

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
«МАГИСТРСКИЙ ЦЕНТР»

На правах рукописи

АХМЕДЗАДЕ ФАРХАД ИСМАИЛ ОГЛЫ

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему

«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ»

Шифр специальности и название: 060404 – «Экономика»

Специализация: «Правовое регулирование экономики»

Научный руководитель:
Доктор экономических наук
проф. Ф.П. РАХМАНОВ

Руководитель магистерской программы
Доктор философии по экономике
Доцент С.З. ИСАЕВ

Заведующий кафедры:
Доктор экономических наук
проф. Ф.П. РАХМАНОВ

БАКУ-2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.....	8
1.1. Общая характеристика системы социальной защиты населения.....	8
1.2. Социальное партнерство как принцип и форма реализации социальной защиты населения.....	14
1.3. Зарубежный опыт организации и правового регулирования социальной защиты населения.....	32
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА.....	39
2.1. Вопросы социального обеспечения в законодательстве республики.....	39
2.2. Деятельность органов социальной защиты республики на уровне местного самоуправления.....	49
2.3. Особенности правового регулирования развития социальной защиты в республике.....	57
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА.....	71
3.1. Реформирование системы социальной защиты и социального партнерства в республике.....	71
3.2. Совершенствование правового регулирования социальной защиты инвалидов.....	75
3.3. Дальнейшее развитие методов социальной помощи многодетным семьям.....	79
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	89
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	93

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Анализ современной социально-экономической ситуации в Азербайджане объективно обуславливает необходимость разработки новой, отвечающей происходящим в республике рыночным преобразованиям, социальной политики.

Повышение уровня жизни и борьба с малообеспеченностью составляют ныне необходимые условия успеха экономических и социальных преобразований в Азербайджане. Сохранение курса демократизации и развитие рыночной экономики решающим образом зависят от того, удастся ли выдвинуть и реализовать социальную стратегию, способную консолидировать азербайджанское общество, вывести страну на траекторию устойчивого развития и повысить уровень социальной защищенности уязвимых членов общества.

Как известно, право на социальную защиту обладает значительной спецификой как относящееся ко второму поколению прав человека, что предопределяет характер обязанностей государства по организации его осуществления. Устанавливаемая государством система социальной защиты носит национальный характер, но, вместе с тем, она должна соответствовать тем общим принципам, которые зафиксированы в международных документах.

Правовое регулирование социальной защиты осуществляется на двух уровнях: международном и внутригосударственном. Приоритет в данном случае отдается правовому регулированию на внутригосударственном уровне, поскольку только государство правомочно, с одной стороны, самостоятельно установить национальную систему социальной защиты, а с другой, признать обязательную силу тех или иных международных актов, либо заключить международные договоры, содержащие стандарты социальной защиты.

Кроме того, национальная система социальной защиты, устанавливаемая государством в соответствии с внутренним законодательством с учетом материальных и организационных ресурсов, а также условий исторического, политического и экономического характера, в условиях глобализации не может развиваться без учета международных требований и стандартов. Поэтому

государство, формируя систему социальной защиты, должно руководствоваться общепризнанными принципами и нормами международного права, а также стремиться к наиболее полному учету и отражению в национальном законодательстве соответствующих международных стандартов.

Разработка и установление международных стандартов социальной защиты, а также унификация и гармонизация национальных законодательств на основе таких стандартов являются важнейшими функциями правового регулирования.

Активно развивающиеся процессы глобализации и интеграции, нарастающее влияние международного права на систему и отрасли внутреннего права, усиление межгосударственной миграции населения определяют глубокое разностороннее взаимодействие государств в международно-правовом регулировании отношений в области социальной защиты, которое выразилось, прежде всего, в разработке и принятии различных правовых актов в данной сфере, а также в согласовании законодательства разных стран, касающегося ряда важнейших социальных вопросов: приобретения и сохранения права на социальное обеспечение при переезде граждан из одного государства в другое в процессе осуществления своей трудовой деятельности и при изменении постоянного места жительства.

Ныне действующая система правового регулирования социальной защиты населения не в полной мере отвечает условиям современного этапа развития республики. Очевидно, что система правового регулирования социальной защиты нуждается в модернизации. В то же время, нарабатанная в мире практика системы социальной защиты до сих пор вполне не изучена, не обобщена на должном научном уровне. Указанные обстоятельства обуславливают актуальность выбранной темы магистерской диссертации.

Система правового регулирования социальной защиты имеет свою специфику, связанную со сложившимися в этой сфере приоритетами, механизмами. Она несовершенна и нуждается в реформировании в соответствии с задачами демократического социально ориентированного

рыночного государства.

Указанные обстоятельства обусловили актуальность исследования, его важность для совершенствования механизмов правового регулирования системы социальной защиты в условиях развивающихся рыночных отношений в Азербайджане, и определили выбор темы, цель и задачи работы.

Цель диссертационной работы состоит в теоретическом исследовании правовых механизмов регулирования системы социальной защиты населения и разработке на этой основе методологических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности правового регулирования системы социальной защиты в Азербайджане применительно к современным условиям.

В соответствии с целью исследования были поставлены и решены следующие задачи:

- анализ различных научных подходов к формированию понятийного аппарата социальной защиты, выделение и классификация ее основных видов;
- изучение зарубежного опыта организации и функционирования системы социальной защиты;
- изучение современного состояния и определение основных направлений реформирования правового регулирования социальной защиты населения республики;
- определение функции и пределов международно-правового регулирования социальной защиты в рамках взаимодействия национального и международного правопорядков;
- характеристика особенностей правового регулирования развития социальной защиты в республике;
- анализ основных международных актов, устанавливающих международные стандарты социальной защиты, в сравнении с азербайджанским законодательством на предмет его соответствия требованиям, предъявляемым к современным системам социальной защиты;
- характеристика путей реформирования правового регулирования

социальной защиты отдельных групп населения;

- обоснование рекомендаций по повышению эффективности механизмов правового регулирования системы социальной защиты в Азербайджане.

Объектом исследования является система социальной защиты населения республики.

Предметом исследования являются методологические и научно-практические проблемы совершенствования механизмов правового регулирования системы социальной защиты в процессе рыночных преобразований в современном Азербайджане.

Нормативную основу исследования составили соответствующие положения Конституции Азербайджанской Республики, Указы и Распоряжения Президента Азербайджанской Республики, Законы Милли Меджлиса, положения международных правовых актов, в том числе, актов Международной организации труда, Совета Европы, СНГ, нормативные правовые акты, регулирующие отношения по социальной защите.

Информационной базой исследования явились данные Госкомстата Азербайджанской Республики, международных организаций, статистических и экономических органов СНГ.

Теоретическая основа – доктрины и положения теоретиков современной экономической и юридической науки, относящиеся к предмету исследования. Методологической основой работы служат комплексный подход к анализу социально-экономических проблем, законодательные и нормативные акты Азербайджана.

В работе применялись методы системного анализа, экономического анализа, методы источниковедческого анализа, принципы моделирования.

Научная новизна диссертационной работы состоит в том, что в ней осуществлено комплексное исследование проблем повышения эффективности правового регулирования системы социальной защиты населения республики в условиях совершенствования рыночных отношений.

Сформулированы и теоретически обоснованы социально-экономическая

необходимость взаимодействия частного и государственного секторов, обуславливающая повышение уровня оказываемых населению услуг системы социальной защиты. Разработаны и аргументированы методические и практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования социальной защиты населения Азербайджана. Определены и охарактеризованы пути реформирования механизма правового регулирования системы социальной защиты населения республики.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка изученной литературы. Во введении определяются актуальность темы, характеризуются цель и задачи исследования, ее информационная база, научная новизна работы.

В первой главе «Теоретико-методологические основы правового регулирования социальной защиты» исследуются теория, методология и практика правового регулирования социальной защиты населения.

Во второй главе «Правовое обеспечение системы социальной защиты населения Азербайджана» анализируется опыт зарубежных стран и республики в области организации и правового регулирования социальной защиты и социальной помощи населению.

Третья глава «Совершенствование конституционно-правового регулирования социальной защиты населения Азербайджана», посвящена реформированию правового регулирования социальной защиты в Азербайджанской Республике. Рассматриваются основные правовые механизмы регулирования социальной защиты, а также пути реформирования правового регулирования социальной защиты отдельных групп населения республики. Проанализированы также основные национальные нормативно-правовые акты, предназначенные регулировать различные правоотношения, возникающие между субъектами социальной защиты.

В заключении изложены основные выводы, предложения, обоснованные рекомендации по поводу направлений совершенствования законодательства Азербайджанской Республики в исследуемой области.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

1.1 . Общая характеристика системы социальной защиты населения

В соответствии с Конституцией¹, Азербайджанская Республика является государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие собственного населения. Как видно, данная конституционная норма характеризует социальное назначение и сущность нашего государства.

Как известно, понятие "социальное государство" все шире, особенно в последние десятилетия, используется в отечественной экономической, политической, юридической науке. В литературе уделяется достаточно много внимания содержанию таких понятий, как "политика социального государства", "достойная жизнь", "свободное развитие человека". Вместе с тем в эти понятия нередко вкладывается разный смысл, в том числе и законодателем, что вызывает определенные сложности в законотворчестве и правоприменительной практике, а также в теоретической разработке проблемы социального государства. Различное толкование понятия вносит много путаницы и в термины "социальное обеспечение", "социальная защита", "социальное страхование". Их рассмотрение нередко сопровождается излишне политизированными оценками, что приводит некоторых авторов к выводу о преждевременности включения понятия "социальное государство" в Конституцию.

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности. Социальное государство призвано помогать слабым, стремиться влиять на распределение

¹ Конституция Азербайджанской Республики. 1995

экономических благ в целях обеспечения каждому гражданину достойного человека существования¹.

Социальное государство стремится обеспечить каждому гражданину достойный человека прожиточный минимум. При этом оно исходит из того, что каждый взрослый должен иметь возможность зарабатывать на себя и на содержание своей семьи. Вмешательство государства следует лишь тогда, когда такая возможность по разным причинам не может быть реализована. Возможность человека зарабатывать предполагает прежде всего наличие работы. Социальное государство предусматривает в этой связи существование права на труд. В Конституции Азербайджанской Республики содержится лишь право «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию»².

Данное положение обеспечивает свободу труда, но ставит под сомнение возможность каждому человеку заботиться о получении трудового дохода, в Конституции есть право на защиту от безработицы.

Личная ответственность каждого за его собственное благополучие неразрывно связана с семьей. Семья — важнейший компонент общества, связывающий его с государством. Социальный потенциал семьи — это ее возможный вклад в жизнедеятельность и развитие общества, ее роль в решении стоящих перед ним задач. Семья находится под защитой общества и государства, как в правовом, так и в социальном плане. Поэтому социальное государство в тех случаях, когда возможность зарабатывать для удовлетворения определенных потребностей превышает силы работающих в семье, несет особую ответственность за доступность для таких семей жизненно важных благ.

Одной из важнейших целей социального государства является обеспечение социального равенства. Правовое государство обеспечивает равенство всех перед законом. Социальное государство стремится к

¹Нечаева Е. Г. - Социальное государство: правовое понимание и практика.- Москва, 2007.- С. 26.

² ст. 35 Конституции Азербайджанской Республики, 1995

уничтожению социального неравенства. Одной из разновидностей социального неравенства является неравенство, связанное с положением, приводящим к утрате средств к существованию из-за болезни, старости и т. д., а также особого рода расходам (похороны, утрата имущества в результате пожара и других стихийных бедствий). Средством социального государства, противостоящим этим превратностям судьбы, становится социальное обеспечение. Демократическое социальное государство стремится к равенству граждан на основе роста благосостояния.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, регулирующую отношения между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанными с изменениями в социальной структуре общества, ростом благосостояния граждан. Демократическое преобразование азербайджанского общества заключается в переустройстве условий и образа жизни людей и в коренном изменении социальной структуры, в ходе которого должно быть преодолено резкое имущественное расслоение общества. Этим и определяется содержание социальной политики Азербайджанской Республики на всех этапах этого преобразования.

Главная задача социальной политики Азербайджанской Республики — достижение благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности¹.

Основная задача социального развития азербайджанского общества определяет основные направления социальной политики Азербайджанской Республики, реализация которых на практике обеспечит создание основных элементов социальной государственности в Азербайджане. В их число входят: охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, инвалидов и пожилых людей; развитие системы социальных пособий и иных гарантий социальной защиты.

¹Социальная политика. Социальная защита. Социальная работа: библиогр. науч.-вспом. аннот. указатель / сост. Е. М. Ляшедько, В. А. Михайлова; под общ. ред. канд. ист. наук И. В. Чигаревой

1. Охрана труда и здоровья людей.

В демократическом обществе труд не может носить принудительный характер. Гражданин сам распоряжается своими способностями к труду самостоятельно или на основе договора. Деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Азербайджанской Республики и приносящую им заработок, принято называть занятостью. В этих целях государственная политика Азербайджана направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от национальности, пола, возраста, социального положения; поддержку трудовой и предпринимательской инициативы граждан; обеспечение социальной защиты в области занятости¹.

Государство осуществляет программы подготовки, профессионального обучения и переквалификации работников, зарегистрированных в службе занятости населения в качестве ищущих работу. Оно гарантирует выплату пособий по безработице и по переквалификации; обеспечивает предоставление компенсации работникам, высвобождаемым с предприятий, выплату стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки или повышения квалификации и т. д. Государство уделяет внимание созданию здоровых и безопасных условий труда, обеспечивает введение для лиц, занятых в отраслях с тяжелыми, опасными или вредными условиями труда, дополнительных льгот.

Наряду с охраной труда важной составной частью социальной политики считается охрана здоровья граждан. В Азербайджанской Республике финансируются программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, развитию физической культуры и спорта.

2. Установление гарантированного минимального размера оплаты труда.

Ответственность государства за предоставление гражданину прожиточного минимума наступает лишь в том случае, когда потребности работающего человека не могут быть удовлетворены надлежащим образом.

¹ Закон Азербайджанской Республики «О занятости населения» Ст.5 , пункт 2., 1991

Одним из средств удовлетворения этих потребностей является установление гарантированного минимального размера оплаты труда. Этот размер зависит от экономических возможностей общества и не всегда соответствует той цели, для достижения которой он установлен.

3. Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан.

Брак в Азербайджанской Республике основывается на добровольном согласии и равноправии супругов. Однако свобода брака требует ответственного отношения к нему и его последствиям¹.

Семья отражает состояние психического здоровья живущих поколений, уровень их способностей к интеграции в общественную жизнедеятельность. Все это определяет особую заботу государства о содержании и воспитании детей. На родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия. При этом труд по воспитанию детей приравнивается ко всякому другому труду, является основой для достойного социального обеспечения. Поскольку семья основывается на взаимных обязанностях ее членов, трудоспособные дети должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях.

В условиях равенства всех граждан в Азербайджанской Республике дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Вместе с тем дети как граждане Азербайджанской Республики пользуются от рождения некоторыми основными правами и свободами человека.

Заботу о детях-сиротах и детях, лишенных родительского попечения, берут на себя государство и общество. Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения.

Государство проявляет заботу также об инвалидах и пожилых гражданах. Оно развивает систему специальных предприятий для работы инвалидов,

¹ Семейный Кодекс Азербайджанской Республики, Ст. 2, пункт 2.3, 1999

обеспечивает инвалидов специальными средствами передвижения, протезами. Государство развивает систему социальных льгот, установленных для участников Карабахской войны, расширяет сеть домов-интернатов для престарелых и инвалидов, повышает уровень их социально-бытового обслуживания¹.

4. Развитие системы социальных льгот.

Социальные службы — учреждения, предоставляющие гражданам социальные услуги. В широком смысле такие услуги охватывают всю социальную сферу общественной жизни, в которую входят вопросы оплаты и условий труда, занятости, обеспечение потребности в товарах и услугах, жилищных условий, охраны здоровья населения, образования, культуры и т. д. В узком смысле слова такими службами являются специальные службы социального обеспечения и социальной защиты.

Наше государство заботится о развитии всех этих служб. Малоимущим гражданам, нуждающимся в жилье, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами. Развивается сеть государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Азербайджанская Республика гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Азербайджан имеет широкую сеть учреждений социального обеспечения и социальной защиты, обеспечивающих проведение социальной политики государства в сфере поддержки инвалидов и пожилых граждан, пенсионного обеспечения и т. д.

5. Установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Развитие государственной системы социальной защиты определяется ростом расходов государства на пенсионное обеспечение, обусловленным

¹ Закон Азербайджанской Республики «О социальном страховании», 1997

увеличением численности и доли людей, имеющих право на получение пенсий и пособий, а также инфляционными явлениями: уменьшение зависимости размеров пенсии от уровня оплаты труда работников; распространение пенсионного обеспечения на новые категории населения и повышение размеров пенсий; уменьшение дифференциации размеров пенсий в зависимости от времени ухода на отдых, а также в зависимости от разных форм собственности¹.

Задачи первых лет проводимой в стране экономической реформы состоят в том, чтобы создать механизмы рыночного хозяйства и, опираясь на них, найти новые формы социальной защиты граждан в изменившихся условиях. Однако эти задачи решаются медленно и во многих отношениях неудовлетворительно². В результате не снижается острота проблемы бедности, которая все больше перерастает в проблему нищеты. В стране наблюдается последовательное усиление расслоения населения по доходам и материальному обеспечению.

Из-за полного отсутствия социальной ориентации экономической реформы сложилась ситуация, когда цены товаров близки к мировым, а цена труда намного ниже мирового уровня. В этих условиях о социальном государстве появится возможность говорить сколько-нибудь реально только тогда, когда Азербайджанская Республика добьется фактического продвижения по всем этим направлениям, когда будут реализованы конституционные нормы, определяющие социально-экономические права человека в Азербайджане.

1.2. Социальное партнерство как принцип и форма реализации социальной защиты населения

Социальная политика ориентирована своим главным содержанием на поддержание стабильности в обществе, создание условий для устойчивого его

¹ Социальная защита населения. Колтынюк Б.А. Инвестиции. Учебник. - СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2003, с.34

² Система и механизм социальной защиты населения. Курс экономической теории (М.И. Плотницкий и др.) С. 76

развития, оптимальный учет интересов основных общественных групп.

Опыт стран с развитой рыночной экономикой свидетельствует, что социальное партнерство стало эффективной системой согласования интересов различных социальных групп. Оно позволяет предупреждать социальные потрясения, создавать социальную основу устойчивого развития экономики на многие десятилетия.

Социальное партнерство – это взаимодействие субъектов социальной политики по сохранению, изменению социального положения населения и отдельных составляющих его частей, по решению проблем в социальной сфере, влияющих на социальное положение населения в целом, а также его отдельных групп. Основная цель социального партнерства – вовлечь как можно больше различных организаций в процесс социально-экономического развития.

Субъектами социального партнерства являются наёмные работники, работодатели и государство. Соответственно, институтами (организациями), представляющими их интересы, выступают профсоюзы, объединения работодателей, правительство, органы местного самоуправления. В рамках системы социального партнерства все они – независимые и равноправные стороны, решающие свои задачи, отстаивающие свои интересы [24,33,59,65,74,76].

Самые сложные вопросы социально-экономических и трудовых отношений решаются благодаря развитию системы социального партнёрства совместно с представителями профсоюзов, предпринимателей, правительства и других властных структур. При этом следует подчеркнуть роль именно правительства, представителей властных структур, а не государства, как утверждается в некоторых исследованиях, ибо государство во многом само является крупным работодателем, предпринимателем [24,74,76].

Социальное партнерство позволяет объединить во имя достойной жизни потенциал индивидуализма и коллективизма, рыночной инициативности и демократии, политического управления и самоуправления.

Основные принципы социального партнерства, по нашему мнению, можно сгруппировать в несколько блоков (см. Рис.1.1):

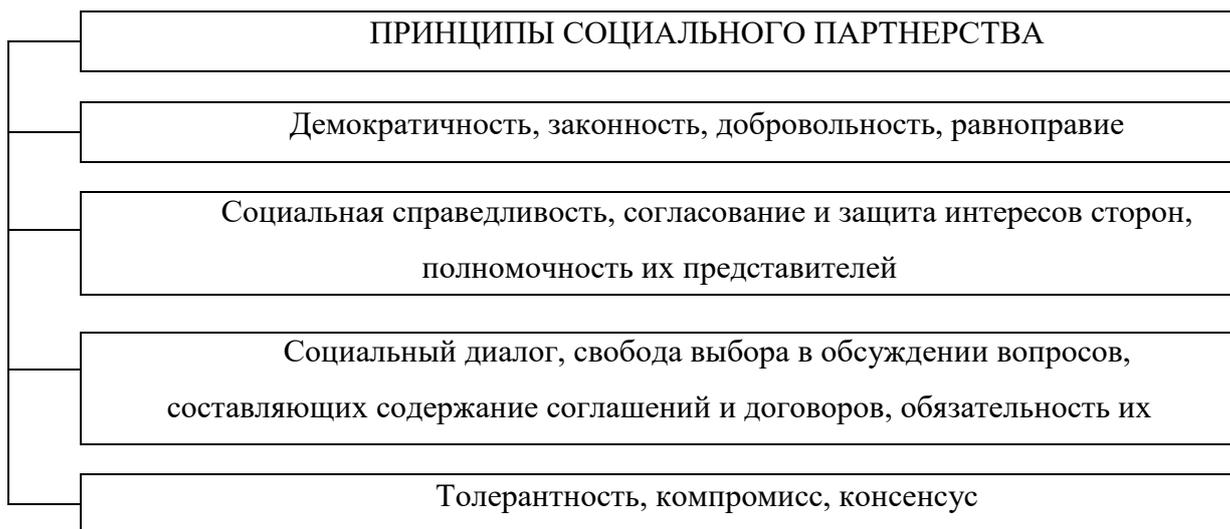


Рисунок 1.1. Основные принципы социального партнерства

Первоначально социальное партнерство возникает как альтернативное средство разрешения возникших в обществе противоречий. Термин “социальное партнерство” был использован еще в начале XXв и принадлежал к основным понятиям теории социальных реформ. Взгляды П. Прудона, Ф. Лассоля, теоретиков социал-демократического пути общественного развития стали основой будущей концепции “социального согласия».

В настоящее время первоначальное содержание данного понятия трансформировалось, произошла переориентация его на многоуровневые общенациональные принципы. Механизм согласования интересов различных социальных групп стал эффективным для развития рыночного общества. О чем свидетельствует опыт ряда европейских государств, США, Канады.

В настоящее время социальное партнерство эффективно функционирует как на уровне отдельных предприятий той или иной страны, так и в масштабах всего общества. Наиболее эффективна система социального партнерства в условиях социально-ориентированной рыночной экономики, когда главным является стабильность, высокий уровень жизни, взаимозависимость социальных структур. Тогда, когда созданы условия, при которых уровни благосостояния социальных групп взаимозависимы, несмотря на наличие четко сформированных, отличных корпоративных и индивидуальных интересов.

Социальное партнерство первоначально сформировалось на уровне трудовых отношений. Во многих странах идеология и политика «социального партнерства», получившая название «трипартизм», юридически закрепились прежде всего через нормы трудового права. Современные работники наемного труда кардинально отличаются от пролетариев XIX в. прежде всего своей образованностью, профессионализмом, высоким уровнем жизни, наличием рынка качественных услуг и товаров, развитой сферой социальной защиты. В этих условиях основной формой разрешения возникающих проблем стал переговорный процесс, не разрушение условий существования, а их коррекция и оптимизация. В гражданском обществе человек не противопоставляется обществу, а включается в различные социальные отношения, что позволяет ему проявлять себя как личность, получать поддержку и социальную защиту.

Элементами современной системы социального партнерства являются разного рода неправительственные организации. Они представляют собой общественные группы, деятельность которых направлена на решение конкретных социальных проблем. Включения данных объединений в систему партнерских отношений способствует учету интересов широких слоев населения [63].

Формы социального партнерства зависят от специфических условий общества, конкретной страны. основополагающие принципы системы социального партнерства закреплены в конвенции и рекомендациях МОТ.

В реализации намеченных целей и задач социального партнерства особое место занимает Генеральное соглашение между общенациональными ассоциациями работодателей, представителями наемных рабочих и Правительством. Оно устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на государственном уровне. Обычно оно включает общие направления социально-экономической политики в области занятости, оплаты труда, социальной защиты, а также социального страхования.

Отраслевое (тарифное) соглашение, как правило, отражает важнейшую отраслевую специфику в ходе представительства и защиты интересов как наемных работников, так и работодателей. Оно позволяет конкретизировать

социальные гарантии работникам отдельных предприятий. Причем зафиксированные в соглашениях дополнительные льготы и меры социальной защиты являются гарантированным минимальным уровнем при разработке коллективных договоров на уровне предприятия, относящегося к соответствующей отрасли.

Важное значение в системе партнерства имеют коллективные договоры. Они – действенное средство защиты интересов работников, так как условия, положения коллективных договоров, заключенных в соответствии с законодательством, обязательны для работодателей, на которых они распространяются. Заключаемые на предприятиях, в организациях коллективные договоры и есть тот базовый уровень, на котором в итоге решаются все (или очень многие) проблемы социально-трудовых отношений. В коллективных договорах с учетом экономических возможностей предприятия могут содержаться более льготные по сравнению с действующими нормами, а также оговоренными в тарифных или региональных соглашениях трудовые и социально-экономические условия. Это – дополнительные отпуска, надбавки к пенсиям, досрочный уход на пенсию, компенсации транспортных и командировочных расходов, бесплатное или частично оплачиваемое питание работников на производстве и их детей в школах и дошкольных учреждениях, иные дополнительные льготы и компенсации.

Важным элементом регулирования взаимоотношений собственника и работника является контрактная форма найма и оплаты труда. Трудовой контракт все шире входит в практику азербайджанских предприятий, организаций и при определенных условиях выступает средством социальной защиты работников. Однако его нельзя однозначно и безусловно оценить именно как средство социальной защиты. Таковым он выступает только в условиях, когда контрактная система на предприятии (в организации) предусматривает систему обеспечения прав работников. Сегодня на негосударственных предприятиях, особенно с зарубежным капиталом, вместо системы коллективных договоров все шире внедряются кабальные контракты, предоставляющие хозяевам

неограниченное право увольнения неугодных работников.

В мировой практике существует несколько моделей и типов социального партнёрства, которые, классифицируются по следующим основаниям: роли и месту властных структур, органов государственного управления в системе социального партнёрства; механизму правового регулирования договорного процесса; уровню участия работников в управлении предприятием, организацией; характеру взаимодействия профсоюзов с институтами государственной власти, местного самоуправления; специфике взаимоотношений профсоюзов и объединений работодателей, предпринимателей и др.

Выделяются в соответствии с особенностями три основные модели социального партнерства: германская (австрийская), скандинавская (шведская), американская.

Австрийская система социального партнерства сформировалась в послевоенное время. Особенностью данной системы является ориентация на сотрудничество и высокий уровень согласия. В Австрии союзы предпринимателей и профсоюзов являются членами постоянных палат. Представление и обеспечение реализации социальных, экономических, культурных интересов наемных работников, их право на отдых является основной целью палаты труда. Функционирует Круглый стол по проблемам экономической политики. Система социального партнерства в стране пользуется значительной поддержкой. Для выработки рекомендаций широко привлекаются эксперты, в качестве которых выступают экономисты, социологи, другие специалисты.

В Австрии принципы системы социального партнерства закреплены конституционно. Значительное внимание уделяется регулированию сбалансированности общенациональной политики в области цен и заработной платы, поддержка массовой занятости населения.

Шведская модель социального партнерства стала главным принципом регулирования отношений между государством, бизнесом и гражданским обществом. Главные установки шведской модели социального партнерства –

социальная справедливость, коллективизм, солидарность. Социальные результаты стали главными критериями развития общества в отличие от американской модели, главным критерием для которой являются темпы экономического развития. Существенным отличием Швеции от других стран является значительное развитие системы социальной защищенности граждан. В стране создана перераспределительная институциональная модель социальной политики, характерными признаками которой является меньшая дифференциация личных доходов, высокая степень развития производственной демократии, низкий уровень безработицы и бедности.

Социальное партнерство в США также имеет многолетний опыт. Особенностью социального партнерства в США является то, что оно формируется, прежде всего, на уровне социально-трудовых отношений, социальное согласие создается на уровне предприятий, в секторе рабочей собственности. Опыт свидетельствует, что форма собственности с долей работников в капитале, используемой на основе партнерства имеет высокие показатели в сравнении с другими формами.

Оказание помощи на производстве стало важнейшей особенностью американской модели социальных работников, которые оказывают помощь, а также налаживают отношения доверия между наемными работниками и работодателями. Профессиональные социальные работники осуществляют деятельность по профилактике и предупреждению конфликтов, реализуют меры по охране здоровья, консультируют по вопросам труда, повышению квалификации.

С помощью работодателей разрабатываются и осуществляются социальные программы. Социальные работники оказывают помощь в разработке и осуществлении социальных программ по месту жительства. Муниципальные органы власти участвуют в совместной их реализации. Предприниматели, которые создают центры на своих предприятиях, получают приоритет в законах со стороны города.

Для США характерными стали форумы по общенациональным проблемам. Это одна из технологий социального партнерства. На форумах

обсуждаются и дискутируются проблемы, которые являются актуальными для местных общин. Американская система социального партнерства включает различные общественные инициативы, движения ориентированные на согласие, компромисс, на достижение соглашений на взаимовыгодной основе.

Социальное партнерство в Азербайджане, как и в других странах, базируется на единых принципах, сформулированных в документах Международной организации труда, Совета Европы, в законодательных и нормативно-правовых актах стран мирового сообщества. Советом Европы разработаны и приняты свыше 100 конвенций и соглашений, касающихся различных сторон социального партнерства. В их основу положен эволюционный реформаторский подход к выбору путей общественного прогресса и последовательная защита основных прав человека.

Азербайджан стал членом Совета Европы. В этой связи Президентом Азербайджана, Милли Меджлисом республики, Правительством Азербайджанской республики осуществляются необходимые меры по приведению правового порядка, действующего в нашей республике, в соответствие с международными обязательствами. Приняты государственные законы, Указы Президента Азербайджана, Постановления Правительства Азербайджанской Республики, касающиеся различных направлений социального партнерства.

Основное правовое поле, в рамках которого функционирует система социального партнерства в Азербайджанской Республике, образуют: Конституция Азербайджанской Республики; Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О профессиональных союзах» и др. нормативные акты

В соответствии с Законом АР «О коллективных договорах и соглашениях» в Азербайджане уже на практике реализуется вертикальная система социального партнерства, охватывающая все уровни общества и предполагающая возможность заключения генерального, отраслевого соглашений, а также коллективных договоров.

Отдавая должное факту появления соответствующих пакетов

законодательных актов как важнейшего условия реализации социального партнерства, отметим, что формирование его правовой основы фактически находится на начальной стадии.

Начиная с 1992 года между Кабинетом Министров республики и Конфедерацией Профсоюзов Азербайджана заключаются Генеральные Коллективные Соглашения. С 2001 г. в разработке Генерального Соглашения принимает участие также и Национальная Конфедерация организаций предпринимателей (работодателей) Азербайджана.

В Генеральном Соглашении на 2010-2011 гг. было отмечено, что в ближайшем будущем смягчение отрицательного воздействия мирового финансового кризиса на экономику страны, создание условий для обеспечения достойного труда, жилищных условий и свободного развития работников, обеспечения финансовой, энергетической, продовольственной и экологической безопасности, ликвидация социального неравенства, снижение безработицы и уровня бедности являются приоритетной целью социально-экономической политики Азербайджана.

К сожалению, практика заключения и реализации Генеральных соглашений показывает, что они слабо реализуются и являются скорее трехсторонними декларациями о намерениях, которые стороны не торопятся воплощать в жизнь. Они не воспринимаются управленческими структурами как юридически обязательный акт, невыполнение которого влечет санкции в отношении виновных сторон. Целесообразно установить порядок, при котором договоренности трех сторон, достигнутые на центральном уровне, не могли бы игнорироваться при заключении отраслевых соглашений, а также коллективных договоров на предприятии.

Переход республики к рыночным отношениям сделал проблему предупреждения открытых социальных конфликтов в деструктивной форме актуальной для общества. Многие параметры (уровень жизни, заработной платы, социальных условий и т.д.) пока не достигли европейских стандартов, где система социального партнерства действует наиболее эффективно.

Мировоззренческая основа азербайджанского общества также еще не сформировалась. Социальное партнерство требует рационализма в действиях, отказа от чрезмерной идеологизации и нетерпимости в партнерских отношениях. Прочного результата можно достичь, если стороны при обсуждении проблем исходят из учета перспективы, представляющей интерес для всего общества, т.е. учета общенациональных интересов. В тоже время все системы социального партнерства свидетельствуют, что в основе согласования интересов учитываются прежде всего интересы работодателей, предпринимателей, интересы экономического развития. Однако, интересы экономического развития предполагают учет обеих субъектов экономических отношений: работодателей и наемных работников. Государство при этом выступает в роли посредника, во многом создающего условия для оптимального взаимодействия с учетом перспективы экономического развития.

Особенностью формирования и развития азербайджанской системы социального партнерства является то, что этот процесс идет сверху, пока еще основные социальные группы не включены в систему партнерских отношений. Они не стали субъектами социальных процессов.

Становление рыночных отношений предопределяет развитие механизмов эффективного правового регулирования трудовых отношений, развитие и совершенствование действующих организационных форм социального партнерства, создание системы мер, обеспечивающих поддержку и участие основных социальных групп и слоев в проведении реформ.

Произошедшие экономические преобразования и изменения структуры собственности привели к существенным переменам в области трудовых отношений и занятости населения. Централизованное государственное управление трудовой сферой перестало существовать. Предприятия начали самостоятельно решать вопросы заработной платы работников, условий и охраны их труда, численности персонала, организации и нормирования труда.

Однако, в силу ряда причин, в основном экономического и финансового характера, в трудовой сфере начали преобладать латентные процессы. В первые

годы реформ значительная часть трудоспособного населения перешла в неформальный сектор – уличную торговлю, сферу бытовых услуг, к посреднической деятельности – без официального оформления своей работы и соответствующего декларирования получаемых доходов. Массовый характер приняли такие явления, как скрытая безработица, задержки с выплатой заработной платы, выплаты наличных денег, не зарегистрированные в официальных отчетах, натуральная оплата труда, размещение средств, предназначенных на заработную плату, в банках и страховых компаниях под высокие проценты. Связанные с этим массовые нарушения трудового законодательства привели к снижению уровня социальных гарантий работников, резко ограничили возможности для легальной защиты их прав.

Созданные в первые годы реформ Главное управление занятости и Государственный фонд занятости населения Азербайджанской Республики не рассчитывали на подобное развитие рынка труда и фактически не смогли существенно повлиять на положение в сфере занятости.

Средства Фонда занятости в центре и на местах расходовались крайне неэффективно. Значительная часть средств Фонда расходовалась на содержание аппарата и создание рабочих мест, что на деле было ни чем иным как субсидиями неэффективным предприятиям и не могло обеспечить устойчивое повышение занятости. Напротив, в регионах с критической ситуацией на рынке труда, наблюдалась острая нехватка средств.

Принципы назначения пособий по безработице не отвечали особенностям азербайджанского рынка труда, связанным с высокой степенью неформальной занятости и незарегистрированной безработицы. Часть зарегистрированных безработных имела сравнительно высокооплачиваемую работу в нерегистрируемом секторе или выполняло функции домохозяйек в семьях, где глава семьи имел высокий и устойчивый доход. Напротив, значительная часть реальных безработных не получала пособий, поскольку официально числилась работниками на предприятиях, которые не в состоянии были обеспечить их работой и каким-либо заработком. Разрыв между численностью безработных,

официально зарегистрированных службой занятости, и безработных, по определению Международной организации труда (МОТ) неуклонно возрастал. По данным переписи населения республики, проведенного в 2009 г., было выявлено 518,9 тыс. не работающего населения в трудоспособном возрасте, что почти в 10 раз превысило число официально зарегистрированных безработных, и составило 13,8% от числа экономически активного населения республики.

Сохранение многочисленных элементов старой системы трудовых отношений на региональном и отраслевом уровнях, административных и корпоративных “перегородок”, недостаточная мобильность трудовых ресурсов, связанная, в том числе, и с неразвитостью рынка жилья, привели к формированию чрезвычайно сегментированного рынка труда. Это послужило одним из решающих факторов, способствовавших развитию латентных процессов на рынке труда и связанным с этим массовым неисполнением трудового законодательства. Другим результатом неадекватности трудового законодательства стала повышенная, необоснованная дифференциация в уровне оплаты труда как внутри предприятий, так и между отраслями и регионами, между минимальным и средним размерами оплатами труда, между уровнем заработной платы и прожиточным минимумом.

В частности, по данным Госкомстата республики, величина минимальной оплаты труда в 2014 г. составила всего 26% от уровня средней зарплаты, в то время как в соответствии с требованиями Социальной Хартии Европы это соотношение должно быть 60%. Серьезным нарушением Трудового кодекса республики следует также считать экономически необоснованную, чрезмерную дифференциацию в оплате труда между работающими в организациях и предприятиях с иностранным капиталом, иностранных компаниях, представительствах международных организаций в республике и работниками остальных предприятий республики. Так, в 2014 г. средняя оплата труда работающих в республике была ниже средней оплаты труда граждан республики, работающих на предприятиях с иностранным капиталом в 5-8 раз. Причем эта разница в размерах зарплаток работников определяется не

отличиями в их квалификации, профессионализме, результативности труда.

Нарушением принципа социальной справедливости и трудового законодательства можно считать и, принявшие в последнее время хронический характер, такие явления, как невыплата пособия по временной нетрудоспособности работающим в иностранных компаниях, невыплата ущерба в связи с профессиональным заболеванием, продленный рабочий день, неоплачиваемый отпуск. Реалиями сегодняшнего дня для граждан республики стали заключение с руководством иностранных компаний краткосрочных трудовых договоров, после которого работник освобождается от занимаемой должности. Руководители иностранных компаний не находят нужным заключение отраслевых соглашений. В этой связи необходимо принятие мер, стимулирующих организацию работы иностранных компаний на принципах социального партнерства в соответствии с законами нашей страны.

В этой области другой важной проблемой являются серьезные различия между оплатой труда занятых в государственных и негосударственных организациях.

В 2014 г. номинальная месячная оплата труда составила в государственном секторе 346,9 ман., а в негосударственном секторе 542,1 ман., или же, в 1,5 раза больше.

Как видно из таблицы 1.1, уровень оплаты труда занятых на частных пред-приятиях превышает аналогичный показатель государственных: в здравоох-ранении в 1,5 раза, в строительстве в 1,2 раза, в добывающей промышленности в 2,6 раза. Это приводит к оттоку квалифицированных кадров из госсектора в частный, что, в свою очередь, отрицательно влияет на качество оказываемых услуг государственного сектора.

Благоприятная экономическая ситуация в стране, принятые и реализуемые за последние годы программы в области социального развития, способствовали росту как номинальной, так и реальной заработной платы, последовательному повышению её минимального уровня. Однако, если при этом учесть крайне низкий базовый уровень заработной платы, от которого выстраивается

вектор изменений, и её дифференциацию, то можно говорить о большом объеме работы, которую предстоит проделать в перспективе.

Таблица 1.1

Средняя номинальная месячная оплата труда по различным видам экономической деятельности в 2011-2014 гг.

(манат)

	Государственный сектор		Негосударственный сектор	
	2011	2014	2011	2014
Образование	283,1	291,6	307,0	395,7
Здравоохранение и социальные услуги	157,5	176,7	225,17	267,8
Строительство	407,7	515,0	599,2	675,8
Добывающая промышленность	783,5	1043,6	1688,8	1985,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	413,3	446,9	439,4	505,8

Источник: Статистические показатели Азербайджана, 2014

Одной из главных трудностей развития социального партнерства в Азербайджанской Республике является несформированность социальных партнеров. Для полноценного социального партнерства необходимо, чтобы потенциальные партнеры имели достаточно четко разделенные интересы и осознавали эту разделенность, чтобы эти группы признавали потребность друг в друге и были готовы к конструктивному взаимодействию.

Низка культура диалога азербайджанских субъектов трудовых отношений, предпочитающих действовать силовыми методами; нет элементарных навыков ведения переговоров, умения договариваться. (Отсюда встает проблема подготовки кадров – людей, способных практически реализовать эту необходимость). Заметим, что ведение коллективных переговоров – это наука, которую представителям отечественного трипартизма еще предстоит постигать. Она требует основательной подготовки, гибкой тактики, творчества. Даже техника переговоров в разных странах является предметом изучения в профсоюзных школах и колледжах.

Весьма неоднородный слой образуют нынешние работодатели. Часть из них, став собственниками, ориентируются на получение максимальной прибыли, занимая жесткую позицию по отношению к работникам, используя в своих интересах чиновничество и брешу в законодательстве. Другая категория рабо-

тодателей действует в духе патернализма, отождествляя себя с трудовым коллективом и направляя главные усилия на поддержание его стабильности. Ни тот, ни другой вариант не соответствует духу социального партнерства. К тому же сильная дифференциация в оплате труда администрации и наемных работников создает по отношению к первым настроение недоверия и конфронтации.

Не лучшим образом можно охарактеризовать ситуацию в отношении государства как социального партнера. Неустойчивость, неопределенность его положения связана с противоречивой ролью в системе трудовых отношений. С одной стороны, это крупнейший собственник и работодатель со специфическими для этого субъекта трудовых отношений интересами. С другой стороны, по отношению к главным социальным партнерам – работникам и работодателям – выполняет (или не выполняет) функции социального арбитра.

Т.о., ни одну из названных сторон нельзя назвать полноценным субъектом трудовых отношений, и существующие социально-экономические условия не способствуют процессу завершения их формирования. Все это не могло не отразиться и на судьбе представительных органов социальных партнеров: они оказались не в состоянии выполнять те функции, которые свойственны аналогичным органам развитых стран.

Как видим, формирование представительных органов сторон социального партнерства связано с трудностями объективно и субъективного характера и далеко от завершения. За годы реформ в Азербайджане так и не возникли реальные социальные субъекты, хотя при провозглашении курса на переход к рынку задача создания многосубъектного общества была выделена как приоритетная. Единственным реально действующим субъектом по-прежнему остается государство. Еще не сложились организации, представляющие и последовательно отстаивающие интересы отдельных социальных групп. Сами эти группы, в т.ч. и рабочие, не научились еще четко формулировать свои требования, большинство по-прежнему надеется на кого-то, а не на самих себя. В то же время опыт развитых стран показывает, что развитие институтов гражданского общества и становление системы регулирования социально-

трудовых отношений на основе социального партнерства – это процессы взаимосвязанные и взаимодополняющие.

Системные трехсторонние договоренности на принципах социального партнерства, закрепленные в соглашениях на различных уровнях, их развитие и конкретизация в коллективных договорах ныне – самый действенный механизм выработки критериев социальной ответственности государства, профсоюзов и бизнеса и, вместе с тем, наличия такой ответственности.

Тематика социальной ответственности государства и профсоюзов достаточно хорошо проработана представителями научных и общественно-политических кругов. В то же время проблематика социальной ответственности бизнеса недостаточно изучена и в последнее время все более актуализируется.

Можно назвать несколько причин появления такого рода явления, как социальная ответственность бизнеса. Это:

- усложнение конкурентной среды, в которой роль решающего фактора производства начинают играть человеческие ресурсы;

- все большая обусловленность функции экономической (получение прибыли) от функции социальной (имидж предприятия как социально ответственного хозяйствующего субъекта);

- включение в понятие социальной ответственности не только правовых норм, но и этических;

- связь, переплетение социальной ответственности с социальной отчетностью, стандартизацией, социальным аудитом;

- в целом процесс интеграции «экономического» и «социального», формирование на этой основе социоэкономических отношений.

Социальную ответственность бизнеса можно также рассматривать как одно из последствий глобализации современного мира, и как одно из ее проявлений. Это результат одновременно происходящих в последние годы таких двух противоположных процессов, как:

- а) обретение экономическими и управленческими системами, вещественно-материальными условиями жизни в разных странах общих

универсальных черт и

б) формирование специфических, в какой-то мере даже обособленных, региональных или национальных моделей регулирования человеческих ресурсов, которые обусловлены особенностями исторического развития, национальных традиций и менталитета той или иной страны.

Именно поэтому для понимания сущности, форм проявления и возможностей дальнейшего развития социальной ответственности бизнеса в Азербайджане следует принимать во внимание и учитывать как влияние происходящей во всем мире глобализации, так и чисто азербайджанские особенности и традиции.

Несомненно, что азербайджанская действительность оказывает свое значительное влияние на социальную ответственность бизнеса, на формы ее реализации. Поэтому существующие международные подходы формирования социальной ответственности бизнеса не всегда могут автоматически применяться в Азербайджане и быть полезными для всех без исключения компаний. Важно понять те национальные особенности, которые прямым или косвенным образом сказываются на становлении социальной ответственности бизнеса в азербайджанских условиях. Это, в свою очередь, позволит выработать оптимальные подходы к формированию социальной ответственности для тех или иных отечественных компаний.

На наш взгляд, существует целый ряд различных факторов, в той или иной степени влияющих на характер и формы проявления социальной ответственности в республике. К ним, в первую очередь, можно отнести азербайджанский менталитет, национальные традиции, географические, политические и исторические особенности Азербайджана. Учитывая эти факторы, нужно признать, что становление социальной ответственности бизнеса в стране проходит сложно и находится сегодня на своем начальном этапе.

Со стороны азербайджанского общества существует четкий запрос на социально ориентированную компанию, которая не ограничивается в своей деятельности лишь соблюдением законов и уплатой налогов, а активно

реализует социальные программы.

Отметим, что в последние годы эффективно работающие отечественные компании больше внимания уделяют социальным вопросам. Этому способствовал целый ряд факторов. Среди них:

- приход на азербайджанский рынок иностранных компаний, для которых менеджмент, направленный на устойчивое развитие и включающий социальную ответственность как составную часть управления, является давно решенной проблемой;

- выход отечественных компаний на международный рынок, который потребовал перестройки их деятельности в соответствии с требованиями международных стандартов;

- попытки власти оказать воздействие на бизнес с целью его принуждения к инвестированию средств в социальные проекты. Власть рекомендует бизнесу быть социально ответственным.

Азербайджанский бизнес объективно поставлен в такие условия, когда, с одной стороны, он стремится выработать свои подходы к социальной ответственности, внедрить международные принципы прозрачности, экологической безопасности, трудовых отношений, поддержки общества, а с другой – существующая действительность вынуждает его содержать физически изношенные социальные учреждения, сохранять большое количество различных льгот для персонала, сложившихся еще в советское время, оказывать помощь муниципалитетам в бюджетном планировании, решать иные социальные проблемы.

Попытаемся систематизировать и охарактеризовать особенности азербайджанской модели социальной ответственности бизнеса, среди которых: низкая мотивация бизнеса к реализации данной концепции в связи с избыточностью рынка труда и слабой ориентацией на долгосрочные цели развития; отсутствие достаточной экономической базы у предпринимателей среднего бизнеса; завышенные ожидания к бизнесу по решению социальных задач; построен профиль социальной ответственности азербайджанского бизнеса, определяющий приоритетные направления деятельности бизнеса по

решению социальных задач общества.

С середины 90-х гг. XX в. широкое распространение в мире получили системы стандартов, на основании которых измеряется эффективность соблюдения компанией этических и социальных норм. Такие системы разрабатываются самими компаниями. Присоединяться к ним или нет – дело добровольное. В это же время появилась социальная отчетность, когда аналитики начали оценивать деятельность компаний еще и с точки зрения этичности их поведения по отношению к сотрудникам, клиентам, инвесторам и поставщикам

Для того чтобы вышеприведенные социальные технологии получили дальнейшее развитие в азербайджанском бизнесе, необходимо проведение государственной политики, которая своими действиями и актами утверждала право частной собственности, стимулировала социальную ответственность бизнеса.

Важно также обеспечение прозрачных законодательных рамок для социальной деятельности компаний и оказание социально ответственному бизнесу реальной государственной поддержки. Корпоративная социальная ответственность бизнеса может стать реальностью лишь в том случае, если власть создаст для бизнеса нормальные условия существования и развития.

Для адекватного понимания органами власти, субъектами хозяйственной деятельности и общественными организациями места и роли социальной ответственности бизнеса в жизни общества необходима разработка стандарта социальной ответственности, в основу которого должны быть положены единые требования, выработано понимание сущности, целей, задач и механизмов социально ориентированной деятельности организации.

1.3. Зарубежный опыт организации и правового регулирования социальной защиты населения

Современный мир живет в условиях перехода от индустриального к постиндустриальному обществу¹. Изменяются фундаментальные механизмы социально-экономического регулирования. Глобальные проблемы социально-

¹Р.В. Корнюшина-Зарубежный опыт социальной работы. Издательство Дальневосточного университета 2004 - Владивосток 2004

экономической политики формулируются как экологическая и социальная ориентация экономики, укрепление национальной и международной безопасности, переход на модель устойчивого развития, обеспечивающего равенство интересов настоящего и будущих поколений.

Концепция устойчивого развития предполагает нацеленность деятельности, как индивида, так и всех социальных институтов общества, прежде всего государства, на такие изменения в обществе, которые рассматриваются как развитие. И хотя экономика по-прежнему остается основой реализации социальных решений, роль социальной политики в решении проблем экономического роста постоянно возрастает¹. Превалирование в большинстве развитых стран социально ориентированной смешанной экономики позволяло декларировать в качестве целей общественного развития высокий уровень социальной защищенности граждан, идеи «государства благосостояния для всех».

В середине 70-х гг. в условиях экономического спада в странах Запада широко развернулась критика государственной системы социальных гарантий. По мнению многих, экстенсивное обеспечение населения социальными услугами становилось непосильным бременем для экономики². Именно поэтому большинство стран приступило к совершенствованию системы социальной политики, что проявилось в основном в реформах деятельности отраслей социальной сферы, пенсионных реформах, изменении принципов финансирования, степени ответственности государственных структур за социальные проблемы.

Социальная политика представляет собой в достаточной мере структурированную систему, в состав которой в качестве подсистем входят не только отрасли социальной сферы, но и политика в области труда и трудовых отношений, демографическая политика, социальная защита нетрудоспособных и малоимущих слоев населения и т.д.

¹Бидак В. Составляющие системы государственного регулирования социальной защиты и социального развития // Украина: Аспекты труда. – 2009. – №3. – с. 35-44.

²В. Козик. Международная экономика и международные отношения 2003 г. С. 243

Структурная целостность социальной политики определяется следующими факторами:

- а) выбор обществом стратегических целей и задач социального развития, социальных приоритетов;
- б) единое законодательство, формулирующее целостное социальное пространство для всех слоев населения;
- в) протекционизм государства и иных субъектов социальной политики по обеспечению финансирования социальной сферы;
- г) единая социальная инфраструктура, единое кадровое и информационное обеспечение.

В качестве объекта деятельности системы «социальная политика» выступает все население страны, независимо от принадлежности к той или иной социальной группе. Субъектом деятельности этой системы являются органы власти, общественные организации и объединения граждан¹. В своей деятельности система использует ресурсы. Их можно подразделить на правовые, материально-технические, финансовые, кадровые и информационные.

На функционирование системы оказывают существенное влияние факторы внешней среды

К основным факторам внешней среды следует отнести следующие:

- международные юридические и экономические договоры страны;
- общественно-политическая ситуация в мире;
- экономическая ситуация в мире;
- экономическая и общественно-политическая ситуация в странах ближайшего зарубежья;
- реакция жителей на деятельность органов государственной власти по вопросам социальной политики;
- реакция общественно-политических организаций (партий, движений) на

¹Волгин Н.А. Социальная политика Учебник / Под общ.ред. Н.А. Волгина. — М.: Издательство «Экзамен», 2003. — С. 124

деятельность властей;

– реакция средств массовой информации на ситуацию, складывающуюся в результате деятельности властей;

– национальные особенности и межнациональные отношения в стране¹.

Анализ реализации социальной политики в мире позволяет выделить два основных направления: сакрально-патерналистское и либеральное². Сакрально-патерналистская модель реализации социальной политики предусматривает полную ответственность государственных структур за все, что происходит в отраслях социальной сферы, исключает участие и ответственность граждан в выборе направлений и осуществлении принципов социальной политики, не оставляя возможности хоть каким-то образом влиять на нее. При данной модели социальной политики власть рассматривается в качестве всемогущего субъекта социальной политики, а общество в качестве ее объекта.

Для подобной ситуации характерно следующее: народ работает, производит материальные блага, а всемогущая власть решает, что нужно для его благосостояния, все его насущные проблемы. Человек ставится в такие условия, что от него чаще всего мало что зависит в определении своего социального статуса. Ресурсы используются только субъектом деятельности системы, а факторы внешней среды в силу закрытости системы известны и учитываются также только ее субъектом. В такой модели объект деятельности системы достаточно пассивен, что нарушает основные принципы функционирования системы³.

Иное направление реализации социальной политики, условно называемое либеральным, в настоящее время в странах – членах организации экономического сотрудничества и развития подразделяется на три основных модели: социал-демократическую, корпоративную и собственно либеральную.

Ключевым показателем нормативных ценностей общества является

¹ Апостолова, Т. М. Социальная политика и правовой механизм ее реализации: учебное пособие / Т. М. Апостолова, Н. Р. Косевич; под общ.ред. Н. Р. Косевич. – М.: ВЛАДОС, 2008. с. 74

²Учебник / Под общ.ред. Н.А. Волгина. — М.: Издательство «Экзамен», 2003. — С.132

³Анисимова С. А. , Климантова Г. И. , Маяцкая И. Н. , Прохорова О. П.Под редакцией: Холостова Е. И. Климантова Г. И., М.: ЮРАЙТ, 2012. - С. 100

характер социальной политики¹. В некоторых странах социальные услуги, предоставляемые в рамках этой системы, рассматриваются главным образом как общественное благо, от пользования которым в выигрыше все граждане. Другой ценностью аналогичного характера является принцип солидарности, в соответствии с которым основное бремя покрытия расходов на социальное обслуживание намеренно перекладывается с пожилых, бедных и больных людей на молодых, богатых и здоровых, с тем, чтобы обеспечить предоставление необходимой социальной помощи всем членам общества.

В других обществах пользовались сильным влиянием радикальные и ориентированные на рынок концепции 80-х гг., по которым результат деятельности отраслей социальной сферы во всевозрастающей степени рассматривается как товар, который можно покупать и продавать на рынке. Эта концепция делает акцент на эффективность, которую рыночные стимулы могут принести в систему предоставления социальных услуг, а также на тот вклад, который, как считается, эти стимулы вносят в сдерживание будущего роста расходов на отрасли социальной сферы. Тем не менее концепция, в соответствии с которой социальные услуги рассматриваются как рыночный товар, хотя и обсуждалась в некоторых определяющих политику кругах, не была принята ни в одной европейской стране².

Не менее мощным фактором, способствующим проведению реформ в социальной политике, являются структура и состояние национальной экономики. В Западной Европе макроэкономическая политика во все большей степени отражает глубокую озабоченность относительно конкурентоспособности каждой отдельной страны в период регионализации и глобализации промышленного производства и торговли. На макроэкономическую политику государств – членов Европейского Союза оказывали огромное влияние также критерии для вхождения в Европейский

¹ см. там же

² Храпылина Л. П., д. э. н., проф.; Щербаков А. И., к. э. н., доц. С11 Социальная политика: Учебник / Под общ. ред. Волгина Н. А. С.145

монетарный союз, принятые в Маастрихте¹. Оба эти фактора привели к тому, что лица, определяющие экономическую политику, стали призывать к резкому снижению расходов на социальный сектор, особенно на службы социального обеспечения.

Социальная политика в странах Европейского Союза реализуется по трем направлениям².

Социал-демократическая модель. Направления и пути реализации социальной политики в рамках этой модели определяются политическим союзом рабочих партий левого крыла и партий, представляющих интересы мелких фермеров, и нацеливается на обеспечение государством широкого диапазона социальных услуг всему населению при полной его занятости. В. Ханеш определяет эту модель как скандинавскую (Дания, Швеция, Финляндия): социальные услуги рассматриваются как гражданские права, все граждане имеют право на равное, финансируемое за счет налогов социальную защиту. Работающее население получает дополнительные социальные льготы. От системы государственного социального страхования отделено только страхование по безработице, оно основано на принципе добровольности. В целом уровень социальной защиты довольно высок; финансируется оно в основном за счет налогов.

Корпоративная модель (Германия, Австрия, Франция и страны Бенилюкса). Предполагает развитие системы пособий по социальному страхованию, дифференцированных по видам трудовой деятельности, и соответственно интеграцию профсоюзного движения с государством. В. Ханеш называет данную модель континентальной. В ее основе лежит социальное страхование, т. е. социальное обеспечение прямо или косвенно (для членов семьи) распространяется на работающее население. Услуги социального страхования, финансируемые в основном за счет взносов, различаются в зависимости от принадлежности к той или иной профессиональной группе.

¹ Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. — М., 2006. С.23

² см. там же

Либеральная модель. Данная модель предполагает минимально необходимую государственную поддержку социальных низов, она нашла применение в англосаксонских странах (Великобритания, Ирландия). В. Ханеш называет данную модель англосаксонской¹. Она включает в себя социальное страхование, находящееся на довольно низком уровне, и социальную помощь, играющую для нее решающую роль. Внутри англосаксонской модели есть некоторые различия. В то время как в Великобритании государственная система здравоохранения оказывает бесплатные медицинские услуги всем гражданам, в Ирландии государственным медицинским обслуживанием могут пользоваться только низкооплачиваемые. Рассматриваемая модель в том или ином виде нашла распространение и за пределами Европейского континента – в США, Австралии и Новой Зеландии. Кроме того, В. Ханеш выделяет еще одну модель социальной политики – рудиментарную, представленную в странах Южной Европы. В этих странах лишь в последние десятилетия под влиянием социально-экономических структурных изменений были созданы или усовершенствованы системы общего социального обеспечения. Как правило, они включают в себя страхование на производстве и социальное страхование; в целом уровень социального обеспечения в этих странах довольно низок. Здесь все еще исходят из того, что социальная защита граждан во многом осуществляется через семью и частную благотворительность. Эта модель интерпретируется как развивающаяся, или переходная².

¹Цит. по социальной политике Европейского Союза, О.Дамаскин, доктор юридических наук, профессор.

² Теория и методология исследований социальных проблем / отв. ред. Р. С. Гринберг, Т. В. Чубарова. - М.: Наука, 2005. – с.43

ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА

2.1 Вопросы социального обеспечения в законодательстве республики

Право социального обеспечения — совокупность правовых норм, регулирующих специфическим методом общественные отношения по поводу распределения части валового внутреннего продукта путём предоставления населению компетентными органами в порядке социального страхования и социального обеспечения денежных выплат, медицинской и лекарственной помощи, социальных услуг либо льгот по нормам и в порядке, определённом законодательством, а также отношения по реализации, защите и восстановлению конституционного права граждан на социальное обеспечение¹.

Предмет права социального обеспечения — это сложный комплекс отношений как материального, так и процедурно-процессуального характера, возникающих в связи с распределением части валового внутреннего продукта через систему социального обеспечения. Имеется ввиду:

- а) Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме.
- б) Отношения по предоставлению различных социальных услуг.
- в) Процедурные и процессуальные отношения, связанные с реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения.

г) Метод права социального обеспечения — это совокупность приёмов и способов правового регулирования общественных отношений по социальному обеспечению граждан, специфика которых объективно обусловлена распределительным характером этих отношений. Данная совокупность охватывает как общеправовые и межотраслевые приёмы регулирования, так и приёмы, специфичные для данной отрасли².

¹Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: Учебник для бакалавров / Е. Е. Мачульская - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012.

²Буянова М. О. Право социального обеспечения России: Учебник / М. О. Буянова и др.; под ред. К. Н. Гусова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2012.

д) Сочетание императивного и диспозитивного способов правового регулирования при неизменном доминировании императивного, то есть носит предписывающий характер.

е) Сочетание централизованного правового регулирования с региональным, муниципальным и локальным. Договорное регулирование, как правило, не допускается (локальное регулирование).

ж) Специфика юридических фактов (как правило, это события, не зависящие от воли людей) и санкций в праве социального обеспечения. Санкции правоограничивающие и восстановительные, а карательные не применяются. Восстановление ущерба в праве социального обеспечения производится в полном, а не ограниченном размере. Право социального обеспечения характеризуется фактическим отсутствием санкций какой-либо формы противоправного, несвоевременного или неполного предоставления гражданину социального обеспечения; а также общей неразвитостью института ответственности за нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения.

Относительная автономность субъектов по отношению друг к другу.

Относительный характер прав граждан как субъектов отношений и недопустимость принятия усмотренческих решений органом, обязанным предоставлять обеспечение.

Административный и судебный порядок защиты нарушенного права граждан.

Функции права социального обеспечения

Экономическая. Выравнивание личных доходов граждан путём предоставления материальных благ вместо утраченного заработка либо наряду с ним при наступлении указанных в законах социальных рисков. Аккумуляция финансовых средств в целевых источниках.

Производственная. Право на многие виды социального обеспечения обусловлено трудовой деятельностью, а уровень обеспечения зачастую зависит от её характера и размера вознаграждения за труд. Социальное обеспечение способствует также своевременному выводу из общественного производства

стареющей рабочей силы и лиц, потерявших способность трудиться.

Социально-реабилитационная. Способствует поддержанию социального статуса граждан путём предоставления различных видов материального обеспечения, социальных услуг, льгот с целью поддержания достойного уровня жизни и предупреждения обнищания. Восстановление полноценной жизнедеятельности человека, позволяющей ему обучаться, трудиться, общаться с другими людьми, самостоятельно себя обслуживать.

Политическая. Позволяет государству реализовывать основные направления социальной политики, а именно создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Демографическая. Система социального обеспечения воздействует на многие демографические процессы — на продолжительность жизни населения, воспроизводство населения, стимулирование рождаемости.

Духовно-идеологическая.

Защитная. Защита граждан в трудной жизненной ситуации

Принципы права социального обеспечения.

Всеобщность социального обеспечения. Равная возможность получения определённых видов социального обеспечения при наступлении оснований независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и др. Социальное обеспечение предоставляется как гражданам страны, так и иностранным гражданам (подданным), а равно и лицам без гражданства (апатридам).

Предоставление социального обеспечения как работнику, бывшему работнику, их семьям, так и каждому как члену общества без какой-либо связи с трудовой деятельностью. Социальное обеспечение, предоставляемое работающим, бывшим работникам и их семьям, не исключает предоставления многих видов социального обеспечения, предусмотренных для каждого как члена общества. Исключение составляет социальная пенсия, установленная для

каждого как члена общества. Она не может назначаться и выплачиваться наряду с трудовой пенсией.

Установление уровня социального обеспечения, гарантирующего достойную жизнь человека. Каждый имеет право на достаточный жизненный уровень, который обеспечивается доходом не ниже соответствующего минимума, на первом этапе хотя бы прожиточного.

Многообразие оснований и видов социального обеспечения. Основания: старость; инвалидность; временная нетрудоспособность; потеря кормильца; безработица; рождение ребёнка; смерть человека; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, лекарственной помощи, протезно-ортопедической помощи, в транспортном средстве либо средстве передвижения; бедность; воспитание детей в семье; материнство и отцовство; вынужденное переселение и др. Виды: 1) Денежная форма обеспечения — пенсии, пособия, компенсационные выплаты; 2) Натуральная форма обеспечения — медицинская и лекарственная помощь, социальное обслуживание, различные льготы.

Дифференциация условий и норм обеспечения в зависимости от ряда социально значимых обстоятельств. Специфика трудовой деятельности; местность, где она выполнялась или живёт человек; субъективные особенности человека и его семьи (пол, возраст, состояние здоровья, причины нетрудоспособности, наличие детей и их число и т. п.); материальное положение¹.

Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав. Гражданин имеет право на объединение для защиты своих интересов, на участие в управлении делами государства, на обращение в государственные органы.

По сфере действия принципы принято классифицировать следующим образом:

¹Дорогань В.К. Проблемы и перспективы усовершенствования социального обеспечения населения // Региональные перспективы. – 2009. – №11. – с. 59-62.

- а) общеправовые, свойственные всем отраслям права;
- б) межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей права;
- в) отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;
- г) внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли¹.

Так, к общеправовым относятся принципы: признание и гарантированность в Азербайджане прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права; неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения; признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими; равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации; право каждого на объединение для защиты своих интересов; гарантированность государственной защиты прав и свобод, включая судебную защиту, и др. Для ряда отраслей права, нормы которых регулируют общественные отношения, связанные с реализацией гражданами предоставленных им прав, общими являются, например, следующие принципы: обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, запрещение принудительного труда и др. Это так называемые межотраслевые принципы, наиболее характерные для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения.

Правоотношение по социальному обеспечению – это возникающие на основе юридических фактов отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию престарелых, нетрудоспособных, семей с детьми, безработных и иных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите по независящим от них обстоятельствам, в которых граждане наделены субъективным правом на получение той или иной денежной выплаты в форме пенсии, пособия, компенсации либо социальной услуги, а соответствующий

¹Ершов В. А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие / В. А. Ершов, И. А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2009.

государственный или иной орган несет юридическую обязанность предоставить такую выплату либо социальную услугу¹.

В зависимости от того, результатом реализации какой нормы являются правоотношения, их можно разделить на материальные, процедурные и процессуальные. Ядро системы правоотношений составляют материальные правоотношения, поскольку именно в них удовлетворяются потребности престарелых и нетрудоспособных лиц в материальных средствах, в охране здоровья, в содержании и воспитании детей.

Указанные правоотношения являются относительными, так как правами и обязанностями наделяются оба их субъекта.

В зависимости от видов обеспечения правоотношения по социальному обеспечению классифицируются на: а) пенсионные; б) по поводу пособий и компенсационных выплат; в) по поводу социального обслуживания. Такая классификация позволяет выявить лишь общие видовые различия правоотношений в сфере социального обеспечения, но не дает представления о конкретных их элементах (субъектах, объекте, содержании, основании возникновения, изменения и прекращения). Указанная выше классификация дополняется другой, позволяющей раскрыть признаки реально существующего в жизни правоотношения в зависимости от специфики юридических фактов, влекущих его возникновение. Так, например, пенсионные правоотношения в свою очередь классифицируются на виды, обусловленные видом самой пенсии.

Правоотношения по поводу социального обслуживания классифицируются на виды в зависимости от вида той или иной социальной услуги, предоставляемой гражданину (медико-социальное обслуживание бесплатно либо на льготных условиях, бесплатная или со скидкой лекарственная помощь, содержание в учреждениях социальной защиты населения, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их транспортными средствами и средствами передвижения,

¹Право социального обеспечения: Учебник - Под редакцией - К.Н.Гусова, 2001

протезирование и др.)¹.

Указанную выше классификацию правоотношений в сфере социального обеспечения необходимо хорошо знать, поскольку не существует какого-либо единого сложного правоотношения по социальному обеспечению, в рамках которого гражданин был наделен субъективным правом на получение всех либо сразу нескольких видов социального обеспечения. В то же время, при наличии соответствующих юридических фактов, гражданин может быть субъектом одновременно нескольких, параллельно существующих правоотношениях (например, в пенсионном правоотношении по поводу трудовой пенсии по старости, в правоотношении по поводу пособия по временной нетрудоспособности, в правоотношении по поводу медико-социальной помощи и лечения и др.). Все эти отношения различаются по субъекту, обязанному предоставить тот или иной вид социального обеспечения; по объекту, по содержанию, по сроку действия, по основаниям возникновения.

По сроку действия правоотношения по социальному обеспечению являются, как правило, длящимися. При этом в зависимости от конкретной продолжительности времени, в течение которого они функционируют, их можно разграничить на существующее неопределенное время (например, пенсионное правоотношение в связи с пенсией по старости или по инвалидности, если инвалидность установлена без срока переосвидетельствования; правоотношение в связи с содержанием в учреждении социального обеспечения престарелого и др.) и существующие в течение определенного срока (например, пенсионное правоотношение в связи с пенсией по случаю потери кормильца на детей; правоотношение в связи с профессиональным обучением и трудоустройством инвалида и др.)². В некоторых случаях правоотношения, возникнув, тут же прекращаются, если они возникли, например, в связи с реализацией права на какую-либо единовременную выплату (например, пособие в связи с рождением ребенка;

¹Добромыслов К. В. Право социального обеспечения: Учебное пособие и практикум / К. В. Добромыслов, Е. Е. Мачульская. - М.: Книжный мир, 2010.

²Колот А.М. Социально-трудовые отношения: теория и практика регулирования: Монография. – К.: КНЭУ, 2009. – 230 с.

пособие на погребение и др.).

Субъекты правоотношений в сфере социального обеспечения – это граждане и государственные (либо иные) органы, которые в силу норм права могут выступать как носители субъективных юридических прав и обязанностей. К числу граждан относятся: достигшие пенсионного возраста, временно нетрудоспособные, инвалиды, семьи с детьми; семьи, потерявшие кормильца, безработные, вынужденные переселенцы и беженцы и другие. К числу органов, осуществляющих социальное обеспечение и выступающих в качестве субъектов правоотношений, следует относить: органы социальной защиты населения, органы здравоохранения, предоставляющие гражданам медико-социальную помощь и лечение; органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; органы министерств и ведомств (министерств обороны, внутренних дел, службы занятости, органы муниципальной власти; органы профессиональных союзов либо конкретное предприятие, учреждение, организация, предоставляющие работающим социальную помощь на основании локальных норм права.

Объектом рассматриваемых правоотношений выступает определенное материальное благо, адресованное гражданину в виде пенсии, пособия, компенсационной выплаты, либо определенного рода социальной услуги.

Содержанием правоотношений по социальному обеспечению является совокупность субъективного права гражданина получить тот или иной вид социального обеспечения и соответствующей этому праву юридической обязанности правомочного органа предоставить его. При этом правомочие гражданина предусматривает не только возможность получения определенного вида социального обеспечения, но и получение его в установленном законом порядке, размере, а в некоторых случаях и с определенной периодичностью (например ежемесячно). Обязанный субъект должен гарантировать реализацию субъективного права гражданина в полном объеме¹.

¹Новиков В. Актуальные вопросы реформирования системы социального обеспечения населения // Украина: Аспекты труда. – 2010. – №12. – с. 6-11.

К основаниям возникновения, изменения и прекращения правоотношений в сфере социального обеспечения (юридическим фактам) законодатель относит специфические жизненные обстоятельства. Это, как правило, события, то есть такие обстоятельства, которые возникают объективно и не зависят от воли людей. Без нормы права нет юридического факта. В то же время без юридического факта не может наступить никаких юридических последствий. К юридическим событиям относятся: рождение человека или его смерть; наступление временной нетрудоспособности или инвалидности; потеря семьей кормильца; безработица; нуждаемость в постоянно постороннем уходе; достижение определенного возраста; нуждаемость в транспортном средстве или средстве передвижения и т.д. Наряду с такими юридическими фактами, как события, в юридический состав, вызывающий возникновение того или иного правоотношения в сфере социального обеспечения, включаются также и юридические действия (например, обращение за пенсией или ее перерасчетом, обращение за пособием, компенсационной выплатой либо той или иной социальной услугой). Среди юридических действий особую группу составляет деятельность (поведение) человека, результатам которой придается юридическое значение. Подобными результатами деятельности (поведения) человека, имеющими юридическое значение, например в пенсионном отношении, являются: измеряемая по времени трудовая деятельность (то есть соответствующий общий, специальный трудовой стаж), награждение орденами и медалями, участие в войне, воинское звание и т.д.

К числу правоотношений в сфере социального обеспечения наряду с материальными относятся также отношения процедурного или процессуального характера. Они носят вспомогательный характер и объективно необходимы для нормального функционирования материальных правоотношений¹. Можно выделить три группы таких отношений: а) отношения по установлению юридических фактов (например, таких как факт инвалидности, временной нетрудоспособности, потери источника средств

¹Захаров М. Л. Право социального обеспечения России: Учебник / Э. Г. Тучкова, М. Л. Захаров. - М., 2005.

существования, нуждаемости в транспортном средстве с средстве передвижения и т.д.). Установление этих фактов является необходимой предпосылкой для дальнейшего возникновения материального отношения; б) процедурные отношения, связанные с представлением работающих к назначению пенсии и с принятием компетентным органом решения о применении права (например, о назначении пенсии, направлении в дом-интернат, предоставлении транспортного средства инвалиду и т.д.); в) отношения, возникающие в связи с защитой гражданином своего нарушенного права на тот или иной вид социального обеспечения. Обжаловать решение органа либо должностного лица, осуществляющее социальное обеспечение, граждане могут как в административном, так и в судебном порядке. Регулируются эти отношения нормами нескольких отраслей, поскольку право социального обеспечения в настоящее время не закрепляет какой-либо особой процедуры (особого порядка) рассмотрения споров по вопросам социального обеспечения.

Субъектами процедурных и процессуальных отношений со стороны граждан являются те же категории, что и в материальных отношениях. Что касается другого субъекта – государственного или иного органа, то наряду с субъектами материальных отношений могут быть и другие (например, администрация предприятия, обязанная представить работника к назначению пенсии в связи с его обращением; экспертный орган, в компетенцию которого входит установление факта инвалидности и др.)¹.

Объектом данного вида отношений является не материальное благо, а определенное юридическое действие (например, представление к пенсии; принятие решения о назначении пенсии, пособия, помещений в дом-интернат, предоставление транспортного средства и т.д.).

Содержание процедурных и процессуальных отношений – это совокупность права гражданина требовать от компетентного органа принятия

¹Акатнова, М. К вопросу о гарантированности права на социальное обеспечение / М. Акатнова // Человек и труд. - 2008. - № 9. - С. 17-19

соответствующего решения и обязанности такого органа его принять¹.

2.2. Деятельность органов социальной защиты республики на уровне местного самоуправления

Раскрывая данный вопрос мы знакомимся с новыми категориями муниципального управления, с необходимостью использования системного подхода при рассмотрении муниципального управления, с основными функциями и методами муниципального управления.

"Муниципальное управление" и "местное самоуправление" - равнозначные понятия.

Местное управление представляет собой составной элемент общей системы управления в государстве, для которого законодательно определяются сферы деятельности, полномочия и ответственность. Для муниципального управления характерно относительно самостоятельное (учетом интересов населения) формирование целей и задач, органов власти и управления, бюджета, ресурсной базы и т.д.².

Местное самоуправление (местное управление) обладает определенными признаками (критериями):

- возможность самостоятельного существования территориального образования (автономный бюджет, административный контроль над подведомственными ему территориями);
- отсутствие непосредственной (вертикальной) подчиненности местного органа власти вышестоящему органу государственной власти;
- участие населения территории муниципального образования в процессах принятия решений по вопросам местного значения;
- выборность местных органов власти, их подотчетность населению;

¹Краткий курс лекций по праву социального обеспечения. / Сост. Ю.В. Кораблина. - Нижний Новгород, 2005.

² Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих: учебное пособие / А. Н. Аверин.- М.: Изд-во РАГС, 2007. с.57

- гарантии социальной защиты населения со стороны органов местного самоуправления.

Итак, муниципальное управление - это практическое, организующее и регулирующее воздействие местных органов власти на общественную жизнедеятельность населения муниципального образования в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на их властную силу¹.

"Муниципальное управление" как комплексная дисциплина, изучающая муниципальное управление и закономерности его функционирования, с одной стороны, выступает как самостоятельная, а с другой стороны, она тесно связана с другими науками и опирается на полученные ими результаты.

Использование экономических наук дает возможность проводить экономические оценки деятельности органов муниципального управления, анализировать состояние экономической базы муниципального управления.

Исторические науки дают возможность охарактеризовать эволюцию муниципального управления, его условий и прогнозировать социальные процессы, происходящие в муниципальном образовании.

Муниципальное управление требует использования системного подхода. Муниципальное управление как особая дисциплина имеет свои понятия, категории, свою терминологию.

Так, термины "муниципальный", "местный" применяются в отношении органов местного самоуправления на всех уровнях. Понятие "муниципальная собственность" характеризует собственность муниципального образования. Муниципальная служба - это профессиональная деятельность работников управления на постоянной основе в органах местного самоуправления.

Содержанием муниципального управления являются все процессы управления социально-экономическими системами и объектами

¹Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих: учебное пособие / А. Н. Аверин.- М.: Изд-во РАГС, 2007. с.69

муниципального образования¹.

Субъект муниципального управления - это население муниципального образования и образованные им органы местного самоуправления.

Объект муниципального управления - это муниципальное образование со всеми его структурами, связями, отношениями, ресурсами.

Специфика муниципального управления определяется прежде всего особенностями муниципального образования как объекта управления, включающего все стороны жизни людей. К примеру, говоря об эффективности муниципального управления, невозможно ограничиться лишь экономической эффективностью, оставляя вне рассмотрения социальную, "нравственную" эффективность тех или иных управленческих решений. При этом жители муниципального образования одновременно являются как объектом, так и субъектом управления по отношению к системе органов муниципального управления, так как население управляет своими делами или непосредственно (через выборы, референдум), или опосредованно (осуществляя контроль за деятельностью органов муниципального управления).

В ходе формирования системы муниципального управления необходимо решение следующих основных проблем рационального разграничения полномочий между центральным, региональным и муниципальным управлением, и прежде всего в сфере бюджетных отношений и отношений собственности, совершенствование методов и структур управления в целях повышения эффективности всей системы муниципального управления; создания эффективной системы подготовки кадров для работы в органах муниципального управления.

К числу факторов, влияющих на состав и развитие функций муниципального управления, следует отнести:

- тип модели государственного устройства;
- уровень развития нормативно-правовой базы местного

¹ Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих: учебное пособие / А. Н. Аверин.- М.: Изд-во РАГС, 2007.с. 98

самоуправления;

- уровень социально-экономического развития государства в целом и муниципального образования в частности;
- характер политических процессов, протекающих в стране и регионе;
- степень развития экономики в стране, регионе и в муниципальном образовании.

С учетом вышеперечисленных факторов изменяется состав и значение отдельных функций муниципального управления. Так, в последние годы возросло значение таких функций муниципального управления, как участие в охране окружающей среды на территории муниципального образования; установление местных налогов и сборов; регулирования, поддержки и развития предпринимательской деятельности и т.д.

Вместе с тем в последние годы уменьшается значимость некоторых функций управления, вплоть до практически их полного исчезновения (например, функция оперативного управления хозяйствующими субъектами).

Перечисленные функции управления можно обозначить как функции, выделяемые в связи со спецификой объекта управления. И набор этих функций существенно отличается от таковых в сфере корпоративного менеджмента.

Одно из главных мест в управленческом цикле, осуществляемом в муниципальном управлении, занимает планирование, и именно планирование определяет цели и способы действия, обеспечивающие достижение этих целей. Вместе с тем именно планирование определяет нормативы контроля, ибо нельзя контролировать незапланированные действия. План - это официальный документ, в котором отражаются прогнозы развития организации (муниципального образования) в будущем, промежуточные и конечные цели и задачи действия органов муниципального управления. В этом случае, здесь наблюдается тесное взаимодействие муниципального и административного права.

Муниципальное право— отрасль права, регулирующая правовые отношения, складывающиеся в области местного самоуправления. Понятие

муниципальное право используется в трех основных значениях: как относительно самостоятельная правовая отрасль в системе права, как научная дисциплина, изучающая нормы муниципального права и регулируемые ими общественные отношения и как учебная дисциплина. Основу муниципального права составляют традиционно нормы конституционного права, а также административного права. Эти отрасли по-прежнему играют ведущую роль в правовом закреплении основных принципов функционирования местной власти — местного самоуправления¹. Важную роль в регулировании муниципальных отношений играют акты международного права, например Европейская Хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985 год).

Необходимость перехода к долгосрочному планированию, что связано с дополнительным промежутком времени между принятием решения и результатом. Многие главы муниципальных образований стремятся главным образом решать проблемы текущие и не занимаются разработкой долгосрочных планов, прогнозированием. Но специфика муниципального управления такова, что на уровне органов муниципального управления часто приходится принимать решения, последствия которых могут сказаться лишь через 5 - 10 лет. Поэтому эффективное планирование предполагает не только наличие финансовых средств, но и требует обеспечения минимизации неопределенности и ее последствий. Взаимодействие различных структурных единиц при решении управленческих задач. Именно планирование обеспечивает определение четкого круга задач для каждого структурного подразделения, а с другой стороны, определяет механизм их взаимодействия.

Учет роли внешней среды. Руководители органов муниципального управления должны постоянно искать адекватные реакции на те изменения, которые происходят во внешней среде.

В основу планирования в муниципальном управлении должны быть

¹Административное право: учебник / А. Абдуллаев, Ф. Нагиев. - Баку: Чашыюглы, 2008.

положены следующие принципы.

Непрерывность. Надо помнить, что планирование - это повторяющийся процесс. При планировании необходимо учитывать результаты выполнения предыдущего плана и при необходимости корректировать сами планы.

Гибкость. Необходимо составлять планы так, чтобы в них учитывались возможные изменения "внешней среды". Планы должны легко подвергаться внесению в них изменений.

Принцип координации и интеграции. Координация при планировании осуществляется по "горизонтали", то есть между подразделениями. Например, в план включено строительство школы. Для этого необходимо скоординировать в этом направлении работу отделов образования, строительства, финансов и т.д. Интеграция осуществляется по "вертикали", когда органы местного самоуправления принимают участие в выполнении различных федеральных, региональных программ.

Создание необходимых условий для выполнения плана.

Научность планирования.

Контроль. Процесс планирования в муниципальном образовании осуществляет оргкомитет (плановая комиссия, плановый комитет), это орган, созданный из представителей разных отделов под председательством или главы, или заместителя главы администрации. Планы рассматриваются на заседаниях постоянных депутатских комиссий или совещаниях исполнительных органов власти, утверждаются и направляются исполнителям¹. Для того чтобы план отвечал всем требованиям и выполнялся, необходимо использование специальной методики разработки плана и его реализации.

В настоящее время в рамках муниципального управления происходит переход к новому качеству планового регулирования. Это связано прежде всего с отказом от директивных методов и переходом к планированию, основанному на партнерских отношениях властных структур с различными субъектами

¹Федерякина, В. Н. Организационно-методическая работа в учреждениях и службах социальной защиты населения / Работник социальной службы. - 2001. - № 3. - С. 65-71

хозяйствования на территории муниципального образования, осуществляемому при учете интересов различных групп населения.

Выполнение функции организации в муниципальном управлении обеспечивается формированием и функционированием системы органов управления муниципальным образованием, их внутренней структуры, связей как внутри этих органов, так и между ними. Кроме этого, реализация данной функции управления обеспечивается согласованием действий между муниципальными образованиями. Функция руководства направлена на объединение усилий муниципальных служащих для достижения целей органов муниципального управления. Содержание контроля как завершающей функции управления состоит в том, чтобы, сравнивая полученные результаты деятельности органов муниципального управления с плановыми, определять корректирующие меры. Все рассмотренные функции муниципального управления взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Метод управления - это способ достижения целей управления. Методы управления можно рассматривать с точки зрения их содержания, направленности и организационной формы. В соответствии со структурой объекта управления, в качестве которого в сфере муниципального управления выступает муниципальное образование, методы управления по уровню их применения подразделяются следующим образом:

- методы, которые относятся ко всему муниципальному образованию как системе;
- методы, относящиеся к подсистемам, выделяемым в рамках муниципального образования (экономическая, социальная, природно-ресурсная и т.д.);

методы управляющего воздействия по отношению к отдельному работнику или отдельным группам. По содержанию выделяют следующие методы муниципального управления:

Экономические методы. Существуют прямые и косвенные экономические методы. Прямые экономические методы муниципального управления -

бюджетное финансирование, централизованные капиталовложения, установление тарифов и цен на услуги и товары (например, на услуги жилищно-коммунального хозяйства, муниципального транспорта и т.д.). К косвенным экономическим методам муниципального управления относятся - местные налоги, платежи за пользование природными ресурсами, аренда муниципальной собственности.

Организационно-административные методы управления. Организационно-административное воздействие в системе муниципального управления осуществляется в нескольких основных формах.

Прямое административное указание, которое имеет обязательный характер, адресуется конкретным управляемым объектам или лицам (решение представительного органа власти, приказ, распоряжение главы администрации, регламент деятельности администрации, должностные инструкции). Наиболее категоричной регламентирующей формой административного воздействия является приказ (распоряжение). Он обязывает подчиненных (руководителей муниципальных предприятий и организаций, а также руководителей структурных подразделений и отдельных работников) точно и в установленный срок выполнять принятое решение. К числу других методов прямого административного воздействия следует отнести также указания, рекомендации, советы. Эти методы позволяют исполнителям самостоятельно выбирать способы реализации задания. К числу косвенных методов административного воздействия относятся способы регулирования деятельности работников посредством введения определенных правил (нормативное регулирование), конкретизирующих деятельность работников, а также при помощи стандартизации форм документооборота (должностные инструкции, положение об отделах, комиссиях, управлениях и т.д.).

По мере развития системы местного самоуправления сфера действия прямых административных указаний сокращается и расширяется воздействие косвенных методов управления.

Социально-психологические методы управления - это способы

воздействия на социальные интересы, как населения муниципального образования, так и работников, занятых в сфере муниципального управления.

Применение этих методов, используемых в сфере муниципального управления, помогает решать такие проблемы в муниципальном образовании, как поддержка социально незащищенных групп населения, безработица, решение национальных вопросов и т.д.

Отметим, что в практике управления все перечисленные выше методы управления находятся во взаимодействии. Нет плохих или хороших методов муниципального управления. Для каждой ситуации имеют место "свои" методы или свое особое сочетание методов управления¹.

2.3. Особенности правового регулирования развития социальной защиты в республике

Как свидетельствует зарубежный опыт социальной защиты населения, рассмотренный в предыдущей главе, для смягчения социальных рисков, неравенства и малообеспеченности применяются различные технологии, инструменты, и, в первую очередь, механизмы правового регулирования системы социальной защиты населения. В соответствии с Конституцией Азербайджанской Республики основным законодательным органом Азербайджанской Республики является Милли Меджлис, деятельность, которого направлена на создание и принятие соответствующих нормативно-правовых актов.

Законы и законопроекты, перед тем как вынести на чтение, передаются соответствующим постоянным комиссиям Милли Меджлиса. В Азербайджанской Республике законы и законопроекты в сфере социальной защиты передаются на рассмотрение «Постоянной комиссии по социальной политике».

Постоянная комиссия по социальной политике - ведущая постоянная

¹Розенко П. Социальная защищенность граждан: возможности и потребности // Правительственный курьер. – 2009. – №17. – с.54.

комиссия по проектам законов и постановлений о формировании и осуществлении социальной политики государства.

Постоянная комиссия по социальной политике имеет следующие основные полномочия:

1. Готовит проекты законов по социальному развитию, труду, занятости, социальным проблемам населения, в особенности беженцев и вынужденных переселенцев, вопросам семьи, материнства и детства, в сфере молодежи, физической культуры и спорта, туризма, здравоохранения, формирования государственной политики в сфере охраны здоровья или дает заключение о представленных проектах законов;

2. По поручению Милли Меджлиса Азербайджанской Республики или председателя Милли Меджлиса Азербайджанской Республики дает заключение по вопросам социальной защиты в проектах законов и постановлений.

Кроме Милли Меджлиса, проекты законов в сфере правового регулирования социальной защиты могут разрабатываться со стороны следующих органов государственной власти: Президентом Азербайджанской Республики; со стороны Кабинета Министров Азербайджанской Республики.; Министерства труда и социальной защиты населения; 4. Комитета по проблемам семьи, детей и женщин; 5. Государственного фонда социальной защиты населения.

Все перечисленные органы государственной власти в определённый срок предоставляют проекты законов в Милли Меджлис Азербайджанской Республики, с целью их принятия на соответствующем чтении законопроектов.

Как известно, правовой механизм в государстве формируется не только из законов, но ещё и других нормативно-правовых актов. В этом случае данные нормативно-правовые акты не требуют принятия их со стороны Милли Меджлиса, а принимаются соответствующими органами государственной власти. К ним относятся: Указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики; решения Кабинета министров Азербайджанской Республики; положения и решения Министерства Труда и социальной защиты населения;

Инструкции, решения и положения Комитета по проблемам семьи, детей и женщин; решения, положения, инструкции Государственного фонда Социальной защиты; нормативно-правовые акты, принятые со стороны органов местного самоуправления.

Для предупреждения негативных тенденций в уровне жизни населения и обеспечения ее качественных преобразований в первую очередь необходима успешная реализация принятых за последние годы программных документов по улучшению системы социальной защиты населения и смягчению бедности, повышению уровня и качества жизни населения Азербайджанской Республики.

Значительному улучшению ситуации с малообеспеченностью в стране способствует «Стратегия Занятости в Азербайджанской Республике (2006-2015 гг.)», ориентированная на построение современного механизма адаптации рынка труда к нынешним темпам и особенностям социально-экономического развития, решение вопросов более полного использования трудового потенциала страны. На первом этапе стратегии (2006-2010 гг.) намечается уменьшение безработицы, усиление социальной защищенности социально уязвимых слоев населения, второй этап (2011-2015 гг.) направлен на формирование отвечающей международным стандартам и стимулирующей востребованность рабочей силы активной деловой среды, обеспечение высокого уровня развития человеческого капитала.

Закон Азербайджанской Республики «О прожиточном минимуме», определяющий прожиточный минимум в Азербайджанской Республике, принципы и правила его государственного обеспечения и повышения в соответствии с социально-экономическим развитием страны, принят и вступил в силу 5 октября 2004 г. Следуя этому Закону, раз в год, основываясь на минимальном уровне необходимых для здоровья и жизнедеятельности человека продовольственных и непродовольственных товаров, входящих в минимальную потребительскую корзину, приобретаемых по среднерыночным ценам (определяемым по результатам опроса домохозяйств), а также учитывая нормированные фактические затраты на обслуживание и обязательные

платежи, подсчитывается прожиточный минимум по основным социально-демографическим группам населения и утверждается вместе с госбюджетом.

Главной целью претворяемой в жизнь социально-экономической политики страны на местном уровне является повышение уровня жизни граждан и обеспечение социальной защиты населения регионов. Достижения в развитии экономики создают благоприятные условия для успешной реализации этой цели. С целью улучшения благосостояния граждан, увеличения их денежных доходов и усиления социальной защищенности малообеспеченного населения, регулярно повышается минимальная заработная плата. На 01.01.2015 г. ее размер составил 105 ман.

Принятый в 2005 г. Закон Азербайджанской Республики «Об адресной государственной социальной помощи» имеет большое значение для повышения уровня жизни населения при проведении государственной политики социальной направленности. Закон «Об адресной государственной социальной помощи» предусматривает, что если среднемесячный заработок всех трудоспособных членов семьи не превышает суммарного критерия нуждаемости всех членов семьи, семье оказывается государственная помощь в размере разницы между критерием нуждаемости и среднемесячным доходом. Помимо этого, для обеспечения социальной защиты отдельных групп населения (ставших инвалидами в сражениях за независимость Азербайджана, инвалидов 20 Января, семей шехидов, лиц, ставших инвалидами в результате привлечения к ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы в период несения срочной службы, участников Великой Отечественной Войны, приравненных к ветеранам войны за участие в боях за территориальную целостность Азербайджанской Республики, Национальных Героев Азербайджана, обладателей почетных званий, вынужденных переселенцев, студентов и др.) предусмотрены соответствующие средства в Государственном бюджете.

Адресная социальная помощь оказывается 589922 чел. В среднем в каждую семью поступает 113,9 манат в месяц. Утвержденный Указом № 373 от

24 февраля 2006 г. Закон Азербайджанской Республики «О социальных пенсиях», имеющий большое значение для претворения в жизнь государственной социальной политики и повышения уровня жизни населения, определяет законные основания для назначения и выдачи социальных пенсий, регулирует возникающие в этой сфере взаимоотношения.

Одновременно с этим, Указом № 377 от 6 февраля 2006 г., был утвержден Закон Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях», определяющий основания для получения трудовых пенсий гражданами республики и систему обеспечения трудовыми пенсиями.

Действующая с 2006 г. на основании законов «О трудовых пенсиях» и «О социальных пенсиях», новая пенсионная система отражает в себе цели принципы концепции реформ. При переходе на эту систему не было допущено уменьшения общей суммы пенсий и пособий граждан, вышедших на пенсию до 1 января 2006 г., напротив, преимущества данной системы были распространены и на этих лиц. Одновременно с этим, для лиц, охваченных социальным страхованием до 1 января 2006 г. и продолжающих трудовую деятельность, были учтены приобретенные пенсионные права (трудовой стаж, заработная плата и другие показатели социального страхования). За счет создаваемых действующей с 2006 г. пенсионной системой возможностей, минимальный размер пенсий, поэтапно, будет доведен до уровня прожиточного минимума. Опираясь на международный опыт, Законом Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях», структура трудовой пенсии определена состоящей из базовой, страховой и накопительной частей.

Учитывая особенности экономических, социальных и демографических процессов, для усиления социальной защищенности пожилых граждан, Распоряжением главы государства от 17.04.2006 г. была утверждена «Государственная Программа по усилению социальной защиты пожилых граждан».

На основании Закона Азербайджанской Республики «О прожиточном минимуме и критерии нуждаемости в Азербайджанской Республике в 2014 г.»,

прожиточный минимум в среднем по стране на одного человека определен в размере 100 ман., в том числе, для трудоспособного населения – 136 ман., для пенсионеров – 103 ман., для детей – 103 ман., с 1 января 2015 г. предел критерия нуждаемости для назначения адресной государственной поддержки определен в размере 105 ман.

В Азербайджанской Республике, как и в любой другой современной развивающейся стране, правовое регулирование социальной защиты осуществляется с помощью нормативно-правовых актов, среди которых, главным образом, различают: Конституцию Азербайджанской Республики; Конституционные законы и акты; Законы Милли Меджлиса Азербайджанской Республики (в том числе Законы и Кодексы); Указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики; постановления Кабинета Министров Азербайджанской Республики; указы, распоряжения и инструкции принятые со стороны соответствующих министерств, комитетов и других органов государственной власти; нормативно – правовые акты, принятые со стороны органов местного самоуправления; международные нормативно-правовые акты.

Основным нормативно-правовым актом, в котором определены общие нормы, которые косвенным путём регулируют социальную защиту, выступает Конституция Азербайджанской Республики.

Одной из норм, призванных предотвращать отрицательные результаты социальной защиты выступают нормы указанные в ст. 25 Конституции, в которой закреплено, что: все равны перед законом и судом. Мужчины и женщины обладают равными правами и свободами. Эта норма показывает, что в Азербайджанской Республике на Конституционном уровне обеспечено правовое отражение гендерного равенства.

Вместе с тем, государство гарантирует равенство прав и свобод каждого независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, происхождения, имущественного положения, служебного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профсоюзным и другим

общественным объединениям. Запрещается ограничивать в правах и свободах человека и гражданина, исходя из расовой, национальной, религиозной, языковой принадлежности, принадлежности к полу, происхождения, убеждений, политической и социальной защиты. В данной статье установлены фундаментальные нормы, которые запрещают присутствие хотя бы какой-либо формы дискриминации, которая является одним из отрицательных побочных эффектов социальной защиты.

Особое внимание следует отнести к нормативно-правовым актам, призванными регулировать правовые отношения в сфере социальной защиты.

К ним, прежде всего можно отнести нормы ст. 16 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики в соответствии с которой, в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по признаку пола, а также по другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника. Установление в трудовых отношениях женщинам льгот, преимуществ и дополнительных гарантий не считается дискриминацией¹.

Важное место в правовом регулировании социальной защиты занимают нормативно-правовые акты, которые в первую очередь направлены на правовое обеспечение основных критериев социальной защиты, а именно сюда входят²:

1. нормативно-правовые акты, направленные на правовое регулирование доходов населения, а также его распределения между группами населения.
2. нормативно – правовые акты регулирующие сферу образования.
3. нормативно правовые акты, направленные на правовое обеспечение гендерного равенства.

К нормативно-правовым актам направленным на правовое регулирование доходов населения, прежде всего, относится Налоговый Кодекс Азербайджанской Республики. Налоги являются основным инструментом, с помощью которого государство осуществляет распределение,

¹ Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, Издательство Юридическая литература, Баку 2010.

² Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.Б. Право социального обеспечения. Уч. пос. 3-е изд. М. 2000, с.240.

перераспределение национального дохода в пользу малоимущих слоёв населения, путём выдачи соответствующих трансфертных платежей, т.е. пенсий, пособий по безработице, адресную помощь и т. д.¹

В сфере налогообложения доходов в Азербайджанской Республике применяется система прогрессивного налогообложения, которая направлена на смягчение неравенства в сфере распределения доходов населения².

В Налоговом Кодексе нормы прогрессивного налогообложения представлены в статье 101 «Ставки подоходного налога». В соответствии с данной статьёй физические лица имеющие доход до 2000 манат уплачивают 14 процентов от данной суммы.

Физические лица, которые имеют доход выше 2000 манатов, облагаются налогом в размер 280 манатов + 30 процентов от суммы превышающей 2000 манатов.

Таким образом, подоходный налог с физических лиц учитывает малообеспеченные слои населения, тем самым способствует более справедливому налогообложению.

Следует отметить, что доходы, которые не превышают прожиточный минимум, и минимальная заработная плата не облагаются налогом, либо вычитаются из налогооблагаемой базы.

Кроме Налогового Кодекса к нормативно-правовым актам, направленным на правовое регулирование доходов населения можно отнести ежегодно корректируемый закон « О прожиточном минимуме на 2014 год».

Основная цель принятия данного закона заключается в защите малообеспеченных слоёв населения. Прожиточный минимум устанавливается в соответствии с потребительской корзиной, в которую включаются продукция, которая необходима для обеспечения нормального уровня жизни.

Правовые нормы, направленные на правовое определение потребительской корзины отражены в Закон Азербайджанской Республики «О

¹ Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики. Москва 2009, Изд-во Просвещение, , с. 146

² А. Алиев Комментарий к Налоговому Кодексу Азербайджанской Республики. Баку 2010 год, Изд-во «Чашыоглы» , стр236.

минимальном потребительском бюджете». В соответствии с 7 статьёй данного закона в потребительскую корзину минимального потребительского бюджета входит научно обоснованный сбалансированный набор потребительских товаров и услуг, удовлетворяющих конкретные функциональные потребности человека.

Потребительские корзины формируются по основным статьям расходов одного человека или семьи, включая расходы на следующее: продукты питания; одежду, нижнее белье, обувь; лекарства, предметы санитарии и гигиены; мебель, посуду, культтовары и хозтовары; табачные изделия; жилищные и коммунальные услуги; культурно-просветительные расходы; бытовое обслуживание; транспорт; связь; лечение и отдых; пребывание детей в дошкольных воспитательных учреждениях; налоги и другие обязательные платежи.

Структурный состав потребительских корзин пересматривается Кабинетом министров Азербайджанской Республики не реже одного раза в три года с учетом итогов социально-экономического развития Азербайджанской Республики и изменения потребительских стандартов, принимая во внимание положения профсоюзов и обществ по защите прав потребителей¹. К нормативно-правовым актам, которые направлены на правовое регулирование сферы образования, следует отнести Закон Азербайджанской республики «Об образовании».

Данный Закон устанавливает основные принципы государственной политики в сфере обеспечения права граждан на образование, закрепленного в Конституции Азербайджанской Республики, и общие условия регулирования образовательной деятельности, играет базовую роль в принятии соответствующих законов и других нормативно-правовых актов по отдельным ступеням образования. Образование в Азербайджанской Республике носит светский и непрерывный характер и является приоритетной сферой деятельности стратегического значения, отражающей интересы гражданина,

¹ Ст. 8 Закона Азербайджанской Республики «О потребительском бюджете».

общества и государства. Образование в Азербайджанской Республике основывается на международных конвенциях о правах человека и иных международных договорах, участницей которых является Азербайджанская Республика, и развивается на основе приоритетности национальных, духовных и общечеловеческих ценностей путем интеграции в мировую образовательную систему¹.

Законодательство Азербайджанской Республики об образовании состоит из Конституции Азербайджанской Республики, Закона Азербайджанской Республики «Об образовании», иных нормативно-правовых актов, относящихся в сфере образования, и международных договоров, участницей которых является Азербайджанской Республика².

Важное место среди нормативно – правовых актов направленных на обеспечение правового регулирования социальной защиты относится Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении гендерного (мужского и женского) равенства».

Цель Закона состоит в обеспечении гендерного равенства путем устранения всех форм дискриминации по половой принадлежности, создания мужчинам и женщинам равных возможностей в политической, экономической, социальной, культурной и иных сферах общественной жизни³.

Основными направлениями государственной политики по обеспечению гендерного равенства являются:

1. формирование, совершенствование и развитие нормативно-правовой базы по обеспечению гендерного равенства;
2. проведение гендерной экспертизы нормативно-правовых актов;
3. подготовка и осуществление государственных программ для обеспечения гендерного равенства;
4. пропаганда культуры гендерного равенства.

¹ Закон Азербайджанской Республики «Об образовании» от 19 июня 2009 года, Собрание Законов Азербайджанской Республики, Баку 2010 Том 22 стр. 342

² Там же стр. 343

³ ст. 1 Закона Азербайджанской Республики «Об обеспечении гендерного (мужского и женского) равенства» от 10 октября 2006 года, Собрание Законов Азербайджанской Республики, Баку 2010 Том 6 стр.431.

Все законы Азербайджанской Республики: Трудовой Кодекс, Уголовный Кодекс, и др. разрабатываются на основе Конституции, в них заложены основные права и свободы равенства между мужчиной и женщиной. Однако в ряде законов существует положения, отражающие чисто женскую специфику и закрепляющие различие между мужчиной и женщиной в виде «позитивной дискриминации» женщин: оговариваются льготные условия труда женщин в связи с ситуациями, связанные с репродуктивными функциями, ее физическими возможностями, ее положением в семье. Например, женщины, за исключением врачей, не несут воинской обязанности, хотя в Конституции нет такого ограничения (ст. 76)¹.

В Трудовом Кодексе запрещается отказывать женщинам в приеме на работу по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка (статья 173); запрещается снижать заработную плату женщинам по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка (статья 180); запрещается применение труда женщин на тяжелых работах, и на работах с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (не физических или работ по санитарному и бытовому обслуживанию), запрещается переноска и передвижка женщинами тяжестей, превышающие установленные для них предельные нормы (статья 174) и т.д. Женщинам предоставляются отпуска по беременности и уходом за ребенком (статья 181). В Трудовом Кодексе определено, что в трудовых отношениях запрещается допускать любую дискриминацию между работниками по полу, а также другим факторам, не связанным с деловыми качествами, профессиональными навыками, результатами труда работника, определение непосредственно или косвенно на основе этих факторов преимуществ и льгот, а также ограничение их прав².

К другим правовым актам, регулирующим гендерное равенство в Азербайджанской Республике следует отнести указ Президента

¹ Объединенный второй и третий периодические доклады государств-участников, Азербайджан, CEDAW/C/AZE/2-3, 8 марта 2005 год

² Объединенный второй и третий периодические доклады государств-участников, Азербайджан, CEDAW/C/AZE/2-3, 8 марта 2005 г.

Азербайджанской Республики.

В 1998 году Указом Президента в Республике был создан Государственный Комитет по Делах Женщин и был опубликован Указ Президента Азербайджанской Республики «О мерах по усилению роли женщин в Азербайджане», что означало признание гендерной политики как одной из важных государственных стратегий¹.

В целях практического обеспечения равноправия женщин и мужчинами, в частности представления их в системе государственного управления на необходимом уровне, 6 марта 2000 года Президент подписал Указ «Об осуществлении государственной женской политики в Азербайджанской Республике». Этот Указ заложил основу создания государственной стратегии в отношении гендерного равенства и расширения возможностей женщин. Указ предписывает обеспечение равного представительства женщин наравне с мужчинами во всех государственных структурах Республики, а также проведение гендерной экспертизы законодательства. В целях контроля за его реализацией Государственный Комитет по Делах Женщин ежегодно представляет отчет Кабинету Министров, основанный на информации, полученной от соответствующих министерств и ведомств о ходе выполнения настоящего Указа.

Кроме того, в сфере правового регулирования гендерного равенства особое место занимают международные нормативно-правовые акты, стороной которых выступает Азербайджанская Республика. К ним относятся:

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принятая резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года.
2. Конвенция МОТ № 111 О дискриминации в области труда и занятий.
3. Конвенция о Политических Правах Женщин
4. Декларация о защите Женщин и Детей в Чрезвычайных

¹ Отчет Государственного Комитета по Делах Женщин Азербайджанской Республики по вопроснику для правительств, касающийся осуществления Пекинской платформы действий (1995 год) и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000 год), Баку 2004 год, стр.2

Обстоятельствах и в Период Вооруженных Конфликтов.

5. Международный Пакт о Гражданских и Политических Правах.

6. Международный Пакт об Экономических, Социальных и Культурных Правах.

7.. Конвенция МОТ № 100 о Равном Вознаграждении Мужчин и Женщин за Труд Равной Ценности

8.. Конвенция МОТ № 111 Относительно Дискриминации в Области Труда и Занятий

9. Пекинская Декларация и т.д.

В соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются¹:

а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;

б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

в) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;

г) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;

д) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации

¹ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;

е) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

ж) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА

3.1. Реформирование системы социальной защиты и социального партнерства в республике

Реформирование системы социальной защиты населения, учитывая масштабность решаемых задач, должно быть подчинено следующим целям:

- конституционным: соблюдение прав человека и гражданина в области социальной защиты, повышение ответственности предприятий и учреждений, независимо от формы собственности, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан в области предоставления населению социальных льгот;
- политическим: обеспечение социальной стабильности в обществе и снижение социальной напряженности;
- социальным: адресная поддержка малоимущих семей (одиноких граждан), имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума; ориентация мер социальной защиты на индивидуальные потребности населения;
- финансовым: обеспечение рационального использования средств путем их перераспределения в пользу наиболее нуждающихся, адаптация системы социальных выплат и льгот к рыночным отношениям, приведение социальных обязательств государства в соответствие с финансово-экономическими возможностями их предоставления;
- экономическим: безубыточность и бездотационность хозяйствующих субъектов, связанных с оказанием льгот, обеспечение конкурентной среды предоставления социально значимых услуг и товаров.

Для совершенствования системы адресной социальной помощи необходимы следующие меры:

- создание эффективной административной системы;

- совершенствование правовой базы для осуществления политики адресной социальной помощи;
- подготовка документов по совершенствованию стратегии социальной помощи;
- совершенствование механизма адресной помощи определённым, наиболее бедным и уязвимым слоям населения;
- создание системы соответствующих компенсаций для защиты бедных от политики, проводимой в коммунальной сфере;
- создание системы оценки и мониторинга подготовки и реализации политики социальной помощи.

Как видим, при реформировании национальной системы пенсионного обеспечения наиболее приемлемо сочетание принципов социальной защиты с принципами социального страхования. Такую возможность предоставляет переход на трехуровневую систему пенсионного обеспечения. Она включает в себя так называемую базу (социальную пенсию) (определяется на основе прожиточного минимума с учетом состава семьи), трудовую (страховую) пенсию и негосударственную пенсию.

Следует разработать теоретические основы такой модели пенсионного обеспечения, которая будет соответствовать демографическим условиям Азербайджана. Критики солидарной системы упускают из виду тот факт, что накопление достаточных сумм на пенсионных счетах возможно лишь при условии наличия стабильной занятости, отсутствии теневой экономики и своевременном перечислении средств работодателем. К тому же в Азербайджане, учитывая сегодняшний, относительно высокий уровень инфляции, произведенные в течение трудовой деятельности накопления могут совершенно обесцениться к моменту выхода на пенсию. Никакие структуры, кроме государственных, не в состоянии взять на себя риск инфляции, которая легко может лишить средств пенсионные фонды.

К тому же, в Азербайджане еще не созданы условия для эффективного функционирования финансовых рынков, что является главным препятствием

для создания частных пенсионных фондов. Введение частного пенсионного обеспечения без необходимой макроэкономической, финансовой и регулятивной инфраструктуры будет примером неудачной попытки строительства рынка без государственного вмешательства.

Важно обеспечить развертывание нового направления социального страхования – обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В числе мер в этой области потребуется предусмотреть формирование в стране системы центров по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации пострадавших, используя для этого инфраструктуру санаторно-курортного и оздоровительного обслуживания населения.

Социальная защита безработных должна быть нацелена, во-первых, на обеспечение им прожиточного минимума, а во-вторых – на стимулирование сокращения периода временной незанятости.

Важно предусмотреть дальнейшее развитие сети государственных учреждений социального обслуживания населения. В первую очередь, в этой области должна быть выдвинута задача удовлетворения специфических потребностей уязвимых категорий населения: инвалидов, пожилых и детей.

Учитывая существующее положение в области социального партнерства в республике, и выявленные в ходе анализа проблемы в этой сфере, могут быть предложены следующие направления развития системы социального партнерства:

Необходима разработка и принятие законов «Об объединениях работодателей», «О представительных органах работников на предприятиях», «О соучастии в управлении», отдельного закона «О социальном партнерстве» и т.д. Необходимые изменения и дополнения в действующее трудовое законодательство настолько многообразны, что должны осуществляться поэтапно, на протяжении нескольких лет. В числе первоочередных законопроектов целесообразно было бы разработать и принять также законы «Об индивидуальных трудовых договорах», «О социальных судах в

Азербайджанской Республике”, “О внесении изменений и дополнений в закон Азербайджанской Республики “О коллективных договорах и соглашениях”.

Совершенствование организационной структуры социального партнерства требует уточнения статуса и функций трехсторонних органов; формирования постоянных комиссий и рабочих групп; создания территориальных органов социального партнерства и служб по урегулированию коллективных трудовых споров и др.; четкого распределения функций соответствующих структур и определения круга проблем, решаемых на национальном, отраслевом и территориальном уровнях; организации взаимодействия представителей работников, работодателей, органов исполнительной власти местного самоуправления при выработке и реализации решений по вопросам труда и социальной политики.

Развитие многоуровневой системы коллективно-договорного регулирования трудовых отношений предполагает разработку государственных социальных гарантий как исходной точки ведения переговоров, разграничения круга вопросов, решаемых каждым видом соглашения – Генеральным, отраслевым, и коллективным договором организации: координацию сроков заключения каждого вида соглашений; ослабление рекомендательности и усиление правового статуса договоров и соглашений; вовлечение в систему коллективно-договорного регулирования предприятий всех форм собственности; формирование представительных органов работодателей на всех уровнях.

Кадрово-информационное обеспечение функционирования системы социального партнерства: подготовка специалистов через систему высшего образования, институтов повышения квалификации, проведение семинаров, создание научных центров, налаживание статистической отчетности и др.

Одним из приоритетных направлений политики в сфере социального партнерства является реформирование трудового законодательства, направленное на повышение мобильности рабочей силы и сокращение латентных процессов на рынке труда. Для решения поставленных задач

потребуется повысить роль договорного регулирования трудовых отношений, в первую очередь через повышение роли индивидуальных трудовых договоров, некоторого упрощения процедуры их расторжения по инициативе работодателя (безусловно, при сохранении необходимого уровня защиты прав и интересов работника), расширения сферы применения срочных индив трудовых договоров и круга вопросов, регулируемых непосредственно договорами.

Для крупного и среднего бизнеса пришло время действительно серьезной системной благотворительности, направленной на решение конкретных и болезненных общественных проблем, например, на финансовую помощь патронатным и приемным семьям или на создание рабочих мест и обучение инвалидов.

Конкретные шаги по реализации мероприятий в русле выделенных направлений развития системы социального партнерства в Азербайджане будут способствовать постепенному преобразованию формально созданных элементов данной системы в реальный регулирующий инструмент социальной политики.

3.2. Совершенствование правового регулирования социальной защиты инвалидов

Общество, как известно, не может обойтись без установления прав, свобод и обязанностей своих граждан, но при этом они не могут устанавливаться произвольно, так как обусловлены достигнутым уровнем материальных, культурных и духовных возможностей и являются важнейшим принципом современной представительной демократии. Поэтому юридическое закрепление гарантируемых государством прав, свобод и обязанностей граждан находится в основном законе государства - Конституции.

Социальная защита населения и механизм ее реализации базируются на конституционно-правовых постановлениях и международных пактах о правах и свободах человека. Конституция регламентирует основы общественного и государственного устройства, систему государственных органов, порядок их

создания и деятельности, основные права и свободы граждан.

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

К сфере конституционно установленных социальных основ общественного устройства следует отнести, прежде всего, права и свободы человека высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод - обязанностью государства. Основные направления социальной политики государства раскрываются в статье 16 Конституции Азербайджанской Республики. В тексте этой статьи указано, что в Азербайджанской Республике охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии и иные гарантии социальной защиты¹.

Курс на формирование в Азербайджане социального государства обусловил включение в Конституцию Азербайджанской Республики гарантий социальной защиты человека в процессе его трудовой деятельности. В Конституции закреплено право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда. При этом Конституция Азербайджанской Республики обязывает законодательный орган принимать законы о минимальном размере оплаты труда, а работодателя выплачивать вознаграждение не ниже этого размера.

Немаловажную роль в законодательном закреплении основ социальной политики азербайджанского государства играют те положения Конституции, которые связаны с защитой материнства, детства и семьи. Конституция

¹Ст. 16 Конституции Азербайджанской Республики, 1995

Азербайджанской Республики устанавливает, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание объявлены Конституцией равным правом и обязанностью родителей. В то же время трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Конституция гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и в иных случаях, когда люди сами не могут обеспечить свое существование, что является непререкаемым принципом любого демократического общества

Создание условий для обеспечения граждан жильём, работой, медицинской помощью. Забота о пенсионерах, защита детей, поддержка людей с ограниченными возможностями – прямая обязанность властей всех уровней¹.

Денежные сбережения граждан, уровень пенсионного обеспечения, все социальные гарантии должны быть предметом самого пристального внимания, повседневной работы и безусловной ответственности Правительства Азербайджана.

Социальное обеспечение представляет собой совокупность государственных мер по оказанию социальной помощи и социальному обслуживанию, а также распределению денежных средств для удовлетворения потребностей физических лиц, лишенных возможности самостоятельно обеспечивать себя средствами в объеме прожиточного минимума по независящим от них причинам.

На современном этапе развития общества решения проблем инвалидности и инвалидов является одним из приоритетных направлений социальной политики и в значительной мере определяет уровень социального благополучия, как всего населения, так и его социально уязвимых слоев².

В Азербайджане сегодня много людей с ограниченными возможностями, и их число имеет тенденцию к дальнейшему росту. Одни из них инвалиды с

¹Право социального обеспечения (конспект лекций) / Авт.-сост. А.П. Толмачев. – М.: Приор, 2000.

²Розенко П. Социальная защищенность граждан: возможности и потребности // Правительственный курьер. – 2009. – №17. – с.98.

рождения, другие стали инвалидами вследствие заболевания, травмы, но все они являются членами общества и имеют такие же права и обязанности, как и другие граждане. Они не должны ощутить себя ненужным и беспомощным для государства и общества. В мире существует многообразный опыт социальной защиты в отношении людей с ограниченными возможностями. Главной целью стало создание инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации конституционных прав в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Только в последние годы общество стало обращать свое внимание этому направлению социальной политики, поставив задачу формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

Социальная защита этой категории населения должна быть нацелена на гуманизацию всех сфер жизни этих людей. Недопустимо, чтобы кто-либо, из них ощущая себя лишним человеком, обременяющим близких, общество. Каждый должен как можно дольше сохранять желание и возможность жить в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и по возможности их приумножать. Серьезным недостатком в реабилитации инвалидов, является неразвитая правовая база на региональном уровне. Она является все еще слабой, а ее дальнейшее развитие сдерживается в силу отсутствия должного финансирования мероприятий по реабилитации инвалидов в том или ином регионе.

В рамках законопроекта следует:

- легализовать основные понятия, раскрывающие сущность и содержание реабилитации;
- законодательно закрепить основные принципы в области реабилитации инвалидов;
- разграничить полномочия федеральных и региональных органов государственной власти в области реабилитации;
- законодательно закрепить права инвалидов на реабилитацию и

предусмотреть гарантии этих прав;

- урегулировать порядок инвестирования денежных и иных средств в сферу реабилитации в целях ее стимулирования;
- предусмотреть создание многопрофильной комплексной системы медико-социальной реабилитации;
- предусмотреть систему мер по реализации медицинской, профессиональной и социальной реабилитации;
- урегулировать информационное, научное, кадровое и финансовое обеспечение реабилитациям Азербайджанской Республики — высшая цель государства.

3.3. Дальнейшее развитие методов социальной помощи многодетным семьям

Многодетные семьи, наиболее распространенные в Азербайджане в прежние времена в настоящее время устойчиво составляют весьма незначительную долю от общего количества семей.

Изменения репродуктивного поведения азербайджанских семей - следствие трансформации функции семьи в процессе длительного исторического, экономического и социокультурного развития Азербайджана.

Что понимается под понятием "многодетная семья"? Семейный кодекс Азербайджанской Республики конкретно не устанавливает, какая семья является многодетной.

Органы исполнительной власти самостоятельно устанавливают, какие семьи являются многодетными. При этом понятие "многодетная семья" определяется ими с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития того или иного региона.

Однако анализ иных отраслей права позволяет утверждать, что многодетной является семья, имеющая трех и более детей.

В составе многодетной семьи не учитываются дети, находящиеся на

полном государственном обеспечении, и дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах. Таким образом, статус многодетной семьи (а, следовательно, и меры социальной поддержки, которые полагаются многодетной семье) сохраняется за ней до совершеннолетия последнего ребенка.

В настоящее время многодетные семьи устойчиво составляют весьма незначительную долю от общего количества семей. Зачастую многодетность является не запланированной, а случайной (рождение близнецов либо рождение ребенка в результате неэффективности контрацепции или невозможности в силу состояния здоровья женщины прибегнуть к прерыванию беременности и т.д.).

Все остальные многодетные семьи могут быть распределены на три категории:

семьи, многодетность в которых запланирована (например, в связи с национальными традициями, религиозными предписаниями, культурно-идеологическими позициями, традициями семьи). Такие семьи испытывают много трудностей, обусловленных малообеспеченностью, теснотой жилья, загруженностью родителей (особенно матери), состоянием их здоровья, но у родителей имеется мотивация к воспитанию детей;

семьи, образовавшиеся в результате второго и последующих браков матери (реже - отца), в которых рождаются новые дети. Исследования показывают, что такие семьи могут быть и вполне благополучными, но их членам присуще ощущение неполной семьи;

Эти две категории вполне благополучны. Они имеют, как правило, крепкие семейные традиции, четкую внутреннюю структуру, достаточно прочную защиту, традиционно-уважительное отношение к старшим. В таких семьях легче решаются проблемы и конфликты, у родителей не бывает одинокой старости. Психологическая атмосфера семьи - взаимопонимание, одинаковое видение проблем и способов их решения обоими супругами.

Неблагополучные многодетные семьи, образующиеся в результате

безответственного поведения родителей, иногда на фоне интеллектуально-психической сниженности, алкоголизма, асоциального образа жизни. Дети из таких многодетных семей особенно часто нуждаются в помощи, реабилитации, страдают от болезней и недоразвития. В таких семьях родители имеют более низкий образовательный уровень и социальный статус.

Типы многодетных семей, причины, по которым они образовались, необходимо знать и учитывать для того, чтобы более подробно и детально изучить истоки сложившихся проблем в каждой конкретной семье.

Социально-экономическое положение многодетных семей в Азербайджане.

Многодетной семье приходится сталкиваться как со своими специфическими проблемами, так и со свойственными любой семье. Можно сказать, что она переносит все "болезни" семьи, однако в ней они протекают значительно тяжелее. Главная проблема многодетных семей - материальная - с рождением каждого ребенка доход семьи резко уменьшается. Многочисленные исследования показывают самую тесную взаимосвязь между числом проживающих в семье детей и доходами, приходящимися на каждого члена семьи¹. Большинство других проблем многодетной семьи являются, можно сказать, производными, вытекающими из их тяжелого материального положения. Это проблемы здоровья, качественного образования, жилищная, психологическая и т.д.

Уровень и качество жизни многодетных семей. Для понимания особенностей формирования доходов отдельных социально-демографических групп населения рассмотрим денежные доходы, включающие заработную плату и предпринимательский доход, пенсии, стипендии, все виды пособий, денежные поступления из личного подсобного хозяйства и денежную помощь родственников. Технология социальной работы с семьей - совокупность научных знаний, средств, приемов, методов и организационных процедур, направленных на оптимизацию объекта социального воздействия. К

¹ Закон Азербайджанской Республики «О социальной защите населения», 1999

важнейшим видам технологий социальной работы относятся: социальная диагностика, социальная профилактика, социальная реабилитация, социальная коррекция, социальная терапия. Они ориентируют на целостный подход к человеку, учет его интересов, потребностей, ценностных ориентации, на создание общественных условий, способствующих мобилизации потенциала внутренних сил личности для решения возникших проблем и трудностей.

Трудно переоценить значение технологий социальной защиты, социальной помощи и социальной поддержки. Благодаря им удастся осуществить адресную социальную помощь, прежде всего, остро нуждающимся и слабо социально защищенным группам населения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации¹.

Не менее значимы и частные технологии, научно обоснованные технологические стандарты работы с конкретными группами, в том числе и с многодетными семьями, включающими необходимое описание задач, ресурсов, мер, действий, других составляющих. Они позволяют осуществить индивидуальный подход к каждому клиенту и помочь в решении возникших у него проблем. Следует отметить, что в нашей стране пока мало методик и технологий социальной работы, ориентированных на индивидуальную работу с клиентом (семьей), все еще преобладают групповые технологии.

Поэтому весьма актуальны:

- адаптация ранее используемых технологий к современным социальным условиям, к потребностям организации социальной работы с учетом специфики различных групп населения, в том числе с многодетными семьями;
- разработка новых технологий;
- ориентация технологий социальной работы на новые приоритеты социальной жизни: обеспечение адресности, интересов семьи, максимальное использование местных ресурсов и возможностей для решения социальных проблем семьи.

¹ Фирсов М.В. Введение в теоретические основы социальной работы (историко-понятийный аспект) – М: Ин-Т практической психологии; Воронеж: МОДЭК, 1997, С.58

Для ускорения разработки и внедрения более действенных средств социальной работы с различными категориями населения необходимо дальнейшее углубление научных исследований, призванных помочь в создании, апробации, улучшении новых методик, механизмов, систем, процедур. Нужны прикладные исследования новых инициативных авторских методик, которые могли бы лечь в основу новых технологий.

Трудно переоценить значение оперативного мониторинга, осуществляемого в процессе оказания социальной помощи. Речь идет о стандартизированных тестах, систематических наблюдениях, используемых в работе с конкретным человеком, семьей, группой людей и т.д. Такие исследования помогают принимать верные решения, быстрее осваивать новые технологии, добиваться желаемого изменения в объекте исследования. Повышается значение междисциплинарного подхода к разработке и внедрению технологий, сочетания социальных, социально-технологических, социально-медицинских приемов, способов действия, процедур. Только усилиями специалистов различных отраслей знания могут быть разработаны высокоэффективные научно обоснованные технологические стандарты социальной работы с различными категориями населения, включающие результативные приемы и способы действий и позволяющие выделить конкретного человека с его потребностями и интересами, нуждами и проблемами, настроениями и заботами.

Социальная работа с семьей сегодня представляет собой многофункциональную деятельность по социальной защите и поддержке, социальному обслуживанию семьи на государственном уровне. Эта деятельность осуществляется специалистами по социальной работе с семьей различного профиля. Она реализуется в условиях конкретного социума и определяется его спецификой.

Современная семья призвана не только решать многочисленные проблемы, связанные с повседневной жизнедеятельностью своих членов, с рождением и воспитанием ребенка, поддержкой недееспособных, но и быть

своеобразным психологическим укрытием для человека. Она обеспечивает экономическую, социальную, психологическую и физическую безопасность и защищенность своим членам. Однако для того чтобы полноценно реализовывать предписываемые обществом функции, многие семьи сегодня нуждаются в помощи и поддержке, причем помощь должна быть не разовая, а постоянная, гарантированная, адресная. Особенно в такой помощи нуждаются семьи многодетные. Социальная работа в них должна быть направлена на решение повседневных семейных проблем, укрепление и развитие позитивных семейных отношений, восстановление внутренних ресурсов, стабилизацию достигнутых положительных результатов, социально-экономическом положении и ориентации на реализацию социализирующего потенциала. Нужна продуманная, взвешенная социальная программа работы с семьей в каждом населённом пункте Азербайджана, учитывающая его социально-экономические возможности.

Некоторые методики социального проектирования

Социальное проектирование использует специальные методики. *Методики*— это способы достижения цели; построение социального проекта — это определенным способом упорядоченная деятельность субъекта проектирования¹. Среди методик проектирования следует выделить следующие: методику матрицы идей, методику вживания в роль, метод аналогии, метод ассоциации, методику мозгового штурма, методику синектики, моделирование.

Методика матрицы идей — это когда на основе нескольких независимых переменных составляются различные варианты решений. Обычно разработка социального проекта зависит от сложности и первоочередности поставленных задач, от сроков, в пределах которых требуется осуществить замысел, а также от материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Просчитывая варианты из этих переменных, можно определить наиболее эффективный путь реализации

¹ О.А. Курбатов - Социальное проектирование, Учебник для вузов. М,2001

проекта в заданных условиях. Этот важный прием применяется, как правило, при ограниченных возможностях.

Методика вживания в роль помогает получить более точное представление о том, что нужно сделать в процессе проектирования. Это не просто заглядывание в будущее, проектируемое, а стремление глубже понять, как будет реализован проект. Сегодня любая проблема требует учета интересов и желаний людей, а это лучше достигается, когда проектировщик внимательно изучает условия, в которых протекает процесс.

Метод аналогии является общенаучным и логическим методом, с помощью которого на основе подобия, сходства предметов в каких-либо свойствах, признаках или отношениях формулируется предположение (прогноз) о наличии указанных свойств, признаков или отношений у явления, которое выступает объектом проектирования. Аналогия может быть простая, распространенная, строгая и нестрогая.

При подготовке проекта нередко возникает необходимость принять новое решение, которое вызвано неудовлетворенностью существующей практикой. В связи с этим встает вопрос, как улучшить положение, найти более рациональный и эффективный способ управления.

С учетом накопленных знаний разрабатываются подходы, которые позволяют серьезно видоизменять объект воздействия, т. е. затрагиваются не только формы, но и существенные содержательные элементы. Метод ассоциации предусматривает сочетание приемов приспособления, модификации и полной реорганизации.

Методика мозгового штурма — связь с генерацией идей, с их равноправной конкуренцией, с возможностью сопоставления. Он осуществляется посредством коммуникативного взаимодействия, в котором обсуждаются различные проекты, осуществляются оценки, экспертиза фактов, полемика мнений.

Методика синектики. Согласно данной методике несколько предложенных идей рассматриваются отдельно друг от друга, а потом между

ними устанавливаются определенная взаимосвязь и взаимозависимость.

Социальное проектирование в качестве особого типа социально-инженерной деятельности оказывается одной из наиболее перспективных технологий использования социологического знания. В этом смысле оно представляет собой эффективное средство практического освоения всех видов научной информации.

Моделирование это специфическое многофункциональное исследование. Его главная задача — воспроизвести на основании сходства с существующим объектом другой, заменяющий его объект (модель). Модель — это аналог оригинала. Она должна иметь сходство с оригиналом, но не повторять его, так как при этом само моделирование теряет смысл. Недопустимо и произвольное моделирование; в этом случае оно не дает должного представления об оригинале модели и также не выполняет своей, функции.

Стоит отметить, что моделирование выполняет важные эвристические функции: выявляет негативные тенденции, определяет позитивные пути решения проблем, предлагает альтернативные варианты. Моделирование выступает, таким образом, в единстве с прогнозированием, являясь его составной частью.

Условно можно выделить несколько видов (типов) моделей:

- познавательные, эвристические;
- моделибудущего — прогностические;
- моделижелаемогозаданногосостояния.

Однако моделирование сложных социальных проблем сочетает в себе все три типа моделей и основные их функции: эвристические, прогностические, прагматические. Многое зависит от цели и способа моделирования, объекта, имеющейся информации, владения методикой, уровня компетентности исследователя.

Учитывая остроту и сложность социальных процессов, моделирование преследует следующие цели:

- с одной стороны — отобразить состояние проблемы на данный,

момент; выявить наиболее острые «критические» моменты, «узлы» противоречий;

- с другой стороны — определить тенденции развития и те факторы, влияние которых может скорректировать нежелательное развитие; активизировать деятельность государственных общественных и иных организаций и лиц в поисках оптимальных вариантов разрешения социальных задач.

В научной литературе довольно подробно описаны основные принципы процесса разработки моделей сложных объектов и явлений, которые вполне могут быть применимы в социальном моделировании: компромисс между ожидаемой точностью результатов моделирования и сложностью модели, баланс точностей, достаточное разнообразие элементов модели, наглядность модели, блочное представление модели, специализация моделей и др.

Различают модели материальные и идеальные. Модель является одновременно и средством, и объектом исследования, заменяющим оригинал.

Моделирование применяется тогда, когда сам объект исследования (в силу территориальной отдаленности, невозможности одновременного анализа всех его составных частей) не может исследоваться непосредственно.

Прогрессивность модели определяется характеристиками свойств модели, применимой в той или иной сфере в зависимости от целей и задач исследователей.

В качестве главных критериев выступают:

- новизна отражения (интуитивное отражение, качественное описание, наглядная имитация, системное воспроизведение);
- распространенность (социальная сфера в целом, отрасль, социальная группа и т.д.) — уровень разработанности (выдвинута идея, построена схема, разработан алгоритм, формализована материализованная система (кибернетическая)).

Моделирование социальных процессов преследует множество различных целей и задач. *Моделирование* позволяет определить оптимальные размеры, а

также предсказать поведение системы (например, системы социальной защиты многодетных семей в условиях рыночных отношений).

В процессе моделирования анализируется целый ряд факторов, в результате которых обосновываются разные уровни жизни. В отечественной и зарубежной практике принято различать 4 уровня жизни: прожиточный минимум, достаточный, социально необходимый и социально комфортный. Каждый из уровней жизни содержит в себе ряд показателей, в связи с чем при моделировании рассчитываются возможности их осуществления (экономические, организационные, духовные и т.д.); определяются предполагаемые сроки реализации, их прогнозное видение.

Реализация на практике различных социальных моделей, прогнозов, построенных с помощью современных технологий и научных разработок – очень сложная работа. Инновационные начинания часто обречены на непопулярность в силу тех или иных, но чаще всего психологических, причин. В связи с возможностью негативных последствий и перемен, внедрение прогрессивных, продвинутых технологий ведется чрезвычайно медленно и осторожно.

Принципы проектирования и моделирования ситуации приобретают все большую популярность. Результативность проектирования обосновывается творческим потенциалом субъектов проектирования.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Проведенное исследование показывает, что поставленные в нем цели и задачи в основном реализованы, а выдвинутая рабочая гипотеза о складывающихся тенденциях совершенствования правового регулирования системы социальной защиты населения нашла свое подтверждение. В результате проведенного в работе исследования правового регулирования системы социальной защиты населения, автор пришел к следующим выводам:

1. Для комплексного обеспечения качественных преобразований в уровне жизни населения республики необходима современная система социальной защиты населения, аккумулировавшая в себе передовой зарубежный опыт. Успешная реализация принятых за последние годы программных документов по устойчивому развитию, сокращению бедности, повышению уровня и качества жизни населения Азербайджанской Республики возможна лишь в случае совершенствования механизмов правового регулирования системы социальной защиты и социальной помощи населения.

2. Основными задачами в области правового регулирования системы социальной защиты населения с целью сокращения социального неравенства и бедности, которые необходимо разрешить в перспективе, являются:

- недопущение дальнейшего разрушения минимальных социальных гарантий населения;
- повышение реальной цены рабочей силы, активизация мотивов и стимулов к труду и предпринимательской деятельности, восстановление в новых условиях связи доходов с ростом производительности труда и результативности предпринимательства;
- обеспечение всем нуждающимся прожиточного минимума за счет активной государственной политики перераспределения доходов;
- переход от частичной стабилизации уровня жизни населения к стабилизации в основном (у основных социальных групп; по большинству компонентов уровня жизни).

3. Первоочередные меры по правовому регулированию оплаты труда в целях сокращения малообеспеченности предлагается осуществлять в следующих направлениях:

Первое – повышение уровня номинальных денежных доходов населения путем повышения минимальной оплаты труда до прожиточного минимума. Кроме повышения уровня государственных минимальных гарантий по оплате труда это приведет к сокращению размеров теневой экономики и увеличению доходов государственного бюджета.

Второе – повышение уровня реально располагаемых денежных доходов населения на основе пересмотра базы налогообложения и ставки подоходного налога с физических лиц.

Третье – повышение покупательной способности оплаты труда. Для этого необходимо:

а) введение регулирования цен и тарифов на товары и услуги, входящие в состав потребительской корзины, используемой для расчета прожиточного минимума, позволяющее уменьшить влияние инфляции на потребление предметов повседневного спроса малоимущего населения.

б) осуществление обязательной индексации выплаченной заработной платы при повышении потребительских цен и тарифов на товары и услуги, определяющих размер прожиточного минимума трудоспособного работника.

4. Для повышения эффективности правового регулирования системы адресной социальной помощи необходимы следующие меры:

- создание эффективной административной системы
- совершенствование правовой базы для осуществления политики адресной социальной помощи
- подготовка документов по стратегии социальной помощи
- совершенствование правового механизма адресной помощи определённым, наиболее бедным и уязвимым слоям населения
- создание системы соответствующих компенсаций для защиты бедных от политики, проводимой в коммунальной сфере

- создание системы оценки и мониторинга подготовки и реализации политики социальной помощи.

5. При совершенствовании национальной системы пенсионного обеспечения наиболее приемлемо сочетание принципов социальной защиты с принципами социального страхования. Такую возможность представляет переход на трехуровневую систему пенсионного обеспечения. Она включает в себя так называемую базу (социальную) пенсию (определяется на основе прожиточного минимума с учетом состава семьи), трудовую (страховую) пенсию и негосударственную пенсию.

6. Необходимо предусмотреть развертывание нового направления социального страхования – обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В числе мер в этой области потребуется предусмотреть формирование в стране системы центров по медицинской, профессиональной и социальной реабилитации пострадавших, используя для этого инфраструктуру санаторно-курортного и оздоровительного обслуживания населения.

Социальная поддержка безработных должна быть направлена, с одной стороны, на обеспечение им прожиточного минимума, а с другой – на всемерное стимулирование сокращения периода временной незанятости.

7. Развитие сферы жизнеобеспечения остро требует приоритетного направления большего объема инвестиций в жилищное строительство, здравоохранение, образование, культуру, науку и другие отрасли социальной инфраструктуры. Для этого необходимо ускорить разработку социальных стандартов обеспеченности жильем, развития сети медицинских, образовательных и культурных учреждений.

8. Необходимо совершенствовать правовые механизмы реализации комплекса мер по сокращению бедности, включающие взаимодействие общественных объединений, предпринимателей и государства.

Основным источником ресурсов являются средства всех субъектов хозяйствования, полученные за счет экономического роста. Необходим

социально ориентированный государственный бюджет, обеспечивающий достаточные размеры расходов на социальное развитие. Надо, чтобы весь блок затрат на социальные нужды оказался защищенным, чтобы его финансирование было своевременным. Бюджетным и налоговым законодательством необходимо обеспечить финансовую достаточность социальных расходов в местных бюджетах. Необходимо эффективно задействовать внебюджетные фонды, обеспечив их целевое использование на социальные цели, в т.ч. на социальную защиту.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. – М.: Норма, 2007
2. Алексеев С.С. Общая теория права: Курс в 2-х тт. Т.2. М., 2002.
3. Антонов А.Л. Социальная защита населения и предоставление ему управленческих услуг органами местного самоуправления // Теория и практика государственного управления. – М./ 2010.
4. Антропов В.В. «Модели социальной защиты в странах ЕС», “Мировая экономика и международные отношения”, 2011, №11
5. Баркер Р. Словарь социальной работы (пер. с англ.) М., 1994.
6. Бидак В. Составляющие системы государственного регулирования социальной защиты и социального развития // Украина: Аспекты труда. – 2009. – №3.
7. Белясов С. Н. Социальная защита инвалидов, как обязанность государства / С. Н. Белясов // Государство и право: теория и практика: материалы междунар. заоч. науч. конф. (г. Челябинск, апрель 2011 г)
8. Гонтмахер Е., Трубин В. Эволюция системы социальной поддержки населения // Общество и экономика. 2008. № 9
9. Дорогань В.К. Проблемы и перспективы усовершенствования социального обеспечения населения // Региональные перспективы. – 2009. – №11
10. Европейская социальная хартия. Истоки, механизм действия и воплощения в жизнь. М.: Изд-во «Весь Мир», 1995, 65 с.
11. Кадомцева С.В. Экономические основы системы социальной защиты. М., 1997.
12. Карелова Г. Социальная защита: вчера, сегодня, завтра // Человек и труд. 2009. № 6
13. Керимов Д. Ф. Предложения по совершенствованию законодательства Азербайджанской Республики, касающегося пенсии по случаю потери кормильца //Закон и право. – 2012. – № 4.
14. Козлов А.Е. Социальная политика государства. М., 2009.

15. Кухтевич Т.Н., Козырев Ю.Н., Гегель Л.А. Социальная защита студенчества: должное и сущее // Социально-политические науки. 2009. № 10.
16. Макаров А.С. Глобализация и человеческий потенциал. М.: Экономика, 2003, 160 с.
17. Малых В.Н. Социальная работа: теоретические вопросы и профилактические аспекты. М.. 2009.
18. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: Учебник для бакалавров / Е. Е. Мачульская - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012
19. Национальная экономика в условиях глобализации / Гос. Ун-т – Высшая школа экономики. М.: Магистр, 2007, 429с.
20. Обратить реформы на благо всех и каждого. Бедность и неравенство в странах Европы и Центр Азии. Всемирный Банк. Вашингтон: 2007, 495 с.
21. Организация и управление социальной защитой населения в регионе// Социальная политика региона: теория и практика: Учеб.пособие под ред. И. П. Скворцова. – М.: КноРус, 2010.
22. Осадчая Г.И. Социальная сфера общества; теория и методология социологического анализа. М.: Союз, 2006.
23. Рахманов Ф.П. Результативность работы государства /В материалах «Второго форума по стратегиям сокращения бедности для региона Европы и Центральной Азии», Будапешт. Изд-во Всемирного Банка, 2001, с.1-12
24. Ревелльон М. Сравнительные оценки бедности. Вашингтон: Всемирный Банк, 2006. С. 17
25. Римашевская. Н.М. Человек и реформы: Секреты выживания. М.: РИЦ ИСЭПН, 2003, 392 с.
26. Роузфилд С. Сравнительная экономика стран мира: Культура, богатство и власть в XXI веке / Пер. с англ. М.: «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2004, 432 с.
27. Собянин С.С. «Формирование правовых механизмов преодоления диспропорций регионального развития» – Право и политика. №1, 2007

28. Розенко П. Социальная защищенность граждан: возможности и потребности // Правительственный курьер. – 2009. – №17.
29. Рахманов Ф.П. «Основные принципы и приоритетные направления социальной политики Республики Азербайджан». Тбилиси: «Исследовательский Центр Экономики и экономической политики Кавказа», 2004.
30. Ромм М.В., Ромм Т.А. Теория социальной работы. Новосибирск, 1999.
31. Самедзаде З.А. Этапы большого пути. Экономика Азербайджана за полвека, ее новые реалии и перспективы. Баку: «НУРЛАР», 2004, 936 с.
32. Сидоров В.Н. Деятельность социального работника: роли, функции, умения. М., 2000.
33. Социальная политика: Учебник / Под ред. Н.А. Волгина. Москва. 2002.
34. Социальная защита человека: региональные модели. / Под ред. В.Г. Бочаровой, М.П. Гурьяновой. – М, 2005.
35. Социальная защищенность в переходный период к рыночной экономике. Материалы межд. конф-ции. 20-23 сентября 2001г.- М., 2001.
36. Социальная история и социальная политика европейских стран. Вестник социальной работы. - 2004. №3
37. Суховский А. Государственное регулирование социальной сферы в развитых странах Запада. // Проблемы теории и практики управления, 2007, №8
38. Смирнов С.Н. Региональные аспекты социальной политики. Москва. 1999.
39. Тихомиров Ю.А. Действия закона. – М., 2002.
40. Черниченко С.В. Теория международного права. – М.; НИМП,1999.
41. Шаронов А.В. Изменение модели социальной политики/Российские реформы: социальные аспекты: Материалы научно-практической конференции // Науч.ред. Э.Б. Гилянская и С.Н. Смирнов. – М., ВШЭ, 1998
42. Швецова Л. Строим гражданское общество // Власть. 1996. № 10.
43. Шишков Ю. Рынок и социальная защищенность // Наука и жизнь. 2010.
44. Якушев Л.П. Социальная защита: Учебное пособие. Москва. 2008.

45. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, Bakı, 2013, 12 cild
46. Azərbaycanın statistik göstəriciləri. Statistik məcmuə. Bakı: Dsk, 2015,658s.
47. Конституция Азербайджанской Республики, 1995, 48с.
48. Закон Азербайджанской Республики «О занятости населения», 1991
49. Закон Азербайджанской Республики «О профилактике инвалидности, реабилитации и социальной защите инвалидов», 1992
50. Закон Азербайджанской Республики «О социальном страховании», 1997
51. Гражданский Кодекс Азербайджанской Республики, 2000 г.
52. Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики, 2010
53. Налоговый Кодекс Азербайджанской Республики, 2001 г.
54. Семейный Кодекс Азербайджанской Республики, Баку, 1999 г.
55. «Государственная программа по снижению бедности и устойчивому развитию на 2008 – 2015 годы».
56. Алиев А. Комментарий к Налоговому Кодексу Азербайджанской Республики. Баку, Изд-во «Чашыюглы», 2010 г.
57. <http://ru.wikipedia.org/wiki>
58. <http://sspf.gov.az>
59. <http://economy.gov.az>
60. Нечаева Е. Г.- Социальное государство: правовое понимание и практика.- Москва, 2007.- С. 26.
61. Социальная политика. Социальная защита. Социальная работа: библиогр. науч.- вспом. аннот. указатель / сост. Е. М. Ляшедько, В. А. Михайлова; под общ.ред. канд. ист. наук И. В. Чигаревой
62. Социальная защита населения. Колтынюк Б.А. Инвестиции. Учебник. - СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2003, с.34
63. Система и механизм социальной защиты населения. Курс экономической теории (М.И. Плотницкий и др.) С. 76
64. Р.В. Корнюшина-Зарубежный опыт социальной работы. Издательство Дальневосточного университета 2004 - Владивосток 2004
65. В. Козик. Международная экономика и международные отношения 2003 г.

С. 243

66. Апостолова, Т. М. Социальная политика и правовой механизм ее реализации: учебное пособие / Т. М. Апостолова, Н. Р. Косевич; под общ.ред. Н. Р. Косевич. – М.: ВЛАДОС, 2008. с. 74
67. Анисимова С. А. , Климантова Г. И. , Маяцкая И. Н. , Прохорова О. П. Под редакцией: Холостова Е. И. Климантова Г. И., М.: ЮРАЙТ, 2012. - С. 100
68. Антропов В. В. Социальная защита в странах Европейского союза. — М., 2006. С.23
69. Теория и методология исследований социальных проблем / отв. ред. Р. С. Гринберг, Т. В. Чубарова. - М.: Наука, 2005. – с.43
70. Буянова М. О. Право социального обеспечения России: Учебник / М. О. Буянова и др.; под ред. К. Н. Гусова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2012.
71. Ершов В. А. Право социального обеспечения: Учеб.пособие / В. А. Ершов, И. А. Толмачев. - М.: ГроссМедиа; РОСБУХ, 2009.
72. Добромыслов К. В. Право социального обеспечения: Учебное пособие и практикум / К. В. Добромыслов, Е. Е. Мачульская. - М.: Книжный мир, 2010.
73. Колот А.М. Социально-трудовые отношения: теория и практика регулирования: Монография. – К.: КНЭУ, 2009. – 230 с.
74. Новиков В. Актуальные вопросы реформирования системы социального обеспечения населения // Украина: Аспекты труда. – 2010. – №12. – с. 6-11.
75. Захаров М. Л. Право социального обеспечения России: Учебник / Э. Г. Тучкова, М. Л. Захаров. - М., 2005.
76. Акатнова, М. К вопросу о гарантированности права на социальное обеспечение / М. Акатнова // Человек и труд. - 2008. - № 9. - С. 17-19
77. Аверин, А. Н. Муниципальная социальная политика и подготовка муниципальных служащих: учебное пособие / А. Н. Аверин.- М.: Изд-во РАГС, 2007. с.57
78. Административное право: учебник / А. Абдуллаев, Ф. Нагиев. - Баку:

Чашыюглы, 2008.

79. Федерякина, В. Н. Организационно-методическая работа в учреждениях и службах социальной защиты населения / Работник социальной службы. - 2001. - № 3. - С. 65-71
80. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.Б. Право социального обеспечения. Уч. пос. 3-е изд. М. 2000, с.240.
81. 1 Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики. Москва 2009, Изд-во Просвещение, , с. 146
82. 1 Закон Азербайджанской Республики «Об образовании» от 19 июня 2009 года, Собрание Законов Азербайджанской Республики, Баку 2010 Том 22 стр. 342
83. Закон Азербайджанской Республики «Об обеспечении гендерного (мужского и женского) равенства» от 10 октября 2006 года, Собрание Законов Азербайджанской Республики, Баку 2010 Том 6 стр.431.
84. Объединенный второй и третий периодические доклады государств-участников, Азербайджан, CEDAW/C/AZE/2-3, 8 марта 2005 год
85. Отчет Государственного Комитета по Делах Женщин Азербайджанской Республики по вопроснику для правительств, касающийся осуществления Пекинской платформы действий (1995 год) и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН (2000 год), Баку 2004 год, стр.2
86. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml
87. Закон Азербайджанской Республики «О социальной защите населения», 1999
88. Фирсов М.В. Введение в теоретические основы социальной работы (историко-понятийный аспект) – М: Ин-Т практической психологии; Воронеж: МОДЭК, 1997, С.58
89. О.А. Курбатов - Социальное проектирование, Учебник для вузов. М,2001

ANNOTASIYA

Dissertasiya işində Azərbaycan Respublikasında əhalinin sosial müdafiəsinin hüquqi tənzimlənməsi problemləri araşdırılmışdır. Bu baxımdan tədqiqat işində qeyd olunur ki, müvafiq problemin həlli məqsədilə konkret praktiki fəaliyyətin reallaşdırılmasına elmi yanaşmalar zəruridir.

Tədqiqat işində sosial müdafiənin hüquqi tənzimlənməsi ilə bağlı müxtəlif yanaşmalar təhlil olunmuş, həmçinin yerli və xarici ölkə alimlərinin müvafiq sahədə aparılan islahatların institutsional təminatı ilə bağlı yanaşmaları ümumiləşdirilmiş və sistemləşdirilmişdir. Müxtəlif elmi mənbələrə istinad etməklə aparılmış elmi təhlillər əsasında işini itirən vətəndaşların sosial müdafiəsinin təmin olunmasının mexanizmləri müəyyənləşdirilmişdir.

Dissertasiya işində respublikamızda sosial müdafiənin hüquqi tənzimlənməsinin müasir vəziyyəti xarakterizə edilmiş, məşgullüqun təmin olunması sahəsindəki mövcud problemlər müəyyən edilmiş, ölkədə aztəminatlı əhalinin dəstəklənməsi məqsədilə mümkün hüquqi tənzimləmə mexanizmlərinin təkmilləşdirilməsi istiqamətləri göstərilmişdir.

İşdə respublikamızda əhalinin sosial müdafiəsinin hüquqi tənzimlənməsinin təkmilləşdirilməsi məqsədilə metodiki və praktiki təkliflər işlənmiş və arqumentləşdirilmişdir. Bununla yanaşı olaraq, əhalinin sosial müdafiəsi sisteminin hüquqi tənzimlənməsi sahəsində həyata keçirilməli olan islahatların yolları müəyyənləşdirilmiş və xarakterizə olunmuşdur.

ABSTRACT

The thesis deals with the problems of legal regulation of social protection of the population in Azerbaijan. The necessity of the formation of modern scientific approaches to their solution, ensuring adequate methodological support for practical action.

This paper analyzes the various approaches to the problem of legal regulation of social protection, generalized and systematized views and theoretical approaches domestic and foreign economists to issues of legal support reforms. On the basis of analysis of a large number of scientific sources investigated features of social support mechanisms workers have lost their jobs.

The current state of the legal regulation of social protection systems in the country, the main problems in the field of employment, poverty suggest possible ways of improving legal mechanisms for regulating the social protection system in Azerbaijan in relation to modern conditions in the republic.

Developed and substantiated methodological and practical recommendations for improving the legal regulation of social protection of the population of Azerbaijan.

Identify and characterize the ways of reforming the mechanism of legal regulation of social protection system.

РЕФЕРАТ

Процесс реформирования в нашей стране в настоящее время все в большей мере приобретает социальную ориентацию, приводит к необходимости разработки механизмов эффективного взаимодействия всех секторов экономики в решении социальных проблем, в т.ч. таких актуальных проблем, как регулирование занятости, сокращение безработицы, социальная защита уязвимых слоев населения в республике.

За последнее время в республике приняты важные Государственные программы социальной направленности, в т.ч. по регулированию социальной защиты населения.

Проблемы правового регулирования социальной защиты населения в Азербайджане требуют формирования современных научных подходов к их решению, обеспечению соответствующего методологического сопровождения практических действий.

Основной целью работы является теоретическое исследование правовых механизмов регулирования системы социальной защиты населения и разработка на этой основе методологических подходов и практических рекомендаций по повышению эффективности правового регулирования системы социальной защиты в Азербайджане применительно к современным условиям.

В работе проанализированы различные подходы к проблеме правового регулирования социальной защиты, обобщены и систематизированы взгляды и теоретические подходы отечественных и зарубежных экономистов к вопросам правового обеспечения реформ. На основе анализа большого количества научных источников исследованы особенности механизмов социальной поддержки потерявших работу трудящихся.

В диссертации охарактеризовано современное состояние правового регулирования системы социальной защиты в республике, выявлены основные проблемы в области обеспечения занятости, малообеспеченности предложены

возможные направления совершенствования правовых механизмов регулирования системы социальной защиты населения в Азербайджане применительно к современным условиям. в республике.

Научная новизна работы заключается в том, что в ней осуществлено комплексное исследование проблем повышения эффективности правового регулирования систем социальной защиты населения республики в условиях совершенствования рыночных отношений.

Сформулированы и теоретически обоснованы социально-экономическая необходимость взаимодействия частного и государственного секторов, обуславливающая повышение уровня оказываемых населению услуг системы социальной защиты.

Разработаны и аргументированы методические и практические рекомендации по совершенствованию правового регулирования социальной защиты населения Азербайджана.

Определены и охарактеризованы пути реформирования механизма правового регулирования системы социальной защиты населения республики.

Практическая ценность магистерской работы обусловлена широкими возможностями использования ее рекомендаций в практике органов государственного управления при подготовке правовых, законодательных актов и конструктивных мер в области социальной защиты, при оценке последствий управленческих решений, принимаемых в этой области. Основные положения диссертации могут представлять интерес при подготовке проектов законодательных и нормативных актов по совершенствованию организации и регулирования системы социальной защиты.

Структура магистерской диссертации предопределена целью, задачами и логикой исследования. Она состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.