

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ

На правах рукописи

Гусейнова Нигяр Эльхан гызы

**ТЕМА: «Проблемы формирования системы социальной
защиты в Азербайджане»**

МАГИСТРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

НАПРАВЛЕНИЕ: ИИМ 010000

Экономика

СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ: ИИМ 01010007

Регулирование экономики

Научный руководитель:
программы

*д.э.н., проф. Азизова Гюленбер
Ариф гызы*

Руководитель магистерской
к.э.н., доц. И.М.Махмудова

Заведующий кафедрой:

д.э.н., проф. М.А.Ахмедов

Б А К У - 2015

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические основы социальной защиты населения.....	7
1.1 Сущность и особенности социальной политики государства.....	7
1.2 Социальная защита – как направление социальной политики.....	14
1.3 Зарубежный опыт формирования и основные модели социальной защиты.....	22
Глава 2. Анализ и оценка системы социальной защиты в Азербайджане.....	36
2.1 Особенности формирования системы социальной защиты в Азербайджане.....	36
2.2 Особенности формирования пенсионной системы в Азербайджане.....	48
2.3 Социальная защита работающих граждан в Азербайджанской Республике.....	59
Глава 3. Пути совершенствования системы социальной защиты в Азербайджане.....	63
3.1 Совершенствование системы социальной защиты населения.....	63
3.2 Усиление социальной защиты занятого населения.....	70
Заключение.....	78
Список использованной литературы.....	89

Введение

Актуальность темы.

В зависимости от строя приоритетов отношение к понятию социальная справедливость было различно. Как правило, в основном обществе делилось на богатых и неимущих и такое разделение считалось справедливым. Правительство, защищая право собственности, поддерживало класс имущих, а философы оправдывали наличие бедных, деля общество на сословия. Гуманизация общества в XX веке способствовала росту социальных функций государства, что порождало противоречие с экономической эффективностью. В социально ориентированной экономике целью экономического роста является развитие личности.

Азербайджанская Республика в своем развитии прошла переходный период от командно-административной системы к рыночной экономике. В данный период наблюдалось обострение социально-экономических проблем. Переходный период сопровождался резким падением объемов производства, гиперинфляцией, ростом численности безработных, падением уровня реальных доходов населения, снижением уровня и качества жизни. В этих условиях обострилось противоречие между целями и средствами социальной политики. С одной стороны, обострение социальных проблем требовало увеличения расходов госбюджета на расширение социальных программ, а с другой — для решения этой задачи не было достаточного ресурсов в связи с сокращающимися материальными возможностями государства (сокращение ВВП, снижения собираемость налогов и др.).

Для переходного периода было характерно резкое увеличение дифференциации доходов населения. Неравенство в доходах было вызвано трансформационным спадом производства, высокой инфляцией, массовой безработицей. Происходящие процессы вызвали значительное снижение уровня жизни большей части населения. Государство в этот период пытается участвовать в перераспределении доходов, его возможности очень

ограниченны. Высокий уровень инфляции обесценил национальную валюту и сбережения, как населения, так и амортизационных накоплений. Таким образом, у государства не было достаточного количества ресурсов для социальной помощи населению.

Проблемы социальной защиты населения зависят от приоритетов развития и системы государственного регулирования экономики. Для совершенствования системы социальной защиты необходимо изучить существующую систему, выявить ее недостатки и на базе этого определить пути ее развития и совершенствования. Стабильный экономический рост в Азербайджане позволил повысить уровень жизни и, соответственно, социальной защиты населения. В настоящее время можно сказать, что уровень жизни в стране выше, чем до переходного периода. Основная задача на данный момент – это приближение уровня жизни и социальной защиты до уровня развитых стран.

Степень разработанности проблемы. Проблемы социальной справедливости нашли отражение в произведениях древних ученых, которые опираясь на сословный строй, считали его справедливым – каждому свое. В период зарождения и развития рыночной экономики проблемы социальной защиты поднимаются в произведениях таких классиков мировой экономической мысли – А.Смита, Д.Риккардо, Т. Мальтуса, С.Сисмонди, К.Маркса. В более поздний период вопросы социальной справедливости, социальной защиты находят отражение в трудах Дж.Кейнса, П.Самуэлсона, Р.Макконнела, А.Брю и Р.Титмуса, Э. Хансена и др.

На постсоветском пространстве проблемам социальной защиты посвящены труды Генкина Б.М., Римашевской Н.М., Жеребина В. М., Романова А. Н., Ржаницина Л., Вигдорчика Н.А., Залеского В.Ф. В Азербайджане данная проблема нашла отражение в исследованиях М.М Аллахвердиев, Т.А. Кулиев, Дж.Б. Гулиева, Мехбалиев, Ш.Ш. Мурадов, З.А. Самедзаде, Г.А. Азизовой и др.

Целью исследования является изучение системы социальной защиты в Азербайджанской Республике. В соответствии с данной целью поставлены следующие **задачи**:

- исследовать сущность и особенности социальной политики;
- исследовать социальную политику – как направление социальной политики;
- изучить зарубежный опыт в области социальной политики;
- проанализировать особенности формирования системы социальной защиты в Азербайджане;
- дать анализ и оценку пенсий в Азербайджане;
- дать анализ состояния социальной защиты занятых в Азербайджане;
- выявить основные направления совершенствования системы социальной защиты;
- выявить направления социальной защиты занятого населения.

Предметом исследования является изучение формирования системы социальной защиты.

Объектом исследования является особенности системы социальной защиты в Азербайджане.

Теоретической и методологической основой исследования служат труды классиков экономической науки, зарубежных, азербайджанских учёных Азербайджана в области социальной политики, социальной защите населения.

Информационной базой исследования являются законодательные и нормативные правовые акты, принятые в Азербайджанской Республике, данные Госкомстата Азербайджанской Республики, справочные и статистические материалы.

Диссертационная работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка использованной литературы.

В первой главе диссертационной работы, посвященной изучению теоретических основ социальной защиты, рассматриваются сущность, особенности социальной политики, социальная защита, как одно из направлений социальной политики и зарубежный опыт формирования моделей социальной защиты.

Во второй главе диссертационной работы, посвященной анализу и оценке системы социальной защиты, дан анализ и оценка особенностям формирования системы социальной защиты в Азербайджане. Проанализированы изменения в численности пенсионеров, их классификация, размеры пенсий по группам пенсионеров, по регионам страны. Далее в данной главе дается анализ и оценка уровня социальной защиты безработных в Азербайджане.

В третьей главе рассматриваются вопросы совершенствования системы социальной защиты населения в целом, а также системы защиты безработных. Основные положения диссертационной работы обобщены в заключение исследования.

Глава 1. Теоретические основы социальной защиты населения

1.1 Сущность и особенности социальной политики государства.

Конечной целью развития является повышение уровня и качества жизни населения, достижение социальной справедливости, которая обеспечивается с помощью государственной социальной политики государства. Существует множество толкований понятия «социальная политика».

Социальная политика может рассматриваться как система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов. А так же, как политика в отношении обедневших граждан государства, которым оказывали материальную поддержку в форме выдачи денег и продовольствия. Социальная политика является одним из направлений внутренней политики государства, с целью обеспечения воспроизводства социальных ресурсов. Целью социальной политики и является социальное развитие и социальное обеспечение, реализуемое государством с помощью мероприятий, направленных на улучшение качества и уровня жизни определённых социальных групп населения. Кроме того, социальная политика является сферой изучения, как экономики, так и политики, и социологи.

Обобщая вышесказанное, можно отметить, что социальная политика – это деятельность государственных и общественных организаций, направленная на создание экономических, политических и других условий для нормальной жизнедеятельности различных групп населения. Или другими словами, она направлена на обеспечение государством благосостояния граждан, социального равенства. На микроуровне социальная политика – это часть политики фирмы в управлении персоналом, включающая в себя все цели и мероприятия, связанные с добровольными социальными услугами фирмы.

Содержание социальной политики заключается в поддержании бесконфликтных отношений между социальными группами населения, путем

обеспечения минимально необходимого уровня благосостояния для всех категорий населения.

Эффективно функционируя, рынок порождает неравномерность распределения благ и различия в экономическом положении людей, порождая проблемы справедливого распределения благ и поиска путей удовлетворения социальных потребности людей. Основной задачей в социальной политике является достижение увеличения благосостояния населения в соответствии с экономической эффективностью. Успешное решение данной задачи позволяет достичь социальной устойчивости. Социальная устойчивость характеризуется:

- Наличием надежной и эффективной системы социальной защиты и помощи для всех социально-демографических групп населения;
- Создание равных условий для населения в сфере образования, здравоохранения и др. То есть, доступность и всеобщий охват населения и особенно молодежи данными видами услуг;
- Обеспечение достойного уровня жизни для всех категорий населения;
- Сглаживание чрезмерной и необоснованной дифференциации в доходах населения.

Содержание, цели и задачи социальной политики государства зависят от фазы делового цикла, расстановки политических сил, экономических возможностей страны, демографической ситуации, традиций и истории каждой конкретной страны.

Как известно, социальная политика может быть жесткая и мягкая.

Жесткий тип социальной политики осуществляется с помощью свертывания социальных расходов государства и снижением налогов на доходы для стимулирования предпринимательской деятельности. Вместе с тем производится ужесточение требований для получения пособий по социальному страхованию; приостановление индексации социальных пособий и заработной платы в соответствии с темпами инфляции.

Основной задачей жесткой социальной политики является перераспределение сократившихся финансовых и материальных ресурсов из социальной в производственную сферу. А также повышение рыночной эффективности, стимулирование экономической активности, распространение частных школ, частных медицинских услуг, частного жилищного строительства, частных систем социального страхования. Как правило, последствиями жесткого типа социальной политики являются возрастание бедности и социальной напряженности.

Жесткий тип социальной политики предусматривает стимулирование предпринимательской деятельности путем снижения налогов; ужесточение требований, для получения пособий по социальному страхованию; отмену индексации социальных пособий и заработной платы в соответствии с темпами инфляции.

Мягкий тип социальной политики предполагает обратные жесткой политике меры. Так, мягкий тип социальной политики предполагает расширение социальных программ государства за счет повышения налоговых поступлений в государственный бюджет. Таким образом, государство финансирует данные программ и перераспределяет доходы населения с помощью бюджетно-налогового механизма. Мягкий тип социальной политики сталкивается с определенными проблемами. Так, рост налогов снижает стимулы предпринимательской активности. Рост размеров социальных выплат способствует росту иждивенческих настроений у получающих пособие категорий населения.

Как правило, жесткий и мягкий тип социальной политики чередуются. В период, когда в большинстве стран использовались рекомендации Дж. М. Кейнса – активно вмешиваться в рыночный механизм, стимулировать спрос – 40-70 годы XX века социальные расходы государства повышались. Уже в 80-е годы складывалась обратная тенденция – сокращение социальных расходов.

В социально ориентированной экономике граждане несут социальную ответственность за результаты экономического развития. Что предполагает улучшение социального и экономического положения населения в соответствии с его деловой активностью и оптимальный уровень затрат на социальные цели. Согласно положению о социальной ответственности, дифференциация доходов и потребления экономических агентов должно зависеть от результатов предпринимательской деятельности и активности. В противоположном случае не будет стимулов для развития общества. При проведении социальной политики важно соблюсти баланс интересов между социальной справедливостью и рыночной эффективностью.

Среди основных направлений социальной политики можно выделить: систему пенсионного страхования, здравоохранения, социальную помощь, политика на рынке труда, политику в области образования и здравоохранения, защиту семьи и материнства и т.п.

Основные направления социальной политики – это, во-первых, стабилизация жизненного уровня населения и недопущение роста бедности; во-вторых, содействие росту занятости, сдерживание роста безработицы; в-третьих, материальная поддержка безработных и подготовка трудовых ресурсов соответствующих требованиям рынка; в-четвертых, поддержание стабильного уровня реальных доходов населения с помощью антиинфляционной политики и индексации доходов; в-пятых, развитие отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, жилищное хозяйство, культура и искусство) и доступность этих услуг для всех слоев населения.

Одним из направлений социальной политики государства является политика доходов населения, которая способствует ослаблению дифференциации доходов и имущества, смягчению противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов.

В социальной политике используется адресная социальная поддержка со стороны государства слабо защищенных слоев населения. Адресность означает,

что эта помощь предназначена для конкретных групп населения. Целью адресной социальной поддержки является оптимизация соотношений между доходами активной (занятой) части населения и нетрудоспособных. Реализуется адресная социальная поддержка граждан через механизм налогов и социальных трансфертов.

В зарубежной литературе социальную политику рассматривают в 3-х моделях: остаточная модель, государственно-перераспределительная модель и индустриально-экономического развития.

Можно считать, что остаточная модель зародилась в Англии в 16 веке, когда в 1531-1601 годы стали приниматься законы о бедных. С помощью этих законов государство пыталось регулировать процесс обнищания населения. в рамках принимаемых законов создавалась система мер по государственному контролю за бедностью, а также разрабатывалась налоговая система, позволяющая финансировать программы в поддержку бедных. Одновременно с этим разрабатывались меры по социальной поддержке бедных. Данная модель использовалась в различных странах Европы в XIX - начале XX века.

Социальные мероприятия данной политики можно разделить на «закрытые» и «открытые». К «закрытым» относятся создание домов, больниц, школ для бедных, временные приюты и т.п. К «открытым» мероприятиям относится выдача денег, продуктов питания, медицинская помощь и т.п. «Открытая» помощь носила временный характер. Основным принципом данной модели социальной политики является то, что государство оказывает помощь нуждающимся, в случае неудовлетворения его нужд посредством рыночной системы и семьи и эта помощь носит временный характер.

Принципы остаточной социальной модели используются в США и в настоящее время и осуществляется в форме государственного страхования и социальной помощи, которые формируются из различных источников. Социальное страхование осуществляется за счет налога на социальное

страхование с предпринимателей и наемных работников, а социальная помощь – за счет государственных ассигнований.

Государственно-перераспределительная модель получила развитие благодаря идеям социально-демократической идеологии и деятельности профсоюзов. В основе данной модели лежит принцип социального равенства, который достигается выравниванием доходов. В большей степени данная модель характерна для скандинавских стран и Германии. Государство в этих странах предоставляет гражданам прожиточный минимум независимо от наличия взносов в качестве налогоплательщиков. Помощь предоставляется в соответствии с конкретной индивидуальной ситуации, а ее источником являются общественные фонды. Представители Франкфуртской школы критикуя данную модель отмечают, что такой государственный патернализм стимулирует иждивенчество и ограничивают частную инициативу.

Данная модель описана Хандмайденом, который предполагает, что институты социального благосостояния являются дополнением к экономике. В основе данной модели система социальных гарантий. Наиболее ярко данная модель представлена в Японии, где имеет место пожизненный наем, зарплата в соответствии со стажем работы и профсоюзы.

Первым понятие «социальное государство» ввел Л. Фон Штайн в конце 19 века. По его мнению государство «обязано способствовать экономическому и общественному прогрессу своих граждан», так как развитие одного выступает условием развития другого. Основной задачей государства является защита от деструктивных последствий функционирования свободного рынка, то есть минимизировать экономические и социальные риски, гарантировать минимальный доход и обеспечить определенный уровень благосостояния.

Основными принципами в модели социального государства являются: социальная справедливость, социальное равенство и социальные гарантии.

Концепция «государственного благосостояния» сформировалась в 30-е годы XX века в англоязычных странах. В разработке данной модели принимали

участие такие ученые, как Титмус Р., Хансен Э., Мюрдаль Г., Самуэльсон П. и др. Для государства благосостояния характерна демократическая форма правления, правительственные субсидии на благосостояния населения и гарантии социальной поддержки при одновременной поддержке интересов рыночной экономики.

Азербайджанская Республика в своем развитии прошла переходный период от командно-административной системы к рыночной экономике. В данный период наблюдалось обострение социально-экономических проблем. Переходный период сопровождался резким падением объемов производства, гиперинфляцией, ростом численности безработных, падением уровня реальных доходов населения, снижением уровня и качества жизни. В этих условиях обострилось противоречие между целями и средствами социальной политики. С одной стороны, обострение социальных проблем требовало увеличения расходов госбюджета на расширение социальных программ, а с другой — для решения этой задачи не было достаточного ресурсов в связи с сокращающимися материальными возможностями государства (сокращение ВВП, снижения собираемость налогов и др.).

Для переходного периода было характерно резкое увеличение дифференциации доходов населения. Неравенство в доходах было вызвано трансформационным спадом производства, высокой инфляцией, массовой безработицей. Происходящие процессы вызывали значительное снижение уровня жизни большей части населения. Государство в этот период пыталось участвовать в перераспределении доходов, но его возможности были очень ограничены. Высокий уровень инфляции обесценил национальную валюту и сбережения, как населения, так и амортизационные накопления предприятий. Таким образом, у государства не было достаточного количества ресурсов для реальной социальной помощи населению.

1.2 Социальная защита – как направление социальной политики

Как отмечалось выше, социальная защита является одной из важных составных в социальной политике государства. Существуют два подхода к понятию «социальная защита» - широкое и узкое. В широком смысле данное понятие означает деятельность государства и общественных организаций, реализующие цели и задачи социальной политики. Широкая трактовка подразумевает совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, которые обеспечивают каждому гражданину соблюдение определенных социальных прав и обеспечение достойного уровня жизни, которые необходимы для развития каждой личности.

Узкий подход к социальной защите – это целенаправленные мероприятия экономического, правового и организационного характера с целью материальной поддержки населения.

В социальную защиту входят системы разных форм и направлений, совокупность различных организаций и учреждений как государственных, так и негосударственных ее осуществляющих. Социальная защита населения осуществляется в соответствии с социальной политикой, проводимой государством. В социальной политике отражены меры по развитию социальной сферы общества, а также меры по оказанию каждому члену общества помощи и защиты с использованием финансового и другого общественного потенциала.

Термин социальная защита впервые появился в США в 30-х годах и постепенно получил распространение в других странах для обозначения системы мер, направленных на защиту любого гражданина в случае, если он окажется безработным или вследствие потери и сокращения дохода из-за болезни, рождения ребенка, производственной травмы или профзаболевания, инвалидности, старости, потери кормильца и т.п.

Социальная защита подразумевает создание благоприятных условий для существования и развития человека как существа биологического и

социального, даже в случае, когда он не в состоянии создать общественное благо и получить за это вознаграждение.

В азербайджанский язык данный термин попал из русского, где «social security», обозначающего систему социальной защиты, превратился в «социальное обеспечение». Социальное обеспечение охватывало пенсионеров, инвалидов, детей и некоторые другие категории населения.

В период командно-административного регулирования также осуществлялась социальная защита экономически активного населения. Это были меры по обеспечению полной занятости, система оплаты труда, подготовки и переподготовки кадров, повышения их квалификации, мероприятий по охране труда. Считалось, что в стране, где собственником средств производства являлись сами трудящиеся нет необходимости разрабатывать и реализовывать программу социальной защиты населения. Государственное планирование обеспечивало полную занятость, бесплатное здравоохранение и образование, гарантировало государственные пенсии и т.д. охватывали все группы населения.

Таким образом, термин «социальная защита» в социально-экономической литературе в период командно-административной экономики не использовался.¹

Существуют множество различных подходов к определению «социальная защита». Данную категорию может рассматриваться как функцию государства, вид деятельности, комплекс действий, законодательное закрепление гарантий, обеспечение всем категориям населения социальных гарантий и социальных прав в соответствии со стандартам развитых стран, социальное обеспечение, политика государства и т.д.

Как функция государства социальная защита рассматривается у В.М. Жеребина и А.Н. Романова в книге Уровень жизни населения.² В книге социальная защита населения рассматривается как одна из функций

¹ Римашевская Н.М. Социальное обеспечение в процессе перехода к рынку// Народонаселение, 2000, N 3, с. 6-20.

² Жеребин В. М., Романов А. Н. Уровень жизни населения. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2002. 592 с. Стр. 13.

государства. В зависимости от характера общественного строя и от социально-экономической и политической ситуации в каждой стране эти функции могут различаться. Государственная система социальной защиты включает следующие виды пособий: пенсионные; по безработице; по болезни; по уходу за детьми; жилищные пособия; пособия многодетным семьям.

Социальная защита как деятельность государства закрепляется в Конституции страны каждой страны. В статьях Конституции каждой страны зафиксировано, что государство охраняет труд и здоровье людей, устанавливает гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивает государственную поддержку семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивает систему социальных служб, устанавливают государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты населения. Такой подход к понятию социальная защита приближает его к широкой трактовке защиты населения. Можно расширить данную трактовку включая в него гарантии социальной защиты.

Основной задачей социальной защиты является свободное развитие и достойная жизнь. Государство несет ответственность за обеспечение достойной жизни людей в стране, путем создания таких экономических, правовых, организационных, социальных и иных возможностей, при которых каждый человек способен обеспечивать себе и своей семье достойный уровень жизни.

Политика государства по обеспечению прав и гарантий в области уровня жизни предполагает право на минимально достаточные средства на жизнь, на социальное обеспечение по старости, болезни и в случае потери кормильца, охрану здоровья; образование; жилище, защиту от безработицы и т.п.

Социальную защиту населения как обеспечение социальных гарантий и прав можно рассматривать в соответствии с основной целью национального развития, что означает обеспечение социальных гарантий и социальных прав всем категориям населения близких к стандартам развитых государств. Таким образом, человек рассматривается не только как рабочая сила, а как

действующее лицо, ради которого и осуществляется национальное развитие и реформирование экономики. И, следовательно, социальная защита должна не только ограничиваться выплатой определенного минимума зарплаты, пенсий, а создавать нормальные условия жизнедеятельности и безопасности для всего населения.

Социальная защита и социальное обеспечение не являются идентичными понятиями, так как социальное обеспечение является одной из форм социальной защиты. отождествление данных понятий ограничивают суть социальной защиты исключительно социальным обеспечением со стороны государства, тогда как данное понятие шире и не ограничивается только обслуживанием престарелых и нетрудоспособных граждан, а также многодетных семей и т.п.

Социальную защиту можно понимать как комплекс действий в широком и узком смысле слова. В узком смысле слова – это деятельность государства, направленная на поддержание определенного уровня жизни наиболее уязвимых, нетрудоспособных групп населения.

В широком смысле социальная защита – это комплекс экономико-правовых мер, которые создают необходимые условия гарантированного уровня жизни для каждого человека независимо от его социального статуса, пола и возраста.

Кроме того, к понятию социальная защита можно подойти с позиции законодательного закрепления гарантий, предоставляемых государством любому гражданину, оказавшемуся в сложной жизненной ситуации, независимо от его трудового стажа, размера страховых взносов и т.п.³ Таким образом, посредством социальной защиты, государство предоставляет всем слоям населения условия для поддержания их жизни и благосостояния на приемлемом для страны уровне.

³ Ржаницина Л. Социальная тактика на современном этапе // Экономист, 2003, 38, с. 59-67. с. 479.

Реализация меры социальной защиты не возможна без наличия соответствующего механизма. Это механизм представляет собой перераспределение части доходов работающих в пользу тех, кто не имеет такой возможности (пожилых, нетрудоспособных, безработных и т.п.). Данный механизм не ограничивается социальной защитой только уязвимых групп, но и распространяется наемных работников, предпринимателей.

Исследование теоретических источников показывает, что социальную защиту можно представить как сложную социально-экономическую систему, связанную с воспроизводственным циклом, характеризующим эволюцию социально-экономического развития, включающую функции государства, законодательное обеспечение и механизм реализации.

Таким образом, система социальной защиты, с одной стороны, связана с обеспечением материальных условий жизнедеятельности человека, и выступает как система, защищающая его достоинства и права, обеспечивающая нормальные условия жизнедеятельности. А, с другой стороны – это система социальных гарантий и прав, реализуемая через систему социальных институтов общества, акты законодательной, исполнительной и судебной власти.

Основными элементами современной системы социальной защиты являются: совокупность государственных, социальных гарантий, включая социальные льготы отдельным категориям населения; традиционную форму государственной помощи; социальное страхование.

Система социальных гарантий подразумевают выдачу социально-значимых благ и услуг всем гражданам без учета их трудового вклада и проверки нуждаемости. Минимальный набор и уровень этих гарантий колеблется в зависимости от исторических условий и ресурсных возможностей общества. Эта форма социальной защиты граждан реализуется за счет фискального механизма, когда финансирование социальных расходов налогообложения осуществляется за счет налоговых поступлений.

Система социальных гарантий включает социальные льготы, которые представляют собой социальные гарантии отдельным категориям населения, а под социальной помощью подразумевается предоставление социальных благ и услуг социально-уязвимым группам населения. Объектом социальной помощи являются малообеспеченные слои населения, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума.

Социальное страхование является одной из форм социальной защиты населения от рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. Особенностью социального страхования является то, что оно финансируется из внебюджетных фондов, которые формируются за счет целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства.

Система социального страхования состоит из двух частей. Первая часть обеспечивает восстановление и сохранение трудоспособности работников, включая реализацию профилактических и реабилитационных мероприятий; вторая – гарантирует материальное обеспечение лиц, которые утратили трудоспособность или вовсе не имели ее.

Как известно, социальное страхование осуществляется в виде обязательного и добровольного. Обязательное социальное страхование является видом государственных социальных гарантий, которые обеспечиваются через целевые государственные или общественные внебюджетные фонды. Если в этих фондах не достаточно средств, государство оказывает им поддержку из средств государственного бюджета. Таким образом, государство выступает гарантом финансовой стабильности этих фондов и осуществления программ обязательного социального страхования.

Добровольное социальное страхование реализуется на основе коллективной солидарности и самопомощи при отсутствии страховой поддержки государства (государственного бюджета). К основным чертами добровольного социального страхования относятся: демократизм, самоуправление, социальное партнерство работодателей и наемных работников,

а также зависимость страховых выплат и программ от уровня доходов страхователей. Фонды добровольного социального страхования считаются приложением к обязательному страхованию. Наличие обязательного и добровольного страхования позволяют уравнивать недостатки одного вида страхования преимуществами другого.

В Азербайджане в период его вхождения в союзное государство страхование и пенсионное обеспечение в обеспечивались за счет государства. Пенсионная система была основана на принципе отсутствия каких-либо отчислений со стороны работающих граждан, а выдача пенсий государством осуществлялась непосредственно из государственного бюджета или государственных организаций.

В 1990 году был основан Советский Фонд социального страхования и обязал все предприятия, учреждения, организации, кооперативы, совхозы, колхозы и другие организации в стране вносить отчисления в этот фонд.⁴

Общество это целостная система различных связей, которые подразделяются на экономические: а именно производственные, финансовые, торговые, потребительские; политические, правовые, культурные и другие. Большинство социологов XIX-XX века считали основным объектом исследований социальные институты. Они аргументировали преимущество социальных институтов тем, что в основном все взаимоотношения и связи которые складываются как между отдельными людьми, так и между отдельными группами осуществляются через социальные институты.⁵

С целью осуществления общественного порядка, а также для обеспечения устойчивости социальных связей и взаимодействия социальных групп и всего общества имеется система социального контроля, главной частью которого являются социальные институты. Под социальными институтами принято считать: государство, политические партии, армию, суд, семью, право, мораль, религию, образование и многое другое. Обычно определение социального

⁴ Вигдорчик Н.А “Государственное обеспечение трудящихся”

⁵ Вигдорчик Н.А “Теория и практика социального страхования”

института употребляется с целью подчеркнуть определенного рода настройки формализации и стандартизации социальных связей и отношений.

Под институционализацией понимается процесс стандартизации и формализации социальных связей и отношений. Образование социальных институтов в обществе исходит из потребности общества в специальном регулировании в области социальных отношений и связей. Социальные институты образуются с помощью социальных связей взаимодействия и отношения определенных индивидов, социальных групп и других единений и призваны организовать их общую деятельность для того чтобы удовлетворить те или другие социальные потребности.

Социальные институты также представляют собой социальные системы, которые определяются своей структурой, объединением их элементов. Под главными элементами социальных институтов подразумеваются системы ценностей, образцов деятельности и поведения людей, системы норм и идеалов. Она обеспечивает схожее поведение людей, регулирует и устремляет в некое русло стремления, определяет способы достижения целей и возмещения потребностей, налаживает конфликты которые возникают в повседневной жизни – то есть организуют социальные связи устанавливая состояние равновесия и стабильности в обществе. Каждый день между людьми возникают различные отношения, но лишь самые устойчивые из них обретают положение социального института. Неизбежность некоторых видов связей, их повторяемость на протяжении определенного длительного промежутка времени приводят к тому что, эти отношения обретают одинаковый характер и становятся организованными.

Различают формальные и неформальные институты. Активность формальных институтов и все социальные связи, возникающие внутри этих институтов, основаны на строго установленных предписаниях (к ним можно отнести инструкции, устав, право). Примерами институтов являются государство, суд, армия. Формальные институты играют большую роль в

нынешнем обществе с точки зрения социальных связей. (Б.Соловьев А.А “Страховое дело”) Немаловажную роль в малых группах играют также неформальные институты. В неформальных институтах социальный контроль осуществляется с помощью норм зафиксировавшихся в общественном сознании, обычаях, традициях. Именно таким образом устанавливаются связи между индивидами и группами в неформальных институтах, и чаще это более эффективные средства, чем нормы права или иные формальные правила.

1.3 Зарубежный опыт формирования и основные модели социальной защиты.

Формирование современных форм и моделей государственной социальной политики началось во второй половине девятнадцатого века в странах Западной Европы. До этого государственная власть не предпринимала активных действий, она лишь предоставляла некоторые виды гарантий и помощи военнослужащим и государственным служащим. Таким образом, с конца XIX во многих европейских странах стала формироваться принципиально новая система социального обеспечения наёмных работников, осуществляемая на правовой основе, закрепляемой государством. Одной из первых меры по социальной защите стали осуществлять в Германии. Для конца XIX века в Германии было характерно сильное профсоюзное движение, под давлением которого правительство было вынуждено принять ряд социальных законов, разработанных правительством во главе Отто фон Бисмарком. Так, в 1878 году был принят закон об ограничении детского труда, в 1883 о страховании промышленных рабочих на случай болезни, в 1884 году – закон о страховании от несчастных случаев, а в 1889 году закон об обязательном страховании по инвалидности и по старости. Данные законы носили принудительный характер, а страховой фонд формировался на 70% из средств наемных рабочих и на 30% из средств предпринимателей. Государство выступало гарантом социального страхования и посредством норм права закреплялись единые условия и размеры

пособия, которые не зависели от того в какой отрасли работали застрахованные. Согласно страховому законодательству застрахованному предоставлялись бесплатное лечение, бесплатные лекарства и денежное пособие. Денежные пособия выдавались в случае болезни; при частичной или полной утрате трудоспособности; при производственной травме; женщинам в связи с родами; на похороны в случае смерти больного и т.п. Размер пособия зависел от выплат, внесенных застрахованным. По достижении работником 70 лет он мог рассчитывать на пенсию по старости. Пенсия состояла из 2-х частей: твердой суммы, выплачиваемой государством и основной части. В остальных европейских странах страховые законы были приняты позже.

Великобритания – это первая страна с рыночной экономикой, которая в 80-ые годы восемнадцатого века ввела законодательное регулирование организации труда с помощью фабричного законодательства, а в 70-ых годах девятнадцатого века приняла нормативные акты по обязательному страхованию отдельных категорий рабочих в случае утраты трудоспособности на производстве, а начиная с 60-ых годов девятнадцатого века схожие виды фабричного законодательства формируются и в других западноевропейских странах. Тогда как, законы о страховании по болезни и инвалидности были приняты в 1911—1913 годы XX века. В Англии пенсии по старости назначались по достижении 69 лет. Кроме того, в рамках социального страхования предоставлялась медицинская помощь, медикаменты, санаторное лечение. В работе страхования активно участвовали представители застрахованных, часть страховых взносов предоставлялась государством. В конце 1-й мировой войны в Англии был проведен ряд реформ, касающихся не всего населения, а определенной его части. Реформы были направлены на поддержание жизненного уровня занятых в военно-промышленном производстве и демобилизованных солдат. Для занятых в военно-промышленном комплексе были повышены заработные платы, для демобилизованных солдат

выплачивались пособия по безработице до того, времени пока они не найдут работу.

Позже, уже после 2-й мировой войны в Англии была проведена более существенная реформа, охватывающая всех лиц наёмного труда и членов их семей. На уровне национального минимального стандарта были установлены пенсии и пособия в твёрдых размерах без учёта заработка. Кроме того, в стране медицинская помощь стала осуществляться бесплатно за счёт средств государства. Во Франции меры социальной защиты стали реализовываться с 1911 года, когда был принят закон о страховании по старости, согласно которому право на пенсию по старости получали лица, достигшие 65 лет. В случае возникновения необходимости пенсия могла выплачиваться лицам младше 65 лет, в этом случае ее размер был меньше, чем у лиц достигших 65 лет. Закон о страховании по болезни во Франции был принят в 1928 году.

В США законодательство в области социальной защиты стало формироваться с 1908 года. Первым был закон о страховании от несчастного, который к 1920 году стал действовать во многих штатах страны. В этом же году был принят закон о страховании по старости, который распространялся только на служащих федеральных органов и ветеранов войны. Только в 1935 году в США был принят федеральный закон о социальном обеспечении. Согласно этому закону в стране были введены пенсии по старости, а также государственная помощь некоторым категориям нуждающегося населения.

В период правления Ф.Рузвельта в США был принят закон о помощи безработным и создана Федеральная администрация по оказанию чрезвычайной помощи безработным, которая организовала систему общественных работ. К общественным работам привлекалась молодежь мужского пола в возрасте от 18 до 25 лет, для которых организовывались лагеря, в которых им предоставлялось жильё, еда, форма и 1 доллар в день, в качестве оплаты труда. Мобилизованные в этих лагерях молодые люди под руководством инженерно-технического

персонала участвовали в строительстве дорог, мостов, мелиоративных сооружений, посадили большое количество лесонасаждений.

Как отмечалось, выше Великобритания - первая страна, которая ввела законодательное регулирование организации труда с помощью фабричного законодательства и нормативные акты по обязательному страхованию отдельных категорий рабочих в случае утраты трудоспособности на производстве. Начиная с 60-ых годов XIX века, схожие виды фабричного законодательства формируются и в других западноевропейских странах Германии, Франции, Австрии.

Современные модели социальной политики реализуют два подхода. Государственный патернализм – направлен на определение государством качественных и количественных показателей всех форм отношений в обществе и недопущение возникновения всевозможных других видов этих отношений.

При таком подходе к социальной политике государство предполагает принять на себя полную ответственность за уровень доходов граждан, их социальное обеспечение при условии отсутствия отличающегося от принятой властными структурами идеологии поведения гражданина. Все расходы, в случае принятия государством на себя ответственности за благосостояние населения, финансируются из государственных источников – государственного бюджета, специальных фондов социального назначения. Государство вопреки всем экономическим показателям предприятия, на котором работают работники, контролирует их заработную плату, меру потребления трудоспособных индивидов общества.

Государство также планирует объемы производства потребительских товаров и услуг, распределяя по производителям необходимые для производства ресурсы. Цена на каждый продукт устанавливаются государственными органами. В ряде случаев государство выделяет перечень социально значимых товаров, цены на которые могут быть ниже их себестоимости и предметы роскоши цены, на которую превышают свою себестоимость. В случае если

домохозяйства нуждаются в жилье, государство берет на себя обеспечение их жильем.⁶

Либеральный подход к социальной политике основан на утверждении о разделении членов общества на экономически сильных и слабых. Общество должно заботиться о слабых и помогать сильным с целью вскрытия их экономических потенциалов. Экономически слабые имеют право рассчитывать на социальную поддержку, которая финансируется из бюджетных ресурсов. Государство устанавливает правила доступа граждан к этим системам, определяет виды социальной поддержки и их размеры. С этой целью государство также использует принцип адресности. Государство также выдает экономически слабым пособия, включая пособия по нуждаемости, пенсии по инвалидности, социальные пенсии, которые назначаются при отсутствии трудового стажа, и другие выплаты. Экономически слабые могут также бесплатно получать жилье в аренду в муниципалитетах. Экономически сильные домохозяйства исключаются из социальной поддержки осуществляемой со стороны государственного бюджета. Социальная поддержка экономически сильных домохозяйств осуществляется за счет обязательных взносов на социальное страхование. Каждый работник и работодатель являются обязательным участником государственной страховой системы. В случае возникновения экстремальных ситуаций по природным или техногенным причинам помощь из государственного бюджета оказывается всем категориям населения вне зависимости от того сильные они или слабые. В мире сформировано несколько общих моделей, в рамках каждой из которых осуществляется определенная модель социальной политики. Объединяет эти модели их цель, которая заключается в полной реализации потенциала каждого гражданина и достижения социально-экономического благополучия всего населения.

⁶ Залеский В.Ф. “Системы призрения бедных в законодательстве и практике главнейших западноевропейских государств”

Основными являются модели социальной политики, которые сложились в развитых зарубежных странах. Европейский Союз выделяет две основные модели: бисмаркскую и бевериджскую и те их разновидности, формирующиеся на основании разных критериев:

В первой бисмаркской модели социальные права формируются за счет отчислений, выплачиваемых на протяжении активной деятельности занятого населения. Эти социальные выплаты принимают форму страховых взносов. Страховые кассы собирают отчисления, которые вычитываются ежемесячно из заработной платы, из которых формируются разные профессиональные страховые фонды и осуществляются социальные выплаты. Существует также национальная солидарность, которая реализуется через муниципальные службы для малообеспеченного населения, или для благотворительности.

Вторая модель называется “бевериджской”. Основным принципом этой модели заключается в том, что каждый человек независимо от того относится он к экономически активному населению или нет имеет право на минимальную защищенность по отношению к заболеваниям, старости или же по другой причине уменьшения доходов. В странах выбравших эту модель существуют системы страхования по болезни, пенсионные системы которые обеспечивают минимальные доходы всем престарелым. Эти системы социальной защиты финансируются с помощью налогов из государственного бюджета. Сторонниками этой системы являются страны “скандинавского социализма” также Швеция, которая достигла значительных результатов в решении проблем бедности.

В бисмаркской модели, главным инструментом социальной защиты является, страхование главную роль играет успешность трудовой деятельности работника. В бевериджской модели основным перераспределителем являются налоговые отчисления, в связи с чем, каждый гражданин имеет право на минимальный уровень социальной защищенности, но финансовые базы не формируются за счет налоговых отчислений.

На формирование институтов социальной политики влияет уровень экономического развития страны и особенности государственного устройства, а также исторические и культурные традиции страны.

Выделяют скандинавскую, континентальную и американско-британскую модели социальной политики. Рассмотрим их основные черты

1. Скандинавская модель. Основной чертой скандинавской модели является ее универсальность, то есть каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение из государственного бюджета. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие граждан и является главным производителем социальных услуг. Многие услуги организовываются муниципалитетами. Этот механизм действует через перераспределение социально-страховых фондов или бюджета, доля социальных расходов очень высока. Такая модель характерна для Дании, Швеции и Финляндии. Модель называется шведской потому, что Швеция получила статус государства, одного из самых развитых в социально-экономическом отношении в конце 60-ых годов. Главной целью шведской социальной политики является выравнивание доходов и полная занятость населения.

Самым лучшим образцом социальной политики является “шведская модель”. Отличием шведской модели является застрахованность от различных социальных рисков и жизненных ситуаций, требующих поддержки общества. Социальные услуги имеются в распоряжении любого гражданина вне зависимости от рода занятости и уплаты страховых взносов. Основной характеристикой шведской модели является:

Каждый гражданин имеет равную ценность, в независимости от возраста и производительности. Общество должно защищать слабых и предоставлять им возможности с целью удовлетворения их потребностей.

Социальные услуги предоставляются добровольно, но если гражданин не может нести за себя ответственность, они предоставляются принудительно.

Социальная защита непрерывная, охватывает все сферы жизни человека.

С этой целью в социальных службах занято множество государственных служащих. Уровень затрат на социальное обеспечение является достаточно высоким. Основным принципом присущим для многих европейских социальных моделей (в особенности Швеции) является солидарность. Характерной чертой является то, что все граждане, внося, определенный вклад в соответствии их доходам участвуют в финансировании системы социальной защиты. В данном процессе необходимым элементом выступает государство, берущая на себя, функцию перераспределения социальных благ. Государство финансирует социальный сектор через налогообложение, несет ответственность за расширение и финансирование социального сектора и отвечает за функционирование различных социальных служб. Это стоит огромных затрат которые компенсируются за счет высокой степени социальной защищенности населения, отсутствием разницы между богатыми и бедными, высокой социальной и политической стабильностью. Основной целью социальной и экономической политики в Швеции является полная занятость, уровень которых является максимальным среди всех развитых стран.

Социальное обеспечение включает в себя выплату пособий по безработице, детские пособия и многие другие. Пособия по безработице выдаются лицам которые временно потеряли свою работу, с целью сохранить их достойный уровень жизни. Дети же независимо от рода деятельности родителей и доходов получают пособия до 18 лет. Также дополнительно пособия получают семьи в которых имеется более трех детей. Помимо государственных существуют также негосударственные организации которые также выполняют различного рода социальные работы к ним можно отнести защиту прав инвалидов.

Образование в Швеции на высоком уровне и обеспечивает практически полную грамотность. Переквалификация, высшее и среднее образование, многие другие образовательные программы здесь является бесплатным. Все эти условия создают возможность непрерывного образования на протяжении всей

жизни для населения. Подготовка кадров их переквалификация создает условия для снижения безработицы, что отражается на политике полной занятости. Швеция больше других стран тратит на образование из ВВП и занимает ведущее место по уровню грамотности населения. Здравоохранение здесь доступно для всех граждан вне зависимости от уровня их доходов, социальных взносов, налогов и социального обеспечения.

2. Континентальная модель. В континентальной модели имеется строгая взаимосвязь между уровнем социальной защиты и продолжительностью профессиональной деятельности. Основным принципом этой модели заключается в том, что услуги социального страхования финансируются за счет социальных выплат застрахованных. В основе модели лежит упор на рынок и принцип социального страхования под государственным наблюдением. Она базируется на принципе достижений, где труд определяет последующее социальное обеспечение, то есть чем больше работаешь тем более высок результат. Те слои населения которые не заняты или временно заняты не имеют страховок, а степень налогового перераспределения невысока. Эти люди вынуждены полагаться на благотворительные органы и общественную помощь.

В данной модели государство несет ответственность за социальное обеспечение, но не за организацию социальных услуг. Бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия равны. Перераспределяются эти средства по основным каналам государственных и частных социально-страховых фондов. Германия, Франция, Австрия, Бельгия следуют данной модели. Германия, которая полностью, придерживается принципов консервативной модели, первой в Европе и во всем мире ввела систему страхования. Большая заслуга в этом деле принадлежит канцлеру Бисмарку, который как говорилось ранее был инициатором принятия законов о страховании по болезни от несчастных случаев, инвалидности и страховании по старости.

Германия имеет развитую социальную систему которая основывается на принципе того что государство в ответе за каждого своего гражданина, независимо от того по какой причине тот оказался в беде. Если какой-либо гражданин, законно проживающий в Германии окажется в беде государство обязано помочь ему. В Германии действуют 4 вида социального страхования: пенсионное, медицинское, от безработицы и несчастных случаев.

Сущность социального страхования заключается в праве на получение услуг теми, кто делает взносы в определенные социальные фонды. Эти отчисления дают право гражданину на соответствующую социальную услугу вне зависимости от того нуждается он в ней или нет. В социальное обеспечение включается пособия для детей, помощь беженцам, пособия с целью получения образования, помощь молодежи, пенсионные субсидии, пособия на лечение, помощь пострадавшим во время войны, инвалидам и малообеспеченным гражданам.

Немаловажную роль в Германии играет система обязательного медицинского страхования в результате которой 90% населения охвачено им, 8% частным, а за 2% неимущих платит государство. В системе образования же действует принцип свободы, так например любой желающий может поступить в образовательное учреждение, если он удовлетворяет всем условиям допуска. Среднее и высшее образование здесь является бесплатным.

Система социальной защиты не находится под управлением государства. Социальные учреждения обладают правовой, финансовой организационной независимостью. Такая организационно-правовая форма довольно эффективна благодаря деятельности профсоюзов.

3.Американо-британская модель. Для этой модели характерно минимальное участие государства в социальной сфере. Затраты на социальные программы финансируются за счет частных сбережений и частного страхования, а не из средств государственного бюджета. Государство в ответе за сохранение минимальных доходов каждого гражданина и за социальное

обеспечение наиболее уязвимых слоев населения. Государство активно участвует в создании и развитии разных форм негосударственного социального страхования и социальной поддержки, различных средств и способов получения и повышения гражданами своих доходов. Такая модель социальной поддержки характерна для Англии, США, Ирландии. Эта модель намного отличается от немецкой. Она базируется на докладе английского экономиста У. Бевериджа, который был предоставлен правительству в 1942 году. В этом докладе Беверидж предложил организовать систему социальной защиты на принципе всеобщности, то есть обеспечивать материальной помощью всех нуждающихся граждан и на принципе единообразия, что означает равные условия и размеры выдачи пособий для всех граждан. Эта модель базируется на идее о том что каждый человек вне зависимости от того относится ли он к экономически активному населению или нет имеет право на минимальную социальную заботу. Социальная защита финансируется за счет страховых взносов и из общего налогообложения. Семейные пособия и здравоохранение финансируется из госбюджета, а другие социальные пособия за счет страховых взносов наемных работников и работодателей. В Англии оказываются бесплатные медицинские услуги всем гражданам в независимости от уровня их дохода, в Ирландии же только низкооплачиваемому населению. Британская модель социальной защиты немного отличается от остальных моделей:

- в ее рамках отсутствуют социальные, организационно оформленные институты, которые занимаются страхованием от старости, болезней, безработицы, несчастных случаев на производстве.

- большую роль в обеспечении социальным страхованием играет государство и частные страховые программы.

В Англии существует централизованный фонд, формирующийся из отчислений работников, работодателей, дотаций. За счет отчислений этого фонда формируется пенсионное и медицинское страхование, различные пособия

по болезни, пенсии по инвалидности. Застрахованные в зависимости от уровня доходов делятся на следующие классы:

1. Наемные работники и предприниматели
2. Самозанятые граждане, взносы которых дают право на получение пособий по беременности, родам, болезни, пенсии по старости
3. Лица, не работающие либо не имеющие страхового стажа для получения права на социальное обеспечение
4. Руководители предприятий, актеры, музыканты, административно-управленческий персонал с доходами, превышающими необходимый уровень.

Американская модель социальной защиты, отличается своей индивидуальностью. Здесь отсутствует социальное законодательство, слаба роль профсоюзов. Основа системы социального обеспечения в США была положена президентом Ф.Рузвельтом с принятием закона о социальном страховании, толчком для создания которой послужила Великая депрессия, во времена которой многие люди теряли работу, при этом не получали пособий по безработице. Создали два вида социального страхования: выдача пенсий по старости и пособия по безработице. Социальное обеспечение в США имеет важное преимущество. Здесь социальное обеспечение разделено между частными компаниями и государством. Социальное обеспечение в США имеет важное преимущество для населения. Ответственность за социальное обеспечение должна быть разделена между частными компаниями и государством. Государство отвечает за легкую доступность социального обеспечения, старается поддерживать всех нуждающихся граждан, частные компании же своих работников.

Единой системы социального обеспечения в США нет. Она обеспечивается за счет различных социальных программ утвержденным федеральным законодательством или же совместно с федеральными органами и органами власти. Различные социальные программы принимаются также местными органами власти. Социальное обеспечение в США включает в себя

две сферы: социальное страхование и социальную помощь. Первая включает в себя пособия по старости, безработице, медицинскую помощь престарелым и др. Эта сфера требует больших затрат. Вторая же сфера же охватывает выплаты наиболее уязвимым слоям населения, высвобожденным от налогов. Также эта сфера охватывает оказание помощи матерям-одиночкам, медицинскую помощь бедным, выдача продовольственных талонов, жилищные пособия, обеспечение отопительной системой, кондиционером, завтраки для детей образовательных учреждениях. Существует 180 таких программ. Благодаря активной социальной политике американского государства 90% американцев имеют высшее и среднее образование. Здесь социальная помощь финансируется за счет государственного бюджета, а не из взносов работающих.

Основным объектом социальной помощи является семья. Если член семьи получает доход ниже прожиточного минимума, то со стороны государства оказывается материальная поддержка. Главным видом помощи, оказываемым семьям, являются пособия для детей.

4. Южно-европейская модель. Такую модель социальной защиты применяют Испания, Греция, Португалия. Эта модель не имеет четкой организации потому ее можно назвать переходной. Уровень социального обеспечения данной модели относительно низкий.

Основной проблемой Италии является различие в материальном положении между жителями северных и южных регионов, влияющее на уровень безработицы. Основной проблемой является незащищенность людей от различных рисков, потерявших свою работу и лишившихся своих доходов. Здесь отчисления из социальных расходов на пенсионное обеспечение составляет 15,4% ВВП, а на поддержку материнства, семьи отчисляются небольшие средства примерно 0,8%. Италию называют “страной пенсионеров”, в 90-ых годах двадцатого века размер пенсий здесь был самым высоким в Европе. Занятость в официальном секторе здесь из года в год сокращается, в то

время как занятость в незарегистрированной хозяйственной деятельности растет и примерно составляет 25% всех занятых.

Глава 2. Анализ и оценка системы социальной защиты в Азербайджане

2.1 Особенности формирования системы социальной защиты в Азербайджане

В 1991 году указом Кабинета Министров Азербайджанской ССР был создан Фонд социального страхования Азербайджанской ССР.

После восстановления независимости Азербайджана во второй половине 1991 года, филиал азербайджанского советского Пенсионного фонда был преобразован в Пенсионный фонд Азербайджана Указом президента от 16 декабря 1991 года. С 1 июня 1992 года парламент Азербайджанской Республики принял закон "О Норме отчислений для социального страхования и фонда занятости", согласно которому взносы на социальное страхование составляли 40% от фонда заработной платы. Пенсионный фонд должен был получить 85% от этой суммы, а остальные 15% пошли бы в Фонд социального страхования. В целях совершенствования и модернизации системы социального обеспечения в стране, 30 сентября 1992 года Президент Абульфаз Эльчибей издал указ расформировать Пенсионный фонд и Фонд социального страхования и создать вместо них Государственный фонд социальной защиты.

Законы о социальном страховании и пенсионные реформы в 1997 и 2001 годах и дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения позволили приблизить его к международным стандартам.

4 августа 2003 года Указом Президента Гейдара Алиева «О мерах по совершенствованию системы государственных пенсий в Азербайджанской Республике» функции Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики по предоставлению, финансированию и контролю за выплатами пенсий и дополнительных льгот были переданы Государственному фонду социальной защиты. Благодаря реформам единой страховой пенсионной системы, проходящих в стране до 2006 года, военнослужащие Вооруженных сил Азербайджана и лица с особыми званиями страховались согласно обязательному социальному страхованию.

Относительно структуры фонда можно сказать, что он возглавляется председателем и двумя заместителями председателя. Фонд Имеет Совет из семи директоров, которые включают в себя председателя, двух заместителей, председателя Нахчыванской Автономной Республики Азербайджана, главу Центрального аппарата фонда, главу финансово-бюджетного отдела и директора отдела фонда работы с военнослужащими и лицами с особыми званиями. Основными функциями фонда являются разработка предложений по государственной политике в области социального страхования и трудовых пенсий, подготовка проекта бюджета Фонда и обеспечение контроля текущего бюджета по сравнению с утвержденным бюджетом, обеспечение сбора обязательных взносов государственного социального страхования от всех юридических и физических лиц, занимающихся любой трудовой деятельностью; обеспечение контроля за выполнением требований законодательства в процессе обязательного социального страхования; выдача пенсий из бюджета фонда; выдача пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, уходу за детьми, предусмотренных в законодательстве.

Отношения в области социального страхования регулируется согласно Закону Азербайджанской Республики «О социальном страховании», который определяет правовые, экономические, организационные основы социального страхования в стране. Закон о социальном страховании состоит из пяти глав. В первой главе содержатся общие понятия о социальном страховании. Сюда входят семь статей. В первой статье говорится о социальном страховании, которая представляет собой форму обеспечения, направленную на возмещение утраченных трудовых прав, доходов.

Вторая статья включает формы социального страхования, осуществляющиеся, в форме обязательного государственного социального страхования и добровольного (дополнительного) страхования.

Согласно третьей статье первой главы Закона «О социальном страховании» основными принципами социального страхования являются:

1. Государственная гарантия непрерывности социального страхования.
2. Всеобщность социального страхования.
3. Обеспечение социального страхования при всех случаях утраты работником трудоспособности
4. Равноправие субъектов социального страхования
5. Обязательность государственного социального страхования
6. Обеспечение участия общественных организаций в управлении обязательным государственным социальным страхованием.

События, при которых у страхуемого появляется право на получение страховой выплаты у страховой организации, отражаются в четвертой статье, которая включает в себя описание социально-страховых случаев. К таким социально страховым случаям относятся: достижения пенсионного возраста, инвалидность, потеря кормильца семьи, временная утрата трудоспособности, беременность и роды, рождение ребенка, уход за ребенком, смерть, необходимость санитарно-курортного лечения. Согласно данной статье, обязательное социальное страхование осуществляется по всем случаям, а добровольное социальное страхование – по страховым случаям, выбранным сторонами.

В статье пятой говорится о документах социального страхования, которые подтверждают возникновение социально-страхового случая и служат основой для назначения страховой выплаты, устанавливаемой законодательством.

Согласно статье шестой данного закона при возникновении каких-либо социально-страховых случаев выдаются следующие социально-страховые выплаты:

Во-первых, государственные пенсии, которые предоставляются в соответствии с Законом Азербайджанской Республики “О пенсионном обеспечении граждан”

Во-вторых, надбавки к государственным пенсиям, которые выдаются на основании добровольного социального страхования. А также пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста, предусмотренного законодательством, пособие на погребение, полное или частичное возмещение расходов на санаторно-курортное лечение страхуемых.

Участники социального страхования их права и обязанности описаны во второй главе Закона «О социальной защите». Согласно восьмой статье участниками социального страхования являются: страховщики, страхователи, страхуемые. В качестве страховщиков выступают юридические лица, которые осуществляют деятельность по обязательному государственному социальному страхованию или добровольному страхованию, и управляют страховыми фондами в порядке, установленном законодательством Азербайджанской Республики. Страхователи – это работодатели, которые действуют в Азербайджанской Республике и другие лица, осуществляющие социальное страхование. Страхуемые – это лица, в пользу которых осуществляется страховая деятельность.

Далее в статье девятой данного Закона устанавливаются права и обязанности страховщиков, согласно которым страховщики имеют право требовать от всех работодателей осуществления страхования работников по обязательному государственному социальному страхованию. Имеют право получать от страхователей справки о размерах социально-страховых выплат и основаниях их выдачи, контролировать выполнение страхователями правил обязательного государственного страхования. Кроме того, страховщики имеют

право требовать выполнения обязательств по договору (дополнительного) социального страхования и т.п.

Что касается обязанностей страховщиков, то в них включены: меры по обеспечению своей постоянной платежеспособности, своевременное исчисление и выдачу социально-страховых выплат, своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по договорам добровольного социального страхования и осуществлять иные обязанности, предусмотренные законодательством.

В десятой главе нашли отражение права и обязанности страхователей. К правам страхователей относится участие во всех формах социального страхования, самостоятельный выбор страховой организации для добровольного социального страхования, а также требование соблюдения правил социального страхования и условий договоров добровольного социального страхования. Здесь же указываются обязанности страхователей, которые обязывают его встать на учет в страховой организации, осуществляющей обязательное государственное страхование; уплачивать социально-страховые взносы в течение установленного срока; при возникновении страхового случая своевременно и в надлежащем порядке выдавать страхуемым социально-страховые выплаты. А также вести учет движения средств, по социальному страхованию и отчитываться об этом перед страховщиком и осуществлять иные обязанности, которые предусмотрены в законодательстве.

Права и обязанности страхуемых указываются в одиннадцатой статье данной главы. К правам страхуемых относятся: требование от работодателей осуществления их страхования по обязательному государственному социальному страхованию, самостоятельно выбирать страховщика для добровольного социального страхования и требование своевременной выдачи им социально-страховых выплат.

В права страхуемых входят: встать на учет в организации-страховщике, осуществляющей обязательное государственное социальное страхование;

своевременно уплачивать взносы по социальному страхованию и представлять страхователю документы, подтверждающие возникновение социально-страхового случая.

В третьей главе нашли отражение вопросы обязательного государственного социального страхования, где в двенадцатой статье указаны лица, которые привлекаются к обязательному государственному социальному страхованию. Обязательным государственным социальным страхованием охватываются лица, назначаемые на должность постановлениями Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики. Кроме того, это граждане Азербайджанской Республики и лица без гражданства, работающие по индивидуальным трудовым договорам во всех учреждениях, предприятиях и организациях, осуществляющих деятельность в Азербайджанской Республике. А так же либо принадлежащих Азербайджанской Республике, но находящихся в иностранных государствах; лица, работающие на выборных оплачиваемых должностях; прокуроры, заместители и помощники прокуроров, следователи прокуратуры; члены коллегии адвокатов; лица, которые занимаются предпринимательской и трудовой деятельностью в индивидуальном порядке; иностранные граждане в соответствии с межгосударственными соглашениями.

В тринадцатой статье указываются участники обязательного государственного страхования. Это работодатели, которые должны встать на учет в организации-страховщике. В обязанности организации-страховщика входит осуществление обязательного государственного социального страхования, которое проводится после прохождения государственной регистрации не позднее одного месяца. Если работодатели, не являются хозяйствующими субъектами, то не позднее одного месяца после заключения индивидуального трудового договора (контракта) с представлением данных о численности сотрудников. Что касается лиц, занимающихся

предпринимательской и индивидуальной трудовой деятельностью, то они встают на учет лично.

Правила учета участников обязательного государственного социального страхования устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти, осуществляющим управление в области обязательного государственного социального страхования.

Взносы по обязательному государственному социальному страхованию, порядок их начисления указываются в статье четырнадцатой данного закона.

Взносы по обязательному государственному социальному страхованию выплачиваются: всеми работодателями в размере 35% начисленного фонда оплаты труда; межхозяйственными сельскохозяйственными предприятиями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – в размере 25% начисленного фонда оплаты труда; лицами, использующими труд наемных работников в домашнем хозяйстве в размере 20% начисленной заработной платы; лицами, занимающимися предпринимательской и трудовой деятельностью в индивидуальном порядке в размере 20% их доходов.

Лица, осуществляющие деятельность в соответствии с Законом Азербайджанской Республики “О налоге на доходы физических лиц и Азербайджанской Республике”, выплачивают страховые взносы в соответствии с их месячным доходом по отношению к среднемесячной зарплате по стране за прошлый квартал. Если размер дохода соответствует среднемесячной заработной плате то 10%; если до 2 размеров – то 15%; если до 3 размеров – то 20%; если до 4 размеров – то 25%; до 5 размеров – 30%; и свыше 5 размеров – 35% среднемесячной заработной платы. Юридическим и физическим лицами, получающим авторский гонорар, выплачиваются 15% от начисленной суммы гонорара.

В пятнадцатой статье отражены виды доходов, с которых исчисляется взнос по обязательному государственному социальному страхованию. Эти взносы исчисляются со всех видов оплаты труда и доходов, за исключением

установленных соответствующим органом исполнительной власти компенсаций и пособий, доходов, с которых социально-страховой взнос не исчисляется. В статье шестнадцатой указаны условия и порядок назначения выплат по обязательному государственному социальному страхованию, которые устанавливаются законом Азербайджанской Республики “О пенсионном обеспечении граждан”, Положением “Об исчислении и выдаче выплат по обязательному государственному социальному страхованию”.

В статье семнадцатой устанавливается порядок выплат по обязательному государственному социальному страхованию. Согласно данной статье, выплаты по обязательному государственному социальному страхованию выдаются застрахованному страхователем, в случае ликвидации страхователя или приостановки его хозяйственной деятельности – правовым наследником страхователя, а при отсутствии правового наследника – непосредственно страховщиком, поставившим страхователя на учет по месту его работы или жительства.

Вопросы управления в области обязательного государственного социального страхования описываются в восемнадцатой статье третьей главы. Орган исполнительной власти, который осуществляет управление в области обязательного государственного социального страхования: дает разъяснения в связи с применением настоящего Закона и принимает нормативные акты в рамках своих полномочий; определяет правила сбора взносов по обязательному государственному социальному страхованию; контролирует правильность расходования средств обязательного государственного социального страхования работодателями. Кроме того, орган власти принимает отчеты страхователей по обязательному государственному социальному страхованию и финансовые санкции в отношении страхователей, нарушивших правила обязательного государственного социального страхования, штрафует виновных должностных лиц страхователя за систематическое нарушение правил обязательного государственного социального страхования на сумму, а при неуплате либо

просрочке уплаты взноса по обязательному государственному социальному страхованию предупреждает страхователя, а также может приостановить переводные операции по расчетному и иным счетам и т.п.

В статье девятнадцатой указаны средства обязательного государственного социального страхования, которые должны сосредотачиваться в едином фонде и расходуются на финансирование социально-страховых выплат и других расходов в соответствии с настоящим Законом и другими нормативно-правовыми актами. Направление страховых средств и другие цели недопустимы. Источники средств обязательного государственного социального страхования указываются в двадцатой статье данной главы. Источниками данных средств являются средства, поступающие от страховых взносов по обязательному и добровольному социальному страхованию, отчислений из государственного бюджета, поступления от финансовых санкций и штрафов, средств от продажи санаторно-курортных путевок, банковских кредитов и др.

Соответствующий орган исполнительной власти, который осуществляет управление в области обязательного социального страхования, имеет право направить 30% средств от применения финансовых санкций на материальное поощрение работников и развитие материально-технической базы.

Финансовые санкции за нарушение правил обязательного государственного социального страхования указываются в статье двадцать первой данной главы. В отношении страхователей могут применяться следующие финансовые санкции:

1. Штраф в размере 5% социально-страхового взноса за нарушение страхователями правил постановки на учет по обязательному государственному социальному страхованию;

2. Штраф в размере 10% социально-страхового взноса за несвоевременное представление отчетных и финансовых документов связанных с обязательным государственным социальным страхованием;

3. Штраф в размере 50% за сокрытие видов оплаты труда и доходов, с которых исчисляются взносы по обязательному государственному социальному страхованию, а при повторении таких действий – в размере 100% заниженной суммы социально-страхового взноса с восстановлением этой суммы.

4. Штраф в размере 50% за умышленно излишнюю выдачу социально-страховой выплаты за счет средств обязательного государственного социального страхования, а при повторении такого действия – в размере 100% излишне выплаченной суммы с восстановлением этой суммы.

5. Штраф в размере 50% израсходованных средств, с восстановлением этих средств, за использование средств обязательного государственного социального страхования на иные цели и т.п.

Четвертая глава Закона «О социальном страховании» посвящена вопросам добровольного социального страхования. В статье двадцать два данной главы указан перечень лиц (граждан Азербайджанской Республики, лиц без гражданства, иностранных граждан) и учреждений, предприятий и организаций, имеющих право на добровольное социальное.

В двадцать третьей статье данной главы говорится о страховщиках. Добровольное социальное страхование осуществляется соответствующим органом исполнительной власти, осуществляющим управление в области обязательного государственного социального страхования, а также частными страховыми организациями, созданными специально для этой цели.

Эти страховые организации должны пройти государственную регистрацию в порядке, установленном законодательством для юридических лиц, и получить лицензию на свою деятельность. А также определенные органы исполнительной власти, которые выдают лицензию контролируют наличие постоянной платежеспособности у частных организаций социального страхования.

Виды выплат по добровольному социальному страхованию указаны двадцать четвертой статье, в которой определенные органы исполнительной власти, осуществляющие управление в области обязательного государственного социального страхования. Положения о страховом фонде частных организаций социального страхования нашли отражение в статье двадцать пятой данной главы. Страховой фонд частных организаций социального страхования организуется за счет средств учредителей, страховых взносов, поступающих по договорам социального страхования, доходов от коммерческой деятельности, других средств, поступивших в соответствии с законодательством.

В статье двадцать шестой определен договор добровольного социального страхования. Добровольное социальное страхование осуществляется на основании договора социального страхования, заключенного между страховщиком и страхователем. В договоре социального страхования указываются права и обязанности сторон, суммы социально-страховых взносов и выплат, страховой случай, ответственность сторон, а также иные условия по соглашению сторон. В статье двадцать седьмой указано свидетельство о социальном страховании, форма которого утверждается соответствующим органом исполнительной власти.

В пятую главу включены итоговые положения Закона «О социальном страховании». В статьях данной главы отражены отношения страховщиков с банковскими учреждениями, рассмотрение спорных вопросов, ответственность за нарушение настоящего Закона и определены порядки заключения международных соглашений в данной области.

Президент Азербайджанской Республики Гейдар Алиев г. Баку, 18 февраля 1997 года.⁷

⁷ <http://www.zewo.ru/laws/0250-1q.html>

Таблица 2.1 Динамика минимальных пенсий за годы независимости в
Азербайджане

	Манат*
С 1-го апреля 1991 года	13,0
С 1-го января 1992 года	32,0
С 1-го июля 1992 года	70,0
С 1-го декабря 1992 года	250,0
С 1-го января 1993 года	300,0
С 1-го июля 1993 года	500,0
С 15-го ноября 1993 года	900,0
С 1-го июня 1994 года	2000,0
С 15-го октября 1994 года	4000,0
С 1-го февраля 1995 года	1,1
С 1-го января 2001 года	5,5
С 1-го сентября 2003 года	9,0
С 1-го января 2004 года	12,0
С 1-го июля 2004 года	20,0
С 1-го января 2005 года	25,0
С 1-го октября 2005 года	30,0
С 1-го января 2007 года	40,0
С 1-го февраля 2007 года	50,0
С первого января 2008 года	60,0
С 1-го сентября 2008 года	75,0
С 1-го сентября 2010 года	85,0
С 1-го декабря 2011 года.	93,5

*Начиная с 1995 года учитывалась деноминация (1AZN=5000 AZN)

Трудовая пенсия – это выплата выдающаяся гражданам каждый месяц в денежной форме с целью компенсации заработной платы и других доходов, которые получали застрахованные по обязательному государственному обязательному страхованию лица до назначения им трудовой пенсии, или же доходов, утраченных в связи со смертью застрахованных лиц членами их семей. Право на трудовую пенсию по возрасту имеют мужчины, которые достигли 63 лет и женщины, достигшие возраста 60 лет, при наличии не менее 5 лет страхового стажа. Трудовая пенсия по возрасту состоит из трех частей: базовой, страховой и накопительной части.

Минимальная пенсия в Азербайджане равняется минимальному размеру заработной платы. Рассмотрим размеры минимальных установленных государством размеров заработной платы за годы независимости.

2.2 Анализ и оценка пенсионной системы в Азербайджане.

Слово «pension» в переводе с латинского означает платеж. Исходя из этого, пенсию определяют как ежемесячную выплату, предоставляемую нетрудоспособным гражданам в денежной форме. Пенсия выплачивается физическому лицу, в связи с наступлением определенных обстоятельств в жизни. Как правило, это – достижение соответствующего возраста, наступления инвалидности, в связи со смертью кормильца. Таким образом, пенсии – это ежемесячные выплаты из фондов для нетрудоспособных граждан в случае старости, инвалидности, выслуги лет, потери кормильца. Размер пенсий соответствует прошлой общественно полезной деятельностью, и соизмеряется с получаемым ранее заработком.

Пенсия – ежемесячная денежная выплата, производимая государством из Пенсионного фонда при наступлении у граждан пенсионного возраста, инвалидности, в случае потери кормильца, выслуги лет и при наличии других условий, установленных законодательством. Пенсия предназначена для материального обеспечения граждан, достигших пенсионного возраста,

ставших инвалидами или длительное время занимавшихся определенной профессиональной деятельностью, а также нетрудоспособные граждане, потерявших кормильца. В основе пенсионных выплат лежит определенная часть заработной платы работника, которая в период его трудовой деятельности в обязательном или добровольном порядке отчислялась в виде страховых взносов в Пенсионный фонд. Целью этих страховых взносов является резервирование средств для пенсионных выплат в будущем, в случае старости, наступления нетрудоспособности и др. причинам, предусмотренным законом.

Пенсия многофункциональна. В-первых, она выполняет воспроизводственную функцию, которая рассматривается как непрерывно повторяющийся процесс общественного производства в неразрывной взаимосвязи с распределением, обменом и потреблением. Пенсия охватывает тот период жизнедеятельности человека, когда он в соответствии со своим вкладом в процесс общественного производства может рассчитывать на социальную защиту.

Во-вторых, она выполняет социальную функцию, способствующая реализации принципа социальной справедливости. Современное цивилизованное общество предполагает формирование и поддержания динамически развивающейся эффективной системы социального обеспечения, которое дает гарантию устойчивого социального положения населения в целом и различных его групп. Социальное положение населения формируется как результат действия системы факторов, которые образуют общественные условия его существования и развития. Социальная защищенность, снижает риски в связи с изменениями в экономике и собственной жизненной ситуации людей потерявших кормильца, инвалидов и детей. Социальная функция обеспечивает необходимые условия существования каждого гражданина и устойчивости общества как целостного образования.

В-третьих – это стимулирующая функция. Так как пенсия, являясь частью цены труда и обычно пропорциональна заработной плате, а соответственно затраченному труду, появляются стимулы повышать производительность труда, качества производимых товаров и услуг. Таким образом, трудовой вклад в настоящее время влияет на размеры пенсионных выплат в будущем и у людей появляются стимулы работать лучше.

Таким образом, пенсии, наряду с иными социальными выплатами, совмещают воспроизводственную и стимулирующую функции и тем самым увеличивают производительность труда, поскольку у работников возникает уверенность в своей экономической обеспеченности после окончания трудовой деятельности.

Таким образом, все присущие пенсии функции позволяют в совокупности правильно понять сущность и содержание пенсии, противоречия и проблемы, возникающие при совершенствовании государственных пенсионных систем.

Рассмотрев функциональную сущность пенсии, перейдем к основным видам.

Выделяют следующие виды пенсии:

1. Социальная – гарантированная государством минимальная пенсия для государственных иждивенцев (лиц, не участвовавших в финансировании общегосударственной пенсионной системы), формируемая за счет перераспределения доходов внутри системы (данный вид выплат – скорее пособие, внешне похожее на пенсию);

2. Трудовая – обязательная общегосударственная пенсия, охватывающая всех занятых в экономике, которая формируется за счет зарезервированной части заработной платы, уплачиваемой работодателем по трудовому договору или самозанятым, ее размер обычно зависит от уровня заработной платы, трудового и страхового стажа;

3. Негосударственная (профессиональная) – чаще добровольная, дополнительная к общегосударственной форма пенсионного обеспечения.

Рассмотрим, как изменилась численность пенсионеров в Азербайджане.

По данным таблицы 2.1 за 2007-2014 годы численность пенсионеров в Азербайджане увеличилась на 4,1%. За тот же период времени численность пенсионеров по инвалидности возросла на 24,4%, тогда как в двух остальных группах – пенсионеры по возрасту и в связи с потерей кормильца их численность в 2014 году по сравнению с 2007 уменьшилась на 2,0% и 1,7% соответственно. Динамика годовых темпов роста показала, что общая численность пенсионеров росла до 2011 года на 1,8-2,6%.

Таблица 2.1 Изменение численности пенсионеров за 2007-2014-е годы

	Численность пенсионеров – всего	Годовые темпы роста (%)	Пенсионеры по возрасту	Годовые темпы роста (%)	Пенсионеры по инвалидности	Годовые темпы роста (%)	Пенсионеры в связи с потерей кормильца	Годовые темпы роста (%)
2007	1226772	-	807066	-	280682	-	139024	
2008	1248683	101,8	821026	101,7	291092	103,7	136565	98,2
2009	1275138	102,1	835844	101,8	301661	103,6	137633	100,8
2010	1308432	102,6	858659	102,7	311849	103,4	137924	100,2
2011	1292155	98,8	831122	96,8	324745	104,1	136288	98,8
2012	1277596	98,9	812771	97,8	331586	102,1	133239	97,8
2013	1272136	99,6	800547	98,5	338213	102,0	133376	100,1
2014	1277053	100,4	791263	98,8	349095	103,2	136695	102,5
2007-2014 artım (%)	104,1	-	98,0	-	124,4	-	98,3	-

Источник: Azərbaycan statistik göstəriciləri 2014, s.155

Затем имело место снижение численности пенсионеров в 2011-2013 годах на 0,4 –1,2%, после чего в 2014 году из численность, хоть и незначительно, но возросла – на 0,4%. Среди пенсионеров по возрасту имел место рост их численности до 2011 года, после которого их численность сократилось. Наибольшее сокращение имело место в 2012 году – на 3,2%. Также

имели место колебания среди пенсионеров в связи с потерей кормильца. И только в группе пенсионеров по инвалидности имел место стабильный прирост численности, который колебался от самого низкого в 2013 году – 2,0% до самого высокого – 4,1% в 2011 году.

Как известно определенная часть пенсионеров работают. Если за 2007-2014 годы численность пенсионеров возросла на 4,1%, то их работающая часть возросла на 15,8%, тогда как не работающих на 2,9%. Несмотря на то, что численность пенсионеров по возрасту сократилась, численность работающих среди них возросла на 12,3%. Аналогичная картина прослеживается и у пенсионеров в связи с потерей кормильца – при общем снижении численности данной категории пенсионеров, численность работающих среди них возросла на 90,4%. Среди пенсионеров по инвалидности при общем росте численности на 24,4%, численность работающих возросла на 33,5%, а неработающих на 23,8%.

В 2007 году работающие пенсионеры составили 9,0%, а неработающие 91,0%. В 2014 удельный вес работающих пенсионеров по сравнению с 2007 годом возрос до 10,0%, а неработающих сократился до 90,0%. Среди пенсионеров по возрасту доля работающих в 2007 году составила 11,5%, а неработающих 88,5%. К 2014 году данное соотношение составило 13,1 и 86,9%. То есть доля работающих среди пенсионеров по возрасту возросла. В остальных категориях пенсионеров в распределении на работающих и неработающих значительных изменений не наблюдалось.

Одной из причин по которой пенсионеры работают является не достаточно высокий уровень пенсионного обеспечения. Среди факторов, влияющих на уровень пенсионного обеспечения можно назвать показатели экономического роста, важные для обеспечения прожиточного минимума товары и услуги и уровень их цен, уровень развития сфер, обслуживающей пожилых, изменения уровня цен и качества товаров на потребительском рынке и прочие экономические и правовые нормативы.

Таблица 2.2 Работающие и неработающие пенсионеры

			Пенсионеров – всего	В том числе		
				По возрасту	По инвалиднос ти	В связи с потерей кормильца
2007	всего		1226772	807066	280682	139024
	В том числе	работающ ие	110605	92645	17772	188
		неработа ющие	1116167	714421	262910	138836
2008	всего		1248683	821026	291092	136565
	В том числе	работающ ие	118910	100148	18704	58
		неработа ющие	1129773	720878	272388	136507
2010	всего		1308432	858659	311849	137924
	В том числе:	работающ ие	133880	112904	20868	108
		неработа ющие	1174552	745755	290981	137816
2012	всего		1277596	812771	331586	133239
	В том числе	работающ ие	126561	104175	22228	158
		неработа ющие	1151035	708596	309358	133081
2014	всего		1277053	791263	349095	136695
	В том числе:	работающ ие	128099	104017	23724	358
		неработа ющие	1148954	687246	325371	136337

Источник: Здравоохранение, социальное обеспечение и квартирные условия в Азербайджане 2014, с.156

Поэтому пенсионное обеспечение, как объект регулирования пенсий объединяет в себе потенциальные возможности экономики страны и объем страховых фондов. Страховые фонды и трансфертные платежи определяются экономическими возможностями различных юридических объектов. В данном контексте необходимо учитывать структуру доходов и расходов государственного бюджета, фондов оплаты труда, источники их формирования и условия выплаты пособий.

Размер пенсий определяется с целью определить прожиточный минимум. Если растет размер денежной массы, необходимой для

удовлетворения потребностей, то должен расти и размер минимальной заработной платы и пенсий. Рост потребительской корзины делает необходимым изменения размеров минимальных пенсий, который должен удовлетворять потребительский спрос пенсионеров.

В настоящее время минимальная пенсия в Азербайджане соответствует минимальной заработной плате.

Рассмотрим динамику минимальных пенсий в Азербайджане.

Таблица 2.3 Динамика минимальной пенсии в Азербайджанской Республике (манат).

1-е января 2005 года	25,0
1 октября 2005 года	30,0
1 января 2007 года	40,0
1 февраля 2007 года	50,0
1 января 2008 года	60,0
1 сентября 2008 года	75,0
1 сентября 2010 года	85,0
1 сентября 2013 года	100

Источник: Əmək bazarı 2014, s.63

Как видно из таблицы 2.3, с 2005 по 2013 год размер минимальной пенсии возрос в 4 раза. По сообщению АПА, согласно закону, этот показатель по стране будет составлять 131 маната, в том числе для трудоспособной части населения — 140 манатов, для детей и пенсионеров — 108 манатов. Закон вступит в силу с первого января 2015 года.

Размеры пенсий в зависимости от категории пенсионера разные. В 2014 году средний размер пенсий составил 170,5 манат, что больше, чем в 2007 году 4,1 раза. Среди пенсий самый высокий размер – это пенсия по старости, которая в 2014 году составила 187,8 манатов и превысила среднюю по стране пенсию на 10,1%. За 2007-2014 годы пенсия по старости возросла в 4,6 раза. Пенсия по инвалидности за 2007-2014 годы возросла в 3,3 раза и ее уровень был меньше

средней пенсии по стране на 13,0%. Размер пенсий в связи с потерей кормильца за 2007-2014 годы возрос в 4,2 раза. По уровню данная пенсия была меньше средней по стране на 26,0%.

Таблица 2.4 Динамика пенсий по видам за 2007-2014 годы.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Среднемесячная пенсия по стран (манат)	41,1	62,9	95,8	100,4	112,9	145,1	152,0	170,5
Годовые темпы роста (%)	-	153,0	152,3	104,8	112,5	128,5	104,8	112,2
По возрасту	41,0	64,3	99,4	104,4	117,6	160,1	168,5	187,8
Годовые темпы роста (%)	-	156,8	154,6	105,0	112,6	136,1	105,2	111,5
По инвалидности	45,4	64,6	94,8	98,5	110,7	126,1	129,8	148,4
Годовые темпы роста (%)	-	142,3	146,7	103,9	112,4	113,9	102,9	114,3
В связи с потерей кормильца	32,6	50,6	76,4	80,1	89,2	101,0	109,2	126,2
Годовые темпы роста (%)	-	155,2	151,0	104,8	111,4	113,2	108,1	115,6

источник: Azərbaycan statistik göstəriciləri 2014, s.155

Рассмотрим, как распределилась численность пенсионеров по экономическим регионам Азербайджана и сравним средний размер пенсий по регионам страны. По данным таблицы 2.5 численность пенсионеров составляет 13,5% от общей численности населения. По регионам страны данный показатель отличается от среднего по стране. Самый малый удельный вес пенсионеров в Верхнее-Карабахском, Келбяджар-Лачинском и Нахичиванском регионах – соответственно – 8,0%; 11,3% и 11,7%. Кроме данных регионов в Губа-Хачмазском экономическом районе доля пенсионеров ниже среднего показателя по стране – 12,3%. В большинстве остальных экономических регионов удельный вес пенсионеров близок к средним показателям по стране и колеблется от 13,2% в Абшеронском, Ленкяранском и Аранском экономическом районе до 13,8% в Шеки-Загатальском районе. И только в 3-х экономических районах удельный вес пенсионеров выше чем средний показатель по стране. Это

Баку, где данный показатель составляет 15,6%, в Гянджа-Газахском и Нагорно-Ширванском районах – соответственно - 14,6 и 14,1%.

Таблица 2.5 Распределение пенсионеров и дифференциация размеров пенсий по регионам страны на начало 2014 года.

	Численность населения	Численность пенсионеров (человек)				Размер среднемесячной пенсии (манат)
		всего	По возрасту	По инвалидности	В связи потерей кормиль	
Всего по стране	9477,1	1277053	791263	349095	136695	170,5
Баку	2181,8	340966	223779	74225	42962	223,2
Апшеронский э.р.	545,3	72004	44870	20320	6814	163,0
Гянджа-Газахский э.р.	1227,5	178889	111449	48777	18663	149,7
Шеки-Загатальский	593,2	81877	53843	21846	6188	150,9
Лянкяранский	880,4	115918	66125	37587	12206	145,9
Губа-Хачмазский	518,4	63525	39850	15454	8221	147,1
Аранский	1910,4	252134	154332	71808	25994	149,9
Верхнее-Карабахский	645,0	51306	28273	20391	2642	152,1
Кялбджар-Лачинский	240,1	27074	11832	13725	1517	151,0
Нагорно-Ширванский	299,7	42225	26541	11587	4097	151,2
Нахичеванский	435,3	51135	30369	13375	7391	154,1

Здравоохранение, социальное обеспечение и квартирные условия в Азербайджане 2014 с.173-175

Что касается уровня пенсий, то в Баку он превышает средний уровень по стране на 30,9%. В Абшеронском районе и Нахичыванской Республике уровень близок к среднему по стране показателю и составляет соответственно 95,6 и 90,4%. В остальных регионах он колеблется от 89,2% в Верхнее-Карабахском регионе до 85,6% в Ленкоранском регионе.

Кроме пенсий в рамках политики социальной защиты со стороны государства осуществляются выплаты различных пособий. Рассмотрим некоторые из них.

Таблица 2.6 Пособия, выплачиваемые гражданам, имеющим особые заслуги перед Азербайджанской Республикой.

	2012		2013		2014		Динамика за 2012-2014 годы	
	Численность получающих пособие (чел.)	Средняя сумма пособия (манг)	Численность получающих пособие (чел.)	Средняя сумма пособия (манг)	Численность получающих пособие (чел.)	Средняя сумма пособия (манг)	Численность получающих пособие (чел.)	Средняя сумма пособия (манг)
Пенсии - всего	34446	119,7	35158	116,9	34981	134,5	101,6	112,4
За звание «Народный»	168	50	163	50	159	100	94,6	200,0
За звание «Заслуженный»	1662	30	1680	30	1762	60	106,0	200,0
Персональные президентские пенсии	466	1000	464	1004,3	434	1000	93,1	100,0
Семьям шехидов	13628	151,3	13386	148,8	13053	178,7	95,8	118,1
Национальным героям	186	589	185	595,1	182	986,3	97,8	167,5
Семьям шеходов 20-го января	135	255,7	127	262,2	125	168,9	92,6	66,1
Участникам ВОВ 1941-1945			724	55	667	55	92,1	100
Инвалидам 20 января	298	119,9	304	120,4	318	121,2	106,7	101,1
Инвалидам войны	18201	76,4	18429	76,4	18281	83,6	100,4	109,4
В том числе получившим инвалидность за защиту АР	11306	74,4	11555	74,6	11912	82,6	105,4	111,0
Получившим инвалидность на воинской службе	2337	74,6	2472	74	2504	82,2	107,1	110,2
Инвалидам ВОВ	1490	85,4	1306	85,3	1057	94,1	70,9	110,2
Инвалидам чернобыльской катастрофы	2770	76,9	2792	76,8	2808	84,8	101,4	110,3

Здравоохранение, социальное обеспечение и квартирные условия в Азербайджане 2014, с. 160)

В настоящее время в Азербайджане 34981 человек получающих персональные пособия. Наибольшую их часть составляют инвалиды войны – 52,3%, в том числе, получившие инвалидность за защиту Азербайджанской Республики – 34,4%; получившие инвалидность на воинской службе – 7,2%; инвалиды ВОВ – 3,0% и инвалиды-ликвидаторы последствий чернобыльской катастрофы – 8,0%. Следующей многочисленной категорией, получающих пособия являются семьи шехидов -37,3%. Остальные категории, получающих пособия немногочисленны и включают: получившие звание «Заслуженный» - 5,0%; участники ВОВ 1941- 1945 годов – 1,9%; инвалиды 20 января – 0,9%; национальные герои и имеющие звание «Народный» - 0,5%; семьи шехидов 20 января – 0,4%.

За 2012-2014 годы численность получающих пособия по стране увеличилась на 1,6%. Наибольший рост наблюдался в категориях: получившие инвалидность на воинской службе – на 7,1%; инвалиды 20 января – на 6,7%; получившие звание «Заслуженный» - на 6,0%; получившие инвалидность за защиту АР – на 5,4%. Численность инвалидов в связи с ликвидацией последствий аварии на чернобыльской АЭС увеличилась на 1,4%. В остальных категориях получающих различные пособия численность уменьшилась. Наибольшее уменьшение составила численность участников ВОВ 1941-1945 годы – на 7,9%. Далее по степени убывания следуют: семьи шехидов – 7,4%; получающие персональные президентские пенсии – на 6,9%; семьи шехидов – на 4,2%; национальные герои – 2,2%.

Средний размер пособий по стране за 2012-2014 годы возрос на 12,4%. По некоторым категориям размер пенсий возрос в 2 раза – это за звание «Народный» и «Заслуженный». Значительно возрос размер пособия национальным героям – на 67,5%. Рост размеров пособия семьям шехидов был выше среднего по стране, рост составил – 18,1%;

По остальным категориям имеющийся рост не превышал средний по стране показатель и составил 11,1% получившим инвалидность за защиту

родины; 10,3 – для инвалидов по ликвидации последствий аварии на черновыльской АЭС; 10,2% - инвалидам ВОВ и получившим инвалидность на воинской службе; 9,4% инвалидам войны. Меньше всего возрос размер пособий инвалидам 20 января – на 1,1%.

Анализ размера пособий показал, что персональные президентские пособия и пособия национальным героям значительно превышают размер среднего по стране – в 7,4 раза и 7,3 раза соответственно. Размеры пособий семьям шехидов и семьям шехидов 20 января превышают средний размер пособий по стране и составляют соответственно 178,7 и 168,9 манатов. Размер остальных пособий ниже среднего уровня по стране и составляет 121,2 манат для инвалидов 20-го января и 100 манатов за звание «Народный». По остальным категориям размер пособия не превышает 100 манатов и составляет 94,1 манат инвалидам ВОВ; 84,8 манат инвалидам по ликвидации черновыльской катастрофы; 83,6 манат – инвалидам войны; 60 манатов за звание «Заслуженный».

2.3 Анализ и оценка социальной защиты безработных в Азербайджане

В социальной защите нуждаются не только пенсионеры и некоторые другие категории населения (инвалиды, сироты, многодетные семьи, матери-одиночки и д.), но и занятые и безработные граждане страны. Одним их важных направлений социальной защиты является обеспечение населения работой, то есть реализация его права на труд. Рассмотрим динамику основных показателей в трудовых ресурсах, экономически активного населения, занятых и безработных соотношении с численностью населения.

За 2005-2013 годы численность экономически активного населения увеличилась на 7,0%, занятых на 9,4%. Положительным фактом является то, что за исследуемый период сократилась численность безработных, рассчитываемых как по методике МОТ, так и официально зарегистрированных. Численность безработных, рассчитанных в соответствии

с методикой МОТ, сократилась на 23,5%, а официально зарегистрированных на 34,6%.

Таблица 2.7 Динамика численности населения, трудовых ресурсов, экономически активного населения, занятых и безработных за 2005-2012 гг.

	2005	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2005 в %
Численность населения	8553,1	8897	7953,4	8997,6	9111,1	9235,1	9356,5	109.,4
Трудовые ресурсы	5421,3	5816,8	5915,7	6015	6101,2	6166,9	6260,1	115,5
Среднегодовые темпы роста %		102,0	101,7	101,7	101,4	101,1	101,5	
Трудовые ресурсы в трудоспособном возрасте	5304	5681,2	5773,3	5875,7	5974,6	6042	6132,0	115,6
Среднегодовые темпы роста %		95,8	101,6	101,8	101,7	101,1	101,5	
Экономически активное население	4380,1	4477,7	4531,9	4587,4	4626,1	4688,4	4757,8	108,6
Среднегодовые темпы роста %		100,8	101,2	101,2	100,8	101,3	101,8	
В том числе занятые	4062,3	4215,5	4271,7	4329,1	4375,2	4445,3	4521,2	111,3
Среднегодовые темпы роста %		101,3	101,3	101,3	101,1	101,6	101,7	
Безработные	317,8	262,2	260,2	258,3	250,9	243,1	236,6	74,4
Среднегодовые темпы роста %		93,3	99,2	99,3	97,1	96,9	97,3	
Получившие официальный статус безработного	56,3	44,5	41,1	39	38,3	36,8	36,2	64,3
Среднегодовые темпы роста %		87,8	92,4	94,9	98,2	96,1	98,4	

Составлена автором по “Azərbaycanın statistik göstəriciləri 2013”, стр 38-39, “Əmək bazarı 2013”, стр. 16, 21

Рассмотрим уровень социальной защищенности безработных в Азербайджане.

Как видно из таблицы 2.8 за 2005-2013 годы численность получивших официальный статус безработного в Азербайджане снизилась на 35,7%. За тот же период времени численность трудоустроенных среди них возросла на 16,2%, а численность направленных на курсы в 2,8 раз.

Таблица 2.8 Основные показатели службы занятости за 2005-2013 годы.

	2005	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2013 к 2005 (%)
Получившие официальный статус безработного	56343	50651	44481	41100	38966	38330	36791	36206	64,3
Из них трудоустроенные	25299	30700	31144	28382	29399	29229	29750	29390	116,2
Удельный вес (%)	44,9	60,6	70,0	69,1	75,4	76,3	80,9	81,2	-
Направленные на курсы	1542	2623	3393	4827	3921	4299	4464	4329	280,7
Удельный вес (%)	2,7	5,2	7,6	11,7	10,1	11,2	12,1	12,0	-
Вакансии	9247	12297	10445	10594	10654	14248	15766	13608	147,2
Коэффициент напряженности на РТ	6,1	4,1	4,3	3,9	3,7	2,7	2,3	2,7	-
Получающие пособия по безработице	2087	2523	2109	2721	87	1002	934	636	30,5
Удельный вес (%)	3,7	5,0	4,7	6,6	0,2	2,6	2,5	1,8	-

<http://www.stat.gov.az/source/labour/>

Также за прошедший период возросло число вакансий на 47,2%. Рост числа вакансий и сокращение численности безработных привели к снижению коэффициента напряженности на рынке труда от 6,1 безработных на одно рабочее место до 2,7 безработных на одно рабочее место. Все вышеперечисленное свидетельствует о позитивных изменениях в деятельности службы занятости. Наряду с этим имеются и отрицательные тенденции – это сокращение численности безработных получающих пособие по безработице и малая доля безработных получающих пособие по безработице. Так, численность получающих пособие по безработице сократилось на 69,5%. Что касается удельного веса получающих пособие по безработице, то в 2005м году их численность составила 3,7%, и возросла до 6,6% в 2009 году, после чего имело место резкое снижение доли получающих пособие до 0,2% в 2010 году, затем рост до 2,5-2,6% в 2011, 2012 годов, после чего опять сократился до 1,8%. Таким образом, охват безработных пособием очень низкий в 2005 году еще более снизился к 2013 году. Рассмотрим размеры пособия по безработице.

Таблица 2.9 Средний размер пособий по безработице

	Число получающих пособие по безработице (человек)	Средства направленные на выплату пособий по безработице (манат)	Средний размер пособия по безработице (манат)	Соотношение среднего размера пособия по безработице с размером среднемесячной заработной платы (%)
Январь	1603	404414,4	252,3	63,0
Февраль	2164	540145,0	249,6	63,0
Март	2295	573246,1	249,8	59,6
Апрель	2310	574020,0	248,5	60,1
Май	2315	562713,4	243,1	58,2
Июнь	2337	558882,7	239,1	56,7
Июль	1826	406529,4	222,6	52,7
Август	1235	294121,6	238,2	56,6
Сентябрь	975	253021,2	259,5	61,3
Октябрь	887	230653,5	260,0	60,9
Ноябрь	726	187329,6	258,0	61,0
Декабрь	636	170748,0	268,5	58,8

<http://www.stat.gov.az/source/labour/>

За 2013 год размер пособия по безработице возрос на 6,4%, тогда как общая сумма средств на пособия сократилась на 57,8%; а численность получающих пособие сократилась в 2,5 раз. Следует отметить, что за 2013 год значительно сократился размер средств, направляемых для выдачи пособия по безработице – на 57,8%. Что касается соотношения среднего размера пособия по безработице и среднемесячной заработной платы, то оно колебалось в течение года от самого высокого значения 63,0% в январе-феврале до самого низкого в июле – 52,7%. К концу года это соотношение возросло до 58,8%, что меньше, чем в начале года на 4,2 процентных пункта.

Глава 3. Пути совершенствования системы социальной защиты в Азербайджане

3.1 Совершенствование системы социальной защиты населения

Во все времена в обществе стоял вопрос о социальной справедливости. Гуманизация общества в XX веке способствовала росту социальных функций государства, что порождало противоречие с экономической эффективностью. В социально ориентированной экономике целью экономического роста является развитие личности.

На формирование социально ориентированной экономики повлияли такие факторы как:

- гуманизация общества, в задачи которого стало входить предотвращение роста бедности и преступности;
- в связи с развитием научно-технического прогресса распространение творческого труда, который требует удовлетворения базовых потребностей работника.

Кроме того, уровень экономического развития многих постиндустриальных стран позволяет удовлетворить основные потребности людей, создав нормальные условия их жизнедеятельности.

В настоящее время понятие социальная справедливость предполагает соответствие системы экономических отношений представлениям, потребностям, интересам, всех групп населения и реализуется с помощью отношений распределения. В разные эпохи было разное отношение к справедливости. Так, при рабовладельческом и феодальном строе справедливым считалось распределение по статусу рождения (аристократ, свободный плебей, раб). При капитализме критерии меняются и справедливым считается распределение по вкладу – капитал – прибыль, земля-рента, труд – заработная плата. В результате в настоящее время можно выделить три основных критерия социальной справедливости: уравнилельный, рыночный (распределение доходов по факторам производства) и трудовой.

Что касается экономической эффективности, то — это способ действий, обеспечивающий получение наилучшего результата при осуществляемых затратах ресурсов. Другими словами, это максимум результата на вложенную единицу времени, труда, денег.

Противоречие между экономической эффективностью и социальной справедливостью отражает противоречия между производством и потреблением. Экономическая эффективность противоречит социальной справедливости в перераспределении ресурсов в пользу нуждающихся, поддержание всеобщей занятости, решение экологических проблем и др. Ресурсы создаются одними субъектами, а раздаются другим, не принимающим участия в создании ресурсов субъектам.

Экономическая эффективность, направленная на увеличение общественного продукта, в рамках рыночной системы, где преобладает частная собственность и используется механизм государственного регулирования. В данной системе преобладает распределение по факторам производства, что порождает усиление социальной дифференциации. Наряду с этим существует перераспределение через бюджетную систему, которое направлено на уменьшение в дифференциации доходов. Таким образом, принцип социальной справедливости реализуется через перераспределение доходов между различными группами населения через бюджетную систему.

Такое перераспределение доходов направлено на смягчение социальных противоречий, к социальному согласию, без чего рыночная экономика не может нормально функционировать.

В настоящее время используется более широкое понятие социально-экономической эффективности, включающее категории социальных издержек и социальных благ. К социальным издержкам относятся заболеваемость, загрязнение окружающей среды и т.д., а к благам - здоровье, образование, научный потенциал и т.д.

Уровень развития постиндустриальных стран показывает, что возможно достичь социальной справедливости и экономической эффективности. То есть в современной рыночной экономике достигнута определенная мера выравнивания разницы в доходах и создания социальных гарантий.

Социально ориентированная экономика сформировалась в странах Северной Америки и Западной Европы.

Что касается постсоциалистических стран, то командно-административная система могла обеспечить минимально нормальный уровень жизни, хотя многие потребности не удовлетворялись из-за дефицита потребительских товаров и услуг, а развитие социальной сферы финансировалось по «остаточному принципу». Уравнительное распределение ресурсов не обеспечивало раскрытия творческого потенциала личности и не способствовало эффективности экономики.

К достижениям командно-административной системы можно отнести бесплатное образование и здравоохранение, гарантия рабочего места при практически всеобщей занятости. При этом она уступала рыночной экономике в эффективности, насыщенности потребительского рынка товарами и услугами.

Азербайджан, как и все постсоветские страны, оставил в прошлом сложный переходный период от командно-административной экономики к рыночной. В этот период было важно сохранить принципы социальной справедливости при создании эффективной рыночной экономики.

Основными задачами переходного периода для создания социально ориентированной экономики, в первую очередь, является необходимость достижения рационального уровня потребления для большинства населения. В данном случае имеется ввиду, что дифференциация в уровне потребления благ и услуг должна быть такой, чтобы сохранить стимулы к квалифицированному труду и эффективному предпринимательству. Во-вторых, качественные

изменения в структуре экономики (сокращение применения тяжелого физического труда и экологически вредных производств создание условий для квалифицированного творческого труда). В-третьих, расширение предложения потребительских товаров и услуг. И наконец, в-четвертых, формирование эффективной системы социальной защиты, в том числе и от безработицы, обеспечение пособий для нетрудоспособных групп населения.

Создание социально ориентированной экономики в переходный период было затруднено отсутствием средств для экономического роста и технологического перевооружения экономики. В постсоветских странах наблюдалось отставание от современного технического уровня во многих отраслях, что не соответствовало удовлетворению потребностей населения. В переходный период не были сформированы субъекты рыночных отношений и рыночная инфраструктура, с одной стороны, отсутствовала конкуренция внутри страны, с другой – внутренний рынок не был защищен от импорта. Во многих случаях запаздывало создание законодательной базы, когда происходили кардинальные изменения, а после принимались законы. Что касается социальной адаптации к рыночной экономике, то она происходила очень тяжело. Население, привыкшее к гарантиям занятости, определенному уровню заработной платы, пенсий и т.п. оказалось не готовым к рыночным преобразованиям, у многих сохранились иждивенческие настроения, тогда как государство в силу сложившихся обстоятельств не могло обеспечить населению социальную защиту.

Таким образом, в переходный период экономический спад сопровождался резким снижением уровня социальной защиты. В настоящее время в Азербайджане наблюдается экономический рост, в соответствии с которым растет и уровень жизни населения улучшается социальная защита. Социальная стабильность является условием экономического прогресса.

В развитых странах прослеживается тенденция роста продолжительности жизни населения при сокращении рождаемости. Данная

ситуация способствует дисбалансу между взносами и выплатами, то есть пенсионных взносов, не хватает для выплат недееспособному населению. Растет нагрузка на трудоспособное население по содержанию пожилых граждан страны. Рост числа пенсионеров предполагает рост пенсионных выплат. Обеспечение роста пенсионных выплат можно реализовать посредством реформирования пенсионной системы.

В конце XX в. во многих странах были проведены пенсионные реформы, целью которых являлось обновление системы пенсионного обеспечения. Обновленная пенсионная система должна соответствовать основным общемировым тенденциям и учитывать экономическое, политическое и социально-демографическое положение.

Основным направлениям реформирования пенсионной системы являются: модернизации распределительной пенсионной системы; осуществление перехода к накопительным схемам или сочетающего распределительный и накопительный принципы.

Большинство развитых и развивающихся стран был выбран третий вариант. По официальным документам Европейского Союза для осуществления перехода к накопительной системе установлены конкретные цели, которые охватывают временной период с 1998 по 2020 год.

Мировой опыт показал, что накопительная система в современных условиях является наиболее приемлемой. Благодаря этой системе происходит увеличение совокупных национальных накоплений, которые способствуют увеличению инвестиций и экономическому росту. Такой подход делает пенсионную систему независимой от демографических проблем. Кроме того, данная система обеспечивает достаточный уровень дифференциации пенсии в зависимости от количества заработка и эффективности использования пенсионных накоплений.

Первый государственный пенсионный фонд был создан в Германии в 1889 году. Затем пенсионные фонды были созданы в Дании в 1891 году, во

Франции в 1895 году, в Италии в 1898 году. В США в 1935 г. был создан Федеральный пенсионный фонд Social Security.

Мировой опыт показывает, что частные пенсионные фонды являются самым прогрессивным и эффективным способом процесса аккумулирования пенсионных выплат. В связи с чем многие страны полностью перешли на систему частных пенсионных фондов. В некоторых странах совмещают функционирование государственных и частных фондов, но растет тенденция роста численности населения, которые предпочитают формировать свои пенсионные сбережения посредством негосударственных фондов.

Как правило, пенсионные фонды, также как и страховые и инвестиционные компании выступают основными институциональными инвесторами на рынках ценных бумаг. Вложения пенсионными фондами средства должны размещаться в надежных, доходных и ликвидных ценных бумагах. В некоторых развитых странах в портфелях пенсионного фонда преобладают акции, в некоторых отдают предпочтение госбумагам и облигациям.

Для постсоветских стран трудности перехода к накопительным системам в связаны с недостаточным уровнем развития финансово-экономических рынков. В процессе осуществления пенсионных реформ в развитых странах используются различные способы адаптации существующих, но устаревших пенсионных систем к изменившимся условиям. По прогнозам аналитиков, к 2050 году количество людей достигших трудоспособного возраста сократится, тогда как количество людей пожилого возраста 65 лет и старше значительно увеличится.

Если в развитых странах пенсионные системы уже сложились, то в развивающихся странах данный процесс еще подвержен изменениям.

Для оценки возможностей и ресурсов пенсионного обеспечения необходимо разделить развивающиеся страны по уровню развития. Так, это группа постсоциалистических страны Центральной и Восточной Европы,

постсоветские страны, новые индустриальные страны (Чили, Аргентина, Бразилия, Индонезия, Малайзия, Таиланд и т. д.), а также группа наименее развитых стран, куда входят страны Африки и Азии.

И если постсоциалистические страны имели крупномасштабные зрелые, универсальные распределительные пенсионные схемы, то большинство африканских стран вообще не имели пенсионного обеспечения.

В ряде развивающихся государствах процесс создания пенсионных фондов проблематичен в связи со сложными социально-экономическими условиями и ограниченными возможностями. К ним можно отнести отсутствие возможностей государства поддерживать достойный уровень пенсионного обеспечения, связанный с высоким уровнем инфляции, спадом производства, дефицитом государственного бюджета, и т.п.

Распределение дохода в слаборазвитых странах между населением имеет дифференцированный характер, а уровень бедности остается высоким. В данном случае ведение накопительных принципов возможно при наличии достаточно высокого уровня развития экономики, который предполагает высокие показатели жизни населения и соответствующий уровень развития финансовых рынков.

Развивающиеся страны создают в ходе проведения реформ нечто новое, что характерно для специфики каждой отдельной страны. Увеличение показателей развития экономики позволили определенным странам (Латинская Америка, Центральная и Восточная Европа) осуществить значительные пенсионные реформы, а некоторым полностью перейти к накопительной пенсионной системе (Казахстан, Чили).

Основной проблемой в развитых странах является снижение темпов экономического роста, сокращения числа работающего населения. В данной ситуации государства могут оказаться не в состоянии выплачивать своим пожилым гражданам пенсии и обеспечить их достаточным количеством медицинской и социальной помощи. Данное обстоятельство способствует

увеличению общего уровня пенсионной нагрузки на государственный бюджет, что вынуждает правительства пересмотреть существующую пенсионную систему. В результате возникает необходимость уменьшения доли распределительной пенсионной системы и создания определенных благоприятных условий для увеличения доли накопительной.

Реформирование пенсионной системы связанное с увеличением пенсионного возраста, отказом от льготных пенсий, или увеличением взносов в пенсионные фонды может привести к социальному недовольству.

Специфика выбора пенсионной системы зависит от множества факторов, среди которых величина ВВП и уровень ВВП на душу населения, доходов и направлений расходов государственного бюджета, уровня инфляции и заработной платы населения, от развитости кредитной системы и состояние рынка капитала и т.п.

Данные социальные и экономические факторы, определяют источники реформирования пенсионной системы и уровень государственных возможностей, в соответствии с которым определяются: размеры расходов на выплату государственных пенсий и уровень коэффициента замещения зарплаты пенсией. Данные показатели имеют большое значение для оценки уровня устойчивости пенсионной системы и её соответствия системе требований современного развития общества.

3.2 Усиление социальной защиты безработных

Одним из важных направлений государственной социальной политики является политика защиты от безработицы. Система защиты от безработицы стала формироваться во второй половине XIX века, в этот период в индустриально развитых странах появились биржи труда. Необходимость формирования системы защиты от безработицы была обусловлена тем, что безработица вызывала социальную напряженность в обществе. Биржи труда должны были стать связующим звеном между спросом и предложением, содействовать региональным и отраслевым перемещениям рабочей силы. В

тот же период возрос интерес к страхованию от безработицы. Инициатива создания системы страхования от безработицы исходила от профсоюзов. Благодаря их усилиям стали формироваться, биржи труда, играющие роль посредников между работодателями и работниками.

Практика работы бирж труда в различных стран в обобщенном варианте нашла отражение в первых конвенциях МОТ. Так, в Конвенции № 2 и Рекомендации № 1 (статья 2, пункт 1) правительствам стран предлагается создать систему бесплатных государственных бюро по трудоустройству. Эти бюро по трудоустройству должны были функционировать под контролем центрального органа, с консультативным комитетом, куда предлагалось включить представителей наемных работников и работодателей. Для первого этапа развития системы защиты от безработицы был характерен неоклассический подход. Согласно данному подходу, нет необходимости активного вмешательства государства в функционирование рынка труда, безработица воспринимается как временное явление, уровень которой растет в периоды неблагоприятного складывающейся рыночной конъюнктуры. В соответствии с таким подходом безработица считалась результатом добровольного выбора человека, а ее рост объяснялся неблагоприятной рыночной конъюнктурой. Представители классической школы проблему безработицы рассматривали как временное явление, которое можно решить с помощью рыночного механизма. Исходя из этого, основные меры по регулированию безработицы были направлены на смягчение ее последствий. Такой подход не позволял сформировать политику эффективной занятости и политику сдерживания безработицы. На первом этапе формирования системы защиты от безработицы были приняты первые международные нормативные акты МОТ, где были сформулированы основные функции службы занятости: трудовое посредничество и материальная поддержка безработных.

Второй этап формирования системы защиты от безработицы приходится на годы Великой депрессии и второй мировой войны. Для этого периода было характерно использование кейнсианской модели регулирования экономики. Использование данного подхода расширило трактовку системы защиты от безработицы. Принятые в этот период правовые акты исходили из двух целей – социальной и экономической. В тот период в конвенциях и рекомендациях МОТ были сформулированы основные положения в области защиты от безработицы: обязательное страхование, создание единой государственной системы оказания бесплатной помощи безработным, формирование единой информационной базы о рынке труда, а также была отмечена необходимость особого внимания к социально уязвимым группам. На данном этапе произошел переход от политики социальной помощи к политике защиты от безработицы и принято положение о необходимости регулирования экономики.

Третий этап развития системы защиты от безработицы охватил конец 1940-х – начало 1970-х годов. Особенностью данного периода являлся послевоенный рост экономики, увеличивший спрос на рабочую силу. Большие людские потери после Второй мировой войны и бурный экономический рост в некоторых странах вызвали дефицит рабочей силы. В принятых в этот период документах МОТ безработица рассматривается как результат неэффективного функционирования экономической системы. В Конвенции МОТ N 88 и рекомендации 83 от 1948 года отмечалось, что целью экономической политики является достижение полной занятости путем рациональной организации рынка труда. Значимость политики занятости возрастает, она рассматривается как налогово-бюджетная и социальная. Значительно расширяются функции государственной службы занятости. К новым функциям относятся: наблюдение за состоянием рынка труда, анализом причин и форм безработицы, профессиональной ориентации и содействия мобильности рабочей силы и др. Служба занятости

рассматривается как орган, способствующий рациональному распределению рабочей силы в соответствии с изменениями спроса на нее.

Четвертый этап развития системы защиты от безработицы приходится на начало 1970-х – конец 1980-х годов XX века. Этот период характеризуется новыми тенденциями, вызванными нефтяным кризисом и одновременным ростом инфляции и безработицы. Во многих странах под влиянием неолиберальных и неоклассических теорий в данный период имел место отказ от активного вмешательства в экономику в пользу активизации рыночного механизма. Вместе с тем, роль государства в проведении политики защиты от безработицы повысилась. Основные меры государственной политики защиты безработицы были направлены на реализацию специальных программ поддержки занятости населения, особенно ее уязвимых групп. В первую очередь это относилось к молодежи и длительный период находящейся в статусе безработного, столкнувшейся с проблемой адаптации к рынку труда.

Таким образом, в результате развития система защиты от безработицы в организационном аспекте прошла путь от разрозненных служб занятости к централизованной системе институтов. В институциональном аспекте она представляет собой системное государственное управление, сотрудничающее с другими социальными партнерами.

Современный этап защиты от безработицы начался с 90-х годов XX века и продолжается по настоящее время. Так как этот этап еще не завершен, его особенности еще не нашли отражение в международных правовых документах. Характерной чертой данного периода является то, что на процессы на рынке труда влияет процесс глобализации и использование информационных технологий. Протекающие на рынке процессы характеризуются ростом структурной безработицы, увеличением разрыва в оплате труда между работниками в новых высокотехнологических отраслях и традиционных отраслях экономики. В создавшихся условиях институты

защиты от безработицы должны обеспечить доступ экономически активному населению к участию в программах содействия занятости. Кроме того, институты защиты от безработицы должны содействовать расширению форм сотрудничества государства с общественными организациями, искать эффективные формы сочетания страховых и нестраховых подходов к оказанию материальной поддержки безработных.

В настоящее время по странам имеет место большая разница в уровне развития системы защиты от безработицы. В развитых странах система защиты от безработицы сформировалась в течение столетия, в них накоплен опыт противодействия безработице и смягчения ее последствий. В отличие от этих стран, в развивающихся странах политика защиты от безработицы развита слабо или находится на стадии формирования. Для слаборазвитых стран характерно сохранение дорыночных отношений и неразвитость инфраструктуры рынка труда, кроме того, они не располагают необходимыми ресурсами и не владеют механизмом разрешения проблем, связанных с безработицей. Расширение процесса глобализации и вовлечение в него многих стран ведет к необходимости подготовки комплекса мер по защите от безработицы.

При всем разнообразии национальных систем защиты от безработицы, существующих в развитых странах, их можно объединить в две базовые модели: североамериканскую (либеральную) и европейскую (социальную).

Для североамериканской модели характерно дерегулирование рынка труда, жесткие условия предоставления материальной компенсации. Важной характерной чертой данной модели является повышение эффективности от вложенных средств, при разработке и реализации мер активной и пассивной политики. Политика защиты от безработицы в этих странах направлена на снижение потерь от безработицы. Кроме того, данная политика предусматривает увязку форм материальной защиты безработных с затратами на их скорое возвращение в сферу занятости. Выплата

компенсаций безработным основана на страховых принципах, а охват безработных системой страхования низкий – в среднем от 25 до 40 %. В странах придерживающихся либеральной политики в области защиты от безработицы, максимальная продолжительность выплаты пособий по безработице и уровень замещения потерянного заработка небольшая. Например, в США продолжительность выплат пособий не более 6 месяцев, а уровень выплат – 58 % потерянного заработка.

В странах, придерживающихся либеральной модели защиты от безработицы, отсутствуют или незначительны законодательные гарантии, обеспечивающие права работников на сохранение занимаемых ими рабочих мест. В трудовом законодательстве данных стран в минимальной степени регламентированы условия найма и увольнения работников. Что касается коллективно-договорного регулирования, то оно не получило широкого распространения. Таким образом, в странах с либеральной системой защиты от безработицы вероятность лишиться работы выше, чем в странах, придерживающихся социальной модели защиты от безработицы. Вместе с тем, в странах придерживающихся либеральной системы продолжительность пребывания в статусе безработного значительно короче, чем в странах с социальной системой защиты. Так, например, удельный вес длительно безработных в США составляют около 8 %, тогда как в некоторых европейских странах он достигает – 40-50 %. Положение в области безработицы в США позволило по-новому взглянуть на безработицу, как на неизбежное, распространенное, но кратковременное явления.

Заслуживает внимания процесс разработки активных программ содействия занятости для безработных в странах с либеральной системы защиты от безработицы. В их основе лежит оценка эффективности программ содействия занятости для отдельных категорий безработных. При регистрации проводится профилирование безработного и прогнозируется вероятность продолжительности пребывания в статусе безработного, затем

оценивается эффективность разработки конкретных рекомендаций по применению этих программ. Таким образом, активная политика направлена на снижение вероятности потери работы для занятых, больше подверженных этому риску, и на вовлечение безработных в программы, позволяющие сократить сроки пребывания в положении безработного. Благодаря этим мерам предотвращается безработица или сокращается ее продолжительность, что уменьшает период выплаты пособия по безработице. Что касается длительно безработных, то они не охватываются специальными программами, так как являются малочисленными и неперспективными. В активной политике защиты от безработицы, в странах с либеральной политикой защиты от безработицы, большую роль играет принцип самопомощи, ориентирующий безработных и занятых, находящихся под угрозой увольнения, на самостоятельный поиск работы.

В странах Западной Европы получила распространение социальная модель защиты от безработицы. По сравнению с либеральной моделью, она характеризуется более жесткой системой регулирования занятости и более щедрой системой материальной поддержки безработных. Законодательное регулирование занятости в этих странах направлено на улучшение условий труда и повышение гарантий занятости. Компенсационные выплаты безработным сочетаются с их активным вовлечением в различные программы содействия занятости. Это обуславливает плавную адаптацию людей к переменам, происходящим на рынке труда, и обеспечивается участие безработных в активных программах занятости. В странах, использующих социальную систему защиты от безработицы, строго регламентирована процедура увольнений, размер выходного пособия, продолжительность периода уведомления об увольнении и др.

Строгая регламентация процедуры увольнения лишает работодателей стимулов к увеличению найма, что в свою очередь, уменьшает шансы трудоустройства для потерявших работу или ищущих ее первые. Сравнивая

западноевропейскую модель защиты от безработицы с североамериканской, следует отметить, что она значительно мягче. Это выражается, как в размере выплачиваемого пособия, так и в продолжительности выплат. Так, размер страхового пособия может составлять 60 % и более от среднемесячного заработка, а продолжительность выплаты может длиться от 1 года до 5 лет.

В некоторых странах, использующих социальную модель защиты от безработицы, материальная поддержка безработных основывается на взаимодействии страхования и социальной помощи. В случае, когда исчерпаны сроки страховых выплат, безработным оказывается социальная помощь или выплачивается социальное пособие по безработице. В данных странах системой страхования от безработицы охвачено от 60 до 80 % работающего населения. Страхование больше распространяется на граждан с низкими доходами, так как считается, что люди с более высоким уровнем дохода могут и должны сами страховаться от будущего риска безработицы.

В странах, придерживающихся социальной политики защиты от безработицы, при значительных затратах на материальную поддержку безработных доля расходов на активную политику тоже высока. А также наблюдается тенденция сокращения расходов на пассивную и увеличение расходов на активную политику занятости.

Заключение

Социальная политика – это деятельность государственных и общественных организаций, направленная на создание экономических, политических и других условий для нормальной жизнедеятельности различных групп населения. Или другими словами, она направлена на обеспечение государством благосостояния граждан, социального равенства.

Содержание социальной политики заключается в поддержании бесконфликтных отношений между социальными группами населения, путем обеспечения минимально необходимого уровня благосостояния для всех категорий населения. Основными принципами в модели социального государства являются: социальная справедливость, социальное равенство и социальные гарантии.

Азербайджанская Республика в своем развитии прошла переходный период от командно-административной системы к рыночной экономике. В данный период наблюдалось обострение социально-экономических проблем. Переходный период сопровождался резким падением объемов производства, гиперинфляцией, ростом численности безработных, падением уровня реальных доходов населения, снижением уровня и качества жизни. В этих условиях обострилось противоречие между целями и средствами социальной политики. С одной стороны, обострение социальных проблем требовало увеличения расходов госбюджета на расширение социальных программ, а с другой — для решения этой задачи не было достаточного ресурсов в связи с сокращающимися материальными возможностями государства (сокращение ВВП, снижения собираемость налогов и др.).

Для переходного периода было характерно резкое увеличение дифференциации доходов населения. Неравенство в доходах было вызвано трансформационным спадом производства, высокой инфляцией, массовой безработицей. Происходящие процессы вызывали значительное снижение уровня жизни большей части населения. Государство в этот период пытается

участвовать в перераспределении доходов, его возможности очень ограничены. Высокий уровень инфляции обесценил национальную валюту и сбережения, как населения, так и амортизационных накоплений. Таким образом, у государства не было достаточного количества ресурсов для социальной помощи населению.

Социальная защита как деятельность государства закрепляется в Конституции страны каждой страны. В статьях Конституции каждой страны зафиксировано, что государство охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты населения. Таким подходом к понятию социальная защита приближает его к широкой трактовке защиты населения. Можно расширить данную трактовку включая в него гарантий социальной защиты.

Социальная защита населения как обеспечение социальных гарантий и прав можно рассматривать в соответствии с основной целью национального развития, что означает обеспечение социальных гарантий и социальных прав всем категориям населения близких к стандартам развитых государств. Таким образом, человек рассматривается не только как рабочая сила, а как действующее лицо, ради которого и осуществляется национальное развитие и реформирование экономики. И, следовательно, социальная защита должна не только ограничиваться выплатой определенного минимума зарплаты, пенсий, а создавать нормальные условия жизнедеятельности и безопасности для всего населения.

Реализация меры социальной защиты не возможна без наличия соответствующего механизма. Это механизм представляет собой перераспределение части доходов работающих в пользу тех, кто не имеет такой возможности (пожилых, нетрудоспособных, безработных и т.п.). Данный

механизм не ограничивается социальной защитой только уязвимых групп, но и распространяется на наемных работников, предпринимателей.

Исследование теоретических источников показывает, что социальную защиту можно представить как сложную социально-экономическую систему, связанную с воспроизводственным циклом, характеризующим эволюцию социально-экономического развития, включающую функции государства, законодательное обеспечение и механизм реализации.

Таким образом, система социальной защиты, с одной стороны, связана с обеспечением материальных условий жизнедеятельности человека, и выступает как система, защищающая его достоинства и права, обеспечивающая нормальные условия жизнедеятельности. А, с другой стороны – это система социальных гарантий и прав, реализуемая через систему социальных институтов общества, акты законодательной, исполнительной и судебной власти.

Основными элементами современной системы социальной защиты являются: совокупность государственных, социальных гарантий, включая социальные льготы отдельным категориям населения; традиционную форму государственной помощи; социальное страхование.

Современные модели социальной политики реализуют два подхода. Государственный патернализм – направлен на определение государством качественных и количественных показателей всех форм отношений в обществе и недопущение возникновения всевозможных других видов этих отношений.

Основными являются модели социальной политики, которые сложились в развитых зарубежных странах. Европейский Союз выделяет две основные модели: бисмаркскую и бевериджскую и те их разновидности, формирующиеся на основании разных критериев. Кроме того по странам различают скандинавскую, континентальную и американо-британскую модели социальной политики.

После восстановления независимости Азербайджана во второй половине 1991 года, филиал азербайджанского советского Пенсионного фонда был

преобразован в Пенсионный фонд Азербайджана Указом президента от 16 декабря 1991 года. С 1 июня 1992 года парламент Азербайджанской Республики принял закон "О Норме отчислений для социального страхования и фонда занятости", согласно которому взносы на социальное страхование составляли 40% от фонда заработной платы. Пенсионный фонд должен был получить 85% от этой суммы, а остальные 15% пошли бы в Фонд социального страхования. В целях совершенствования и модернизации системы социального обеспечения в стране, 30 сентября 1992 года Президент Абульфаз Эльчибей издал указ расформировать Пенсионный фонд и Фонд социального страхования и создать вместо них Государственный фонд социальной защиты. Законы о социальном страховании и пенсионные реформы в 1997 и 2001 годах и дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения позволили приблизить его к международным стандартам.

4 августа 2003 года Указом Президента Гейдара Алиева «О мерах по совершенствованию системы государственных пенсий в Азербайджанской Республике» функции Министерства труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики по предоставлению, финансированию и контролю за выплатами пенсий и дополнительных льгот были переданы Государственному фонду социальной защиты. Благодаря реформам единой страховой пенсионной системы, проходящих в стране до 2006 года, военнослужащие Вооруженных сил Азербайджана и лица с особыми званиями страховались согласно обязательному социальному страхованию. Относительно структуры фонда можно сказать, что он возглавляется председателем и двумя заместителями председателя. Фонд Имеет Совет из семи директоров, которые включают в себя председателя, двух заместителей, председателя Нахчыванской Автономной Республики Азербайджана, главу Центрального аппарата фонда, главу финансово-бюджетного отдела и директора отдела фонда работы с военнослужащими и лицами с особыми званиями.

Анализ показал, что за 2007-2014 годы численность пенсионеров в Азербайджане увеличилась на 4,1%. За тот же период времени численность пенсионеров по инвалидности возросла на 24,4%, тогда как в двух остальных группах – пенсионеры по возрасту и в связи с потерей кормильца их численность в 2014 году по сравнению с 2007 уменьшилась на 2,0% и 1,7% соответственно. Динамика годовых темпов роста показала, что общая численность пенсионеров росла до 2011 года на 1,8-2,6%. Затем имело место снижение численности пенсионеров в 2011-2013 годах на 0,4 –1,2%, после чего в 2014 году из численность, хоть и незначительно, но возросла – на 0,4%. Среди пенсионеров по возрасту имел место рост их численности до 2011 года, после которого их численность сократилось. Наибольшее сокращение имело место в 2012 году – на 3,2%. Также имели место колебания среди пенсионеров в связи с потерей кормильца. И только в группе пенсионеров по инвалидности имел место стабильный прирост численности, который колебался от самого низкого в 2013 году – 2,0% до самого высокого – 4,1% в 2011 году.

Как известно определенная часть пенсионеров работают. Если за 2007-2014 годы численность пенсионеров возросла на 4,1%, то их работающая часть возросла на 15,8%, тогда как не работающих на 2,9%. Несмотря на то, что численность пенсионеров по возрасту сократилась, численность работающих среди них возросла на 12,3%. Аналогичная картина прослеживается и у пенсионеров в связи с потерей кормильца – при общем снижении численности данной категории пенсионеров, численность работающих среди них возросла на 90,4%. Среди пенсионеров по инвалидности при общем росте численности на 24,4%, численность работающих возросла на 33,5%, а неработающих на 23,8%.

В 2007 году работающие пенсионеры составили 9,0%, а неработающие 91,0%. В 2014 удельный вес работающих пенсионеров по сравнению с 2007 годом возрос до 10,0%, а неработающих сократился до 90,0%. Среди пенсионеров по возрасту доля работающих в 2007 году составила 11,5%, а неработающих 88,5%. К 2014 году данное соотношение составило 13,1 и 86,9%.

То есть доля работающих среди пенсионеров по возрасту возросла. В остальных категориях пенсионеров в распределении на работающих и неработающих значительных изменений не наблюдалось.

Одной из причин, по которой пенсионеры работают, является не достаточно высокий уровень пенсионного обеспечения. Среди факторов, влияющих на уровень пенсионного обеспечения можно назвать показатели экономического роста, важные для обеспечения прожиточного минимума товары и услуги и уровень их цен, уровень развития сфер, обслуживающей пожилых, изменения уровня цен и качества товаров на потребительском рынке и прочие экономические и правовые нормативы. Поэтому пенсионное обеспечение, как объект регулирования пенсий объединяет в себе потенциальные возможности экономики страны и объем страховых фондов. Страховые фонды и трансфертные платежи определяются экономическими возможностями различных юридических объектов. В данном контексте необходимо учитывать структуру доходов и расходов государственного бюджета, фондов оплаты труда, источники их формирования и условия выплаты пособий.

Размер пенсий определяется с целью определить прожиточный минимум. Если растет размер денежной массы, необходимой для удовлетворения потребностей, то должен расти и размер минимальной заработной платы и пенсий. Рост потребительской корзины делает необходимым изменения размеров минимальных пенсий, который должен удовлетворять потребительский спрос пенсионеров.

В настоящее время минимальная пенсия в Азербайджане соответствует минимальной заработной плате и возросла с 2005 по 2013 год в 4 раза.

Размеры пенсий в зависимости от категории пенсионера разные. В 2014 году средний размер пенсий составил 170,5 манат, что больше, чем в 2007 году 4,1 раза. Среди пенсий самый высокий размер – это пенсия по старости, которая в 2014 году составила 187,8 манатов и превысила среднюю по стране пенсию на

10,1%. За 2007-2014 годы пенсия по старости возросла в 4,6 раза. Пенсия по инвалидности за 2007-2014 годы возросла в 3,3 раза и ее уровень был меньше средней пенсии по стране на 13,0%. Размер пенсий в связи с потерей кормильца за 2007-2014 годы возрос в 4,2 раза. По уровню данная пенсия была меньше средней по стране на 26,0%.

В Азербайджане численность пенсионеров составляет 13,5% от общей численности населения. По регионам страны данный показатель отличается от среднего по стране. Самый малый удельный вес пенсионеров в Верхне-Карабахском, Келбяджар-Лачинском и Нахичиванском регионах – соответственно – 8,0%; 11,3% и 11,7%. Кроме данных регионов в Губа-Хачмазском экономическом районе доля пенсионеров ниже среднего показателя по стране – 12,3%. В большинстве остальных экономических регионов удельный вес пенсионеров близок к средним показателям по стране и колеблется от 13,2% в Абшеронском, Ленкяранском и Аранском экономическом районе до 13,8% в Шеки-Загатальском районе. И только в 3-х экономических районах удельный вес пенсионеров выше, чем средний показатель по стране. Это в Баку, где данный показатель составляет 15,6%, в Гянджа-Газахском и Нагорно-Ширванском районах – соответственно - 14,6 и 14,1%.

Что касается уровня пенсий, то в Баку он превышает средний уровень по стране на 30,9%. В Абшеронском районе и Нахичыванской Республике уровень близок к среднему по стране показателю и составляет соответственно 95,6 и 90,4%. В остальных регионах он колеблется от 89,2% в Верхне-Карабахском регионе до 85,6% в Ленкоранском регионе.

В настоящее время в Азербайджане 34981 человек получающих персональные пособия. Наибольшую их часть составляют инвалиды войны – 52,3%, в том числе, получившие инвалидность за защиту АР – 34,4%; получившие инвалидность на воинской службе – 7,2%; инвалиды ВОВ – 3,0% и инвалиды-ликвидаторы последствий чернобыльской катастрофы – 8,0%. Следующей многочисленной категорией, получающих пособия являются семьи

шехидов -37,3%. Остальные категории, получающих пособия немногочисленны и включают: получившие звание «Заслуженный» - 5,0%; участники ВОВ 1941-1945 годов – 1,9%; инвалиды 20 января – 0,9%; национальные герои и имеющие звание «Народный» - 0,5%; семьи шехидов 20 января – 0,4%.

За 2012-2014 годы численность получающих пособия по стране увеличилась на 1,6%. Наибольший рост наблюдался в категориях: получившие инвалидность на воинской службе – на 7,1%; инвалиды 20 января – на 6,7%; получившие звание «Заслуженный» - на 6,0%; получившие инвалидность за защиту АР – на 5,4%. Численность инвалидов в связи с ликвидацией последствий аварии на черновыльской АЭС увеличилась на 1,4%. В остальных категориях получающих различные пособия численность уменьшилась. Наибольшее уменьшение составила численность участников ВОВ 1941-1945 годы – на 7,9%. Далее по степени убывания следуют: семьи шехидов – 7,4%; получающие персональные президентские пенсии – на 6,9%; семьи шехидов – на 4,2%; национальные герои – 2,2%.

Средний размер пособий по стране за 2012-2014 годы возрос на 12,4%. По некоторым категориям размер пенсий возрос в 2 раза – это за звание «Народный» и «Заслуженный». Значительно возрос размер пособия национальным героям – на 67,5%. Рост размеров пособия семьям шехидов был выше среднего по стране, рост составил – 18,1%;

По остальным категориям имеющийся рост не превышал средний по стране показатель и составил 11,1% получившим инвалидность за защиту родины; 10,3 – для инвалидов по ликвидации последствий аварии на черновыльской АЭС; 10,2% - инвалидам ВОВ и получившим инвалидность на воинской службе; 9,4% инвалидам войны. Меньше всего возрос размер пособий инвалидам 20 января – на 1,1%.

Анализ размера пособий показал, что персональные президентские пособия и пособия национальным героям значительно превышают размер среднего по стране – в 7,4 раза и 7,3 раза соответственно. Размеры пособий

семьям шехидов и семьям шехидов 20 января превышают средний размер пособий по стране и составляют соответственно 178,7 и 168,9 манатов. Размер остальных пособий ниже среднего уровня по стране и составляет 121,2 манат для инвалидов 20-го января и 100 манатов за звание «Народный». По остальным категориям размер пособия не превышает 100 манатов и составляет 94,1 манат инвалидам ВОВ; 84,8 манат инвалидам по ликвидации чернойбыльской катастрофы; 83,6 манат – инвалидам войны; 60 манатов за звание «Заслуженный».

Что касается социальной защиты работающих, то анализ показал, что за 2005-2013 годы численность получивших официальный статус безработного в Азербайджане снизилась на 35,7%. За тот же период времени численность трудоустроенных среди них возросла на 16,2%, а численность направленных на курсы в 2,8 раз. Также за прошедший период возросло число вакансий на 47,2%. Рост числа вакансий и сокращение численности безработных привели к снижению коэффициента напряженности на рынке труда от 6,1 до 2,7 безработных на одно рабочее место. Все вышеперечисленное свидетельствует о позитивных изменениях в деятельности службы занятости. Наряду с этим имеются и отрицательные тенденции – это сокращение численности безработных получающих пособие по безработице и малая доля безработных получающих пособие по безработице. Так, численность получающих пособие по безработице сократилось на 69,5%. Что касается удельного веса получающих пособие по безработице, то в 2005-ом году их численность составила 3,7%, и возросла до 6,6% в 2009 году, после чего имело место резкое снижение доли получающих пособие до 0,2% в 2010 году, затем рост до 2,5-2,6% в 2011, 2012 годов, после чего опять сократился до 1,8%. Таким образом, охват безработных пособием очень низкий в 2005 году еще более снизился к 2013 году. Рассмотрим размеры пособия по безработице.

За 2013 год размер пособия по безработице возрос на 6,4%, тогда как общая сумма средств на пособия сократилась на 57,8%; а численность получающих пособие сократилась в 2,5 раз.

Демографическая ситуация и уровень занятости в Азербайджане таковы, что в среднем на каждого работающего приходится два неработающих. Такое положение, во-1-х, делает актуальным повышение реальных доходов работающих. Кроме того, уровень пенсий и пособий не достаточно высокий, что свидетельствует о необходимости формировать частные пенсионные фонды под государственные гарантии.

А, во-вторых, делает необходимым стимулирование занятости. Для более полного обеспечения населения в сфере занятости в стране была принята Национальная стратегия занятости Азербайджанской Республики, утвержденная Указом Президентом И.Г. Алиевым от 26 октября 2005 года. Целью данной стратегии является совершенствование законодательной базы в области занятости, развития рынка труда, ускорения открытия новых рабочих мест и обеспечения эффективной занятости в стране. В настоящее время большую актуальность приобретают вопросы более эффективного использования трудового потенциала страны, его соответствия современным требованиям. По этому решение данной необходимо подойти комплексно, для чего в реализации данной программы были приняты 8 основных, охватывающих все стороны социально-экономической жизни страны, направлений:

- макроэкономическая политика и развитие предпринимательства;
- совершенствование законодательной базы в области занятости и институциональное развитие;
- совершенствование рынка труда;
- политика в области образования и рынок труда;
- развитие регионального рынка труда;
- усиление социальной защиты безработных и ищущих работу граждан;
- развитие занятости социально уязвимых групп населения;

- политика занятости и принципы социального партнерства.

Реализация данной стратегии будет способствовать росту ВВП, поступлений в государственный бюджет и соответственно росту перераспределяемой части расходов бюджета в пользу различных пенсий и пособий. Кроме того, для усиления социальной защиты и повышения уровня жизни слабо-защищенных категорий населения, целесообразно развитие частных пенсионных фондов под контролем и под гарантии государства.

Список использованной литературы.

1. Azərbaycan Respublikası Konstitusiyası, 1995-ci il;
2. Azərbaycan Respublikasında sığorta-pensiya sisteminin inkişafına dair Dövlət Proqramı 2009-2015-ci illərdə ;
3. H.B.Allahverdiyev, K.S.Qafarov, Ə.M.Əhmədov "Milli iqtisadiyyatın dövlət tənzimlənməsinin əsasları" BAKI-2006;
4. ADSK Azərbaycan Statistika göstəriciləri BAKI 2012;
5. Azərbaycan Respublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı: www.azstat.gov.az
6. Azərbaycan Respublikasının Məşğulluq strategiyası. Bakı 2007
7. H.H.Aslanov Azərbaycan Respublikasında yoxsulluğun azaldılması və davamlı inkişaf üzrə dünya bankı ilə əməkdaşlığın istiqamətləri //AMEA-nın Xəbərləri İqtisadiyyat seriyası № 1-2010;
8. Quliyev C. B. Həyat səviyyəsi: yoxsulluğu törədən və azaldan sosial-iqtisadi amillər. Bakı 2011.
9. DSMF Sosial sığorta/Məcburi dövlət sosial sığortası haqqında qanun 2006
10. Əlirzayev Ə.Q. "Sosial sferanın iqtisadiyyatı və idarəedilməsi" BAKI-2010;
11. Əşrəfova R. S. Azərbaycanda pensiya təminatı sisteminin formalaşması və təkmilləşdirilməsi Bakı 2007
12. İmanov Q. C., Həsənlı Y.H Azərbaycanın social-iqtisadi inkişafının modelləri. Bakı 2001.
13. Nağıyev Ə.T., Mütəllimova V.A. Sosial inkişafın iqtisadi parametrləri. Bakı 2003.
14. Азизова Г.А. «Рынок труда Азербайджана» Баку-2005
15. Антропов В.В. Социальная защита в странах ЕС: современные тенденции, проблемы и перспективы // Труд за рубежом. 2005;

16. Великанов Сергей Евгеньевич “Социальная структура, социальные институты и процессы”
17. Вигдорчик Н.А “Государственное обеспечение трудящихся”
18. Вигдорчик Н.А “Теория и практика социального страхования”
19. Залеский В.Ф “Системы призрения бедных в законодательстве и практике главнейших западноевропейских государств”
20. Косаренко Н.Н “Страховое право”
21. Ржаницина Л. Социальная тактика на современном этапе // Экономист, 2003, 38, с. 59-67. с. 479.
22. Римашевская Н.М. Социальное обеспечение в процессе перехода к рынку// Народонаселение, 2000, N 3, с. 6-20.
23. Сулейманова Г.В. Социальное обеспечение и социальное страхование. /Г.В.Сулейманова//Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011
24. Холостова Е. И. Зарубежный опыт социальной работы. Учебное пособие - М.: Дашков 2012
25. Шарков Ф.И “Основы социального государства”