

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЕ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ

На правах рукописи

ОСМАНЛЫ СААДАТ ФАХРАДДИН

(Ф.И.О.МАГИСТРАНТА)

МАГИСТРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: «РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЭВОЛЮЦИЯ ТАМОЖЕННОЙ
ПОЛИТИКИ АЗЕРБАЙДЖАНА»**

Название и шифр направления **ИИ-060401 – Мировая экономика**

Название и шифр специальности **Таможенное дело**

Научный руководитель
программы **Руководитель магистерской**

(Ф.И.О.,научная степень) **(Ф.И.О.,научная степень)**

Проф.А.Ш.Шакаралиев **К.э.н.М.М.Асланова**

Заведующий кафедры **д.э.н.проф.А.Ш.Шакаралиев**
(ф.и.о., научная степень)

БАКУ-2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Глава I Теоретико-методологические основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности и опыт развитых стран

- 1.1. Научно-методологические основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности
- 1.2. Основные направления развития таможенно-тарифного регулирования и опыт развитых стран
- 1.3. Регулирование внешнеэкономической деятельности - одна из основных задач таможенной политики Азербайджана на современном этапе

Глава II. Анализ и оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики

- 2.1. Таможенная политика, как главный фактор внешнеэкономической деятельности
- 2.2. Взаимосвязь таможенной и внешнеторговой политики

Глава III. Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях вступления азербайджана в втo

- 3.1. Оценка вероятных последствий и задачи по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования в условиях вступления Азербайджана в ВТО
- 3.2. Модельные сценарии и прогноз бюджетных последствий изменения ставок импортного таможенного тарифа
- 3.3. Совершенствование таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В современных условиях таможенные платежи, с одной стороны, являются важным регулятором, способствующим большей открытости рынка, с другой, одним из наиболее распространенных внешнеторговых инструментов протекционизма. Они во многом определяют место страны в международном разделении труда и обеспечивают значительную часть доходов государства. При этом в течение последних десятилетий наблюдается неуклонное снижение ставок импортных таможенных пошлин. Так, их средний уровень в развитых странах - участницах Всемирной торговой организации (ВТО) составляет сегодня 4-6%, в то время как на момент создания ГАТТ-ВТО эта величина превышала 30%.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование становится не только инструментом общей экономической политики на национальном уровне, но и объектом регулирующей деятельности международных экономических организаций, в первую очередь ВТО. Деятельность ВТО направлена на формирование общих принципов, норм, правил и инструментов таможенно-тарифного регулирования с целью свести к минимуму препятствия для развития международной торговли.

На современном этапе правовые и экономические основы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли Азербайджана в целом соответствуют нормам и правилам ВТО и с каждым днем все более совершенствуются. Однако остаются нерешенными проблемы открытия рынка, снижения средней ставки таможенного тарифа Азербайджанской Республики, протекционистской защиты национальных предприятий, а также обеспечения их конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Если в 90-е годы таможенная служба Азербайджанской Республики

рассматривалась исключительно как фискальный орган, основной задачей которого являлось обеспечение максимального поступления доходов в бюджет, то в современных условиях приоритет фискальной задачи отходит на второй план, уступая место регулирующей функции. На современном этапе одной из основных задач экономической и таможенной политики является разработка механизма комплексного, гибкого и оперативного применения мер тарифного и нетарифного регулирования с целью развития производственной сферы экономики. При этом необходимо учитывать не только динамику экономических процессов, происходящих в стране, но и требования Всемирной Торговой Организации (ВТО) в части вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Главное здесь - разработка сбалансированной таможенно-тарифной политики, особое место в которой занимают таможенные платежи.

В связи с тем, что таможенные платежи являются совокупностью различных видов платежей (ввозная и вывозная пошлины, акцизы, НДС и другие), актуальным представляется определение экономической сущности этих видов платежей, особенно таможенных пошлин и налогов. Весьма актуальной является проблема выбора основы начисления различных видов платежей, определение уровня их оптимальных ставок.

В условиях меняющейся экономической ситуации и трансформации мирового хозяйства Азербайджан нуждается в пересмотре роли таможенных платежей в системе внешнеэкономических отношений. В условиях предстоящего вступления Азербайджана в ВТО особое внимание следует уделять формированию рационального таможенного тарифа.

В связи с вышеизложенным определение роли таможенных платежей в регулировании внешнеэкономической деятельности, исследование проблем их рационального использования является научно и практически востребованным.

Приоритетность экономических, в том числе таможенно-тарифных, методов в системе государственного регулирования ВЭД признана

практически всеми учеными и экономистами. Однако формы практической реализации этих методов могут быть весьма разнообразны. Применение унифицированного или дифференцированного таможенного тарифа, таможенные преференции, уровень ставок таможенных пошлин - вот некоторые вопросы, стоящие сейчас на повестке дня. Особую актуальность приобретает реформирование таможенного тарифа в свете предстоящего вступления Азербайджана в ВТО. Несомненно, реформирование коснется структуры и содержания таможенного тарифа и сопряженных с ним вопросов в целях нахождения компромисса между международными обязательствами и национальными интересами Азербайджанской Республики.

Обозначенные проблемы требуют разработки научно-обоснованных подходов к вопросам таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и представляют особую важность и актуальность в связи с необходимостью соблюдения экономических интересов Азербайджана, что во многом обусловило выбор темы диссертации.

Цели и задачи исследования. Целью диссертации является определение роли таможенных платежей в регулировании ВЭД и выработка рекомендаций по совершенствованию структуры таможенного тарифа Азербайджанской Республики, непротиворечащей международным обязательствам и национальным интересам государства.

Для раскрытия темы исследования определены следующие основные **задачи**:

- исследовать методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;
- исследовать особенности таможенно-тарифной политики экономически развитых стран;
- выявить и проанализировать основные особенности реализации государственной таможенной политики;
- исследовать сущностные характеристики таможенной пошлины и

таможенных налогов;

- проанализировать функционирование механизма обеспечения уплаты таможенных платежей и разработать предложения по их совершенствованию;

- на основе динамики таможенных платежей в Азербайджанской Республике исследовать противоречия между современным состоянием таможенных платежей в системе экономических отношений и объективными потребностями национальной экономики;

- проанализировать возможные экономические последствия вступления Азербайджана в ВТО;

- составить прогноз бюджетных последствий вступления Азербайджана в ВТО при уменьшении средней ставки таможенного тарифа до 8%;

- разработать рекомендации по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования ВЭД Азербайджанской Республики.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- выявлены общие черты и особенности таможенно-тарифной политики и структуры таможенного тарифа экономически развитых стран. Показано, что заимствование Азербайджаном опыта разработки тарифных мер у высокоразвитых стран будет оправданно.

- определены приоритетные направления стратегии таможенной политики на современном этапе и предложены инструменты, использование которых позволит обеспечить достижение разумной степени защиты национальной экономики Азербайджана от разрушительного воздействия иностранной конкуренции;

- на основе исследования экономической природы таможенной пошлины, сущностных характеристик таможенных налогов (НДС, акциза), положений общей теории цены и дифференциальной ренты уточнена экономическая сущность таможенной пошлины как ценовой категории;

- проанализировано функционирование механизма обеспечения уплаты таможенных платежей и разработаны предложения по совершенствованию

механизма их администрирования: использование объективных источников ценовой информации и организация эффективного международного и межведомственного информационного обмена в целях предотвращения декларирования фальсифицированных сведений о перемещаемых товарах.

- на основании динамики таможенных платежей раскрыты противоречия между ролью таможенных платежей как инструмента обеспечения конкурентной позиции страны в мировом хозяйстве, эффективной транснационализации экономики и их современной ролью в Азербайджане как преимущественно фискального инструмента, регулирующее воздействие которого существенно снижено из-за слабодифференцированного импортного таможенного тарифа.

- комплексно исследована и оценена проблематика процесса вступления Азербайджана во Всемирную торговую организацию. Определены выгоды и потери национальной экономики в долгосрочной и краткосрочной перспективе при вступлении в ВТО.

- обоснован прогноз бюджетных последствий уменьшения среднеарифметической ставки импортного таможенного тарифа при вступлении Азербайджана в ВТО;

- выявлен потенциал для повышения эффективности тарифного регулирования, главными элементами которого являются невысокая степень дифференциации ставок таможенных пошлин и тарифной эскалации при обложении ввозимых товаров.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОПЫТ РАЗВИТЫХ СТРАН

1.1. Научно-методологические основы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности

Основной особенностью современной мировой экономики является опережающий рост международной торговли по сравнению с ростом производства. Для большинства стран мира стабильное развитие внешнеэкономической деятельности стало одним из факторов в процессе формирования в них модели устойчивого развития.

Внешеэкономические связи представляют собой целый комплекс различных направлений, форм, методов и средств перемещения материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов между странами. Отказываясь от расширения производственных мощностей по выпуску таких товаров, которые выгоднее завозить из-за рубежа внешние связи позволяют сосредоточивать производство в наиболее эффективных отраслях. Можно сказать, что они снимают национальные рамки концентрации и специализации производства и расширяют потенциал для их более эффективного развития.

Следует отметить, что существенное влияние на формирование внешнеторговой политики оказывают международные институты, представляющие интересы зарубежных экономических субъектов. При этом стремление к интеграции Азербайджана в систему Всемирной торговой

организации еще более усугубляет проблему влияния иностранных субъектов на процесс определения политики регулирования ВЭД.

В связи с этим возникает необходимость государственного управления сферой внешнеэкономических связей и совершенствования системы регулирования ВЭД. Система государственного регулирования ВЭД не является особенностью Азербайджана. Она существует во всех развитых странах с рыночной экономикой.

Под государственным регулированием внешнеэкономической деятельности понимают деятельность, направленную на развитие и регулирование экономических отношений с другими странами. Осуществление внешнеэкономической политики предполагает определение стратегических целей государства во внешнеэкономических отношениях с отдельными странами и группами стран, а также выработку методов и средств, обеспечивающих достижение поставленных целей и сохранение достигнутых результатов.

Внешеэкономическая политика регулирует внешнеэкономическую деятельность, отличительным признаком которой является международная купля-продажа товаров и услуг, а также международное перемещение материальных, денежных, трудовых и интеллектуальных ресурсов. Существующий сегодня у большинства государств обширный арсенал инструментов внешнеэкономической политики позволяет им оказывать активное влияние как на формирование структуры и направлений развития собственных внешнеэкономических связей, так и на внешнеэкономические связи и внешнеэкономическую политику других государств.

Внешеэкономическая политика неразрывно связана с внутренней экономической политикой государств. Поэтому ее содержание обусловлено, с одной стороны, природой социально-экономического строя государства, а с другой - задачами расширения производства, которые государство решает в рамках своего национального хозяйства. На формировании внешнеэкономической политики государства сказываются такие

происходящие в мировой экономике и международных экономических отношениях явления, как обострение конкурентной борьбы на мировом рынке, дестабилизация валютных курсов, неравновесие платежных балансов, большая внешняя задолженность развивающихся стран и отдельных государств с переходной экономикой. Действие указанных процессов порождает постоянное взаимодействие двух тенденций в современной внешнеэкономической политике: протекционизма и фритридерства

Согласно определениям, существующим в таможенной практике, под протекционизмом понимается экономическая политика данной страны, стремящейся оградить свой внутренний рынок от проникновения импорта, в интересах развития внутреннего производства и ограждения отечественных предпринимателей от иностранной конкуренции. Данная политика осуществляется как с помощью повышения ставок ввозных таможенных пошлин и других мер таможенно-тарифного регулирования, так и путем нетарифных мер внешнеэкономического регулирования.

Наиболее полное обобщение теории протекционизма связано с именем австралийского ученого М. Кордена. По его мнению, протекционизм (protectionism) - политика защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции путем использования тарифных и нетарифных инструментов торговой политики.

Согласно исследованиям ряда знаменитых азербайджанских ученых «протекционизм – это экономическая политика государства направленная на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции»

И. П. Фаминский под протекционизмом понимает «политику, которая направлена на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции, а зачастую и на захват внешних рынков».

В своей монографии «Современный тарифный и нетарифный протекционизм» И. И. Дюмулен отмечает: «Протекционизм - это экономическая политика государства, направленная на защиту национальной экономики, осуществляемая с помощью комплекса взаимосвязанных мер

внутренней политики».

Эдвин Дж. Долан протекционизм определяет как «любые государственные меры, целью которых является защита промышленности своей страны от конкуренции».

Одной из основных причин государственного регулирования внешнеторговых операций является разный уровень экономического развития государств, позволяющий сравнительно широко применять протекционистские, защитные меры от чрезмерного притока на внутренний рынок иностранных товаров. Даже в странах с наиболее развитым хозяйством всегда есть отрасли и предприятия, требующие от правительства защиты от импорта более конкурентоспособной продукции.

В противоположность протекционизму политика либерализации связана со снижением таможенных пошлин и других барьеров, препятствующих развитию внешнеэкономических связей, и представляет собой свободную, безграничную, торговлю. В научной литературе эта политика получила название «фритредерство».

Сторонниками политики свободной торговли выступали известные экономисты классики Д.Рикардо и А.Смит. В своей работе Адам Смит приводит следующий довод в ее пользу: «Если какая-либо чужая страна может снабжать нас каким-нибудь товаром по более дешевой цене, чем мы в состоянии изготовлять его, гораздо лучше покупать его у нее на некоторую часть продукта нашего собственного промышленного труда, прилагаемого в той области, в которой мы обладаем некоторым преимуществом» . Д.Рикардо, в свою очередь, привел ряд численных примеров, показывающих выгоду внешней торговли для любой нации, даже если она не располагает преимуществом или наоборот, имеет преимущества перед иностранцами в производстве абсолютно всех товаров. Закон сравнительного преимущества Д.Рикардо гласит: «Каждая страна располагает сравнительным преимуществом в производстве какого-либо товара и получает выигрыш, торгуя им в обмен на остальные». Основным вывод Д. Риккардо состоит в

том, что источником внешней торговли может являться единственная разница в издержках производства товаров, вне зависимости от абсолютных размеров этих издержек.

Признавая необходимость государственного регулирования экономики, в том числе и ВЭД, некоторые экономисты сокращают регулирующие функции государства, ограничивая их, во-первых, определением правил рыночного поведения субъектов рынка и, во-вторых, разработкой правового механизма, обеспечивающего соблюдение этих правил. Более перспективной является другая позиция, которая не отрицает вышеназванные функции и, вместе с тем, не ограничивает ими роль государства в регулировании экономикой. Согласно этой позиции, государство должно осуществлять управление экономикой. Это положение подтверждается опытом развитых стран с отлаженной рыночной экономикой.

Видные американские экономисты П. Самуэльсон и Д. Гелбрейт придерживаются позиции, что рыночная экономика развивается на основе рыночной саморегуляции и государственного регулирования

Противоположной точки зрения придерживается выдающийся экономист, профессор кафедры делового администрирования Гарвардской бизнес-школы Майкл Портер. Он, в свою очередь, критически относится к протекционизму, государственному субсидированию отечественного производства, которые, по его мнению, приносят вред экономике страны. Эту точку зрения разделяет, А.Илларионов, который утверждает, что «ограничения на внешнеэкономическую деятельность замедляют экономическое развитие страны». Протекционистская политика, использующая тарифные и нетарифные методы для «защиты отечественного товаропроизводителя» на самом деле приводит к стагнации и деградации национальной экономики». Однако, исследовав многолетний опыт в области международной конкуренции ведущих стран мира, М.Портер делает следующий вывод: «я пришел к твердому убеждению, что успех фирмы в состязании с конкурентами, прежде всего, зависит от положения дел в

стране, понимание роли страны в целом в конкуренции на мировом рынке было бы в большей степени ценным для фирмы, так и для правительства, поскольку оно позволило бы уяснить, как создается и поддерживается конкурентоспособность». Майкл Портер, считает, что правительства могут и должны оказывать воздействие на цели фирм, мотивы поведения отдельных лиц, побуждая их добиваться национальных преимуществ, укрепляя их приверженность и отрасли деятельности к упорной работе. В этих целях оно должно активно использовать систему налогов, субсидий, кредитную политику, регламентирующие предписания, стимулирующие инвестиции, определяющие права менеджеров и владельцев акций, управление компаниями и т.д.

Следует отметить, что в сфере внешнеторговых отношений политика свободной торговли соответствует космополитическому подходу, а политика протекционизма - националистическому. Данное положение связано с именем немецкого экономиста XIX века Ф.Листа, который противопоставил «национальную» политическую экономию «космополитической» экономии А.Смита и его последователей. Свободу торговли Ф.Лист рассматривает как орудие доминирующей экономики против менее развитых стран, препятствующее им создать конкурентоспособную промышленность. Отсюда вытекает необходимость целенаправленной внешнеторговой политики государства с целью создания оградительных барьеров для стран, позднее других вступивших на путь индустриализации. Следует отметить, что именно Ф. Лист выдвинул таможенную защиту в качестве основного средства «промышленного воспитания наций» .

В свою очередь, выдающийся российский ученый Д.И.Менделеев – последователь Ф.Листа, объяснял, что таможенные мероприятия могут воздействовать на промышленное развитие страны. В своем труде «Толковый тариф или исследование о развитии промышленности России в связи с ее общим таможенным тарифом 1891 года» Д.И.Менделеев, раскрывая суть и назначение тарифа, доказывает, что тариф является

неотъемлемым инструментом реализации политики государства, выявляет причинно-следственные связи между таможенной политикой и другими сферами развития государства. Он отстаивал позиции «возбуждающего» «разумного» протекционизма и рассматривал его как проявление государственности, составляющей эволюционную форму жизни человечества. Д.И.Менделеев видел сущность протекционизма не в высоте ставки пошлины на ввозимые товары и тем более не в запрете ввоза, а в создании экономических условий для начала и развития несуществующих или страдающих от иностранного соперничества видов промышленности. По его мнению, разумность, устойчивость и целесообразность таможенного тарифа показывают разумность правительства страны .

Анализ теоретических исследований показывает, что оценка роли государства в регулировании экономики, в том числе ВЭД, и выполняемых им регулирующих функций является спорной. В подтверждение чему в энциклопедическом словаре *Брокгауза-Ефрона* отмечается: «Бесконечный спор, который до настоящего времени ведется экономистами двух противоположных направлений, то есть сторонниками свободы и государственного вмешательства, никогда не будет разрешен, пока вопрос будет ставиться чересчур абсолютно, абстрактно и вне связи с исторически сложившимися формами государственного общежития» .

В действительности ни одно государство не придерживается полностью политики свободной торговли, поскольку внешнеэкономическая политика приводится в соответствии с национальными интересами.

На практике возникает целый ряд проблем, решение которых невозможно при осуществлении принципа свободной торговли. К таким проблемам, которые можно решать только в рамках одного государства или союза государств, проводящих единую внутреннюю и внешнюю доктрину, относятся:

- обеспечение достаточной обороноспособности страны;
- поддержание эффективной внутренней занятости;

- диверсификация производства в целях поддержания внутренней стабильности и дальнейшего развития;

- защита новых отраслей от разорения более развитыми иностранными производителями;

- защита от иностранного демпинга;

- защита внутренней экономики от более дешевой иностранной силы.

Очевидно, что выполнение подобных функций возможно только государством.

Потребность в государственном контроле и ограничении внешнеторговых операций неодинакова в отношении тех или иных товаров и меняется в отдельные периоды времени, поэтому инструментарий, применяемый в торгово-политических интересах, чрезвычайно многообразен. Причем не все используемые средства признаются международным сообществом допустимыми.

В научной литературе и в практике хозяйствования методы государственного регулирования ВЭД обычно подразделяются на две группы [116, с.43]:

- тарифные методы, к которым относятся ввозные и вывозные пошлины и таможенные сборы;

- нетарифные методы, к которым относятся НДС, акциз, а также методы административного регулирования ВЭД - квотирование, лицензирование, сертификация товаров и другие методы .

Такая классификация методов регулирования ВЭД представляется недостаточно обоснованной в научном отношении и на практике не способна ориентировать на системное решение вопросов регулирования ВЭД.

Действительно, ставки таможенных пошлин являются основой таможенно-тарифного регулирования, однако, такой подход слишком узок и не учитывает всей совокупности экономических методов воздействия на внешнеторговый оборот.

Ряд исследователей указывает на наличие гораздо большего числа

инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Так, по мнению А.Н. Козырина, основные тарифные и нетарифные инструменты можно объединить в следующие группы:

- таможенно-тарифные (импортный и экспортный тарифы);
- паратарифные или квазитарифные (акцизы, НДС, таможенные сборы и иные таможенные платежи неналогового характера, использование которых формально не связано с регулированием внешнеторговой деятельности, но на деле оказывает на нее существенное влияние);
- валютно-финансовые (порядок совершения валютных операций);
- антидемпинговые и компенсационные пошлины, призванные защитить интересы национальных производителей;
- государственная монополия на внешнюю торговлю отдельными товарами;
- установление технических барьеров с целью контроля соответствия импортных товаров национальным стандартам безопасности и качества;
- контингентирование (квотирование) внешнеторговых операций, означающее ограничение импорта (экспорта) товаров на определенный период времени;
- лицензирование, предполагающее выдачу разрешений (лицензий) на совершение экспортно-импортных операций.

По мнению, Э.И.Эмир-Ильясовой можно выделить следующие меры:

- экономические рычаги – таможенные пошлины и сборы, взвешенные и согласованные в двустороннем порядке пограничные налоги, НДС, акцизы, финансовое содействие национальным производителям товарной продукции и др.;
- контрольные функции - экспортно-импортные количественные ограничения, лицензирование и квотирование, регулирование экспортных условий, введение экспортных ограничений и др.
- технические инструменты – технические нормы и стандарты,

обеспечение требований стандартных нормативов и условий, а также норм экономической безопасности, системы сертификации, санитарно-ветеринарных норм, норм здравоохранения, использование мер, связанных с охраной окружающей среды и др.

А.Д.Ершов разделяет методы регулирования внешнеторговых операций и деятельности участников ВЭД на:

а) тарифные методы регулирования ВЭД, которые, в свою очередь, подразделяются на:

- таможенно-тарифные методы (таможенные пошлины, сборы);
- нетаможенно-тарифные методы (НДС, акцизы);

б) нетарифные методы регулирования ВЭД:

- административные нетарифные методы (квотирование, лицензирование, сертификация, маркировка товаров, ограничение импорта товаров)

- экономические нетарифные методы (сезонные, антидемпинговые, компенсационные, специальные пошлины, экспортные квоты по стоимости товаров, специфические субсидии, методы определения таможенной стоимости, валютный контроль экспорта и импорта товаров);

в) методы статистического анализа внешнеторговых операций .

Существует мнение, что основная роль среди них отводится тарифным мерам, поскольку именно они являются неотъемлемым условием для проведения активной и целостной таможенной политики . Но необходимо отметить, что нетарифные инструменты государственного регулирования внешнеторговой деятельности активно используются как развивающимися, так и развитыми странами.

Всемирная торговая организация рассматривает таможенно-тарифное регулирование в качестве основного, а в перспективе — единственного механизма регламентирования внешнеторговых операций стран-участниц . Таким образом, таможенно-тарифное регулирование в будущем будет представлять собой единственный комплекс мер, основанный на

использовании ценового фактора воздействия на внешнеторговый оборот .

На наш взгляд, ограничивать тарифное влияние на внешнеторговую деятельность таможенными пошлинами нельзя. Тем не менее, нельзя также согласиться с авторами, которые к числу инструментов таможенно-тарифного регулирования, помимо таможенного тарифа, относят иные обязательные платежи, взимаемые таможенными органами. Вместе с тем, вызывает сомнение целесообразность объединения в одну группу нетарифных (НДС и акциза) и административных методов регулирования (квотирования, лицензирования, и т.п.).

Еще раз подчеркнем, что нельзя ограничивать понятие таможенно-тарифного регулирования использованием только таможенной пошлины. На самом деле, к институту таможенной пошлины тесно примыкают другие институты, такие как институт определения таможенной стоимости, институт определения страны происхождения товара, институт тарифных льгот и преференций, институт ведения и определения кода ТН ВЭД. Все эти институты определяют или влияют на определение размера ставки таможенной пошлины и, следовательно, являются мерами государственного воздействия на стоимость товара внутри страны, в основе которых лежит использование ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот.

Мы считаем, что взимание НДС и акцизов, входящих в систему таможенных платежей, носит совершенно иной характер, отличный от взимания таможенной пошлины. Если взимание таможенной пошлины увеличивает цену товара, то взимание пограничных налогов уравнивает стоимость импортного товара и товара, производимого на внутреннем рынке страны.

Административные методы регулирования ВЭД целесообразно выделить в особую группу, так как с одной стороны, международные и региональные организации особенно резко реагируют на применение этих мер и требуют их отмены; а с другой стороны, при определенных ситуациях, применение этих мер может стать неизбежным, и сами меры незаменимы

мерами экономического регулирования. Например, в случае необходимости в какой-то период сократить до определенных размеров или увеличить экспорт или импорт соответствующих товаров.

На наш взгляд наиболее целесообразной представляется следующая классификация методов регулирования ВЭД:

- таможенно-тарифные (импортный и экспортный тарифы, институт определения таможенной стоимости, институт определения страны происхождения товара, институт льгот и преференций, институт определения товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и некоторые другие);

- экономические меры (НДС, акцизы, другие налоги, взимаемые при перемещении товара через таможенную границу);

- административные меры (квотирование, лицензирование, особые пошлины и др.);

- технические меры (технические стандарты и нормы, санитарно-ветеринарные нормы, сертификаты, требования к упаковке и маркировке и другие)

1.2. Регулирование внешнеэкономической деятельности – одна из основных задач таможенной политики Азербайджана на современном этапе

В рыночной экономике в целях обеспечения безопасности страны и защиты общенациональных интересов государство осуществляет регулирование внешнеэкономической деятельности. Практически во всех странах мира государственные органы осуществляют деятельность по регулированию ВЭД, при этом каждая страна определяет ее масштабы, формы и методы, конкретные цели и задачи исходя из ее положения в современном мире, внешней и внутренней политики государства. Также особо важную роль в регулировании государством внешнеэкономической деятельности играют международные организации, основное место среди которых занимает Всемирная торговая организация (ВТО).

Всемирная торговая организация, являющаяся правопреемницей действующего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала свою деятельность с 1 января 1995 года. ГАТТ – это международное соглашение, заключенное с целью восстановления экономики после Второй Мировой войны, которое на протяжении 48 лет фактически выполняла функции международной организации. Изначально, ГАТТ предполагалось преобразовать в полноценную международную организацию, но соглашение не было ратифицировано и осталось лишь соглашением.

Начиная с 1948 года Генеральное соглашение по тарифам и торговле определило ряд правил для торговой системы. ГАТТ вошло в историю как самые длинные обсуждения, именуемые Уругвайским Раундом и этим

создание ВТО в 1995 было завершено.

Цель создания ВТО – обеспечение функционирования системы мировой торговли на основе единых правил таким образом, чтобы рынки оставались открытыми и чтобы доступ на них не мог быть нарушен введением внезапных и произвольных ограничений на импорт. В то же время страны-члены ВТО имеют право на введение защитных антидемпинговых и компенсационных мер для ограничения доступа на свой рынок.

Основной целью ВТО является создание на основе единых правовых норм торговой системы, при которой предприятия стран-членов ВТО могут торговать друг с другом на основе справедливой и свободной конкуренции. Можно выделить четыре основных принципа на которых основаны правила ВТО:

- принцип наибольшего благоприятствования (РНБ), который означает предоставление иностранным товарам и иностранным поставщикам услуг таких же условий на внутреннем рынке государства-участника, какие предоставляются иностранным товарам и иностранным поставщикам услуг из третьих государств-участников. То есть, речь идет о недискриминации между товарами (работами, услугами) из различных стран-участниц;

- принцип национального режима, который предполагает, что странам-участницам не следует применять менее благоприятный режим в отношении иностранных товаров и услуг, чем тот, который применяется в отношении отечественных аналогичных товаров и услуг. В то же время в отношении услуг возможно сделать определенные изъятия, которые дадут национальным поставщикам услуг более льготные условия деятельности на рынке;

- принцип транспарентности, который является ключевым в юридической системе ВТО. Хотя формально он закреплен только в Генеральном соглашении по торговле услугами (ГАТС), этот принцип пронизывает всю систему Соглашений в рамках ВТО. Он означает, что для обеспечения доведения до сведения иностранных поставщиков товаров

(работ, услуг) всей информации, касающейся торговли соответствующими товарами (работами, услугами) в данной стране, страны обязаны публиковать документы, содержащие нормы права, которые регулируют данные правоотношения. Кроме того, каждая страна обязуется создать информационный центр, где другие страны-члены могут получить информацию о законах и постановлениях, действующих в соответствующих секторах экономики. Принцип транспарентности является международно-правовым выражением принципа неприменения неопубликованных нормативных правовых актов, на котором основаны правовые системы всех цивилизованных стран мира;

- принцип гарантированного и предсказуемого доступа на рынки, который предполагает защиту национального рынка с помощью таможенных тарифов и запрещает применение квот, лицензий и других нетарифных барьеров. Предсказуемость торговой политики достигается, прежде всего, за счет связывания тарифов (binding of tariffs) – принимаемое страной обязательство не увеличивать ставку импортного тарифа сверх установленного предела.

В настоящее время полноправными участниками ВТО являются 154 государства, а свыше 30 (включая Азербайджан) имеют статус наблюдателя и находятся на различных стадиях присоединения. На страны - участницы ВТО приходится более 97% всей мировой торговли товарами и услугами.

Для современного Азербайджана основным фактором, влияющим на развитие таможенно-тарифного регулирования ВЭД в последние годы, является подготовка к вступлению в ВТО, после которого возможность повышения ставок таможенных пошлин будет ограничена международными обязательствами.

Основным положением ВТО является то, что уровень тарифного обложения должен постепенно снижаться и сниженные ставки пошлин должны быть связаны с целью недопущения их увеличения в будущем. Уровни тарифных ставок, согласованные в ходе переговоров или предложенные странам другими путями, указываются в перечнях тарифных уступок.

Каждая страна — член ВТО имеет свои национальные списки уступок и обязуется не вводить тарифные ставки и другие сборы выше уровня, указанного в перечнях. Ставки пошлин, указанные в таких списках, принято называть «связанными». Для повышения ранее оговоренной ставки стране необходимо вступить в переговоры со странами — поставщиками данного товара на внутренний рынок и с теми странами, с которыми размер ставки был ранее оговорен. Предполагается, что страна, желающая поднять ставки ввозных таможенных пошлин, пойдет на взаимные уступки по другому товару. Таким образом, основной принцип тарифных переговоров в рамках ВТО - принцип взаимных уступок - сводится к тому, что страна, стремящаяся улучшить доступ своих товаров на зарубежные рынки, должна сделать равноценные уступки.

Методика расчетов по снижению уровня таможенного обложения участниками ВТО изменялась неоднократно. Сначала методика основывалась на выработке коэффициента постепенного снижения исходного тарифа до связанного уровня. В ходе Уругвайского раунда его участники договорились о снижении ставок пошлин на 40% в течение пяти лет с 1995 по 2000 г., а развивающиеся страны и страны с переходной экономикой снижают тарифы в размере, примерно равном 2/3 от величины снижения тарифов развитых стран. Такая методика позволяет сохранить так называемые пиковые значения (мегатарифы) обложения товаров. При этом большую выгоду при таком решении вопроса извлекут те страны, которые имеют широкую ТН ВЭД, позволяющую выделить на уровне национальной детализации товары, производство которых стратегически важно для экономики.

Членство в ВТО позволит открыть для национальных товаров доступ на мировой рынок. Однако сегодня важно выделить стратегические приоритеты развития экономики страны и отстоять их на переговорах по условиям вступления в ВТО.

Главной угрозой экономической безопасности Азербайджана при

вступлении в ВТО является открытие внутреннего рынка для импорта, что может привести к свертыванию многих отечественных нужных для страны производств из-за их неконкурентоспособности.

В настоящее время, за некоторыми исключениями, экономика страны в целом не подготовлена к свободному конкурированию с иностранными товарами. При открытии рынка такие отечественные отрасли, как виноделие, чайная, некоторые отрасли станкостроения без национального протекционизма перестанут существовать.

Внешнеэкономическая деятельность и прежде всего внешняя торговля непосредственная связана с таможенным делом. Таможенное регулирование является важнейшим средством воздействия на экспорт и импорт в интересах национального экономического развития.

В Азербайджане основы современной таможенной политики начали формироваться с создания таможенных органов в 1992 году. При этом, несмотря на функционирование таможенных органов, они не способствовали развитию экономики, и даже, в некоторых случаях, тормозили ее. Правительству Азербайджана требовалось срочно подготовить действенную таможенную политику и произвести структурные преобразования в таможенных органах. Это было достигнуто с приходом к власти общенационального лидера Гейдара Алиева в 1993 году. В Азербайджане была кардинально изменена структура таможенных органов, принят Закон АР «О таможенном тарифе» и Таможенный Кодекс АР, которые послужили своего рода катализатором развития таможенной политики и всей экономики страны. На современном этапе развития Азербайджана таможенная политика государства под руководством Президента Ильхама Алиева постоянно совершенствуется.

Таможенный кодекс Азербайджанской Республики определяет таможенную политику как составную часть таможенного дела, охватывающую стимулирование и защиту национальной экономики Азербайджана, регулирование товарооборота, проведение структурной

перестройки и другие масштабные процессы .

Таможенная политика является составной частью внутренней и внешней политики Азербайджанской Республики, основными целями которой являются:

- обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Азербайджанской Республики;
- защита внутреннего рынка Азербайджанской Республики;
- стимулирование развития национальной экономики;
- содействие в проведении в жизнь задач, вытекающих из государственной экономической политики Азербайджанского государства.

В настоящее время эти цели таможенной политики должны определять ее сущность и содержание. Содержание понятия «таможенная политика» должно раскрывать ее целевое функциональное назначение, особенности и средства ее проведения. Можно сказать, что в настоящее время под таможенной политикой следует понимать деятельность органов власти и органов управления в лице органов государственного таможенного контроля в сфере внешнеэкономической деятельности, направленную на защиту национальной экономики Азербайджанской Республики.

К числу государственных органов, призванных осуществлять эту задачу, в большинстве стран мира относится таможенная служба. Таможенная служба любого государства является неотъемлемой частью аппарата государственного управления. Участие азербайджанских таможенных органов в системе государственных органов регулирования ВЭД определено действующим законодательством, оно довольно активное и многоуровневое.

Таможенный кодекс Азербайджанской Республики содержит перечень основных задач, выполнение которых возложено на таможенные органы:

- участие в разработке таможенной политики Азербайджанской Республики и реализации этой политики;
- обеспечение в пределах своей компетенции экономической

безопасности Азербайджанской Республики;

- защита экономических интересов страны;
- применение средств таможенного регулирования торгово-экономических отношений;
- участие в разработке и реализации мер экономической политики в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Азербайджанской Республики;
- взимание таможенных пошлин, налогов и иных таможенных платежей;
- проведение и совершенствование таможенного контроля;
- выполнение функций валютного контроля;
- другие задачи.

Перечисленные задачи определили курс деятельности Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики и таможенной системы в целом, основной из которой явилась разработка новой концепции организации, функционирования и совершенствования азербайджанской таможенной службы, в соответствии с потребностями рыночной экономики, защиты экономических интересов государства, пополнения доходной части государственного бюджета и применения мировых стандартов таможенного дела.

Процесс создания и функционирования структурных подразделений таможенной службы не завершен. Продолжается процесс совершенствования организационно-штатной структуры и создания новых подразделений. Деятельность таможенных органов, прежде всего таможен, становится все более многофункциональной и универсальной. Важно отметить, что азербайджанская таможенная служба обрела черты, присущие таможенным органам стран с рыночной экономикой.

На новом этапе развития таможенной службы совершенствуется правовое обеспечение внешнеэкономической деятельности. Правительство страны утвердило государственную программу развития таможенной службы Азербайджанской Республики в 2007-2011 гг. Реализация, которой позволит

значительно повысить эффективность работы таможенных органов по обеспечению национальной безопасности и регулированию внешнеэкономической деятельности в стране.

Перед Азербайджаном стоит проблема пересмотра действующих и разработки новых инструментов организационного управления таможенного дела, связанного с либерализацией внешнеэкономической деятельности, увеличением объема внешнеторгового оборота, ростом пассажирооборота и внедрением современных информационных технологий.

В настоящее время таможенная политика должна сочетать выполнение таких противоположных задач, как:

- пополнение доходной части государственного бюджета;
- поддержка отечественных товаропроизводителей;
- насыщение внутреннего рынка иностранными товарами;
- пресечение ввоза некачественных товаров;
- контроль за соблюдением законности внешнеэкономической деятельности.

В 90-е годы таможенная служба Азербайджанской Республики рассматривалась исключительно как фискальный орган, основной задачей которого являлось обеспечение максимального поступления доходов в бюджет. Так, например, размеры поступлений таможенных платежей от Государственного таможенного комитета АР составляли 23% от суммы доходной части государственного бюджета страны.

Благодаря правильному экономическому курсу, взятому общенациональным лидером Гейдаром Алиевым и успешно продолженному нынешним президентом Ильхамом Алиевым сегодняшний Азербайджан сильно отличается от Азербайджана 90-х годов. В современных условиях приоритет фискальной задачи для таможенной системы теряет свою актуальность. На современном этапе одной из основных задач экономической и таможенной политики является разработка механизма комплексного, гибкого и оперативного применения мер тарифного и

нетарифного регулирования с целью развития национальной экономики.

На наш взгляд, при разработке таможенной политики Азербайджанской Республики целесообразно применение политики «разумного» протекционизма, основными приоритетами которого должны стать:

- преодоление негативных последствий форсированной либерализации внешней торговли, обеспечение надежной защиты внутреннего рынка от недобросовестной иностранной конкуренции и неблагоприятного воздействия мировой конъюнктуры;

- создание здоровой конкурентоспособной среды, позволяющей стимулировать повышение конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей;

- поощрение ввоза товаров, технологий и инвестиций, в которых нуждается отечественная промышленность;

- осуществление эффективной государственной промышленной политики, позволяющей обеспечить рост экспортного потенциала отечественного производства, переработки и вывоза готовой продукции;

- рациональная реконструкция современного таможенного тарифа, которая коснется, прежде всего, его большей дифференциации и обоснованности ставок таможенных пошлин по всей товарной номенклатуре, преодоление фискальной направленности, обеспечение стабильности тарифа и долговременного действия.

По нашему мнению, применение разумного протекционизма способно не только скорректировать нежелательные перекосы в структуре импорта, но и стать катализатором притока прямых иностранных инвестиций в импортозамещение. Опыт зарубежных государств показывает, что с введением тарифных и нетарифных ограничений в отношении отдельных групп импортируемых товаров иностранным поставщикам становится выгоднее отказаться от экспорта попавших под действие таких ограничений товаров и налаживать их производство в стране-импортере с использованием высоких технологий. Это один из реальных путей поддержки национального

производителя на внутреннем рынке, если он будет готов к сотрудничеству с иностранными инвесторами.

Протекционизм может быть оправдан в отраслях, где иностранные конкуренты заняли прочное положение, тогда как национальные фирмы, на основе зарождающихся конкурентных преимуществ, только начинают осваивать данную отрасль. Однако, для успешного осуществления протекционистской политики необходимы некоторые условия, основным из которых является наличие эффективного соперничества на внутреннем рынке. Существование фирмы, занимающей доминирующее положение на внутреннем рынке, редко ведет к конкурентному преимуществу на международном рынке. В этом случае нужно предоставлять иностранным продавцам хотя бы некоторый доступ к внутреннему рынку, чтобы стимулировать дальнейшее введение новшеств со стороны местных фирм, иначе гарантированный бизнес местных фирм, скорее всего, ограничит их деятельность рамками данной страны, не позволив выйти на мировой рынок.

В то же время, не надо сдерживать активное применение защитных мер в интересах народного хозяйства, особенно в периоды кризиса. При высокоэластичном спросе пошлина может очень эффективно выполнять функцию защиты отечественного производителя от иностранной конкуренции. Но протекционистские меры, включая ограничение иностранной конкуренции и поддержку собственных товаропроизводителей, должны приниматься в неразрывной связи с селективной структурной политикой. Нереально ориентировать на экспорт все отрасли национального хозяйства, некоторые из них рациональнее ориентировать на импортозамещение, а продукцию, выпуск которой остается нерентабельной, лучше импортировать. Проведение такой политики в Японии не только способствовало постепенному и сравнительно «безболезненному» вращению существующих отраслей в мировое хозяйство, но и созданию новых высокоразвитых отраслей и производств, соответствующих национальной стратегии развития. Протекционистские ограничения эффективнее

применять как часть структурной политики, в свою очередь, вписанную в долгосрочную стратегию экономического развития.

По-нашему мнению реализация данной политики может осуществляться следующими путями:

1. Созданием механизма оперативного сбора информации, необходимой для проведения расследований, предшествующих введению конкретных защитных мер, и совершенствованием системы проведения расследований, предшествующих введению защитных мер.

Для этого следует выделить 3 группы товаров, нуждающиеся в особом подходе, в зависимости от их чувствительности на конъюнктуру рынка: особо реагирующие; слабо реагирующие; нереагирующие.

Причисление товаров к указанным группам может осуществляться по 2 критериям. Первый критерий предполагает экспортную оценку чувствительности к импортным поставкам. Основой второго критерия может стать оценка требуемого уровня тарифной защиты производства страны для обновления и повышения конкурентоспособности продукции в соответствии со средним периодом морального и физического износа основного капитала. Ставка импортного тарифа может рассматриваться в качестве инструмента или надбавки к цене с целью использования ее в финансировании инвестиционных проектов для реконструкции производства и повышения конкурентоспособности.

Определяемый таким способом предельный уровень требуемого импортного тарифа станет количественным критерием отнесения товара к той или иной группе по степени чувствительности. Основным ориентиром при этом будет 100% тарифная защита национальных товаропроизводителей, блокирующая импорт того или иного товара. В зависимости от отнесения к одной из вышеуказанных групп будет применяться соответствующий размер таможенной пошлины.

Выполнение данной работы, на наш взгляд, можно возложить на Научно-Исследовательские Институты Министерства Экономического

Развития Азербайджанской Республики. В свою очередь таможенные органы в зависимости от степени чувствительности товара должны будут применять дополнительные виды таможенного контроля (обязательность полного досмотра, проверка финансово-хозяйственной деятельности предприятия т.д.).

2. Совершенствованием методики и практики проведения консультаций с заинтересованными иностранными субъектами хозяйственной деятельности при проведении защитных мер.

Пересмотр таможенных пошлин и налогов на импортируемые товары целесообразно осуществлять на основе тщательного анализа состояния национальной экономики, динамики национальных и мировых издержек, цен: мировых, производителей-поставщиков импортной продукции национальных производителей аналогичной продукции и реально складывающихся цен на внутренних рынках, потребностей страны и возможностей замещений импортируемой продукции, национальной. Для этого в таможенной системе имеются предпосылки: данные таможенной статистики, возможность получения ценовой и другой информации из зарубежных государств, непосредственные контакты с участниками ВЭД.

3. Проработкой и созданием механизма анализа последствий введения защитных мер.

В связи с этим предлагается разработать динамическую модель быстрого реагирования на изменение внешних и внутренних факторов экономической конъюнктуры, целью которой станет расчет приемлемых ставок таможенной пошлины на конкретные товары в зависимости от значения исходных параметров и прогноза их изменения на период предполагаемого действия расчетных ставок таможенной пошлины. По нашему мнению, такая модель может быть применима только в виде компьютерной программы, что позволит, во-первых, включать в анализ множество параметров; во-вторых, решать оптимизационные задачи с многочисленными ограничениями, а также с конфликтом целей участников

внешнеторговой деятельности. Кроме того, создание такой программы может значительно разрешить ряд вопросов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, которым будет дано экономическое обоснование. Пользователи, а ими могут быть как органы, принимающие решения по вопросам таможенной политики, так и участники внешнеэкономической деятельности, смогут увидеть прогноз ситуации, которая сложится при принятии того или иного решения.

Эта программа должна охватывать и синтезировать интересы всех участников ВЭД, национальных производителей и потребителей продукции, а также государственного бюджета. Односторонний подход к данной проблеме с позиций какой-либо одной стороны, может стать причиной неправильных односторонних действий, ущемляющих интересы других сторон и причинить ущерб интересам общества.

По-нашему мнению, разработкой данной компьютерной программы может заняться Институт Кибернетики НАН Азербайджана совместно с Министерством Экономического Развития АР.

В целом же, осуществляемые защитные меры должны иметь временный и недискриминационный характер и вводиться в порядке, отвечающем правилам ВТО.

Глава II. Анализ о оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики

2.1. Таможенная политика, как главный фактор внешнеэкономической деятельности (ВЭД)

Азербайджан по своему географическому расположению с давних времен принимает активное участие в мировой торговле. Знаменитый «Шелковый путь», маршруты богатых караванов во многих направлениях проходили через древние азербайджанские земли. До сих пор сохранились античные и средневековые постройки торговых центров, караван-сараяв, ставшие памятниками старины. Традиционная торговля шерстью, хлопком, шелком, нефтью, сукном, фруктами и овощами, солью, ювелирными украшениями, ручными работами оружейных мастеров и гончаров и многими другими сыграла огромную роль в процветании Азербайджанского государства в разные периоды его существования.

В эпоху молниеносных преобразований переплетались традиции с современными методами ведения хозяйственной деятельности, местный колорит с унифицированной системой контроля и современным образом мышления. Экономические, политические и социальные реформы вывели на новое русло и общественные взаимоотношения.

Развитие зарубежных связей, увеличение числа торговых и экономических партнеров, постоянный рост участников внешнеэкономической деятельности в связи с ее либерализацией, огромный грузо- и пассажиропоток в связи с этими преобразованиями

диктуют новый подход всего государственного механизма к происходящим событиям.

В связи с либерализацией внешнеэкономической деятельности и постоянной интеграцией экономики Азербайджанской Республики в систему новых мирохозяйственных отношений особая роль отводится таможенной службе республики. Наш всенародный лидер, экс-президент страны Гейдар Алирза оглы Алиев, выступая на торжественной церемонии, посвященной пятилетию образованию Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики, охарактеризовал проблему следующим образом:

«Таможенная служба – одна из основных государственных структур, созданных в Азербайджане после обретения страной государственной независимости. Правда, имеется определенная история в области таможенной работы Азербайджана. Азербайджан идет по пути свободной экономике, день ото дня проявляет усилия, чтобы быть в тесной интеграции с мировой экономикой и в этой области у нас уже имеются достижения. На основе принятых в Азербайджане законов, указов и распоряжений стали свободными импорт-экспорт, внешняя торговля»...

Таможенная политика Азербайджанской Республики одна из основных составляющих системы государственного регулирования экономики страны. Цели и назначения таможенной системы – обеспечение стратегических национально-государственных интересов Азербайджана, стимулирование социально-экономической эффективности и конкурентоспособности национальной экономики, поддержание на должном уровне безопасности страны, обеспечение благоприятных условий для всех сфер внешнеэкономической деятельности. Перспективы

таможенной системы как важнейшей институциональной структуры азербайджанской экономики будут определяться состоянием экономики страны и ее положением в мировом обществе.

Таможенная политика Азербайджана, проводимая высшими органами государственной власти и управления страны является составной частью внешней и внутренней политики азербайджанского государства. Целями таможенной политики Азербайджана являются:

- а) интеграция хозяйства страны в мировую экономику;
- б) защита и стимулирование экономического развития Азербайджана;
- в) создание условий для функционирования азербайджанского рынка и рынка стран СНГ;
- г) укрепление торгового и платежного баланса страны;
- д) рост доходов государственного бюджета;
- е) прочие торгово-политических позиций Азербайджана;
- ж) противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;
- з) расширение культурных и информационных обменов между Азербайджаном и зарубежными странами, контактов между людьми;
- и) охрана жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранение окружающей среды;
- к) защита государственной и общественной безопасности;
- л) защита прав и законных интересов граждан, предприятий, объединений и организаций, культурного и исторического наследия народов Азербайджана. Таможенный тариф Азербайджана построен на базе Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), представляющей собой «азербайджанский вариант» Номенклатуры Гармонизированной системы. Согласно структуре ТН ВЭД каждый товар

имеет свой отличительный 9-ти значный код, позволяющий точно идентифицировать этот товар. На базе данных, содержащихся в ТН ВЭД, работает таможенная статистика, оформляется вся товаросопроводительная документация, в том числе и грузовая таможенная декларация. Переход на эту систему сопряжен со значительными трудностями, так как надо не просто ознакомить всех заинтересованных в ее применении, а научиться пользоваться ТН ВЭД. Не вполне ясно, сколько человек в этой связи предстоит обучить пользованию ТН ВЭД. Их количество, по имеющимся оценкам, составит десятки тысяч человек. Для сравнения, во Франции переходе на Гармонизированную систему обучили 35 тысяч человек, в США 50 тысяч. Американцы, переходя с национальной системы на Гармонизированную, затратили на обучение 2,5 года. Отличительной особенностью таможенного тарифа Азербайджана является наличие таможенных пошлин на отдельные товары, вывозимые с территории Азербайджанской Республики. Перечень товаров, облагаемых вывозной пошлиной, а также размеры взимаемой пошлины часто изменяются по распоряжению Правительства Азербайджана с целью оперативного реагирования на изменение ситуации внутри страны и за рубежом. В течение последнего десятилетия таможенное регулирование импортных операций претерпело серьезные изменения. С 15 января 1992 в соответствии с Постановлением Правительства Азербайджанской Республики №80, утвержденным постановлением Кабинета Министров 12 апреля 2001 г. «О таможенных пошлинах на импортные товары» было отменено взимание пошлин и других сборов, кроме платы за таможенные процедуры, при ввозе товаров на территорию Азербайджана. Такой шаг мотивировался необходимостью

создания условия для насыщения потребительского рынка и перехода на экономические методы регулирования ввоза товаров в страну, что предусматривало разработку и введение новых таможенных пошлин к 27.05.2002г. № 703, указ президента Азербайджанской Республики о внесении некоторых дополнений в положение о Государственном Таможенном Комитете. Однако на практике это решение Правительства не было осуществлено в намеченный срок и ввозимые в Азербайджан товары зарубежного производства не облагались пошлинами в течение почти полугода. Столь длительный период, потребовавшийся для подготовки импортного таможенного тарифа, объясняется рядом причин, в числе которых необходимо особо отметить сложность определения оптимальных размеров ввозных пошлин, которые бы, с одной стороны, обеспечивали интересы азербайджанских производителей товаров и приносили существенный доход государству, а с другой стороны, не привели к значительному сокращению поставок товаров в Азербайджану, вызывая тем самым очередной дефицит тех или иных товаров на внутреннем рынке страны.

В условиях развития мирохозяйственных связей и рыночных отношений в Азербайджанской Республике усиливается роль таможенных платежей в решении конкретных социально-экономических задач, а именно: использования их как источника поступлений доходов в бюджет и инструмента в регулировании внешнеэкономической деятельности.

Тариф – важный источник бюджетных доходов. Этот аргумент в пользу введения таможенных тарифов традиционно часто выдвигается на первый план развивающимися странами и странами с переходной экономикой.

в Азербайджане наблюдается постепенное снижение доли импортных пошлин. Тем не менее, в условиях необходимости расширения

внешнеэкономических связей, с одной стороны, и защиты отечественного рынка, - с другой, особое значение, как регулятора внешнеэкономической деятельности, независимо от их величины приобретают именно таможенные пошлины.

Таблица 2

Структура доли таможенных платежей и их доля в итоговом показателе в 2012-2014 гг.

	2012		2013			2014		
	тыс. АЗН	% к итогу	тыс. АЗН	% к итогу	в % к 2008 г.	тыс. АЗН	% к итогу	в % к 2009 г.
НДС	775232,2	69,82	832490,8	74,82	107,4	810955,2	73,61	97,4
Акциз	91148,3	8,2	67779,1	6,09	74,4	62887,1	5,71	92,8
Импортная пошлина	237477,3	21,39	205250,2	18,45	86,4	217889,6	19,76	106,2
Экспортная пошлина	843,7	0,08	220,5	0,02	26,1	201,4	0,02	91,3
Там.сборы и иные платежи	324,4	0,03	210,2	0,02	64,8	364,4	0,03	173,4
Дорожный налог	5347,9	0,48	6746,0	0,60	126,1	9631,2	0,87	142,8
Всего	1110373,8	100	1112696,8	100	-	1101726,5	100	-

Источник:- Расчеты автора по данным ГТК АР

Объем перечисленных таможенных платежей при импорте в 2014 году составил 1101,5 млн. АЗН, что ниже суммы перечислений таможенных платежей в 2013 году на 11 млн. АЗН или на 1,0%. За последние три года объем таможенных платежей при импорте незначительно колеблется.

Увеличение физических объемов импорта не является основной причиной увеличения перечислений в государственный бюджет, взимаемых при ввозе товаров на таможенную территорию Азербайджанской Республики. Одной из причин увеличения стоимостной величины таможенных платежей является организованные ГТК АР мероприятия по сбору ценовой информации в отношении электроники, бытовой техники, мобильных телефонов, компьютерных комплектующих и копировально-множительной техники различных фирм - производителей. В том числе,

проведенные рабочие совещания с главами и сотрудниками представительств зарубежных фирм-производителей в Азербайджане, направленные официальные запросы о предоставлении прайс-листов на товары, предназначенные для экспорта в Азербайджанскую Республику.

2.2.Взаимосвязь таможенной и внешнеторговой политики

Таможенная политика является одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики Азербайджана. Она выступает в качестве основы всей таможенной деятельности и является составной частью как внутренней, так и внешней политики государства. Именно поэтому таможенная политика определяется как система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри и внешнеэкономических интересов и задач в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования в стране рыночных отношений. Данное определение довольно сложно, поэтому в целях уяснения самого смысла этого понятия в общем виде таможенную политику можно определить и как систему государственных, экономических и иных таможенно-правовых мер по регулированию внешней торговли, защите национальной экономики и решению фискальных задач. Законодательного закрепления этого понятия нет, отсюда и неоднозначность в его трактовках.

Основной целью таможенной политики любого государства является обеспечения его экономических интересов. Поэтому целями таможенной политики Азербайджана являются обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования

товарообмена на таможенной территории Азербайджана, участие в реализации торгово-политических задач по защите азербайджанского рынка, стимулирование развитие национальной экономики, содействие проведению структурной перестройки и реализации других задач экономической политики Азербайджана и иные цели определяемые правительством Азербайджанской Республики. Формирование таможенной политики любого государства предполагает два важных подхода к определению ее направленности это протекционизм и фритредство.

Политика протекционизма, в основной направляется на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке, т.е. защита потребительского рынка. Для протекционистской таможенной политики характерны высокие таможенные тарифы и ограничение импорта. А фритредство предпринимается в качестве политики свободной торговли. Свободная торговля устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к росту товарооборота, способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Таможенный протекционизм впервые стал приниматься в XVI веке в Англии во время промышленного переворота. Для защиты создаваемых в стране промышленных предприятий от конкуренции иностранных товаров (прежде всего голландских и французских) были введены высокие ставки пошлин на товары, которые Англия начала производить у себя. Кроме того были введены количественные ограничения на ввоз товаров в

Англию. Согласно установленному порядку иностранные товары разрешались производить только на английских судах или на судах страны происхождения товара, но при этом взимался дополнительный сбор. А колониальные товары везлись исключительно на британских судах, причем без заходов по пути в какие-либо порты, что строго контролировалось властями. Целью всех этих мероприятий было сокращение могущества Голландии в сфере внешней торговли и стимулирование развития собственного производства. Вскоре примеру Англии последовали и другие государства – Испания, Швеция, Франция.

Английский протекционизм имеет почти четырехсотлетнюю историю и является наиболее ярким примером позитивного влияния разумно проводимой в стране таможенной политики на ее экономику. К началу века по своему развитию Англия вышла на первое место в мире, когда технологический процесс в промышленности стал самым высоким, а себестоимость выпускаемой продукции – самая низкая в мире. В этих условиях Англия перешла от политики протекционизма к фритредерству, то есть к свободной торговле.

Протекционизм и фритредерство имеют свою историю. Ознакомившись с работами ученых, занимавшихся изучением истории таможенного дела и таможенной политики, нетрудно сделать вывод, что как и развитые капиталистические страны, так и Азербайджан в своем далеком прошлом проходил этапы, условно говоря, «закрытого общественного развития», когда становление промышленности происходило в условиях внутри государственной конкуренции. И лишь по мере развития национальной промышленности, формирование конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке происходил

плавный переход от политики протекционизма во внешнеторговых отношениях к политике свободной торговли.

Факторы и условия, определяющие цели таможенной политики на том или ином этапе развития азербайджанского государства, были всегда различны и имели как внешние, так и внутривнутриполитические, а также военные, экономические, социальные и другие проявления. Нередко на них оказывали существенное влияние также и личностные качества руководителей таможенных ведомств.

Но к сожалению, исторический опыт в этих вопросах слабо применим при условиях нестабильности экономики, ее сильной зависимости от кредитов международных финансовых организаций, преобладания на рынке импортных промышленных и продовольственных товаров таможенная политика не в состоянии осуществлять свои защитные функции экономическими средствами и вынуждена опираться на административные методы.

Государственное регулирование внешнеторговых отношений встречается с очень сложными проблемами. К их числу относятся, прежде всего, расхождение экономических интересов фирм, работающих на экспорт, и фирм, ориентирующихся на внутренний рынок. Экспортеры заинтересованы в низком курсе маната, либерализации внешнеторговых отношений. Фирмы, производящие товары на внутренний рынок, настаивают на повышении таможенной защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции. Государство во всех странах мира активно регулирует внешнеторговые отношения. Отражением этого процесса являются такие понятия, как управляемая торговля, политика неомеркантилизма. Для современной мировой экономики характерно

одновременное стремление к либерализации торговли и к протекционизму. Различные сочетания этих тенденций в практике государственного регулирования внешней торговли зависят от времени и места. С переходом от административно-командной системы хозяйствования к рыночной экономике азербайджанское государство стремиться к либерализации внешней торговли. Во-первых, высокая степень монополизации производства делает необходимым конкуренцию зарубежных производителей. Во-вторых, вступление Азербайджана в международные экономические организации предполагает либерализацию внешнеторговых отношений как условие положительного решения вопросов. В то же время конкурентоспособность многих отраслей народного хозяйства вынуждают принимать протекционистские меры. Ни одно государство не может допустить краха национальной промышленности или сельского хозяйства. Поэтому в условиях рыночного хозяйственного механизма наше государство придерживается сочетания двух тенденций регулирования внешней торговли: либерализации и протекционизма. Оно должно регулировать внешнеторговые отношения чисто экономическими методами. За последние годы были полностью отменены экспортные пошлины. Вместо них введены акцизы и дополнительные платежи за перекачку, налив нефти, транспортировку газа. Отменен беспошлинный ввоз некоторых товаров, пересмотрен список государств, пользующихся льготами в торговле с Азербайджаном. Повышены ставки тарифов на импорт текстиля, одежды, изделий из кожи. Против повышения тарифов на импортируемые товары выступают МВФ, ГАТТ, ВТО.

Вмешательство государства во внешнеторговые отношения должно

быть очень осторожным. Ошибочная политика чревата неприятными последствиями.

Регулируя внешнеторговую деятельность государство, прежде всего, должно обеспечивать законодательную базу для внешнеторговых сделок, следить за тем, чтобы все участники внешнеторговых операций играли по правилам, предотвращать ущерб для азербайджанской экономики от этих сделок. Основными приоритетами экономической политики в ближайшие годы должны быть:

а) сохранение и повышение конкурентоспособности азербайджанской экономики на внутреннем и мировых рынках;

б) осуществление структурных реформ с целью эффективности реального сектора экономики, сокращения доли дотируемых и убыточных производств, снижения нагрузки на государственный бюджет;

в) создание условий для роста инвестиционной активности и свободного перетопка финансовых ресурсов, прежде всего между топливно-энергетическими и другими секторами экономики.

Этим основным требованиям должны подчиняться принимаемые решения в области бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, курсовой, тарифной, таможенной, структурной, инвестиционной, имущественной, инновационной, научно-технической, социальной, внешнеполитической и других направлениях политики государства.

Условия функционирования внешнеэкономического комплекса в 2006-2007 годах будут определяться действием ряда внутренних и внешних факторов, ключевыми из которых являются внутриэкономические. Решение совокупного спроса приведет к частичной переориентации экспортных поставок сырья и материалов на

отечественный рынок. Разрешение проблемы неплатежей и нормализация финансовых расчетов в стране на фоне реального укрепления маната и снижения в связи с эти эффективности экспортных операций будут способствовать уменьшению чрезмерной зависимости Азербайджана от вывоза узкой номенклатуры сырьевых товаров. Рассматриваемый период будет благоприятным для импортеров. Инвестиционный спрос, обусловленный необходимостью радикальной модернизации технологической базы национального хозяйства, будет являться мощным стимулом увеличения закупок высокопроизводительного промышленного оборудования. В то же время массовый потребительский спрос, ориентирующийся на оптимальное сочетание цен и потребительских качеств изделий, будет во все возрастающей степени удовлетворяться за счет продукции внутреннего производства. Развитие системы регулирования внешнеэкономической деятельности будет осуществляться под воздействием двух основных обстоятельств: с одной стороны, дальнейшей либерализации внешнеторгового, инвестиционного и валютного законодательства, создающей благоприятные и предсказуемые условия для развития внешнеэкономической деятельности, а с другой стороны, необходимости соглашения и обслуживания внешнего долга, что в среднесрочной перспективе сохранит высокую фискальную нагрузку на ВЭД, прежде всего в таможенно-тарифной области, и окажет сдерживающее влияние на развитие внешнеэкономических связей. В области таможенно-тарифной политики предлагается как гармонизация экспортных пошлин с учетом интересов отечественной экономики и уровня мировых цен на товары, облагаемые экспортными пошлинами, так и совершенствованием импортного Таможенного тарифа с учетом

структурной перестройки отечественной промышленности и перспектив развития национальной экономики. Государственная политика Азербайджанской Республики в части нетарифного регулирования будет направлена на совершенствование государственного регулирования внешнеторговой деятельности с целью упорядочения и упрощения порядка лицензирования и процедуры выдачи лицензии, а также создания необходимых правовых условий для реализации предпринимателями прав и возможностей по продвижению отечественных товаров на мировой рынок.

2005-й год стал знаменательной вехой в жизни республики, нашего народа. Успешным стал минувший год и для таможенной службы страны как органа, стоящего на страже национальных интересов, экономической безопасности Азербайджанского государства, стимулирующего социально-экономическое развитие республики. Целенаправленная деятельность руководства Государственного таможенного комитета в 2005-ом году была отмечена конкретными результатами как в выполнении задач по обеспечению фискальных функций организации, так и в успешном продолжении борьбы с таможенными правонарушениями, расширении международного сотрудничества и осуществлении иных функций организации, определенных законом.

В ходе официального визита Президента Азербайджана Ильхама Алиева в Бельгию между Государственным таможенным комитетом и Всемирной таможенной организацией был подписан Протокол о намерениях, в котором нашли свое отражение задачи таможенных организаций на современном этапе развития глобализации мировой торговли, по проблемам безопасности границ, а также современного

решения региональных проблем в связи с оборотом наркотиков по маршруту Великого Шелкового пути. Тогда же было принято решение о проведении в Баку международного симпозиума. В своих выступлениях в ходе работы симпозиума представители международных организаций и руководители таможенных служб различных государств говорили о становлении и развитии таможенной службы Азербайджана, модернизации информационных технологий, о нефтяной службе Азербайджана, модернизации информационных технологий, о нефтяной стратегии страны, региональном экономическом сотрудничестве и восстановлении Великого Шелкового Пути, интеграции Азербайджанской таможенной службы в мировую таможенную семью. Участники заседания и симпозиума с удовлетворением отмечали роль Азербайджана в установлении тесных взаимосвязей между Востоком и Западом с учетом геополитического расположения страны, а также мерах, принимаемых в этом направлении таможенной организацией республики. Зарубежные коллеги еще раз убедились в том, что Азербайджанская таможенная организация последовательно унифицирует свои национальные положения с международными документами, расширяет свои международные связи с соответствующими региональными и мировыми структурами с целью успешного выполнения задач, поставленных перед нею. Отмечая значение позиции Азербайджана в регионе, выступавшие отмечали необходимость изучения и распространения опыта работы Азербайджанской таможенной организации. В целом это событие международного масштаба, состоявшееся в Баку, было важным для обмена опытом и новыми идеями, современными подходами и изучения новых возможностей таможенных организаций государств.

Азербайджанская Республика активно участвует в процессах расширения торговли между странами Организации Экономического Сотрудничества, а потому в мерах, принимаемых в направлении упрощения международной торговли, ответственные задачи возлагаются и на таможенные органы. Отметим, что Четвертое заседание Совета Руководителей Таможенных Служб государств – членов ОЭС запомнилось как еще один важный шаг в направлении расширения регионального сотрудничества в сфере таможенного дела. Еще одним международным мероприятием, проводившимся в прошлом году в столице Азербайджанской Республики, стало IV Заседание Национальных Руководителей Региональных Узлов Связи СНГ Всемирной таможенной организации, в котором приняли участие представители региональных узлов связи ВТО по Восточной и Центральной Европе, Западной Европе, Азии и Тихому океану. Основной задачей заседания было повышение эффективности сотрудничества между таможенными и правоохранительными органами, разработка современных методов борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ, радиоактивных соединений, террором, вывозом национальных культурных ценностей путем информационного обмена и иными методами. По мнению специалистов, вывозы XX века ускоряют необходимость объединения усилий с целью обеспечения безопасности государств, жизни и здоровья каждого человека. Это сотрудничество – составная часть усилий, направленных на пересечение, изучение и устранение таможенных правонарушений. Обсуждаемые на заседании проблемы и предложения также стали импульсом для дальнейшего развития взаимовыгодных отношений.

В Баку впервые был начат процесс создания обширной электронной сети, объединивший региональные таможенные подразделения с центральным таможенным управлением, а также обучения сотрудников Комитета практической работе на современных компьютерных и телекоммуникационном оборудовании. В ходе второго этапа было полностью завершено создание сети электронной взаимосвязи. На третьем этапе было продолжено расширение сети, а также внедрение автоматизированной системы таможенного оформления и контроля, усиление имеющейся базы данных и внедрение системы видеонаблюдения. Главной целью продления третьего этапа проекта стало расширение зоны охвата корпоративной сети, действующей в онлайн-режиме, внедрение в неохваченных таможенных учреждениях и на таможенных постах автоматизированной системы таможенного оформления и контроля, а также завершение автоматизации процессов таможенной службы на таможенных складах и терминалах.

К слову, высказываясь по этому поводу, резидент-координатор ПРООН Марко Борсотти с удовлетворением отмечал, что внедрение информационно-коммуникационных технологий в Государственном Таможенном Комитете явилось отправной точкой деятельности по практическому осуществлению этой работы в Азербайджане. Многие из этой программы осуществлялось в рекомендации МВФ с 2002-го года в таможенной системе была начата четырехступенчатая Программа реформ, которая в соответствии с графиком была завершена в апреле прошлого года, выполнены все требования, предъявлявшие долгосрочным планом мероприятий по модернизации таможенных органов. К слову, приказом председателя Государственного таможенного комитета за номером 113 от 22 ноября 2005-го года была

утверждена «Концепция автоматизированной системы управления рисками в таможенной службе Азербайджанской Республики», в положениях которой указано, что таможенная служба Азербайджанской Республики обеспечивает более эффективное использование средств регулирования товарооборота и играет значительную роль в регулировании внешней торговли. Одной из главных ее задач является создание условий для ускорения товарооборота через таможенные границы с обеспечением соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования.

Необходимо отметить, что фискальная политика, проводимая таможенными органами, полностью соответствует бюджетной политике страны. Как и предыдущие годы, в прошлом году таможенные органы успешно выполнили прогнозирования задания. Наряду с формированием бюджета как правоохранительный орган, последовательно проводила в жизнь необходимые меры по защите интересов и безопасности экономики страны, борьбе с контрабандой и правонарушениями в таможенном деле, выявлению подобных фактов, их пересечению и устранению, а также перекрытию каналов контрабанды.

Перспективы развития таможенной системы как важнейшей институциональной структуры регулирования будут определяться не только состоянием экономики Азербайджана, но и его положением в мировом сообществе. Ведь хорошо известно, что когда дипломатия не служит войне, она служит торговле. Поэтому главной задачей внешней политики Азербайджана помимо Карабахской проблемы является создание благоприятных условий на мировом рынке для азербайджанских экспортеров и для активизации эффективных для Азербайджана внешнеэкономических связей, в том числе и за счет умело проводимой в стране таможенной политики. И в этих условиях представляется, что как составная часть

внешней политики таможенная политика Азербайджана, ее цели, задачи, средства и способы реализации XXI веке будут определяться следующими основными факторами:

- Состоянием мирового сообщества в целом, а также уровнем и тенденциями развития мировой экономики, в частности;
- Состоянием экономики Азербайджана, а также тенденциями ее социально-экономического развития;
- Участием Азербайджана в системе международного разделения труда и в развитии мирохозяйственных связей, а также ее взаимодействием со странами мирового сообщества и их важнейшими региональными объединениями.

С учетом особенностей национальной структуры производства и потребления, уровня экономического развития, а также влияния огромного количества других объективных и субъективных факторов, система внешнеторгового регулирования требует комплексного подхода к механизму его исполнения:

Во-первых национальная экономика высокой степени зависит от внешнеэкономических связей;

Во-вторых исторически сложившиеся тесные хозяйственные связи с государствами бывшего СССР требуют развития экономической интеграции в рамках СНГ, как одним из приоритетов в этой области, так как специализация в узких отраслях как составная часть одного бывшего огромного государства предопределяла и направленность экономической деятельности в интересах того государства;

В третьих, Азербайджан, как и другие развивающиеся страны, задачу повышения уровня экономического развития и задачу интеграции в систему мировых хозяйственных связей ныне вынужден решать одновременно;

В четвертых, существующая современная система мировой торговли во внешнеэкономической политике предъявляет всем государствам жесткие требования и ограничения, которые особенно тягостны для развивающихся стран;

В пятых экономика Азербайджана должна произвести структурную перестройку, которая позволила бы повысить ее технологический уровень и создать конкурентоспособные на мировом рынке производственные комплексы.

Выполнение таких задач немыслимо без эффективной системы экспортного контроля. Условиями полноценного включения страны в мировую экономическую систему являются диверсификация экспорта, повышение степени обработки экспортных товаров, включение в схемы международной производственной кооперации.

Структурное регулирование экономики является важной функцией таможенного тарифа. Высокодифференцированный тариф способен обеспечить снижение средневзвешенного уровня пошлин при сохранении защиты тех отраслей, которые нуждаются в ней в первую очередь.

Следовательно, тарифную политику следует сделать составным элементом структурной политики. В отношении каждой из важнейших отраслей промышленности необходимо выработать программу действия, составным элементом которой была бы динамика таможенных пошлин.

Усиленной защитой в течении определенного срока должны пользоваться вновь возникающие отрасли, которые могут укрепить экспортный потенциал Азербайджана, а также кризисные отрасли, переживающие процесс структурной перестройки. По мере укрепления этих отраслей тарифные барьеры должны снижаться. Напротив, конкурентоспособные на сегодня в мировом масштабе отрасли и отрасли

бесперспективные с относительно небольшим числом занятых, в тарифной защите не нуждаются.

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА В ВТО

3.1. Оценка вероятных последствий и задачи по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования в условиях вступления Азербайджана в ВТО.

Условия для развития национального бизнеса, роста его конкурентоспособности при вступлении государства в ВТО в значительной степени зависят от переговорного процесса присоединения страны к международной организации и принятых обязательств. Поэтому очень важно прагматично, в интересах государства и бизнеса, пройти процедуру вступления в ВТО.

Вступление в ВТО – достаточно долгий процесс. Сроки вступления зависят от многих факторов – соответствия законодательства нормам соглашений ВТО, жесткости переговорной позиции партнеров, которая в свою очередь зависит от баланса выгод и уступок, на который рассчитывает присоединяющаяся страна, наконец, от политической ситуации в стране.

В июне 1997 года Азербайджанская Республика обратилась с официальной заявкой о вступлении в ВТО. В соответствии с процедурами 16 июля 1997 года была создана Рабочая группа во главе с представителем Германии при международной организации В.Кёнеком. С того времени наша страна выступает как наблюдатель в этой организации. Мандат Рабочей группы состоит в изучении торгового режима и выработке условий участия Азербайджана в ВТО. В связи с этим, 9 апреля 1999 года в Секретариат ВТО был представлен и раздан всем членам ВТО Меморандум «О

внешнеторговом режиме», отражавший все аспекты внешнеторговой экономической деятельности страны.

На сегодняшний день Рабочая группа состоит из 32 стран (включая 27 стран ЕС), а с мая 2000 года руководителем группы является Вальтер Левальтер, также являющийся представителем Германии.

Процесс переговоров начался в июне 2002 года. Всего с момента обращения Азербайджана с заявкой о присоединении к ВТО проведены восемь заседаний рабочей группы.

Вступление Азербайджана в ВТО (в зависимости от вариантов) может оказать заметное влияние на экономику страны. Это влияние будет неоднозначным. Для его определения требуется проведение обстоятельного анализа баланса последствий вступления Азербайджана в ВТО. В предварительном плане можно дать общее представление о приобретениях и потерях.

Основные плюсы, которые может получить Азербайджан от членства в ВТО, заключаются в следующем:

1. Усовершенствование национальной законодательной базы Азербайджана в соответствии с правовыми нормами ВТО. При вступлении в ВТО страны берут на себя обязательства приведения национального законодательства в соответствие с правилами всего пакета соглашений ВТО. Таким образом, законодательство Азербайджана не будет препятствовать осуществлению внешнеэкономической деятельности и станет более стабильным и предсказуемым.

Переговоры Азербайджана с ВТО демонстрировали необходимость совершенствования значительной части нормативно-правовых актов республики, их сближения с мировой практикой и правовыми положениями ВТО. В связи, с чем в 2006 году Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев утвердил «План мероприятий по приведению законодательства в соответствие с требованиями Всемирной Торговой Организации в связи с процессом вступления Азербайджанской Республики

во Всемирную Торговую Организацию». В рамках этого плана в Азербайджане приведены в соответствие со стандартами ВТО законопроекты и нормативно-правовые документы. К примеру, создан новый Таможенный Кодекс, Закон «О валютном регулировании», «О патенте», «О торговых знаках и географическом названии», «Об авторском праве и смежных правах» и т.д. [3]. В новой редакции утверждены «Размеры таможенных сборов, взимаемых за таможенное оформление» . Вместо адвалорных введены специфические ставки таможенных сборов. В соответствии с требованиями статьи II ГАТТ и положениями соглашения о правилах происхождения товара приведен порядок установления страны происхождения товара .

2. При вступлении в ВТО страна получает постоянные и неограниченные условия статуса режима наибольшего благоприятствования (РНБ) для своих товаров на зарубежных рынках. Тем самым, став полноправным членом ВТО Азербайджан получит защиту от возможного дискриминационного применения иностранными государствами различных сборов и платежей, а также технических барьеров в торговле. В свою очередь, компании-экспортеры в условиях справедливой конкуренции вынуждены снижать издержки производства, повышать качество продукции, увеличивать ассортимент, внедрять высокие технологии. Все это позитивно воздействует на макроэкономические процессы стран-участниц ВТО. Благодаря либерализации внешней торговли в этих странах у потребителей расширяется диапазон выбора товаров и услуг иностранного происхождения и, следовательно, возможности более эффективного использования доходов. Таким образом, в результате присоединения к ВТО Азербайджан получит выход в унифицированное международное правовое пространство, опирающееся на ГАТТ - 1994 г., Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) и Соглашение по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность (ТРИПС). Эти соглашения опираются на такие основополагающие нормы, как режим наибольшего

благоприятствования (РНБ) и национальный режим (НР), которые обеспечивают справедливые, стабильные и предсказуемые условия торговли. Тем самым Азербайджан получит защиту от возможного дискриминационного применения иностранными государствами различных сборов и платежей (таможенных сборов, внутренних налогов, акцизов), а также технических барьеров в торговле (имеются в виду собственно технические нормы и стандарты, процедуры испытаний и сертификации, здравоохранительные и санитарные меры, требования к упаковке, маркировке товаров). Кроме того, Азербайджанская Республика получает гарантию против необоснованного использования других торгово-политических средств в отношении экспортных и импортных операций ее участников внешнеторговой деятельности. Все это в конечном итоге будет содействовать развитию и повышению эффективности внешней торговли Азербайджана и цивилизованному включению азербайджанской экономики в мировое хозяйство.

3. Для разрешения споров между странами — участницами ВТО используется специальный механизм разрешения споров ВТО, достаточно эффективный, как показала многолетняя практика его применения. Тем самым Азербайджан получит право на защиту от несправедливой конкуренции и возможность реализовать это право посредством использования механизма разрешения споров. Механизм разрешения споров, консультаций и поиска разрешений конфликтных ситуаций формировался в рамках ГАТТ на протяжении многих лет действия Соглашения. Этот механизм заставляет участников споров находить решения даже в самых сложных ситуациях, когда речь идет о неправомерном применении торгово-политических мер. На протяжении действия Соглашения в качестве истцов во многих спорах выступали развивающиеся страны, добивавшиеся через механизм ВТО отмены необоснованных мер по ограничению их экспорта развитыми странами, включая США и ЕС.

Основной целью механизма урегулирования конфликтов ВТО является

позитивное разрешение споров. Договоренности достигаются с помощью консультаций и нахождения взаимоприемлемого решения, а при невозможности последнего — отмены принятых одной из конфликтующих сторон мер, нарушающих соглашения в рамках ВТО и наносящих ущерб другой стороне. Отличие этого механизма от разбирательства спора в арбитражном суде заключается в поиске справедливого компромисса, а не в решении спора в соответствии с правовыми нормами. Каждый этап разбирательства спора в ВТО строго регламентирован по дням и месяцам, что обеспечивает автоматизм всех следующих за подачей жалобы действий до тех пор, пока конфликт не будет разрешен.

4. В результате вступления Азербайджана в ВТО будут созданы более благоприятные условия для инвестиционного сотрудничества с другими странами, что расширит доступ экспортеров и импортеров к внешним рынкам.

Поскольку в итоге Уругвайского раунда были приняты документы, направленные на либерализацию сотрудничества между странами-участницами, то отмена некоторых ограничений будет способствовать росту международных производственных объединений и других форм взаимоотношений на мировом рынке (сотрудничества в процессе создания и эксплуатации совместных предприятий, заключения соглашений о совместных исследованиях, производстве и сбыте продукции, об обмене объектами интеллектуальной собственности и т.п.).

Вышеперечисленные формы связей обладают значительной привлекательностью для Азербайджана, особенно если их результатом является создание проектных организаций и промышленных предприятий, расположенных на азербайджанской территории и обеспечивающих не только рабочие места, но и базу для дальнейшего развития. Получение таким путем современных технологий производства и управления, а также приток иностранных инвестиций в форме кредитования инвестиционных проектов и приобретения акций азербайджанских предприятий будут способствовать

развитию конкурентоспособного производства и экспорта продукции обрабатывающей промышленности. С другой стороны, указанные меры будут в перспективе способствовать облегчению доступа азербайджанских участников внешнеэкономических связей на международные рынки капитала.

В современной экономической ситуации вывоз капитала из Азербайджана имеет существенное значение для развития внешней торговли. Кроме того, введенные в Азербайджане ограничения на вывоз капитала выступают одним из сдерживающих факторов притока иностранных вложений. Запрещение участникам Соглашения ТРИМС использовать ряд мер торговой политики, оказывающих негативное влияние на иностранные инвестиции, - важный шаг в улучшении национального климата для зарубежных инвесторов.

Приобщение к договоренностям в рамках ВТО будет способствовать укреплению стабильности, предсказуемости и открытости внешнеторгового режима Азербайджана.

Вступление Азербайджана в ВТО влечет за собой не только приобретения, но и определенные «потери», которые могут быть представлены следующим образом.

1. Защита многих отечественных секторов экономики и производств, находящихся в кризисе, будет сильно затруднена в случае значительного снижения импортных таможенных тарифов и облегчения доступа иностранных товаров и услуг на азербайджанский рынок. Такого снижения добиваются партнеры Азербайджана по переговорам о ее присоединении к ВТО. К примеру, Шри-Ланка и Индия хотят, чтобы были снижены таможенные пошлины на поставки чая, которая является важной отраслью Азербайджана.

2. От значительного снижения импортных пошлин существенно сократятся поступления от таможенных платежей в государственный бюджет. Вызывает опасение, что напряженное состояние бюджета и трудности с

пополнением его доходной части, будет компенсировано с помощью повышения акцизов, НДС и других видов внутренних налогов.

3. Вступление Азербайджана в ВТО существенно ограничит возможность государства в области применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

4. Вступление в ВТО может осложнить продвижение по пути интеграции со странами СНГ.

Как видно из приведенных аргументов, основные «потери» Азербайджана связаны с таможенно-тарифным регулированием, а именно со снижением импортного таможенного тарифа. Таким образом, основная задача состоит в следующем - снизить абсолютные значения ставок таможенного тарифа не снижая, с одной стороны, поступления в государственный бюджет страны, а с другой - протекционистскую защиту отдельных сегментов отечественного рынка. Однако необходимо ответить на вопрос, каковы могут быть потери бюджета при уменьшении ставок импортного таможенного тарифа. Масштабы приобретений и потерь от присоединения Азербайджана к ВТО не являются неизменной величиной, а во многом зависят от перспектив развития ее экономики и от условий, которые могут быть согласованы в ходе ведущихся переговоров.

В целом необходимо отметить следующие мероприятия, которые могут уменьшить «потери» для отечественной экономики:

- С помощью таможенно-тарифного механизма в течение определенного периода времени сформировать полноценную конкурентную среду на внутреннем рынке страны, варьируя ставки импортного таможенного тарифа и включая необходимую защиту отдельных секторов экономики от чрезмерной иностранной конкуренции.

- Совершенствовать нетарифные меры государственного регулирования, допускаемые правилами ВТО, что обеспечит защиту некоторых отраслей отечественной промышленности.

- Для того чтобы эффективно проводить вышеперечисленные

мероприятия, необходимо установить достаточно длительный переходный период, в котором поэтапно снижать ставки импортного таможенного тарифа в определенной последовательности и в отношении отдельных товаров.

Необходимо отметить, что перечисленные действия помогут решить следующие задачи развития национального хозяйства и вывода его на траекторию устойчивого экономического роста:

- защитить наиболее чувствительные к конкурирующему импорту сегменты внутреннего рынка, определяющие параметры стабильного функционирования национального хозяйства и экономической безопасности страны;

- поддержать динамично развивающиеся секторы промышленности, способные в перспективе занять прочные позиции на внутреннем и мировых рынках;

- максимально содействовать инвестиционной реконструкции, обновлению мощностей предприятий и выходу их продукции на мировые рынки, прогрессивной структурной перестройке производства при одновременном создании благоприятных условий для развития конкурентных условий деятельности отечественных производителей;

- интегрировать азербайджанскую экономику в мировое хозяйство в соответствии с правилами, определяющими членство в ВТО.

Важнейшая задача, связанная с таможенно-тарифным регулированием, учитывающим требования ВТО о снижении к установленному сроку общего уровня импортного тарифа - это обеспечение минимизации негативных последствий снижения пошлин на ключевые параметры: занятость, темпы экономического роста, структуру хозяйства, состояние платежного баланса, уровень цен и доходов государственного бюджета.

Противоречие целей таможенно-тарифной регуляции, включающих, с одной стороны, защиту внутреннего рынка и поддержание определенных секторов отечественного производства, с другой - уменьшение размера импортных пошлин, т.е. открытие рынка обуславливает необходимость

нахождения компромиссных решений.

3.2. Совершенствование таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Как было показано в работе, таможенные платежи выполняют различные функции, в том числе фискальную и регулирующую. Фискальная функция сводится к обеспечению поступлений платежей в бюджет, которые в дальнейшем направляются на решение важных государственных задач. Суть регулирующей функции, в первую очередь, заключается в изменении товаропотока и контроля над ним.

Можно утверждать, что от приоритетности той или иной функции зависит и направление работы по повышению эффективности таможенно-тарифных мер. Из анализа макроэкономических показателей, таких как доля таможенной пошлины в доходной части бюджета, уровень обложения экспортно-импортных операций и др., можно сделать вывод о том, что Азербайджану требуется смена стратегических ориентиров и постепенный переход от реализации фискальной к регулирующей функции таможенных платежей.

Таможенный тариф всегда отражает те структурные изменения, которые происходят в экономической, социальной и финансовых сферах общества, способствуя со своей стороны дальнейшему развитию хозяйства страны. Для достижения еще большего экономического роста необходимо принять ряд мер по изменению импортного таможенного тарифа. В рамках создания условий для экономического роста можно выделить несколько направлений развития таможенно-тарифного регулирования.

Одна из основных направлений развития таможенного тарифа в Азербайджане – оптимизация абсолютного размера ставок таможенных пошлин.

Практика свидетельствует, что высокие ставки пошлин эффективны

лишь в том случае, когда необходимо ограничить ввоз тех или иных товаров, т.е. необходима адресная протекционистская защита. Если такая цель не ставится, высокие ставки способствуют увеличению масштабов уклонения от уплаты таможенных платежей недобросовестными участниками ВЭД и в конечном итоге, приводят к сокращению сумм таможенных платежей. Относительное снижение уровня ставок пошлин благоприятно сказывается на внешнеэкономической деятельности и позволяет увеличить поступления в бюджет.

Сегодня актуальным вопросом является активизации ввоза в Азербайджан технологического оборудования ввиду высокой степени износа основных фондов на большинстве отечественных предприятий. Следует отметить, что в Азербайджане некоторые виды оборудования не производятся, но крайне необходимы для технического переоснащения азербайджанских предприятий до современного технологического уровня. Поэтому необходимо снижение (а возможно, и полная отмена) таможенных пошлин на импортируемое технологическое оборудование, особенно на уникальное, не производимое в Азербайджане. В последние годы правительство предприняло определенные шаги в этом направлении, так с 18 октября 2006 года были снижены до 0% ставки ввозных таможенных пошлин в отношении 29 наименований названного оборудования.

В целом при разработке предложений по уровню ставок ввозных таможенных пошлин целесообразно исходить из следующих положений:

- соблюдения принципа эскалации таможенного тарифа, заключающегося в том, что ставки ввозных таможенных пошлин на большинство готовых изделий должны быть выше ставок на сырье или комплектующие элементы, из которых они изготавливаются;
- необходимости обложения минимальными ставками ввозных таможенных пошлин технологического оборудования и сырьевых материалов, производство которых в Азербайджане отсутствует и в ближайшей и среднесрочной перспективе не планируется.

Для примера приведем таблицу 3.5, где представлены ставки импортного тарифа Азербайджанской Республики в зависимости от степени обработки товаров по трем товарным разделам.

Рассмотрев три произвольно выбранных нами раздела, посредством выбора средних ставок по некоторым из товарных групп, мы видим, что таможенные пошлины на сырьевые товары и полуфабрикаты являются довольно высокими, а как видно из данных IV раздела «Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители» даже превышают тарифные ставки на готовые изделия. По VIII разделу «Необработанные шкуры, выделенная кожа, натуральный мех и изделия из них...» тарифная эскалация полностью отсутствует, т.е ставка тарифа вне зависимости от степени переработки товаров одинаковая и составляет 15%.

Таблица 1

Ставки импортного таможенного тарифа Азербайджана в зависимости от степени обработки товаров в 2014 году

Степень обработки товаров	Раздел IV «Готовые пищевые продукты..»		Раздел VIII «Необработанные шкуры, выделенная кожа, натуральный мех и изделия из них...»		Раздел XI «Текстильные материалы и текстильные изделия»	
	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)	Средняя ставка по степени обработки (%)	Средняя ставка по разделу (%)
Сырьевые товары	14,2	14,7	15	15	7,9	12,5
Полуфабрикаты	15		15		14,6	
Готовые изделия	14,9		15		15	

Источник: расчеты автора по данным импортного таможенного тарифа АР

Проведенный нами анализ показывает, что на современном этапе созрели предпосылки для экономического обоснования ставок таможенных пошлин, поскольку фискальная функция таможенного тарифа в

Азербайджане теряет свою актуальность. Сегодня у государства появляется потребность в более эффективном использовании таможенного тарифа и механизме его функционирования с целью повышения уровня тарифной защиты.

На наш взгляд, таможенный тариф может стать новой мерой стимулирования экономики страны. Основным направлением таможенно-тарифного регулирования должен быть выборочный протекционизм (установление мегатарифов) потенциально конкурентных отраслей экономики при общем снижении ставок пошлин, который можно достигнуть посредством научного обоснования размера таможенного обложения. Необходимо постепенно переходить к использованию пиковых значений таможенных пошлин по определенным товарам, производство которых особо важно для экономики страны. Компенсировать сверхвысокие ставки для недопущения повышения общего обложения можно снижением ставок ввозных таможенных пошлин на сырьевые товары.

Как было отмечено ранее, важно провести научно обоснованный анализ состояния отраслей и выбрать те из них, которые нуждаются в защите. Совокупная конкурентоспособность конечной продукции не только складывается из ее собственной конкурентоспособности, но и зависит от промежуточных продуктов, тарифная защита которых тоже должна быть на определенном уровне. Таким образом, необходимо обратить внимание на тарифную эскалацию. В Азербайджане, тарифная эскалация находится на относительно низком уровне по сравнению с другими странами. Эскалация азербайджанского таможенного тарифа по некоторым отраслям в несколько раз меньше той, что используется в развитых странах. Активное применение эскалации таможенного тарифа сегодня фактически не применяется из-за незначительного наличия отраслей с низкой степенью обработки сырья, которые нуждаются в тарифной защите. Однако выход видится в увеличении разрыва в обложении сырья и полуфабрикатов. Для стимулирования переориентации производства на готовую продукцию возможно

использование эскалации на этапе полуфабрикат — готовая продукция.

Важным требованием к разработке эффективного механизма таможенно-тарифного регулирования является постоянный мониторинг и анализ последствий изменения ставок таможенного тарифа. Такой анализ дает возможность проводить изменение системы под воздействием изменения тарифных ставок, судить о потребительской и производственной эластичности при вариации таможенного тарифа. Если производство и потребление обладают высокой степенью эластичности к изменениям таможенного тарифа, то это позволяет говорить о возможности промышленного роста. Таким образом, будет достигнут регулирующий эффект от изменения ставок таможенного тарифа. В противном случае можно говорить о преобладании фискальной функции таможенного тарифа перед регулирующей и протекционистской вне зависимости от уменьшения относительной доли таможенных платежей в доходах государственного бюджета.

Другим направлением совершенствования таможенно-тарифного регулирования является повышение эффективности описания и классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана. В настоящее время одним из самых значимых процедурных вопросов является достижение единообразия, однозначности и адекватности классификации товаров, декларируемых при перемещении через таможенную границу, в соответствии с ТН ВЭД Азербайджана.

Одна из основных задач классификации товаров – обеспечение адекватного декларирования товаров в своих товарных позициях, с целью полного взимания таможенных платежей и применения мер нетарифного регулирования.

В настоящее время все развитые страны используют унифицированную гармонизированную систему. Азербайджанская Республика для учета своих интересов может использовать детализацию на уровне национального 10-го знака Товарной номенклатуры. Именно, на уровне которого можно и нужно

выделять товары, играющие важную роль на внутреннем потребительском или производственном рынках. Такая детализация позволит обеспечить дополнительную тарифную защиту необходимых товаров. В ряде случаев, когда необходимо обеспечить ввоз товаров, детализация даст возможность обеспечить их свободный ввоз с целью использования на внутреннем рынке.

Сегодня данный экономический инструмент используется не в полной мере и это не позволяет реализовать адресную защиту определенных товаров. Особенно актуально использование при детализации чрезмерно обобщенных корзиночных товарных позиций ТН ВЭД Азербайджана, например, таких как 3926 (изделия прочие из пластмасс ...), 7326 (изделия прочие из черных металлов), высокое обложение которых не позволяет ввозить необходимые компоненты для внутренней переработки.

Для совершенствования процедуры описания, классификации товаров и достижения однозначности интерпретации текста товарных позиций предлагается дать определение терминов, которые используются в ТН ВЭД. Для этого необходимо дополнить примечания к товарным подсубпозициям, либо четко определить термины в законодательстве.

С целью минимизации уплаты таможенных платежей некоторые участники внешнеэкономической деятельности используют метод декларирования товаров по частям, которые облагаются более низкими по сравнению с готовыми изделиями ставками таможенной пошлины. Причиной этому служит отсутствие четкого разграничения между готовыми и незавершенными изделиями. Такое разграничение можно определять не только по значению производимых впоследствии технологических операций, но учитывать долю, добавленной этими операциями, стоимости.

Следующим направлением совершенствования таможенно-тарифного регулирования ВЭД является совершенствование механизма определения и контроля таможенной стоимости товара. В регулировании внешней торговли таможенной стоимости отводится важная роль, поскольку она представляет собой основу расчета таможенных платежей. Таможенная стоимость зависит

от многих параметров сделки, т.е. является величиной нестабильной, зависящей от ценовых колебаний, сезона, условий поставки и страхования груза. Из этого следуют различные варианты ухода от истинного значения стоимости, сформированного затратами на производство и доставку иностранного товара до отечественного потребителя. В связи с этим, экономика страны несет существенные потери в виде сокрытия значительной части облагаемой таможенными платежами базы, что наносит существенный урон национальным товаропроизводителям и законопослушным участникам внешнеэкономической деятельности, существенно ослабляет реализацию функций таможенных платежей.

Правила оценки товаров в таможенных целях, используемые в Азербайджанской Республике, базируются на нормах международного законодательства, но не достаточно эффективны. Комплекс дополнительных мер по контролю за достоверностью заявляемых сведений о таможенной стоимости при импорте товаров весьма ограничен и сводится, главным образом, к анализу баз данных о стоимости товаров на мировых рынках, торговых площадках других государств или каталогов товаров на внутреннем рынке.

На наш взгляд, в современных условиях, в целях предотвращения декларирования фальсифицированных сведений о перемещаемых товарах необходимо использование объективных источников ценовой информации, организация эффективного международного и межведомственного информационного обмена. Это позволит существенным образом повысить результативность администрирования таможенных платежей при ввозе товаров и усилить их роль в повышении конкурентоспособности страны.

Для решения этой проблемы целесообразным является создание единой базы ценовой информации, часть которой могут представить общеизвестные мировые компании, имеющие опыт работы с таможенными службами других государств и обладающих достоверной ценовой информацией. Необходимо также более широкое применение современных информационных

технологий, в частности, формирование и постоянное поддержание в актуализированном состоянии с учетом изменения конъюнктуры рынка базы данных по ценам на товары и услуги. Данная база должна содержать информацию по товарам с учетом детализированного кода ТН ВЭД, наименования и описания товара, страны происхождения, фирм-производителей, марок, моделей, артикулов, технологий производства, маршрутов доставки и видов транспорта, страхования и других факторов, влияющих на ценообразование.

Государственный Таможенный Комитет предпринимает серьезные шаги в этом направлении, однако необходимо не только создать базу данных справочных цен, но и обеспечить ее использование в автоматизированном режиме в ходе таможенного оформления.

Система должна работать по следующему алгоритму. Вначале декларант заявляет свою стоимость таможенному инспектору и тот сверяет ее с базой. При отсутствии значительных отклонений товар продолжает оформляться. В случае значительных расхождений требуется представление дополнительных документов, подтверждающих цену товара.

Для развития информационного обмена необходимо регламентировать правоотношения с таможенными службами других стран. Следует заключить соглашения о предварительном предоставлении информации. Ключевым моментом является то, что обмен должен происходить в онлайн-режиме, то есть информация должна поступать до таможенного оформления груза в Азербайджане.

Реализация указанных мероприятий позволит увеличить перечисляемые в государственный бюджет таможенные платежи за счет роста индекса таможенной стоимости ввозимых на таможенную территорию Азербайджанской Республики товаров.

Еще одной возможной мерой решения данной проблемы может быть переход от использования адвалорной и специфической ставок пошлин к комбинированной (смешанной) видов ставок, которые нашли широкое

применение в развитых странах. Применение в среднесрочной перспективе данной ставки неизбежно, поскольку именно этот вид ставок является одним из наиболее эффективных средств борьбы с занижением причитающихся к уплате сумм таможенных платежей за счет умышленного занижения стоимости товаров.

Другим приоритетным направлением работы является активное введение особых видов пошлин: антидемпинговых, специальных, компенсационных - и расширение практики применения сезонных пошлин.

Практическое использование перечисленных видов пошлин позволяет достаточно эффективно осуществлять выборочную защиту отечественных товаропроизводителей, когда иностранная конкуренция наносит им существенный ущерб. Активизация применения указанных пошлин приобретает особую актуальность в свете переговоров о вступлении Азербайджана в ВТО.

Согласно Закону Азербайджанской Республики от 20.06.1995 № 1064 «О таможенном тарифе» в случае причинения серьезного ущерба (или угрозы его причинения) соответствующим отраслям национальной экономики и необходимости применения дополнительных протекционистских мер в отношении отдельных товаров, а также в ответ на дискриминационные действия иностранных государств в отношении отечественных участников ВЭД возможно введение специальных защитных мер - антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин.

До настоящего времени на практике в Азербайджане особые пошлины, взимаемые сверх ставок действующего таможенного тарифа или в ответ на дискриминационные действия, не применялись.

Международный опыт свидетельствует, что сезонные пошлины нашли очень широкое распространение в большинстве зарубежных стран, активно проводящих сельскохозяйственную политику, связанную с поддержкой национальных производителей. Расширение практики применения сезонных пошлин в Азербайджане позволит избежать причинения возможного ущерба

рынкам отдельных товаров.

Приоритетным направлением работы по совершенствованию системы таможенного регулирования ВЭД следует назвать установление дифференцированных по своему уровню ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых в отношении целого ряда комплектующих элементов, предназначенных для промышленного изготовления отдельных товаров .

Необходимо дифференцировать размер ставок ввозных таможенных пошлин в отношении комплектующих элементов для промышленной сборки телевизоров, оргтехники и кондиционеров. Комплектующие, используемые для прочих целей, можно облагать ставкой пошлины, применяемой для готовых изделий, а в отношении комплектующих для промышленной сборки вводить пониженную ставку.

Принятие данных предложений позволит, с одной стороны, в значительной степени снизить количество нарушений таможенных правил, имеющих место при ввозе указанных товаров, сделав такие нарушения экономически нецелесообразными, а с другой стороны, обеспечить благоприятные условия для деятельности существующих и развития новых отечественных предприятий, работающих в этой области.

Предложение о проведении дифференциации ставок на комплектующие в настоящее время реализовано лишь частично. Осуществлена отдельная детализация номенклатуры указанных товаров, однако и комплектующие для промышленной сборки, и прочие комплектующие элементы облагаются таможенными пошлинами в одинаковом размере.

Следует отметить, что классификация товаров по принципу их целевого использования имеет широкое распространение в международной практике. В таможенном тарифе стран ЕС на протяжении длительного времени используется дифференциация ставок ввозных пошлин на комплектующие элементы, предназначенные и не предназначенные для промышленной сборки. При этом комплектующие, используемые в промышленности, оформляются в льготном режиме - по сниженной ставке таможенной

пошлины. Данный подход выражает государственную политику в отношении стимулирования производства на территории ЕС, позволяя развивать соответствующие отрасли промышленности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование показало, что, несмотря на возможность использования различных мер государственного воздействия на финансово-экономическую сферу страны, таможенные платежи играют исключительно важную роль для современного Азербайджана.

Основные результаты диссертационного исследования состоят в следующем:

1. Проведенные исследования показали, что в научной литературе и в практике хозяйствования методы государственного регулирования ВЭД обычно подразделяются на две группы: (ввозные и вывозные пошлины, таможенные сборы) и нетарифные (НДС, акциз, квотирование, лицензирование и др.).

Такая классификация методов регулирования ВЭД представляется недостаточно обоснованной в научном отношении и на практике не способна ориентировать на системное решение вопросов регулирования ВЭД.

На наш взгляд наиболее целесообразной представляется следующая классификация методов регулирования ВЭД:

- таможенно-тарифные (импортный и экспортный тарифы, институт определения таможенной стоимости, институт определения страны происхождения товара, институт льгот и преференций, институт определения товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности и некоторые другие);
- экономические меры (НДС, акцизы, другие налоги, взимаемые при перемещении товара через таможенную границу);
- административные меры (квотирование, лицензирование, особые пошлины и др.);
- технические меры (технические стандарты и нормы, санитарно-ветеринарные нормы, сертификаты, требования к упаковке и маркировке и другие)

2. Проведенный анализ позволил прийти к выводу, что инструментами

таможенно-тарифного регулирования являются институты таможенной пошлины, определение таможенной стоимости, определение страны происхождения товара, тарифных льгот и преференций, установление и ведение кодов ТН ВЭД.

3. Выявлено, что общей чертой таможенно-тарифной политики США, ЕС, и Японии является значительный разброс ставок пошлин внутри отдельной товарной группы, который приводит к различию величин средней по позициям в данной группе. За средними значениями пошлин по отдельным группам товаров скрываются мегатарифы, которые применяются к наиболее чувствительным товарным позициям каждой страны. При этом обеспечивается достаточный уровень защиты определенных отраслей и стимулируется развитие приоритетных и высокодоходных производств внутри страны.

4. Исследование показало, что таможенные тарифы согласуются с международными правилами и периодически обсуждаются на международных переговорах. Предметом таких переговоров является перечень товаров, к которым применяются тарифы, структура, уровень и размер экспортно-импортных пошлин, порядок их применения. Таможенный тариф, с практической точки зрения, имеет важную особенность. Существует определенная закономерность между уровнем экономического развития страны и ставками импортных пошлин в тарифе. Обычно чем выше этот уровень, тем ниже ставки пошлин, поскольку стране, имеющей достаточно конкурентоспособную промышленность, не требуется, за редким исключением, дополнительной значительной ее защиты с помощью пошлин.

5. В работе определены приоритетные направления стратегии таможенной политики на современном этапе и предложены инструменты, использование которых позволит обеспечить достижение разумной степени защиты национальной экономики Азербайджана от разрушительного воздействия иностранной конкуренции.

Защита внутреннего рынка будет осуществляться следующими путями:

- совершенствованием нормативной базы введения защитных мер;
- созданием механизма оперативного сбора информации, необходимой для проведения расследований, предшествующих введению конкретных защитных мер, и совершенствованием системы проведения расследований, предшествующих введению защитных мер;
- совершенствованием методики и практики проведения консультаций с заинтересованными иностранными субъектами хозяйственной деятельности при проведении защитных мер;
- проработкой и созданием механизма анализа последствий введения защитных мер.

В целом же, осуществляемые защитные меры должны иметь временный и недискриминационный характер и вводиться в порядке, отвечающем правилам ВТО.

6. Исследование показало, что по своей экономической природе таможенная пошлина является ценовой категорией. Она используется для целей приведения затрат в цене ввозимых товаров к уровню затрат в ценах отечественных товаров, для обеспечения равных условий при реализации товаров на территории Азербайджана, а также для финансового обеспечения деятельности государства. К тому же, таможенная пошлина уплачивается при перемещении товаров через таможенную границу, и, соответственно, предполагает специфический характер ее применения в каждом конкретном случае перемещения товаров с учетом внешних и национальных условий их производства и реализации.

Многочисленные попытки исследователей соотнести таможенную пошлину к налогам не учитывая того, что пошлина выступает не только как доход (для бюджета), но и как расход (для декларанта), обедняют экономическую природу таможенных пошлин и тем самым не способствует выяснению подлинной связи их с ценами. А, как известно, в механизме осуществления экономических процессов цена занимает центральное место, так как именно она обеспечивает соотнесение доходов и расходов

экономических субъектов.

Таможенные пошлины, уплаченные участниками ВЭД, как имеющий обязательный характер вид расходов, не могут не быть составной частью цен, точнее, цен на импорт. Соответственно, любая необоснованная корректировка таможенной стоимости, являющейся налоговой базой и для уравнительных налогов, скажутся на уровне цен и косвенно повлияют на цены внутреннего рынка.

7. Исследовав сущность таможенной пошлины с позиции общей теории цены и дифференциальной ренты, мы считаем, что ее следует рассматривать как интернациональную дифференциальную ренту, но с элементами налоговой категории.

8. Исследование показало, что размер ставок таможенных пошлин должен учитывать платежеспособность, как декларантов, так и населения, так как именно население является конечным плательщиком всех косвенных налогов.

9. Акцизы, входящие в состав таможенных платежей, в мировой практике признаны уравнительными налогами. Согласно ст. III ГАТТ запрещено применять уравнительные налоги так, чтобы создавать защиту для отечественного производителя и внутреннего рынка. Однако в азербайджанской таможенной практике уравнительные налоги выполняют протекционистскую функцию, чему способствует установившееся различие в ставках акциза на отечественные и импортируемые товары. На пути вступления в ВТО Азербайджану следует привести его в соответствие с мировыми нормами.

На наш взгляд, Азербайджан, после вступления в ВТО, может обеспечить защиту национальным производителям подакцизных товаров путем повышения ставок пошлин.

10. Формы обеспечения уплаты таможенных платежей являются законодательно закрепленными факторами, которые при адекватном применении будут способствовать более полной уплате таможенных

платежей декларантами.

11. Занижение таможенной стоимости является одной из основных проблем недостоверного декларирования. В целях предотвращения декларирования фальсифицированных сведений о перемещаемых товарах необходимо использование объективных источников ценовой информации, организация эффективного международного и межведомственного информационного обмена. Это позволит существенным образом повысить результативность администрирования таможенных платежей при ввозе товаров и усилить их роль в повышении конкурентоспособности страны.

Для решения этой проблемы целесообразным является создание единой базы ценовой информации, часть которой могут представить общеизвестные мировые компании, имеющие опыт работы с таможенными службами других государств и обладающих достоверной ценовой информацией. Необходимо также более широкое применение современных информационных технологий, в частности, формирование и постоянное поддержание в актуализированном состоянии с учетом изменения конъюнктуры рынка базы данных по ценам на товары и услуги. Данная база должна содержать информацию по товарам с учетом детализированного кода ТН ВЭД СНГ, наименования и описания товара, страны происхождения, фирм-производителей, марок, моделей, артикулов, технологий производства, маршрутов доставки и видов транспорта, страхования и других факторов, влияющих на ценообразование.

Необходимо не только создать базу данных справочных цен, но и обеспечить ее использование в автоматизированном режиме в ходе таможенного оформления.

Система должна работать по следующему алгоритму. Вначале декларант заявляет свою стоимость таможенному инспектору и тот сверяет ее с базой. При отсутствии значительных отклонений товар продолжает оформляться. В случае значительных расхождений требуется представление дополнительных документов, подтверждающих цену товара.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Artıq ödənilmiş və ya alınmış gömrük ödənişlərinin qaytarılması Qaydaları» DGK-nin 25 dekabr 1997-ci il tarixli 1104 nömrəli əmri (elektron resurs) <http://www.customs.gov.az/az/dgks1104.html>
2. «Azərbaycan Respublikası ərazisinə gətirilən mallara əlavə dəyər vergisinin tətbiq edilməsi qaydaları haqqında» Təlimat, Əmr 1101, 25 dekabr 1997-ci il (elektron resurs) <http://www.customs.gov.az/az/dgks1101.html>
3. «Azərbaycan Respublikası gömrük sisteminin 2007- 2011-ci illərdə inkişafına dair Dövlət Proqramı» «Azərbaycan» qəzeti, 2 fevral 2007-ci il, №22
4. «Azərbaycan Respublikasında bəzi fəaliyyət növləri üzrə ixracın stimullaşdırılması haqqında» Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 26 iyul 2006-cı il tarixli 185 nömrəli qərarı. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2006-cı il, №7, maddə 652
5. «Azərbaycan Respublikasında xarici ticarətin daha da liberallaşdırılması haqqında» AR Prezidentinin Fərmanı, 24 iyun 1997-ci il, №609 «Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu» 1998-ci il, № 3, maddə 175
6. «Azərbaycan Respublikasında ixrac-idxal əməliyyatları üzrə gömrük rüsumlarının dərəcələri, gömrük rəsmiləşdirilməsinə görə alınan yığımların miqdarı haqqında» Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 12 aprel 2001-ci il tarixli 80 nömrəli qərarı. «Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu» 30 aprel 2001-ci il, № 4, maddə 289
7. «Azərbaycan Respublikasının ərazisinə gətirilən aksiz vergisinə cəlb olunan malların aksiz dərəcələrinin təsdiq edilməsi haqqında» Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 19 yanvar 2001-ci il tarixli 20 nömrəli qərarı, «Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu» 31 yanvar 2001-ci il, № 1, maddə 69
8. «Azərbaycan Respublikasının ərazisinə gətirilən malların gömrük dəyərinin

bəyan edilməsinin qayda və şərtləri haqqında» Əsasnamə, DGK-nin Əmri № 1106, 25 dekabr 1997-ci il, (elektron resurs)

<http://www.customs.gov.az/az/dgks1106.html>

9. «Azərbaycan Respublikasının ərazisinə gətirilən, əlavə dəyər vergisindən azad olunan malların siyahısı haqqında» Nazirlər Kabinetinin qərarı N 11 Bakı şəhəri, 31 yanvar 2005-ci il (elektron resurs) «Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu», 2005-ci il, №1, maddə 55
- 10.«Azərbaycan Respublikasının gömrük ərazisinə gətirilən və bu ərazidən çıxarılan malların gömrük qiymətləndirilməsi sisteminin tətbiqi Qaydaları» haqqında Nazirlər Kabinetinin Qərarı № 7, 12 yanvar 1998-ci il (elektron resurs) <http://customs.gov.az/az/nkq7.html>
11. «Azərbaycan Respublikasının gömrük sərhədindən keçirilən mal və nəqliyyat vasitələrinin gömrük rəsmiləşdirilməsi və onlar üzərində gömrük nəzarətinin həyata keçirilməsinin nümunəvi Qaydaları» DGK-nin 6 sentyabr 2002-ci il tarixli № 062 əmr. URL: <http://www.az-customs.net/az/8184.htm>
- 12.«Azərbaycan Respublikasının gömrük sərhədindən keçirilən nəqliyyat vasitələrinin gömrük rəsmiləşdirilməsi Qaydaları» DGK-nin 03 sentyabr 2004-cü il tarixli 82 nömrəli əmri (elektron resurs) <http://www.customs.gov.az/az/dgks82.html>
- 13.«Fiziki şəxslər tərəfindən istehsal və kommersiya məqsədləri üçün nəzərdə tutulmayan malların Azərbaycan Respublikasının gömrük sərhədindən keçirilməsi Qaydaları» haqqında Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 2001-ci il 31 may tarixli 105 nömrəli qərarı, (elektron resurs) <http://customs.gov.az/az/nkq105.html>
- 14.«Gömrük mədaxil orderinin doldurulması və onun tətbiqi ilə gömrük ödənişlərinin alınması qaydaları haqqında» Təlimat Əmr № 1105, 25 dekabr 1997-ci il <http://www.customs.gov.az/az/dgks1105.html>
- 15.«Gömrük rəsmiləşdirilməsinə görə gömrük yığımlarının alınması qaydaları» DGK, əmr № 73, 10 dekabr 1997-ci il (elektron resurs) <http://www.customs.gov.az/az/dgks73.html>

- 16.«Gömrük tarifi haqqında» AR qanunu, 20 iyun 1995 №1064, «Azərbaycan» qəzeti 29 noyabr 1995-ci il, № 229
- 17.«İstehlakçıların hüquqlarının müdafiəsi haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu № 1113, 19 sentyabr 1995-ci il, «Azərbaycan» qəzeti 29 mart 1996-cı il, № 59
- 18.«Malın mənşə ölkəsinin təyin edilməsi qaydası» Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin 29 noyabr 2007-ci il tarixli 190 sayılı Qərarı. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2007-ci il, № 11, maddə 1188
- 19.«Narkotik vasitələrin, psixotrop maddələrin və onların prekursorlarının dövriyyəsi haqqında» Azərbaycan Respublikasının Qanunu, 17 aprel 2007-ci il, №313-IIIQD, «Respublika» qəzeti, 29 iyun 2007-ci il, № 140
- 20.«Yük gömrük bəyannamələrinin doldurulması Qaydaları» DGK-nin 17 iyun 1998-ci il tarixli 27 nömrəli əmri (elektron resurs) <http://www.customs.gov.az/az/dgks17061998.html>
- 21.Abdullayev S.H.,Dadaşeva G.F., Feyzullayev C.Ə. Azərbaycan Respublikasının xarici ticarət sahəsində qanunvericiliyinin təhlili. Bakı, Adiloğlu Nəşriyyatı, 2006, 86 s.
22. Azərbaycan Respublikası Cinayət məəcəlləsi, Bakı,
23. Azərbaycan Respublikası Gömrük Məcəlləsi,Bakı 2012
24. Azərbaycan Respublikası Xarici ticarətinin gömrük statistikasını. İllik məcmua -2004, 431 s.
25. Azərbaycan Respublikası Xarici ticarətinin gömrük statistikasını. İllik məcmua -2005, 388 s.
26. Azərbaycan Respublikası Xarici ticarətinin gömrük statistikasını. İllik məcmua -2006, 412 s.
27. Azərbaycan Respublikası Xarici ticarətinin gömrük statistikasını. İllik məcmua -2007, 422 s.
28. Azərbaycan Respublikası Xarici ticarətinin gömrük statistikasını. İllik məcmua -2008, 424 s.

29. Şəkərəliyev A.Ş., Nuriyev C.Q., Əliyev A.Ə. Gömrük işinin təşkili və idarə edilməsi. Dərslik. Bakı, Qanun, 2003, 332 s.
30. Şəkərəliyev A.Ş., Şəkərəliyeva Z.A. “Xarici iqtisadi fəaliyyətin gömrük-tarif tənzimlənməsi”, Bakı 2006, 228 s.
31. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения. Учебник для вузов. М., Юристъ, 2001, 368 с.
32. Алексеев И.С. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Изд.-торговая компания «Дашков и Ко». 2010, 304 с.
33. Алиев А.А. Таможенное дело и развитие мировой экономики. Баку, Чашыюглы, 2005, 236 с.
34. Бабин Э.П., Исаченко Т.М. Внешнеэкономическая деятельность. М.: Экономика, 2007, 464 с.
35. Балабанов И.Т., Балабанов А.И. Внешнеэкономические связи. Учебное пособие. М., Финансы и статистика, 1998, 512с.
36. Блинов Н.М., Иванов В.Н., Кухаренко В.Б., Пашинский А.Г. Проектирование таможенной политики. М., Кн. и бизнес, 2001, 327 с.
37. Василенко И.А. Административно-государственное управление в странах запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учеб.пособ. - Логос, 1998 -178 с.
38. Внешняя торговля Российской Федерации: учебн. пособие / под ред. Бурмистрова. В.Н.: МЮристъ, 2001. 384 с.
39. Войтешонок Г.А., Потрубач Н.Н. Формирование таможенной системы по критериям экономической безопасности России. М., Институт экономики РАН, 2002, 150 с.
40. Воробьев Ю.А. Основы таможенного дела. М., Юристъ, 2004, 257 с.
41. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Таможенное право. Учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М., Дашков и Ко, 2004, 841 с.
42. Габричидзе Б.Н., Шахмаматьев А.А. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации (Правовые аспекты) // Государство и право. 1994, №1, с.45-

- 43.Гаджиев Ш.Г. Азербайджан на пути к мировому сообществу: стратегия внешнеэкономического развития. Киев, «Экспрес-объява», 2000, 504 с.
- 44.Гелбрейт Д. «Экономическая теория и цели общества». М: «Прогресс», 1976, 408 с.
45. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) (30 октября 1947 г.). СПб., 1994, 118 с.
- 46.Грави́на А.А., Терещенко Л.К., Шестакова М.П. Таможенное законодательство. Практический комментарий. М., Юрист, 1997, 392 с.
- 47.Дайнеко А.В. Всемирная Торговая Организация: механизмы функционирования и практика вступления. Минск, Дика, 2006, 408 с.
- 48.Данильцев А.В. Основы торговой политики и правила ВТО. М., Международные отношения, 2005, 448 с.
- 49.Долан Эдвин Дж., Линдсей Дейвид Е. Рынок: микроэкономическая модель / Санкт-Петербург, 1992., 496 с.
- 50.Драганов В.Г. Российская таможенно-тарифная система: назначение, особенности и недостатки // Ученые записки Санкт-Петербургского филиала РТА, №2 (15), 2001, с. 5-14.
- 51.Драганов В.Г., Рассолов М.М. Таможенное право. М., Юрист, 1999, 574 с.
- 52.www.budget.az
- 53.www.customs.gov.az.
- 54.www.economy.gov.az.
- 55.www.maliyye.gov.az.
- 56.www.trade.ec.europa.eu
- 57.www.unece.org
- 58.www.wto.az.
- 59.www.wto.org.

XÜLASƏ

Dissertasiya işi giriş, üç fəsil, nəticə və istifadə olunmuş ədəbiyyat siyahısından ibarətdir.

Girişdə mövzunun aktuallığı əsaslandırılır, problemin öyrənilmə səviyyəsi, tədqiqatın məqsəd və vəzifələri müəyyənləşdirilir, elmi və praktiki əhəmiyyəti açıqlanır.

“Xarici iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin nəzəri-metodoloji əsasları və inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsi” adlanan birinci fəsildə xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsi ilə bağlı tarixi və müasir nəzəriyyələr təhlil olunur. Burada gömrük-tarif tənzimlənməsinin əsas istiqamətləri tədqiq olunmaqla inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsinin tətbiq edilməsi imkanları nəzərdən keçirilir və xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsində gömrük xidmətinin yeri araşdırılır.

İkinci fəsil “Gömrük ödənişləri xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsi aləti kimi” adlanır. Bu fəsildə gömrük ödənişlərinin iqtisadi mahiyyəti açıqlanır, onların ödənilməsinin təmin olunma mexanizmi tədqiq olunur.

Üçüncü fəsil Azərbaycanın “ÜTT-yə üzv olması şəraitində xarici iqtisadi fəaliyyətin gömrük-tarif tənzimlənməsinin təkmilləşdirilməsi mexanizmi”nə həsr edilmişdir.

SUMMARY

Regulation problems of utilization of export potential of Azerbaijan in market economy condition.

Dissertation work consists of introduction, three chapters conclusion and the list of used literature.

The main object of the dissertation work is the market economy, modern globalization, the modern research condition of export potential regulation in international integration condition of Azerbaijan, the study of existing problems and their solution directions have been shown.

Theoretical principles of export potential regulation, in effective utilization of export potential the importance of national economy the regulation of potential solution are researched in condition of world economic crisis and available analysis are carried out in the first chapter.

The existing position of utilization of export potential in Azerbaijan oil-gas strategy of the country, export priority of non-oil sector are delt with in the second chapter.

ОТЗЫВ

На магистерскую диссертацию магистранта 2895 М группы Османлы Садат Фахраддин кызы на тему: «Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики Азербайджана»

Прежде чем конструировать понятие регулирования ВЭД и эволюции таможенной политики надо отметить, что такое Внешнеэкономическая деятельность и что такое таможенная политика и почему она так важна. Следует подчеркнуть, что регулирование внешнеэкономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической деятельности само по себе есть неотъемлемая часть экономической безопасности страны в целом. Определим важнейшие компоненты экономической безопасности страны в целом: это признание особых государственных интересов в целях Азербайджанской Республики (эти интересы существуют в рамках границ страны, так и вовне); поддержание государственного суверенитета и самостоятельного развития; международное положение Азербайджана, ей место в мировом разделении труда, в специализации и кооперации производства, в мировой торговле, в международной финансовой и банковской системах, важнейших рынках товаров и услуг, ценных бумаг, самосохранение,

Диссертационная работа отвечает всем требованиям к нему, поэтому рекомендую перед Государственной Комиссией по защите диссертационных работ.

Дос. М.М.Мамедли

ОТЗЫВ

На магистерскую диссертацию магистранта 2895 М группы Османлы Садат Фахраддин кызы на тему: «Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики Азербайджана»

Сущность проблемы регулирования внешнеэкономической деятельности и эволюции таможенной политики можно определить, как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов на мировом рынке, социально-направленное развитие страны в целом, достаточный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

Изучение данной проблемы позволит будущим специалистам получить широкий комплекс знаний, умений и навыков, необходимых для ведения профессиональной деятельности во всех отраслях и сферах, так или иначе, связанных с внешнеэкономической деятельностью. Цель изучения настоящей дисциплины заключается в овладении студентами теоретическими навыками таможенно-тарифного регулирования для определения наиболее эффективных способов и методов перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики.

I Главе работы анализируется «Теоретико-методологические основы регулирования внешнеэкономической деятельности».

Во II Главе рассматривается «Анализ и оценка современного состояния таможенной политики Азербайджанской Республики».

III Глава полностью посвящена к «Совершенствование механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в условиях вступления азербайджана в втo».

Диссертационная работа отвечает всем требованиям к нему, поэтому рекомендую перед Государственной Комиссией по защите диссертационных работ.

Д.э.н.проф.

А.Ш.Шакаралиев

РЕФЕРАТ

В современных условиях таможенные платежи, с одной стороны, являются важным регулятором, способствующим большей открытости рынка, с другой, одним из наиболее распространенных внешнеторговых инструментов протекционизма. Они во многом определяют место страны в международном разделении труда и обеспечивают значительную часть доходов государства. При этом в течение последних десятилетий наблюдается неуклонное снижение ставок импортных таможенных пошлин. Так, их средний уровень в развитых странах - участницах Всемирной торговой организации (ВТО) составляет сегодня 4-6%, в то время как на момент создания ГАТТ-ВТО эта величина превышала 30%.

В настоящее время таможенно-тарифное регулирование становится не только инструментом общей экономической политики на национальном уровне, но и объектом регулирующей деятельности международных экономических организаций, в первую очередь ВТО. Деятельность ВТО направлена на формирование общих принципов, норм, правил и инструментов таможенно-тарифного регулирования с целью свести к минимуму препятствия для развития международной торговли.

На современном этапе правовые и экономические основы таможенно-тарифного регулирования внешней торговли Азербайджана в целом соответствуют нормам и правилам ВТО и с каждым днем все более совершенствуются. Однако остаются нерешенными проблемы открытия рынка, снижения средней ставки таможенного тарифа Азербайджанской Республики, протекционистской защиты национальных предприятий, а также обеспечения их конкурентоспособности как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Если в 90-е годы таможенная служба Азербайджанской Республики рассматривалась исключительно как фискальный орган, основной задачей которого являлось обеспечение максимального поступления доходов в

бюджет, то в современных условиях приоритет фискальной задачи отходит на второй план, уступая место регулирующей функции. На современном этапе одной из основных задач экономической и таможенной политики является разработка механизма комплексного, гибкого и оперативного применения мер тарифного и нетарифного регулирования с целью развития производственной сферы экономики. При этом необходимо учитывать не только динамику экономических процессов, происходящих в стране, но и требования Всемирной Торговой Организации (ВТО) в части вопросов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Главное здесь - разработка сбалансированной таможенно-тарифной политики, особое место в которой занимают таможенные платежи.

В связи с тем, что таможенные платежи являются совокупностью различных видов платежей (ввозная и вывозная пошлины, акцизы, НДС и другие), актуальным представляется определение экономической сущности этих видов платежей, особенно таможенных пошлин и налогов. Весьма актуальной является проблема выбора основы начисления различных видов платежей, определение уровня их оптимальных ставок.

В условиях меняющейся экономической ситуации и трансформации мирового хозяйства Азербайджан нуждается в пересмотре роли таможенных платежей в системе внешнеэкономических отношений. В условиях предстоящего вступления Азербайджана в ВТО особое внимание следует уделять формированию рационального таможенного тарифа.

Обозначенные проблемы требуют разработки научно-обоснованных подходов к вопросам таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и представляют особую важность и актуальность в связи с необходимостью соблюдения экономических интересов Азербайджана, что во многом обусловило выбор темы диссертации.

