением таможенных органов о пересечении таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории Беларуси;

- отношения, связанные с уплатой таможенных платежей при таможенном оформлении;
- отношения, возникающие в ходе таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу;
- отношения, связанные с совершением уголовных преступлений и административных правонарушений в сфере таможенного дела;
- отношения, имеющие место при консультировании и информировании населения;
- отношения, связанные с обжалованием неправомерных действий или бездействия должностных лиц указанных таможенных органов;
- отношения, происходящие в процессе ведения таможенной статистики, товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также при осуществлении валютного контроля;
- отношения, имеющие место в международно-правовом сотрудничестве и регулировании таможенного дела в рамках СНГ и со странами дальнего зарубежья.

Наряду с этим можно выделить и ряд существенных особенностей предмета правового регулирования таможенных отношений:

во-первых, данный вид правового регулирования основан на достаточно новых понятиях, таких как: «оформление товара», «таможенный контроль», «таможенная пошлина», «перемещение товаров и транспортных средств», «таможенное правоотношение» и другие, без которых ни один таможенный работник, ни один таможенный орган не может осуществлять свои функции. Однако эти понятия могут использоваться и в других отраслях права, например, пошлина как вид налога – в финансовом праве, оформление товаров и контроль – в административном праве и т.д.;

во-вторых, поскольку указанные понятия обладают специфическими качествами и характеристиками, они могут быть объектом государственного воздействия с целью осуществления интересов государства;

в-третьих, сами товары, транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, могут находиться в частной собственности и облагаться в установленном порядке пошлинами и налогами; работники таможенных органов не могут быть одновременно собственниками товаров, транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, и не вправе заниматься предпринимательской деятельностью;

в-четвертых, нарушения, допускаемые при перемещении названных товаров, предметов и т.д. через таможенную границу, должны немедленно пресекаться и по ним должны приниматься меры административного, финансового, налогового, уголовного и иного порядка;

в-пятых, таможенные отношения включают в себя те отношения, которые не урегулированы законом, хотя в этом есть острая необходимость. Например, для экономической безопасности Беларуси большое значение имеет контроль за вывозом за пределы государства новых технологий. Национальные интересы и международные обязательства требуют эффективной защиты интеллектуальной собственности. Для этого, через принятие нужных законов необходимо исключить возможность утраты прав разработчиков на созданные ими современные технологии. При экспорте разработок следует применять принцип взаимности: любая сделка может состояться лишь в том случае, если страна-импортер готова поставлять свои национальные технологии на аналогичных условиях. Возможно, придется создать специальные структурные подразделения в таможнях, контролирующие ввоз и вывоз технологий. В целях избежания несанкционированного вывоза товаров, технологий и разработок военного и двойного назначения необходимо пересмотреть списки товаров и технологий, подпадающих под режим экспортного контроля, а также практически отладить саму процедуру экспортного контроля.

Происходящее обновление всех сфер общественной жизни, развивающиеся рыночные отношения в экономике страны требуют также создания более гибких систем таможенного оформления, контроля, управления, обмена информацией и т.д. Сюда же, органически должна влиться вся

таможенная деятельность, включая структуры таможенных органов, их повседневную работу, массивы таможенного законодательства, документов, таможенные информационно-поисковые системы и многое другое. Все это и предопределяет важность дальнейшего исследования предмета, методов и системы таможенного права.

Таможенное право занимает определенное место, как среди юридических наук, так и среди дисциплин, которые в той или иной мере изучают проблемы взаимодействия таможенных органов, права, законодательства, предприятий, коммерческих структур, банков и т.д. Чтобы правильно определить место таможенного права среди других юридических наук, необходимо обратиться к выработанной в теории права и государства системе правовых наук. В частности, при характеристике основ правового регулирования таможенных отношений в обществе с точки зрения права можно выделить четыре группы юридических наук.

Общетеоретические юридические науки: теория государства и права, наука конституционного права, государственного права и др. Например, с точки зрения теории государства и права на базе новейших достижений обществоведения изучаются теоретические проблемы права и государства, необходимые для всех юридических наук, в том числе и для таможенного права. При этом в рамках данной фундаментальной отрасли правоведения освещаются некоторые теоретические аспекты работы правовой системы, государственно-правового регулирования и права в обществе, в том числе и применительно к таможенной деятельности.

Отраслевые юридические науки: гражданское право, административное право, финансовое право, земельное право, уголовное право, налоговое право и др. Все эти отраслевые юридические науки в той или иной степени занимаются конкретными содержательными вопросами правового регулирования общественных отношений, использованием своих специфических средств и методов исследования. Каждая из отраслевых юридических наук представляет собой определенную содержательную систему знаний о совокупности тех или

иных норм права, о регулировании с помощью этих норм права конкретных общественных отношений. Отраслевая юридическая наука изучает только свою, отведенную ей систему правовых норм и регулируемых этими нормами отношений: гражданское право – систему гражданско-правовых норм, регулирующих имущественные и личные неимущественные отношения в обществе (сюда включаются и некоторые имущественные и личные неимущественные таможенные отношения, которые используются в области таможенного права); административное право – административно-правовые нормы и отношения в различных областях государственного управления (сюда, как мы уже отмечали, включаются и некоторые нормы таможенного права с административным содержанием); уголовное право – систему уголовно-правовых норм и их реализацию в борьбе с преступностью (например, сюда входят нормы о преступлениях в сфере таможенного дела, которые рассматриваются в рамках таможенного права); собственно таможенное право – всю совокупность таможенно-правовых норм, регулирующих таможенные отношения в обществе (включая и нормы из других отраслей права, например, финансового, налогового права) и т.п.

Комплексные юридические науки – науки, которые исследуют как правовые, так и иные методы и средства анализа юридических явлений и процессов. К таким комплексным юридическим наукам можно отнести криминалистику, криминологию, информационное право и др. (они тоже находят применение в таможенной сфере).

Прикладные юридические науки – науки, обслуживающие различные сферы юридической деятельности в определенных аспектах, включая таможенную. К ним можно отнести судебную статистику, судебную медицину, судебную психиатрию.

Приведенная классификация наук, изучающих разные аспекты права, государства и деятельности механизмов правового регулирования, в определенной мере носит условный характер. Она позволяет показать место таможенного права в системе отраслевых юридических наук и установить, что

все юридические науки, соединяясь, образуют некий замкнутый круг правового воздействия на общественные отношения, контур функционирования разработанных норм права с использованием информации.

Таможенное право, несмотря на то, что определенное количество его норм находится и применяется в других отраслевых науках, широко использует эти нормы в ходе правового воздействия на таможенные отношения и одновременно является формирующейся отраслевой юридической наукой. Как самостоятельная отрасль знаний таможенное право, широко использует общесоциальный подход к нормам права, суть которого состоит в том, что он позволяет как бы соединить в рамках общей модели разнообразные явления – право, регулирование таможенных отношений, правосознание сотрудников таможен, правоохранительную деятельность, таможенный и валютный контроль и другие и подвести их под своеобразный общий знаменатель – правовое регулирование таможенного дела. Это позволяет в теории таможенного права создать довольно стройную модель таможенно-правовой системы, увидеть ранее неизвестные связи и закономерности, а на практике рассчитывать в будущем оптимальный режим функционирования таможенного законодательства.

Все сказанное, естественно, роднит, но не сводит, как уже отмечалось, таможенное право к сущности и проблематике административного, финансового и налогового права. Это все же разные области научного знания и исследования. Например, было показано, что административное право изучает совокупность административных норм, регулирующих сферу административной деятельности, и оно касается только отдельных проблем таможенно-правового регулирования общественных отношений (скажем, административный статус работников таможенных органов, виды административной ответственности и др.). Финансовое право исследует комплекс юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства, для обеспечения бесперебойного осуществления его задач, функций в каждый

данный период развития (скажем, взаимоотношения таможенных органов в связи с направлением денежных средств в бюджет). Предметом налогового права являются имущественные отношения, возникающие между плательщиками налогов и сборов и государственными налоговыми органами. Сущность этих отношений проявляется в том, что в соответствии с налоговым законодательством у налогоплательщика изымается в государственный бюджет определенная часть имущества в денежной форме.

Однако, названные отрасли права близки по предмету и особенностям регулирования к таможенному праву. Это касается в первую очередь административного и финансового права. Возьмем, к примеру, последнее. Как было замечено выше, таможенная пошлина как в таможенном, так и финансовом праве - это вид обязательного платежа, который предназначен для формирования вместе с другими налогами доходной части государственного бюджета. В статье 18 ТК - таможенная пошлина рассматривается как платеж, взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию Республики Беларусь или вывозе товаров с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза, но ограничится таким формальным отнесением таможенной пошлины к группе налогов было бы не верно. Несмотря на наличие общих проблем, не исключается известная самостоятельность, меняющая объем понятия в зависимости от конъюнктуры. Государство устанавливает налоги и пошлины для собственных нужд, для обеспечения собственной жизнедеятельности. Чтобы четко работал государственный механизм, необходимо содержать штат управленцев. Их заработная плата, а также другие статьи расходной части государственного бюджета определяются реально существующими факторами – потребностями в достаточно надежном прохождении управленческих решений, в прочности государственного механизма вообще, в финансировании ряда отраслей производства и т.п., словом доходная часть бюджета в значительной мере количественно определяет расходную. Можно поставить сейчас вопрос о комплексном, всеохватывающем исследовании норм таможенного права,

таможенных правоотношений и механизма правового регулирования таможенного дела в целом не только с точки зрения теории государства и права, таможенного, административного, финансового и налогового права, и о формировании на этой базе единой теории таможенного права и новой комплексной отрасли таможенного законодательства.

Вместе с тем, таможенное право (и не важно, что какие-то его нормы используются в других отраслях права, а оно использует их нормы) рассматривает и изучает лишь свою совокупность юридических норм, актов, законов, приказов, регулирующих таможенные отношения в обществе. При этом данная отрасль права не претендует на «чужие» нормы и не собирается их «забирать» из других отраслевых юридических наук, кодексов и актов. Таможенное право, имея свой собственный кодекс и свои нормативные акты, существует и развивается в тесной связи с последними и способствует совершенствованию отраслевых механизмов правового воздействия на общественные отношения.

Исходя из выделенной совокупности таможенно-правовых норм и основных аспектов права и государства, в рамках предмета таможенного права можно выделить три класса задач, непосредственно связанных с правовым регулированием таможенных отношений в обществе.

Первый класс - это в значительной степени общие, теоретические задачи: разработка и уточнение предмета, методов и принципов таможенного права; изучение истории правового регулирования таможенных отношений в Белоруссии и в странах СНГ; анализ таможенно-правовых отношений; исследование теоретических проблем перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; теоретическое исследование проблем таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля, льгот и т.д.

Второй класс – это в значительной степени конкретные, специальные задачи по анализу определенных актов таможенного законодательства и практике применения последнего. К ним в первую очередь можно отнести

практические задачи по освещению порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, по конкретному анализу таможенных режимов, платежей, таможенного и валютного контроля, таможенных льгот для отдельных категорий иностранных лиц; по анализу ведения таможенной статистики преступлений в сфере таможенного дела и ответственности за их совершение и другие.

Третий класс – это международно-правовые аспекты деятельности таможенных органов. К ним прежде всего можно отнести цели и задачи указанных органов по развитию и укреплению международно-экономической интеграции Беларуси с другими государствами, а также проблема по созданию зон свободной торговли и заключению специальных соглашений по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права.

В этом контексте с точки зрения предмета таможенного права внешнеэкономическую деятельность можно рассматривать с двух сторон. Во-первых, это изучение всей совокупности правовых норм, которые предусматривают определенные запреты и ограничения на ввоз, вывоз и распоряжение товарами, помещенными под какой-либо таможенный режим. И, во-вторых, это анализ всех норм диспозитивного характера, реализация которых базируется на волеизъявлении участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). По этой причине считаем необходимым в рамках предмета таможенного права сочетать изучение возможностей, предусмотренных таможенным законодательством для участников ВЭД, с раскрытием при этом общих и специальных требований таможенного оформления, налогообложения и контроля.

Для четкой характеристики понятия предмета таможенного права важно точно определить, что же такое таможенное дело и таможенная политика, а также как они соотносятся с таможенным правом и таможенным законодательством как таковым.

В соответствии со ст. 1 ТК – таможенное дело в Республике Беларусь составляют таможенная политика, а также порядок и условия перемещения

через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, а также таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Таможенное дело относится к ведению Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь.

Таможенное дело тесно связано с международными отношениями, оно зависит от международных договоров, и способствуют их реализации. При осуществлении таможенного дела применяется принцип приоритета международного договора Республики Беларусь, если в ТК и других законодательных актах Республики Беларусь по таможенному делу содержатся другие правила.

Общее управление таможенным делом осуществляет Президент Республики Беларусь. Республиканским органом государственного управления, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Республике Беларусь, является ГТК.

Таможенная политика в этом случае – это часть внутренней и внешней политики. Ее целями являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарооборота на таможенной территории, участие в осуществлении торгово-политических задач по защите белорусского рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию проведению структурной перестройки и других задач экономической политики. К средствам реализации таможенной политики относятся:

- установление тарифных и нетарифных мер государственного таможенного регулирования;

- осуществление государственного таможенного контроля таможенными органами Республики Беларусь;

- участие Республики Беларусь в таможенных союзах и иных формах интеграции экономических связей с другими государствами.

Предмет таможенного права по существу отличается от предмета таможенного дела и предмета таможенной политики, хотя само таможенное право способствует развитию и укреплению таможенного дела и таможенной политики. В таможенном деле применяются акты законодательства, действующие на день принятия таможенной декларации и других документов конкретным таможенным органом, за исключением случаев, предусмотренных законом. Исходя из норм таможенного права, таможенная политика включается в само понятие «таможенного дела», и она обуславливает характер и специфику многоаспектного феномена, каким является таможенное дело; во-вторых, именно таможенная политика формулирует общие стратегические и прикладные задачи, которые призваны решать таможенное право и его законодательство. Это общий взгляд на соотношение таможенной политики, таможенного права и его законодательства. Однако, есть и существенные моменты, оказывающие заметное влияние на развитие и формирование таможенного права, и в особенности при реализации таможенного законодательства. Надо иметь в виду также в этом случае неоднородность компонентов таможенного дела. Одни его элементы не подвержены радикальным изменениям, например, институты таможенного оформления, таможенной статистики и т.д. Другая же часть таможенного дела – таможенные платежи, режимы, формы и методы таможенного контроля и др. – очень подвижна, регулирование ее во многом обусловлено изменяющейся обстановкой в обществе. Все это должно приниматься во внимание при издании норм таможенного права, характеристике предмета последнего и рассматривать обособленно понятия «таможенное дело», «таможенная политика», «таможенное право» и «таможенное законодательство».

Таможенное законодательство как компонент таможенного права в этом случае, может трактоваться с широких и узких позиций. В первом случае в законодательство должны включаться не только Конституция и законы, но и иные нормативные юридические акты. С точки зрения дальнейшего развития предмета таможенного права эта трактовка представляется предпочтительной,

поскольку она позволяет включать в массив норм таможенного права огромное число нормативно-правовых актов. В понятие законодательства в узком смысле, как уже отмечалось, включаются только Конституция и законы. Такой подход ограничивает возможности правового регулирования таможенных отношений.

В рамках предмета таможенного права необходимо изучать все таможенное законодательство, то есть здесь речь должна идти обо всем массиве законодательства в сфере таможенного дела; а точнее о законах, декретах, указах, правилах, инструкциях и т.д., которыми пользуются работники таможенных органов при осуществлении своих задач. При этом важно иметь в виду, что изучить это законодательство в отрыве от других направлений законодательства почти невозможно, что объясняется необходимостью обращения в теории и на практике к различным правовым институтам, а также к теории государства и права и различным отраслевым юридическим наукам.

Следовательно, таможенное право, имея свои исходные начала в теории государства и права и будучи тесно связанным с отраслевыми юридическими науками, и прежде всего административным, налоговым и финансовым правом, подходит к предмету и объекту своего исследования с самостоятельных позиций, отличающихся от подхода, который характерен для других юридических наук. Оно изучает всю совокупность норм права, регулирующих таможенные отношения в обществе, и практику их применения, включая современные научно – технические средства и методы. При этом предметом таможенного права являются общественные таможенные отношения, имеющие свое социально-правовое содержание, а специфика данных отношений обусловлена объективными особенностями самого таможенного дела в обществе.

Регулирование с помощью права таможенных отношений осуществляется посредством установления определенных таможенно-правовых норм, то есть путем установления правил поведения субъектов таможенных отношений и применения норм таможенного права. Нормы таможенного права регулируют

взаимоотношения таможенных органов, граждан, организаций и др., их взаимные права и обязанности и вследствие этого придают этим регулируемым отношениям особый таможенно-юридический характер – характер таможенно-правовых отношений; субъекты данных отношений выступают в качестве носителей специфических, таможенных прав и обязанностей. Поэтому таможенные отношения между всеми участниками – таможенными органами, предприятиями, организациями, в которых последние участвуют в качестве носителей прав и обязанностей, установленных нормами таможенного права, называются таможенно-правовыми отношениями (или таможенными правоотношениями).

Отсюда видно, что любая норма таможенного права претворяется на практике только посредством таможенно-правовых отношений; обязывая одних участников (субъектов) этих отношений к совершению конкретных действий и предоставляя конкретным лицам право требовать, руководить данными действиями, таможенное право устанавливает специфические таможенно-правовые коммуникации между участниками правоотношений, т.е. таможенно-правовые отношения между людьми. Следовательно, к таможенно-правовым отношениям относятся те общественные отношения, которые отражены в нормах таможенного права и регулируются ими.

Необходимо подчеркнуть, что таможенные отношения в рамках права характеризуются через совокупность следующих специфических признаков: наличие специальных субъектов таможенной деятельности; наличие специальных объектов таможенной деятельности; опосредованность через таможенные правоотношения указанных субъектов и объектов.

Таможенные правоотношения можно классифицировать на активные таможенные действия (активное выражение участником правоотношения намерения о перемещении товаров) и пассивные таможенные действия (например, пассивное выражение указанного намерения), посредническую таможенно-правовую работу (деятельность таможенных брокеров), вспомогательные таможенные действия (принятие какого-то предварительного

решения), а также на организационные правоотношения (определение компетенции таможенного органа).

В целом сущность таможенно-правовых отношений в обществе можно охарактеризовать следующим образом:

- они определяются объективными экономическими отношениями, основанными на многообразии форм собственности и представляющими собой общественные отношения таможенных органов, граждан, предприятий;
- это отношения граждан, таможенных органов, организаций, предусмотренные и урегулированные нормами таможенного права, выражающими идеи законности в таможенно - правовой сфере;
- они являются средством решения задач в области формирования единого таможенно-правового пространства Азербайджана, стран СНГ, защиты прав товаропроизводителей, товарообмена, укрепления экономической безопасности и многих других.

Основная особенность, которая определяет и другие отличительные черты рассматриваемых правоотношений, выражается в том, что они возникают в процессе осуществления государственной деятельности. В соответствии с п. «ж» ст. 71 Конституции АР установление правовых основ таможенного регулирования относится к исключительному ведению АР. В связи с этим возникновение таможенных правоотношений обусловлено деятельностью органов государственной власти по установлению порядка и условий перемещения через таможенную границу АР товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, проведения таможенного контроля. Таким образом, таможенно-правовые отношения основываются на принципах власти и подчинения, т.е. участники данных правоотношений не состоят в юридическом равенстве, которое, например, наиболее характерно для гражданско-правовых отношений, регулируемых гражданским законодательством.

Властный характер, присущий таможенно-правовым отношениям, предопределяет особое положение одной из сторон такого правоотношения,

которая наделяется правом требования, в то время как другая сторона должна подчиниться этим требованиям. Правильное определение характера правоотношений при рассмотрении конкретной правовой ситуации позволяет определиться с законом, подлежащим применению, и, в конечном итоге, принять верное решение.

Важной отличительной чертой таможенно-правовых отношений является то, что одной из сторон в них является государство, т.е. в их реализации находит выражение публично-правовой характер, иными словами, государственный интерес, который выражается, прежде всего, в том, чтобы обеспечить порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, среди которых могут оказаться товары, запрещенные или ограниченные к ввозу в АР исходя из соображений государственной безопасности, защиты общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, защиты животных и растений, охраны окружающей природной среды и т.д. Необходимо отметить, что таможенные отношения в рамках права характеризуются совокупностью таких особых признаков, как наличие специальных субъектов таможенной деятельности и специальных объектов таможенной деятельности.

В качестве субъектов таможенного правоотношения выступают конкретные лица, которые могут участвовать в таком правоотношении, В зависимости от характера таможенного правоотношения число их может быть самое разное, но не менее двух, поскольку любое правоотношение реализуется через взаимные права и обязанности его участников.

Новый Таможенный кодекс АР, вступивший в силу в январе этого года, определяет участников таможенного правоотношения. Ими являются таможенные органы АР, а также другие лица, т.е. юридические и физические лица.

Исходя из положения Конституции АР, таможенное регулирование находится в ведении АР. Поэтому законодательство устанавливает исключительную компетенцию таможенных органов в вопросах порядка и условий

перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля, привлечения к ответственности за совершение таможенного правонарушения. Никакие государственные органы, кроме высших органов государственной власти и управления, не вправе принимать решения, затрагивающие компетенцию таможенных органов, выполнять без соответствующего допуска или изменять их функции, возлагать на них дополнительные задачи или иным образом вмешиваться в деятельность этих органов. Таким образом, из положений закона следует, что в таможенном правоотношении обязательной стороной является таможенный орган, который представляет государство.

Таможенные правоотношения возникают не только между таможенными органами, с одной стороны, и, например, лицами, перемещающими товары, с другой. Такие правоотношения возникают и между самими таможенными органами, образующими определенную систему, которые в данном случае выступают как организационные, в связи с чем закон определяет структуру таможенных органов, их основные функции. При этом закон перечисляет таможенные органы, которые непосредственно вступают в таможенные правоотношения: Государственный таможенный комитет АР, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты. Другие организации, создаваемые Государственным таможенным комитетом, стороной в таможенных правоотношениях выступать не могут.

Присутствие в таможенном правоотношении в качестве обязательной стороны таможенного органа ни в коем случае не связывается с тем, что такое правоотношение возникает лишь по инициативе таможенного органа. Многие таможенные правоотношения возникают по инициативе обеих сторон, например, предоставление отсрочки или рассрочки таможенных платежей возможно по инициативе плательщика платежей и таможенного органа. В ряде случаев инициатором возникновения правоотношения может выступить одна сторона, например, при ввозе товаров и транспортных средств на таможенную

территорию перевозчик уведомляет таможенный орган о пересечении таможенной границы, инициируя возникновение правоотношения.

В ряде случаев закон предусматривает возможность обжалования действий таможенного органа, когда у него возникают определенные обязанности; принять жалобу, дать на нее ответ в установленные сроки. Но и здесь разрешение жалобы происходит в условиях, когда таможенный орган, выступая от имени государства и обладая властными полномочиями, принимает решение, обязательное для лица, подавшего жалобу, причем согласие или несогласие лица с принимаемым решением не имеет значения.

Невыполнение обязанностей, установленных законом о порядке и условиях перемещения товаров и транспортных средств, уплате таможенных платежей, таможенного оформления, влечет за собой наступление ответственности, которая предусматривает применение мер воздействия в отношении лиц, допустивших такие правонарушения. Применение мер воздействия происходит на основании решения таможенного органа, который наделяется государством соответствующими полномочиями. В этом проявляются гарантия охраны таможенных правоотношений со стороны государства путём применения принудительных мер.

Тема 4. Предмет таможенного права.

4.1. Сущность предмета таможенного права.

4.2. Соотношение предмета таможенного права с предметом таможенного дела.

4.1. Сущность предмета таможенного права.

Необходимо отметить, что в настоящее время среди ученых – юристов и практиков нет единого подхода к определению предмета таможенного права. Одни авторы рассматривают таможенное право как отрасль азербайджанского законодательства, т. е. «как совокупность нормативно–правовых актов, регулирующих таможенно-правовые отношения». Другие определяют

таможенное право как новую комплексную отрасль азербайджанского права в рамках всей системы правовых наук. При этом отмечают, что предметом регулирования таможенного права являются «отношения, возникающие между таможенными органами и лицами по поводу перемещения последними товаров и транспортных средств через таможенную границу и производства при этом в соответствии с законом таможенного оформления, контроля и платежей».

Третьи утверждают, что таможенное право – это совокупность юридических институтов и норм, регулирующих отношения в сфере таможенного дела. Одновременно к предмету правового регулирования в таможенной области они относят характер и содержание таможенного дела как такового, основы таможенной политики, статус и функции таможенных органов, порядок перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, таможенные режимы, таможенные платежи, таможенное оформление и таможенный контроль; отношения, возникающие в связи с совершением контрабанды и иных преступлений в сфере таможенного дела, а также в связи с нарушениями таможенных правил и ответственностью за них; производство по делам о нарушениях таможенных правил.

Четвертые характеризуют таможенное право как «систему правовых норм различной правоотраслевой принадлежности, которая устанавливается (санкционируется) государством и предназначена для регулирования общественных отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу АР, взиманием таможенных платежей, таможенным оформлением, таможенным контролем и другими средствами проведения таможенной политики как составной части внутренней и внешней политики АР».

Несмотря на некоторый разнобой в определении понятия таможенного права, в приведенных выше подходах есть много общего, за исключением некоторых оттенков точки зрения А.Н. Козырина.

Во-первых, большинство названных авторов признают, прежде всего, необходимость формирования новой отрасли азербайджанского права, которая

в рамках всего общества исследует механизм правового регулирования таможенных отношений.

Во-вторых, они выделяют специфические нормы права, юридические институты и таможенные отношения как исходные понятия новой отрасли правовых знаний. При этом данные нормы, институты и отношения касаются организации таможенного дела в целом, перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, таможенных режимов и других явлений и процессов.

И, в-третьих, все авторы говорят об актуальности социального и юридического анализа норм таможенного права и всего массива таможенного законодательства, субъектов таможенных правоотношений и процессов правового воздействия на весь комплекс отношений в таможенной области.

Профессор А.Н. Козырин, как уже отмечалось выше, признает таможенное право как понятие научной мысли, при этом он отмечает, что таможенное право как наука представляет собой совокупность знаний о таможенно-правовых отношениях, о разновидности таможенных режимов, таможенно-правовой ответственности и др. Однако он характеризует таможенное право лишь как комплексную отрасль азербайджанского законодательства. Причем эта отрасль законодательства рассматривается ученым двояко: во-первых, она все же, по его мнению, есть совокупность нормативных правовых актов, регулирующих таможенные отношения, т. е. представляет собой различные по видовому содержанию общественные отношения, составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни, связанную с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу; во-вторых, рассматриваемая комплексная отрасль законодательства характеризуется в этом случае относительно узким, специфическим предметом правового регулирования (таможенное дело), обширным нормативным правовым материалом и заинтересованностью государства в развитии и совершенствовании законодательства в этой сфере.

Как видно из изложенного, А.Н. Козырин не отрицает наличие таможенного права как самостоятельной отрасли, но обоснование ее самостоятельности требует дополнительных исследований и анализа, и поэтому данная отрасль характеризуется им на этом этапе как отрасль законодательства. Но термин «комплексность» позволяет говорить о возможном наличии в определении ученого признаков новой области научных правовых знаний и специальной отрасли права.

В этом контексте нельзя согласиться с высказанными в юридической литературе мнениями, что таможенное право не является самостоятельной отраслью права, а представляет собой лишь подотрасль административного права или институт административного права. И прав в этом случае профессор А.Ф. Ноздрачев, говоря о том, что в настоящее время, в условиях формирования рыночных отношений «государство серьезно заинтересовано в создании таможенного права как самостоятельной отрасли права. Его интерес заключается в системном, стабильном определении правовых, экономических и организационных основ таможенного дела. Без создания всеобъемлющей системы таможенного регулирования всего комплекса таможенных отношений невозможно обеспечить защиту таможенного суверенитета и экономической безопасности страны, активизацию связей азербайджанской экономики с мировым хозяйством, защиту прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов, а также соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела. Таможенное право должно быть выделено в самостоятельную отрасль права и потому, что имеет самостоятельный специфический предмет регулирования – широкий круг общественных отношений в таможенной сфере». С этим утверждением нельзя не согласиться.

Остается открытым вопрос, что следует вкладывать в содержание предмета таможенного права.

Отталкиваясь от совокупности приведенных выше определений и подходов, можно утверждать, что таможенное право – это формирующаяся отрасль права, представляющая совокупность правовых норм, регулирующих

таможенные отношения в обществе и содержащих предписания, которые относятся к таможенной деятельности в целом. При этом данные правовые нормы устанавливают правовые положения таможенных органов и лиц, регламентируют перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также производство при этом на основе юридических предписаний и норм таможенного оформления, контроля и платежей.

Следовательно, при определении содержания таможенного права необходимо прежде всего определить совокупность юридических норм, регулирующих таможенные отношения в современном обществе.

Необходимо признать, что в настоящее время эта совокупность правовых норм представляет собой еще плохо систематизированный порядок юридических предписаний, положений, статей, пунктов и т.д. в области таможенного дела. При этом данные нормы охватывают своим регулирующим воздействием разнообразные аспекты общественных отношений, в соответствии с которыми и может строиться вся система норм таможенного права и те отрасли права и разделы законодательства, с которыми она связана.

Анализ показал, что нормы таможенного права выступают не всегда в чистом виде. Некоторые из них содержат в себе положения, связанные либо касающиеся многих конкретных отраслей права: административного права, гражданского права, гражданско–процессуального права, уголовного права и других отраслей. Эта связь необходима, прочна и играет существенную роль в правовом регулировании таможенных отношений.

Возьмем, например, нормы уголовного права. Известно, что Уголовный кодекс АР устанавливает следующие составы таможенных преступлений: контрабанда (ст. 188); незаконный экспорт технологий, научно–технической информации и услуг, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники (ст. 189); невозвращение на территорию АР предметов художественного, исторического и археологического достояния народов АР и зарубежных стран (ст. 190); уклонение от уплаты таможенных платежей (ст. 194). И эти нормы являются

исходными для многих рассматриваемых положений таможенного права. В частности, в новом проекте Таможенного кодекса на базе этих норм построен весь раздел, характеризующий правоохранительную деятельность таможенных органов и механизм их борьбы с указанными составами таможенных преступлений и правонарушений.

Примерно с аналогичным положением мы сталкиваемся также и в системе гражданского и гражданско–процессуального права, административного права, налогового права, финансового права и т.д. В этих отраслях содержатся и соответствующие нормы таможенного права.

В этом смысле, как правильно заметил Ю.А. Воробьев, и заключается особенность таможенного права. А новизна состоит прежде всего в ее комплексности – никогда до этого азербайджанское таможенное право не вбирало в себя столько частных нормативных механизмов из других отраслей права. Одновременно с этим рассматриваемая отрасль права включает и такие положения и понятия, которые присущи только этой, а не какой–либо иной отрасли. К числу этих положений и понятий относятся, в частности: понятие таможенного органа, категория физического лица, положения о товарах, таможенной границе, перемещении транспортных средств через таможенную границу и др.

Например, согласно Таможенному кодексу, таможенными органами являются: Государственный таможенный комитет АР, региональные таможенные управления АР, таможни, таможенные посты. Лицами в таможенном праве являются как физические лица (граждане АР, иностранцы, лица без гражданства), так и юридические (предприятия, учреждения, организации), как азербайджанские, так и иностранные. Сюда же входят граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Под товарами в таможенном праве понимается любое движимое имущество (следует учесть, что в гражданском праве существует несколько иное толкование); под таможенной границей пределы таможенной территории (сухопутной, территориальных и внутренних вод и воздушного

пространства над ними), а также периметры свободных таможенных зон и свободных складов; перемещение через таможенную границу – это совершение действий по ввозу на таможенную территорию или вывозу с этой территории товаров.

Отсюда можно заключить, что содержание таможенного права характеризует и специфическая таможенная деятельность (работа сотрудника таможенных органов). Эта деятельность с правовой точки зрения является совокупностью организационных, документальных или оперативных действий, совершаемых определенными субъектами и требуемых таможенным законодательством. У этих действий есть конкретная юридическая цель, без констатации которой они теряют свое содержание. На практике таможенная деятельность связана с таможенным досмотром, проверкой таможенными органами документов, учетом товаров и транспортных средств, с проверкой таможенных платежей, с дознанием по таможенным правонарушениям и т.д. В процессе этой деятельности решаются поставленные задачи правового регулирования и принимаются к субъектам меры в случае нарушения ими таможенного законодательства.

4.2. Соотношение предмета таможенного права с предметом таможенного дела.

Для четкой характеристики понятия предмета таможенного права важно точно определить, что же такое таможенное дело и таможенная политика, а также как они соотносятся с таможенным правом и таможенным законодательством как таковым.

В соответствии со ст. 1 ТК – таможенное дело в Республике Беларусь составляют таможенная политика, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Республики Беларусь товаров и транспортных средств, взимание таможенных платежей, таможенного оформления, а также таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь. Таможенное дело относится к ведению Президента Республики

Беларусь, Парламента Республики Беларусь и Правительства Республики Беларусь.

Таможенное дело тесно связано с международными отношениями, оно зависит от международных договоров, и способствуют их реализации. При осуществлении таможенного дела применяется принцип приоритета международного договора Республики Беларусь, если в ТК и других законодательных актах Республики Беларусь по таможенному делу содержатся другие правила.

Общее управление таможенным делом осуществляет Президент Республики Беларусь. Республиканским органом государственного управления, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом в Республике Беларусь, является ГТК.

Таможенная политика в этом случае – это часть внутренней и внешней политики. Ее целями являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарооборота на таможенной территории, участие в осуществлении торгово-политических задач по защите белорусского рынка, стимулированию развития национальной экономики, содействию проведению структурной перестройки и других задач экономической политики. К средствам реализации таможенной политики относятся:

установление тарифных и нетарифных мер государственного таможенного регулирования;

осуществление государственного таможенного контроля таможенными органами Республики Беларусь;

участие Республики Беларусь в таможенных союзах и иных формах интеграции экономических связей с другими государствами.

Предмет таможенного права по существу отличается от предмета таможенного дела и предмета таможенной политики, хотя само таможенное право способствует развитию и укреплению таможенного дела и таможенной политики. В таможенном деле применяются акты законодательства,

действующие на день принятия таможенной декларации и других документов конкретным таможенным органом, за исключением случаев, предусмотренных законом. Исходя из норм таможенного права, таможенная политика включается в само понятие «таможенного дела», и она обуславливает характер и специфику многоаспектного феномена, каким является таможенное дело; во-вторых, именно таможенная политика формулирует общие стратегические и прикладные задачи, которые призваны решать таможенное право и его законодательство. Это общий взгляд на соотношение таможенной политики, таможенного права и его законодательства. Однако, есть и существенные моменты, оказывающие заметное влияние на развитие и формирование таможенного права, и в особенности при реализации таможенного законодательства. Надо иметь в виду также в этом случае неоднородность компонентов таможенного дела. Одни его элементы не подвержены радикальным изменениям, например, институты таможенного оформления, таможенной статистики и т.д. Другая же часть таможенного дела – таможенные платежи, режимы, формы и методы таможенного контроля и др. – очень подвижна, регулирование ее во многом обусловлено изменяющейся обстановкой в обществе. Все это должно приниматься во внимание при издании норм таможенного права, характеристике предмета последнего и рассматривать обособленно понятия «таможенное дело», «таможенная политика», «таможенное право» и «таможенное законодательство».

Таможенное законодательство как компонент таможенного права в этом случае, может трактоваться с широких и узких позиций. В первом случае в законодательство должны включаться не только Конституция и законы, но и иные нормативные юридические акты. С точки зрения дальнейшего развития предмета таможенного права эта трактовка представляется предпочтительной, поскольку она позволяет включать в массив норм таможенного права огромное число нормативно-правовых актов. В понятие законодательства в узком смысле, как уже отмечалось, включаются только Конституция и законы. Такой

подход ограничивает возможности правового регулирования таможенных отношений.

Кроме того, таможенная деятельность направлена на обеспечение реальных условий для развития и защиты всех форм собственности на товары, транспортные средства, создание и совершенствование форм и методов работы сотрудников таможенной системы, служб, органов; совершенствование таможенного законодательства и предупреждение преступлений и других негативных явлений в таможенной сфере.

Сказанное выше позволяет говорить о специфических видах таможенных отношений, которые присущи только таможенному праву как самостоятельной отрасли права (хотя они и связаны с другими отраслями). К этим отношениям, на наш взгляд, следует в настоящее время отнести: отношения, связанные с регулированием таможенных режимов при перемещении через таможенную границу АР товаров и транспортных средств, которые возникают между таможенными органами и физическими лицами; отношения, связанные с уведомлением таможенных органов о пересечении азербайджанской таможенной границы или о намерении вывезти товары и транспортные средства за пределы таможенной территории АР; отношения, которые возникают при операциях таможенного контроля, с соответствующей уплатой таможенных платежей; отношения, возникающие в ходе таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу; отношения, связанные с совершением уголовных и административных правонарушений в сфере таможенного дела; отношения, имеющие место при консультировании и информировании населения; отношения, связанные с обжалованием неправомерных действий или бездействия доминантных лиц таможенных органов; отношения, происходящие в процессе ведения таможенной статистики, товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, а также при осуществлении валютного контроля; отношения, имеющие место в международно-правовом сотрудничестве и регулировании таможенного дела в рамках СНГ и со странами дальнего зарубежья.

Наряду с этим можно выделить и ряд особенностей предмета таможенного права: во-первых, данный вид правового регулирования основан на достаточно новых понятиях, таких как: «оформление товара», «таможенный контроль», «таможенная пошлина», «перемещение транспортных средств» и др., без которых ни один таможенный работник, ни один таможенный орган не может осуществлять свои функции. Однако эти понятия могут использоваться и в других отраслях права, например, пошлина как вид налога используется в финансовом праве, оформление товаров и контроль используется в административном праве и т.д.; во-вторых, поскольку указанные понятия обладают специфическими качествами и характеристиками, они могут быть объектом государственного воздействия с целью осуществления интересов государства; в-третьих, сами товары, транспортные средства, иные объекты, перемещаемые через таможенную границу, могут находиться в частной собственности и облагаться в установленном порядке пошлинами и налогами; работники таможенных органов не могут быть одновременно собственниками товаров, транспортных средств, предметов и др., перемещаемых через таможенную границу, и не вправе заниматься предпринимательской деятельностью; в-четвертых, нарушения, допускаемые при перемещении названных товаров, предметов и т.д. через таможенную границу, должны немедленно пресекаться и по ним должны приниматься меры административного, финансового, уголовного и другого порядка; и в-пятых, правовое регулирование таможенных отношений распространяется также на те таможенные отношения, которые не урегулированы законом, хотя в этом есть острая необходимость.

Например, закон должен более строго урегулировать безудержное перемещение через таможенную границу новейших технологий, научных разработок, сведений о научном потенциале общества и даже в некоторых случаях конфиденциальных данных о деятельности государства в области информационной безопасности, соблюдение государственных секретов и т.д.

Происходящее обновление всех сфер общественной жизни, складывающиеся рыночные отношения в экономике требуют также создания более гибких систем таможенного оформления, контроля, управления, обмена информацией и т.д. Сюда же органически должна влиться и вся таможенная деятельность, включая структуры таможенных органов, их повседневную работу, массивы таможенного законодательства, массивы документов, таможенные информационно–поисковые системы и многое другое. Все это и предопределяет важность дальнейшего исследования предмета, методов и системы таможенного права.

Таможенное право, несмотря на то, что определенное количество его норм находится и применяется в других отраслях права, широко использует эти нормы в ходе правового воздействия на таможенные отношения и одновременно является самостоятельной отраслью права.

Как самостоятельная отрасль права, таможенное право, естественно, широко использует общесоциальный подход к нормам права, суть которого состоит в том, что он позволяет как бы соединить в рамках общей модели разнообразные явления – право, регулирование таможенных отношений, правосознание работников таможен, правоохранительную деятельность и др. и подвести их под своеобразный общий знаменатель – правовое регулирование таможенного дела. Это позволяет в теории права создать довольно стройную модель таможенно–правовой системы, увидеть ранее неизвестные связи и закономерности, а на практике рассчитывать в будущем оптимальный режим функционирования таможенного права.

Все сказанное, естественно, роднит, но и не сводит, как уже отмечалось, таможенное право к сущности и проблематике административного, финансового и налогового права. Нам думается, что это – все же разные области научного знания и исследования.

Выше, например, было показано, что административное право изучает лишь совокупность административных норм, регулирующих сферу административной деятельности, и она касается лишь отдельных проблем

таможенно–правового регулирования общественных отношений. Финансовое право исследует комплекс юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства для обеспечения бесперебойного осуществления его задач и функций в каждый данный период развития. Предметом налогового права являются имущественные отношения, возникающие между налогоплательщиками и государственными налоговыми органами. Сущность этих отношений проявляется в том, что в соответствии с налоговым законодательством у налогоплательщика изымается в государственный бюджет определенная часть имущества в денежной форме.

Однако названные отрасли права близки по предмету и особенностям регулирования к таможенному праву. Это касается в первую очередь административного и финансового права. Возьмем, к примеру, последнее. Как было замечено выше, таможенная пошлина, как в таможенном, так и в финансовом праве, – это вид налога, который предназначен для формирования вместе с другими налогами доходной части государственного бюджета. Но ограничиться таким формальным отнесением таможенной пошлины к группе налогов было бы неверно. Несмотря на наличие общих проблем, не исключается известная самостоятельность, меняющая объем понятия в зависимости от конъюнктуры.

Ясно, государство устанавливает налоги и пошлины для собственных нужд, для обеспечения собственной жизнедеятельности. Чтобы четко работал государственный механизм, необходимо содержать штат управленцев. Их заработная плата, а также другие статьи расходной части государственного бюджета определяются реально существующими факторами – потребностями в достаточно надежном прохождении управленческих решений, в прочности государственного механизма вообще, в финансировании ряда отраслей производства и т.п., словом, расходная часть бюджета в значительной мере количественно определяет доходную.

Поэтому вполне закономерно стоит сейчас вопрос о комплексном, всеохватывающем исследовании норм таможенного права, таможенных правоотношений и механизма правового регулирования таможенного дела в целом с точки зрения не только таможенного, но и административного, и налогового права. И о формировании на этой базе единой теории таможенного права и новой комплексной отрасли азербайджанского таможенного законодательства.

Вместе с тем таможенное право (и неважно, что какие-то его нормы используются в других отраслях права, а оно использует их нормы) рассматривает и изучает лишь свою совокупность юридических норм, актов, законов, приказов, регулирующих таможенные отношения в обществе. И при этом данная отрасль права не претендует на «чужие» нормы и не собирается их «забирать» из других отраслевых юридических наук, кодексов и актов. Таможенное право, имея свой собственный кодекс и свои нормативные акты, существует и развивается в тесной связи с последними и способствует совершенствованию отраслевых механизмов правового воздействия на общественные.

Исходя из выделенной совокупности таможенно-правовых норм и основных аспектов развития права и государства, в рамках предмета таможенного права можно выделить два класса задач, непосредственно связанных с правовым регулированием таможенных отношений в обществе.

Первый класс – это в значительной степени общие, теоретические задачи: разработка и уточнения предмета, методов и принципов таможенного права; характеристика системы таможенного права; изучение истории правового регулирования таможенных отношений в Азербайджана и странах СНГ; анализ таможенно-правовых отношений; исследование теоретических проблем перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; анализ и выбор оптимального количества таможенных регионов; теоретическое исследование проблем таможенных платежей, таможенного оформления, таможенного контроля, льгот и т.д.

Второй класс – это в значительной степени конкретные, специальные задачи по анализу определенных актов таможенного законодательства и практике применения последнего. К ним, в первую очередь, можно отнести практические задачи по освещению порядка перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств, по конкретному анализу таможенных режимов, платежей, таможенного и валютного контроля, таможенных льгот для отдельных категорий иностранных лиц; по анализу ведения таможенной статистики преступлений в среде таможенного дела и ответственности за их совершение и др.

Думается, что в соответствии с обозначенными выше задачами и должен быть построен новый разрабатываемый Таможенный кодекс АР. При этом общие, теоретические задачи могут войти в Общую часть Кодекса, а специальные и практические задачи – в Особенную часть.

Следовательно, таможенное право, имея свои исходные начала в теории права и государства и будучи тесно связанным с отраслевыми юридическими науками и прежде всего административным, финансовым и налоговым правом, подходит к предмету и объекту своего исследования с самостоятельных позиций, отличающихся от подхода, который характерен для других юридических наук; оно изучает всю совокупность норм права, регулирующих таможенные отношения в обществе, и практику их применения, включая и современные научно–технические средства и методы. При этом предметом таможенного права являются общественные таможенные отношения, имеющие свое социально-правовое содержание, а специфика данных отношений обусловлена объективными особенностями самого таможенного дела в обществе.

Таможенное право можно определить как комплексную отрасль азербайджанского права, представляющую собой систему правовых норм различной правоотраслевой принадлежности, которые устанавливаются либо санкционируются государством и предназначены для регулирования общественных отношений в сфере таможенного дела.

Предметом регулирования в таможенном праве (предметом таможенного права) следует считать общественные отношения в сфере таможенного дела. Круг этих отношений очень широк, и они носят комплексный характер. Это обусловлено сложной комплексной структурой современного таможенного дела.

Правоотношения в сфере таможенного дела регулируются нормами различных отраслей права конституционного, в доминирующей части — административного, гражданского, уголовного, трудового и ряда других, а в определенной части — и нормами международного права. Все эти разнородные по своему характеру правоотношения имеют общий объединяющий их признак — они всегда возникают в связи и по поводу порядка и условий перемещения товаров или транспортных средств через таможенную границу Азербайджана. Именно наличие этого объединяющего признака позволяет говорить о наличии самостоятельного вида общественных отношений — таможенных отношений. А комплексность этих отношений позволяет судить и о комплексности таможенного права как отрасли.

В общем виде структура общественных отношений в сфере таможенного дела определена Таможенным кодексом АР. В зависимости от конкретных целей их возникновения следует выделять следующие виды таможенных отношений, входящих в предмет регулирования таможенного права:

- общественные отношения, связанные с организацией таможенного дела и государственной таможенной службы;
- общественные отношения, связанные с перемещением через таможенную границу Азербайджана товаров и транспортных средств;
- общественные отношения, связанные с взиманием таможенных платежей;
- общественные отношения, связанные с проведением таможенного оформления,

- общественные отношения, связанные с проведением таможенного контроля за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми через таможенную границу Азербайджана;
- общественные отношения, связанные с валютным контролем;
- общественные отношения, связанные с ведением таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- общественные отношения, связанные с осуществлением таможенными органами дознания и оперативно-розыскной деятельности;
- общественные отношения, связанные с совершением административных правонарушений в сфере таможенного дела;
- общественные отношения, связанные с информированием, консультированием по вопросам таможенного дела и принятием предварительных решений;
- общественные отношения, связанные с обжалованием или опротестованием решений, действий или бездействия таможенных органов и их должностных лиц;
- общественные отношения, связанные с участием АР в международно-правовом сотрудничестве в сфере таможенного дела.

Метод таможенного права. Поскольку таможенные отношения имеют комплексный характер, а каждому виду общественных отношений, охватываемых понятием таможенных, соответствует свойственный ему метод правового регулирования, то можно говорить и о комплексном методе таможенного права, в зависимости от вида этих отношений он может быть императивным, диспозитивным либо основанным на комбинационном сочетании обоих этих правовых способов воздействия на субъектов таможенно-правовых отношений в аспекте обеспечения соблюдения требований таможенно-правовых норм.

Тема 5. Нормы таможенного права.

5.1. Нормы таможенного права.

5.2. Действие таможенно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц

5.3. Применение норм таможенного права.

5.1. Нормы таможенного права.

Под нормой таможенного права понимается правило поведения должностных лиц таможенного органа и заинтересованных лиц (декларанта, таможенного представителя, таможенного перевозчика) при их взаимодействии. Мельчайшей единицей нормы таможенного права является статья Таможенного кодекса Таможенного союза и иных нормативно-правовых актов и подзаконных актов, регулирующих таможенное дело.

Иначе говоря, норма таможенного права – это регулирование отдельного правоотношения, между сторонами, в процессе их взаимодействия при проведении таможенного оформления, мер таможенного контроля. Особенностью норм таможенного права является обязательство их принудительного исполнения под угрозой применения санкций (вплоть до уголовной ответственности) в случае игнорирования. Обычной нормой наказания является взимание штрафа (КоАП РФ, гл. 16). Юристы выделяют следующие виды норм таможенного права:

правоохранительные нормы, регулирующие порядок применения принудительных мер по отношению к тем участникам таможенного дела, которые игнорируют соблюдение норм и правил таможенного законодательства;

регулятивные нормы, устанавливающие права и обязанности всех участников таможенных правоотношений, действия, которые необходимо выполнять каждой стороне при вступлении в таможенные взаимоотношения с другими участниками, а так же порядок и условия возникновения таких отношений;

управомачивающие нормы, которые наделяют участников таможенных правоотношений правами, которыми те могут (при желании) воспользоваться;

обязывающие нормы, которые регулируют обязанности участников таможенных правоотношений;

запрещающие нормы, однозначно запрещающие выполнение тех или иных действий участниками таможенных правоотношений (например, запрет на вывоз декларируемого товара из зоны таможенного контроля без специального на то разрешения таможенного органа).

По форме нормы таможенного права могут быть:

императивными, т.е. не допускающими отхода от предписанного порядка действий;

диспозитивными, предписывающими поступать каким-то образом, за исключением случаев, когда иной порядок действий прямо предусмотрен условиями договора, иными нормативно-правовыми актами, также к диспозитивным нормам права относятся те нормы, которые предлагают выбор будущих действий из набора предложенных;

бланкетные, которые регулируют таможенные правоотношения, ссылаясь на какие-то нормативно-правовые акты.

В нормах таможенного права принято выделять:

гипотезу – круг лиц, которым норма адресована, а так же условия ее выполнения;

диспозицию – правила поведения лиц, включенных в гипотезу;

санкцию – меру ответственности, предусмотренную за неисполнение диспозиции.

Сущность и социальное назначение любой правовой отрасли раскрываются при анализе правовых норм, составляющих содержание этой отрасли.

Таможенно-правовую норму можно определить как установленное или санкционированное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в сфере таможенного дела, и неисполнение либо нарушение

которого влечет за собой ответственность, установленную и обеспечиваемую государством.

Структура таможенно-правовых норм традиционна и содержит три элемента *гипотезу, диспозицию и санкцию*.

Правоотношения в сфере таможенного дела регулируются нормами различной правоотраслевой принадлежности — нормами конституционного, административного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального права и ряда других отраслей. Объединяющим признаком, позволяющим именовать все эти нормы таможенно-правовыми нормами, является их направленность на предмет регулирования таможенного права, т. е. на регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в связи и по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР. Наполненные единым юридическим содержанием, таможенно-правовые нормы не равны по своей юридической силе и подразделяются на конституционные нормы, нормы законов и нормы подзаконного характера.

Таможенно-правовые нормы различны по своей предметной направленности. По этому критерию они подразделяются на *материальные* нормы и нормы *процессуальные*. **Материальные** таможенно-правовые нормы (их большинство) закрепляют комплекс прав и обязанностей, а также ответственность субъектов таможенно-правовых отношений. **Процессуальные** таможенно-правовые нормы определяют порядок и условия реализации прав, обязанностей и ответственности участников таможенно-правовых отношений, установленных нормами материального таможенного права.

Помимо юридической силы и предметной направленности, таможенно-правовые нормы можно классифицировать по степени общности их содержания, по характеру предписываемых правил поведения, по техническим приемам установления правил поведения и другим критериям.

Действие таможенно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Основополагающим для таможенного права является положение ст. 4 ТК АР, согласно которому акты таможенного законодательства и иные правовые акты применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие, и не имеют обратной силы, за исключением случаев, когда они улучшают положение лиц, если это прямо предусмотрено в законами или международными договорами.

Акты таможенного законодательства вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня официального опубликования.

Запреты, ограничения или требования в области таможенного дела, устанавливаемые иными правовыми актами АР, вводятся в действие не ранее чем по истечении одного месяца, за исключением случаев, если соответствующие положения актов законодательства, на основании и во исполнение которых издаются иные правовые акты или Таможенным кодексом АР установлен специальный порядок введения в действие указанных запретов.

Таков основной критерий действия таможенно-правовых норм во времени, хотя, конечно же, их можно было бы поделить на нормы без указания срока действия, т. е. до их официальной отмены компетентным органом (таких норм большинство), и на нормы с указанием срока их действия (например, сезонные пошлины вводятся на определенный срок).

По действию таможенно-правовых норм в пространстве их можно поделить на нормы, действующие в пределах всей таможенной территории АР (таких норм большинство), и на нормы, действие которых распространяется лишь на определенные территориальные образования (например, на Особую экономическую зону в Калининградской области).

Действие норм таможенного права Азербайджана по кругу лиц предопределено, по существу, территориальным аспектом их действия. Иными словами, нормы таможенного права распространяется на всех лиц, находящихся на той части таможенной территории Азербайджана, где они действуют, а в ряде случаев — и на лиц, находящихся за пределами этой

территории. Исключение составляют лишь случаи, прямо оговоренные в законе.

Норма таможенного права представляет собой писанное правило поведения участников таможенных правоотношений, которое устанавливается государством в строго определенном порядке и форме и вступает в силу в конкретный законодательный срок. А совокупность таможенных норм составляет предмет и содержание самого таможенного права как формирующейся юридической науки. Отдельно взятая норма таможенного права, группа таких норм – это еще не само таможенное право. Таможенное право, как и право вообще, – прежде всего «система юридических норм, которая в наиболее полном и общем виде выражает в этих нормах государственную волю, ее общечеловеческий ... характер, пронизана едиными закономерностями и принципами, обусловленными экономической, политической и духовной структурой общества»¹. Норма таможенного права, в отличие от социальных норм вообще, - это достаточно самостоятельное и независимое понятие, которое обладает своими специфическими особенностями и признаками. К наиболее важным из них, можно отнести следующие.

Во-первых, нормы таможенного права, в отличие от других социальных предписаний (за некоторыми исключениями), сами выступают в виде целостных правовых образований и согласно воли государства призваны регулировать специфический вид отношений в обществе – таможенные отношения. Особенность таких отношений состоит в том, что они предполагают наличие не только правовых субъектов и объектов воздействия, но и социально-экономических, организационных и иных взаимоотношений и фактов в широком смысле этого слова.

Во-вторых, нормы таможенного права всегда готовятся и издаются с санкции государства и выражаются в установленной в законодательстве либо в общепризнанной форме. Например, они могут выступать в форме норм

Конституции Республики Беларусь, законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений и распоряжений Правительства Беларуси.

В-третьих, нормы таможенного права всегда охраняются государством, и государство заинтересовано в их правовом качестве и в действительном исполнении в ходе правового воздействия на таможенные отношения.

В-четвертых, нормы таможенного права, в отличие от других социальных норм, всегда содержат общеобязательные установки и предписания. Сама норма в этом свете есть некая правовая модель, мера, эталон, масштаб поведения тех или иных участников таможенных отношений. Помимо общепризнанных компонентов данная норма может включать нечто, противоположной гипотезе, логический результат либо без такового, программную и прогностическую информацию².

В норме таможенного права всегда выражается определенное предписание о том, как должны поступать участники рассматриваемых правоотношений в различных ситуациях. Такое предписание, или веление, заключается в любой норме таможенного права независимо от того, выражена ли она в законе, подзаконном акте, или в обычае, или в ином положении.

По характеру правил поведения участников таможенных правоотношений, составляющих содержание таможенно-правовой нормы, нормы таможенного права могут быть различных видов. Это, прежде всего, материальные и процессуальные нормы.

Материальные нормы таможенного права регламентируют структуру таможенного законодательства, систему таможенно-правового пространства Беларуси, права и обязанности физических и юридических лиц в таможенной сфере, их поведение, то есть закрепляют материально правовое содержание прав и обязанностей участников таможенных отношений.

Процессуальные нормы таможенного права устанавливают порядок и действие норм материального права. Так, в Законе Республики Беларусь «О таможенном тарифе» законодатель определяет совокупность ставок таможенных пошлин, систематизированных в соответствии с принятой

товарной номенклатурой и реализуемых конкретными субъектами при перемещении товаров через таможенную границу.

По направленности поведения участников таможенных отношений рассматриваемые нормы можно классифицировать на: обязывающие, запрещающие и управомочивающие.

Норма таможенного права может прямо предписывать участникам правоотношений совершение определенных действий, то есть непосредственно возлагать на них определенные обязанности. Подобные нормы можно называть обязывающими таможенно-правовыми нормами. Например, ст. 173 ТК констатирует: «При декларировании товаров и транспортных средств декларант обязан произвести декларирование товаров и транспортных средств в соответствии с порядком, предусмотренным настоящим кодексом». Эта норма предписывает декларанту совершение определенных действий и, таким образом, является обязывающей нормой таможенного права.

Норма таможенного права, может запрещать участникам таможенных отношений совершение определенных действий. Эти нормы называются запрещающими нормами таможенного права. Так, ст. 176 ТК гласит о том, что в процессе изменения или дополнения таможенной декларации нельзя расширять или сужать ее действия. При этом, должностные лица таможенных органов не вправе по собственной инициативе, по поручению или по просьбе лица заполнять письменную таможенную декларацию, изменять и дополнять сведения, указанные в таможенной декларации, за исключением внесения в нее тех данных, которые отнесены к компетенции таможенных органов, а также изменения или дополнения кодированных сведений, используемых для машинной обработки, если такие сведения в некодированном виде имеются в таможенной декларации. Следовательно, эта статья запрещает расширять или сужать сферу действия декларации при ее изменении или дополнении, а также запрещает производить какие-либо действия сотрудникам таможенных органов помимо таможенной декларации; в противном случае наступят меры

административного наказания. Данную норму можно считать запрещающей нормой таможенного права.

Многие нормы таможенного права вообще не предписывают определенных действий и не запрещают их, а предоставляют участникам таможенно-правовых отношений возможность совершать те или иные действия, управомочивают их на совершение данных действий. Эти нормы называются управомочивающие нормы таможенного права. Например, ст. 226 ТК устанавливает, что в целях таможенного оформления таможенные органы имеют право брать пробы и образцы товаров и производить их исследование (экспертизу), если они не управомочены в это время совершать также иные действия. Следовательно, указанная статья устанавливает управомочивающую норму таможенного права.

Нормы таможенного права могут быть классифицированы по степени определенности выражения в них правил поведения участников таможенных правоотношений.

Значительное число данных норм устанавливает вполне определенные правила поведения, подлежащие соблюдению. Такие нормы называются определенными.

Некоторые нормы таможенного права самого содержания правил поведения участников таможенных отношений не определяют, а предоставляют это другим – специальным органам, лицам и иным субъектам права. Такие таможенно-правовые нормы называются бланкетными. К бланкетным нормам можно отнести ст. 124 ТК, устанавливающую ответственность за просрочку времени задолженности при взыскании таможенных платежей. Однако о том, кто и как обращает взыскание на имущество нарушителя при отсутствии у него денежных средств, как действует в этом случае нарушитель и другие, здесь точно не говорится. Эти вопросы решаются соответствующими государственными органами и должностными лицами, а рассмотренная статья лишь при указанных условиях является бланкетной нормой.

В этом контексте следует также назвать и отсылочные таможенно-правовые нормы. К отсылочным нормам таможенного права относятся такие, которые, формируя определенное правило поведения, отсылают по какому-либо вопросу к другим юридическим нормам, актам и их пунктам. Так ст. 219 ТК гласит: «Контрабанда, незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов, оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники; невозвращение на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей; уклонение от уплаты таможенных платежей являются преступлениями и наказываются в соответствии с УК. Здесь при решении вопросов уголовной ответственности по выше изложенным статьям законодатель отсылает нас к уголовному законодательству. Иногда отсылочные таможенно-правовые нормы мало чем отличаются от бланкетных, поскольку первые, и вторые содержат указание на какую-либо иную норму, положение, пункт и др. В то же время отсылочные таможенно-правовые нормы ссылаются на другие, уже принятые и используемые на практике нормы; и в итоге норму отсылочной делает лишь законодатель. Эту норму без особого труда можно превратить в другую норму, то есть не в отсылочную. Но, для этого необходимо ее отредактировать, иначе повторить в ней положения закона, на который она ссылается, не меняя содержание нормы. Отсылочную норму таможенного права можно рассматривать как определенную, а не бланкетную. Бланкетные же нормы ссылаются на другие нормы, которые нередко не установлены, и при этом говорится о том, кто и как рассматриваемую норму устанавливает.

Структура нормы таможенного права

Норма таможенного права, то есть регламентированное или санкционированное государством правило поведения участников таможенных отношений, независимо от того, в какой форме она выступает (закон, подзаконный акт, одна, две статьи закона и т.д.), состоит из трех основных элементов (или компонентов) - гипотеза, диспозиция и санкция. В норме

таможенного права отражено, в первую очередь, указание на условие, при котором эта норма вводится в действие и применяется (гипотеза), затем дается характеристика самого правила поведения участников таможенных отношений (диспозиция) и, наконец, описываются последствия нарушения требований рассматриваемой нормы (санкция). В ходе анализа этих элементов правовой нормы важно иметь в виду, что норма таможенного права, как правило, выражается в законе, отдельной статье или в ином акте таможенной направленности, так как статья данного закона фиксирует, часто описывает норму таможенного права, но она не всегда идентична ей. На практике бывает и так: одна статья закона таможенной направленности вбирает в себя одну норму таможенного права. Бывает и иначе – одна статья закона таможенной направленности может содержать несколько таможенно-правовых норм, и наоборот, одна норма таможенного права может быть расписана в двух, трех и т.д. статьях рассматриваемого акта. Следовательно, когда мы говорим об элементах таможенного права, нужно рассматривать прежде всего именно ту или иную норму, а не статью какого-то закона.

Подробнее остановимся на основных элементах нормы таможенного права.

Гипотеза определяет условия, обстоятельства, при которых могут возникнуть таможенно-правовые отношения, и указывает на субъектов этих отношений. Понятие гипотезы как элемента нормы таможенного права имеет важное теоретическое и практическое значение. Обычно гипотеза – это предположение о наступлении определенных явлений и процессов в обществе либо об их причинах, условиях и закономерностях проявления. Такая гипотеза, как правило, формируется в ходе научно-исследовательской работы учеными, а в процессе исследования она или превращается в стройную теорию или, систему взглядов, или отвергается. Гипотезе же в области таможенного права придается несколько иное значение. Она характеризуется совокупностью условий, которые необходимы для осуществления в правоприменительной

практике отраженного в норме правила поведения участников таможенных правоотношений.

В определенном количестве норм таможенного права гипотеза усложнена и не четко выделяется, но она имеется и следует из содержания той или иной нормы. Например, ст. 236 ТК гласит: «Должностные лица несут ответственность за административного таможенного правонарушения, если в их служебные обязанности в момент совершения ими правонарушения входило обеспечение выполнения требований, установленных настоящим кодексом, а также иными актами законодательства Республики Беларусь по таможенному делу и международным договорам Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы Республики Беларусь». Здесь гипотеза усложнена и ясно не отделена от диспозиции, но она есть и очевидна. Её можно изложить так: если в служебные обязанности должностных лиц в момент совершения им правонарушения входило обеспечение выполнения требований, установленных настоящим кодексом, а также иными актами законодательства Республики Беларусь по таможенному делу и международными договорами Республики Беларусь, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы, то соответствующие таможенные органы имеют право привлечь их к ответственности за нарушение таможенных правил (диспозиция). Следовательно, в первой части указанной статьи заключена гипотеза, то есть условие, при котором применяется данное правило поведения, и диспозиция, то есть само правило поведения. Хотя в этих гипотезе и диспозиции содержится и своя мера ответственности, то есть она включает и прямой смысл определенной санкции.

Санкция указывает на последствия несоблюдения нормы таможенного права, которые в ней содержатся и непосредственно вытекают из действий участников таможенных правоотношений. Санкция здесь выступает в роли результирующего компонента рассматриваемой нормы. В ряде норм таможенного права санкция, пусть даже и не четко выраженная, в общем плане упоминается в самом тексте закона, причем с нечетко выраженной гипотезой.

Например, ст. 193-10 КоАП гласит, что «Транспортировка, хранение, приобретение товаров и транспортных средств, ввезенных на таможенную территорию Республики Беларусь помимо таможенного контроля, либо с сокрытием от такого контроля, либо с обманным использованием документов или средств идентификации влечет за собой наложение штрафа на граждан в размере от пятидесяти до ста базовых величин с конфискацией товаров и транспортных средств или без их конфискации либо с взысканием стоимости этих товаров и транспортных средств или без взыскания их стоимости». Первое положение этой статьи представляет нечеткую гипотезу: если транспортировка, хранение[...] товаров и транспортных средств, ввезенных помимо таможенного контроля, либо с сокрытием. В конце статьи зафиксирована санкция (расплывчатая).

В ряде законодательных актов таможенной направленности санкция прямо не указывается: или она вытекает из нормы таможенного права, либо указана в других нормах. Например, в статье 56 ТК, указано, что ответственность за уплату таможенных платежей может нести владелец магазина беспошлинной торговли. В этих статьях санкции не указаны, то есть четко не сказано, что последует за тем, если, скажем, какое-то лицо (либо лица) допустит нарушение этого правила (говорится «может быть возложена ответственность», а может быть и не возложена, или «ответственность несет владелец», а может и не несет). Однако в иных актах предусмотрена ответственность за уплату таможенных платежей с согласия таможенного органа. Отсюда санкция обычно или имеется, или предполагается в той или иной норме таможенного права, хотя она может и не быть отражена в тексте нормативного акта, в статье и др., в которых зафиксирована диспозиция и норма. Санкция является частью нормы таможенного права, которая определяет принудительные меры, обеспечивающие соблюдение участниками правоотношений таможенно-юридических норм.

Необходимо отметить своеобразие норм уголовного права, которые регулируют некоторые таможенно-правовые отношения. Эти нормы

предусматривают некоторые виды преступлений в сфере таможенного дела и наказания, подлежащие применению к лицам, их совершившим. В этих нормах санкция, как правило, определяется четко и ясно – конкретные меры наказания тут же следуют за соответствующие преступления в таможенной сфере. Гипотеза и диспозиция в них зачастую просто сливаются. Вследствие этого таможенно-правовые нормы, содержащиеся в таможенном законодательстве, порой состоят не из трех, а из двух элементов – из диспозиции (куда вливается и гипотеза) и санкции. В статье 229 УК указано, что незаконный экспорт товаров, технологий, услуг и иных объектов экспортного контроля, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, вооружения и военной техники, – наказывается лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации. Первая часть нормы описывает само преступление в таможенной сфере (это диспозиция); содержат в себе гипотезу и ее без труда можно выразить, на примере так: незаконный экспорт товаров, технологий, услуг и иных объектов экспортного контроля, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения. Вторая часть указанной нормы, устанавливает вид и размер наказания за указанные неправомерные действия, – наказывается лишением свободы на срок до семи лет с конфискацией имущества или без конфискации, – что составляет санкцию нормы таможенного права.

Учитывая последние разработки ученых-юристов, занимающихся теоретическим анализом норм права³, можно следующим образом классифицировать элементы норм:

в зависимости от их построения гипотезы бывают простые (эти гипотезы предполагают какое-то одно условие, посредством которого реализуется норма таможенного права); сложные (здесь необходимо выполнить два и более условий для применения данной нормы);

в зависимости от формы выражения – абстрактные (гипотеза указывает на действия норм таможенного права и акцентирует их внимание на общих, родовых признаках); казуистические (гипотеза связывает реализацию

рассматриваемой нормы с отдельными случаями, которые трудно или невозможно отразить посредством абстрактной гипотезы).

Диспозиции в зависимости от формы их выражения, как и нормы таможенного права, можно классифицировать на: уполномочивающие (представляют субъектам таможенных правоотношений право на совершение положительных действий); обязывающие (возлагают на этих субъектов обязанность совершения определенных действий); запрещающие (содержат запрет на совершение противоправных действий или бездействие).

Санкции в таможенной сфере можно классифицировать прежде всего в зависимости от степени их определенности на: абсолютно-определенные (точно указывают меру государственного принуждения, которая должна быть применена в случае нарушения норм таможенного права, например, указанный выше восьмилетний срок лишения свободы); относительно-определенные (устанавливают низшую и высшую меру государственного принуждения к правонарушителям норм таможенного права (допустим, наказываемся штрафом) и альтернативными (позволяют правоприменителю выбрать из двух, трех одну меру наказания к нарушителю таможенного законодательства (например, наказываемся штрафом или исправительными работами на определенный срок)).

Санкции в таможенной сфере также различают по функциональности и отраслевой принадлежности. В этом контексте можно говорить о функциональных дисциплинарно-правовых санкциях (например, освобождение от должности, перевод на другую работу), об административно-правовых санкциях (в частности, штраф, конфискация товаров); о гражданско-правовых санкциях (изъятие транспортных средств, возмещение убытков, уплата неустойки и др.); об уголовно-правовых санкциях (например, обязательные работы, лишение свободы нарушителя).

5.2. Применение норм таможенного права.

Для точного и правильного применения норм таможенного права к той или иной таможенной ситуации необходимо, прежде всего, чтобы тот, кто применяет ту или иную рассматриваемую норму (начальник таможни, инспектор, юрист и др.), четко уяснил ее смысл и содержание. Каждая норма таможенного права выражена в законах как источниках таможенного права. В законах отражается содержание норм таможенного права, их цели, направленность, суть, взаимосвязи с другими нормами т.д., поэтому для уяснения конкретной нормы таможенного права требуется изучение самого закона, в котором данная норма содержится, его анализ, исследование структуры, регулятивных возможностей и потенций. В результате уяснения смысла, содержание закона в таможенной сфере выступает как его толкование, так и непосредственное изучение в целях дальнейшего применения на практике. К такому толкованию закона в таможенной области либо иных актов по таможенному делу приходится прибегать в процессе применения указанных законов и актов к конкретным ситуациям, при решении правовых задач в ходе правового регулирования таможенных отношений.

Толкованию подлежит любой источник таможенного права, то есть закон или иной акт таможенной направленности, устанавливающий правовые предписания, правила поведения субъектов таможенных правоотношений. Нормы таможенного права заключают в себе специфические правила поведения и регулируют типичные правовые ситуации, которые представляют практический интерес для субъектов таможенных отношений. Эти нормы, так или иначе, не принимают во внимание особенности каждой отдельной ситуации, задачи, казуса, а характеризуют лишь их основные, наиболее значимые черты. Например, ст. 174 ТК устанавливает, что подача таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, необходимых для таможенных целей. Таможенный орган вправе запросить дополнительные сведения с целью проверки информации, содержащейся в таможенной декларации, представленных документах и для иных таможенных целей. Перечень указанных документов и дополнительных

сведений определяется ГТК. Ни статья кодекса, ни перечень иных документов и дополнительных сведений ГТК не могут предусмотреть всех данных фактов и коллизий, которые могут возникнуть между этими участниками правоотношений; и они не могут отразить все виды информации, необходимые для реализации обозначенных таможенных целей. Поэтому в статье устанавливаются лишь наиболее общие и типичные моменты при передаче информации таможенному органу; при этом они отдельно не расписываются.

По этим и иным причинам применение конкретных норм права в конкретной ситуации непременно предполагает уяснение смысла и содержание указанной нормы, ее расширительного толкования, объяснения, увязки с поведением отдельных людей. Прежде чем приступить к толкованию закона в рассматриваемой сфере, применяющий норму таможенного права субъект права должен удостовериться в наличии данного закона (или статьи) и в подлинности текста. Наличие данного закона и его текста должно быть установлено субъектом, применяющим рассматриваемую норму, по официальному изданию конкретного закона или кодекса, а не по перепечатке последних в книге либо сборнике статей. Необходимо убедиться, действует ли в этот момент исследуемый закон и не отменен ли он; одновременно нужно удостовериться, не вносились ли в него какие-либо изменения и дополнения. После установления наличия интересующего закона и его текста очень важно определить, что именно в нем содержится необходимое вам правовое предписание (норма) и что это предписание (норма) имеет юридическую силу и является обязательной для исполнения.

В процессе применения нормы таможенного права необходимо также убедиться в том, что эта норма может быть сориентирована на интересующие вас отношения и что она принята органом, имеющим по закону право применять подобные нормы. Например, при применении законов, декретов или указов Президента Республики Беларусь в таможенной сфере такого вопроса не возникает, поскольку компетенция высшего законодательного органа и Президента Беларуси, принимающих подобные акты, а также порядок издания

данных актов регламентированы в Конституции Республики Беларусь либо других законах.

В ходе применения норм таможенного права, содержащихся в актах ГТК, Совета Безопасности, министерств экономики, финансов, налогов и других органов Республики Беларусь, часто возникает необходимость выяснить, действовал ли тот или иной орган в соответствии с Конституцией и таможенным законодательством и принял ли он именно тот акт, который поможет эффективно регулировать таможенные отношения. Эти вопросы встают, когда министерства и ведомства пытаются путем принятия своих актов жестко влиять на таможенную деятельность. После того, как выявлено наличие закона или акта в рассматриваемой сфере, подлинность их текста и установлена юридическая сила, тот или иной субъект таможенного права переходит к непосредственному толкованию закона в прямом его значении, то есть характеризует смысл и содержание заключенных в нем норм и положений.

Толкование норм таможенного права

Среди ученых-юристов нет единого подхода к проблеме видов толкования законов: одни говорят о нормативном толковании законодательных актов, о судебном и доктринальном их анализе, другие – об официальном, неофициальном и грамматическом толковании правовых предписаний, третьи – обо всех вместе взятых⁴. Основываясь на имеющихся исследованиях и разработках, в таможенном праве можно говорить, прежде всего, об официальном и научном толковании законов.

Официальное толкование законов в рассматриваемой сфере – это прежде всего толкование их уполномоченными на то государственными органами и должностными лицами. Этот вид толкования закрепляется в законодательном порядке и подлежит неукоснительному и бесспорному исполнению.

Официальное толкование бывает легальным и судебным.

Легальное толкование законов в таможенной сфере дается уполномоченными на то государственными органами и является обязательным для их применения к конкретным ситуациям. Особым видом официального

толкования законов в таможенной сфере является судебное толкование, которое может даваться судом в ходе разрешения конкретного таможенного дела или случая, по которому этот закон применяется. Например, в Вестнике Высшего Хозяйственного суда Республики Беларусь разъясняется практика разрешения судебных споров с участием таможенных органов Республики Беларусь, а также обсуждаются вопросы совершенствования порядка проведения и контроля внешнеторговых операций⁵. Здесь также освещаются проблемы применения таможенного законодательства Беларуси. Судебное толкование содержится в решениях или приговорах суда и обязательно лишь по рассмотренному таможенному делу (случаю)⁶. Практике известны факты толкования норм таможенного законодательства и другими государственными органами (например, ГТК организации работы своих служб), однако самостоятельным видом толкования законов в таможенной сфере является в первую очередь судебное толкование, поскольку решение либо приговор суда по разрешению таможенного дела (случая) приобретает властные очертания и даже некую законодательную силу; и оно в этом смысле не может сравниться с толкованием норм таможенного законодательства иными министерствами и ведомствами.

Наиболее распространенным видом толкования законов таможенной направленности сейчас является научное толкование, которое базируется на научных исследованиях, разработках и публикациях в области таможенного права, экономики таможенного дела, управления таможенными органами и т.д. Толкование законов, осуществляемое в монографиях, комментариях, в учебных пособиях по таможенному праву, играет большую роль для совершенствования действующего таможенного законодательства, рационализации работы ГТК, его управлений, служб, таможенных постов и других и укрепления законности и правопорядка в таможенной области. Этот вид толкования законов неофициальный, и он не имеет обязательного юридического значения для таможенных и иных государственных органов и должностных лиц, применяющих нормы таможенного права. Представители этих органов,

сотрудники, юристы, таможенные агенты и другие в ходе своей правоприменительной деятельности, безусловно, обязаны знать последние достижения науки и мнения ученых в таможенной сфере, но в процессе своей повседневной деятельности они должны опираться на законы и иные акты, обязательные для исполнения всеми. Научное толкование указанных законов могут давать не только ученые-юристы, и оно может отражаться не только в научных источниках, книгах и т.д. Научное толкование актов по таможенному праву и таможенному делу в целом может осуществляться начальниками таможенных служб, юристами, инспекторами, экспертами в их статьях, выступлениях и т.д. Например, в таможенных органах консультирование любых заинтересованных лиц по вопросам таможенного дела (а в этом случае присутствует и толкование актов, документов...) осуществляют специально уполномоченные должностные лица таможенных органов. Консультирование является платным. Консультация производится в устной или письменной форме. Устные консультации производятся в порядке очередности в пределах отведенного для консультирования времени. Консультации в письменной форме – на основании поданной заявке установленного образца. Ответ дается не позднее 30 дней со дня получения заявки. Срочные письменные консультации предоставляются в течении 7 дней. Должностное лицо таможенного органа при даче консультации не вправе вносить изменения и дополнения в представленные документы, совершать на документах распорядительные надписи, давать разъяснения по вопросам, связанным с привлечением лиц к административной и уголовной ответственности, связанным с обжалованием решений таможенных органов, не входящим в компетенцию таможенных органов. При консультировании должностные лица таможенных органов не проверяют от имени таможенного органа декларации и иные документы, которые подлежат представлению в таможенный орган. Консультирование, связанное с заполнением указанных деклараций и документов, оказывается только в устной форме, без проверки информации, предоставленной заинтересованным лицом⁷. Если подобное консультирование

носит научный характер, основано на достоверном анализе норм права, фактов, то оно тоже может рассматриваться как научное толкование и использоваться в ходе применения норм таможенного права.

С точки зрения способов и средств, используемых в ходе толкования, можно выделить еще и следующие виды толкования законов в таможенной сфере: историческое, системное, логическое и грамматическое.

Историческое толкование рассматриваемых законов - это как бы предварительный вид толкования, предшествующий применению того или иного закона. Это толкование позволяет в самом начале работы уяснить смысл закона или нормы посредством анализа обстоятельств и причин, в связи с которыми рассматриваемый закон или норма в свое время были приняты. Здесь могут анализироваться и акты, которые действовали ранее, в другом историческом периоде.

Системное толкование законов в таможенной сфере предполагает комплексное, взаимоувязанное изучение структуры, функций и возможного механизма применения данного закона. При этом исследуется среда возможного действия законодательного акта и его результативность.

Логическое толкование выражается в изучении закона по тому или иному вопросу таможенного дела с точки зрения правил и средств логики, при этом детально характеризуется с позиции логики гипотеза, диспозиция и санкция отдельных норм таможенного права, их связь, виды, выясняется логический характер отраженного в законе правила поведения участников таможенных правоотношений.

Грамматическое толкование выделенных законов - заключительный этап их толкования. На этом уровне характеризуются словесные выражения в законе (норме) посредством использования правил грамматики. Грамматическое толкование осуществляется путем разбора связи слов законодательного акта, нормы, членов предложений, знаков препинания и т.д.

Обозначенные виды толкования законов не стоят особняком друг от друга, они взаимосвязаны и взаимодействуют. Это как бы различные ступени

изучения законов, актов перед их применением (или в ходе применения), и в то же время они друг без друга не обходятся и зачастую предполагают одновременное либо последовательное их использование. Например, чтобы перед применением ст. 113 ТК изучить различные аспекты применения акцизов к товарам, ввозимым на территорию Республики Беларусь и вывозимым с этой территории, порой необходимо обратиться к самым различным видам толкования и анализа норм права. Сначала нужно выяснить, применялись ли до сегодняшнего времени, в прошлом статьи или законы об акцизах и как они применялись (историческое толкование); как связана рассматриваемая проблема с другими положениями действующего законодательства, в чем сущность исследуемых норм, их функции, механизм действия и как нужно применять данные нормы в связи с иными родственными нормами права (элементы системного толкования). Одновременно целесообразно также определить логическое содержание статьи, наличие в ней гипотезы и диспозиции и обозначить возможные меры ответственности за нарушение нормы (логическое толкование). Перед применением указанной статьи важно проанализировать ее словесные выражения, предложения, знаки препинания и другие (грамматическое толкование). Только после этого можно приступить к применению данной нормы. Иными словами, здесь можно (да и нужно) одновременно применять все четыре вида анализа, хотя бывают нередко и иные ситуации.

С точки зрения границ правового действия толкование законов в таможенной сфере может быть: строго обусловленным законом, ограничительным и расширительным.

Толкование, строго обусловленное законом, предполагает следующее: содержание нормы таможенного права строго вычленяется точно в таком виде, в каком оно расписано в тексте закона. В этом случае применяется буквальное толкование нормы, то есть ее характеристика в соответствии с точным текстом закона. Этот вид толкования осуществляется с помощью любых иных обозначенных видов толкования, он никогда ни уже, ни шире выражения

нормы в законе. Например, ч. 2 ст. 114 ТК гласит: «За таможенное оформление товаров и транспортных средств вне определенных для этого мест и вне времени работы таможенных органов таможенные сборы взимаются в двойном размере». Выраженное в этой статье положение именно таково, как оно буквально расписано в тексте закона. Здесь строго и ясно сказано, что за указанное таможенное оформление товаров и транспортных средств таможенные сборы взимаются таможенным органом в двойном размере. Иного толкования здесь не дано, оно строго обусловлено законом.

Ограничительное толкование – это такое толкование, в ходе которого содержание нормы таможенного права сужается, то есть оно в ходе анализа оказывается уже, чем расписано в самом законодательном акте. Оно зафиксировано в самом тексте закона и используется в том случае, если формулировка закона шире, нежели сама его идея или мысль. И чтобы правильно понять эту идею или мысль, необходимо ограничить ее, несмотря на содержание закона. Так, в ст. 28 Закона Республики Беларусь «О таможенном тарифе» указывается лишь на три основных критерия достаточной переработки товаров: а) изменение товарной позиции (классификационного кода товара) по товарной номенклатуре на уровне любого из первых четырех знаков, происходящее в результате переработки товара; б) выполнение производственных или технических операций, достаточных или недостаточных для того, чтобы товар считался происходящим из той страны, где эти операции имели место; в) изменение стоимости товара (правило адвалорной доли), когда процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли цены поставляемого товара. Из буквального текста статьи может быть понятно, что речь идет лишь об этих и больше ни о каких иных критериях достаточной переработки товаров в данной стране. В этом случае текст статьи в связи с предстоящим правоприменением сужается.

Расширительное толкование законов в таможенной сфере есть такое толкование, в ходе которого содержание нормы таможенного права

оказывается шире, нежели оно расписано в тексте закона, то есть в этом случае сам закон толкуется широко и его применение предполагает более широкий охват объектов и явлений. Расширительное толкование в таможенном праве используется тогда, когда по смыслу законодательного акта оно обязано быть шире того, что зафиксировано в тексте нормативного акта. Например, ст. 199 ТК устанавливает, что таможенные органы осуществляют валютный контроль за перемещением лицами через таможенную границу Беларуси, за исключением периметров свободных таможенных зон и свободных складов, валюты Республики Беларусь, ценных бумаг в валюте Республики Беларусь, валютных ценностей, а также за валютными операциями, связанными с перемещением через указанную границу товаров и транспортных средств. По смыслу этой статьи объем компетенции таможенных органов в области валютного контроля не является полным, исчерпывающим и подробно расписанным. В случае рассмотрения каких-либо вопросов и споров Президент или Правительство могут учесть и иные обстоятельства: работу таможенных органов страны с национальным банком, коммерческими банками, финансовыми органами и т.д. Следовательно, данная статья может быть подвергнута расширительному толкованию.

Ограничительное и расширительное толкования законов в таможенной сфере должно быть научно обосновано, подтверждено необходимостью практической реализации и самое главное — не должно вредить интересам участников таможенных правоотношений, государства и общества. Эти два вида толкования возможны, если несут всеобщую пользу и не ведут к произволу и правонарушениям в таможенной сфере.

Нормы таможенного права как правила поведения людей в таможенной сфере реализуются на практике в процессе регулирования разнообразных правовых отношений. При этом ими руководствуются все субъекты права, сообразуя с ними свои действия и поступки, и в ходе правоприменительной деятельности достигают стоящих перед ними целей и задач. А само применение норм таможенного права выступает как специфическое действие данного права,

как реализация его норм, положений, статей; оно характеризует осуществление тех предписаний и правил, которые устанавливает таможенное законодательство. Задачей применения норм таможенного права является в первую очередь полная реализация законов, актов, положений и т.д. таможенного характера в точном соответствии с их содержанием и смыслом, без малейшего отступления от закона. Применение норм таможенного права – это, прежде всего, форма их реализации, под которой в теории права понимается «претворение, воплощение предписаний юридических норм в жизнь путем правомерного поведения субъектов общественных отношений (государственных органов, должностных лиц, общественных организаций, граждан)»⁸. Реализация норм таможенного права всегда связана с правомерным поведением участников таможенных правоотношений, то есть таким поведением, которое не предполагает совершения правонарушений (преступлений) в таможенной сфере. Это правомерное поведение может выступать как в форме активных действий (скажем, желание перевозчика перевезти детское питание через таможенную границу), так и форме бездействия (допустим, воздержание названного перевозчика от своих целей). Само применение норм таможенного права как особая форма их реализации тоже выступает в виде активных действий субъектов права и их бездействия и характеризуется рядом специфических черт. Во-первых, применение таможенно-правовых норм, являясь одним из видов организующе-властной деятельности соответствующих таможенных органов, постов и прочего, связано с конкретными способами разрешения ситуаций на таможенной границе, споров в суде и т.д., оно требует от участников таможенных правоотношений специальных знаний в области права, подготовки и компетенции. Для этого законодатель наделяет их всем этим, имея в виду, что правоприменительная деятельность в таможенной сфере обладает повышенной социальной экономической значимостью.

Во-вторых, применение норм таможенного права осуществляется в рамках таможенно-правовых отношений, и правомочия участников этих

отношений весьма различны и нередко плохо урегулированы законом. Особенно это касается проблем экономической безопасности Беларуси, внешнеэкономической деятельности таможенных органов, таможенных режимов, валютного регулирования и т.д.

В-третьих, таможенная правоприменительная деятельность – весьма сложная деятельность, и ее реализация на практике производится в самых разных видах и формах. Это может быть и организационная работа в области таможенного дела, и работа, связанная с исполнением законодательства о платежах, таможенных тарифах, и расследование преступлений в таможенной области, и т.д.

В-четвертых, применение норм таможенного права не всегда завершается в строго установленных правовых рамках. Здесь применение норм часто может сопровождаться лишь констатацией реализации каких-то юридических фактов, экономических событий, не предполагать наказание виновных.

Применение норм таможенного права есть один из видов государственной деятельности, направленный на укрепление экономической безопасности той или иной страны и на наполнение государственного бюджета необходимыми средствами. В ходе этой деятельности государство организует строгое и неукоснительное соблюдение рассматриваемых таможенно-правовых предписаний, охрану и защиту таможенных прав и интересов всех участников таможенных правоотношений.

Тема 6. Таможенные правоотношения.

6.1. Таможенные правоотношения - юридическая форма взаимодействия участников общественных отношений в таможенной сфере

6.2. Нормы таможенного права

В процессе перемещения товаров через таможенную границу возникают многообразные общественные отношения при реализации политической, международной, экономической, хозяйственной деятельности, что требует соответствующей организации взаимодействия участников таких отношений. В

противном случае могут возникнуть конфликты из-за несовпадений интересов их участников. Указанные и другие общественные отношения находят свое выражение через правовые отношения, которые выступают в качестве юридической формы взаимодействия участников общественных отношений.

Таможенные правоотношения представляют собой урегулированные нормами таможенного права общественные отношения, участники которых в ходе перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств выступают в качестве носителей соответствующих прав и обязанностей. Таким образом, таможенные правоотношения являются юридической формой взаимодействия участников общественных отношений в таможенной сфере.

Таможенные правоотношения, возникающие при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, выступают в качестве объекта таможенного права. Правоотношения в таможенной сфере возникают по поводу товаров и транспортных средств, которые являются объектами таможенных правоотношений, перемещаемые через таможенную границу, поскольку действия участников таких отношений складываются на основе правовых норм, регулирующих порядок их перемещения. В соответствии с Таможенным кодексом АР под товаром понимается любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, электрическая энергия, а также транспортные средства, которые выступают в качестве товара. В то же время транспортное средство может не рассматриваться в качестве товара, когда оно выступает как средство для перевозки товаров или пассажиров, т.е. оно не является предметом договора о внешнеэкономической сделке. В качестве транспортного средства могут использоваться любое морское (речное) судно, в том числе на подводных крыльях (воздушной подушке), лихтер (баржа), воздушное судно, автотранспортное средство, включая прицеп, полуприцеп или комбинированное транспортное средство, подвижной железнодорожный состав, используемые для международных перевозок, а также конструктивно предназначенные для транспортного средства оборудование, принадлежности,

запасные части и баки, содержащееся в баках топливо и горюче-смазочные материалы, если они перевозятся вместе с транспортным средством.

Таможенный кодекс АР определяет круг правоотношений, который регулируется таможенным законодательством. Указанные правоотношения складываются по поводу порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу; установления и применения таможенных режимов; декларирования товаров и транспортных средств; уплаты таможенных пошлин, налогов; осуществления таможенного контроля; обжалования актов таможенных органов, действий (бездействия) их должностных лиц. Определение круга правоотношений имеет значение для правильного применения закона, отграничения смежных отраслей права, поскольку каждый закон регулирует определенные правоотношения, о чем в законе содержится соответствующее положение либо круг таких правоотношений можно выделить при анализе его норм.

Определяя возникновение, изменение, прекращение правоотношений в процессе правового регулирования общественных отношений в таможенной сфере, государство придает возникающим связям устойчивый характер, т.е. создает определенный правопорядок.

Необходимым признаком правоотношения является то, что они возникают, изменяются, прекращаются, имея в основе правовые нормы, выражающие волю государства. Правовые нормы определяют также состав участников правоотношений, их права и обязанности, способы обеспечения правоотношений от возможных нарушений.

Правоотношения представляют собой различного рода связи их участников, реализующих субъективные права и выполняющие юридические обязанности.

Государственное обеспечение является одной из основ складывающихся правоотношений, которое предполагает возможность принуждения к должному поведению и поддержанию установленного правопорядка.

Для раскрытия характера таможенных правоотношений следует учитывать сферу их возникновения и особенность правового регулирования. Рассматриваемые правоотношения возникают в сфере повышенной заинтересованности государства в создании соответствующего правопорядка на таможенной границе, который бы позволял осуществлять перемещение товаров с соблюдением государственной, общественной, экологической безопасности, интересов государственного бюджета, что оказывает влияние на метод правового регулирования отношений.

Возникновение, развитие, прекращение таможенных правоотношений связано с осуществлением таможенного контроля, являющегося одним из видов государственного контроля. Таможенные органы, осуществляющие такой контроль, как участники правоотношений наделены государством властными полномочиями, т.е. они занимают доминирующее положение, в то же время другие участники рассматриваемых отношений находятся в подчиненном положении. Наиболее наглядно это проявляется в том, что таможенные органы вправе потребовать представления документов, товаров, транспортных средств, другие участники правоотношений обязаны выполнить такие требования, неисполнение которых может повлечь принуждение. Таким образом, таможенные правоотношения характеризуются юридическим неравенством их участников, для регулирования которых со стороны государства применяется властный метод.

Отнесение правоотношений к категории таможенных предполагает их классификацию исходя из отраслевой принадлежности, поскольку они регулируются нормами таможенного права.

Если таможенные правоотношения рассматривать с точки зрения формы распределения прав и обязанностей их участников, то указанные правоотношения можно распределить на простые, т.е. когда одна сторона правоотношения обладает правами, а другая – обязанностями, и сложные, когда каждая из сторон наделена как правами, так и обязанностями. В таможенной сфере преобладают сложные правоотношения, т.к. их участники, как правило,

выполняют ряд действий, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, в связи с чем они наделяются как правами, так и обязанностями.

Таможенные правоотношения всегда имеют двусторонний характер, т.е. праву одного из участников этого отношения соответствует обязанность другого, и наоборот. Так, лицо, перемещающее товары, вправе обратиться в таможенный орган для проведения соответствующей таможенной процедуры, таможенный орган, в свою очередь, обязан принять решение по такому обращению. При рассмотрении обращения таможенный орган вправе потребовать от лица, перемещающего товары, представления документов и самого товара для проведения таможенного контроля. На лицо, перемещающее товары, законом возложена обязанность представить такие документы и товары. Взаимная связь прав и обязанностей участников правоотношения присутствует до завершения таможенных процедур.

Характер обязанности участника таможенного правоотношения позволяет провести еще одну классификацию таких правоотношений, поскольку наличие обязанности служит поводом к совершению соответствующих правомерных действий и такие правоотношения можно отнести к активным. Например, лицо, переместившее товары через таможенную границу, обязано доставить их в таможенный орган для осуществления таможенного контроля. Наличие правоотношений активного типа предполагает существование правоотношений пассивного характера, когда, например, лицо обязывается воздержаться от ввоза на таможенную территорию АР определенных товаров, которые могут причинить вред окружающей природной среде или здоровью населения.

По характеру воздействия на участников таможенные правоотношения являются регулятивными, поскольку в них устанавливаются конкретные права и обязанности.

Таможенные правоотношения можно рассматривать по способу конкретизации обязанных лиц, в этом случае их следует отнести к относительным, т.к. в таких отношениях участники точно определены.

Таможенно-правовые отношения могут возникнуть при наличии соответствующих условий, которые предусмотрены таможенно-правовыми нормами. В качестве таких условий выступают юридические факты, т.е. конкретные обстоятельства, с которыми нормы таможенного права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Юридическими фактами могут быть, например, подача заявления или декларации, действие непреодолимой силы, авария, разрешение, выдаваемое таможенным органом и т.д.

В зависимости от правовых последствий юридические факты можно подразделить на правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие. К первой группе юридических фактов можно отнести пересечение таможенной границы, подача заявления об осуществлении внутреннего таможенного транзита, помещение товаров на временное хранение и т.д. Ко второй группе можно отнести подачу декларации об изменении процедуры использования товаров, подачу заявления об изменении, дополнении сведений в таможенной декларации. К третьей группе можно отнести заявление об отзыве таможенной декларации.

По волевому признаку юридические факты подразделяются на события и действия, в первом случае наступление правовых последствий не зависит от воли людей, например, действие непреодолимой силы, истечение установленного срока, во втором случае порождаемые правовые последствия являются результатом волевого проявления людей, например, пересечение таможенной границы, подача таможенной декларации. Действия являются преобладающими среди юридических фактов для возникновения, изменения, прекращения таможенных правоотношений. В свою очередь, действия могут быть правомерными, т.е. соответствующими положениям таможенно-правовых норм, и неправомерными, когда они не согласуются с ними.

Норма таможенного права представляет собой правило поведения участников таможенно-правовых отношений, которое регулирует их поведение, указывая на необходимые условия, вызывающие возникновение правового

отношения, определяя субъектный состав, устанавливая права и обязанности, а также санкции за ненадлежащее исполнение такого правила. Признаком таможенно-правовых норм, как и всех правовых норм, является их охрана возможностью принуждения со стороны государства.

В системе таможенного законодательства норма права находит свое выражение в нормативном предписании, т.е. в самом тексте статей, пунктов или других частей конкретных нормативных актов.

Таможенное право содержит в основном регулятивные нормы, определяющие права и обязанности участников правоотношения, условия их возникновения и действия. Правоохранительные нормы, т.е. нормы, определяющие условия применения к субъекту мер государственно-принудительного воздействия, характер и содержание этих мер, занимают значительно меньшее место.

В соответствии с методами правового регулирования общественных отношений, к которым относятся дозволения, предписания, запреты, нормы таможенного права можно подразделить на управомочивающие, обязывающие и запрещающие.

Управомочивающими нормами выступают нормы, которые наделяют участников таможенно-правовых отношений определенными правами, использование которых зависит от усмотрения таких участников (например, декларант вправе подать таможенную декларацию любому таможенному органу, правомочному принимать декларации; декларант вправе произвести декларирование товаров самостоятельно или поручить его проведение таможенному брокеру).

Обязывающими являются нормы, предусматривающие в соответствующих условиях определенный вид поведения (так, при декларировании товаров и совершении иных таможенных операций декларант обязан подать таможенную декларацию и представить таможенному органу необходимые документы и сведения; по требованию таможенного органа

предъявить декларируемые товары; уплатить таможенные платежи или обеспечить их уплату).

К запрещающим нормам относятся нормы, устанавливающие в виде прямого запрета обязанность воздержаться от совершения определенных действий (так, товары, выпуск которых осуществлен таможенными органами без представления документов, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, запрещены к передаче третьим лицам, в том числе путем их продажи или отчуждения иным способом, а в случаях, если ограничения на ввоз установлены в связи с проверкой качества товаров или безопасности их потребления, запрещены к их использованию в любой форме).

В структуре нормы таможенного права содержатся такие элементы, как гипотеза, которая определяет круг лиц, которым адресована норма, а также обстоятельства ее реализации; диспозиция, содержащая само правило поведения, выраженное в виде обязанностей и прав участников правоотношения; санкция, указывающая на меры государственного принуждения за нарушение диспозиции. Статьи Таможенного кодекса АР содержат в основной массе развернутую регламентацию прав и обязанностей участников правоотношений и условий, при которых они действуют, т.е. диспозиции и гипотезы соответствующих норм. Санкции к этим нормам обычно выделены в отдельные статьи Таможенного кодекса АР или других актов. Так, статья 329 Таможенного кодекса АР устанавливает сроки уплаты таможенных платежей, в то же время санкция за несвоевременную уплату платежей содержится в статье 349 Таможенного кодекса АР.

При рассмотрении норм таможенного права с точки зрения детальности правовой регламентации регулируемых отношений, выбора вариантов поведения необходимо отметить, что в таможенном праве преобладают императивные нормы, т.е. нормы не допускающие отступлений от правил, содержащихся в них. Императивные нормы характерны для норм публично-

правового регулирования, в том числе таможенного права, где стороны находятся в неравном в правовом смысле положении. Большинство норм Таможенного кодекса АР выражено в категорических предписаниях, они содержат четкую определенность прав и обязанностей участников правоотношений с исключением возможности выбора вариантов поведения.

Преобладание императивных норм не исключает наличие в таможенном праве норм, предоставляющих участникам правоотношения возможность определить или конкретизировать права и обязанности, так называемых диспозитивных норм. Так, лицо вправе в любое время выбрать таможенный режим, установленный Таможенным кодексом АР, или изменить его на другой. В качестве диспозитивной нормы можно рассматривать норму, в соответствии с которой после прибытия товаров и представления таможенному органу документов на товары последние могут быть разгружены или перегружены, помещены на склад временного хранения, заявлены к определенному таможенному режиму либо под процедуру внутреннего таможенного транзита. В этом случае лицо, перемещающее товары само определяет свои действия.

По степени определенности в таможенном праве преобладают абсолютно-определенные нормы.

Относительно-определенные нормы в силу публично-правового характера таможенного права практически не используются в регулировании правоотношений.

В таможенном праве бланкетные нормы, т.е. нормы прямо не содержащие конкретного правила поведения, не находят такого широкого распространения, как, например, в уголовном или административном праве. Тем не менее они используются для регулирования определенных правоотношений, предусматривая наличие других норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах. Так, Таможенный кодекс АР содержит нормы о соблюдении запретов и ограничений при перемещении товаров через границу, не раскрывая их содержания. Чтобы убедиться в наличии таких запретов и ограничений

следует обратиться к соответствующему законодательству, регулирующему, например, оборот наркотических и психотропных препаратов, оружия и т.д.

При этом необходимо отметить, что система таможенного законодательства представляет собой совокупность нормативных правовых актов (законов, указов Президента АР, постановлений Правительства АР и др.), содержащих нормы права, регулирующие отношения при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и, соответственно порядок, осуществления таможенного контроля. Таким образом, таможенное законодательство служит внешней формой существования правовых норм, имея свою внутреннюю организацию. В основе системы таможенного законодательства находится нормативный акт или его часть, возможно статья.

Таможенный кодекс АР рассматривает систему таможенного законодательства в зависимости от юридической силы нормативных правовых актов различной формы и места издающего их органа среди нормотворческих органов. Таможенный кодекс АР и другие законы образуют таможенное законодательство. Иные нормативные акты, содержащие нормы таможенного права, образуют самостоятельную группу нормативных правовых актов, нормы которых могут регулировать таможенные отношения.

В круг таких нормативных правовых актов могут входить указы Президента АР, которые не должны противоречить Таможенному кодексу АР и иным законам.

На основании и во исполнение норм Таможенного кодекса АР и иных законов, указов Президента АР Правительство АР вправе принимать постановления, содержащие нормы таможенного права.

В случаях, предусмотренных таможенным законодательством, Министерство экономического развития и торговли АР и Министерство финансов АР вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам, связанным с порядком перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР, организацией и осуществлением таможенного контроля, а так же уплатой таможенных платежей.

Министерство экономики и промышленности АР и Министерство финансов АР могут издавать нормативные правовые акты по вопросам, связанным с порядком перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, уплаты таможенных платежей в случаях, предусмотренных актами таможенного законодательства, т.е. на основании Таможенного кодекса АР и иных законов, иными правовыми актами АР.

Тема 7. Субъекты таможенного права.

7.1. Понятие субъекта таможенного права.

7.2. Физические и юридические лица как субъекты таможенного права.

7.1. Понятие субъекта таможенного права.

Субъектом права в любой правовой отрасли принято считать носителя определенных прав и обязанностей, которыми он наделен государством для реализации своих жизненных потребностей, либо возложенных на него полномочий в соответствующей сфере общественных отношений. Поэтому под *субъектами таможенного права Азербайджана* следует понимать лиц (как физических, так и юридических), которые наделяются государством способностью быть носителями юридических прав и обязанностей в сфере таможенного дела.

К таковым относятся: таможенные органы; государственные служащие таможенных органов и организаций таможенной службы; юридические лица; физические лица.

С учетом правоспособности, т. е. установленной в законе возможности субъекта быть носителем определенных прав и обязанностей, субъекты таможенного права могут быть разделены на две группы: специальные и иные субъекты.

К специальным субъектам таможенного права относятся таможенные органы и государственные служащие таможенных органов и организаций таможенной службы — субъекты, обладающие специальной

правоспособностью в сфере таможенного дела. Их специфика состоит в установленной нормами таможенного права компетенции таможенных органов как органов исполнительной власти, регулирующих правоотношения в сфере таможенного дела, а также объемом конкретных прав и обязанностей государственного служащего того или иного таможенного органа либо организации таможенной службы по реализации компетенции таможенных органов.

К *иным субъектам таможенного права* относятся юридические и физические лица (как азербайджанские, так и иностранные), не обладающие специальной правоспособностью в сфере таможенного дела. Совокупность их прав и обязанностей как субъектов таможенного права зависит от их правового статуса.

Субъектом таможенного права является носитель определенного вида прав и обязанностей, данных ему государством и отражающих регулирование общественных отношений в области таможенного права.

К субъектам таможенного права можно отнести:

- 1) таможенные органы;
- 2) государственных служащих таможенных органов и служащих таможенных организаций;
- 3) юридических лиц;
- 4) физических лиц.

Субъекты таможенного права в зависимости от их прав и обязанностей принято разделять на три вида: общие, специальные и иные субъекты.

Общие субъекты таможенного права – это физические и юридические лица, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью. Статья 16 ТК АР устанавливает, что, если перемещение товаров через таможенную границу осуществляется в соответствии с внешнеэкономической сделкой, заключенной азербайджанским лицом, субъектом таможенных правоотношений является азербайджанское лицо, которое заключило такую внешнеэкономическую сделку или от имени либо по поручению которого эта сделка заключена.

Без заключения этой сделки азербайджанским лицом в качестве субъекта таможенного права могут рассматриваться лицо, имеющее право владения и (или) право пользования товарами, или же иные лица, которые в соответствии с гражданским законодательством АР и (или) с действующим таможенным законодательством могут совершать юридически значимые действия от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем.

К специальным субъектам таможенного права можно отнести таможенные органы и государственных служащих, работающих в таможенных органах, т. е. это те субъекты, которые обладают особыми правами и обязанностями в сфере таможенных правоотношений. Таможенные органы и служащие таможенных органов являются носителями особого правового статуса, установленного таможенным законодательством АР для регулирования правоотношений в пределах компетенции таможенного права.

Иными субъектами таможенного права являются азербайджанские и иностранные юридические и физические лица, а также различного рода субъекты международных торговых отношений, так или иначе связанные таможенными правоотношениями. Юридические и физические лица АР в равной степени обладают правами на осуществление внешнеэкономической деятельности.

По содержанию ТК АР юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и иные личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

7.2. Физические и юридические лица как субъекты таможенного права.

Субъектами таможенного права могут являться как физические (индивидуальные граждане), так и юридические лица (различные организации), осуществляющие перемещение через таможенную границу АР товаров и транспортных средств. При этом они наделены особыми субъективными

правами в области таможенных правоотношений, возникающих при перемещении через таможенную границу.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в своей собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и иные личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса АР (ГК АР)).

Каждое юридическое лицо обладает особой правоспособностью, предоставляющей ему определенные права, которые связаны с профессиональной деятельностью этого юридического лица, и обязанности, которые оно несет в соответствии с принятыми нормами, осуществляя перемещение через таможенную границу АР.

Правоспособность бывает двух видов: специальная и общая правоспособность.

Суть специальной правоспособности юридических лиц заключается в том, что их права должны соответствовать целям и задачам деятельности этих юридических лиц. Требования специальной правоспособности распространяются на учреждения и иные некоммерческие организации, а также на унитарные государственные и муниципальные и некоторые другие коммерческие организации прямо указанные в законе.

Общей правоспособностью обладает большинство коммерческих юридических лиц, которые имеют права и обязанности при осуществлении различных видов деятельности, включая и внешнеэкономическую деятельность.

Мерой ограничения деятельности юридических лиц во внешней торговле является мера введения лицензирования на определенные виды деятельности.

Физические лица – это граждане АР, иностранные граждане и лица без гражданства.

Применительно к физическим лицам (индивидуальным гражданам) существует два понятия, характеризующих их правовое положение: правоспособность и дееспособность.

Правоспособность физического лица характеризуется его способностью иметь права и обязанности, а для реализации этих прав и обязанностей физическое лицо должно обладать другим понятием – понятием дееспособности. Все вопросы, связанные с правоспособностью и дееспособностью, урегулированы в ГК АР. В Гражданском кодексе АР закреплены равные для всех граждан права и обязанности, т. е. правоспособность. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются теми же правами и обязанностями при перемещении через таможенную границу, что и граждане АР.

Индивидуальными субъектами таможенного права являются граждане АР, иностранные граждане, лица без гражданства, которые пересекают азербайджанскую государственную границу и перемещают через таможенную границу товары и транспортные средства. Такие лица юридически считаются наделенными специальной таможенной правосубъектностью. Все физические лица на равных основаниях имеют право на ввоз в АР и вывоз из нее товаров и транспортных средств. Груз может перемещаться через таможенную границу как для личного потребления, так и для коммерческих и иных производственных целей. Если физическое лицо перемещает товары не для производственной, предпринимательской или иной коммерческой деятельности, действует *льготный порядок исполнения таможенных процедур*. Такой порядок характеризуется полным или частичным освобождением от уплаты таможенных платежей, неприменением к товарам мер нетарифного регулирования, упрощенным таможенным оформлением.

В качестве субъектов таможенного права могут выступать лица, признанные в установленном порядке беженцами или вынужденными переселенцами. Беженцы и вынужденные переселенцы, равно как и лица, переселяющиеся в АР на постоянное место жительства из иностранных

государств, могут ввозить товары, бывшие в употреблении и приобретенные ими до въезда на территорию АР, без ограничения общей стоимости и независимо от веса товара. Иностранные физические лица полностью освобождаются от уплаты таможенных платежей в отношении товаров и транспортных средств, временно ввозимых ими на территорию АР и предназначенных исключительно для личного пользования в этот период.

Если физические лица, вступая в таможенные правоотношения, совершают неправомерные действия, они становятся правонарушителями. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в АР правами и несут обязанности наравне с азербайджанскими гражданами. В таком же порядке они привлекаются к ответственности. Исключение составляют лица с дипломатическим иммунитетом, которые не подпадают под юрисдикцию государства пребывания.

Основной объем внешнеторгового оборота страны осуществляют хозяйствующие субъекты, т. е. предприятия, учреждения, организации. Физические лица, постоянно проживающие в АР и зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, приравниваются к юридическим лицам.

Особое место в таможенной сфере занимает развитая сеть организаций, составляющих *таможенную инфраструктуру*, на которую возлагается оказание участникам ВЭД посреднических услуг по подготовке таможенной документации, правовому консультированию, приему, хранению и таможенному оформлению несопровождаемого багажа. Деятельность юридических лиц в качестве таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов и таможенных брокеров (представителей) допускается при условии их включения соответственно в Реестр таможенных перевозчиков, Реестр владельцев складов временного хранения, Реестр владельцев таможенных складов или Реестр таможенных брокеров (представителей).

Таможенный брокер (представитель) – это посредник, совершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которого возложена обязанность или которому предоставлено право совершать таможенные операции в соответствии с ТК (подп. 17 п. 1 ст. 11 ТК). Таможенный брокер выступает в роли связующего звена между таможней и участником ВЭД при таможенном оформлении внешнеторговых грузов. Согласно ст. 139 ТК таможенным брокером (представителем) может быть азербайджанское юридическое лицо, включенное в *Реестр таможенных брокеров (представителей)*. Казенное предприятие не может быть таможенным брокером (представителем). Условиями включения в Реестр таможенных брокеров (представителей) являются (ст. 140 ТК):

- 1) наличие в штате заявителя не менее двух специалистов по таможенному оформлению, имеющих квалификационный аттестат (ст. 146 ТК);
- 2) наличие полностью сформированного первоначального уставного (складочного) капитала, уставного фонда либо паевых взносов заявителя;
- 3) обеспечение уплаты таможенных платежей в соответствии со ст. 339 ТК;
- 4) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда имуществу представляемых лиц или нарушения договоров с этими лицами. Страховая сумма не может быть менее 20 млн руб.

Согласно норме ст. 142 ТК *свидетельство о включении в Реестр таможенных брокеров (представителей)* содержит: 1) наименование, указание организационно-правовой формы и местонахождения таможенного брокера (представителя) и его обособленных структурных подразделений, осуществляющих функции таможенного брокера (представителя); 2) сведения о размерах и форме обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии со ст. 339 ТК; 3) сведения об ограничении сферы деятельности таможенного брокера (представителя), если они установлены. Свидетельство о включении в

Реестр таможенных брокеров (представителей) сроком действия *не ограничивается*.

В соответствии со ст. 143 ТК таможенный брокер (представитель) имеет следующие *права*.

1. При совершении таможенных операций таможенный брокер (представитель) обладает теми же правами, что и лицо, которое уполномочивает таможенного брокера (представителя) представлять свои интересы во взаимоотношениях с таможенными органами.

2. Таможенный брокер (представитель) вправе выступать поручителем перед таможенными органами за исполнение обязательств по уплате таможенных платежей представляемым им лицом, если в соответствии с ТК требуется представление обеспечения их уплаты.

3. Таможенный брокер (представитель) вправе требовать от представляемого лица представления документов и сведений, необходимых для таможенного оформления, в том числе содержащих информацию, составляющую коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну, и другую конфиденциальную информацию, и получать такие документы и сведения в сроки, обеспечивающие соблюдение требований ТК.

4. При заключении договора с представляемым лицом таможенный брокер (представитель) вправе:

а) предоставлять скидки в отношении цены и другие льготы для отдельных категорий представляемых лиц;

б) устанавливать в качестве условия заключения договора с представляемым лицом требования обеспечения исполнения обязательств этого лица в соответствии с гражданским законодательством АР.

Свидетельство о включении в Реестр таможенных брокеров (представителей) может быть *отозвано таможенным органом* в случае: 1) несоблюдения таможенным брокером (представителем) хотя бы одного из условий включения в Реестр таможенных брокеров (представителей), установленных ст. 140 ТК; 2) неоднократного привлечения таможенного

брокера (представителя) в связи с неисполнением им своих обязанностей к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области таможенного дела.

Наряду с таможенным брокером на рынке таможенных услуг осуществляет свою деятельность *таможенный перевозчик*. Согласно норме подп. 16 п. 1 ст. 11 ТК *перевозчик* – это лицо, осуществляющее перевозку товаров через таможенную границу и (или) перевозку товаров под таможенным контролем в пределах таможенной территории АР или являющееся ответственным за использование транспортных средств. Таможенным перевозчиком может быть азербайджанское юридическое лицо, включенное в *Реестр таможенных перевозчиков*. Условиями для включения в Реестр таможенных перевозчиков являются (ст. 94 ТК):

1) осуществление деятельности по перевозке грузов в течение не менее двух лет;

2) обеспечение уплаты таможенных платежей в соответствии со ст. 339 ТК;

3) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке грузов, если такой вид деятельности лицензируется в соответствии с законодательством АР;

4) владение (нахождение в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде) используемыми для перевозки товаров транспортными средствами, в том числе транспортными средствами, пригодными для перевозки товаров под таможенными пломбами и печатями (ст. 84 ТК);

5) наличие договора страхования риска своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда товару, вверенному перевозчику по договору перевозки, или по причине нарушения обязательств, возникших из договора.

Согласно норме п. 1 ст. 96 ТК *свидетельство о включении в Реестр таможенных перевозчиков* содержит: 1) наименование таможенного

перевозчика, указание его организационно-правовой формы и местонахождения; 2) сведения о размерах и форме обеспечения уплаты таможенных платежей в соответствии со ст. 339 ТК; 3) указание региона деятельности таможенного перевозчика (в случае ограничения им своей деятельности в рамках региона деятельности одного (нескольких) таможенного органа (таможенных органов)). В соответствии с п. 2 ст. 96 ТК свидетельство о включении в Реестр таможенных перевозчиков действительно в течение *пяти лет*.

Отношения таможенного перевозчика с субъектами ВЭД строятся на *договорной основе*. В соответствии с п. 4 ст. 93 ТК отказ таможенного перевозчика от заключения договора при наличии у этого перевозчика возможности осуществить перевозку товаров не допускается.

Согласно норме ст. 97 ТК таможенный перевозчик обязан: 1) соблюдать условия и требования, установленные ТК в отношении перевозки товаров, находящихся под таможенным контролем; 2) вести учет перевозимых товаров, находящихся под таможенным контролем, и представлять в таможенные органы отчетность о перевозке таких товаров (ст. 364ТК); 3) уплачивать таможенные пошлины, налоги в случае, предусмотренном п. 1 ст. 90 ТК; 4) соблюдать конфиденциальность информации, полученной от отправителя товаров, их получателя или экспедитора.

Свидетельство о включении в Реестр таможенных перевозчиков может быть *отозвано таможенным органом* в случае: 1) несоблюдения таможенным перевозчиком хотя бы одного из условий включения в Реестр таможенных перевозчиков, установленных ст. 94 ТК; 2) несоблюдения таможенным перевозчиком обязанностей, предусмотренных подп. 3 ст. 97 ТК; 3) неоднократного привлечения таможенного перевозчика в связи с неисполнением им своих обязанностей к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области таможенного дела.

Тема 8. Товары и транспортные средства как объекты таможенного регулирования.

8.1. Объекты таможенного регулирования.

8.2. Меры торговой политики

8.1. Объекты таможенного регулирования.

Механизм таможенного контроля предполагает вступление участников данного процесса в правоотношения определенного рода. Юридическая наука понимает под правоотношениями урегулированные правом и находящиеся под охраной государства общественные отношения, участники которых выступают в качестве носителей корреспондирующих друг другу прав и обязанностей.

Для правоотношений характерны такие признаки, как нормативность, волевой характер, охрана от нарушений силой государственного принуждения и др. Состав любого вида правоотношений отличается спецификой ввиду того, что специфичны «субъекты (участники отношений), объект (то, по поводу чего возникли отношения) и содержание, в котором различаются фактическая (поведение субъектов) и юридическая (субъективные права и обязанности) стороны» .

Правоотношения, вытекающие из производства таможенного контроля, на наш взгляд, обладают следующими признаками.

Во-первых, правоотношения такого рода функционируют и развиваются только на основе норм таможенного законодательства. Путем правового регулирования государство направляет фактические взаимосвязи между их участниками в необходимое для общества русло .

Во-вторых, такие правоотношения представляют собой индивидуализированную связь, в которую вступают конкретно определенные субъекты. Такое правоотношение в теории права определяется как «индивидуализированная общественная связь между лицами, характеризующаяся

наличием субъективных прав и обязанностей, и поддерживаемая (гарантируемая) принудительной силой... государства» [

В-третьих, правоотношения в сфере таможенного контроля возникают в силу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу или связаны с таким перемещением.

В-четвертых, данные правоотношения носят публичный характер. Для их возникновения, как правило, достаточно волеизъявления одной из сторон.

В-пятых, связь в правоотношении в области таможенного контроля выражается через субъективные права и юридические обязанности его участников. Одно лицо является управомоченным и имеет какое-либо право. Другое лицо обязано действовать таким образом, чтобы обеспечивать реализацию этого права.

В-шестых, правоотношение охраняется от возможных нарушений принудительной силой государства в лице его органов. Целью правоотношения является тот результат, на который ориентирует норма (или нормы) права и ради достижения которого закон предусматривает основания возникновения и пути развития финансового правоотношения [

Объект правоотношения - это элемент, который соединяет участников и побуждает их к активным действиям, «на который направлена деятельность субъектов правоотношения, осуществляемая в процессе реализации ими своих юридических прав и обязанностей» . Взаимосвязь субъектов - это не самоцель. Вступая в правоотношения, стороны «всегда к чему-то стремятся, рассчитывают извлечь блага для себя, удовлетворить таким способом свои потребности...» .

Объектами правового отношения выступает то, на что направлены субъективные права и юридические обязанности его участников, иными словами — то, ради чего возникает само правоотношение.

Предметом таможенного правоотношения являются конкретные товары и транспортные средства.

Объект контрольного правоотношения должен быть способен удовлетворить интерес подконтрольного субъекта. Объект - это то, что в первую очередь интересует контролирующего субъекта. Деятельность участников внешнеэкономической деятельности должна соответствовать, в частности, требованиям таможенного законодательства. Объектом таможенного контроля является то, что подлежит контролю (как правило, товары и транспортные средства). Иными словами, это то, по поводу чего стороны вступают в правоотношения: в данном случае - то, что перевозится через таможенную границу. Предмет таможенного правоотношения (товары и транспортные средства), по нашему мнению, часто совпадает с объектом таможенного контроля. Однако объектом таможенного контроля может выступать также и деятельность подконтрольных лиц.

В самом общем виде можно сказать, что все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу АР, подлежат таможенному контролю. Это означает, что таможенный контроль проводится даже в тех случаях, когда участники внешнеэкономической деятельности освобождаются от уплаты таможенных платежей, либо используют упрощенный порядок таможенного оформления (например, использование физическими лицами «зеленого коридора» в месте пересечения таможенной границы). Однако таможенные органы подвергают таможенному контролю не только ввозимые и вывозимые предметы. Представляется необходимым выделить следующие категории объектов таможенного контроля:

- товары, перемещаемые через таможенную границу АР в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, включая международные почтовые отправления;
- транспортные средства;
- документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах;
- деятельность лиц в качестве таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, также деятельность иных лиц

выступающих в качестве достаточном, для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем;

- соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;

- своевременная и полная уплата таможенных платежей .

В исключительных случаях (при личном досмотре) в качестве непосредственного объекта таможенного контроля может выступать одежда и тело физического лица, пересекающего таможенную границу АР .

Объектом таможенного контроля выступают товары и транспортные средства. В литературе предлагалось использовать также термин «объект организации контроля в таможенном деле» для определения товаров, транспортных, средств, услуг, интеллектуальной собственности и физических лиц, перемещающихся во времени и в пространстве через таможенную территорию и таможенную границу АР и подпадающие под действие мер нетарифного регулирования и экспортного контроля .

С точки зрения таможенного законодательства, все имущество, перемещаемое через таможенную границу, делится на товары и транспортные средства. Такое деление имеет важное практическое значение, поскольку статус этого имущества для таможенных целей различен. Транспортное средство выступает объектом деятельности, непосредственно связанной с международной перевозкой товаров.

Одним из основных объектов таможенного контроля являются товары. Находящимися под таможенным контролем являются, - иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию АР, до их выпуска для свободного обращения, фактического пересечения ими таможенной границы при вывозе или до их уничтожения, а также азербайджанские товары при их вывозе с таможенной территории АР до фактического пересечения таможенной границы (Ст. 11 ТК АР).

В соответствии со ст. 11 ТК АР, товары это - любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также перемещаемые через таможенную границу отнесенные к недвижимым вещам транспортные средства. Следовательно, предметом таможенных правоотношений является товар, перемещаемый через таможенную границу. Данный товар должен перемещаться по воле участников таможенных правоотношений. Мигрирующие дикие животные, пересекающие границы различных государств, не являются предметом таможенных правоотношений.

Как правило, товары, являющиеся предметом таможенных правоотношений, становятся одновременно и предметом внешнеторговых сделок. В некоторых случаях, товар, как предмет внутренней торговли, также может выступать предметом таможенных правоотношений. Так, перемещение товаров железнодорожным транспортом из Калининградской области на остальную территорию АР невозможно без пересечения таможенной границы.

В юридической литературе товар определяется также как движимое имущество, которое может стать предметом товарообмена и чье физическое состояние (материальный предмет) позволяет осуществить меры учета и контроля. В связи с этим не является товаром иное имущество, в том числе недвижимые имущественные права и услуги.

Товары как объекты таможенного контроля обладают таможенной стоимостью. Таможенная стоимость товара определяется с целью исчисления таможенных платежей, таможенной статистики, а также применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товаров, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним, в соответствии с законодательными актами АР. Объем уплачиваемых таможенных платежей прямо пропорционален декларируемой таможенной стоимости товара. Поэтому одной из основных задач таможенного контроля является контроль правильности исчисления таможенной стоимости товара.

Для целей таможенного контроля важны характеристики товара, влияющие на размер уплачиваемых таможенных платежей: таможенная стоимость, страна происхождения, степень промышленной обработки). При декларировании товаров, перемещаемых через таможенную границу, они подлежат классификации в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности. В связи с тем, что невозможно составить исчерпывающий перечень товаров, перемещаемых через таможенную границу, так как «современное производство предполагает огромное количество товаров со сходными или близкими характеристиками» была разработана товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности. Благодаря ней все товары могут быть дифференцированы в соответствии с классификационными кодами. Такие характеристики товара как потребительские свойства, качество, степень промышленной обработки товара влияют на уровень ставки таможенной пошлины. Зачастую товар, перемещаемый через таможенную границу декларируется как аналогичный товар с более низкой степенью промышленной обработки. Это позволяет участникам внешнеэкономической деятельности, избегая контрабандного ввоза в страну товаров, официально декларировать и оформлять его, но, снижая стоимость единицы ввезенного товара, занижать размеры таможенных платежей и уходить от мер нетарифного регулирования .

Товары, перемещаемые через таможенную границу, происходят из различных стран. Для таможенных целей весьма важное значение имеет страна происхождения товаров.

Все товары подразделяются на азербайджанские и иностранные. Азербайджанские имеют для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории АР, то есть они полностью, произведены в АР, либо выпущены для свободного обращения на таможенной территории, либо изготовлены в АР из товаров, полностью произведенных или выпущенных для свободного обращения на таможенной территории АР (подпункт 2. пункта 1 статьи 11 ТК АР). Все остальные товары являются иностранными.

Страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями, установленными Таможенным Кодексом АР. При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров .

Ставки ввозных таможенных пошлин применяются дифференцированно, в зависимости от страны происхождения товара:

в отношении товаров, происходящих из стран, которым АР предоставляет в торгово-политических отношениях режим наибольшего благоприятствования нации, применяются базовые ставки;

в отношении товаров, происходящих из стран, которым АР не предоставляет в торгово-политических отношениях режим наибольшего благоприятствования нации, либо страна происхождения которых не определена (неизвестна), применяются максимальные ставки (увеличенные в два раза по сравнению с базовыми).

Применяются также преференциальные ставки таможенных пошлин. Они применяются к товарам, происходящим из стран, которым АР в торгово-политических отношениях предоставляет тарифные преференции. В настоящее время тарифные преференции предоставляются АР странам, входящим в зону свободной торговли (это все страны СНГ), а также странам, которые подпадают под национальную систему преференций, - это развивающиеся и наименее развитые страны. В этой связи преференциальные ставки таможенных пошлин также дифференцированы в зависимости от страны происхождения:

в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, применяются пониженные ставки таможенных пошлин (составляют 75% от базовой) при выполнении определенной совокупности условий (а именно - товарного принципа, т.е. возможности применения к определенному товару данного вида ставки, а также соблюдения правил непосредственной закупки и

прямой отгрузки и предоставления документа, подтверждающего происхождение товара);

в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран, применяются нулевые ставки таможенных пошлин при соблюдении совокупности тех же условий.

Следовательно, для того чтобы применить ту или иную ставку таможенной пошлины, вначале требуется определить страну происхождения товара.

Также имеются случаи, когда страну происхождения необходимо определить для применения непреференциальных мер торговой политики. Так, периодически устанавливаются запреты на ввоз товаров из определенных стран в соответствии с резолюциями Совета Безопасности ООН (в свое время это были товары, происходящие из Югославии, алмазы, происходящие из Сьерра-Леоне) и т.п. Помимо запретов, также устанавливаются ограничения на ввоз некоторых товаров, происходящих из определенных стран (в свое время это были карамель, трубы и лом черных металлов, происходящие из Украины, и т.п.). Поэтому для целей применения тарифных преференций либо непреференциальных мер торговой политики необходимо определить страну происхождения товаров.

Предоставление тарифных преференций, а также применение непреференциальных мер торговой политики обусловлено представлением документов, подтверждающих происхождение товаров из данной страны.

В этой связи в таможенные органы вправе потребовать документы, подтверждающие страну происхождения, только в отношении товаров, происходящих из стран, пользующихся тарифными преференциями. В остальных случаях право требования документов, подтверждающих происхождение товаров из конкретной страны, обусловлено наличием определенных фактов, т.е. признаков того, что заявлены недостоверные сведения о стране происхождения, которые оказывают влияние на применение

ставок таможенных пошлин, а также количественных ограничений (квот) или иных мер торговой политики.

В качестве основного документа, который вправе потребовать таможенные органы в целях подтверждения происхождения товаров, используется декларация о происхождении товара. Что же касается сертификата о происхождении товара, то он может служить документом, подтверждающим происхождение товара, только в случаях, определяемых Правительством АР.

Участники внешнеэкономической деятельности определяют происхождение товара самостоятельно. Таможенные органы принимают решения о стране происхождения товаров в случае выявления неправильного заявления декларантом страны происхождения товаров, а также по запросам, поданным в соответствующие таможни, региональные таможенные управления либо по запросам органов законодательной, исполнительной, судебной власти, органов прокуратуры, Всемирной таможенной организации, таможенных органов зарубежных стран, представительств иностранных государств, нижестоящих таможенных органов .

В зависимости от направления перемещения товары разделяются на ввозимые, вывозимые и транзитные. Ввозимые товары поступают на территорию Азербайджана из другого государства. При этом страной их происхождения может быть как другая страна, так и АР при условии их предыдущего вывоза. Вывозимые товары чаще всего производятся в Азербайджана и перемещаются на территорию другого государства. Транзитные товары следуют из одной страны в другую, перемещаясь при этом по таможенной территории АР.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 11 ТК АР транспортные средства это - любые морское (речное) судно (включая самоходные и несамоходные лихтеры и баржи, а также судно на подводных крыльях), судно на воздушной подушке, воздушное судно, автотранспортное средство (включая прицепы, полуприцепы и комбинированные транспортные средства) или

единица железнодорожного подвижного состава, которые используются в международных перевозках для платной перевозки лиц либо для платной или бесплатной промышленной или коммерческой перевозки товаров, а также их штатные запасные части, принадлежности и оборудование, содержащиеся в их штатных баках горюче-смазочные материалы и топливо, если они перевозятся вместе с транспортными средствами.

Перемещение транспортных средств через таможенную границу осуществляется в соответствии с таможенными режимами временного ввоза и временного вывоза, что отвечает нормам международного законодательства. Однако транспортные средства могут быть помещены под другие таможенные режимы, например выпуска для внутреннего потребления, переработки на таможенной территории, вне таможенной территории. Транспортные средства в этом случае выступают уже в ином качестве - в качестве товара, что влечет его таможенное оформление в общем порядке. Штатные запасные части, принадлежности и оборудование транспортных средств, перевозимые вместе с транспортным средством, рассматриваются как его неотъемлемая часть.

Специфика перемещения автотранспортных средств закреплена в ст. 410 ТК АР. Так, таможенные органы вправе останавливать автотранспортные средства, в том числе не осуществляющие международных перевозок товаров, если на указанных транспортных средствах перевозятся товары, находящиеся под таможенным контролем, в целях проверки товаров и документов на них. Самостоятельно таможенные органы могут останавливать автотранспортные средства исключительно в зонах таможенного контроля, созданных вдоль таможенной границы. В иных местах остановка автотранспортных средств осуществляется органами внутренних дел, уполномоченными в области обеспечения безопасности дорожного движения, при их взаимодействии с таможенными органами. Законодатель подробно регламентировал порядок проверки товаров и документов на них, перевозимых на автотранспортном средстве, которое было остановлено за пределами зоны таможенного контроля. Устанавливаемый порядок проверки нацелен на то, чтобы исключить

возможность административного произвола, наносящего экономический ущерб деятельности транспортных и транспортно-экспедиторских компаний. Он заключается в том, что:

- во-первых, законодатель установил предельный срок проверки товаров вне зоны таможенного контроля, а значит, и максимальный срок задержки остановленного автотранспортного средства. Он составляет два часа;

- во-вторых, каждый случай остановки автотранспортного средства за пределами зоны таможенного контроля с целью проверки перевозимых товаров должен быть задокументирован. По результатам проверки составляется акт. При этом один экземпляр обязательно вручается перевозчику;

- в-третьих, четко определены случаи, когда таможенный орган имеет право потребовать, чтобы остановленное автотранспортное средство изменило свой маршрут и проследовало на территорию склада временного хранения или в иное место, являющееся постоянной зоной таможенного контроля. Принудительное помещение автотранспортного средства на территорию зоны таможенного контроля возможно лишь в случае возбуждения дела об административном правонарушении. Копия соответствующего решения или протокола должна быть передана перевозчику или лицу, управляющему автотранспортным средством. Срок принудительного помещения автотранспортного средства на территорию зоны таможенного контроля не должен превышать времени, которое необходимо для разгрузки товаров. Автотранспортное средство может быть принудительно задержано на больший срок, если оно подлежит изъятию в соответствии с действующим законодательством.

Предметы, подлежащие таможенному контролю могут перевозиться в сопровождаемом багаже (непосредственно при следовании лица через границу) и в не сопровождаемом багаже (при перемещении их перевозчиком по договору о перевозке). Разновидностью перевозки товаров в несопровождаемом багаже является пересылка в международных почтовых отправлениях (письмах, бандеролях, мелких пакетах, посылках и др.). Организации почтовой связи по

требованию таможенных органов представляют такие отправления для проведения таможенного досмотра.

О факте обнаружения в международных почтовых отправлениях предметов и веществ, запрещенных к пересылке, а также о задержании таких отправлений организации государственной почтовой связи немедленно ставят в известность таможенные органы АР.

Нередки случаи нахождения в международных почтовых отправлениях предметов, являющихся непосредственными объектами правонарушений. Так, в течение нескольких месяцев 2002 г. проводилась международная операция с участием таможенных и других правоохранительных органов Азербайджана и Нидерландов. Сотрудники московской Южной таможни проверили две подозрительные посылки, прибывшие на Международный почтамт из Нидерландов. Контроль показал, что внутри, среди подержанной бытовой аппаратуры, находятся таблетки наркотического средства МДМА (известного как «экстази») общим количеством пять тысяч штук. Главным управлением по борьбе с контрабандой ГТК Азербайджана было принято решение о проведении комплекса оперативно-розыскных мероприятий, в результате проведения которых в разных городах нашей страны были задержаны несколько наркоторговцев.

Следует отметить, что через таможенную границу могут также перемещаться контрафактные товары. К ним относятся товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности (объекты авторского права и смежных прав, промышленной собственности, в том числе товарные знаки, наименования мест происхождения товаров, и другие объекты интеллектуальной собственности), если изготовление таких товаров, их перемещение через таможенную границу или иные действия с товарами, находящимися под таможенным контролем, влекут за собой нарушение прав правообладателя.

К сожалению, Таможенный кодекс не содержит понятия «контрафактные товары». В целом законодательство об интеллектуальной собственности

обращается к данному вопросу. Так, согласно ст.4 Закона АР «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» указывается: несанкционированное изготовление, применение, ввоз, предложение к продаже, продажа, иное введение в хозяйственный оборот или хранение с этой целью товарного знака является нарушением прав его владельца. Аналогичные нормы содержатся в ст. 16 Закона АР «Об авторском праве и смежных правах», ст. 17 Закона АР «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» .

Тема9. Специфика регулирования деятельности таможенных органов, связанной с защитой прав интеллектуальной собственности

9.1.Нормы ТК, регулирующие вопросы интеллектуальной собственности

9.2. Дифференциация объектов таможенного контроля

Регулированию деятельности таможенных органов, связанной с защитой прав интеллектуальной собственности, посвящена отдельная глава ТК АР. Включение в Таможенный кодекс положений об интеллектуальной собственности - одно из важнейших нововведений азербайджанского таможенного законодательства. Тем самым преодолено еще одно препятствие на переговорах по присоединению Азербайджана к Всемирной торговой организации. В целом нормы Кодекса, регулирующие вопросы интеллектуальной собственности, которым посвящена гл. 38 («Меры, принимаемые таможенными органами в отношении отдельных товаров»), соответствуют положениям разд. 4 («Особые требования в отношении пограничных мер») части III «Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности» (ТРИПС/ TRIPS), заключенного в Марракеше 15.04.1994 г. В соответствии со ст. 393 ТК АР, таможенные органы принимают меры, связанные с приостановлением выпуска товаров, на основании заявления обладателя исключительных прав (интеллектуальной собственности) на объекты авторского права и смежных прав, на товарные

знаки, знаки обслуживания и обладателя права пользования наименованием места происхождения товара. Следовательно, таможенные органы осуществляют приостановление выпуска таких товаров только по заявлению правообладателя.

Правообладатель, имеющий достаточные основания полагать, что может иметь место нарушение его прав в соответствии с законодательством АР об интеллектуальной собственности в связи с перемещением через таможенную границу товаров, являющихся, по его мнению, контрафактными, или при совершении иных действий с товарами, находящимися под таможенным контролем, вправе подать заявление в государственную службу, уполномоченную в области таможенного дела, о принятии мер, связанных с приостановлением выпуска таких товаров. Заявление может быть подано от имени правообладателя его представителем. При соблюдении определенных условий объект интеллектуальной собственности вносится в специальный реестр. К таким условиям относятся обеспечение исполнения обязательства о возмещении имущественного вреда, который может быть причинен декларанту, собственнику, получателю и другим лицам, способами, установленными азербайджанским гражданским законодательством (в основном с помощью банковской гарантии, залога, поручительства). Правообладатель вправе вместо обеспечения исполнения обязательства представить договор страхования риска ответственности за причинение вреда в пользу названных лиц.

В статье 397 ТК АР регламентирована процедура приостановления выпуска товаров. Как указано, общий срок, в течение которого таможенные органы могут принимать меры, связанные с приостановлением выпуска товаров, не может превышать пяти лет со дня внесения объекта интеллектуальной собственности в реестр. От этого срока необходимо отличать конкретный срок приостановления выпуска товаров, т.е. продолжительность приостановления. Так, если при таможенном оформлении и контроле таможенный орган выявил товары, указанные правообладателем (его представителем) как контрафактные, выпуск таких товаров приостанавливается

на десять рабочих дней. Если правообладатель (его представитель) обратился за защитой своих прав в уполномоченные органы, то по его мотивированному запросу этот срок может быть продлен, но не более чем еще на десять рабочих дней. Соответствующее решение (о приостановлении выпуска товаров, о продлении срока такого приостановления) принимается начальником таможенного органа (его заместителем) в письменной форме.

Затем таможенный орган незамедлительно (не позднее следующего дня после дня приостановления выпуска товаров) должен уведомить декларанта и правообладателя (его представителя) о таком приостановлении, причинах и его сроке, сообщить им наименование (фамилию, имя, отчество) и адрес друг друга.

В последние годы нарушение авторских прав приобретает устойчивую тенденцию к росту. Борьба с такими неправомерными деяниями должна вестись более масштабно. Установление барьеров на пути пиратской продукции - важная и трудноразрешимая задача в области таможенного дела. Вопросы таможенного контроля за перемещение объектов интеллектуальной собственности в глобальной сети «Интернет» в настоящее время остаются открытыми. Например, фильмы, компьютерные программы, музыка могут храниться в виде файлов и свободно перемещаться через «Интернет».

Таможенному контролю подлежат товары, содержащие в себе объекты интеллектуальной собственности. Таможенный кодекс в качестве объектов таможенного контроля упоминает контрафактные товары, Однако не раскрывает данное понятие. Предлагаем усовершенствовать ТК АР путем внесения в него законодательного определения контрафактных товаров: Контрафактными товарами являются экземпляры произведения и фонограммы, изготовление или распространение которых влечет за собой нарушение авторских и смежных прав.

Исследуя сущность объекта таможенного контроля, следует отметить, что практически все действия участников внешнеэкономической деятельности

подлежат таможенному контролю. Таким образом, объекты таможенного контроля можно дифференцировать на:

- товары, перемещаемые через таможенную границу АР в сопровождаемом и несопровожаемом багаже, включая международные почтовые отправления;

- транспортные средства;

- документы, содержащие сведения о товарах и транспортных средствах;

- деятельность лиц в качестве таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли, также деятельность иных лиц, выступающих в качестве, достаточном для совершения юридически значимых действий от собственного имени с товарами, находящимися под таможенным контролем;

- соблюдение установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;

- своевременная и полная уплата таможенных платежей.

Чаще всего объектом таможенного контроля выступают товары, перемещаемые через таможенную границу. Для таможенных органов, осуществляющих контрольные мероприятия, имеют значение такие свойства товара, как: таможенная стоимость; страна происхождения; степень промышленной обработки товара, которая влияет на определение кода товара по товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (далее ТН ВЭД).

Товары как объекты таможенного регулирования.

В таможенном законодательстве объекты правового регулирования раскрываются путем использования категорий гражданского права, например для раскрытия ключевого термина "товар" используется понятие "движимое имущество".

Согласно ст. 11 Таможенного кодекса АР под термином "товары" понимается любое перемещаемое через таможенную границу движимое имущество, а также транспортные средства, отнесенные к недвижимым вещам. Закон специально оговаривает, что иные транспортные средства*(1) к товарам не относятся.

Анализ норм ст. 130 ГК АР позволяет установить, что к движимому имуществу нужно относить вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги.

Активно употребляемое в таможенном деле понятие "товар" тем не менее не является классическим устоявшимся термином в отечественной цивилистике. Гражданский кодекс АР чаще использует общее понятие "объект гражданских прав". В соответствии со ст. 128 ГК АР оно обозначает вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; информацию; результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них (интеллектуальную собственность); нематериальные блага. Термин "товар" ГК АР тоже использует - например, в ст. 1, 2, 316, 338, 341, 357, 401, 424, 426 и 438 - но его легального определения Кодекс не содержит. В самом общем виде под товаром можно понимать объект торговых операций (тем более что большая часть этих статей относится к обязательственному праву).

Не менее активно понятие "товар" используется в трудах по коммерческому праву. Так, например, отмечено, что объекты торгового права обозначаются единым понятием - товар*(3). Традиционно товар обозначают как продукт трудовой деятельности, предназначенный для продажи. Если для гражданского права термин "товар" несвойствен, то в праве коммерческом является одним из определяющих.

Термин "товар" широко применяется в законодательстве стран с дуализмом частного права (Франция, Германия, Япония и др.). В них торговое право представляет собой самостоятельную часть частного права, специально регулирующую отношения торгового оборота, а использование понятия "товар"

позволяет локализовать объекты торгового оборота и решить вопрос о применимом к отношению праве.

В русской цивилистике XIX - начала XX в. также применялось понятие "товар". Так, П.П. Цитович отмечал, что объекты торгового права - те же, что и в гражданском праве, кроме недвижимостей, с которыми торговое право прямо не имеет дела. Эти объекты - (движимые) вещи, и в частности, монеты и деньги, права воспрещения, права участия (акции, паи), права долговые (торговые бумаги). Вещи в торговом праве чаще всего появляются в виде товаров; они составляют предмет важнейшего из родов торговли - товарной и ее основной сделки - покупки*(5).

Некоторые международные акты опираются на традиционный для стран с дуализмом частного права подход к понятию "товар". В частности, заключенная в Вене 11.04.80 Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (в силу п. 1 ст. 7 ГК АР она является составной частью правовой системы АР) оговаривает (ст. 2) случаи ее неприменения (т.е. случаи, когда объект не признается товаром). Конвенция не применяется к продаже: - товаров, которые приобретаются для личного, семейного или домашнего использования, за исключением случаев, когда продавец в любое время до или в момент заключения договора не знал и не должен был знать, что товары приобретаются для такого использования; - с аукциона; - в порядке исполнительного производства или иным образом в силу закона; - фондовых бумаг, акций, обеспечительных бумаг, оборотных документов и денег; - судов водного и воздушного транспорта, а также судов на воздушной подушке; - электроэнергии.

Несмотря на отсутствие дуализма частного права в советской правовой системе, в СССР часто проводилось разграничение понятий "товар" (того, что предназначалось для продажи населению) и "продукция" (того, что подлежало дальнейшей переработке, обработке либо использованию в хозяйственной деятельности). В настоящее время последствия такого подхода можно

обнаружить, например в том, что Закон АР "О защите прав потребителей" использует термин "товар".

Закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ГЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" содержит иное определение товара по сравнению с Таможенным кодексом АР. Товар в нем определяется как являющееся предметом внешнеторговой деятельности движимое имущество, а также отнесенные к недвижимому имуществу воздушные, морские суда, суда внутреннего плавания и смешанного (река - море) плавания, космические объекты, а также электрическая и другие виды энергии. Транспортные средства, используемые по договору о международных перевозках, не рассматриваются в качестве товара.

В соответствии со ст. 129 ГК АР объекты гражданских прав (следовательно, и товары) могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте. Это положение, применяемое для отношений, складывающихся и исполняемых на территории АР, корректируется для случаев перемещения товара через таможенную границу. Однако возможно перемещение не только товаров. Статья 128 ГК АР выделяет следующие объекты: - вещи и иное имущество, имущественные права; - работы и услуги; - информация; - результаты интеллектуальной деятельности, в том числе интеллектуальная собственность; - нематериальные блага.

Не вызывает сомнений, что переместить через таможенную границу можно любой из этих объектов, в том числе и нематериальные блага.

Закон от 8 декабря 2003 г. N 164-ГЗ под внешнеторговой деятельностью понимает (ст. 2) деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью, т.е. содержит четыре составляющих объекта регулирования. В нем, в отличие от перечня, приведенного в ст. 128 ГК АР, не указаны работы,

нематериальные блага (в силу характера объекта, делающего невозможными сделки в области внешней торговли), а также вместо более широкого понятия "результаты интеллектуальной деятельности" используется термин "интеллектуальная собственность".

Под внешней торговлей товарами понимают импорт и (или) экспорт товаров. Внешняя торговля интеллектуальной собственностью определяется как передача исключительных прав на объекты такой собственности или предоставление права на их использование азербайджанским лицом иностранному лицу либо наоборот. Внешняя торговля услугами представляет собой оказание услуг (выполнение работ), включая их производство, распределение, маркетинг, доставку.

Внешняя торговля информацией является внешней торговлей товарами (если информация является их составной частью) либо интеллектуальной собственностью (если передача информации осуществляется как передача прав на объекты такой собственности), либо услугами (в других случаях).

Необходимо отметить следующую особенность вещно-правового регулирования отношений в области таможенного дела. Подотрасль вещных прав не делает различий в правовом положении предпринимателей (в том числе и перемещающих товары через таможенную границу) и всех иных субъектов гражданских прав*(6). В этом проявляется абсолютный характер правоотношений собственности. В юридической литературе отмечено, что в праве собственности, опосредующем отношения собственности в их статике, с наибольшей силой проявляется дозволительная сущность гражданско-правового метода*(7). Нормы этой подотрасли наделяют субъектов наиболее содержательными субъективными гражданскими правами - правом собственности (ст. 209 ГК АР), хозяйственного ведения (ст. 294 ГК АР) и оперативного управления (ст. 296 ГК АР). Субъектам предоставляются широкие права, они пользуются значительной правовой свободой, вытекающей из абсолютного характера права собственности. Поэтому диспозитивность органически присуща данной подотрасли, "она выражается в возможности

субъекта осуществлять... правомочия по своему усмотрению, а также... распоряжаться ... правом собственности".

Рассмотрим некоторые особенности оборота объектов таможенных правоотношений.

В отношении товаров основными публично-правовыми обременениями частноправового оборота выступают меры таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Под первым понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин. Свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа), применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу АР и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, именуется таможенным тарифом. Ставки таможенных пошлин являются по общему правилу едиными и не подлежат изменению в зависимости от перемещающих товары через границу лиц, видов сделок и других факторов. Они определяются Правительством АР. По существу и установление в качестве способа регулирования, и само применение таможенного тарифа являются в чистом виде публично-правовыми средствами в механизме правового регулирования отношений в области таможенного дела.

Нетарифное регулирование также является методом государственного регулирования внешней торговли товарами, но осуществляется путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера. С цивилистической точки зрения нетарифное регулирование можно рассматривать как ограничение оборотоспособности объектов гражданских прав.

Составная часть гражданско-правового (диспозитивного) метода правового регулирования - метод равенства субъектов - проявляется в установленном тем же Законом принципе недискриминационного применения количественных ограничений. Метод равенства сторон действует, конечно, в отношении субъектов - различных лиц. Однако его косвенным проявлением

является установление равенства правового режима объектов и условий их оборота. Статья 29 Закона впервые в истории Азербайджана вводит национальный режим в отношении товаров, происходящих из иностранных государств. Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов (за исключением ввозных таможенных пошлин) в зависимости от страны происхождения товаров. Иностранному товару предоставляется режим не менее благоприятный, чем аналогичным или непосредственно конкурирующим товарам азербайджанского происхождения. Это правило применяется в отношении продажи, предложения к продаже, покупки, перевозки, распределения или использования на внутреннем рынке.

Статьей 31 установлена свобода международного транзита.

Тем не менее в отношении товаров, пересекающих таможенную границу, могут быть применены различные меры государственного регулирования. Закон предусматривает использование лицензирования в сфере внешней торговли товарами (ст. 24) с возможностью отказа в выдаче лицензии, а также - наблюдение за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров (ст. 25), которое устанавливается как временная мера в целях мониторинга динамики экспорта и импорта отдельных товаров (разрешения выдаются любым участникам внешнеторговой деятельности на основании их заявлений).

Общие частные права на занятие предпринимательской деятельностью и перемещение товаров через таможенную границу могут ограничиваться в публичных интересах. Право на осуществление внешнеторговой деятельности может ограничиваться путем предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров (ст. 26).

В случаях осуществления импорта товара в количестве или на условиях, угрожающих отрасли национальной экономики Азербайджана, после проведения специального расследования могут быть введены специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры при импорте товаров. Порядок их введения регулируется Законом "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров".

Внешняя торговля услугами, о которой идет речь в Закона, является сравнительно новой сферой правового регулирования. Вообще само понятие "внешняя торговля услугами" не является традиционным для азербайджанской правовой науки, в которой объектом товарного оборота традиционно полагался товар. Однако в последнее время происходят процессы коммерциализации объектов гражданских прав - многие объекты приобретают товарную форму. Это проявляется в приобретении объектами свойств и характеристик товара: - отчуждаемости, способности переходить от одного субъекта к другому; - способности приносить прибыль и быть таким образом предметом предпринимательской деятельности; - возможности взаимной оценки субъектами правоотношения.

Различные ученые на различных этапах развития частного права отмечали аналогичные процессы коммерциализации. Так, отказ от дуализма частного права был вызван, в том числе, и коммерциализацией отношений, регулируемых частным правом. В литературе "...отмечается общая тенденция к "коммерсализации" гражданского права, т.е. к его развитию под влиянием более гибких норм о торговом обороте и тем самым - к его максимальному приспособлению к потребностям предпринимательской деятельности"*.

В условиях становления рыночной экономики происходит коммерциализация отношений, ранее входивших в публично-правовую сферу. После отказа от исключительной собственности государства на землю и разрешения совершения многих сделок с некоторыми земельными участками (купля-продажа, аренда, залог, передача по наследству и т.п.) соответствующие отношения стали предметом гражданского права (т.е. частноправового регулирования) и вышли из предмета земельного права, которое сосредоточено теперь не на регламентации чужеродного для этой отрасли оборота земли, а на определении публично-правового режима различных видов земельных участков, включая их целевое назначение, требования природоохранного характера, количественные ограничения и т.п. Земельное право обнаруживает свою публично-правовую природу*.

Указание в Законе на торговлю услугами, информацией и интеллектуальной собственностью представляет собой новый законодательный подход к торговле вообще. Столь широкое понимание торговли берет начало, очевидно, в странах с дуализмом частного права.

Между тем торговля подобными объектами принципиально отличается по характеру правового регулирования от торговли товарами. Используются иные меры контроля, иная система запретов и ограничений. Внешняя торговля услугами может быть ограничена путем введения запретов и ограничений в отношении способов оказания услуг. Так, например, в настоящее время существенно ограничены права иностранных банков и страховых компаний на ведение бизнеса в АР.

Внешняя торговля услугами осуществляется следующими способами: - с территории АР на территорию иностранного государства; - с территории иностранного государства на территорию АР; - на территории АР иностранному заказчику услуг; - на территории иностранного государства азербайджанскому заказчику услуг; - азербайджанским исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории иностранного государства, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени лиц на территории иностранного государства; - иностранным исполнителем услуг, не имеющим коммерческого присутствия на территории АР, путем присутствия его или уполномоченных действовать от его имени иностранных лиц на территории АР; - азербайджанским исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории иностранного государства; - иностранным исполнителем услуг путем коммерческого присутствия на территории АР.

В подобных случаях универсальный метод государственного контроля только один - введение запретов или ограничений на право оказания услуг в отношениях, осложненных иностранным элементом.

Статьей 36 Закона предусмотрено, что в соответствии с международными договорами и законами могут вводиться меры, затрагивающие внешнюю

торговлю интеллектуальной собственностью - при необходимости соблюдения общественной морали или правопорядка, охраны жизни или здоровья граждан, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, выполнения международных обязательств Азербайджана.

С точки зрения таможенного контроля правовое регулирование отношений, связанных с перемещением через таможенную границу интеллектуальной деятельности, - вопрос проблемный. При определении таможенной стоимости высокотехнологичных товаров в их цену не включаются результаты научных разработок, которые имеют определенные стоимостные выражения. Однако при заключении внешнеторговых контрактов объекты интеллектуальной собственности являются отдельным предметом купли-продажи, за них производится оплата и они не включаются в стоимость товара, произведенного в результате каких-либо разработок.

Результатом подобных сделок становится занижение таможенной стоимости товара, а, следовательно, занижение таможенных платежей. С точки зрения таможенного контроля это недопустимо, так как предполагает возможность ухода от контроля со стороны таможенных и налоговых органов. Таможенный кодекс АР не содержит понятия "перемещение через таможенную границу объектов интеллектуальной собственности", следовательно, существует проблема декларирования таких объектов.

Декларирование товаров (ст. 124 Таможенного кодекса АР) проводится путем заявления таможенному органу в таможенной декларации в письменной, устной, электронной или конклюдентной форме сведений о товарах, об их таможенном режиме и т.д. При декларировании товары подлежат классификации, иными словами, необходимо определить их классификационный код по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Для объектов интеллектуальной собственности подобной номенклатуры нет.

Напрашивается вывод - таможенное законодательство устанавливает порядок декларирования только в отношении товаров. Объекты

интеллектуальной собственности не являются товаром, не имеют классификационного кода, следовательно, декларированию не подлежат.

По мнению таможенных органов, подобные платежи должны включаться в стоимость даже в том случае, если они не были ранее включены в цену сделки и покупатель оплачивал их отдельно (например в случае перевода денежных средств в соответствии с лицензионным соглашением). Такие платежи относятся к тому товару, условием приобретения которого является их уплата. Например, если речь идет об авторских правах на научные, исследовательские работы, которые представлены в виде документации, брошюры, книги, то в качестве товара рассматривается, соответственно, документация, брошюра, книга с отнесением на их стоимость платежей за право на их использование (ноу-хау, патенты и т.д.). Далее Государственный таможенный комитет (ГТК) АР указывает, что для целей таможенного оформления и контроля в части правильности заявления декларантом стоимости товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, таможенным органам следует требовать от декларанта представления расчета величины таможенной стоимости с указанием всех входящих в нее компонентов.

Однако ГТК АР не дает ответа на основной вопрос: как декларировать связанные с интеллектуальной собственностью товары. По Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности объекты интеллектуальной собственности не классифицированы и, следовательно, их нельзя продекларировать отдельно.

Кроме того, как осуществлять контроль при перемещении результатов интеллектуальной собственности, которые являются самостоятельным объектом сделок по купле-продаже и не являются приложением к товару? Каким образом оформлять их перемещение через таможенную границу посредством электронных коммуникаций (например, через Интернет)*(14)?

Включение в стоимость товара платежей за использование (при производстве этого товара) объектов интеллектуальной собственности предопределяет увеличение стоимости любого товара, причем крайне трудно

определить границы такого увеличения хотя бы потому, что в любом товаре имеются результаты многих объектов интеллектуальной собственности.

Решение проблемы нужно искать на законодательном уровне. Необходимо определить механизм таможенного контроля за перемещением через таможенную границу результатов интеллектуальной деятельности и внести изменения в Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности. Возможно, после этого само название документа изменится.

Таможенное законодательство еще не приспособилось к тенденциям, проявляющимся в естественном и объективном процессе коммерциализации. Таможенный кодекс АР и нормативные акты, регламентирующие таможенно-тарифное регулирование, по-прежнему объектом своего регулирования считают только товар. Однако в законодательстве о внешнеторговой деятельности уже сказано о перемещении через границу не только товаров, но и услуг, информации, объектов интеллектуальной собственности. Фактически речь идет о международном обороте объектов гражданских прав, что в принципе возможно. Очевидно, что таможенному законодательству необходимо расширить круг объектов в соответствии с ГК АР.

Тема 10. Особенности государственной службы в таможенных органах.

- 10.1. Правовые основы организации и деятельности таможенных органов.
- 10.2. Поступление на государственную службу в таможенные органы.
- 10.3. Прохождение государственной службы в таможенных органах.

- 10.1. Правовые основы организации и деятельности таможенных органов.

Реформирование государственной службы - один из ключевых элементов совершенствования системы государственного управления АР. Задачи азербайджанского государства, в первую очередь в социальной сфере и

экономике, предполагают самый высокий качественный уровень развития государственной службы.

Замысел реформы государственной службы состоял в необходимости решения ряда основополагающих для данного института проблем, сводящихся к устранению противоречий и пробелов в законодательстве АР о государственной службе, установлению соответствия социального и правового положения государственного служащего степени возлагаемой на него ответственности, использованию новых современных технологий государственного управления в масштабах реализуемых государственных программ и проектов, повышению авторитета государственной службы.

В качестве целей реформирования государственной службы определены кардинальное повышение ее эффективности в интересах развития гражданского общества и укрепления государства, создание целостной системы государственной службы с учетом исторических, культурных, национальных и иных особенностей АР.

В Законе «О системе государственной службы» определены правовые и организационные основы системы государственной службы страны.

Указанным законом установлено, что государственная гражданская служба является одним из видов государственной службы и вместе с военной и правоохранительными службами составляет систему государственной службы.

Новеллой Закона о системе государственной службы является впервые данное на государственном уровне понятие государственной гражданской службы как вида государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности АР.

Кроме того, обозначен ряд принципиальных вопросов государственной гражданской службы, включая, в частности, порядок утверждения перечней

должностей государственной гражданской службы, определение государственного служащего и др.

В то же время из Закона следует, что некоторые важные вопросы государственной гражданской службы должны регулироваться соответствующим законом о виде государственной службы (для гражданских служащих, соответственно, законом о государственной гражданской службе), а именно:

а) правовое положение (статус) государственного гражданского служащего, в том числе ограничения, запреты обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров;

б) порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей на конкурсной основе, условия формирования конкурсных комиссий, правила опубликования информации о конкурсах в средствах массовой информации, а также другой порядок поступления на государственную службу и замещения вакантных должностей;

в) дополнительные требования к гражданам при поступлении на государственную службу по контракту;

г) условия контрактов, порядок их заключения, а также основания и порядок прекращения их действия;

д) предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе;

е) назначение на должность, присвоение классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания, аттестация или квалификационный экзамен;

ж) основания прекращения государственной службы, в том числе увольнения в запас или в отставку;

з) условия учета при присвоении классного чина ранее присвоенного дипломатического ранга, воинского и специального звания в связи с переходом

на государственную гражданскую службу с государственной службы другого вида;

и) стаж (общая продолжительность) государственной гражданской службы;

к) условия включения в стаж (общая продолжительность) государственной гражданской службы продолжительности государственной службы другого вида.

Президент АР в соответствии со статьей 104 Конституции АР в порядке законодательной инициативы внес в ММ проект закона «О государственной гражданской службе АР», имеющего ключевое значение для определения главных направлений развития отечественной гражданской службы в ближайшей и отдаленной перспективе.

В соответствии с Концепцией реформирования системы государственной службы АР Президент АР подписал Закон «О государственной гражданской службе АР». Закон подготовлен под руководством Комиссии по вопросам реформирования государственной службы АР на основе положений Закона «О системе государственной службы АР. В нем использованы положения Трудового кодекса АР, Закона «Об основах государственной службы АР», а также нормы иных законов, указов Президента АР, постановлений Правительства АР, связанных с государственной службой.

В положениях Закона о государственной гражданской службе нашел отражение положительный отечественный и зарубежный опыт правового регулирования государственной гражданской службы, применимый в современных азербайджанских условиях.

Закон является первым системообразующим Законом прямого действия о гражданской службе как особом самостоятельном виде гражданской службы. В нем установлены правовые, организационные и экономические основы государственной гражданской службы.

В Законе сконцентрировано основное внимание на следующих базовых положениях.

Закон конституирует гражданскую службу как институт, призванный обеспечивать осуществление полномочий государственных органов, распоряжаться государственными средствами и предоставлять государственные услуги.

В Законе содержатся нормы, обеспечивающие взаимосвязь гражданской службы с иными видами государственной службы, а также с муниципальной службой.

В рамках организационного аспекта в Законе наиболее обстоятельно регламентированы вопросы, связанные с системой должностей гражданской службы. В Законе введена новая классификация должностей гражданской службы. В частности, предусмотрены как категории должностей гражданской службы (руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалистов), так и группы должностей гражданской службы: (высшие должности гражданской службы, главные должности гражданской службы, ведущие должности гражданской службы, старшие должности гражданской службы, младшие должности гражданской службы).

Должности гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, включаются в соответствующие реестры должностей гражданской службы. Порядок ведения Сводного реестра должностей гражданской службы АР, включающего реестры должностей гражданской службы, утвержден Указом Президента АР «О Реестре должностей государственной гражданской службы».

Закон ввел для гражданских служащих взамен квалификационных разрядов, классные чины государственной гражданской службы.

Конституция АР (статья 32) устанавливает, что граждане имеют равный доступ к государственной службе. Требования к кандидату на должность гражданской службы обуславливаются исключительно характером профессиональных требований и деловых навыков. Поэтому законы содержат:

- квалификационные требования к профессиональным качествам граждан, поступающих на государственную службу (в числе наиболее важных - наличие определенного уровня образования, стажа, опыта работы по специальности);
- конкурсный порядок отбора претендентов на должности;
- периодическую проверку гражданских служащих (аттестация);
- сдачу квалификационного экзамена;
- формирование резерва кадров на конкурсной основе - ведение реестров гражданских служащих и другие требования объективной оценки личных и профессиональных качеств граждан при поступлении на гражданскую службу и ее прохождении.

В целях регламентации правового положения (статуса) государственного гражданского служащего в Законе определяется понятие «государственный гражданский служащий» и устанавливаются его основные права и обязанности, а также ограничения и запреты на гражданской службе, требования к служебному поведению гражданского служащего.

Безусловной новеллой Закона является определение понятия «гражданского служащего» как гражданина РФ, взявшего на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Здесь же установлено, что гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств бюджета государства.

Гражданский служащий подотчетен своему непосредственному руководителю, вышестоящему руководителю исключительно в исполнении своих должностных обязанностей. Во всех других отношениях статус гражданского служащего четко зафиксирован в Законе. Этот статус определяет не только содержание административно-служебных отношений. Он является совокупностью прав, свобод, обязанностей, ограничений, запретов, регламентов деятельности и ответственности гражданских служащих, установленных Законом.

Отдельная глава Закона посвящена вопросам поощрений и наградений государственных гражданских служащих, а также вопросам соблюдения служебной дисциплины на гражданской службе, применения дисциплинарных взысканий и организации служебных проверок.

Реализация определенных Законом принципов и приоритетных направлений формирования кадрового состава государственной гражданской службы должна обеспечить решение задач, связанных с обновлением и ротацией кадрового состава.

Развитию профессиональных качеств гражданских служащих должны содействовать нормы Закона, касающиеся профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки гражданских служащих.

Отдельной главой Закона регулируются вопросы рассмотрения индивидуальных служебных споров.

В качестве одного из элементов антикоррупционного механизма следует также рассматривать положения Закона, предусматривающие обязанность гражданина, поступающего на гражданскую службу, а также обязанность гражданского служащего ежегодно представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей.

Как видно, Закон не является законом о трудоустройстве гражданских служащих. То есть не является «Трудовым кодексом гражданских служащих», как это полагают отдельные авторы. Он отражает повышенное внимание к вопросам публично-правового регулирования института гражданской службы, а также озабоченность по поводу развития норм административного права в регламентации государственно-служебных отношений. Этот Закон является «административным», включающим также нормы конституционного и финансового законодательства, определяющим предмет ведения, обязанности и права, ответственность субъектов, обеспечивающих отправление полномочий

государства, распоряжающихся государственными средствами или предоставляющих услуги государства населению.

Нормам трудового права, включенным в Закон, придан публично-правовой смысл: скажем, нормы о служебном контракте в принципе отличаются от норм Трудового кодекса о контракте с наемными работниками. Поэтому было бы ошибочно оценивать Закон как соединение норм административного и трудового права. Он устанавливает базовые институциональные структуры гражданской службы, поэтому есть уверенность, что стандарты, которые требуются от гражданской службы, будут единообразно применяться повсеместно в исполнительном аппарате государства.

Хотя Закон и является базовым «административным» законом, регулирующим правовое положение гражданских служащих и все существенные условия прохождения ими гражданской службы, тем не менее в нем еще не урегулированы исчерпывающим образом многие аспекты отношений на гражданской службе.

Нормы, регулирующие отношения, связанные с коллективными и индивидуальными сферами труда, содержатся в Трудовом кодексе АР и иных нормативных правовых актах. В пользовании трудового права остаются нормы: о выходных и нерабочих праздничных днях, исчислении продолжительности и порядка предоставления отпусков, выплаты заработной платы; гарантиях при направлении в командировку, совмещении работы с обучением; о материальной ответственности, охране труда; особых условиях труда служащих-женщин и лиц с семейными обязанностями; служащих; о гарантиях служащим, входящим в состав выборных профсоюзных органов. Не предусмотрены правила исполнения решений о восстановлении на работе, правила поворота исполнения решений по трудовым делам и др.

Служба на должностях сотрудников в таможенных органах АР регламентируется законом «О службе в таможенных органах АР».

7.2. Поступление на государственную службу в таможенные органы.

Статья 21 Закона о государственной гражданской службе устанавливает наиболее общие требования к кандидатам на замещение должности государственной гражданской службы. К ним относятся:

- наличие у лица гражданства АР;
- достижение гражданином АР возраста 18 лет;
- владение таким гражданином государственным языком АР;
- кроме всего вышеперечисленного гражданин, претендующий на замещение должности государственной гражданской службы должен соответствовать определенным квалификационным требованиям.

Так, для замещения должностей категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп необходимо высшее профессиональное образование. Для замещения должностей категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп закон требует наличия среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

Квалификационные требования к стажу службы или опыту работы по специальности устанавливаются указом Президента АР. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам лица, претендующего на замещение должности гражданской службы, устанавливаются нормативным актом соответствующего государственного органа и включаются в должностной регламент. Например, приказ ГТК АР «О квалификационных требованиях, предъявляемых к начальникам таможен».

Нужно сказать, что помимо вышеперечисленных условий замещения должности государственной гражданской службы, имеется перечень обстоятельств, которые являются основанием для отказа в приеме на гражданскую службу. Так гражданин не может быть принят на гражданскую службу в случаях: признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу; осуждения его к

наказанию, исключаящему возможность исполнения должностных обязанностей по должностям государственной службы в соответствии с приговором суда, вступившим в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной судимости; отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений; наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению, подтвержденного заключением медицинского учреждения; близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; выхода из гражданства АР или приобретения гражданства другого государства; наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором АР; представления заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу; непредставления установленных законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Этот перечень может быть расширен законом.

Предельный возраст нахождения на государственной службе - 65 лет. Достижение предельного возраста пребывания на государственной гражданской службе является основанием для прекращения служебного контракта с гражданским служащим по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. Вместе с тем, по решению представителя нанимателя и с согласия гражданского служащего при достижении им предельного возраста с ним может быть заключен срочный трудовой договор на замещение должности, не являющейся должностью гражданской службы. Следует отметить, что служебный контракт с гражданским служащим, достигшим возраста 60 лет,

перезаключается на срочный служебный контракт на срок от одного года до пяти лет.

Вопросы о соответствии Конституции АР положений закона, предусматривающих введение предельного возраста замещения определенных должностей, в частности должностей государственных служащих, неоднократно были предметом рассмотрения Конституционного Суда АР.

Согласно правовой позиции, выраженной в решениях Конституционного Суда АР, специфика государственной службы АР как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов предопределяет особый правовой статус государственных служащих в трудовых отношениях. Регламентируя правовое положение государственных служащих, порядок поступления на государственную службу и ее прохождения, государство вправе устанавливать в этой сфере и особые правила, в частности требование о соблюдении возрастных критериев при замещении государственных должностей государственной службы.

Конституционный Суд АР отметил, что установление таких правил обусловлено задачами и принципами государственной службы и не могут рассматриваться как нарушение конституционного права на равный доступ к государственной службе.

Согласно общим правилам Трудового кодекса (статьи 16, 18) одним из способов возникновения трудовых отношений является избрание по конкурсу. При этом, в соответствии с положениями статьи 18 ТК АР замещение соответствующей должности по конкурсу осуществляется в том случае, если законом, иным нормативным правовым актом либо локальным актом организации определены перечень должностей, подлежащих замещению по конкурсу, и порядок конкурсного избрания на эти должности.

Закон АР «О государственной гражданской службе АР» в статье 22 закрепляет общее правило, согласно которому замещение любых должностей государственной гражданской службы осуществляется на конкурсной основе. Данная статья фактически устанавливает исчерпывающий перечень

исключений из этого правила. Конкурс не может проводиться, во-первых, при назначении на должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», если эти должности замещаются на определенный срок полномочий.

Случаи, когда конкурс не проводится были указаны в первой главе работы.

Процедура конкурсного отбора в таможенных органах установлена приказом ГТК «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, порядке и сроках работы конкурсных комиссий в таможенных органах АР».

Гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в государственный орган необходимые документы:

- 1) заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности гражданской службы;
- 2) собственноручно заполненную и подписанную анкету установленной формы;
- 3) паспорт;
- 4) трудовую книжку, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- 5) страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые;
- 6) свидетельство о постановке физического лица на учет в налоговом органе по месту жительства на территории АР;
- 7) документы воинского учета - для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу;
- 8) документ об образовании;
- 9) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Представленные гражданином на имя руководителя государственного органа сведения подлежат проверке в соответствии с законом.

Документы для участия в конкурсе представляются в таможенный орган в течение месяца со дня объявления об их приеме. Претенденту на замещение должности гражданской службы может быть отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с несоответствием квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы, а также в связи с ограничениями, установленными законом для поступления на гражданскую службу и ее прохождения. Лицо не допущенное к участию в конкурсе, вправе обжаловать это решение.

Решение о дате, времени и месте проведения конкурса принимается представителем нанимателя после проверки достоверности сведений, представленных гражданами, изъявившими желание участвовать в конкурсе. Для проведения конкурса актом соответствующего государственного органа образуется конкурсная комиссия. Конкурсная комиссия состоит из председателя, заместителя председателя, секретаря и членов комиссии. В ее состав входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие (представители кадровой службы; представители юридической (правовой) службы; а также гражданские служащие из подразделения, в котором проводится конкурс на замещение вакантной должности гражданской службы).

В обязательном порядке в состав конкурсной комиссии должны входить независимые эксперты. Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов конкурсной комиссии. В качестве независимых экспертов могут выступать представители научных и образовательных учреждений либо других организаций, которые являются специалистами по вопросам, связанным с гражданской службой.

При проведении конкурса документов комиссия оценивает кандидатов на основании представленных ими документов об образовании, о прохождении государственной службы и другой трудовой деятельности.

Конкурс завершается государственным квалификационным экзаменом, который проводится конкурсной комиссией.

При проведении конкурса могут использоваться индивидуальное собеседование, анкетирование, проведение групповых дискуссий, написание реферата по вопросам, связанным с выполнением должностных обязанностей и иные не противоречащие действующему законодательству методы оценки профессиональных и личностных качеств кандидатов.

Решение конкурсной (государственной конкурсной) комиссии принимается в отсутствие кандидата. Заседание конкурсной комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей ее состава. Решения комиссии принимаются тайным или открытым голосованием простым большинством голосов от числа ее членов, присутствующих на заседании. При равенстве голосов членов конкурсной (государственной конкурсной) комиссии при тайном голосовании проводится повторное, открытое голосование. При равенстве голосов членов конкурсной комиссии при открытом голосовании решающим является мнение ее председателя.

Результаты голосования конкурсной комиссии оформляются решением, которое подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами конкурсной (государственной конкурсной) комиссии, принявшими участие в ее заседании.

Решение конкурсной комиссии может быть обжаловано претендентом.

В случае, если претендент выиграл конкурс представитель нанимателя заключает с ним служебный контракт, а прием на государственную службу оформляется изданием таможенной приказа.

При поступлении на службу в таможенные органы в качестве сотрудника гражданин представляет:

- 1) личное заявление;
- 2) документ, удостоверяющий личность;
- 3) трудовую книжку;
- 4) документы, подтверждающие профессиональное образование;

- 5) медицинское заключение о состоянии здоровья;
- 6) автобиографию;
- 7) данные о месте рождения, местах работы (учебы) и месте жительства отца (матери), мужа (жены), сына (дочери), родного брата (родной сестры) или лица, на воспитании которого он находился (далее - близкие родственники).

Сотрудниками таможенных органов в соответствии со статьей 6 Закона о службе в таможенных органах могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет, способные по своим личным и деловым качествам, уровню образования и состоянию здоровья обеспечивать выполнение функций, возложенных на таможенные органы.

Поступление на службу в таможенные органы граждан является добровольным и осуществляется на условиях контракта о службе в таможенных органах.

Требования к состоянию здоровья граждан, поступающих на службу в таможенные органы, и сотрудников таможенных органов, занимающих соответствующие должности, устанавливаются Правительством АР.

При поступлении граждан на службу в таможенные органы сведения и документы подлежат проверке в порядке, предусмотренном законом.

При установлении в процессе проверки обстоятельства, препятствующего поступлению гражданина на службу в таможенные органы, указанный гражданин в течение одного месяца со дня принятия решения об отказе в приеме на службу в таможенные органы информируется в письменной форме о причине отказа.

Гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в случаях признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда либо наличия у него неснятой или непогашенной судимости, а также в случае лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока.

Сотрудник таможенного органа не вправе: заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата государственного органа законодательной власти, органов законодательной власти АР, органов местного самоуправления; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; состоять членом органа управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории АР ее структурного подразделения; быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах; использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию; получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей; получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей; принимать без разрешения Президента АР награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций; выезжать в служебные командировки за пределы АР за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами АР или на взаимной основе по договоренности органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными организациями; использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий,

общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством АР.

Сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья, сестры, родители и дети супругов), запрещается проходить службу в одном и том же таможенном органе, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

На сотрудника таможенного органа распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Законом «О противодействии коррупции» и Закона «О государственной гражданской службе АР», за исключением ограничений, запретов и обязанностей, препятствующих исполнению сотрудником таможенного органа обязанностей по осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Установление таких исключений и определение сотрудников таможенных органов, в отношении которых применяются данные исключения, в каждом отдельном случае осуществляются в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами АР.

Тема 11. Поступление граждан при на службу в таможенный орган

11.1. Порядок предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера

11.2. Прохождение государственной службы в таможенных органах.

11.3. Обязанности сотрудника таможенного органа

Граждане при поступлении на службу в таможенный орган, а также сотрудники таможенного органа в соответствии с законодательством АР ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют

начальнику таможенного органа сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленном порядке.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданами и сотрудниками в соответствии с настоящей статьей, являются сведениями конфиденциального характера.

Для гражданина, поступающего на службу в таможенные органы, может устанавливаться испытание продолжительностью до шести месяцев в зависимости от уровня его профессиональной подготовки и должности, на которую он поступает. В этом случае гражданин назначается на соответствующую должность стажером без присвоения ему специального звания.

Продолжительность испытания указывается в приказе о назначении на должность. Срок испытания может быть сокращен по решению начальника таможенного органа, назначившего указанного гражданина на должность.

Порядок и условия прохождения испытания устанавливаются руководителем Государственного таможенного комитета.

Для выпускников образовательных учреждений Государственного таможенного комитета, а также для граждан, поступающих на службу в таможенные органы на конкурсной основе, испытание не устанавливается.

Расходы, связанные с прохождением гражданином, поступающим на службу в таможенные органы, врачебной комиссии учреждения государственной или муниципальной систем здравоохранения, возмещаются Таможенным комитетом.

Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника на срок один год, три года, пять или десять лет, а также до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах с соблюдением требований настоящего Закона.

Перечень должностей сотрудников таможенных органов, при назначении на которые контракт заключается вышестоящими таможенными органами, определяется руководителем Государственного таможенного комитета.

Порядок заключения контракта и его типовая форма устанавливаются руководителем Государственного таможенного комитета.

В контракте предусматривается ответственность сторон за невыполнение взятых на себя обязательств.

Контракт может быть заключен на новый срок по соглашению сторон до истечения срока его действия.

Гражданину, принятому на службу в таможенные органы, после заключения с ним впервые контракта присваиваются в течение одного месяца первое специальное звание и личный номер.

Сотрудникам таможенных органов выдаются служебные удостоверения и жетоны, образцы которых установлены Таможенным комитетом.

Перечень должностей в таможенных органах, которые могут занимать граждане на конкурсной основе, а также условия проведения конкурса определяются руководителем Государственного таможенного комитета.

Специальные звания присваиваются сотрудникам таможенных органов в соответствии с занимаемыми должностями.

Специальные звания, присваиваемые сотруднику таможенного органа, подразделяются на первое и очередные.

Первое специальное звание сотруднику таможенного органа младшего состава и очередные специальные звания до капитана таможенной службы включительно присваиваются начальниками таможенных органов, которым такое право предоставлено руководителем Государственного таможенного комитета.

Первое специальное звание сотруднику таможенного органа, назначенному на должность среднего начальствующего состава или старшего начальствующего состава, и очередные специальные звания от майора таможенной службы до полковника таможенной службы включительно

присваиваются руководителем Государственного таможенного комитета в соответствии с положениями настоящего Закона в порядке, установленном руководителем Государственного таможенного комитета.

11.2. Прохождение государственной службы в таможенных органах.

Рассмотрим признаки служебного контракта, определяющие его специфику как особого вида трудового соглашения.

Во-первых, сторонами служебного контракта являются представитель нанимателя и гражданин, поступающий на государственную гражданскую службу.

Во-вторых, служебный контракт - это соглашение о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы, т.е. о выполнении специфической трудовой функции. Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, который утверждается представителем нанимателя и является составной частью административного регламента государственного органа. Закон запрещает требовать от гражданского служащего исполнения должностных обязанностей, не установленных служебным контрактом и должностным регламентом.

Определенными особенностями обладает регулирование служебной дисциплины гражданского служащего. Служебная дисциплина на гражданской службе - обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка и должностного регламента. Служебный распорядок государственного органа устанавливается нормативным актом государственного органа, регламентирующим режим службы (работы) и время отдыха.

Служебным контрактом устанавливаются права и обязанности его сторон.

В соответствие со служебным контрактом представитель нанимателя обязуется: предоставить гражданину, поступающему на гражданскую службу,

возможность прохождения гражданской службы и замещения определенной должности гражданской службы; своевременно и в полном объеме выплачивать гражданскому служащему денежное содержание; предоставить ему государственные социальные гарантии.

Другая сторона служебного контракта - гражданин, поступающий на гражданскую службу, принимает на себя обязанности: исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом; и соблюдать установленный в государственном органе служебный распорядок.

Служебный контракт должен содержать наименования его сторон.

Перечень существенных или необходимых условий служебного контракта:

1) во-первых, к таким условиям законодатель относит наименование замещаемой должности гражданской службы с указанием подразделения государственного органа. Трудовая функция гражданского служащего в служебном контракте определяется замещаемой им должностью;

2) во-вторых, к числу существенных условий служебного контракта отнесено условие о дате начала исполнения должностных обязанностей. Если в служебном контракте не оговорен день начала работы, то работник должен приступить к работе на следующий рабочий день после вступления договора в силу, который вступает в силу со дня его подписания работником и работодателем;

3) существенным условием служебного контракта также являются права, обязанности гражданского служащего и должностной регламент;

4) к числу существенных условий служебного контракта виды и условия медицинского страхования гражданского служащего, а также иные виды его страхования;

5) существенным условием служебного контракта являются также права и обязанности представителя нанимателя;

6) к числу существенных условий служебного контракта относятся и условия профессиональной служебной деятельности, а также компенсации и

льготы, предусмотренные за профессиональную служебную деятельность в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;

7) условие о режиме служебного времени и времени отдыха необходимо включать в служебный контракт только в том случае, если он для конкретного гражданского служащего отличается от служебного распорядка, установленного в государственном органе;

8) безусловно относятся к существенным условия оплаты труда гражданского служащего. Оплата труда гражданского служащего производится в виде денежного содержания и стимулирования профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы. Денежное содержание гражданского служащего состоит из:

а) месячного оклада по занимаемой должности (должностной оклад);

б) месячного оклада в соответствии классным чином гражданского служащего (оклад за классный чин);

в) ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В служебном контракте может быть предусмотрено испытание при поступлении на гражданскую службу. В содержание служебного контракта может включаться условие о неразглашении сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, а также служебной информации, если должностным регламентом предусмотрено использование таких сведений.

Закон запрещает одностороннее изменение условий служебного контракта. Это правило относится к любым условиям, т.е. как существенные, так и дополнительные условия служебного контракта могут быть изменены только по соглашению сторон в письменной форме.

В служебном контракте должна быть предусмотрена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение взятых на себя обязанностей.

В отношении гражданского служащего такая ответственность прежде всего установлена главой 12 Закона. Перечень дисциплинарных взысканий,

установленный данной главой, исчерпывающий и не может быть расширен, в том числе и служебным контрактом. Помимо дисциплинарной ответственности, на гражданского служащего может быть возложена материальная ответственность за ущерб, причиненный имуществу государственного органа.

Представитель нанимателя также несет материальную ответственность перед гражданским служащим.

Служебный контракт может быть срочным и заключенным на неопределенный срок.

Максимальный срок действия срочного служебного контракта не должен превышать пяти лет, минимальный срок служебного контракта - один год.

При приеме на службу, в том числе по итогам конкурса, так и при переводе на должность иной группы или иной специализации в качестве обязательного условия приема на государственную службу предусмотрено испытание. Условие об испытании гражданского служащего теперь является договорным и включается в служебный контракт по соглашению сторон (диспозитивная норма). Успешное прохождение процедуры конкурса свидетельствует о соответствии гражданского служащего соответствующей должности и делает испытание излишним. Продолжительность испытания гражданского служащего может устанавливаться по соглашению сторон от трех месяцев до одного года.

Закон содержит перечень случаев, когда испытание не может быть установлено: во-первых, испытание не устанавливается для беременных женщин - гражданских служащих; во-вторых, Закон запрещает устанавливать испытание гражданам, впервые поступающим на гражданскую службу в соответствии с договором на обучение в образовательных учреждениях профессионального образования с обязательством последующего прохождения гражданской службы; кроме того, испытание не устанавливается при замещении должностей гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»; наконец, по прямому указанию Закона испытание

не устанавливается для государственных служащих, назначенных на должности гражданской службы в порядке перевода в связи с реорганизацией или ликвидацией государственного органа либо сокращением должностей гражданской службы; по указанию Закона этот перечень не является исчерпывающим и может быть расширен законом.

По окончании установленного срока испытания может проводиться квалификационный экзамен. Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы гражданскому служащему по замещаемой должности. По результатам квалификационного экзамена гражданскому служащему присваивается классный чин, соответствующий его должности.

Положение о порядке присвоения и сохранения классных чинов утверждено указом Президента АР «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы АР государственным гражданским служащим». Указом Президента АР «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими АР и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» установлен порядок сдачи квалификационного экзамена, по итогам которого присваивается классный чин.

В срок испытания не засчитываются периоды временной нетрудоспособности гражданского служащего и другие периоды, когда он фактически не исполнял должностные обязанности.

При неудовлетворительном исходе испытания представитель нанимателя может либо предоставить гражданскому служащему ранее замещаемую должность, либо расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим.

В статье 47 Закона о государственной гражданской службе вводится понятие «должностной регламент гражданского служащего». В соответствии с должностным регламентом осуществляется профессиональная служебная деятельность гражданского служащего, им должны определяться должностные обязанности, права и другие условия профессиональной служебной

деятельности гражданского служащего. Должностной регламент утверждается представителем нанимателя и является составной частью административного регламента государственного органа.

Административный регламент государственного органа представляет собой нормативный правовой акт, регулирующий порядок действий и решений в рамках реализации задач государственного органа и устанавливающий стандарты исполнения государственных функций. Должностной регламент в этом смысле устанавливает стандарты реализации конкретной должностной функции.

Указанная статья также содержит перечень условий прохождения государственной гражданской службы, которые включаются в должностной регламент гражданского служащего:

- 1) прежде всего в должностном регламенте необходимо указать квалификационные требования (к уровню профессионального образования; к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности; к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей), которым должен удовлетворять гражданский служащий для замещения соответствующей должности гражданской службы;

- 2) должностной регламент должен включать в себя права, обязанности и ответственность гражданского служащего в связи с замещением конкретной должности гражданской службы. Основные права и обязанности гражданского служащего в связи с прохождением им гражданской службы закрепляются в главе 3 («Правовое положение (статус) гражданского служащего») Закона. Кроме того, права и обязанности гражданского служащего являются существенным условием служебного контракта;

- 3) в должностном регламенте должен быть предусмотрен конкретный перечень тех вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать решения. Круг вопросов, входящих в компетенцию гражданского служащего, определяется задачами и функциями

соответствующего структурного подразделения таможенного органа, а также спецификой замещаемой им должности;

4) отдельно в должностном регламенте предусматривается перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан участвовать в подготовке проектов нормативных правовых актов;

5) также должностным регламентом должны быть предусмотрены конкретные сроки и процедуры подготовки проектов решений, порядок согласования и принятия данных решений;

6) в должностном регламенте предусматривается порядок служебного взаимодействия гражданского служащего при исполнении им должностных обязанностей с иными гражданскими служащими, гражданами или организациями. Иными словами, регламентации подлежат: основания и порядок служебного взаимодействия гражданского служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей с гражданскими служащими того же таможенного органа, гражданскими служащими иных государственных органов, а также формы и порядок служебного взаимодействия гражданского служащего с гражданами и организациями.;

7) в должностном регламенте указываются какие государственные услуги должен оказывать государственный гражданский служащий в соответствии с административным регламентом таможенного органа;

8) наконец, в должностной регламент должны включаться показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности конкретного гражданского служащего.

Положения должностного регламента должны учитываться при проведении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, аттестации, квалификационного экзамена, планировании профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Аттестация гражданского служащего проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы. В ходе аттестации оценивается соответствие гражданского служащего квалификационным

требованиям по замещаемой им должности, выполнение им своих служебных обязанностей, предусмотренных должностным регламентом.

Не подлежат аттестации гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», если с ними заключен срочный служебный контракт. Не подлежат аттестации женщины, находящиеся в отпуске по беременности и родам, а также гражданские служащие, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

По общему правилу аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года.

Внеочередная аттестация проводится: в связи с сокращением должностей гражданской службы в государственном органе; при изменении условий оплаты труда; по соглашению сторон служебного контракта.

Аттестационная комиссия рассматривает представленные документы, заслушивает гражданского служащего, а в случае необходимости - его непосредственного руководителя. Если аттестуемый не согласен с отзывом непосредственного руководителя и им представлены дополнительные сведения о своей служебной деятельности, аттестационная комиссия вправе перенести аттестацию.

Аттестация проводится в присутствии аттестуемого гражданского служащего. При его неявке без уважительных причин аттестация переносится, а гражданский служащий может быть привлечен к дисциплинарной ответственности.

Аттестационная комиссия может вынести в отношении аттестуемого гражданского служащего одно из следующих решений: соответствует замещаемой должности гражданской службы; соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста; соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного

прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации; не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Результаты аттестации заносятся в аттестационный лист гражданского служащего.

Квалификационный экзамен проводится в целях оценки профессионального уровня, т.е. специальных знаний, навыков и умений гражданского служащего. Квалификационный экзамен проводится для решения вопроса о присвоении гражданского служащему классного чина гражданской службы. По результатам квалификационного экзамена классные чины присваиваются только тем гражданским служащим, которые замещают соответствующие должности без ограничения срока полномочий.

Квалификационный экзамен не должен проводиться чаще, чем один раз в год, и реже одного раза в три года.

Аттестационная комиссия проводит квалификационный экзамен для присвоения классного чина:

- 1) по инициативе гражданского служащего без последующего перевода его на другую государственную должность;
- 2) при переводе государственного служащего на государственную должность иной группы и иной специализации.

Рекомендации аттестационной комиссии по результатам государственного квалификационного экзамена служат основанием для принятия представителем нанимателя решения о присвоении гражданскому служащему классного чина.

Классные чины гражданским служащим присваиваются в зависимости от группы замещаемой должности.

Сотрудник таможенного органа проходит службу в соответствии с главой IV Закона о службе в таможенных органах.

В соответствии со статьей 16 Закона о службе в таможенных органах сотрудник имеет право на: ознакомление с документами, определяющими его права и обязанности по занимаемой в таможенном органе должности, критерии

оценки качества прохождения службы в таможенных органах, которые способствуют продвижению по службе, а также на организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей; получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей; посещение для исполнения должностных обязанностей организаций независимо от форм собственности; принятие решений и участие в подготовке решений в соответствии с его должностными обязанностями; участие по своей инициативе в конкурсе на замещение вакантной должности в таможенном органе; продвижение по службе в таможенных органах, увеличение размера денежного довольствия с учетом выслуги лет, результатов службы и уровня квалификации; ознакомление со всеми материалами своего личного дела, с отзывами о своей деятельности и другими документами до внесения их в личное дело, приобщение к личному делу своих объяснений; переподготовку (переквалификацию) и повышение квалификации за счет средств, предусмотренных на содержание Государственного таможенного комитета; пенсионное обеспечение с учетом выслуги лет; проведение по его требованию служебного расследования для опровержения сведений, порочащих его честь и достоинство; объединение в профессиональные союзы; участие в собраниях сотрудников таможенных органов; применение физической силы, специальных средств, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия в порядке и случаях, предусмотренных Таможенным кодексом АР.

Сотрудник таможенного органа в соответствии Закона о службе в таможенных органах обязан: обеспечивать соблюдение Конституции АР, исполнение государственных конституционных законов и законов; обеспечивать соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан; выполнять приказы и распоряжения начальников таможенных органов, отданные в пределах их должностных полномочий, за исключением заведомо незаконных; в пределах своих должностных обязанностей своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также

государственных органов, органов местного самоуправления и организаций; соблюдать установленные в таможенном органе правила внутреннего распорядка, порядок обращения со служебной информацией, выполнять должностные инструкции; поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей; хранить государственную и иную охраняемую законом тайну, а также не разглашать ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей сведения, в том числе затрагивающие частную жизнь, честь и достоинство граждан.

Обязанности сотрудника таможенного органа по занимаемой должности определяются должностной инструкцией. Порядок разработки и утверждения должностных инструкций устанавливается руководителем Государственного таможенного комитета.

Исполнением сотрудником таможенного органа своих должностных обязанностей также являются: участие в сборах, учениях, соревнованиях и других служебных мероприятиях, проводимых в соответствии с планами, утвержденными начальником таможенного органа; действия по защите жизни, здоровья, чести и достоинства личности, а также обеспечение собственной безопасности в связи с исполнением должностных обязанностей; нахождение в положении заложника в связи с исполнением должностных обязанностей; следование к месту службы и обратно, нахождение в служебной командировке; нахождение на лечении, следование к месту лечения и обратно.

Сотрудники таможенных органов подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством АР.

На сотрудника таможенного органа с его согласия на срок до трех месяцев может быть возложено исполнение обязанностей по должности, назначение на которую производится приказом начальника вышестоящего таможенного органа.

При увольнении сотрудника таможенного органа в связи с ликвидацией таможенного органа либо сокращением численности или штата сотрудников

таможенного органа он для последующего трудоустройства зачисляется с его согласия в распоряжение начальника таможенного органа на срок до трех месяцев с сохранением денежного довольствия.

В срок нахождения сотрудника таможенного органа в распоряжении начальника таможенного органа не засчитывается время болезни или нахождения его в очередном и дополнительных отпусках.

Сотрудник таможенного органа, допустивший нарушение должностных обязанностей, может быть временно, не более чем на один месяц, отстранен от исполнения должностных обязанностей с сохранением денежного довольствия. Решение об отстранении указанного сотрудника от исполнения должностных обязанностей принимает начальник таможенного органа, назначивший на должность, начальник вышестоящего таможенного органа, назначивший на должность, или руководитель Государственного таможенного комитета.

Гражданин, принятый на службу в таможенные органы, не позднее двух месяцев со дня присвоения ему первого специального звания принимает присягу. Порядок принятия присяги определяется руководителем Государственного таможенного комитета.

Перевод сотрудника таможенного органа на другую должность в том же таможенном органе, в другой таможенный орган в той же местности или на службу в другую местность по инициативе начальника таможенного органа допускается с согласия сотрудника таможенного органа, если иное не оговорено в контракте.

При переводе сотрудника таможенного органа на службу в другую местность за указанным сотрудником и проживающими с ним членами семьи на время службы в другой местности бронируется в установленном порядке занимаемое жилое помещение по месту постоянного жительства. При этом по новому месту службы сотруднику таможенного органа и членам его семьи предоставляется служебное жилое помещение либо выплачивается ежемесячная денежная компенсация расходов на наем (поднаем) жилого помещения в размерах, установленных Правительством АР.

Сотрудники таможенных органов и члены их семей при переводе на службу в другую местность имеют право на компенсацию расходов на проезд и перевозку личного имущества железнодорожным, воздушным, водным или автомобильным транспортом за счет средств Государственного таможенного комитета в порядке, установленном Правительством АР.

Порядок привлечения сотрудников таможенных органов к выполнению специальных заданий по выявлению, предупреждению и пресечению контрабанды и иных правонарушений в сфере таможенного дела, а также особенности выполнения указанных специальных заданий сотрудниками таможенных органов определяются руководителем Государственного таможенного комитета.

Сотрудники таможенных органов для исполнения должностных обязанностей могут быть с их согласия прикомандированы руководителем Государственного таможенного комитета к органам государственной власти АР и организациям независимо от форм собственности.

Порядок и условия прикомандирования сотрудников таможенных органов, а также особенности прохождения службы прикомандированных сотрудников таможенных органов определяются Президентом АР.

Профессиональная подготовка, переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации сотрудников таможенных органов осуществляются в образовательных учреждениях ГТК, учебных подразделениях таможенных органов, а также в образовательных учреждениях высшего профессионального образования или среднего профессионального образования на основе договоров между Таможенным комитетом и соответствующим образовательным учреждением.

Прохождение службы в таможенных органах отражается в личном деле сотрудника таможенного органа. Личное дело сотрудника таможенного органа ведется кадровой службой таможенного органа и при переводе указанного сотрудника направляется по новому месту службы. Сбор и внесение в личное

дело сотрудника таможенного органа сведений о его политической и религиозной принадлежности, о частной жизни запрещаются.

Сотрудники таможенных органов, как и государственные гражданские служащие таможенных органов обеспечиваются форменной одеждой.

Сотрудники таможенных органов после прохождения соответствующей подготовки при исполнении должностных обязанностей имеют право на ношение боевого ручного стрелкового и холодного оружия, специальных средств.

За добросовестное исполнение должностных обязанностей к сотрудникам таможенных органов могут применяться следующие поощрения: объявление благодарности; премирование; награждение ценным подарком; награждение Почетной грамотой Государственного таможенного комитета; награждение нагрудными знаками и медалями Государственного таможенного комитета; досрочное присвоение очередного специального звания; награждение именованным оружием; присвоение очередного специального звания на ступень выше соответствующего занимаемой должности; досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

За нарушение служебной дисциплины на сотрудников таможенных органов могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации; увольнение из таможенных органов.

Права, обязанности и ответственность начальника таможенного органа по поддержанию служебной дисциплины, а также порядок применения поощрений и наложения дисциплинарных взысканий устанавливаются Дисциплинарным уставом таможенной службы, утверждаемым Президентом АР.

В таможенных органах действуют собрания сотрудников таможенных органов. Положение о собрании сотрудников таможенных органов утверждается руководителем Государственного таможенного комитета. Сотрудники таможенных органов в целях представительства и защиты прав и

законных интересов, связанных с исполнением своих обязанностей, могут объединяться или вступать в профсоюзы.

Тема 12. Правовое регулирование таможенных режимов.

8.1. Понятие таможенного режима. Виды таможенных режимов. Их характеристика.

8.2. Правовое обеспечение таможенных режимов.

8.3. Экономическое обеспечение таможенных режимов.

8.1. Понятие таможенного режима. Виды таможенных режимов. Их характеристика.

Таможенный режим представляет собой базовую, фундаментальную категорию таможенного дела, от правильного определения которого зависит спектр последующего осуществления таможенных формальностей. Положения, составляющие содержание таможенного режима, установлены ТК АР, а также подзаконными актами.

Применение системы таможенных режимов позволяет оградить товаропоток внешней торговли от предметов, перемещение которых через таможенную границу опасно, нецелесообразно для национальных интересов, а также оптимально распределить массив экспортно-импортных грузов для достижения целей таможенного оформления.

Использование таможенных режимов дает возможность, в зависимости от цели, срока ввоза или вывоза товаров, а также иных обстоятельств, применять к ним различные инструменты правового регулирования, что позволяет более полно учитывать потребности и интересы участников внешнеэкономической деятельности и, в конечном счете, способствует развитию внешнеторгового обмена, а также иных форм деятельности, непосредственно связанных с международной торговлей.

Как и многие правовые категории, понятие таможенного режима используется в широком и узком смысле. В широком смысле таможенный

режим можно определить как правовой режим, выражающийся в определенном сочетании административно-правовых и финансово-правовых средств регулирования, установленный таможенным законодательством и имеющий целью регламентировать отношения, возникающие в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу между таможенным органом и лицом, их перемещающим. Под правовым режимом в юридической литературе понимается особый порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих сочетание взаимодействующих между собой дозволений и запретов, а также позитивных обязываний и создающих особую направленность регулирования (в данном случае — направленность на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу).

В узкоспециальном значении, используемом в ТК АР, таможенный режим представляет собой таможенную процедуру, определяющую совокупность требований и условий, включающих:

- порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории АР или за ее пределами.

Под статусом товаров и транспортных средств для таможенных целей понимается наличие или отсутствие запретов и ограничений на пользование и распоряжение товарами и транспортными средствами, установленных ТК АР.

Сущность таможенных режимов состоит в том, что в них отражены условия и формальности, которые должны соблюдаться в отношении товаров, помещенных под соответствующий режим.

С помощью таможенных режимов определяются:

- конкретный порядок перемещения товаров через таможенную границу АР в зависимости от их предназначения (цели перемещения);
- условия нахождения и использования товаров на (вне) таможенной территории АР;
- права и обязанности лица (в том числе участника ВЭД), выбравшего тот или иной таможенный режим;
- в некоторых случаях требования к товарам и правовому статусу лица, перемещающего их через таможенную границу АР.

Каждый из предусмотренных ТК АР таможенных режимов перемещения товаров, а также отдельно взятая специальная таможенная процедура представляют собой совокупность требований, обусловленных: порядком таможенного оформления товаров, производством таможенного контроля товаров, особенностями уплаты таможенных пошлин, налогов.

Независимо от вида отдельного таможенного режима в ТК АР содержатся условия применения таможенных режимов, которые должны соблюдаться во всех случаях выбора любого из существующих режимов.

К таким условиям отнесены:

- обязательность заявления таможенного режима. Любое перемещение товаров через таможенную границу возможно только в соответствии с одним из предусмотренных ТК АР таможенным режимом;
- право выбора любого таможенного режима в соответствии с ТК АР. Каждый участник ВЭД самостоятельно выбирает таможенный режим при условии соблюдения всех его требований;
- обязательность соблюдения запретов и ограничений при помещении товаров под таможенные режимы. Запреты и ограничения, не носящие экономического характера, а также требования, установленные в целях валютного контроля, обязаны соблюдаться лицами вне зависимости от заявленного таможенного режима;
- обязательность соблюдения разрешительного порядка выпуска товаров в соответствии с заявленным таможенным режимом. Помещение товаров под

таможенный режим осуществляется с разрешения таможенного органа. Таможенный орган вправе требовать только те документы и сведения, которые необходимы для подтверждения соблюдения условий помещения товаров под заявленный таможенный режим и соблюдения действия этого режима в соответствии с ТК. Днем помещения товаров под таможенный режим считается день выпуска товаров таможенным органом. Выпуск товаров в соответствии с заявленным таможенным режимом возможен только после того, как таможенный орган проверит соблюдение декларантом всех условий, предусмотренных ТК АР для помещения товара под избранный таможенный режим, а в отдельных случаях и требований таможенного органа о принятии мер по обеспечению уплаты таможенных платежей;

- обязательность соблюдения условий и требований избранного таможенного режима, в соответствии с которым товар был выпущен;

- право изменения выбранного таможенного режима на иной в соответствии с ТК АР;

- обязательность приостановления действия таможенного режима при изменении статуса товара. В случае изъятия товара по делу о нарушении таможенных правил, например, в качестве вещественного доказательства, действие таможенного режима в отношении этого товара приостанавливается. Действие таможенного режима также приостанавливается при помещении иностранного товара под таможенный режим таможенного склада, например, режим временного ввоза, приостанавливается при помещении временно ввезенных товаров на таможенный склад.

Таможенного кодекса АР установлены 17 таможенных режимов, которые разбиты на 4 группы:

- 1) Основные таможенные режимы: выпуск для внутреннего потребления; экспорт; международный таможенный транзит.

- 2) Экономические таможенные режимы: переработка на таможенной территории; переработка для внутреннего потребления; переработка вне

таможенной территории; временный ввоз; таможенный склад; свободная таможенная зона (свободный склад).

3) Завершающие таможенные режимы: реимпорт; реэкспорт; уничтожение; отказ в пользу государства.

4) Специальные таможенные режимы: временный вывоз; беспошлинная торговля; перемещение припасов; иные специальные таможенные режимы.

Перечисленные виды таможенных режимов установлены в целях таможенного регулирования в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу АР. Основные таможенные режимы устанавливаются законодательными нормами большинства стран мира. Экономические таможенные режимы призваны способствовать развитию предпринимательской деятельности, активизации инвестиционного производства. Завершающие таможенные режимы применяются, как правило, в целях приведения сторон в первоначальное состояние либо устранения возможности пропуска внутрь страны «нежелательных» товаров. Данная группа режимов призвана завершить таможенный оборот товаров. Например, режим реимпорта применяется после временного вывоза. Для специальных режимов характерны отдельные ситуации, требующие налогового послабления в таможенной сфере.

В системе таможенного режима условно можно выделить три составляющие части - подсистемы:

- 1) нормативно - регулятивную;
- 2) организационную;
- 3) материально - техническую.

Нормативно - регулятивная подсистема состоит из основных начал (принципов) правового регулирования, нормативных правовых актов, устанавливающих порядок применения таможенных режимов, а также устанавливающих ответственность за нарушение "режимных" мероприятий. Организационная подсистема представляет собой совокупность "режимных" органов (ГТК Азербайджана, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты) и органов, с которыми взаимодействуют "режимные"

органы (МЭП Азербайджана, Минфин Азербайджана, Мин Налогов Азербайджана, и др.). Материально - техническая подсистема включает соответствующую таможенную инфраструктуру (складские помещения, транспорт, охранные и сигнализационные системы, помещения магазинов беспошлинной торговли, таможенные лаборатории и т.д.).

Таким образом, таможенный режим представляет собой таможенную процедуру, определяющую совокупность требований и условий, включающих порядок применения в отношении товаров и транспортных средств таможенных пошлин, налогов, а также запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, статус товаров и транспортных средств для таможенных целей в зависимости от целей их перемещения через таможенную границу и использования на таможенной территории АР или за ее пределами.

К основным таможенным режимам в соответствии с Таможенным кодексом АР относятся: выпуск для внутреннего потребления, экспорт, международный таможенный транзит.

Каждый таможенный режим преследует достижение определенной цели. Рассмотрим каждый из этих режимов подробнее. Таможенный режим выпуска для внутреннего потребления используется, как правило, при исполнении внешнеторговых договоров купли - продажи или мены товаров. Указанный таможенный режим не связывает участника внешнеэкономической деятельности обязательствами перед таможенным органом, предоставляя тем самым ему возможность по собственному усмотрению решать юридическую судьбу ввезенного имущества. Товары, оформленные в соответствии с этим таможенным режимом, могут быть в дальнейшем переданы третьему лицу во временное пользование, реализованы, уничтожены и т.д. В соответствии со ст. 163 ТК АР выпуск для внутреннего потребления - это таможенный режим, при котором ввезенные на таможенную территорию АР товары остаются на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории.

В силу этого выпуск для внутреннего потребления является наиболее часто используемым режимом наряду с таможенным режимом экспорта (вместе составляют около 80% всего товарооборота Азербайджана). Приобретение товарами статуса выпущенных для свободного обращения является следствием выполнения условий таможенного режима выпуска для внутреннего потребления. Такими условиями являются уплата таможенных пошлин и налогов, а также соблюдение всех ограничений, установленных законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, в том числе экономического характера. Легальное несоблюдение этих условий возможно только в случаях, предусмотренных иными законодательными актами АР (установленные целевые льготы, другие освобождения), и влечет за собой условный выпуск товаров (п. 2 ст. 164 ТК АР). Это является одним из отличий выпуска для внутреннего потребления от других таможенных режимов, предполагающих использование товаров на таможенной территории АР, которые непосредственно предусматривают полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин и налогов, а также неприменение ограничений экономического характера, установленных законодательством.

Представляется необходимым дополнить несколько слов о правовом положении товаров, помещенных под рассматриваемый режим. При соблюдении всех его условий товары приобретают статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории АР. Это, в свою очередь, согласно подп. 2 п. 1 ст. 11 ТК АР влечет за собой утрату ими статуса иностранных и приобретение статуса азербайджанских товаров (что не влияет на их иностранное происхождение).

Кроме того, с выпуском товаров для свободного обращения они перестают находиться под таможенным контролем (п. 1 ст. 360 ТК АР).

Если же в случаях, предусмотренных законодательством АР, условия таможенного режима выпуска для внутреннего потребления не соблюдены, то такие товары будут считаться условно выпущенными.

Условно выпущенные товары считаются иностранными и продолжают находиться под таможенным контролем. При этом условный выпуск товаров является обстоятельством, с которым ТК АР связывает обязательное предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей,

Экспорт - таможенный режим, при котором товары, находящиеся в свободном обращении на таможенной территории АР, вывозятся с этой территории без обязательства об обратном ввозе.

Фактический вывоз товаров за пределы таможенной территории АР предусматривается несколькими таможенными режимами (например, временный вывоз, реэкспорт, перемещение между таможенными органами через территорию иностранного государства). Однако в отличие от остальных режимов содержание таможенного режима экспорта предполагает окончательный вывоз товаров с таможенной территории АР, предусматривающий постоянное нахождение товаров за ее пределами, что соответственно не связывает экспортера обязательством об их последующем обратном ввозе. Статья 166 ТК АР содержит перечень условий, соблюдение которых является обязательным для помещения товаров под таможенный режим экспорта. Структурно эти условия выглядят следующим образом:

- уплата вывозных таможенных пошлин в порядке, предусмотренном ТК АР;
- соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- выполнение иных требований и условий, установленных Кодексом, другими законами и иными правовыми актами АР.

При экспорте товаров производится освобождение от уплаты, возврат или возмещение внутренних налогов в соответствии с законодательством АР о налогах и сборах. Международный таможенный транзит - таможенный режим, при котором иностранные товары перемещаются по таможенной территории АР под таможенным контролем между местом их прибытия на таможенную

территорию АР и местом их убытия с этой территории (если это является частью их пути, который начинается и заканчивается за пределами таможенной территории АР) без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Транзит товаров начинается с момента их ввоза на таможенную территорию АР и завершается фактическим вывозом с ее территории. Товары помещаются под таможенный режим международного таможенного транзита в месте их прибытия на таможенную территорию АР в пункте пропуска через Государственную границу (п. 1 ст. 69 ТК АР). Завершается действие таможенного режима в месте убытия товаров с таможенной территории АР и также в пункте пропуска через Государственную границу (ст. 119 ТК АР). Товары, помещенные под рассматриваемый таможенный режим, освобождаются от уплаты таможенных пошлин, налогов. Это объясняется тем, что содержание таможенного режима исключает нахождение таких товаров в свободном обращении на таможенной территории АР.

Таможенный Кодекс выделяет основное и дополнительные условия помещения товаров под таможенный режим международного таможенного транзита. Основным условием помещения иностранных товаров под рассматриваемый таможенный режим является отсутствие запрета на транзит этих товаров по таможенной территории АР. Такие запреты могут быть установлены законами, иными правовыми актами АР, а также международными договорами АР. Так, в соответствии с Законом "О наркотических средствах и психотропных веществах" предусмотрен запрет на транзит через таможенную территорию АР наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ст. 28).

Дополнительные условия помещения товаров под таможенный режим международного таможенного транзита могут устанавливаться законами, иными правовыми актами АР и международными договорами. Например,

согласно Правилам оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории АР, утвержденным Постановлением Правительства, транзит через территорию АР указанных товаров допускается на основании разрешений на ввоз на территорию АР и вывоз из АР, выдаваемых органами внутренних дел. В случае непредставления таких документов транзит товаров через таможенную территорию АР также должен быть запрещен. При международном таможенном транзите порядок выдачи таможенным органом разрешения на международный таможенный транзит и порядок установления сроков международного таможенного транзита, идентификация товаров, меры обеспечения таможенного законодательства АР осуществляются по правилам, установленным статьями 80 - 86 Таможенного кодекса АР в отношении внутреннего таможенного транзита и применимым к международному таможенному транзиту.

К экономическим таможенным режимам в соответствии с ТК АР относятся: переработка на таможенной территории, переработка для внутреннего потребления, переработка вне таможенной территории, временный ввоз, таможенный склад.

Переработка на таможенной территории - таможенный режим, при котором ввезенные товары используются на таможенной территории АР в течение установленного срока (срока переработки товаров) для целей проведения операций по переработке товаров с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов при условии вывоза продуктов переработки с таможенной территории АР в определенный срок.

Основное назначение этого таможенного режима состоит в предоставлении национальным производителям возможности предлагать свою продукцию на зарубежных рынках по конкурентной цене, одновременно способствуя экономическому развитию национальной экономики и созданию рабочих мест.

Переработка для внутреннего потребления - таможенный режим, при котором ввезенные товары используются на таможенной территории АР в

течение установленного срока (срока переработки товаров) для целей проведения операций по переработке товаров с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин с последующим выпуском продуктов переработки для свободного обращения с уплатой таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.

И таможенный режим переработки для внутреннего потребления, и таможенный режим переработки на таможенной территории позволяют перерабатывать на таможенной территории товары, не имеющие статуса находящихся в свободном обращении, с предоставлением льгот по уплате таможенных платежей. Вместе с тем названные режимы имеют ряд отличий, наиболее существенные из которых следующие:

- основным способом завершения таможенного режима переработки на таможенной территории является вывоз продуктов переработки с таможенной территории АР, в то время как таможенный режим переработки для внутреннего потребления завершается их помещением под таможенный режим выпуска для внутреннего потребления (т.е. переработка на таможенной территории ориентирована в первую очередь на вывоз товаров с таможенной территории АР, а переработка для внутреннего потребления - на их ввоз на эту территорию, что следует также из названия рассматриваемых режимов);

- при завершении таможенного режима переработки на таможенной территории основным способом (вывозом продуктов переработки с таможенной территории АР) ввозные и вывозные таможенные пошлины не взимаются, а использование таможенного режима переработки для внутреннего потребления предполагает уплату НДС и акцизов, если они взимаются с ввозимых товаров, при помещении товаров под таможенный режим переработки и уплату таможенной пошлины при выпуске продуктов переработки для свободного обращения;

- в случае выпуска продуктов переработки товаров на таможенной территории для свободного обращения таможенные пошлины и налоги взимаются с ввезенных товаров, при этом дополнительно с этих сумм

уплачивается процент по ставкам рефинансирования Центрального Банка Азербайджана, как если бы лицу была предоставлена отсрочка со дня помещения товаров под таможенный режим переработки на таможенной территории (товары по своему правовому положению приравниваются к товарам, ввезенным для переработки и изначально выпущенным для свободного обращения). Таможенные пошлины при завершении режима переработки для внутреннего потребления взимаются не с ввозимых товаров, а с продуктов переработки по ставкам, применимым к продуктам переработки;

- под таможенный режим переработки для внутреннего потребления может быть помещен ограниченный круг товаров.

Переработка вне таможенной территории - таможенный режим, при котором товары вывозятся с таможенной территории АР для целей проведения операций по переработке товаров в течение установленного срока (срока переработки товаров) с последующим ввозом продуктов переработки с полным или частичным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов. Основное экономическое значение этого таможенного режима заключается в предоставлении национальным производителям возможности сокращать производственные издержки и предлагать свою продукцию на внутреннем рынке по более конкурентоспособным ценам.

Указанные таможенные режимы преследуют общую цель - перемещение товаров через таможенную границу АР для их последующей переработки. Основное их отличие состоит в том, что один из названных режимов допускает использование азербайджанских товаров с целью их переработки вне азербайджанской таможенной территории, а два других, наоборот, позволяют использовать иностранные товары для переработки на азербайджанской таможенной территории.

Временный ввоз - таможенный режим, при котором иностранные товары используются в течение определенного срока (срока временного ввоза) на таможенной территории АР с полным или частичным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к

этим товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Применение таможенного режима временного ввоза позволяет снять многие препятствия на пути развития экономических, культурных, гуманитарных связей с зарубежными странами".

Товар, помещенный под таможенный режим временного ввоза, должен быть использован таким образом, чтобы при завершении режима он находился в неизменном состоянии, за исключением изменений, произошедших по причине естественного износа и убыли. Такое требование ограничивает возможности пользования временно ввезенными товарами. В частности, исключается возможность проведения каких-либо операций по переработке или обработке.

Во время нахождения под режимом временного ввоза товары остаются в распоряжении пользователя данного таможенного режима. Лицо, которое временно ввезло товары, должно соблюдать требования, предусмотренные законодательством о данном таможенном режиме, в связи с чем на него возлагаются дополнительные обязанности, которые вместе с предоставляемыми ему правами и определяют его статус как пользователя режима временного ввоза. Пользование временно ввезенными товарами допускается только в целях и на условиях, которые предусмотрены разрешением на их временный ввоз.

По общему правилу временно ввезенные товары не могут быть предметом уступки, отчуждения (в любой форме), кроме как по специальному разрешению таможенного органа. Передача таких товаров пользователем режимом другим лицам допускается в случаях, непосредственно установленных законодательством.

Таможенный склад - таможенный режим, при котором ввезенные на таможенную территорию АР товары хранятся под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой

деятельности, а товары, предназначенные для вывоза, хранятся под таможенным контролем на условиях, предусмотренных настоящим параграфом.

В практике международной торговли бывают случаи, когда на момент ввоза товаров неизвестно, каким образом они будут использоваться на территории страны. Выбрав режим таможенного склада, импортер получает возможность хранить товары в течение определенного периода времени, собирать необходимые документы и отложить момент уплаты таможенных пошлин, налогов до момента выпуска товаров в свободное обращение. В некоторых случаях таможенные пошлины, налоги вообще не уплачиваются. Например, товары могут быть вывезены за пределы Азербайджана или помещены под таможенный режим переработки.

Определение режима таможенного склада полностью соответствует определению, содержащемуся в главе 1 Специального приложения D Киотской конвенции и практически не отличается от определения режима по ТК АР 1993 г. (ст. 41).

К завершающим таможенным режимам относятся: реимпорт, реэкспорт, уничтожение, отказ в пользу государства.

К специальным таможенным режимам относят: временный вывоз, беспошлинная торговля, перемещение припасов, иные специальные таможенные режимы.

Реимпорт - таможенный режим, при котором товары, ранее вывезенные с таможенной территории АР, ввозятся на таможенную территорию АР в установленные сроки без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Реэкспорт - таможенный режим, при котором товары, ранее ввезенные на таможенную территорию АР, вывозятся с этой территории без уплаты или с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без

применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Уничтожение - таможенный режим, при котором иностранные товары уничтожаются под таможенным контролем без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Уничтожение товаров допускается, если товары, подвергнутые уничтожению, не могут быть восстановлены в первоначальном состоянии экономически выгодным способом.

Не допускается уничтожение следующих категорий товаров:

- 1) культурных ценностей;
- 2) видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, за исключением случаев, когда требуется их уничтожение в целях пресечения эпидемий и эпизоотий;
- 3) товаров, принятых таможенными органами в качестве предмета залога, до прекращения отношений залога;
- 4) которые изъяты или на которые наложен арест в соответствии с законодательством АР;
- 5) иных товаров, перечень которых может устанавливаться Правительством АР.

Уничтожение товаров не допускается, если:

- может причинить существенный вред окружающей среде или представлять непосредственную либо потенциальную опасность для жизни и здоровья людей;
- производится путем потребления товаров в соответствии с их обычным назначением;
- может повлечь расходы для государственных органов АР.

Отказ в пользу государства - таможенный режим, при котором товары безвозмездно передаются в государственную собственность без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Отказ от товаров в пользу государства не должен повлечь для государственных органов АР какие-либо расходы, которые не могут быть возмещены за счет средств, вырученных от реализации товаров.

Под таможенный режим отказа в пользу государства не могут помещаться товары, оборот которых запрещен в соответствии с законодательством АР. Конкретный перечень товаров, которые не могут быть помещены под таможенный режим отказа в пользу государства, устанавливается Правительством АР.

Временный вывоз - таможенный режим, при котором товары, находящиеся в свободном обращении на таможенной территории АР, могут временно использоваться за пределами таможенной территории АР с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Беспошлинная торговля - таможенный режим, при котором иностранные товары, ввезенные на таможенную территорию АР, или азербайджанские товары продаются в розницу физическим лицам, выезжающим за пределы таможенной территории АР, непосредственно в магазинах беспошлинной торговли без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Перемещение припасов - таможенный режим, при котором товары, предназначенные для использования на морских (речных) судах, воздушных судах и в поездах, используемых для платной международной перевозки пассажиров либо для платной или бесплатной международной промышленной либо коммерческой перевозки товаров, а также товары, предназначенные для продажи членам экипажей и пассажирам таких морских (речных) судов, воздушных судов, перемещаются через таможенную границу без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством АР о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

При вывозе товаров, помещенных под таможенный режим перемещения припасов, освобождение от уплаты, возврат или возмещение внутренних налогов не производятся, если иное не установлено законодательством АР о налогах и сборах.

Иные специальные таможенные режимы устанавливаются в отношении следующих товаров, перемещаемых через таможенную границу:

1) товаров, вывозимых с таможенной территории АР и предназначенных для обеспечения функционирования посольств, консульств, представительств при международных организациях и иных официальных представительств АР за рубежом;

2) товаров, перемещаемых через таможенную границу между воинскими частями АР, дислоцированными на таможенной территории АР и за пределами этой территории;

3) товаров, перемещаемых через таможенную границу и предназначенных для предупреждения и ликвидации стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, в том числе товаров, предназначенных для бесплатной раздачи лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, и товаров, необходимых для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и жизнедеятельности аварийно-спасательных формирований;

4) товаров, вывозимых в государства - бывшие республики СССР и предназначенных для обеспечения деятельности расположенных на территориях этих государств лечебных, спортивно-оздоровительных и иных учреждений социальной сферы, имущество которых находится в собственности АР, а также для проведения на территориях указанных государств азербайджанскими организациями научно-исследовательских работ в интересах АР на некоммерческой основе.

8.2. Правовое обеспечение таможенных режимов.

Обеспечение - совокупность мер и средств, создание условий, способствующих нормальному протеканию экономических процессов, реализации намеченных планов, программ, проектов, поддержанию стабильного функционирования экономической системы и ее объектов, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок, контрактов.

Таким образом, под обеспечением таможенных режимов понимается совокупность мер и средств, способствующих соблюдению таможенных режимов, предотвращению нарушений таможенного законодательства.

Правовое обеспечение включает в себя все нормативно-правовые акты, закрепляющие нормы права, регулирующие и обеспечивающие использование таможенных режимов.

Кроме того, следует отметить, что данный вид обеспечения является ключевым по отношению к остальным, поскольку другие виды обеспечения таможенных режимов (экономическое и организационное) основываются на принятых и утвержденных соответствующими органами власти нормативно-правовых источниках.

Систему источников права, являющихся правовым обеспечением таможенных режимов и регулирующих отношения, которые возникают в связи

с помещением товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим, составляют:

1. Международные договоры (Киотская Конвенция, Стамбульская конвенция и Конвенция о карнете АТА, определяющие порядок применения таможенного режима временного ввоза (вывоза); Конвенция МДП (карнет TIR), устанавливающая порядок совершения транзитных операций; различные двусторонние межправительственные соглашения и др.).

2. Таможенный кодекс АР, Налоговый кодекс АР, Закон АР "О таможенном тарифе", Закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", и др.

3. Указы Президента АР (Указы Президента АР "О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания таможенных пошлин", "О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок" и др.).

4. Постановления Правительства АР (Постановления Правительства АР "Об особенностях применения таможенных режимов переработки на таможенной территории и переработки под таможенным контролем при ремонте азербайджанской авиационной техники", "О перечне товаров, временно ввозимых (вывозимых) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов" и др.).

Право Правительства АР и ГТК Азербайджана в пределах своей компетенции и впредь до принятия соответствующих законодательных актов АР определять особенности правового регулирования таможенных режимов, а также устанавливать новые таможенные режимы предусмотрено статьей 24 Таможенного кодекса АР. При этом полномочие определять особенности правового регулирования таможенных режимов может быть реализовано только в том случае, если отдельные положения, регулирующие вопросы применения таможенных режимов, не предусмотрены Таможенным кодексом АР. Отменяя или изменяя уже установленное Таможенным кодексом АР

условие, ограничение или требование таможенного режима, Правительство АР или ГТК Азербайджана выходят за пределы своей компетенции.

5. Нормативные правовые акты ФТС Азербайджана и иных органов исполнительной власти.

Нормативно-правовые акты перечислены по убывающей юридической силе каждого из них. То есть в основе правового обеспечения таможенных режимов лежат, прежде всего, международные договоры и Таможенный кодекс АР. В ТК АР закреплены главные принципы организации таможенного дела в целом и таможенных режимов в частности. Нынешний Таможенный кодекс основан на Киотской конвенции, многие положения, как касающиеся таможенных режимов, так и других институтов таможенного права. Таким образом, можно сказать, что правовое обеспечение таможенных режимов АР во многом унифицировано с международными нормами таможенного права.

Порядок применения одних таможенных режимов (в частности, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли, переработки на таможенной территории, отказа в пользу государства) обеспечивается и регламентируется специальными положениями, утвержденными приказами ГТК Азербайджана. Положение о конкретном таможенном режиме разрабатывается на основе соответствующих статей Таможенного кодекса АР и охватывает, как правило, все основные вопросы, возникающие на практике в связи с помещением товаров и транспортных средств под конкретный таможенный режим.

Остальные же таможенные режимы (и таких большинство) до сих пор ждут принятия положений об их применении, в то время как в отношении них продолжает действовать большое количество различного рода несистематизированных правовых актов - приказов, указаний, писем и телеграмм ГТК Азербайджана.

ТК АР содержит ряд положений, направленных на обеспечение соблюдения лицами требований таможенного законодательства в части применения таможенных режимов. Так, ст. 156 ТК АР закрепляет, что ввоз

товаров на таможенную территорию АР и их вывоз с этой территории влекут за собой обязанность лиц поместить товары под один из таможенных режимов и соблюдать этот режим. В соответствии со ст. 15 ТК АР после выпуска товаров пользование и распоряжение ими осуществляются в соответствии с заявленным таможенным режимом. Соблюдение указанных положений обеспечивается возможностью привлечения лиц к административной ответственности по ст. 16.18 "Невывоз за пределы таможенной территории АР либо невозвращение на эту территорию товаров и (или) транспортных средств" и 16.19 "Неправомерные действия с помещенными под определенный таможенный режим товарами и (или) транспортными средствами" КоАП АР.

Гарантии соблюдения таможенного режима являются неотъемлемой частью самого режима. В силу требований ТК АР, если соблюдение таможенного режима переработки на таможенной территории или временного ввоза было обеспечено гарантиями, лицо, которому передается разрешение на переработку товаров, или лицо, которому передаются временно ввезенные товары, должно оформить соответствующие документы на свое имя. Аналогичной прямой нормы для случаев передачи прав владения, пользования или распоряжения в отношении товаров, находящихся на таможенном складе.

Требование гарантий соблюдения таможенного режима - право, но не обязанность таможенного органа. Представляется, что такое право должно реализовываться таможенным органом не повсеместно и не бессистемно, а строго на основе анализа рисков, с учетом заявляемого таможенного режима, благонадежности лица, помещающего товары под таможенный режим, его деловой репутации, частоты перемещения, категории товара, размера товарной партии и т.д. Вопрос о необходимости предоставления гарантии соблюдения таможенного режима решается таможенным органом на этапе выпуска товаров, что исключает требование такого обеспечения впоследствии, на стадии использования таможенного режима. Обеспечивая соблюдение таможенного законодательства в части применения таможенных режимов, ТК АР одновременно значительно усиливает административные барьеры на пути к

осуществлению внешнеэкономической деятельности по сравнению с прежним Кодексом и создает возможность для неравного положения участников такой деятельности.

Таким образом, создание и принятие нормативно-правовых источников в целях обеспечения функционирования таможенных режимов и установление ответственности за их нарушение, отраженной в КоАП, УК и др., позволяет эффективно применять на практике таможенные режимы и регулировать таможенные правоотношения, возникающие по их поводу.

8.3. Экономическое обеспечение таможенных режимов.

Наряду с возможностью применения мер административной ответственности ТК АР вводит новый для таможенного законодательства институт гарантий соблюдения таможенного режима. Этот институт основан на положении ст. 88 ТК ЕС, в соответствии с которым таможенные органы могут обусловить выдачу разрешения на помещение товаров под режим с освобождением от таможенных платежей предоставлением обеспечения, гарантирующего уплату таможенного долга, который может возникнуть в отношении данных товаров. Данный вид обеспечения получил название экономическое обеспечение таможенных режимов. Особую роль играют меры обеспечения уплаты таможенных платежей в обеспечении законности в таможенной сфере, а также в реализации фискальной функции таможенного регулирования.

Основной формой гарантии соблюдения таможенного режима служит предоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, которое согласно ст. 337 ТК АР может требоваться, в том числе в случаях условного выпуска товаров. Обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов производится лицом, ответственным за их уплату, либо любым иным лицом в пользу указанного лица. Размер обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов определяется исходя из сумм таможенных платежей, подлежащих уплате при выпуске товаров для свободного обращения (если обеспечивается

соблюдение таможенного режима, предполагающего нахождение товаров на таможенной территории АР) или при их вывозе в соответствии с таможенным режимом экспорта (если обеспечение предоставляется в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории АР).

Обеспечение уплаты таможенных платежей может осуществляться следующими способами:

- залогом товаров и иного имущества;
- банковской гарантией (принимается гарантия, выданная банком, входящим в перечень банков, выступающих гарантами перед таможенными органами);
- внесением денежных средств в кассу или на счет таможенного органа в государственном казначействе (денежный залог); - поручительством;
- страхованием (в случаях установленных государственным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела совместно с государственным органом исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью).

ТК АР определил, что вид обеспечения уплаты таможенных платежей выбирает сам декларант. Таможенные органы не имеют право требовать предоставления определенного вида обеспечения либо отказывать в принятии определенного вида обеспечения, за исключением случаев, если таможенный орган не обладает компетенцией на принятие решения о применении конкретного способа обеспечения.

Предметом залога могут быть товары, ввозимые на таможенную территорию АР, а также иное имущество, которое может быть предметом залога в соответствии с гражданским законодательством АР.

Порядок работы таможенных органов с обеспечением уплаты таможенных платежей установлен распоряжением ГТК АР "Об утверждении Порядка работы таможенных органов с обеспечением уплаты таможенных платежей". Порядок применения обеспечения уплаты таможенных платежей, его способы и размеры установлены главой 31 ТК АР. Порядок применения

обеспечения уплаты таможенных платежей с использованием залога разъяснен письмом ГТК АР "О заключении договоров залога".

По общему правилу (статья 337 ТК АР) возврат обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов осуществляется не позднее трех дней после того, как таможенный орган удостоверится в исполнении обеспеченных обязательств. Следует отметить, что требование таможенного органа о предоставлении гарантий надлежащего исполнения лицом своих обязанностей в виде обеспечения уплаты таможенных платежей является правом, а не обязанностью таможенного органа. Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 337 ТК АР обеспечение уплаты таможенных платежей не требуется в случаях, когда таможенный орган имеет основания полагать, что обязательства, взятые перед ним, будут выполнены. При реализации данного положения таможенные органы руководствуются, в первую очередь, сведениями о законопослушности лица, отсутствии задолженностей по уплате таможенных платежей, "стажа" лица в части внешнеторговой деятельности. Обеспечение уплаты таможенных платежей не требуется во всех случаях, когда сумма подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов составляет менее 20 тысяч у.е..

В ТК АР законодатель определяет самые общие параметры режима обеспечения уплаты таможенных платежей:

а) перечислены основные случаи, когда должна быть обеспечена уплата таможенных платежей:

- предоставление отсрочки или рассрочки уплаты таможенных платежей;
- условный выпуск товара;
- перевозка и (или) хранение иностранных товаров;
- осуществление деятельности в области таможенного дела (деятельность в качестве таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, владельцев таможенных складов, таможенных брокеров);

б) определены случаи, когда обеспечение уплаты таможенных платежей не представляется:

- таможенный орган имеет основания полагать, что обязательства, взятые перед ним, будут выполнены;

Отметим, что подобная формулировка наделяет таможенные органы огромными дискреционными полномочиями (т.е. полномочиями, реализуемыми по собственному усмотрению) и вряд ли является оправданной.

в) определен круг лиц, которые могут производить обеспечение уплаты таможенных платежей:

- лица, ответственные за уплату таможенных платежей;

- любое иное лицо, действующее в пользу лица, ответственного за уплату таможенных платежей;

г) определен общий порядок возврата обеспечения уплаты таможенных платежей:

Размер обеспечения уплаты таможенных платежей определяется таможенным органом исходя из сумм таможенных платежей, процентов, подлежащих уплате при выпуске товаров для свободного обращения или их вывозе в соответствии с таможенным режимом экспорта, и не может превышать размер указанных сумм.

Осуществление деятельности в качестве таможенного брокера, владельца склада временного хранения, владельца таможенного склада и таможенного перевозчика обусловлено обеспечением уплаты таможенных платежей. Размеры обеспечения уплаты таможенных платежей при осуществлении этих видов деятельности не могут быть менее: 50 миллионов у.е. для таможенного брокера; 2,5 миллиона у.е. и дополнительно 1000 у.е. за 1 квадратный метр полезной площади, если в качестве склада используется открытая площадка, или 300 у.е. за 1 кубический метр полезного объема помещения, если в качестве склада используется помещение, для владельцев складов временного хранения и таможенных складов открытого типа; 2,5 миллиона у.е. для владельцев складов временного хранения и таможенных складов закрытого типа; 20 миллионов у.е. для таможенного перевозчика.

Широкое использование банковских гарантий в таможенном деле объясняется их высокой надежностью и быстротой реализации. Исходя из сложившейся практики удовлетворение требования бенефициара должно быть произведено в срок, не превышающий 3 - 5 рабочих дней. Поручительство как способ обеспечения исполнения обязанности по уплате налогов и сборов предусмотрено как в НК АР (ст. 74), так и в ТК АР (ст. 346). Договор поручительства определяется в ГК АР (ст. 361) как обязательство поручителя отвечать перед кредитором другого лица за исполнение последним его обязательства полностью или частично.

Таким образом, экономическое обеспечение таможенных режимов, которое заключается при использовании таможенных режимов в применении обеспечения уплаты таможенных платежей, является гарантией выполнения своих обязательств участниками внешнеэкономической деятельности и способствует снижению риска по нанесению ущерба бюджету страны и экономики в результате неуплаты таможенных пошлин или другого нарушения таможенного законодательства.

Тема 13. Правовые основы определения таможенных режимов.

Обеспечение - совокупность мер и средств, создание условий, способствующих нормальному протеканию экономических процессов, реализации намеченных планов, программ, проектов, поддержанию стабильного функционирования экономической системы и ее объектов, предотвращению сбоев, нарушений законов, нормативных установок, контрактов.

Таким образом, под обеспечением таможенных режимов понимается совокупность мер и средств, способствующих соблюдению таможенных режимов, предотвращению нарушений таможенного законодательства.

Правовое обеспечение включает в себя все нормативно-правовые акты, закрепляющие нормы права, регулирующие и обеспечивающие использование таможенных режимов.

Кроме того, следует отметить, что данный вид обеспечения является ключевым по отношению к остальным, поскольку другие виды обеспечения таможенных режимов (экономическое и организационное) основываются на принятых и утвержденных соответствующими органами власти нормативно-правовых источниках.

Систему источников права, являющихся правовым обеспечением таможенных режимов и регулирующих отношения, которые возникают в связи с помещением товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим, составляют:

1. Международные договоры (Киотская Конвенция, Стамбульская конвенция и Конвенция о карнете АТА, определяющие порядок применения таможенного режима временного ввоза (вывоза); Конвенция МДП (карнет TIR), устанавливающая порядок совершения транзитных операций; различные двусторонние межправительственные соглашения и др.).

2. Таможенный кодекс АР, Налоговый кодекс АР, Закон АР "О таможенном тарифе", Закон "О государственном регулировании внешнеторговой деятельности", и др.

3. Указы Президента АР (Указы Президента АР "О частичном изменении порядка обязательной продажи части валютной выручки и взимания таможенных пошлин", "О государственном регулировании внешнеторговых бартерных сделок" и др.).

4. Постановления Правительства АР (Постановления Правительства АР "Об особенностях применения таможенных режимов переработки на таможенной территории и переработки под таможенным контролем при ремонте азербайджанской авиационной техники", "О перечне товаров, временно ввозимых (вывозимых) с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин и налогов" и др.).

Право Правительства АР и ГТК Азербайджана в пределах своей компетенции и впредь до принятия соответствующих законодательных актов АР определять особенности правового регулирования таможенных режимов, а также устанавливать новые таможенные режимы предусмотрено статьей 24 Таможенного кодекса АР. При этом полномочие определять особенности правового регулирования таможенных режимов может быть реализовано только в том случае, если отдельные положения, регулирующие вопросы применения таможенных режимов, не предусмотрены Таможенным кодексом АР. Отменяя или изменяя уже установленное Таможенным кодексом АР условие, ограничение или требование таможенного режима, Правительство АР или ГТК Азербайджана выходят за пределы своей компетенции.

5. Нормативные правовые акты ФТС Азербайджана и иных органов исполнительной власти.

Нормативно-правовые акты перечислены по убывающей юридической силе каждого из них. То есть в основе правового обеспечения таможенных режимов лежат, прежде всего, международные договоры и Таможенный кодекс АР. В ТК АР закреплены главные принципы организации таможенного дела в целом и таможенных режимов в частности. Нынешний Таможенный кодекс основан на Киотской конвенции, многие положения, как касающиеся таможенных режимов, так и других институтов таможенного права. Таким образом, можно сказать, что правовое обеспечение таможенных режимов АР во многом унифицировано с международными нормами таможенного права.

Порядок применения одних таможенных режимов (в частности, таможенного склада, магазина беспошлинной торговли, переработки на таможенной территории, отказа в пользу государства) обеспечивается и регламентируется специальными положениями, утвержденными приказами ГТК Азербайджана. Положение о конкретном таможенном режиме разрабатывается на основе соответствующих статей Таможенного кодекса АР и охватывает, как правило, все основные вопросы, возникающие на практике в

связи с помещением товаров и транспортных средств под конкретный таможенный режим.

Остальные же таможенные режимы (и таких большинство) до сих пор ждут принятия положений об их применении, в то время как в отношении них продолжает действовать большое количество различного рода несистематизированных правовых актов - приказов, указаний, писем и телеграмм ТК Азербайджана.

ТК АР содержит ряд положений, направленных на обеспечение соблюдения лицами требований таможенного законодательства в части применения таможенных режимов. Так, ТК АР закрепляет, что ввоз товаров на таможенную территорию АР и их вывоз с этой территории влекут за собой обязанность лиц поместить товары под один из таможенных режимов и соблюдать этот режим. В соответствии с ТК АР после выпуска товаров пользование и распоряжение ими осуществляются в соответствии с заявленным таможенным режимом. Соблюдение указанных положений обеспечивается возможностью привлечения лиц к административной ответственности по ст. 16.18 "Невывоз за пределы таможенной территории АР либо невозвращение на эту территорию товаров и (или) транспортных средств" и "Неправомерные действия с помещенными под определенный таможенный режим товарами и (или) транспортными средствами" КоАП АР.

Гарантии соблюдения таможенного режима являются неотъемлемой частью самого режима. В силу требований ТК АР, если соблюдение таможенного режима переработки на таможенной территории или временного ввоза было обеспечено гарантиями, лицо, которому передается разрешение на переработку товаров, или лицо, которому передаются временно ввезенные товары, должно оформить соответствующие документы на свое имя. Аналогичной прямой нормы для случаев передачи прав владения, пользования или распоряжения в отношении товаров, находящихся на таможенном складе, ст. 219 ТК АР не содержит, однако представляется, что лицо, приобретшее имущественные права, также обязано переоформить необходимые документы.

Требование гарантий соблюдения таможенного режима - право, но не обязанность таможенного органа. Представляется, что такое право должно реализовываться таможенным органом не повсеместно и не бессистемно, а строго на основе анализа рисков, с учетом заявляемого таможенного режима, благонадежности лица, помещающего товары под таможенный режим, его деловой репутации, частоты перемещения, категории товара, размера товарной партии и т.д.

Вопрос о необходимости предоставления гарантии соблюдения таможенного режима решается таможенным органом на этапе выпуска товаров, что исключает требование такого обеспечения впоследствии, на стадии использования таможенного режима. Обеспечивая соблюдение таможенного законодательства в части применения таможенных режимов, ТК АР одновременно значительно усиливает административные барьеры на пути к осуществлению внешнеэкономической деятельности по сравнению с прежним Кодексом и создает возможность для неравного положения участников такой деятельности.

Таким образом, создание и принятие нормативно-правовых источников в целях обеспечения функционирования таможенных режимов и установление ответственности за их нарушение, отраженной в КоАП, УК и др., позволяет эффективно применять на практике таможенные режимы и регулировать таможенные правоотношения, возникающие по их поводу.

Тема 14 Таможенное оформление.

14.1. Понятие, цель, место, время, язык и виды таможенного оформления.

14.2. Принципы таможенного оформления

14.1. Понятие, цель, место, время, язык и виды таможенного оформления.

Товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу Азербайджана, подлежат таможенному оформлению.

Таможенное оформление — это процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями Таможенного кодекса АР

Целью таможенного оформления является помещение товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим

Таможенное оформление производится в специально отведенных для этого местах в регионе деятельности таможенного органа, в котором находится отправитель или получатель товаров либо их структурное подразделение. Места таможенного оформления ввозимых товаров зависят от вида транспорта, которым эти товары перемещаются через таможенную границу. Оформление товаров, ввозимых в Россию железнодорожным транспортом, осуществляется таможенным органом, в регионе деятельности которого находится пограничная передаточная станция, ввозимых автомобильным транспортом — в пункте пропуска через государственную границу, ввозимых морским и воздушным транспортом — в местах ввоза на таможенную территорию (морских портах и аэропортах). В ряде случаев допускаются отступления от изложенного правила. Это может быть связано с просьбой заинтересованного лица (при наличии согласия таможенного органа) либо с особенностями таможенного оформления отдельных категорий товаров и таможенного режима. Особенности таможенного оформления, в том числе места его проведения, установлены, например, для сырьевых товаров, для энергоносителей (существует специализированная энергетическая таможня), для подакцизных товаров (существуют специализированные акцизные таможни и акцизные таможенные посты) и др.

Производство таможенного оформления осуществляется во время работы таможенного органа, однако по просьбе заинтересованного лица за его счет (уплата сбора за таможенное оформление осуществляется в двойном размере) оно может производиться и вне времени работы таможенного органа. Однако

на это, так же как и на изменение места производства таможенного оформления, требуется наличие согласия таможенного органа.

Таможенное оформление, включая заполнение таможенных документов для таможенных целей, производится на русском языке, но при определенных условиях таможенные органы могут принимать и использовать документы, составленные на иностранных языках, которыми владеют должностные лица таможенных органов. Нормативными актами ГТК Азербайджана установлены также иные случаи, когда таможенное оформление производится на иностранном языке.

При процедуре таможенного оформления имеют право присутствовать лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, и их представители, полномочия которых подтверждены надлежащим образом. Это право может стать обязанностью, если таможенный орган потребует присутствия указанных лиц.

Таможенное оформление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, делится на основное таможенное оформление и предварительное (предварительные операции).

таможенное оформление – таможенные операции, совершаемые в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

Таможенное оформление товаров начинается:

– при ввозе товаров – в момент представления таможенному органу предварительной таможенной декларации, а в случаях, предусмотренных законом, – устного заявления либо совершения иных действий, свидетельствующих о намерении лица осуществить таможенное оформление;

– при вывозе товаров – в момент представления таможенной декларации, а в случаях, предусмотренных законом, – устного заявления либо совершения иных действий, свидетельствующих о намерении лица осуществить таможенное оформление.

Таможенное оформление завершается совершением таможенных операций, необходимых в соответствии с законом для применения к товарам таможенных процедур, для помещения товаров под таможенный режим или для завершения действия этого режима, если такой таможенный режим действует в течение определенного срока, а также для исчисления и взимания таможенных платежей.

14.2. Принципы таможенного оформления:

– порядок и технологии производства таможенного оформления устанавливаются в зависимости от видов товаров, перемещаемых через таможенную границу, вида транспорта, используемого для такого перемещения (воздушный, морской (речной), железнодорожный и другие), категорий лиц, перемещающих товары и транспортные средства;

– требования таможенных органов при производстве таможенного оформления должны быть обоснованы и ограничены законными требованиями;

– таможенное оформление осуществляется только в специально отведенных и оборудованных для этого местах (таможнях и таможенных постах);

– таможенное оформление производится быстро (насколько это возможно);

– таможенное оформление может быть завершено только после осуществления следующих видов контроля: а) санитарно-карантинного; б) карантинного фитосанитарного; в) ветеринарного и др.

— при ввозе на таможенную территорию АР и вывозе с этой территории товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных, радиоактивных материалов, международных почтовых отправлений и экспресс-грузов, сообщений и иных материалов для средств массовой

информации и других подобных товаров таможенное оформление производится в упрощенном виде и в первоочередном порядке.

В процессе перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу участники внешнеэкономической деятельности вступают в различные таможенно-правовые отношения, в том числе и по таможенному оформлению товаров и транспортных средств.

Таможенное оформление - процедура помещения товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим и завершения действия этого режима в соответствии с требованиями и положениями Таможенного кодекса. Объектом таможенного оформления являются только те товары и транспортные средства, которые перемещены через таможенную границу.

Таможенное оформление является необходимым условием для включения во внутренний товарооборот товаров, перемещенных через таможенную границу, в связи с их особым правовым положением. Товары и транспортные средства, пересекшие таможенную границу, но не прошедшие процедуру таможенного оформления, не могут быть использованы. Распоряжение и пользование товарами, в отношении которых таможенное оформление не завершено, допускается в случаях, установленных Таможенным кодексом и нормативными правовыми актами Государственной таможенной службы Азербайджана. Примером может служить проведение грузовых и иных операций с товарами и транспортными средствами (ст. 134 Таможенного кодекса), взятие проб и образцов в целях таможенного оформления (ст. 135 Таможенного кодекса).

Отметим, что гражданские сделки с передачей другим лицам товаров и транспортных средств, в отношении которых не было завершено таможенное оформление (кроме случаев, когда они разрешены в установленном порядке) являются ничтожными, то есть не влекущими юридических последствий, за исключением связанных с их недействительностью.

Товары и транспортные средства, перемещенные через таможенную границу и не прошедшие полного таможенного оформления, находятся под

таможенным контролем. Таможенный контроль представляет собой постоянное наблюдение со стороны таможенных органов, которое может сочетаться с проведением различных проверок в целях удостоверения правильности тех или иных действий лица, перемещающего товары и транспортные средства, или иных правомочных лиц. В связи с тем, что товары и транспортные средства находятся под таможенным контролем, все действия с такими товарами и транспортными средствами могут совершаться лишь с согласия таможенных органов. В тех случаях, когда закон допускает совершение определенных действий, об обстоятельствах, их вызвавших, незамедлительно сообщается в соответствующий таможенный орган.

В Таможенном кодексе установлены основания, по которым ввоз и вывоз товаров и транспортных средств может быть запрещен: охрана государственной безопасности; защита общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека; защита животных и растений, охраны окружающей природной среды; защита художественного, исторического и археологического достояния народов АР и зарубежных стран; защита права собственности, в том числе на объекты интеллектуальной собственности, защита интересов азербайджанских потребителей ввозимых товаров. Ввоз и вывоз товаров и транспортных средств может быть запрещен исходя из других интересов АР на основании актов национального законодательства и международных договоров.

Товары и транспортные средства, запрещенные к ввозу или вывозу должны быть немедленно вывезены либо возвращены на территорию АР. Расходы, связанные с вывозом или возвратом товаров и транспортных средств, возлагаются на лицо, перемещающее товары и транспортные средства, или на перевозчика.

В соответствии с таможенным законодательством АР товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу АР, товары и транспортные средства, таможенный режим которых изменяется, а также другие товары и транспортные средства в случаях, определяемых актами законодательства АР, подлежат декларированию.

Декларирование - заявление по установленной форме таможенному органу точных сведений о товарах и транспортных средствах, об их таможенном режиме, а также других сведений, необходимых для таможенных целей.

Объектами декларирования являются товары и транспортные средства, которые могут декларироваться как товары и как собственно транспортные средства, перевозящие товары.

Декларирование товаров и транспортных средств является одним из обязательных условий перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу АР и является основным элементом таможенного оформления.

Тема 15. Процедуры таможенного оформления.

15.1. Таможенное оформление и таможенный контроль

15 .2. Таможенный досмотр

15.1. Таможенное оформление и таможенный контроль

Основные положения, относящиеся к таможенному оформлению” ТК Азербайджанской Республики. К основным положениям таможенного оформления относятся:

- порядок производства таможенного оформления;
- начало и завершение таможенного оформления;
- разрешение таможенного органа на совершение таможенных операций;
- место и время производства таможенного оформления товаров;
- документы и сведения, необходимые для таможенного оформления;
- присутствие заинтересованных лиц и их представителей при производстве таможенного оформления;
- язык, на котором производится таможенное оформление;
- таможенное оформление и контроль иных государственных органов;
- первоочередной порядок таможенного оформления;

- специальные упрощенные процедуры таможенного оформления для отдельных лиц;
- выпуск товаров;
- условный выпуск товаров;
- выпуск товаров в случае возбуждения дела об административном правонарушении.

Таможенное оформление представляет собой действия должностных лиц таможенных органов, осуществляемые в установленной последовательности и направленные на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Таможенное оформление производится одновременно с таможенным контролем и включает в себя также соблюдение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования при помещении товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим.

Целью таможенного оформления является помещение товаров и транспортных средств под определенный таможенный режим. В процессе его проведения осуществляется таможенный контроль: выбор его форм определяется установленными требованиями и достаточностью отдельных форм в каждом конкретном случае.

Таможенное оформление и таможенный контроль возложены на отделы таможенного оформления и таможенного контроля таможен (ОТО и ТК) и таможенных постов (ТП) в местах их расположения и иных местах, определяемых законодательством о таможенном деле и нормативными актами ГТК АР о местах таможенного оформления.

В соответствии со статьей 62 ТК АР таможенное оформление производится в местах нахождения таможенных органов во время работы этих органов. По запросу заинтересованного лица таможенное оформление может совершаться вне мест нахождения и вне времени работы таможенных органов.

ГТК Азербайджана в соответствии со ст. 125 ТК АР может установить места декларирования отдельных категорий товаров.

Таможенное оформление начинается:

- при ввозе - в момент представления таможенному органу предварительной таможенной декларации или документов в зависимости от вида транспорта, на котором осуществляется таможенная перевозка;

- при вывозе в момент представления таможенному органу таможенной декларации либо совершения иных действий, свидетельствующих о намерении лица осуществить таможенное оформление.

Таможенное оформление, включая заполнение таможенных документов для таможенных целей, производится на русском языке, но при определенных условиях таможенные органы могут принимать и использовать документы, составленные на иностранных языках, которыми владеют должностными лицами таможенных органов.

Документы, необходимые для таможенного оформления товара, предъявляются в таможенный орган, проводящий таможенное оформление. В их число обязательно должны входить:

- таможенная декларация;
- для лицензируемых товаров – лицензия;
- для товаров, подлежащих контролю различных государственных органов, - разрешения этих органов;
- платежные документы, подтверждающие уплату таможенных платежей, либо документы, содержащие гарантии их уплаты в установленном порядке;
- транспортные документы;
- ксерокопия паспорта сделки, оформленного участниками ВЭД в уполномоченном банке.

Наряду с перечисленными, для оформления могут потребоваться дополнительные документы, необходимые для проверки заявленных сведений, подтверждения вывоза товаров, ведения таможенной статистики и т.д. Окончательный перечень требуемых документов и сроки их предъявления определяются должностным лицом таможенного органа, производящего оформление товара. ГТД должна быть предъявлена не позднее, чем через 15

дней после представления товара таможенному органу. С момента принятия ГТД таможенным органом до окончательного выпуска товара в пункте пропуска на таможенной границе товар находится под таможенным контролем.

При процедуре таможенного оформления имеют право присутствовать лица, обладающие полномочиями в отношении товаров и транспортных средств, и их представители. Это право может стать обязанностью, если таможенный орган потребует присутствия указанных лиц.

Основное таможенное оформление товаров и транспортных средств включает следующие этапы:

- прием, регистрация и учет таможенных деклараций;
- контроль за правильностью определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана и страны происхождения, а также за соблюдением запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу (статьи 13, 66 Таможенного кодекса АР);
- валютный контроль и контроль таможенной стоимости;
- контроль таможенных платежей;
- таможенный досмотр (осмотр) и выпуск.

На этапе приема, регистрации и учета таможенных деклараций проводится:

- проверка соблюдения условий, необходимых для принятия таможенной декларации, в том числе проверка соблюдения порядка проведения предварительных операций;
- прием таможенной декларации и других документов, подлежащих обязательному представлению таможенному органу, а также электронной копии таможенной декларации;
- регистрация таможенной декларации;
- общая проверка таможенной декларации и ее электронной копии на соответствие правилам заполнения согласно заявленному режиму, а также соответствия сведений в электронной копии таможенной декларации сведениям

на бумажном носителе, как в процессе приема таможенной декларации, так и после выпуска товаров и транспортных средств;

- сбор таможенных деклараций и прилагаемых к ним документов после завершения таможенного оформления и передача их в соответствующие структурные подразделения таможенного органа;

- учет таможенных деклараций, по которым таможенное оформление не завершено.

Сотрудник таможенного органа, осуществлявший первый этап, после завершения проверки таможенной декларации и ее электронной копии на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой “1” делает запись “Проверено”, проставляет дату, время окончания проверки, подпись, оттиск личной номерной печати (ЛНП) и передает декларацию для дальнейшего оформления.

На этапе контроля за правильностью определения кода товара в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана и страны происхождения, а также за соблюдением запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу (статьи 13, 66 Таможенного кодекса АР) проводится:

- контроль за достоверностью и достаточностью сведений, заявленных в таможенной декларации для целей идентификации товара, а также классификации товара в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана;

- контроль за достоверностью и достаточностью сведений, заявленных в таможенной декларации для определения страны происхождения товара и предоставления соответствующих тарифных льгот и преференций;

- проверка документов и сведений, подтверждающих происхождение товаров и предоставление в связи с этим тарифных льгот и преференций, в случаях, отнесенных к компетенции ТП (ОТО и ТК);

- контроль за достоверностью и полнотой сведений, заявленных в таможенной декларации, в целях соблюдения лицом, перемещающим товары, запретов и ограничений;

- проверка полноты сведений, заявленных в таможенной декларации, в отношении товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, включенные в реестр ГТК Азербайджана;

- проверка наличия и правильности заполнения разрешений, лицензий, сертификатов, предусмотренных законодательством АР, а также сведений, подтверждающих прохождение ветеринарного, фитосанитарного и иных видов государственного контроля;

- контроль за соблюдением условий помещения товаров под соответствующий таможенный режим (за исключением определения таможенной стоимости и уплаты таможенных платежей).

Сотрудник таможенного органа после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой “2” делает запись “Проверено”, проставляет дату, время окончания проверки, подпись, отпечаток ЛНП и передает декларацию для дальнейшего оформления.

На этапе валютного контроля и контроля таможенной стоимости проводится:

- проверка наличия всех документов, необходимых для целей валютного контроля;

- проверка соответствия условий внешнеторговых договоров и иных документов, на основании которых производится таможенное оформление, требованиям валютного законодательства АР;

- проверка соответствия сведений, заявленных в таможенной декларации, информации, содержащейся в документах, представленных для осуществления валютного контроля;

- проверка правильности выбора декларантом метода оценки товаров в таможенных целях;

- проверка правильности заявления таможенной стоимости товаров в соответствии с выбранным методом определения таможенной стоимости и документами, ее подтверждающими, а также анализ документов, предъявленных декларантом для подтверждения заявленной им таможенной

стоимости товаров, относительно их достоверности и достаточности, а также всех составляющих таможенной стоимости;

- корректировка таможенной стоимости и таможенных платежей в ходе таможенного оформления в случаях, отнесенных правовыми актами ГТК Азербайджана к компетенции ТП (ОТО и ТК), и внесение соответствующих изменений в электронные копии таможенной декларации и декларации таможенной стоимости.

Сотрудник таможенного органа после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой “3” делает запись “Проверено”, проставляет дату, время окончания проверки, подпись, отпечаток ЛНП и передает декларацию для дальнейшего оформления.

На этапе контроля таможенных платежей проводится проверка:

- наличия у лица, ответственного за уплату таможенных платежей, задолженности по уплате таможенных платежей, процентов за использованную отсрочку или за рассрочку уплаты таможенных платежей по ранее произведенным поставкам, суммам штрафов при совершенных нарушениях таможенных правил, пеням за просрочку уплаты таможенных платежей;

- соблюдения декларантом установленных сроков подачи таможенной декларации (в случае нарушения сроков подачи таможенной декларации производится начисление пеней за просрочку уплаты таможенных платежей);

- обоснованности заявленных тарифных и налоговых льгот и преференций, документов, определяющих заявленные льготы либо устанавливающих особый порядок исчисления и уплаты таможенных платежей, наличие соответствующих подтверждений подразделений таможенного органа, осуществляющего контроль и учет таможенных платежей;

- соблюдения условий заявленного таможенного режима по уплате таможенных платежей либо обеспечения их уплаты;

- правильности исчисления таможенных платежей с составлением документа контроля таможенных платежей;

- правильности уплаты таможенных платежей, в том числе заполнения реквизитов платежного документа об уплате таможенных платежей и наличия выписки банка плательщика из лицевого счета плательщика с отражением произведенного платежа, а также соответствие сумм, указанных в платежных документах по видам таможенных платежей, суммам, указанным в документе контроля;

- фактического поступления денежных средств на счет таможенного органа (через специализированное подразделение таможенного органа, осуществляющее контроль и учет таможенных платежей), если денежные средства должны были уже поступить на счета таможенного органа к моменту таможенного оформления, в случае их непоступления таможенная декларация остается на данном этапе.

Сотрудник таможенного органа также производит начисление пеней за просрочку уплаты таможенных платежей в случае отсутствия подтверждения специализированного подразделения таможенного органа, осуществляющего контроль и учет таможенных платежей, о поступлении денежных средств, которые должны были уже поступить на счета таможенного органа к моменту таможенного оформления.

Сотрудник таможенного органа после завершения контроля на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой “4” делает запись “Проверено”, проставляет дату, время окончания проверки, подпись, отиск ЛНП и передает декларацию для дальнейшего оформления.

На этапе досмотра и выпуска проводится:

- проверка прохождения предыдущих этапов таможенного оформления и контроля;

- принятие решения о таможенном досмотре путем выдачи поручения по форме, устанавливаемой нормативными правовыми актами;

- таможенный досмотр и фиксирование его результатов в акте таможенного досмотра по форме, устанавливаемой нормативными правовыми актами;

- завершение таможенного оформления путем принятия решения о выпуске товаров и транспортных средств либо о невозможности их выпуска.

Решение о необходимости таможенного досмотра может быть принято и на предыдущих этапах таможенного оформления. В этом случае соответствующий сотрудник на оборотной стороне таможенной декларации делает запись “С досмотром”, указывая краткое обоснование такого решения, и информирует об этом сотрудника, ответственного за выпуск, который и дает поручение на досмотр.

Таможенный досмотр проводят сотрудники отдела (отделения) таможенного досмотра ТП (ОТО и ТК), не участвующие в документальном контроле, за исключением случаев, предусмотренных правовыми актами ГТК Азербайджана, либо случая принятия разового решения начальником ТП (ОТО и ТК).

После завершения таможенного досмотра документы и сведения, подтверждающие результаты досмотра, передаются сотруднику, ответственному за выпуск.

Решение о выпуске принимает начальник ТП (ОТО и ТК) либо сотрудник, им уполномоченный. Решение подтверждается путем проставления штампа “Выпуск разрешен” на таможенной декларации, а также на транспортном документе с указанием в его правом верхнем углу номера таможенной декларации. Штамп и номер заверяют оттиском ЛНП.

После выпуска таможенная декларация и прилагаемые к ней документы передаются на этап приема, регистрации и учета таможенных деклараций.

В случае проведения таможенного досмотра на оборотной стороне первого листа таможенной декларации под цифрой “5” сотрудник, осуществлявший выпуск товара, делает запись “Досмотрено” с указанием результатов досмотра, названия и номера акта таможенного досмотра, ставит дату, подпись и оттиск ЛНП.

При ввозе на таможенную территорию Азербайджанской Республики и вывозе с этой территории товаров, необходимых для ликвидации последствий

стихийных бедствий, аварий и катастроф, а также товаров, подвергающихся быстрой порче, живых животных, радиоактивных материалов, международных почтовых отправок, сообщений и иных материалов для средств массовой информации и других подобных товаров таможенное оформление производится в упрощенном виде и приоритетном порядке.

Случаи и условия применения упрощенного порядка таможенного оформления определяются Государственным таможенным комитетом Азербайджанской Республики.

Рекомендуемая литература

1. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. Bakı 1995.
2. Azərbaycan Respublikasının Vergi məəcəlləsi. "Hüquq ədəbiyyatı" nəşriyyatı. Bakı, 2001.
3. Azərbaycan Respublikasının Gömrük Məcəlləsi. Bakı 2001.
4. "Dövlət rüsumu haqqında" Azərbaycan Respublikasının qanunu.
5. "Birdəfəlik rüsum haqqında" Azərbaycan Respublikasının Qanunu.
6. F.Məmmədov, A.Musayev, M.Sadiqov, Z.Rzayev, Y.Kəlbəliyev "Vergi tutmanın nəzəri və metodoloji əsasları". Bakı 2001.
7. C.T. Nuriyev. "Gömrük hüququ". Bakı 2004
8. A.Ş. Şəkərəliyev, Z.A.Şəkərəliyeva. "Xarici iqtisadi fəaliyyətin gömrük tarif tənzimlənməsi". Bakı 2006
9. A.Ş. Şəkərəliyev, C.Nuruyev, A.Əliyev "Gömrük işinin təşkili və idarəedilməsi". Bakı 2004
10. Князев В.Г., Черник Д.Г. Налоговые системы зарубежных стран. М.1997
11. Козырин В.Г., Таможенная пошлина. М.1998
12. Драганов В.Г. Основы таможенного дела. М.1998
13. Таможенный кодекс Азербайджанской Республики. Баку, Qanun, 2002, 416 с.

14."BYD kitabçası tətbiq edilməklə Beynəlxalq Yük Daşımaları haqqında" Gömrük Konvensiyasının Azərbaycan Respublikası ərazisində tətbiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı.

18.Azərbaycan Respublikası Hökuməti və Polşa Respublikası Hökuməti arasında gömrük işi sahəsində əməkdaşlıq və qarşılıqlı yardım haqqında Saziş"i Azərbaycan Respublikası Hökuməti adından imzalamaq səlahiyyətinin verilməsi barədə Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı.

19. Azərbaycan Respublikası Hökuməti və Çin xalq Respublikası Hökuməti arasındagömrük işi sahəsində əməkdaşlıq və qarşılıqlı yardım haqqında Saziş"i Azərbaycan Respublikası Hökuməti adından imzalamaq səlahiyyətinin verilməsi barədə Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Sərəncamı.

20. "Ərzaq payı ilə təmin olunan gömrük orqanlarının vəzifəli şəxslərinin siyahısı"nın təsdiq edilməsi haqqında" Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin Qərarı.

21. "Gömrük Tarif Şurasının yaradılması haqqında" Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin Qərarı.

22. "Azərbaycan Respublikası Dövlət Gömrük Komitəsinin məsələləri"Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin Qərarı.