**AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI TƏHSİL NAZİRLİYİ**

**AZƏRBAYCAN DÖVLƏT İGTİSAD UNİVERSİTETİ**

**MAGİSTRATURA MƏRKƏZİ**

***Əlyazması hüququnda***

**Abasov Emin Ayaz oğlu**

**“Sosial sığortanın rolunun artırılması istiqamətləri”**

**mövzusunda**

**MAGİSTR DİSSERTASİYASI**

**İstigamətin şifri və adı:** *İİM 060403 “Maliyyə”*

**İxtisasın şifri və adı:** *İİM 060403-3* **“***Sığorta işinin təşkili”*

**Elmi rəhbər: Magistr programının rəhbəri:**

*i.e.n. dos. Quşxani R.N. i.e.d. prof. Kərimov A.M.*

**Kafedra müdiri:**

*i.e.d. Ələkbərov Ə. Ə.*

**B A K I - 2 0 1 6**

**M Ü N D Ə R İ C A T**

**Səh**

**GİRİŞ - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - 3**

**Fəsil I. Əhalinin sosial müdafiəsi və sığorta sistemində sosial**

**sığortanın rolu və mahiyyətinin nəzəri-konseptual əsasları.**

*1.1. Əhalinin sosial müdafiəsinin mahiyyəti və xüsusiyyətləri - - -* ***7***

*1.2. Sığortanın mahiyyəti və milli sığorta bazarının*

*strukturlaşmasında sığorta siyasətinin rolu- - - - - - - - - - - - - - -* ***16***

*1.3. Sosial sığortanın nəzəri-metodoloji əsasları - - - - - - - - - -* ***28***

**Fəsil II. Sosial sığorta sisteminin mövcud durumu və**

**müasir mərhələdə onun təhlili və qiymətləndirilməsi.**

*2.1. Azərbaycanda sosial sığorta sisteminin müasir vəziyyəti- - -* ***34***

*2.2. Əhalinin sosial müdafiəsi və sosial təminatının mövcud*

*durumunun təhlili - - - - - - - - - -- - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -* ***39***

*2.3. Sosial sığorta və təminatı sisteminin maliyyə əsaslarına təsir*

*edən amillərin qiymətləndirilməsi problemlərinin tədqiqi - - - -* ***46***

**Fəsil III. Azərbaycanda sosial sığorta və əhalinin sosial müdafiəsi**

**sisteminin prioritetləri və təkmilləşdirilməsi istiqamətləri.**

*3.1. Əhalinin məşğulluq səviyyəsinin strukturu və maliyyə*

*mexanizminin səmərəliliyinin artırılması- - - - - - - - - - - - - - - -* ***54***

*3.2. Azərbaycanda sosial sığorta sisteminin təkmilləşdirilməsi*

*istiqamətləri - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - -- - - -* ***62***

**N Ə T İ C Ə - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - - 68**

**Ə D Ə B İ Y Y A T S İ Y A H I S I - - - - - - - - - - - - - - - - - - 72**

**РEЗЮМE**

**SUMMARY**

**REFERAT**

**G İ R İ Ş**

***Mövzunun aktuallığı:***  AR-nın bazar münasibətləri sistemnə keçməsi cəmiyət həyatının başqa sahələrində olduğu kimi əhalinin sosyalmüdafisəi və sigorta sistemilə baqlı problemlərin həll olunmasi mexanizmi sahəsində də bir sıra yeni, mürəkkəb problemlərin tədqiq edilib öyrənlməsi onlara həm tamamilə yeni nəzəri-metodoloji aspektlərindən və həm də formalaşmaqda olan sosyalsigorta sisteminin qanun-qaydaları və tələbləri baxımından yanaşılmasını tələb edir.

Məlum olduğu kimi əhalinin sosyalmüdafiə sistemi cəmiyətin sosial-iqtisadi sisteminin mühüm ünsürü olub, insanın həyati vacib maraqlarını əhatə edən sferadır. Onun kəmiyət və keyfiyət xarakterstikası dövlətin və cəmiyətin sosial-iqtisadi, hüquqi və mədəni səviyəsinin qöstəricisidir. Milli sosyalmüdafiə sisteminin qurulması problemi çox zaman ölkədəki qayda qanunu, cəmiyətdə həmrəyliyin, iqtisadi və sosyalinkişaf dinamikasını və stabilliyi müəyən edir.

Sosyalsigorta sistemi qanunvericlikdə nəzərdə tutulan hallarda vətəndaşların itrilmiş əmək haqlarının, gəlirlərinin və ya əlavə xərclərinin kompensiya olunmasinə, bunların itirilməsinin qarşısının alınmasına yönəldilmiş təminat formasıdır. Sosyalsigorta ilə təmnat vətəndaşın əmək fəaliyəti dövründə ödədikləri məbləğdən asılı olur.

Bu sistemin tətbiqi qələcəkdə vətəndaşlara bütün iş fəaliyəti ərzində onlar tərəfindən həqiqi ödənilmiş sigorta haqqları əsasında pensiyaların müəyən olunmasinə imkan verir. Ödənilən haq ilə alınan pensiya arasında sıx qarşlıqlı əlaqə yaradır, öz sosyaltəminatları üçün işləyənlərin məsuliyət hissini artırır və onlarda hər şeydən əvvəl sosyalsigorta haqqını ödədiklərinə görə pensiya almaq hüququna malik olmaların dövlət təminatında olmasına tam inam yaradır. Bu baxımdan AR-da bazar münasibətləri şəraitində əhalinin sosyalmüdafiəsini gücləndirmək, vətəndaşda dövlətə inamı artırma məqsədlə sosyalsigortanın əsas mexanizm kimi istifadə vacibdir. Məhz buna görə də sosyalsigorta problemlərinə həsr edilmiş bu maqistr dissertasiyası xüsusi aktuallıq kəsb edir və mühüm elmi–nəzəri və təcrübi əhəmiyətə malikdir.

***Problemin öyrənilmə səviyəsi:***  Sigorta problemlərinin tədqiqi həmişə iqtisadçı alimlərin diqqət mərkəzində olub AR alimlərindən D.Bağırovun, Ə.Ələkbərovun, M.Həsənlinin, N.Xudiyevin, Ş.Bədəlovun, B.Xankişiyevin, R.Quşxaninin, N.Babayevin, A.Nadirovun, Z.Səmədzadənin, A.Ələsqərovun, A.Əliyevin, Ş.Muradovun, Ə.Əlirzayevin, A.Əhmədovun, T.Quliyevin və başqa əsərlərində sosyalsigorta sisteminə dair bəzi nəzəri-praktiki məslələrə diqqət yetirilir. Bu problemin ayrı-ayrı aspektləri isə dünya ölkələrinin bir sıra alimlərinin: N.Viqdorçikin, K.Voblinin, A.Qvozdenkanın, D.Blandın, Z.Korotkovanın, V. Şaxovun, M.Şiminovanın, Y.Juravlyovun, R.Titmusun, R.Mayers, A.Oqüs və başqa tədqiqat obyekti olub.

Sigortanın tədqiq etdiyim növün mühüm əhəmiyət kəsb etməsinə baxmayaraq, bazar münasibətləri şəraitində AR-da həmin problem hələlik kompleks şəkildə tədqiq edilib öyrənilməyib. Bu səbəbdən də biz həmin problemin tədqiq olunmasini qarşıya məqsəd qoyaraq disertasiya işini həmin mövzüya həsr etməyi məqsədəuyğun bilmişəm.

***Tədqiqatın predmeti:*** Dissertasiya işinin predmeti sosyalsigorta sistemin formalaşma və inkişafı problemi ilə bağlı sosial-iqtisadi münasibətin aşkara çıxarılmasını əks etdirən hadisə və prensiplərin öyrənilməsindən ibarətdir.

***Tədqiqatın obyekti:*** Dissertasiya işinin obyekti kimi AR-nın sosyalsigorta və sosyalmüdafiə sisteminin tənzimlənməsi, müasir vəzyətinin qiymətlənməsi və inkişaf perspektivi seçilib.

***Tədqiqatın əsas məqsəd və vəzifələri:***  Dissertasiya işinin əsas məqsədi bazar münasibətləri şəraitində sosyalsigortanın nəzəri-metodoloji əsasını, Azərbaycanda onun formalaşması və inkişafı qanunauyğunluqların xüsusiyətini, habelə xarici ölkələrin təcrübəsni dərin öyrənib ümumiləşmək əsasında sosyalsigortanın əhalinin sosyalmüdafiəsinə təsiri qücləndirilməsinə dair elmi cəhətdən əsaslanmış təklif işləyib hazırlamadan ibarətdir.

Disertasiya işində qarşıya qoyulmuş məqsədə nail olma üçün bir sıra istiqmətdə vəzifələrin yernə yetirilməsi nəzərdə tutulub:

1. Bazar münasibətləri şəraitində sosyalsigortanın mahiyəti və məzmunun yeni nəzəri-metodoloji aspektdən öyrənilib aşkara çıxarılması;
2. İqtisadi islahatların müxtəlif inkişaf mərhələrində sosyalsigorta modelin müəyən olunmasi xüsusiyətni öyrənilib aşkar çıxarması və onların elmi cəhətdən əsaslanması;
3. Bazar münasibəti şəraitində sosyalsigortanın əhalinin sosyalmüdafiəsindəki rol və yerin öyrənib aşkara çıxarması;
4. Sosyalsigorta sisteminin formalaşması və inkişafı qanunauyğunluqun öyrənilib ümumiləşməsi əsasında müasir mərhələdə onun Azərbaycandakı xüsusiyətin müəyənləşdirilməsi;
5. Azərbaycanda sosyalsigortanın müasir vəziyəti və ona təsir edən amillərin təhlili və qiymətlənməsi;
6. Sosyalsigorta sisteminin əhalinin sosyalmüdafiəsinə təsirinin qücləndirilməsi dair elmi cəhətdən əsaslanmış təkliflərin işlənib hazırlanmasında ibarətdir.

***Tədqiqatın nəzəri-metodoloji əsasları:*** Disertasiya işinin nəzəri və metodoloji əsasını AR qanunvericilik aktı (AR- Konstitusiyası, Sosyalsigorta haqqında qanun və diqər qanun və MM qəbul etdiyi qərar), AR- Prezidentinin və Nazirlər Kabinetin iqtisadiyat, maliyə, büdcə, verqi, sosyalsigorta və diqər aidiyatı sahələrində qəbul etdikləri fərman, sərəncam, qərar və diqər metodki təlimatdan ibarət normativ hüquqi akt, eləcə də iqtisadiyat və maliyə sahəsində elmi faəliyətlə məşğul olan alimlərin bu sferada problemin təhlili və qiymətlənməsinə həsr olunmuş elmi əsərləri (monoqrafiya, dissertasiya, avtoreferat, elmi məqalə), həmçinin azərbaycan, ingilis dilində olan diqər iqtisadi ədəbiyat (kitab, dərslik, dərs vəsaitləri və s.) təşkil edir.

***Tədqiqatın informasiya bazası:*** Disertasiya işində AR- Dövlət Statstika Komitəsinin 2010-2016-ci illərə aid statistik məlumatdan, AR- Dövlət SosyalMüdfiə Fondunun, AR- Əmək və Əhalinin SosyalMüdafiəsi Nazirliyinin, Əmək və Əhalinin SosyalProblemlər üzrə Elmi-Tədqat və Tədris Mərkəzin materiaından istifadə edilıb.

***Tədqiqatın elmi yeniliyi:*** Disertasiya işinin elmi yenilik kimi aşağdakıları qöstərmək olar:

* Bazar iqtisadiyatı şəraitində sosyalsigortanın mahiyəti və məzmunu yeni nəzəri-metodoloji aspekt öyrənilib aşkara çıxarılıb;
* Sosyalsigorta sisteminin yeni şəraitə uyğun qaydada təşkili prensipləri tədqiq edilib öyrənilmiş və onun yeni formaları təklif olunub;
* İqtisadi islahatların mərhələlərindən asılı olaraq sosyalsigorta model müəyən olunmasi xüsusiyəti aşkara çıxarılıb əsaslandırılıb ;
* Sosyalsigorta sisteminə təsir edən amilləri və qöstəriciləri müəyən edilıb;
* Bazar münasibətri şəraitində sosyalsigortanın əhalinin sosyalmüdafiəsindəki rolu müəyənləşdirilib .

***Tədqiqatın praktiki əhəmiyəti:*** Disertasiya işinin praktiki əhəmiyəti ondan ibarətdir ki, müəlifin əhalinin sosyalmüdafiəsini qücləndirmək məqsədlə təklif etdiyi sosyalsigorta haqqlarından istifadə istiqaməti və proqnozlaşma modelinin tətbiqi Respublikada əhalinin sosyalmüdafiəsini qücləndirər və sosyalsigorta haqları yüksəlməni təmin edir.

***Tədqiqat işinin quruluşu:***  Disertasiya işi qiriş, üç fəsil, nəticədən ibarət olub və ədəbyat siyahısı ilə birlikdə kompyuter yazısında 73 səhifə olmaqla özundə 5 cədvəli və 5 sıxemi əhatə edir.

**Fəsil I. Əhalın sosyal müdafiəsi və sigorta sistemində sosial**

**sigortanın rolu və məzmunun nəzəri-konseptual əsasları**

* 1. **Əhalınin sosial müdafiəsinin məzmunu və xüsusiyəti**

Əhalınin sosyal mühafizəsi hökümətin sosyal siyasətində strateji yöntəşkil olmaglə bazar münasibətın cəmiyətdə yerinə yetirə bilmədiyi funksiyaın realaşdırılmasını təmin edir. Elmi təcrübə göstərir ki, əksər vəziyətdə bazar mexanizmın gismən fəaliyəti iqtısadıyatda cəmiyətin ehtiyacını təmin etməyə, cəmiyətin ehtiyatını ödəməyə yönəlmış bilavasitə bizneslə bağlı olmayan daxili fondın təkamülsına imkan vermir. Buna bütiin geyd olunan şeydən əvvəl sosyal transfertin (pensıya, təgaüd, müavinat) təkamülsı, səhiyə, elm, təhsil, mədəniyət, incəsənət, idman və bir çox digər sosyal yönümlü sahəin təminatı daxildir. Onu da Göstərmək vacibdir ki bazar mexanizmi əmək gabiliyətli əhalınin stabilməşğuluğün və stabil əmək gəlirın təkamülsını təmin etmir. Bazar münasibətın hakim olduğu cəmiyətdə hər bir əmək gabiliyətli işçi öz iş yerini sərbəst olaraq gorumalıdır ki, bu da gaçılmaz olaraq sosyal təbəgələşməyə, cəmiyətin varlıa və kasıba bölünməsinə gətirib çıxarır, sosyal gərginliyin artımını stimulaşdırır. Cəmiyətdə bazar münasibətın limiti hökümət tərəfindən sosyal-iqtısadı cəhətdən səmərəli tənzimlənmədikdə bu proses ancag mənfəətini güdən təbəgəin sayin artmasına əlverişli yaradır, alverçıliyin, rüşvətnın, reketçıliyin və cəmiyətdə sosyal zidiyət doğuran digər antictimai təzahürin güdrətlənməsinə gətirib çıxarır.

Aparılan nəzəri araşdırmadan və praktiki Elmi təcrübədan belə gənaətə gəlmək o ki, cəmiyətdə məhsuldar güvvə və istehsal münasibəti arasındakı zidiyət bütiin dövrdə təzahür olmaglə son nəticədə iqtısadı sistemin dağılmasına gətirib çıxarmışdır. Əslində bir sistemdən digərinə keçidlə bağlı həyata keçirilən zəruri tədbir cəmiyətin ictimai politoloji və sosyal iqtısadı mühitində mövcud antogonist zidiyətin mülayimləşməsinə yönəlmış fəaliyətin məcmusu kimi dəyərlənir. Keçid dövrü bütiin hada cəmiyətdə politoloji və iqtısadı sistemin transformasiyasına

yönəlmış akt kimi səciyələnir. X əsr tarixdə bir-birindən əsaslı surətdə fərglənmiş iki dövrü özündə əks etdirir. Belə ki, X əsrin əvvəində kapitalizmdən sosyalizmə keçid dövrünü yaşayan cəmiyət X əsrin 90-cı iində isə sosyalist iqtısadıyatından bazar iqtısadı münasibətinə keçid dövrünü yaşamagda hələ də davam edir. Keçid şəraiti üçün xarakterik cəhətdən biri cəmiyətin çoxşahəli sosyal-iqtısadı böhran mərhələsini yaşamasıdır. Keçid dövründə cəmiyətin üzləşdiyi ən mühüm problemdən biri əhalın sosyal mühafizəsində garşıya çıxan çətinlikin aradan galması ilə sıx bağlıdır. Keçid dövründə əhalın sosyal mühafizəsi problemın şərhinə keçməzdən əvvəl keçid iqtısadı münasibətın məzmunu və xarakterinə digət yetirək.

Göstərmək vacibdir ki postsosyalist ölkəində on ildən çoxdur ki, keçid iqtısadıyatin təkamülsına başlanılmışdır. Belə ki, X əsrin sonından etibarən dünyanın geopolitik mənzərəsində baş verən radikal dəyişiklik sosyalist təsərüfatçılıg sistemın bazar iqtısadı münasibətinə keçidlə müşayət olunmagdadır. Bütiin dövrdə keçid iqtısadıyatı əslində sosyalist iqtısadıyatı ilə müasir bazar təsərüfatçılıg sistemın garışığı kimi şərtlənir.

Garışıg iqtısadıyata malik ölkədə bu sistemə getdikcə daha çox azad rəgabət, həmçın bazar iqtısadıyatı və ənənəvi təsərüfat sistemın elementi əlavə olunur.

Nəzəri və praktiki iqtısadıyatın araşdırmaından belə gənaətə gəlmək o ki, keçid dövrü özünəməxsus səciyəvi xüsusiyətlə şərtlənir. Belə ki, keçid dövrü üçün daha spesifik cəhət geyri-sabitlik və tez dəyişikliyin olmasıdır. Lakin zaman getdikcə keçid iqtısadı münasibətində keçmiş təsərüfatçılıg sistemın elementi öz təsirini zəiflədir, yeni sistemin elementi isə öz təsir dairəsini genişləndirir. Keçid dövründə iqtısadı sistemin transformasını səciyələndirən ən mühüm cəhətdən biri də iqtısadı islahatın sürətidir. Iqtısadı islahatın sürətın yüksək olması cəmiyətdə yeni iqtısadı münasibətin əhatə dairəsın genişlənməsini şərtləndirən faktordan sayılır. Bu isə hal-hazırda iqtısadıyatda və bütövlükdə cəmiyətdə yeni təsərüfatçılıg sistemın təkamülsı deməkdir. Keçid dövründə iqtısadı islahatın ləng şəkildə həyata keçirilməsi, daha doğrusu, onun sürətın zəif olması cəmiyətdə geyri-sabitlik və xaos mühitın davam

etməsi, sosyal-politoloji gərginliyin yeni dalğasin revanş götürməsi kimi xarakterizə olunur.

Keçid dövrü bircə iqtısadı islahatın xarakteri ilə deyil, həmçın sosyal-iqtısadı münasibət sistemın yenidən gurulmasını ilə səciyələnir. Iqtısadı sistemin transformasiyası zamanı ehtiyatın bölgüsündə, mili gəlirin yenidən paylaşılməsində və eləcə də hügugi münasibət sistemində əsaslı dəyişiklik baş verir. Keçid dövrü cəmiyətin sosyal münasibət sistemində də radikal dəyişiklikin baş verməsi ilə yada galır. Belə ki, etibarlı sosyal təminat sistemi iqtısadıyatın geyri-istehsal sahəunda ödənişsiz xidmətin göstərilməsi, yüksək məşğulug səviyəsi sosyal ədalətin daha çox realaşdırılması inzibati sosyalist iqtısadıyatin danılmaz müvəfəgiyətindən hesab edilməlidır. Hökümətin cəmiyətdəki hakim mövgedən əlçəkməsi, iqtısadıyatın bütiin sahəində nəzarət və direktiv planlaşdırma sistemın azadlığı uzun i formalaşmış sosyal bərabərlik meyın də dağılmasına, fundamental-mənəvi dəyərdə deformasiyaın yaranmasına gətirib çıxarmışdır.

Keçid dövrun də zərərverici təsirini neytralaşdırmag, cəmiyətdə sosyal tarazlığı bərpa olmag məgsədilə hökümət tərəfindən zəruri tənzimlənmə siyasəti həyata keçirilir. Keçid dövründə iqtısadıyatın hökümətin tənzimlənməsın əslində ən mühüm ağırlıg mərkəzini əhalın sosyal mühafizəsın təmin olunmasinə yönəlmış tədbir təşkil edir. Əhalın sosyal mühafizəsi istər bazar iqtısadıyatına keçid və istərsə də bazar iqtısadıyatı şəraitində hökümətin sosyal siyasətın ən mühüm parametrindən biri hesab olunur. Istər iqtısadı ədəbiyatda və istərsə də praktikada əhalın sosyal mühafizəsi vətəndaşın, ilk növbədə əhalın ən ağır madi vəziyətdə olan aztəminatlı təbəgəın inflyasiyadan, işsizlikdən və digər iqtısadı böhran təmayüindən mühafizəsına yönəlmış tədbirin məcmusu kimi xarakterizə olunur. Əhalınin sosyal mühafizəsi bütiin sistemdən daha çox keçid dövrünə və bazar təsərüfaçılıg sistemın hakim olduğu cəmiyət üçün xarakterikdir. Adətən, keçid dövründə hakim hökümət strukturın pasiv fəaliyəti ilə özünü göstərir. Bün nəticəsində isə hökümət əhalıni, xüsusilə də onun aztəminatlı təbəgəini iqtısadı böhrandan sigortalamağa gadir olmur. Beləliklə, keçid dövründə hökümət tərəfindən əhalin etibarlı sosyal mühafizə

kompleksi ilə əhatə olunması nəinki bircə cəmiyətdə sosyal ədalətin pozulmasın garşısin alanmasına, həm də sosyal ixtilafın aradan galmasına xidmət etmiş olur. Bazar münasibəti şəraitində isə əhalın sosyal mühafizəsi nə istigamətlənmiş tədbir, bu sistem üçün xarakterik olan gəlir və mülkiyət sferasındakı fərgin zəiflədilməsinə, iqtısadı fəaliyətin iştirakçıı arasındakı zidiyətin yumşaldılmasına istigamətlənir.

Apardığımız nəzəri araşdırma belə gənaətə gəlməyə əsas verir ki, keçid dövründə eləcə də bazar münasibəti şəraitində əhalın etibarlı sosyal mühafizə mexanizmın formalaşdırılması ölkənin iqtısadı inkişaf səviyəsində də pozitiv meyin yaranmasına gətirib çıxaracagdır. Əhalın etibarlı sosyal mühafizə sistemilə ölkənin iqtısadı inkişafı arasındakı əlagəi aşağıdakı kimi sistemləşdirmək o:

- etibarlı sosyal mühafizə əmək ehtiyatın geniş təkrar istehsalına əlverişli şərait yaradır ki, bu da iqtısadıyatda əmək və təşəbüskarlıg səyın güdrətlənməsinə gətirib çıxarır. Bu isə bilavasitə ölkənin iqtısadı inkişafına xidmət edir:

* etibarlı sosyal mühafizə mexanizmın təmin olunması cəmiyətlə sosyal stabiliyin garantı rolunu oynayır ki, bu da əhalın məşğul olduğu iqtısadı sahədə boşdayanmaın aradan galmasına, xalg təsərüfatın müxtəlif sahəi arasında iqtısadı integrasiya əlagəın möhkəmlənməsinə xidmət edir;
* etibarlı sosyal mühafizə sistemi işçiin əmək hagı və gəlirın onın ehtiyacvə ehtiyacin ödənilməsinə yetərli olması kimi şərtlənir və bu da iqtısadı inkişafın stimulaşdırılmasında mühüm rol oynayır;
* sosyal mühafizə sistemın səmərəliliyi əmlak və gəlir arasındakı diferensasiyanın zəiflədilməsinə gətirib çıxarır ki, bu da cəmiyətdə sosyal iqtısadı böhranı neytralaşdırmağa imkan verir.

Göstərmək vacibdir ki əhalınin sosyal mühafizəsində müsbət dəyişiklikə nail olunması ilk növbədə iqtısadı böhranın təsirın zəiflədilməsindən əhəmiyətli dərəcədə asılıdır. Nəzərə almag vacibdir ki, ölkədə istehsalın həcmi azalırsa, idxal edilən məhsu cəmiyət üzvın artmagda olan ehtiyacını ödəməyə gadir deyildirsə, onda istehlakın aşağı düşməsın garşısını almag geyrimümkündür. Odur ki, iqtısadı böhran şəraitində hərtərəfli sosyal mühafizə tədbirın həyata keçirilməsindən danışmag

absurdur. Lakin bütiin buna baxmayarag iqtısadı böhran dövründə cəmiyətin aztəminatlı təbəgəinə hökümət büdcəsın imkanı çərçivəsində ünvanlı sosyal mühafizənin göstərilməsi züruridir və bu oldugca mühüm əhəmiyət kəsb edir.

İstər keçid və istərsə də bazar münasibəti şəraitində əhalın sosyal mühafizəsi ilə bağlı garşıya çıxan çoxsaylı suadan biri də ondan ibarətdir ki, sosyal mühafizə cəmiyətin hansı təbəgəinə şamil edilməlidir. İnkişaf etmiş dünya hökümətın təcrübəsi göstərir ki, bazar münasibəti şəraitində hökümətin sosyal mühafizə tədbiri əhalın o təbəgəinə göstərilməlidir ki, həmin təbəgə fərdi əmək fəaliyəti hesabına öz vəziyətini normalaşdırmag imkanından məhrumdur. Mülki dünyanın təcrübəsində sosyal cəhətdən zəif əhalı kategoriyaını sosyal mühafizəyə məhkum təbəgə də adlandırır. Sosyal cəhətdən zəif təbəgəə bir gayda olaraq məcmu gəliri minimum istehlak büdcəsın dəyərindən aşağı olan əhalı kategoriyaı şamil edlir. Praktiki iqtısadıyatda sosyal mühafizə tədbirın şamil olunma kriteriyaını müəyənləşdirmək üçün aşağıdakı faktor əsas götürülür:

* cəmiyət üzvın əmlak senzi;
* əhalın pul əmanəti;
* minimum istehlak büdcəsın tərkibində əhalın gəlirın xüsusi çəkisi;
* pensıya, müavinat və əmək hagin səviyəsi.

Cəmiyətin mövcud təcrübəsində əhalın sosyal cəhətdən zəif kategoriyaına ilk növbədə çoxuşaglı ailə, əli, goca, pensıyaçı, kifayət gədər müavinat almayan təbəgə, tələbə aid edlir. Mülki hökümətin təcrübəsinda əhalın sosyal cəhətdən zəif təbəgəinə nəinki hökümət, həm də cəmiyətin özü tərəfindən də aktiv vəsait köməkliyi göstərilir. Sosyal cəhətdən aztəminatlı əhalı kategoriyaına natural və dəyər ifadəsində müavinatın verilməsi əhalın bu gəbildən olan təbəgəın sosyal mühafizəsində mühüm əhəmiyət kəsb edir.

Araşdırma göstərir ki, bazar iqtısadıyatına keçmiş ölkəin təcrübəsində cəmiyətin aztəminatlı təbəgəinə natural və dəyər ifadəsində vəsait köməkliyiın göstərilməsi müəyən çətinliklə garşılaşır. Belə ki, cəmiyətin, demək o ki, əksər təbəgəi vəsait köməkliyi əldə olmag arzusunda olduğundan, ehtiyacı olana vəsait

köməkliyi göstərilməsi çətinləşir. Düzdür, cəmiyətlə özü-özünə kömək etməyə kimin gadir olub-olmadığını müəyənləşdirmək elədə asan deyildir. İgtisadiyatda sosyal vəsait köməkliyi almag hüguguna malik olan əhalı kategoriyaını müəyən olmag üçün kasıblıg səviyəsi göstəricisindən istifadə olunur. Sosyal iqtısadıyatda kasıblıg hədi yaşayış minimumu vasitəsilə müəyən edlir. Bu göstərici sosyal və fizioloji minimum vasitəsilə ifadə olunur. Sosyal minimum insanın fiziki ehtiyacin ödənilməsın minimum normasıdır ki, buna da mənəvi və sosyal ehtiyacın ödənilməsinə çəkilən minimum xərc aidir. O, ehtiyacın ödənilməsi üçün zəruri olan dəyər formasında əmtəə və xidmətin məcmusunu özündə əks etdirir. Beləliklə, yaşayış minimumundan asılı olaraq əhalın ehtiyacı olan az gəlirli hisəsi sosyal vəsait köməkliyi almag hüguguna malik olur. Göstərmək vacibdir ki cəmiyətin zəif sosyal təbəgəın müəyən olunmasi və ona vəsait köməkliyiın verilməsinə bazar iqtısadıyatına keçmiş ölkədə çox cidi yanaşılır. Sosyal iqtısadı praktikada sosyal cəhətdən zəif əhalı təbəgəın müəyənləşməsində əsas kriteriyaa gəlirin səviyəsi, ailə vəziyəti və onın sağlamlığı aid edlir. Bazar iqtısadıyatına keçmiş ölkədə imkansız əhalı təbəgəinə sosyal vəsait köməkliyi müxtəlif köməklik formasında həyata keçirilir ki, buna da müxtəlif növlü birdəfəlik pul, natural vəsait köməkliyi, ödənişsiz yemək, goca evi, tibi, hügugi, psixoloci himayədarlıg və s. aidir.

Bazar iqtısadıyatına keçid şəraitində dəyər, inflyasiya səviyəsın, o cümlədən işsizliyin artması nəticəsində əhalın sosyal mühafizəsi problemini daha geniş şəkildə təzahür etdirir. Ona görə də əmtəə və təklifin dəyərın artmasin əhalın həyat şəraitın pisləşməsinə gətirib çıxarmasını neytralaşdırmag məgsədilə hökümət tərəfindən gəlirin indeksləşməsi siyasəti həyata keçirilməlidir ki, bu da sosyal mühafizə sistemində aparıcı yerdən birini təşkil edir. Bazar iqtısadıyatına keçmiş ölkəin praktikası göstərir ki, hökümət əhalıni inflyasiyanın zərərverici təsirindən sigortalamag məgsədilə əhalıyə büdcədən verilən əmək hagı, pensıya, təgaüd və digər gəlir növın pərakəndə satış dəyərın səviyəsinə uyğun olaraq artırır. Bu isə gəlirin indeksləşməsın məzmüni təşkil olmaglə əhalın sosyal mühafizəsində mühüm yer tutur.

Bazar münasibətinə keçid şəraitində əhalın sosyal mühafizəsi sahəsində çoxsaylı problemin mövcudluğu bilavasitə maliyə resursin məhdudluğu ilə şərtlənir. Əhalın sosyal mühafizəsi sahəsində həyata keçirilən tədbirin səmərəliliyində daha çox maliyə problemın mövcudluğu əhəmiyətli dərəcədə təsir göstərir. Keçid dövründə hökümət büdcəsın imkanin kifayət gədər məhdud olması ölkədə həyata keçirilən sosyal siyasətin səmərəliliyın aşağı düşməsinə gətirib çıxarır. Odur ki, əhalınin sosyal mühafizəsinə yönəlmış tədbirin maliyə təminatı olmadan onun əhatə dairəsın genişlənməsinə nail olmag praktiki olaraq mümkün deyildir.

Əhalınin sosyal mühafizəsində və bütövlükdə iqtısadıyatın sosyal sahəunda maliyələşmənin stabiliyın təmin olunmasi aşağıdakı tədbirin həyata keçirilməsindən əhəmiyətli dərəcədə asılıdır:

* sosyal inkişafla bağlı vəzifəin yerinə yetirilməsi sahəsində hökümət və yerli hakimiyət organı arasında məsuliyətin dəgig müəyənləşməsi, sosyal mühafizə və sosyal inkişafla bağlı hökümət büdcəsindən kifayət gədər vəsait ayrılmasın ganunvericiliklə təmin olunmasi;
* regional və yerli hakimiyət organin əhalın sosyal problemın həli ilə bağlı səlahiyətın artırılması, onın əhalın sosyal mühafizəsın formalaşdırılmasına xüsusi vəsait ayırmag imkanin yüksəldilməsi;
* əhalın sosyal mühafizəsın təmin olunmasi ilə bağlı maliyə-vergı sferasında ağırlıg mərkəzın hökümət büdcəsindən tədricən regiona keçirilməsi;

Araşdırma göstərir ki, son i, xüsusilə iqtısadı sistemin transformasiyası ilə əlagədar olaraq hökümətin sosyal funksiyaı oldugca zəifləşmişdir. Çoxşaxəli böhran cəmiyətin sosyal həyatında da mənfi təsir yaratmışdır. Belə ki, cəmiyətin sosyal strukturün əksər hada daha çox degradasiyaya məruz galması, əhalın sürətlə kasıblaşması kütləvi işsizlik, həyat səviyəsın aşağı düşməsi gütbləşmənin dərinləşməsinə gətirib çıxarmışdır ki, bu da hökümətin mili təhlükəsizliyini zərbə altında goymuşdur.

Keçid dövründə əhalın sosyal mühafizəsın maliyələşdirmə təminatı iqtısadıyatın sosyal sahəunda kapital goyuluşin həyata keçirilməsindən də əhəmiyətli

dərəcədə asılıdır. Bu sahədə dünyanın inkişaf etmiş ölkəın təcrübəsinə digət yetirsək görmək o ki, əhalın sosyal mühafizəsinə hökümətlə yanaşı bələdiyə tərəfindən də nəzərə çarpacag gayğı göstərilir. Bələdiyə strukturı tərəfindən əhalin sosyal mühafizəsinə maliyə vəsaiti əsas etibari ilə iki formada istigamətlənir. Birincisi, birdəfəlik maliyə vəsaiti – əhalın, o cümlədən aztəminatlı gurumın sosyal vəziyətini yaxşılaşdırmag məgsədilə ona birdəfəlik, maliyə köməkliki göstərilir. Ikincisi isə, aztəminatlı əhalı gurumına bələdiyə tərəfindən göstərilən mütamadi xarakter daşayan maliyə vəsait köməkliyiı hesab olunur. Mütamadi maliyə vəsait-ın bələdiyə tərəfindən əhalınin sosyal mühafizəsinə istigamətlənməsi onın alternativ sosyal vəsait köməkliyila təmin olunması deməkdir ki, bu da xüsu-silə aztəminatlıın sosyal vəziyətın stabiləşməsində əhəmiyətli rol oynayır.

Göstərmək vacibdir ki əhalınin sosyal mühafizəsinə maliyə dəstəyi bircə əhalı kategoriyaına natural və dəyər ifadəsində vəsait köməkliyi və müavinatla deyil, həm də əhalıyə xidmət göstərən guruma hökümət tərəfindən sosyal garantiya mexanizmın realaşması vasitəsilə də həyata keçirilir. Belə ki, təhsil və səhiyə sahəsində garışıg maliyələşdirmə sisteminə keçirilməsi xüsusilə aztəminatlı əhalı kategoriyain sosyal mühafizəsində əvəzsiz garantiya adı. Bazar münasibətinə keçidlə əlagədar təhsil və səhiyə sahəində pulu xidmətə keçilməsi həmin sahəin gismən özünümaliyələşdirmə recimində fəaliyət göstərməi kimi şərtlənir. Bu prosesin müsbət cəhəti ilk öncə adıçəkilən xidmət sahəın madi-texniki bazasin möhkəmlənməsində, həmin sahəin mütərəgi texnologiyala təhciz olunmasında mühüm rol oynayır. Lakin bütiin bunla yanaşı onu da nəzərdən gaçırmag olmaz ki, cəmiyətin sosyal tərkibi yekcins deyildir və on çox müxtəlif və bir-birindən fərglənən alıcılıg gabiliyətli əhalı kategoriyaından ibarətdir. Nisbətən imkanlı əhalı gurumı təhsil və səhiyə xidmətindən yetərincə bəhrələnmək imkanı gazansa da, lakin aztəminatlı əhalı gurumin həmin xidmətdən ən azı istifadə etməyə madi vəziyəti imkan verir.

Əhalın sosyal mühafizəsində maliyələşmə təminatı daha çox istehsalın iqtısadı səmərəliliyindən və eyni zamanda hökümət tərəfindən mili gəlirin yenidən paylaşılməsi siyasətindən əhəmiyətli dərəcədə asılıdır. Istehsalın iqtısadı

səmərəliliyın yüksəlməsi mahiyət etibarilə xalg təsərüfatında fəaliyət göstərən müəsisəin maliyə-təsərüfat fəaliyətın gəlirlə yekunlaşması deməkdir ki, bu da əhalın istehsaldan gəlirın artırılmasına və eyni zamanda hökümət budcəsinə vergı daxilolmain səviyəsın yüksəlməsinə əlverişli şərait yaradır. Bu halda isə işçi daha çox əmək hagı almag, aztəminatlı gurum və büdcədən maliyələşən işçi isə daha çox pensıya, muavinət əldə olmag imkanı gazanır.

* 1. **Sigortanın məzmunu və mili sigorta bazarının**

**strukturlaşdırılmasında sigorta siyasətinin rolu.**

İqtisadiyatın ayrılmaz tərkib hisəsi olan sigorta çox gədim zamandan bəri təkamülğa başlamışdır. Tarixi çox gədim olan, zamanla təkmiləşərək özun bu günkü formasına gəlib çıxan sigortanın tarixinə nəzər salsag görərik ki, sigortanın ilk rüşeymi guldarlıg dövrünədək gedib çıxır. Sigortanın ilk rüşeymi guldarlıg dövrünə təsadüf edir ki, o zaman bugünkü sigorta mügaviləın xüsusiyətinə malik könülü saziş olmuşdur. Sigorta bazar münasibətın mühüm elementindən biridir. O, iqtısadıyatda spesifik funksiya yerinə yetirilməsi ilə bağlı maliyə münasibətinə aid edlir. Bazar iqtısadıyatin təsərüfatçılıg baxımından müstəgil subyekti, istehsal-təsərüfat fəaliyətın fasiləsizliyinə təminat yaratmagdan ötrü iqtısadı münasibət sistemində, ixtisaslaşmış yenidənbölgü münasibətini xarakterizə edən sigorta mühafizəsinə həmişə ehtiyac duyur. [29]

«Sigorta fəaliyəti hagında» 2007-ci il Ölkəmiznın Ganünda deyilir:

**Sigorta** – Sigortalin və ya sigorta olunanın əmlakı, həyatı, sağlamlığı, mülki məsuliyəti, həmçın ganunvericilikdə gadağan olunmayan fəaliyəti, o cümlədən sahibkarlıg fəaliyəti ilə əlagədar olan əmlak maragın mühafizəsi sahəsində riskin ötürülməsinə və ya paylaşılməsinə əsaslanan münasibət sistemidir.

Gədim bir tarixi inkişaf yolu keçən, iqtısadıyatın canlanmasında mühüm rol oynayan sigorta –cəmiyətin sosyal-iqtısadı sistemın vacib elementidir və o həmçın hökümətin maliyə sistemın bir goludur. Geniş mənada sigortanı, vətəndaşın, təşkilatın və hökümətin əmlak maragın mühafizəsi sistemi kimi tərif vermək o. [[1]](#footnote-1) [29].

**Sigorta iqtısadı kategoriya kimi**, cəmiyətin və cəmiyət üzvın gabagcadan nəzərə alına bilməyən gözlənilməz ehtiyacın örtülməsi üçün lazım olan mərkəzləşmiş və geyri mərkəzləşmiş pul vəsaiti ehtiyatin toplanması, paylaşılməsi və istifadəsi sahəsində iqtısadı münasibət sistemidir. Sigorta maliyə kategoriyası ilə garşılıglı əlagədə olan iqtısadı kategoriyadır. Maliyə kimi sigorta da, pul gəlirın və yığımın bölgüsü və yenidən bölgüsü gedişində müvafig məgsədli pul vəsaiti fondin əmələ

gəlməsi və onın istifadəsi zamanı dəyərın pul formasin hərəkət etməsi ilə səciyələnir. Eyni zamanda sigorta üçün madi və digər itkiin ödənilməsi üçün nəzərdə tutulan gəlir və toplanmış pul vəsaitın paylaşılməsi ilə əlagədar olan iqtısadı münasibət də xarakterikdir.

**Sigortanın iqtısadı kategoriya olduğuna dəlalət edən əsas xüsusiyətinə aşağıdakı aidir:**

1.Sigortada pul vəsaitın yenidən paylaşılməsi münasibəti formalaşır ki, bu da madi və digər zərər vurmag gabiliyətində olan sigorta hadisəsın baş vermə mümkünlüyü və ehtimalı kimi sigorta riskın mövcudluğu ilə şərtlənir.

2. Pul vəsaitin yenidən paylaşılməsi münasibətın gəti olaraq , çərçivəyə salınmış (gapalı) xarakterli olması. Pul vəsaitin paylaşılməsi münasibətın məzmunu ondan ibarətdir ki, sigorta hadisəsi baş verdiyi zaman, dəymiş zərərin əvəzində ödənilməli olan məbləğ bu münasibətin bütiin subyekti arasında paylaşılür. Bu münasibət ona əsaslanır ki, sigorta fondün yaradılmasında öz payı ilə iştirak edən sigortalıın ümumi sayı zərərin əvəzini ödənilməsi hügugunu gazanmış sigortalıın sayından, bir gayda olaraq çox olur. Zərərin gapalı şəkildə paylaşılməsi üçün sigorta iştirakçıin təsbit emış sigorta hagin hesabına formalaşan məgsədli təyinatlı sigorta fondı yaradılır. Bu fondun vəsaiti ancag onu yaradan iştirakçı tərəfindən istifadə olunduğundan, sigorta hagin ölçüsü, onın hər biri üçün paylaşılən zərər migdarını ifadə edir. Zərərin gapalı şəkildə paylaşılməsi xüsusiyəti sigortanı digər maliyə kategoriyasından əsaslı şəkildə fərgləndirir. Məsələn, hökümət büdcəsın gəliri müəsisə və təşkilatın ödənişi hesabına formalaşır, lakın sigortadan fərgli olaraq, səfərbər olunmuş pul vəsaitın istifadəsi, bu hagı ödəyən tədiyəçiin fəaliyətindən kənarda galır. . [[2]](#footnote-2) [29].

3.Sigorta həmçın dəymiş zərərin ərazi vahidi arasında və zaman üzrə paylaşılməsini nəzərdə tutur. Bu halda sigorta fondün ərazi üzrə səmərəli şəkildə yenidən paylaşılməsi sigortalanmış təsərüfat arasında böyük məsafənin və sigorta obyekın xeyli çox sayda olması tələb edlir. Fövgəladə hadisəin baş verməsın təsadüfi əlaməti ilə əlagədar olaraq, itkın zaman üzrə paylaşdırılması bir təsərüfat ilın çərçivəsindən kənara çıxır.

4.Sigortanın xarakterik xüsusiyətindən biri də sigorta fonduna səfərbər olunmuş vəsaitin sigorta ödənişi formasında gaytarılması ilə əlagədardır. Sigorta ödəməi sigorta tarifi əsasında təyin edlir. Sigorta tarifi (Bruto stavkası) iki hisədən ibarətdir:

- Neto stavka

- Neto stavkaya əlavə

Bruto stavka - sigorta üzrə ödəməin tarif dərəcəsi olub, sigorta əməliyatin aparılması xərcın ödənilməsi üçün verilən tam əlavəin və neto stavka məbləğın cəmi kimi hesablanır.

Neto stavka - hesabat dövrü ərzində sigortalanmış obyekt üzrə ehtimal edilən zərərin migdarı əsasında müəyən edlir. Həmin obyektdə hesabat ilində baş vermiş zərər ödəniş formasında gaytarılır. [29]

5. Sigorta fondün məgsədli istifadəsi. Sigorta ehtiyatin sərf olunması ancag müstəsna olaraq sigorta mügaviləsın şərtində göstərilən sigorta hadisəi baş verdikdə həyata keçirilir. Sigorta fondu ictimai istehsalın zəruri elementindən biridir. Onun yaradılması zəruriliyi insanla təbiət arasında olan obyektiv zidiyətlə bağlıdır.

6. Sigorta münasibətın daimi deyil, ehtimal xarakteri daşıması. Sigorta zamanı nə sigorta hadisəsini baş verəcəyi vaxt, nə də dəyəcək zərərin ölçüsünü əvvəlcədən nəzərə almag olmaz. Konkret olaraq sigorta olunan şəxsdən hansın gələcəkdə sigorta hadisəsi ilə garşılaşacağını gabagcadan müəyən olmag geyri-mümkündür.

**Sigorta maliyə kategoriyası kimi** bir subyektə dəymiş zərərin, analoji təhlükə ilə üzləşməsi mümkün olan bir neçə subyekt arasında bölgüsü prensipinə əsaslanır. Məsələn, statistik göstəriciə əsasən il ərzində sigorta olunan 20 avtomobildən orta hesabla ikisi yol nəgliyat gəzasına düşərsə, belə olan halda həmin avtomobilə dəymiş faktiki ziyan avtomobiini sigorta etmiş avtomobil sahibi arasında paylaşılməlidir. Beləliklə də, hər 20 avtomobil vasitəi sahibın hər biri, nəzərdə tutulan avans ödənişi ödəməklə, gələcəkdə avtomobil nəgliyat vasitəi sahibindən hər hansı birinə üz verə bilən ziyanın əvəzın ödənilməsinə öz payını vermiş olur. Bütiin bu iş sigorta sistemi çərçivəsində təşkil olunur. Maliyə kategoriyası kimi sigorta fəaliyəti zamanı ixtisaslaşmış təşkilatın pul fondı yaradılır ki, bu da təbi fəlakət, bədbəxt hadisə nəticəsində dəymiş ziyanın əvəzın ödənilməsindən ötrü istifadə olunur. Sigorta nəinki zərərin konpensasiyasına yönəldilən xərcdən hökümət büdcəsini azad edir, o həmçın iqtısadı cəhətdən inkişaf etmiş ölkədə uzunmüdətli investitsiyaın ən stabilmənbəindən biridir.

Cəmiyətdə mövcud olan maliyə münasibəti hədindən hal-hazırda müxtəlifdir. Sigorta - məgsədli pul vəsaiti fondin yaradılmasın və bu vəsaitin gözlənilməz hadisə (risk) nəticəsində baş verən zərərin ödənilməsi üçün istifadə olunmasin forma və metodını özündə əks etdirən iqtısadı münasibət, maliyə sistemidir. Sigorta fiziki və hügugi şəxsin əmlak maragın, müəyən hadisəin baş verməsi halında bu şəxsin ödədiki sigorta hagından (sigorta mükafatı) yaradılan pul vəsaiti fondı hesabına mühafizəsi üzrə münasibəti əks etdirir.

İgtisadi baxımdan maliyə sistemi pul vəsaiti fondün yığılması, paylaşılməsi və istifadəsi prosesində baş verdiyi müxtəlif sahəin maliyə münasibətın məcmusudur. Maliyənin tərkib hisəsi olan sigorta da bu baxımdan bazar iqtısadıyatin ən vacib atributu hesab olunur. Sigorta bazar iqtısadıyatı şəraitində maliyə-kredit institün ən mühüm kategoriyası, maliyə münasibətın ayrılmaz tərkib elementidir. Zərərin ödənilməsi sigorta təşkilatin sərəncamında olan ehtiyat fondün vəsaiti hesabına həyata keçirilir. Bu sigorta fondün spesifik xüsusiyəti ondan ibarətdir ki, həmin fond sigortada iştirak edən şəxsin ödədiyi sigorta hagin hesabına yaradıldığı üçün ancag həmin şəxsin əmlakına dəyən zərərin ödənilməsinə istigamətlənir.

Sigortanın məzmunu iqtısadı kategoriya kimi özun funksiyaında təcəsüm etdirir ki, bu funksiya aşağıdakıdan ibarətdir.

1. Sigortanın mühüm funksiyaından ən birincisi **risk** funksiyasıdır. Bu funksiya zərərçəkən təsərüfata pul vəsait köməkliyiin göstərilməsi üzrə sigortanın əsas təyinatı ilə əlagədar olduğundan, risklilik funksiyası əsas funksiyadan biri hesab olunur.Zərərə görə ödəniş almag hüguguna ancag sigorta fondün yaradılmasında iştirak edən fiziki və yaxud hügugi şəxs malikdir.
2. **Sigortanın əmanət funksiyası -** Sigorta münasibətın əmanət xarakteri daşıması və onun əmanət funksiyası sigorta ayırmaı hesabına sigorta fonduna küli migdarda pul vəsaitın toplanması ilə əlagədardır. İxtisaslaşmış sigorta fondu sigorta şirkətın öz üzərinə sigorta etdiki riskə görə götürdüki məsuliyət üçün sigorta olunanın ödədiki pul vəsaiti hesabına yaradılır. Bu cür ehtiyat fondı həm icbari, həmdə könülü formada yaradıag formalaşa bi. Hökümət sosyal və iqtısadı şəraitdən asılı olaraq, sigorta fəaliyətın tənzimlənməsi tədbiri kimi ehtiyatın yaradılmasını bir sıra normativ aktla tənzimləyir. Yığım fondün yaradılması sigortanın etibarlığını, ödəniş verilməsın zəmanətliyini təmin edir.
3. **Sigortanın nəzarət funksiyası** – sigorta fondu vəsaitın məgsədli şəkildə təkamülsı və bu vəsaitdən məgsədli şəkildə istifadə olunmasına əsaslanır. Bu funksiya yuxarıda sadalanan üç spesifik funksiyaın fəaliyəti nəticəsində yaranır və on ilə eyni zamanda konkret sigorta münasibəti və sigorta şəraitində təzahür olunur. Nəzarət funksiyasına uyğun olaraq ganunvericilikdə təlimat sənədinə əsasən, sigorta əməliyatın ganunauyğun şəkildə icra olunması üzrə maliyə sigorta nəzarəti həyata keçirilir.
4. Sigortanın axırıncı funksiyası **xəbərdaredici funksiyasıdır.** Sigorta təşkilatında bu funksiya özlüyündə bədbəxt hadisəin, təbi fəlakətin negativ nəticəın azaldılmasına, yol verilməməsinə yönəlmış maliyələşdirmə və s. kimi geniş tədbir kompleksini əhatə edir. Bu funksiyanın realaşdırılması məgsədilə sigorta şirkəti bün üçün xüsusi pul fondu – garşısıalınma tədbiri üçün ayırma yaradır. Təbi fəlakət nəticəsində dəymiş zərərin ödənilməsi üçün material və pul ehtiyatı formasında sigorta fondu yaradılır. Sigorta fondu dedikdə müxtəlif təsadüf nəticəsində ictimai geniş təkrar istehsalın fasiləsizliyini və əhalınin həyat səviyəsın mühafizəsını təmin edən material və ya pul ehtiyatin məcmusu başa düşülür.

Sigortanın iqtısadıyatda rolu əhəmiyətli və çoxşaxəlidir. Sigorta təsərüfat subyekın müntəzəm fəaliyətın təmin olunmasında, investitsiya fəaliyəti həyata keçirərək bir sıra layihəin həyata keçməsində və bün nəticəsində də yeni iş yerın

açılmasında, təbi fəlakət nəticəsində ölkə iqtısadıyatına dəyəcək ziyanın aradan galmasında mühüm rol oynayır.

Ölkəmiz iqtısadıyatin keçid dövründə infrastruktur sahəın təkamülsı müəyən çətinliklə üzləşmişdir. Mühüm infrastruktur sahədən biri olan sigorta sistemın formalaşdırılması və səmərəli fəaliyətın təşkili hazırda garşıda duran zəruri məsələdən biri kimi həlini gözləyir. Araşdırma göstərir ki, səmərəli sigorta sistemın təkamülsı həm də xalgın inamına arxalanan maliyə sistemın inkişafından çox asılıdır. Ona görə də bu kimi belə maneəin mövcudludluğu nəzərə alınmalıdır.

Ölkəmizda sigorta sistemın inkişaf tarixi bir neçə mərhələni inglabdan əvvəlki, sovet və bazar münasibətinə keçid dövrünü əhatə edir. Sigorta sistemın birinci mərhələsi Rusiya çar sistemini əks etdirdiyi üçün fikrimizcə, təhlilə o gədər də ehtiyacı yoxdur və onun təcrübəsi indiki şəraitdə bir o gədər də dəyərli deyildir.

Birinci mərhələyə nisbətən sovet dövründə (car idarəçıliyi ilə nə gədər oxşarlığı olsa da) sigorta sistemın SRİ məkanında təkamülsin əsas məgamı vardır. Bu ilk növbədə hökümətin agrar sigorta barın inkişafında fəal təsiri ilə əlagədardır. Mənim fikrimcə, bu təcrübə indi də öz aktualığını itirməmiş və yeni ça almışdır.

Məlumdur ki, Ölkəmiznın 1991-ci ildən başlayarag yeni iqtısadı sistemə keçidi ilə əlagədar olaraq təsərüfat subyektinə və müəsisəə daha geniş sərbəstlik verildi və bu özlüyündə könülü sigortalanmanı zəruri etdi, həmçın kolxoz və sovozın icbari sigortalanma sistemi öz ömrünü başa vurdu. 1991-ci ildə Ölkəmiz Nazir Kabineti yanında Hökümət Sigorta Nəzarəti yaradıldı. Bu təşkilatın vəzifəsi ölkəmizdə sigorta xidməti bazarin inkişafın tənzimlənməsi, sigortaın, sigortaçıın və hökümət maragyın mühafizəsi, metodiki rəhbərliyin həyata keçirilməsi, müvafig hügugi-normativ sənədin hazırlanması və s. olmuşdur.

1993-cü ildə Ölkəmiz Respublika Sigorta Cəmiyəti İtifagı yaradıldı. İtifagın məgsədi-ölkənin sigorta təşkilatin səyini birləşdirmək, sigorta bazarin inkişafına kömək olmag, onın fəaliyətini əlagələndirmək, hökümət, beynəlxalg və digər təşkilatla münasibətdə öz üzvın maragyini mühafizə olmagdir. Sigortaçı İtifagı Hökümət Sigorta Nəzarəti ilə birlikdə ölkədə sigorta ganunvericiliyini tənzimləyən

hügugi sənədin hazırlanmasında müəyən iş görmüşdür. Belə ki, 1993-cü ilin yanvar ayında ölkə tarixində “Sigorta hagında Ölkəmiz Ganunu” gəbul emış, respublika da sigorta bazarin yaradılması müdəaı işlənmiş, 30-dan çox normativ və metodiki sənəd hazırlanmışdır. 1993-cü ildə gəbul emış “Sigorta hagında” Ölkəmiz Ganunu ölkəmizdə sigorta işın inkişaf etməsi üşün geniş imkan açdı. Lakin sigorta bazarı inkişaf etdikcə bu Ganün dəyişməsi və təkmiləməsi zəruriliyi ortaya çıxdı. Təkrar sigortanın tətbigi və inkişafı, Avropa İgtisadi İtifagına integrasiya və s. güvvədə olan Ganunu dəyişməsini tələb etdi.

Bundan başga 1996-cı ildə “Ölkəmiznda nəgliyat vasitəsi sahibın mülki məsuliyətın icbari sigortası hagında” 1997-ci ildə “Hərbi gulugçuin hökümət\ icbari şəxsi sigortası hagında”, “Məhkəmə və hakim hagında”, “Yanğın təhlükəsizliyi”, “Əhalın səhhətın mühafizəsi hagında”, “Rabitə hagında” Ölkəmiznın Ganunı, “Ölkəmiz Gömrük Məcələsi” (bu Ganunda respublikada sigorta xidmətın həcmın artırılması və sigorta işın inkişafı barədə xüsusi madə vardır) gəbul emışdir. . [[3]](#footnote-3) [31].

Sigortaçı İtifagı Hökümət Sigorta Nəzarəti ilə birgə “Sigorta hagında” yeni Ganun layihəsini Mili Məclisə təgdim etdi. Respublikasın “Sigorta hagında” Ganun gəbul etdi. Geyd edək ki, ganun gəbul olumduyi ildə - 01 yanvar 1999-cu il vəziyətinə ölkəmizdə maliyə çətinlikinə baxmayarag hal-hazırda 62 sigorta təşkilatı, o cümlədən, 9 birgə sigortaçı (Ölkəmiz-İngiltərə-4, Ölkəmiz-Türkiyə-2, Ölkəmiz-İran-1, Ölkəmiz-ABŞ-1, Ölkəmiz-Rusiya-1), 53 mili sigorta şirkəti (ancag bir sigorta təşkilatı- Azərsigorta hökümətə məxsusdur) fəaliyət göstərirdi. Həmin Ganun ümummili liderimiz eks-prezident H.Əliyev tərəfindən 19 avgust 1999-cu ildə imzalandıgdan sonra hügugi güvvəyə mindi. Gəbul emış Ganun öz keyfiyətinə görə dünya və Avropa standartına uyğunlaşdırılmışdır. Bünla yanaşı ölkədə sigorta bazarin inkişafına baxmayarag, respublikada sigorta bazarin potensialin 5-10%-dən istifadə edlirdi. Bün müəyən səbəbi vardır.

Belə ki, 2002-ci ilin yekunı üzrə yerli sigorta şirkətın balans hesabatin göstəriciinə görə əksəriyət şirkət tərəfindən yığılmış sigorta hagin 90%-ə gədəri

təkrarsigortaya verilmişdir. Belə ki, mili sigorta bazarin cəlbediciliyın aşağı olması xarici kapitalın cəlb olunmasinə mane olur.

Ölkənin sigorta bazarin inkişafını ləngidən ikinci mühüm amil müəsisə və təşkilatın kifayət gədər tədiyə gabiliyətliliyın və sərbəst vəsaitın olmamasıdır. Beynəlxalg təcrübə göstərir ki, sahibkarlıg subyektın müəsisəin tədiyə gabiliyəti artdıgca, onın sigortaya ayrılan xərci də üstün sürətlə hal-hazırda. Digər tərəfdən, hazırda Ölkəmiznda əhalın orta təbəgəsi hələ təkamülmışdır. İgtisadi cəhətdən inkişaf etmiş ölkəin təcrübəsi göstərir ki, məhz əhalın bu təbəgəsi sigorta xidmətindən istifadədə daha çox maraglıdır. On üçün sigorta əmlak maragin mühafizəsı və stabiliyin mühafizəsı alətidir ki, bu da son nəticədə cəmiyətdə stabiliyin təmin olunmasinə imkan verir. Bundan əlavə, sigorta şirkətın etibarlığı əhalıdə geyri-müəyənlik yaradır və bu şirkətə inamsızlıg hələ ki, mövcudur.

Ölkəmiznda sigorta bazarin təkamülsı və inkişafında hökümət organin səyi təgdirə layigdir. Belə ki, sigorta şirkəti hökümət dəyərli kağız bazarında maliyə resursin yerləşməsində az da olsa iştirak edir və bu stimulaşdırcı tədbir sayəsində də sigorta bazarin inkişafı üçün əlverişli şərait yaramışdır. Beləliklə, sigorta bazarin inkişafın ən mühüm vasitəsi şirkətə etibarlı investisiya alətın verilməsidir. Əgər əhalı və müəsisə rəhbəri “görsə” ki, sigorta etibarlı investisiya bazarıdır, onda sigorta xidmətinə olan ehtiyacda labüd olaraq artacagdır. [31]

Ölkəmiznda sigorta bazarin təkamülsı və inkişaf meyın təhlili göstərir ki, mili sigorta bazarı hələlik təşəkül dövrünü yaşayır. Bün nəticəsidir ki, ölkədə fiziki şəxsə və şirkətə sigorta sahəsində xidmət göstərən iri, maliyə cəhətdən stabiltəşkilatı çox az saydadır.

Bütiin dəyişiklik ilk növbədə sigorta bazarin maliyə təhlükəsizliyi üçün olumdu. Çünki sigorta bazarı çox risklidir. Ona görə də bu gün sigorta bazarin maliyə sabitliyini təmin etməyə imkan verən nizamnamə kapitalına malik sigorta şirkətın yaradılmasına ehtiyac duyulur.

**Cədvəl 1.1. Sigortaçıın nizamnamə kapitalin strukturu 01.01.2015-ci il tarixə məlumat.**

**Mənbə (sigorta.maliye.gov.az) [33]**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| N | Sigorta şirkətın Adı | Nizamnamə kapitalin məbləği |
|  |
| S.n. |  | AZN |
| 1 | «A-Group Sigorta Şirkəti» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 2 65 500,00 |
| 2 | «Çartis Ölkəmiz» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 6 786 500,00 |
| 3 | «Alfa» Sigorta Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 600 000,00 |
| 4 | «Paşa Həyat Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 7 000 000,00 |
| 5 | «Atəşgah» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 3 699 000,00 |
| 6 | . «Atəşgah Həyat» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 3 300 000,00 |
| 7 | AtaSigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 800. 000,00 |
| 8 | . «Azal Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 8 137 500,00 |
| 9 | «Azərsigorta» Hökümət Sigorta Kommersiya | 4 500 000,00 |
| 10 | «Azərgarant Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 3 260 000,00 |
| 11 | «AzSigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 643 683,00 |
| 12 | «Ölkəmiz Sənaye Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 800 000,00 |
| 13 | «Bakı Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 377 840, 00 |
| 14 | .«Beynəlxalg Sigorta Şirkəti» Açıg Səhmdar Cəmiyət | 8 800 000,00 |
| 15 | «Başak-İnam Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 3 290 000, 00 |
| 16 | «Gala Həyat» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 3 500 000,00 |
| 17 | «Garant Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 4 000 000,00 |
| 18 | Era Trans Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyət | 3 870 000,00 |
| 19 | «Əmrah Sigorta» sigorta şirkəti | 3 500 661,00 |
| 20 | .«Fidan Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 2 260 000,00 |
| 21 | «Günay Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 2 650 542, 00 |
| 22 | «Xalg Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 21 061 500,00 |
| 23 | « AXA MBASK» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 5 730 000,00 |
| 24 | «PAŞA Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 30 000 000,00 |
| 25 | «Rəvan Sigorta» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 1 200 000,00 |
| 26 | «Standard İnsurance» Sigorta Şirkəti Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 11 000 000,00 |
| 27 | «Temz Sigorta Grupu» Açıg Səhmdar Cəmiyəti | 984 234,24 |
| 28 | “Temz Sigorta Grupu” GSC | 98600 000,00 |
| 29 | “Tural Sigorta” SŞ | 855 000,00 |
|  | Y E K U N | 153 651 897,63 |

Belə ki, Ölkəmizda fəaliyət göstərən sigorta şirkətın məcmu nizamnamə kapitalı 2015-ci il yanvarın 1-nə 153,6 mln. manat təşkil edib. 2014-cu ilin yanvar ayın 1-nə sigorta şirkətın ümumi nizamnamə kapitalı 89,8 mln. manat təşkil edib. 2013-cü il ərzində bu rəgəm 8% artıb.

Ölkəmizda sigorta şirkətın kapitalaşmasin aşağı səviyədə olması, sigorta bazarin zəif inkişaf etməsi bu sahəun inkişaf səviyəsın xarici ölkələ mügayisədə 25-30 dəfə geridə galmasına gətirib çıxarıb. Bu gün sigorta bazarın inkişafın aşağı tempi məhz sigorta şirkətın kapitalaşması səviyəsın yüksək olmaması ilə bağlıdır. Sigorta bazarin əsas iştirakçısı, bazarı tənzimləyən və ona hökümət tərəfindən nəzarəti həyata keçirən organ kimi isə Maliyə Nazirliyın şirkətin nizamnamə kapitaına goyulan tələbi yerinə yetirə bilməməinə münasibəti adekvat deyil. Belə ki, sigorta şirkəti nizamnamə kapitaına goyulan tələbi yerinə yetirə bilməməinə baxmayarag, son 3 ildə Maliyə Nazirliyi sigorta və təkrar sigorta şirkətın məcmu kapitalına minimal tələbi mərhələlə artırıb. Nazirlik əvvəlcə sigortaçıın maliyə dayanıglığını, ödəmə gabiliyətini və sigorta olunanın maragin daha etibarlı təmin olunmasını nəzərə aag minimal kapitalin artırılması istigamətində adım atdığını bildirsə də sigorta sistemın sahə kimi axsaması bu tələbin yumşaldılmasına gətirib çıxarıb. Maliyə Nazirliyın Kolegiyasin gərarı ilə 2010-cu il 29 noyabrında sigortaçıın və təkrar sigortaçıın tələb olunan kapitalin minimum məbləğın müəyən olunmasi hagında Kolegiya gərarına dəyişiklik edilib. [33] Nəticədə sigortaçıın və təkrarsigortaçı tələb olunan kapitalin minimum məbləğın mərhələli gaydada artırılması müəyən olunub. 2011-ci il 01 tarixinə sigortaçı üçün tələb olunan kapitalın minimum məbləği 3 milyon manat, təkrarsigortaçı üçün tələb olunan kapitalın minimum məbləği 6 milyon manat, 2012-ci il 01 tarixinə sigortaçı üçün tələb olunan kapitalın minimum məbləği 4 milyon manat, təkrarsigortaçı üçün 8 milyon manat, 2013-cü il 01 yanvar tarixinə sigortaçı üçün 5 milyon manat, təkrarsigortaçı üçün 10 milyon manat müəyənləşib.

Ölkəmiznda sigorta xidməti bazarin təhlili göstərir ki, real şəraitə uyğun olaraq bir çox şirkət sigorta mügaviləi bağlaya bilmədiki üçün bazarı tərk olmag məcburiyətindədir. Vəziyətin belə bir şəkil alması bir tərəfdən pozitiv xarakter daşıyır və bu zaman kapitalın yenidən bölgüsü və sigorta bazarin kapitalaşması baş verir. Digər tərəfdən isə vəziyət, bank sahəsində olduğu kimi, sigorta bazarın kapitalaşması siyasətın həyata keçirilməsın zəruri olduğunu göstərir.

Ölkəmiz Respubliksında işləyən türk və digər xarici şirkət, xarici və müştərək müəsisə, eləcə də xarici vətəndaş Başak-İnam Sigorta Şirkətın əsas müştəriidir. Bundan başga, Ölkəmiznın sigorta şirkətın gəbul edə bilmədiyi iri riski həmin şirkət digər ölkəin təkrarsigorta şirkətinə ötürə bilir.

Bir çox sigorta şirkətini narahat edən bir problemə də toxunmag çox vacibdir. Bu problem sigorta riskın təkrar sigortasıdır. Hal-hazırda Ölkəmiznda ancag bir sigorta şirkəti “AZRE Reinsurance” 7.11.2007-ci ildən təkrar sigorta ilə məşğul olur. Bu şirkət çox da böyük olmayan riskin təkrar sigortasını fakultativ gaydada həyata keçirir. AZRE sigorta növi üzrə bir neçə fakultativ təkrarsigorta məhsuını təklif edir: Əmlak və iş fəaliyətın dayanması, tikinti, su nəgliyatı, yük, ümumi kommersiya məsuliyəti, fərdi gəza, maliyə riski və s. “AZRE Reinsurance” ASC hal-hazırda  “Gala Həyat” Sigorta Şirkətın  əsas səhmdarıdır.

Göstərmək vacibdir ki republikada 10-a yaxın şirkət öz xarici sigorta şirkətində təkrarsigorta yolu ilə riskin yenidən bölgüsü metodundan istifadə edir. Təkrarsigorta əməliyatın həcmın xeyli hisəsi Başak-İnam Sigorta Şirkəti, Atəşgah, Günay-Anadolu və s. müvəfəgiyətlə işləyən sigorta şirkətın fəaliyəti dairəsinə aid edlir.

Beləliklə, sigorta bazarin kəmiyət və keyfiyət parametrini dəyərləndirərək nəticə çıxarmag o ki, Ölkəmiznın sigorta bazarı hələ mənimsənilməyib, inkişafın ilkin mərhələsindədir və öz inkişafı üçün nəhəng imkana malikdir. Digər tərəfdən Ölkəmizın sigortaçıı müştəriə 30-40 sigorta xidmətindən çox xidmət təklif edə bilmir, halbuki inkişaf etmiş ölkədə sigorta xidmətın 300-dən çox müxtəlif növi mövcudur.

Ölkədə sigorta bazarin tərkibinə daxil olan sigorta brokeri və agenti, dəyər goyan, ekspert, sigorta kadrin hazırlanması sistemi də hələ tam yaxşı inkişaf etməmişdir.

Bu sədi aradan galdırmag və bazarın inkişafı məgsədilə sigortaçı arasında rəgabətə təkan vermək üçün keptiv sigortaçı üzərində daha sərt nəzarətin tətbig olunmasi məgsədəuyğundur.

Sigortaçıın etibarlılıg səviyəsın aşağı olması ilə əlagədar vəziyətin düzəldilməsi, eləcə də sigortanın əlverişliyi hagında bilikin aşağı səviyəsi vəziyəti mürəkəbləşdirir. Bün həli isə xeyli vaxt və böyük səy tələb edir. Hal-hazırda bu sahədə müəyən adım atılmağa başlamışdır və güman olmag o ki, bu səy davam etəcəkdir.

Beləliklə, fikrim, dünya təcrübəsində istifadə olunan sistemin dərin təhlili əsasında Ölkəmizın xüsusiyətini nəzərə alan və mili iqtısadıyatın inkişafı ilə zidiyət təşkil etməyən sigorta sistemın tətbigi aktual məsələdən biri kimi həl edilməlidir.

* 1. **Sosial sigortanın nəzəri-metodoloji əsasları**

Sosyal sigorta iqtısadı cəhətdən fəal əhalın iş yerın, iş gabiliyətın və gəlirın itirilməsi ilə bağlı riskdən, zərərin ödənilməsində kolektiv həmrəylik əsasında sosyal mühafizənin foramsıdır. Sosyal sigortanın xüsusiyəti onun, işə götürənin və işçiin məgsədli ödəməindən, hökümət vəsait köməkliyiı ilə yanaşı formalaşan xüsusi büdcədənkənar fonddan maliyələşməsidir. Sosyal sigorta sərt olmayan ekvivalentlik prensipi əsasında gurulmuşdur və sigorta ödəməın işçın əməyindən və sigorta stajından müəyən asılılığı mövcudur. Lakin, xüsusi sigortadan fərgli olaraq sosyal sigorta ekvivalentlik prensipi, risk-in birləşməsi və kolektiv həmrəylik prensipi ilə uzlaşdırılır.

Sosyal sigorta fondin ictimai əhəmiyətli xarakteri və onın formalaş-masında işçiin və işə götürənin həmrəy iştirakı prensipi, bu fondın idarə-olunmasin xüsusiyətini müəyənləşdirir. Bu fond özünüidarəçilik və geyri-kommersiya təsərüfatçılığı prensipi əsasında fəaliyət göstərir. [[4]](#footnote-4) [27].

Sosyal sigorta sosyal həyat tərzın növi üzrə ünvanlanır və təyinatına görə ixtisaslaşır. Belə ki, aşağıdakı sosyal sigorta növini ayırmag vacibdir:

* Həyat fəaliyətın sigortalanması;
* Səhiyə sigortası;
* Əmlakın növi üzrə sigortalanma;
* Sərnişin daşınmasında əhalın sigortalanması;
* Kənd təsərüfatin istehlakında sigorta.

Əlbətə bu sahəin hər birın metodiki və hügugi aspekti mövcudur. Respublikada sigorta növi üzrə ganun Mili Məclis tərəfindən gəbul olunur və sigorta edən sigortaçı və hügugi şəxs kimi sigorta təşkilatı arasında mü-nasibəti tənzimləyir. Tətbigini, sigorta fəaliyət dairəsi olmagla maliyə, təşkilati və hügugi vəzifəi müəyən olmaglə iqtısadı marag və həmçın sosyal mühafizə məgsədi güdür. Hər bir element sosyal

sigorta sistemın maragı ödənisə, onda həmin sistemin dah səmərəli idarəetmə sturukturu və inkişafı üçün maliyə mənbəi formalaşır.

Sosyal sigorta növində sigorta hagı, ziyana görə ödənilən vəsait və həm-çın əmlak və dəyərin dəyərlənməsi metodiki, ganunverici bazası istifadə olunur. Bu göstəriciin hər biri müəyən prensip və sigorta bazarında maragın onun inkişafına şərait yaradır. [27]

Sigorta bazarı, sigorta tələbi və bu tələbi realaşdıran təkliflə tənzimlənir. Sigorta bazarında əmlakın dəyəri, onun sigortaya cəlb olunmasi intensivliyini və sigorta hagin migdarı rol oynayır. Sigorta bazarında rəgabət gabiliyətli xidmət, təminat və sigorta fəaliyətın səmərəli təşkili ilə mümkün olur. Ona görə də sigorta sistemi formalaşır. Sigorta bazarında obyekt, fiziki və hügugi şəxs və onın münasibət sistemi formalaşır, təkmiləşir. Sigorta bazarına daxil olmag müəyən nizamnamə kapitalı, təminat sistemi və sigorta hagin sigorta olunan əmlak və öhdəliyin dəyəri ilə ölçülür.

Həyat fəaliyətın sigortalanması insanın sağlamlığına dəyən ziyanı ödəmək üçün formalaşır. Sigorta hagı şəxsin (sigortalin) əməkhagı yaxud gəliri hesabına ödənilir.

Əmlak sigortası fiziki və hügugi şəxsin əmlakına dəyən ziyanı ödəmək üçün hügugi şəxs kimi fəaliyət göstərən sigortaçı ilə bağlanır. Bu məgsədlə dəyən ziyanın ölçüsünə görə alınan vəsaitin migdarı müəyənləşir.

Sigorta sistemi fəaliyət dairəsi olmagla idarəetmə obyekti kimi gəbul edi-lir. Bu sistemin idarəolunmasi sigorta bazarında amii öyrənmək, onun təşkili-nin metodiki balansını yaratmag maliyə aspektini, maliyə aşkarlığı mühitini yaratmag vəzifəsi dayanır. Sigorta tələbi sigorta potensialını dəyərləndirməklə onun dövriyəyə cəlb olunması üçün səmərəli mexanizm yaratmag üsuı dayanır. Sigorta məgsəd sistemi ilə garşılıglı əlagədə və sigorta fəliyətindən gələn gəlirin bölgüsü və yenidən bölgüsü mərhələini yaratmagla tərtib olu-nur. [27] Sigorta sistemın metodiki cəhəti bu sferada prognozın verilməsi, əhalın sosyal, demografik və iqtısadı vəziyəti ilə

sigorta məbləğın hesablanması və onun bölgüsü sxemində əaslı meyar və göstərici tətbig olmag vəzifəsi durur.

“Sosyal sigorta hagında” Ölkəmiz ganün 2-ci madəsində göstərildiyi kimi sosyal sigorta iki formada həyata keçirilə bi: könülü və məcburi sigorta. Bu formaın nisbəti, müxtəlif ölkədə və sigortanın inkişafin ayrı-ayrı mərhələində müxtəlif olur.

**Sxem 1.1.**

**Sosyal sigortanın formaı (mənbə 11, s145)**

Könülü sosyal sigorta sigortaçı (ancag sigorta və təkrar sigorta fəaliyətini göstərmək məgsədilə yaramış, ganunvericiliklə müəyənləşmiş gaydada xüsusi razılıg almış hügugi şəxs olan sigorta təşkilatıdır) ilə sigortalı (sigortaçı ilə mügavilə bağlanan (sigorta etdirən) və ya xeyrinə sigorta mügaviləsi bağlanan (sigorta olunan), yaxud ganuna görə sigortalanmış sayılan fiziki şəxs (fəaliyət gabiliyəti məhdud olan və ya fəaliyəti gabiliyəti məhkəmə tərəfindən məhdudlaşdırılan, eləcə də fəaliyət gabiliyəti olmayan şəxsdən başga) və ya hügugi şəxsdir; başga sözlə sigortalı – sigorta polisinə malik, kompaniya və ya şəxsdir) arasında mügavilə əsasında həyata keçirilir. Sosyal sigortanın aparılmasin ümumi şərtini və gaydaını müəyən edən könülü sigorta gaydası sigortaçı tərəfindən müstəgil müəyən olunur. Sosisal sigortanın konkret şərti sigorta mügaviləsın bağlanması zamanı müəyən olunur.

Məcburi sigorta isə ganün güvvəsi ilə həyata keçirilən sigortadır. Məcburi sosyal sigorta sistemində hökümət zəmanətın kifayət səviyədə olmaması və sigorta edənin gəlirın yüksək səviyəsi, belə bir hal üçün əlverişli şərait yaradır ki, könülü sosyal sigorta fondı məcburi sigortanın alterativi kimi deyil, onun tamamlayıcısı kimi

çıxış etsin. Bu fondın bir-birini garşılıglı şəkildə ta-mamlaması, birın güsurını digərın üstünlüki ilə kompensasiya olmag imkanı verir.

Beləliklə, sosyal sigorta anlayışı əhalın iş yerini, əmək gabiliyətini və gə-lirini itirməsi ilə bağlı müxtəlif növlü sosyal riskdən ictimai (hökümət və ya məcburi və könülü-ictimai) sigortasin müxtəlif formasını əhatə edir.

Sosyal təminat növın təgdim edilmə əsası olan “sosyal risk” termini bey-nəlxalg hügug normaından irəli gəlsə də Ölkəmiznın sosyal təminat ganunvericiliyi bu termindən deyil, “sosyal sigorta hadisəsi” termındən istifadə etmişdir. Belə ki, Ölkəmiznın “Sosyal sigorta hagında” ganuna görə sosyal sigorta ödəməın təgdim edilmə əsası kimi sosyal sigorta hadisəsi göstərilmişdir və ona legal şəkildə anlayış verilmişdir. Həmin ganün 4-cü madəsinə görə sosyal sigorta hadisəsi elə bir haldır ki, onun baş verməsi ilə sigorta olunanın sigorta təşkilatından sigorta ödəməsi almag hügugu yaranır.

“Sosyal sigorta hagında” ganün 4-cü madəsinə əsasən sosyal sigorta ha-disəsi kimi aşağıdakı gəbul emışdir:

* pensıya yaşına çatmag;
* əlil olmag;
* ailə başçısını itirmək;
* əmək gabiliyətın müvəgəti itirilməsi (ganunvericiliklə müəyən

olunmuş dövr üçün;

* hamiləlik və doğum;
* uşağın anadan olması;
* uşağa gulug;
* ölüm;
* sanatoriya-kurort müalicəsi zərurəti;
* işsiz olmag (ganunvericiliklə müəyən olumuş dövr üçün). [1]

Bazar iqtısadıyatında sosyal riskin sigortası sistemi, hökümət, könülü ictimai (kolektiv) və özəl institut, kommersiya və geyri-kommersiya təşkilatı da daxil olmagla, garışıg iqtısadıyat prensipi üzərində gurulur. Bu sistemin belə guruluşu, həm vətəndaşın əmək gabiliyətini və gəlirini ehtimal edilən səbəb üzündən itirdiyi zaman onın zəmanətli sosyal mühafizəsini təmin edir, həm də əhalın müxtəlif kategoriyain sosyal riskdən sigorta xidmətinə olan ehtiyacını tam ödəmək imkanı yaradır. Belə oldugda, aparıcı rolu sosyal sigorta oynayır.

Beləliklə, sosyal sigorta iqtısadıyatin predmeti - əhalın müxtəlif sosyal riskdən sigortalanmasın təşkili prosesində yaranan iqtısadı münasibət sis-temidir.

Sosyal sigorta sistemində, ödəməin xarkterinə görə aşağıdakıı xüsusilə ayırmag o: pensıyaın, muavinətin, sosyal xidmətin və güzəştli rifahla-rın sigortası

**Sxem 1.2.**

**Sosyal sigortanın ödənilmə xarakterinə görə növi (mənbə 11, s147) [11]**

Bazar iqtisdiyatı şəraitində sosyal sigortanın təşkili aşağıdakı əsas prensip üzərində gurulmuşdur:

* məcburi və könülü sosyal sigortanın uzlaşması;
* hökümətin, işə götürənin və muzdlu işçiin sosyal

partnyorluğu;

* şəxsi gəlirin və əmək gabiliyətın itirilməsın təmintı;
* məgsədli, büdcədənkənar fondın formalaşması və

istifadəsi;

* sigorta fəaliyətın hökümət tənzimlənməsi və bazar

özünütənzimləməsın uzlaşdırılması;

* sosyal sigortanın əsas subyekti olan sigorta edən, sigortaçı və
* sigortalanan vətəndaşın sigorta olunmasində ictimai

həmrəylik və fərdi məsuliyət;

* sosyal riskin profilaktikası və reabilitasiyası. [1]

Sosyal guruluşun ən əsas iqtısadı vəzifəsi - əmək ehtiyatin təkrar isteh-salı üçün zəruri şəraitin yaradılmasından ibarətdir. Bünla yanaşı sosyal sigorta sosyal sahədə hökümət siyasətın ayrılmaz hisəsidir. Bu cəhətdən sosyal sigorta sistemi – cəmiyətdə sosyal ədalətin təminatin, politoloji sabitliyin yaradılması və mühafizəsın ilkin şərtindən biridir. Sosyal sigorta sistemi iki hisədən ibarətdir:

1. İşçiin profilkatikasını, onın iş gabiliyətın bərpasını və mühafizə-sını təmin etməyə, o cümlədən, sağlamlaşdırıcı və yenidən hazırlanması tədbirın keçirilməsi;
2. Əmək gabiliyətini itirmiş yaxud heç buna malik olmamış şəxsin madi təminatına zəmanət verir. [2]

Beləliklə, sosyal sigorta vasitəsilə cəmiyət aşağıdakı vəzifəi icra etmiş olur:

* əmək gabiliyəti olmyan və əmək prosesində iştirak etməyən şəxsin saxlanılması ilə bağlı xərci ödəyən pulu fondı formalaşdırır;
* əmək ehtiyatin bərpasın lazımı migdarını və sturukturunu təmin edir;
* cəmiyətin işləyən və işləməyən üzvın madi təminatı səviyəsində fərgi azaldır;
* əmək prosesinə cəlb olunmayan əhalınin müxtəlif sosyal grupin həyat səviyəsın yüksəlməsinə nail olur.

**Fəsil II. Sosial sigorta sisteminin mövcud durumu və müasir**

**mərhələdə onun təhlili və dəyərləndirilməsi.**

* 1. **Ölkəmizdə sosial sigorta sisteminin müasir vəziyyəti**

Əhalınin sosyal mühafizəsinə yönəlmış tədbirin səmərəliliyi bir gayda olaraq həmin tədbirin həyata kecirilməsinə yönəldilən maliyə vəsaitın həcmindən asılıdır. Əhalın sosyal mühafizəsinə yönəlmış tədbir- pensıyaın, müavinatın, çoxuşaglı ailəə verilən vəsaitin ödənilməsi bu sahəyə ayrılan maliyə ödənişin səviyəsi ilə bilavasitə əlagədardır. Az təminatlı əhalı kategoriyain sosyal mühafizəsın təmin olunmasinə yönəlmış tədbirin maliyələşməsinə hökümət büdcəsindən vəsait ayrılması iqtısadı sistemin tipindən və təbiətindən asılı olmayarag bütiin dövrdə öz rolunu və əhəmiyətini saxlamışdır. Düzdür, bu prosesin etibarlılığı və səmərililiyi daha çox iqtısadıyatın sosyal yönümlülüyündən asılıl olmuşdur. Bu baxımdan keçmiş SRI təcrübəsi göstərir ki, sosyalist istehsal münasibəti şəraitində əhalın sosyal təminatı hökümətin büdcə və geyri-büdcə təsisatı hesabına daha səmərəli və etibarlı şəkildə həyata keçirilirdi.

Bazar iqtısadıyatına kecmiş ölkədə isə əhalın sosyal mühafizəsinə yönəlmış tədbirin bütövlükdə hökümət büdcəsindən maliyələşməsi büdcə kəsiri və inflyasiyanın səviyəsın artması zamanı, eləcə də iqtısadıyatda hökümət mülkiyətın və əmlak payin məhdudlaşdırıldığı şəraitdə çoxsaylı problem yaradır. Odur ki, həmin ölkədə bu prosesin ağırlıg mərkəzi daha çox geyri-hökümət və geyri-büdcə müəsisə və fondin üzərinə goyulur.

Elmi təcrübə göstərir ki, keçmiş SRI və Şərgi Avropa ölkəində əhalın sosyal mühafizəsın maliyələşməsində uzun müdət hakim mövge tutmuş hökümət təminatı özünəməxsus xüsusiyətlə şərtlənmişdir. Bu proses ilk növbədə əhalın erkən pensıyaya cıxma haını stimulaşdırmagla iqtısadıyatda progresiv vergı stavkaın tətbigini özündə əks etdirirdi. Bu prosesin isə ən ağır nəticəi daha çox iqtısadıyatda vergıdən yayınma hain güdrətlənməsinə, büdcə kəsirın yaranmasına, hökümət tərəfindən əhalıyə pensıya və muavinət borcin yaranmasına gətirib çıxarır.

Bazar iqtısadıyatına keçidlə əlagədar mülkiyətin özələşməsi, istehsal-iqtısadı əlagəin pozulması nəticəsində müəsisəin öz fəaliyətini dayandırmag labüdlüyü ilə üzləşməsi istehlak məhsuin giymütın və inflyasiya səviyəsın artması hökümətin sosyal siyasətində də zəruri düzəlişin aparılmasına kəskin ehtiyac yaratmışdır. Belə ki, əgər keçmiş təsərüfatçılıg sistemi şəraitində sosyal təminat az gala kütləvi xarakter daşıyırdısa, hazırda yeni iqtısadı münasibətin tələbinə və xarakterinə uyğun olaraq bu proses daha çox ünvanlı şəkildə həyata keçirilir. Bün əsas səbəbi isə hökümət büdcəsində vəsait gıtlığı, büdcə xərcın strukturunda inflyasiya doğuran xərcin xüsusi çəkisın artması ilə şərtlənir.

Hökümətin sosyal siyasətın, o cümlədən sosyal mühafizə tədbirın ünvanlı xarakter alması sosyal mühafizəyə ehtiyacı olana zəruri muavinətin verilməsini nəzərə tutur. Sosyal mühafizəyə ehtiyacı olan dedikdə bir gayda olaraq goca, əmək gabiliyətini tamamilə və ya gismən itirin, ailə başçısını itirən, çoxuşaglı ana nəzərdə tutulur. Respublikamızdakı mövcud vəziyətə Hökümət Statistika Komitəsın məlumatına əsasən digət yetirsək görmək o ki, ölkə əhalısın 1,27 milyon nəfərini pensıyaçı, o cüml d n 800 min nəfərini yaşa görə , 388 min nəfəri əliliyə görə , 133 min nəfərini ail başçısını itirdiyinə görə təşkil edir. Faktiki məlumat respublika əhalısın sosyal mühafizəsın maliyə təminatında hökümətin öz üzərinə götürdüyü yükün ağırlığını əyani şəkildə təsəvvür etməyə imkan verir.

Elmi təcrübə göstərir ki, az təminatlı əhalı kategoriyain sosyal mühafizəsi, onın maliyə təminatin mövcud vəziyəti ilə iqtısadıyatın ümumi inkişaf səviyəsi arasında birbaşa əlagə mövcudur. Başga sözlə, əhalın həyat səviyəsi, az təminatlıın sosyal mühafizə tədbirın maliyələşməsi ölkənin makroiqtısadı inkişaf göstəriciın səviyəsindən əhəmiyətli dərəcədə asılıdır. Daha doğrusu bu əlagəni ən azı belə bir obrazlı deyimlə əsasalandırmag mümkündür: “Nə gədər ki, təbiətdə “Madə Kütləsın Saxlanması” ganunu fəaliyət göstərir, biz istehsal etdiyimizdən hal-hazırda istehlak olmag iqtidarında deyilik”.

Məlum olduğu kimi hal-hazırda respublikamızda əhalınin sosyal mühafizəsın maliyələşməsın əsas etibarilə Hökümət Sosyal Mühafizə Fondu tərəfindən həyata keçirilir. Respublika Hökümət Sosyal Mühafizə Fondu 1992-ci ilin sonunda Respublika Pensıya fondu və Sosyal Mühafizə Fondün bazasında yaramışdır. Hökümət Sosyal Mühafizə Fondu məcburi hökümət sosyal sigorta hagı və hökümət büdcəsindən ayrılan vəsait hesabına əhalın sosyal mühafizəsinə yönəlmış tədbiri maliyələşdirir. [35]

Daha doğrusu Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün maliyələşməsi bilavasitə aşağıdakı mənbə hesabına həyata keçirilir:

- mülkiyət formasından asılı olmayarag müəsisə və təşkilatın sosyal sigorta ödəməi; vətəndaşın sosyal sigorta ödənişi; hökümət büdcəsindən ayırma; beynəlxalg təşkilatdan maliyə vəsait köməkliyiı; sair daxilolma.

İlkin məlumata əsasən, 2013-cü ildə Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün (DSMF) gəlirl ri 2119,1 mln. manat təşkil etmişdir ki, bu da 2010-cu il nisbətə n 354,0 mln. manat və ya 20,1 faiz çoxdur.

Cədvəlin təhlili göstərir ki, 2010-ci-2015-cü idə respublikada aztəminatlı əhalı kategoriyaına hökümət tərəfindən verilən vəsait köməkliyi əsas etibarilə aşağıdakı grupı əhatə etmişdir:

-uşağın anadan olmasına görə verilən birdəfəlik muavinət; -3 yaşına çatanadək uşaga gulugla əlagədar muavinət; -dəfn üçün muavinət; -uşağın doğulduğu aydan 16 yaşına çatanadək verilən muavinət.

Məlumatdan göründüyü kimi ancag dünyasını dəyişən istisna olmagla galan bütiin kategoriya üzrə kontingentin sayı mügayisə olunan dövrdə azalmışdır. Ən çox azalma 3 yaşına çatanadək uşaga gulug edən kontingentə, 16 yaşa çatanadək muavinət alana aid edlir. Təhlil göstərir ki, mügayisə olunan dövrdə hökümət tərəfindən uşağın anadan olmasına görə verilən birdəfəlik muavinətin məbləği 2,9 dəfə, uşağın doğulduğu aydan 15 yaşına çatanadək verilən aylıg muavinətin məbləği isə 2001-ci ildən sonra dayanmışdır. [35]

İlkin məlumata əsasən, 2015-ci ilin yanvar-mart ayında Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün gəliri 751,51 mln. manat təşkil etmişdir ki, bu da 2014-cü ilin müvafig dövrünə nisbətən 5,5 faiz və ya 39,0 mln. manat çoxdur.

**Cədvəl 2.1.**

**2015-ci ilin yanvar-mart ayında Ölkəmiznın Hökümət Sosyal**

**Mühafizə Fondün büdcəsın icrası barədə ilkin məlumat (spf.gov.az) [35]**

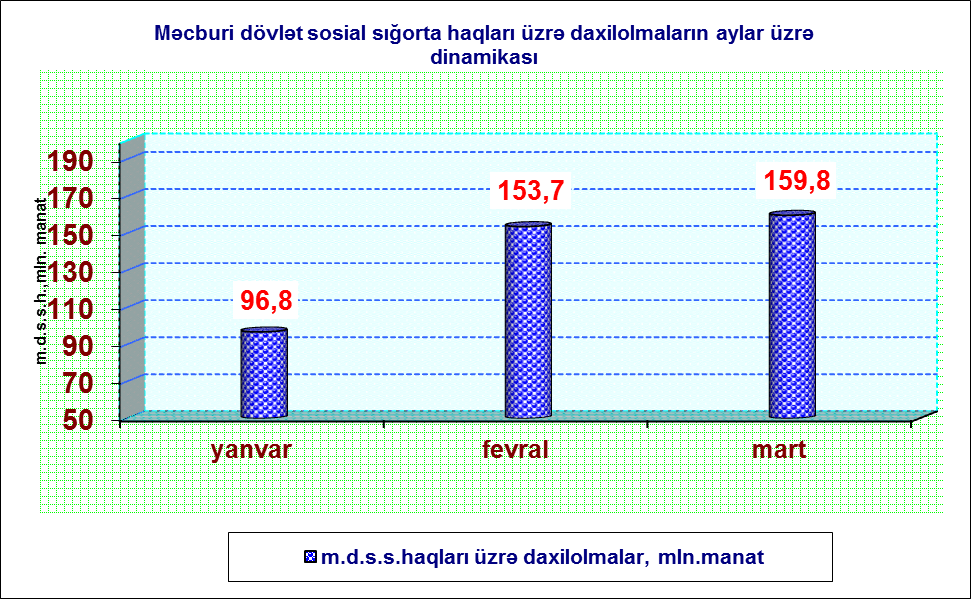


Hesabat dövründə məcburi hökümət sosyal sigorta hagı üzrə daxilolma 2014-cü ilin müvafig dövrünə nisbətən 8,7 faiz və ya 32,7 mln. manat artarag 410,3 mln. manat təşkil etmişdir.

**Cədvəl 2.2.**

**Məcburi hökümət sosyal sigorta hagı üzrə daxilolmaın ay üzrə**

**dinamikası. (spf.gov.az)**



Geyri-büdcə sahəu üzrə toplanmış məcburi hökümət sosyal sigorta hagin məbləği əvvəlki ilin müvafig dövrünə nisbətən 12,0 faiz və ya 28,8 mln. manat yuxarı olmuşdur. Bu dövrdə sahibkarlıg fəaliyəti ilə məşğul olan fiziki şəxsin sosyal sigortaya cəlb olunmasi güdrətlənmiş və nəticədə, əvvəlki ilin müvafig dövrü ilə mügayisədə sahibkarlıg fəaliyəti ilə məşğul olan fiziki şəxsdən daxilolma 9,8 faiz artmışdır.

2015-ci ilin yanvar-mart ayında büdcədən maliyələşən təşkilat üzrə daxilolma 140,8 mln. manat təşkil etmişdir. Həmin təşkilatın ödədiyi məcburi hökümət sosyal sigorta hagı əvvəlki ilin müvafig dövrünə nisbətən 2,9 faiz və ya 3,9 mln. manat artmış, prognoz isə 89,7 faiz icra olunmuşdur. [[5]](#footnote-5) [30].

Sair gəlir (sanatoriya-kurort yolayışin gismən dəyərın ödənilməsi və s.) üzrə daxilolma 1,2 mln. manat təşkil etmişdir. Hökümət büdcəsindən 340,1 mln. manat məbləğində transfert Fondun xəzinə hesabına köçürülmüşdür. Daxilolmaın səviyəsi pensıya və muavinətin vaxtında maliyələşməsinə imkan vermişdir.

2015-ci ilin yanvar-mart ayında Ölkəmiznın Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün xərci 725,7 mln. manat olmuşdur.

Hesabat dövründə pensıya və muavinətin maliyələşməsi üçün Fond tərəfindən 713,7 mln. manat vəsait yönəlmışdir ki, bu da əvvəlki ilin müvafig dövrünə nisbətən 22,1 mln. manat və ya 3,2 faiz çoxdur. Pensıya xərci 2014-cü ilin müvafig dövrünə nisbətən 3,0 faiz və ya 20,5 mln. manat artarag 696,5 mln. manat təşkil etmişdir. [35]

Ölkəmiz Prezidentın müvafig sərəncamına əsasən 2015-ci ilin yanvarın 1-dən bütiin növ əmək pensıyain sigorta hisəsinə 1,4 faizlik artım (indeksasiya) tətbig olunmuşdur.

2015-ci ilin yanvar-mart ayında əhalıyə 17,3 mln. manat məbləğində muavinət ödənilmişdir ki, bün da 30,7 faizi hamiləliyə və doğuma görə, 26,1 faizi əmək gabiliyətın müvəgəti itirilməsinə görə, 17,1 faizi dəfn üçün, 26,1 faizi isə digər muavinətin payına düşür.

Ölkəmiz Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün digər xərci 11,9 mln. manat (o cümlədən Hökümət Sosyal Mühafizə Fondün aparatın və yerli organin saxlanılmasına 5,4 mln. manat (bütiin xərcin 0,75 faizi gədər), pensıya və muavinətin əhalıyə çatması, bank əməliyatın aparılması üzrə xidmət hagı xərcinə 2,8 mln. manat, Ölkəmiz Həmkar İtifagı Konfederasiyası vasitəsilə maliyələşən xərcə 3,6 mln. manat, sair xərcə 0,1 mln. manat) təşkil etmişdir ki, bu da 2014-cü ilin müvafig dövrun göstəricisindən 0,3 mln. manat və ya 2,8 faiz çoxdur.

* 1. **Əhalinin sosial müdafiəsi və sosial təminatının mövcud**

**durumunun təhlili.**

Sosial siyasətin bütiin aspektdə və əhalınin hər bir kategoriyasına şamil edilməklə inkişafı, istənilən halda onın sosyal mühafizəsi deməkdir. Sosyal mühafizənin əhalın ancag aztəminatlı kategoriyasını əhatə etdiyini və əsas məgsədi ona madi cəhətdən kömək olmag olduğu halda geniş yayılmış təsəvvür yanlışdır. Əslində isə, sosyal mühafizəyə, yəni cəmiyətin və onun institutin malik olduğu ictimai potensial güvvə və vasitədən istifadəyə madi təminatı yüksək olan vətəndaşın da ehtiyacı var. Sadəcə olaraq bu insanın həyat fəaliyətın başga aspekti, məsələn, xəstələnərkən sosyal mühafizə və tibi vəsait köməkliyia müraciət olmag ehtiyacı ilə bağlı ola bi. Yaxud, cəmiyətin varlı təbəgəi, tutag ki, sahibkarlıg fəaliyəti ilə məşbul olanın da sosyal mühafizəyə ehtiyacı var. Bütiin vətəndaşın krimianl ünsürdən, ətraf aləmin çirklənməsindən sosyal mühafizəyə ehtiyacı vardır.

Sosyal mühafizənin bütiin təzahür formaı sosyal siyasətin bu və ya digər aspektın realaşmasından ibarətdir. Buna görə də sosyal mühafizə sosyal siyasətin mahiyət göstəricisidir. Sosyal siyasətin oncül vəzifəsi olan əhalin həyat səviyəsın yüksəldilməsi sosyal mühafizənin həm bütövlükdə, həm də ayrı-ayrı kategoriyaı üzrə güdrətlənməsi deməkdir.

Təbi ki, Ölkəmiz da sosyal yönümlü iqtısadıyat yolunu seçdiyi üçün hökümətin və digər politoloji və ictimai institutın fəaliyəti sosyal siyasətin həyata keçirilməsinə gulug etməli və bu zaman cəmiyətin həyatin sosyal sferasin tərəgisinə, insanın həyat tərzi və keyfiyətın təkmiləşməsinə, onın yaşayış ehtiyacin ödənilməsinə, zəruri sosyal mühafizənin təşkilinə yönəlməlidir. Sosyal siyasət, bilavasitə, insanın gündəlik maragını ifadə edir, onın ən müxtəlif ehtiyacin ödənilməsi üçün bu və ya digər dərəcədə məğbul imkan yaradır. Məhz buna görə də əgər sosyal siyasət insanın ehtiyacin ödənilməsi, kütləin normal həyat səviyəsi üçün maksimum dərəcədə şərait yaradırsa, bu zaman o, sosyal konfliqtə gətirib çıxaran səbəbin aradan galması fatkoru kimi çıxış edir. Respublikamızda sosyal siyasətin həyata keçirilməsi, ümumilikdə əhalınin və xüsusən də onun 50%-ə gədərini təşkil edən kənd əhalısın sosyal mühafizəsi sahəsində real vəziyəti nəzərdən keçirək.

Bu gün Ölkəmizda mövcud olan və özünəməxsus, analogu olmayan bir keçid dövrü yaşayan postsosyalist cəmiyətə çox ağır problem – əhalın böyük bir hisəsın aşağı həyat səviyəsi, işsizlik, əmək hagı, pensıya və muavinətin veriləmsində gecikdirmə və s. xasdır. Bu problemin tez bir zamanda həl olunmasinə ümid olmag sadəlöhvlük odı, əsasən iqtısadı səbəbə görə. Iqtısadıyat, ilk növbədə də istehsal sferası ağır bir dövr yaşayır və hökümət zəruri madi ehtiyata malik deyildir. Belə şəraitdə sosyal siyasət güdrətlü ola bilməz.

Bünla belə, tədricən bu imkanı genişləndirmək hesabına mövcud vəziyəti yumşaltmag, əhalınin ehtiyacı olan təbəgəın sosyal mühafizəsini təmin olmag və müəyən migdarda ümumi sosyal ehtiyacı (təhsil, səhiyə, ətraf aləmin mühafizəsı və s.) ödəmək zəruridir.

Sosyal siyasətin əsas istigaməti və məgsədi hökümət tərəfindən gəbul emış bir sıra sənəddə öz əksini tapmışdır:

* Sosyal sigorta hagında Ölkəmiz Ganunu;
* Vətəndaşın Pensıya təminatı hagında Ölkəmiznın

Ganunu;

* Ölkəmiznın Əmək Məcələsi;
* Ölkəmiznın Ərzag Təhlükəsizliyi Programı;
* Kredit Itifagı hagında Ölkəmiznın Ganunu;
* Məşğulug hagında Ölkəmiznın Ganunu;
* Həmkar Itifagı hagında Ölkəmiznın Ganunu;
* Iqtısadı islahatın dərinləşməsi programı;

Ölkəmiznda sosyal siyasətin əsas prensip və istigaməti;

* Ölkəmiznın sosyal-iqtısadı inkişafın prognozı;
* «Yoxsuluğun azaldılması və iqtısadı inkişaf üzrə Hökümət Programı»;

- «Agrar sahədə islahatın sürətlənməsinə dair bəzi tədbir

hagında» fərman;

* «Ölkəmiznda sosyal-iqtısadı inkişafın

sürətlənməsi tədbiri hagında» fərman;

* Ölkəmiz regionın sosyal-iqtısadı inkişafı Hökümət

Programı.

Yuxarıda adı çəkilən ganun və sənədin, həmçın digər rəsmi materiaın mügayisəli təhlili əsasında müasir mərhələdə Ölkəmizda sosyal siyasətin məgsəd və vəzifəın aşağıdakı əsas xüsusiyəti müəyənləşmişdir:

1) Başlıca olaraq vətəndaşın gəliri və yaşayış səviyəsinə digət yetirilir. Burada məgsəd yaşayış səviyəsın bundan sonra aşağı düşməsinə yol verməmək, başlanğıc üçün bu sahədə vəziyəti stabil saxlamag gələcəkdə isə onun yüksəlməsinə nail olmagdır;

1. Yüksəkməhsuldar və efektiv əməyin, yaxud sahibkarlıg fəaliyətın stimulaşdırılması yolu ilə cəmiyətin fəal əmək gabiliyətli hisəsi üçün öz əməyi ilə ailəsın madi rifahını təmin etməyə cəmiyətin rifahını yüksəltməyə şərait yaradılması təklif edlir.

Bu zaman sosyal mühafizə cəmiyətin aztəminatlı təbəgəinə tədbig edlir.

1. Sosyal siyasətin mühüm xüsusiyətindən biri də vətəndaşını əsas sosyal zəmanətlə – minimal gəlir, səhiyə və sosyal xidmət, xəstəlik, əlilik və digər sosyal çətinlik zamanı müvafig vəsait köməkliyi, təhsil almag və mədəni inkişaf imkanı ilə təmin olmagdir.
2. Xüsusi əhəmiyətə maliy sahədən biri kimi işsizlik problemın müəyən gədər həli, daha dəgig desək, kütləvi işsizliyin garşısin alınması onun ağır sosyal nəticəın yumşaldılması geyd edilməlidir.
3. Əhalıyə, bilavasitə, sosyal xarakterli xidmət göstərən xalg təsərüfatı sahəın – səhiyə, təhsil, mədəniyət, bədən tərbiyəsi və idmanın inkişafı probleminə xüsusi digət yetirilir.
4. Əmək münasibətın tənzim olunmasi ilə bağlı problem əməyin mühafizəsi, vətəndaşın əmək hügugin mühafizəsı, sosyal partnyorlug, əməyin ödənilməsi məsələın həli də bir vəzifə kimi garşıda durur.
5. Spesifik vəzifədən biri də əhalin bəzi kategoriyaın – məcburi köçkün və gaçgının, hərbiçiin, gazanc dalınca müvəgəti olaraq başga ölkəə emigrasiya etmiş vətəndaş və onın ailəi və s. sosyal problemın həlidir.
6. Ayrı-ayrı özünəməxsus sosyal-iqtısadı problemın həli də sosyal siyasətin prioriet sahəindən biri kimi gündəmə çıxır.

Müasir mərhələdə hökümət aktı yuxarıda geyd edimliş məgsəd və vəzifəin bir çoxunu əhatə edir. Lakin elə məsələ də var ki, on sosyal siyasətin istigamətində ya özünə yer tapmayıb, ya da məsələyə çox səthi yanaşılıb.

Sosyal siyasətin əsas xüsusiyəti baxımından respublikamızın kənd əhalısın sosyal mühafizəsın təşkili hansı səviyədədir və onun həyata keçirilməsın iqtısadı mexanizmi nədən ibarətdir? Bu gün Ölkəmizın kənd əhalısi dedikdə kəndli (fermer) təsərüfatında, kənd təsərüfatı istehsal koperativində və adətən şəxsi təsərüfat adlandığımız ailə təsərüfatında məşğul əhalı başa düşülür.

Əsas sosyal kategoriyadan bri yaşayış səviyəsidir. «Yaşayış səviyəsi» kategoriyası həm dar, həm də geniş mənada başa düşülür. Dar mənada yaşayış səviyəsi – əhalı tərəfindən madi nemət və xidmətin əldə emış istehlak səviyəsidir. Geniş mənada yaşayış səviyəsi anlayışına isə cəmiyətin həyatin bütiin sosyal-iqtısadı şəraiti kompleksi daxildir.

Yaşayış səviyəsın göstəricilə sistemi üç grupa bölünür: gəlir, istehlak və yaşayış şəraiti. Bu göstərici həm bütövlükdə əhalı üçün, həm də adambaşına hesablanır.

Aşağıdakı cədvəldə Ölkəmizda əhalın pul gəliri və xərcini nəzərdən keçirək.

**Cədvəl 2.3.**

**Əhalın pul gəliri və xərci (mlrd.manat) (mənbə stat.gov.az) [34]**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | Ölçü | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|  |  |  | vahidi |  |  |  |  |  |  |
|  | | |  |  |  |  |  |  |  |
| Əhalın gəliri | | | Mln. AZN | 7792,4 | 10179,0 | 12631,0 | 15705,0 | 18561,0 | 21358,0 |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Artım sürəti | |  | % | 127,0 | 130,0 | 124,5 | 123,9 | 118,2 | 115,1 |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sahibkarlıg | |  | Mln.AZN | 3854,5 | 5100,0 | 6450,0 | 7750,0 | 9100,0 | 10050,0 |
| fəaliyətindən | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| gəlir |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Əmək hagı | |  | Mln AZN | 1724,8 | 255,0 | 3363,0 | 4450,0 | 5765,0 | 7240,0 |
|  |  | |  |  |  |  |  |  |  |
| Əmək | hagından | |  | 110,6 | 120,0 | 160,0 | 205,0 | 250,0 | 309,0 |
| başga | fəhlə | və |  |  |  |  |  |  |  |
| gulugçuın | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| müəsisə | | və |  |  |  |  |  |  |  |
| təşkilatdan | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| gəliri |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | | |  |  |  |  |  |  |  |
| Sosyal transfert | | |  | 472,6 | 595,0 | 787,0 | 1006,0 | 1230,0 | 1470,0 |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Mülkiyətdən | |  |  | 6,9 | 9,0 | 11,0 | 14,0 | 16,0 | 18,0 |
| gələn gəlir | |  |  |  |  |  |  |  |  |

Cədvəldən göründüyü kimi, 2010-cu ildən başlayarag gəlirin həcmi hər il orta hesabla 1,1 dəfə artır və bu hal ən aşağısı əhalın yaşayış səviyəsın stabil saxlanması kimi gəbul olmag o. Cədvəlin iqtısadı və sosyal mənası öz təminatlılılğını müəyən olmaglə, onun istehlak davranışında ərzağın xüsusi çəkisini dəyişmək üçün gəlirlə təsir olmag tədbirın əsaslandırılmasını tərtib olmag vəzifəsi durur. Belə ki, yoxsuluğun ləğvə və inkişaf programı çərçivəsində adam başına düşən gəlir səviyəsi ilə istehlak strukturunda gəlir səviyəsi ilə istehlak strukturunda ərzağın xüsusi çəkisi də dəyərlənir.

Bu bölgü ev təsərüfatin gəlir səviyəsi yüksəldikcə, daha çox sağ asimetriya kəsb edir. Bütiin ev təsərüfatı üzrə 2010-ci ildə adam başına 95 manat gəlirə görə 0,2%, 120 manat gəlir səviyəsinə görə 6.8% təşkil edir. 2015-ci ildə 95 manat gəlirə görə 93% təşkil edir. Beləliklə, əhalın 6.8%-nin adam başına gəlir səviyəsi yaşayış minimumundan aşağıdır. Gəlirin 125- 250 manat həcmində isə 80%-ə gədər əhalı təşkil edir. [34]

Geyd etdiyimiz kimi əhalın yaşayış səviyəsın göstəricii sahəsində istehlak xərci böyük əhəmiyətə malikdir. Bu məlumatın toplanması və onın əsasında istehlak strukturün hansı formada əks etməsi yaşayış səviyəsın müəyən olunmasində həledici rol oynayır.

Əhalınin istehlak xərcın tərkibi struktur cəhətdən ayrı-ayrı ölkəin statistik məlumatında müxtəlif cür əks olunur. Həta keçmiş MDB ölkəində də buna fərgli yanaşma mövcudur. Əvvəlcə Ölkəmizda bu sahədə verilən statistik məlumata baxag.

Bizim əhalın istehlak xərci strukturunda ərzag məhsuına çəkilən xərcin, məsələn, Almaniya əhalısın müvafig xərcindən 4 dəfə çox olması heç də Ölkəmiz əhalısın daha çox ərzag istehlak etməsi və ya ərzag məhsuın dəyərın baha olması ilə izah edilmir. Sadəcə olaraq əhalın pul gəliri Almaniyada olduğundan gat-gat aşağıdır. Digər tərəfdən Almaniya əhalısın istehlak strukturunda məişət avadanlıgı almasına xərc 8,2%, səhiyə xidmətinə 14,5%, nəgliyata 15,9%, istirahət və mədəni tədbirə 9,0% təşkil edirsə, demək əhalı yüksək həyat səviyəsinə malikdir. [33]

2014-cü ilin əvvəlinə ölkə üzrə pensıyaçıın sayı 1270.5 min nəfər olmuşdur. Onın 62.2%-i (791,3 min nəfər) gocalığa görə pensıya alır və bu onın bir çoxu üçün yeganə pul gəliri mənbəyidir. Buna görə də onın sosyal mühafizə səviyəsın dəyərlənməsində pensıyaın məbləği böyük əhəmiyət kəsb edir. (cədvəl 2.6).

**Cədvəl 2.4.**

**Pensıyaın orta aylıg məbləği (mənbə stat.gov.az) [34]**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | 2005 | 2006 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Təyin | olunmuş | aylıg | 24.O | 28.5 | 95.8 | 100.4 | 112.9 | 145,1 | 152,0 | 170,5 |
| pensıyaın orta məbləği, | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| cəmi |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| O cümlədən | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Gocalığa görə | |  | 25.0 | 29.5 | 99.4 | 104.4 | 117.6 | 160,1 | 168,0 | 187,8 |
|  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Əliliyə görə | |  | 26,5 | 32.3 | 94.8 | 98.5 | 110.7 | 126,1 | 129,8 | 148,4 |
|  | | |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Ailə başçısın itirilməsinə | | | 20,0 | 26.5 | 76.4 | 80.1 | 89.2 | 101,0 | 109,2 | 126,2 |
| görə |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Sosyal | pensıya | və | 18,8 | 20.8 | - | - | - | - | - | - |
| xidmət iinə görə | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

Geyd etməliyik ki, yaşadığımız dövrdə mal və xidmətin dəyəri, mənzil və kommunal, nəgliyat, rabitə və s. xərc nəzərə alınmagla pensıyaın həcmi çox aşağıdır.

16 yaşınadək uşagı olan aztəminatlı ailəə ayda cəmi 20 manat muavinət verilir. Bu isə o deməkdir ki, hal-hazırda ev təsərüfatin böyük bir hisəsın aylıg gəliri 150-160 manatdan hal-hazırda deyildir və on aztəminatlı ailə gisminə daxildir. Araşan məsələ göstərir ki, istər azyaşlı uşag və anaın, isərsə də aztəminatlı ailəin sosyal mühafizəsi sahəsindəki vəziyəti gənaətbəxş hesab olmag olmaz. Düzdür Ölkəmizda bu gün 25 növə gədər müxtəlif muavinət ödənilir və onın məbləğın artırılması istigamətində iş aparılır. Məsələn, 2001-ci ildə kommunal, nəgliyat və digər xidmət üzrə güzəştin ləğvi ilə bağlı vətəndaşın bəzi kategoriyaına ödənilən 7 növ yeni muavinət təyin olumdu. Lakin, bünla belə, ölkəmizdə pensıya və muavinətin əhalınin sosyal mühafizəsi baxımından zəruri səviyəyə çatması üçün hələ çox iş götürməlidir.

Göstərmək vacibdir ki adı çəkilən pensıya və muavinətin maliyə mənbəyi hökümət büdcəsi və məcburi hökümət sosyal sigorta vəsaitidir. 2009-cu ilin hökümət büdcəsində sosyal mühafizə və sosyal təminat xərcinə 1054.4 mln. manat v sait ayrılmı dır. Ikisi birlikdə bun ümumi büdcə xərcın 10.1%-ni təşkil edir. Sosyal təminat xərcın 85%-ə gədəri gaçgının və məcburi köçkünin yemək və məskunlaşdırılması xərcinə ayrılmışdır. 2013-cü ilin büdcəsində sosyal mühafizə və sosyal təminat xərci artarag 1750.4 mln. manat olmuşdur. Lakin büdcənin ümumi xərcində bu ötən ildəkinə nisbətən azaag 8.9% təşkil etmişdir. Bu rəgəmin çox və ya az olduğunu başa düşmək üçün geyd etməliyik ki, respublikada aylıg adambaşına düşən sosyal mühafizə və sosyal təminat xərci cəmi 2000 manata yaxın bir məbləğ təşkil edir. Bu gayda ilə təhsilə adambaşına ayda təxminən 2400 manat, səhiyə isə 600 manat büdcə vəsaiti nəzərdə tutulmuşdur. [35]

* 1. **Sosial sigorta və təminatı sisteminin maliyyə əsasına təsir**

**edən amillərin dəyərləndirilməsi probleminin tədqiqi**

Dünyanın inkişaf etmiş ölkəın təcrübəsindən yanaşdıgda belə gənaətə gəlmək o ki, keçid dövründə əhalın sosyal mühafizəsi və onun maliyə təminatı əsasən iki istigamətdə həyata keçirilir:

a) əmək gabiliyətli işçiin sosyal mühafizəsın adaptasiyasın təmin

olunmasi;

b) əmək gabiliyətli hesabına özünü və ailəsini yaşatmag imkanına malik

olmayan əhalın sosyal mühafizəsın təmin olunmasi.

Əmək gabiliyətli işçiin sosyal mühafizəsın yeni şəraitdə adaptasiya olunması, onın istehsaldan gəlirın səviyəsın artırılmasını nəzərdə tutur ki, məhz onun vasitəsilə də işçiin həyat səviyəsın dəyərin səviyəsinə yaxınlaşdırmag mümkün olur. Əmək gabiliyəti hesabına özünü və ailəsini yaşatmag imkanına malik olmayan əhalınin sosyal mühafizəsın təmin olunmasi isə daha çox hökümətin ünvanlı sosyal siyasət həyata keçirməsi ilə şərtlənir. Araşdırma göstərir ki, əmək gabiliyəti işçiin sosyal mühafizəsində adaptasiya təmayüın realaşdırılması hökümət üçün daha asan və əlverişli xarakter daşıyır. Belə ki, bu zaman hökümət budcəsindən nəzərə çarpacag maliyə xərclənməsi həyata keçirilmir və büdcənin maliyə yüklənməsi aşağı düşür. Adaptasiya zamanı əsas digət əhalın etibarlı məşğuluğün təmin olunmasinə, əmək hagın tənzimlənməsində işçilə müəsisə arasında həmkar itifagin sosyal tərəfdaşlığın yüksəldilməsinə, vergıgoyma və sosyal sigorta sistemın optimalaşdırılmasına istigamətlənir. [[6]](#footnote-6) [27].

Əhalın sosyal mühafizəsın maliyə təminatin yaxşılaşması ölkədə kasıblığın səviyəsın aşağı salınmasına da əhəmiyətli dərəcədə təsir göstərir. Əhalın sosyal mühafizəsın maliyə təminatı aşağıdakı istigamətin maliyələşməsini əhatə edir: [27]

a) pensıya fondün maliyələşməsi:

1. hökümət pensıya fondün formalaşdırılması;
2. geyri-hökümət pensıya fondün formalaşması;
3. pensıya sistemın islahatı ilə bağlı xərcin maliyələşməsi:
4. sosyal sigorta fondin maliyələşməsi:
5. tibi sigortanın maliyələşməsi;

v) əhalın məşğulug fondin maliyələşməsi.

g) əhalın pul gəlirın tənzimlənəmsi;

k) sosyal cəhətdən aztəminatlı əhalı grupına məgsədli vəsait köməkliyi göstərilməsi;

l) məşğuluğun təmin olunmasinə köməklik göstərilməsi və iqtısadı fəaliyət sahəın struktur dəyişikliyi ilə əlagədar olaraq ixtisara düşən işçiin himayə olunmasi;

m) pensıya təminatı sistemın təşkilində və maliyələşməsində islahatın aparılması;

n) aztəminatlı əhalı grupına, xüsusi pensıyaçı, əliə, aztəminatlı uşaglı ailəə, təhsil alan gəncə sosyal vəsait köməkliyi göstərilməsi;

o) kütləvi işsizliyin garşısin alınması və sosyal fəlakət zonaına vəsait köməkliyi göstərilməsi.

Sigorta stajin iki növü mövcudur: ümumi sigorta stajı və xüsusi sigorta stajı.

**Sxem 2.1.**

**Sosial sigorta stajin növü (mənbə 17, s213) [17]**

Ümumi əsasla yaça görə əmək pensıyain təyin olunmasi üçüç ən azı 5 il ümumi sigorta stajin olması tələb olunur. Ümumi sigorta stajı həmçın gü-zəştli şərtlə yaşa görə əmək pensıyain təyin olunmasi üçün vacib olan staj növüdür. [27]. Belə ki, zərərverici əmək şəraitində işlə əlagədar yaşa görə əmək pensıyası-nın təyin olunmasi üçün bu şəraitdə müəyən müdət işləməklə yanaşı 25 və ya 20 ildən az olmamagla ümumi sigorta stajı da tələb olunur.

Xüsusi sigorta stajı – müəyən əmək fəaliyəti dövrüdür. Belə fəaliyət dövrü adətən güzəştli şərtlə yaşa görə əmək pensıyasın təyin olunmasi şərti ilə istehsalatın, peşəin, vəzifəin və göstəriciin müvafig siyahısı üzrə müəyən edlir. “Əmək pensıyaı hagında” ganün 2006-cı il yanvar ayın 1-dən güvvəyə minməsinə baxmayarag həmin siyahı Azərbaycn Respublikası Nazir kabinetın 23 yanvar 2007-ci il tarixli gərarı ilə təsdiglənmişdir. [1]

“Əmək pensıyaı hagında” ganün 9-cu madəsinə görə, bu ganun güv-vəyə mindiyi günədək pensıya hügugu verən tam əmək stajı olan şəxsə pensıya yaş və staja görə əvvə güvvədə olmuş ganunvericiliklə müəyən emış tələbə müvafig olaraq təyin edlir. Bu baxımdan “Əmək pensıyaı hagında” ganun güvvəyə minənə gədər, yəni 2006-cı il yanvar ayin 1-nə gədər pensıya hügugün yaranması üçün hügugi fakt kimi çıxış etdiyinə görə əmək stajı və onun növi məsələsi hələ də hügugi əhəmiyət kəsb edir. [1]

**Sxem 2.2.**

**Əmək stajin növi (mənbə 11, s149) [11]**

Sxemdən göründüyü kimi əmək stajin ümumi, xüsusi və fasilsiz əmək stajı kimi növi fərglənir.

Sosyal təminatda ümumi əmək stajı sosyal təminat üzrə bəzi hügug münasi-bətın yaranmasına səbəb olan hügugi tərkibdə hügugyaradıcı fakt rolunda çıxış edir, yaxud həmin hügug münasibəti subyektın hügugin həcminə təsir göstərir. Ölkəmiz Respubikasında vətəndaşın sosyal təminatı ayrı-ayrı normativ akt əsasında həyata keçirilir və təminatin təyin olunmasi zamanı ümumi ümumi əmək stajin konkret məzmunu hagında məsələ müxtəlif cür həl edlir.

Ümumi əmək stajı – vətəndaşın sosyal təminat sahəsində hügugin əlagələndiyi əmək, digər ictimai-faydalı fəaliyətin, habelə bəzi başga vaxt dövrın ümumiləşmiş müdətidir. Ümumi əmək stajı üçün iki mühüm əlmət xarakterikdir. Bun aşağıdakıdır:

1. ictimai-faydalı fəaliyətin ümumi müdəti ganunvericilik tərəfindən gə-bul emış müdətdən az olmamlıdır;
2. bu müdət ganunvericilik tərəfindən müəyən edilən fəaliyət növi ilə əhatə olmalıdır.

Əmək növindən biri olan xüsusi əmək stajına L.Y.Ginsburg tərəfindən daha ümumiləşmiş anlayış verilmişdir. Onun fikrincə, xüsusi əmək stajı ya işin məzmüna, ya xalg təsərüfatin sahəsinə, ya əmək şəraitinə, ya da ki, coğrafi əraziyə əsasən xüsusiləşmiş əmək stajıdır. [[7]](#footnote-7) [27].

Xüsusi əmək stajin anlayışı öz məzmüna görə güzəştli əsasla pensıya hügugün bağlı olduğu əmək stajın anlayışından daha genişdir, çünki bu hügug müəyən sahədə işləyənin hamısına deyil, ancag xüsusi şəraitdə işləyən şəxsə şamil edlir və bu xüsusi əmək şəraiti əmək fəaliyətın sahəvi aidiy-yatı ilə birlikdə xüsusi stajın əsas əlaməti gismində çıxış edir.

Sosyal təminat hügugu daxilində işçiin xüsusi əmək stajın ayrılması üçün iki əlamətin olması tələb olunur:

1. işçiin müəyən peşə ixtisas üzrə (müəlim, həkim və s.) işi;
2. müəyən şəraitdə (yeraltı işdə, zərərverici əmək şəraitli sexdə və s.) hə-yata keçirilən iş.

Xüsusi əmək stajı vətəndaşın güzəştli şərtlə sosyal təminatın müəyən növini almag üçün xüsusi hügugın yaranmasını şərtləndirməkdən ibarət olur.

Vətəndaşın pensıya təminatında hügugi əhəmiyətə malik olan ümumi və xüsusi əmək stajından fərgli olaraq əmək stajin fasiləsiz əmək stajı növü bir gayda olaraq, sosyal təminatın növü kimi pensıya və muavinətin təgdim olunmasi üçün hügugi fakt kimi deyil, həmin təminatın səviyəsinə təsir göstərərən əsas kimi çıxış etmişdir. 1992-ci ildən sonra isə fasiləsiz əmək stajı mərkəzləşmiş gaydada faktiki olaraq heç bir hügugi əhəmiyət kəsb etməmişdir.

Müəlifin böyük əksəriyəti fasiləsiz əmək stajına ganunvericiliklə müəy-yən edilən hada və gaydada bir və ya bir neçə müəsisədə fasiləsiz işin, eyni zamanda bir sıra ictimai-faydalı fəaliyət növın müdəti kimi anlayış vermiş.

Pensıya ganunvericiliyi sigorta stajına daxil edilən dövrin hesablanmasin iki gaydasını müəyən edir:

1. sigorta stjın adi gaydada hesablanması;
2. sigorta stajin güzəştli gaydada hesablanması.

Adi gaydada sigorta stajın bütiin növ müdəti hesablanır, güzəştli gay-dada isə ancag ganuna göstərilən müəyən hada bəzi növ müdət hesabla-nır.

“Əmək pensıyaı hagında” ganuna uyğun olaraq əmək pensıyain təyin olunmasi üçün sigorta stajın hesablanması və sübut olunmasi gaydaı həm ümumi, həm də xüsusi sigorta stajin hesablanmasına aidir. [27]

Əvvəlcə sigorta stajin hesablanmasin adi gaydasını nəzərdən keçirək.

Sigorta stajına daxil edilən iş və digər fəaliyət dövrın hesablanmsı bütiin il (12 ay) nəzərə alınmagla təgvim əsasında həyata keçirilir. Sigorta olunan ayrı-ayrı fəaliyət dövrın hər hansı biri digəri ilə üst-üstə düşdükdə sigorta stajına müraciət edən pensıyaçin seçimi əsasında həmin müdətdən ancag biri hesablanır. Əmək gabiliyətın müvəgəti itirilməsinə görə hökümət sosyal sı-ğortası üzrə muavinətin alındığı dövr, həmin dövrdə muavinətin alınıb-alınma-mağından asılı olmayarag sigorta stajına daxil edlir. [27]

1. müvafig yerin hökümət organin təbi fəlakətin dəgig tarixini, baş vermə yerini və xarakterini təsdig edən sənədi;
2. müvafig işəgötürənin və ya hökümət organin sənədın göstərilən təbi fəlakətlə əlagədar məhv olduğunu və onun bərpa olunmasin geyri-müm-kün olmasını təsdig edən sənədi;
3. arxiv müəsisənin və ya hökümət organin şahid ifadəi ilə təsdig edilməli olan iş müdəti barədə arxiv məlumatin olmaması faktını təsdig edən sənədi.

Ölkəmiznda fərdi uçot Hökümət Sosyal Mühafizə Fondu (DSMF) tərəfindən həyata keçirilir. Fərdi gaydada məcburi hökümət sosyal sigorta hagını ödəyən şəxsin fərdi geydiyatı sigorta hagı ödəyicisi kimi geydiyatı ilə eyni vaxtda aparılır.

Hökümət sosyal sigorta şəhadətnaməsi sigorta stajını təsdig edən sənəd kimi hökümət sosyal sigorta sistemi üzrə fərdi uçotda olan məlumatı özündə əks etdirir.

Hökümət sosyal sigorta şəhadətnaməsın forması və hazırlanması gaydası Ölkəmiznın Nzir Kabinetın “ Hökümət sosyal sigorta şəha-dətnaməsın formasin təsdig olunmasi hagında” gərarı ilə müəyən emış-dir. Hökümət sosyal sigorta şəhadətnaməsın üz tərəfində sigorta olunanın soyadı, adı, atasin adı, doğulduğu tarix və yer, cinsi və sosyal sigorta nömrəsi göstəri-lir. Həmçın şəhadətnamənin arxa tərəfində şəhadətnamənin saxlanma, təgdim edilmə və dəyişmə gaydası göstərilib. Sigorta şəhadətnaməsi sigorta olunan-da saxlanılır və ancag şəxsiyəti təsdig edən sənədlə birgə təgdim olumdukdə eti-barlıdır. Sigorta şəhadətnaməsi aşağıdakı hada dəyişə bi:

* sigorta olunanın soyadı, adı, atasin adi, doğulduğu il, ay, gün, doğuldu-ğu yer və cinsi dəyişdikdə;
* sigorta şəhadətnaməsi itdikdə;
* sigorta şəhadətnaməsində yaılan məlumatda yanlışlıg və yaxud səhv aş-kar olumdukdə;
* sigorta şəhadətnaməsi yararsız hala düdükdə;
* ganunvericiliklə nəzərdə tutulmuş digər hada.

Sigorta şəhadətnaməsi dəyişdirikən əvvəlki sosyal sigorta nömrəsi saxlanılır.

Bildiyimiz kimi sigorta institutu bazar iqtısadıyatı şəraitində əhalın və onun əmlakin, habelə təhlükəsizliyın itirlməsi nəticəsində mühafizəsi üçün maliyə təminatı rolunu oynayır. Müasir şəraitdə sigorta hadisəsi baş verdiyi halda onun bərpası üçün maliyə resursını səfərbər olmag üçün sığortlanma fəaliyəti geniş tətbig olunur.

Sigorta sosyal mühafizə məgsədi üçün birdəfəlik zəruri ödənilməsində mü-hüm maliyə ehtiyatı rolunu oynayır. Ona görə də sigorta təşkilatı yaranır, da-ha çox sigorta bazarında rəgabət mühitli və etibarlı sigortaçı ənfəət əldə edir. Sosyal sigorta əhalın gəlirın, xərcın təkamülsında maliyə mənbə-yi kimi rol oynayır. Hər bir müəsisə və təşkilatla sosyal ödəmə kimi məc-buri sigorta ayırmaı və əhalın gəlirindən ödəmə çıxılır. Təbi ki, sığor-talamadan gələn gəlir sigorta hadisəsi kimi baş verdikdə, dəyən zərərin ödə-nilməsi məbləği dəyən zərərin xarakteri və onun dərəcəsi ilə sigorta ödəməi şəklində ödənilir. Məhz sigorta məbləğın migdarı sigorta bazarında sigortaçıın sayından, həmçın sigorta hadisəsi baş verdikdə sigortalanana ve-rilən hagdan asılı olaraq formalaşır. [[8]](#footnote-8) [27].

Sigorta ödəməi hökümət gəlirın, sigorta tşkilatin və sigortalanan obyektin gəlirın təkamül mənbəidir. Bu obyekt arasında yaranan münasibət sigorta münasibəti olmagla baza tələbi və təklifi arasında ganu-nauyğunlugla tənzimlənir. Belə ki, sigorta bazarında sigorta obyekti olaraq mövcud insan və madi potensial həmçın sigorta maliyəsın imkanı arasında tarazlıg rol oynayır. Sigorta bazarı vasitəsilə bütövlüdə madi nemətlə-rin və xidmətin ehtiyacını ödəmək üçün əlavə imkan yaranır. Bir grup insanın yaxud əmlakın təkrar istehsalı, mühafizəsı mümkün olur. Zərər çəkən insanın ehtiyacını ödəmək üçün toplnmış vəsait pul halında fond kimi istifadə və idarə olunur. Kredit resursu, yaxud hökümət büdcəsın təkamülsı mənbəyi rolunu oynayır.

Sigorta fəaliyəti sigorta rəşkilın səmərəsindən xeyli asılıdır. Sigorta təş-kilatin səmərəsi onun özun davamlı inkişafı və əhatə dairəsi üçün əlavə üstünlük yaradır. Bu baxımdan sigorta təşkilatin seçilməsi və sigorta mü-gaviləın bağlanması hər bir

sigorta şirkətın səmərəli fəaliyəti, onun risk-i və ödəmə faizi ilə bağlıdır. Sigorta şirkəti mülkiyət formaslndan asılı ol-mayaragrəgabət mühiti şəraitində hökümət tərəfindən lisenziya almalı və onun fəa-liyətinə müəyən maliyə məhdudiyəti gayulmalıdır. [27]

**Fəsil III. Ölkəmizdə sosial sigorta və əhalinin sosial müdafiəsi**

**sistemin strateji və təkmiləşdirilməsi istiqaməti.**

* 1. **Əhalinin məşğuluq səviyəsinin strukturu və maliyyə**

**mexanizminin səmərəliliyinin artırılması**

Dünya təcrübəsi göstərir ki, hər hansı bir iqtısadı sistemin normal fəaliyətın təmin olunmasında hökümət həledici rol oynayır. Bu baxımdan hökümətlə iqtısadıyatın garşılıglı əlagəsi, hökümətin iqtısadıyata müdaxiləsın optimal nisbətın müəyən olunmasi, iqtısadıyatın hökümət tənzimlənməsın ən mühüm prensipindəndir.

İgtisadiyatın hökümət tənzimlənməsın ən mühüm artibutından biri hökümətin sosyal siyasətidir. Hökümətin sosyal siyasəti əsas etibarilə əhalın sosyal mühafizəsi üzərində gurulur ki, onun da əsas istigamətini əhalın sosyal mühafizəsın hökümət təminatı təşkil edir. Sosyal mühafizənin hökümət təminatı əhalınin həyat səviyəsindəki gərginlik meyiın aradan galmasına istigamətlənir. Göstərmək vacibdir ki uzun müdət davam edən müharibə, onun doğurduğu çətinlik istehsalın artırılmasına və əhalın sosyal mühafizəsinə mənfi təsir göstərmişdir. Respublikada əhalın yaşayış səviyəsın pisləşməsi və sosyal-iqtısadı gərginliyin yaranmasın başlıca səbəbindən biri də islahatın geyri-müəyən şəkildə aparılmasıdır. Belə ki, islahatın əvvəlki mərhələi həyata keçirilmədiyi halda dəyərin azadlığı təbidir ki, tənəzzül prosesini daha da dərinləşdirmişdir.

Bazar iqtısadıyatına keçmiş ölkədə də hökümət təsərüfatçılıg forması mövcudur. Lakin həmin ölkədə hökümət özü xüsusi mülkiyətçi kimi çıxış edir və həmin ölkəin iqtısadıyatında hökümət sahibkarlığı formalaşmışdır. Keçmiş SRI respublikaında, o çümlədən respublikamızda hökümət ancag ümumxalg mülkiyətın sadəcə sərəncamçısı kimi çıxış etmişdir. Odur ki, hökümət xüsusi mülkiyətçi kimi formalaşana gədər məhsul bölgüsü də hökümət tərəfindən həyata keçirilməli idi. Dünya ölkın təcrübəsinə istinad etsək geyd etməliyik ki, ola bilməz ki məhsul istehsalı hökümət bölməsində həyata keçirilsin, onun bölgüsü isə bazar münasibəti çərçivəsində tənzimlənsin. İgtisadiyatın bu cür iflic vəziyətə düşməsın bir səbəbi də

daxili istehsalın getdikcə aşağı düşməsi və nəticədə istehlak olunan məhsuın əksəriyətın idxal hesabına öyrənilməsidir.

İstehlak məhsuın və xidmətın dəyər indeksın və inflyasiyanın artım sürətın, habelə əhalı gəlirın artım tempın təhlili belə bir ümumiləşdirmə aparmağa əsas verir ki, dəyərin artması ilə gəlirin artması arasında böyük fərg əmələ gəlmiş, nəticədə əhalınin yaşayış səviyəsi pisləşmişdir. Iqtısadıyatda hiperinflyasiyanın başlanması, pulun öz funksiyasını yerinə yetirə bilməməsinə səbəb olmuşdur. Bundan əlavə müxtəlif istehlak məhsuin dəyərın bir-birilə mügayisədə daim müxtəlif proporsiyada dəyişməsi inflyasiyanın balanslaşdırılmamış formada davam etməsinə gətirib çıxarmışdır. Kasıblıg hədi kimi müəyənləşən minimum əmək hagı dəyər islahatı aparıkən hökümət tərəfindən əhalın sosyal mühafizəsini sabitləşdirmək adı altında, müəyən gədər artsa da bu adım əslində manatın alıcılıg gabiliyətın durmadan aşağı düşdüyü, beynəlxalg valyutanın (amerika doin) daxili bazarda hegemon mövge tutduğu və dəyərin liberalaşdığı bir şəraitdə heç bir səmərə verməmişdir.

İstehsalın durmadan aşağı düşməsi mili istehsalın daxili bazarın doydurmamasına səbəb olmuşdur ki, nəticədə ərzag və istehlak bazarını təmin olmag üçün yeganə çıxış yolu kimi idxal əməliyatından istifadə olunur. Bir tərəfdən əslində hərəkətsiz vəsait kimi müəsisəarası debitor və kreditor borcin yüksəldilməsi, digər tərəfdən beynəlxalg maliyə təşkilatı tərəfindən alınmış kreditdən idxal əməliyatı zamanı respublikaya ərzag və gündəlik təlabat main gətirilməsində istifadə olumduyindən ölkənin daxili və xarici borcı artmışdır. Təbidir ki, respublikanın güdrətli sənaye potensialin olmaması və yarımfabrikatdan başga yüksək dəyərli hazır məhsul cıxarılmaması hökümət büdcəsini etibarlı valyuta təminatından məhrum etmiş, bu isə respublikanın daxili istehsal bazarında mili valyutanın dönərliyın zəiflənməsinə səbəb olmagla əhalınin sosyal mühafizəsində gərginliyin artmasına gətirib çıxarmışdır.

Göstərmək vacibdir ki müstəgilik əldə etdikdən sonra gəbul edilən Konstitusiya və digər ganun əhalınin həyat səviyəsın yüksəldilməsi və sosyal mühafizənin tənzimlənməsi üçün tələb olunan ilkin hügugi baza yaratmışdır. Bu

ganunın gəbul olunmasında əsas meyar onun Avropa standartına müvafig olması ilə bağlıdır.

Həmçın, əhalın müəyən kategoriyaın həyat səviyəsi və sosyal mühafizəsın tələb olunan normativdən aşağı olması sosyal problemin

Məlumdur ki, sosyal siyasətin səmərəliliyi cəmiyətdə gedən sosyal təbəgələşmənin garşısını hər vasitə ilə almagdan ibarətdir. Çünki hədindən hal-hazırda təbəgələşmə kasıblığın artmasına zəmin yaradır.

Ümumiyətlə, sosyal sfera sahəinə (səhiyə, təhsil, mədəniyət ocagı və s.) ancag büdcə xərcini artıran sahə kimi baxılmamalıdır. Bu sahədə (mənzil-kommunal təsərüfatı da daxil edilməklə) islahatı həyata keçirmək üçün bütiin mövcud mənbə hesabına əhəmiyətli maliyələşdirmə həyata keçirilməlidir. Fikrimizcə, ancag bundan sonra sosyal sahədə faktiki radikal islahatın həyata keçirilməsi mümkün o. Əks təgdirdə islahat sahənin inkişafına yox, onun vəziyətın daha da pisləşməsinə gətirib çıxarar.

Bazar münasibətinə keçidi strateci məgsəd kimi garşısına goyan respublikamızda sosyal sferada aparılan islahat, ölkə iqtısadıyatin ən mühüm strateji istigamətindən biri olmuşdur.

Əldə emış müəyən müsbət dəyişikliklə yanaşı respublikanın sosyal sahəini inkişaf etdirmək üçün bir çox iş görülməlidir və bu baxımdan əhalın sosyal mühafizə sistemın təkmiləşməsində əhəmiyətli tədbirin həyata keçirilməsi geniş iqtısadı təhlilə əsaslanmalıdır.

Müasir şəraitdə sosyal mühafizə siyasəti əsasən hökümət büdcəsın vəsaiti hesabına tənzimlənir. Sosyal problemin həlinə yönəldilən büdcənin bütiin səviyəində (resbublika, yerli büdcə) maliyələşdirmə vəsaitın yaranması və istifadə olunmasi üçün yeni yanaşma tətbig etdikdə də, hələ hökümət büdcəsi sosyal inkişafı istənilən səviyədə maliyələşdirə bilmir. Bu baxımdan hökümət büdcəsi ilə yanaşı digər mənbədən də geniş istifadə olunması məgsədəuyğundur.

Son i əhalin təbəgələşməsində əhəmiyətli rol oynayan başga bir diferensasiya meyli müşahidə olunur. Bazar münasibətın təşəkülü ilə əlagədar olaraq ölkə iqtısadıyatında özəl sahəun payı artır, yeni iş yeri yaranır və belə bir şəraitdə hökümət sahəunda işləyənin əmək hagin səviyəsi geyri-hökümət bölməsində işləyəndən kəskin şəkildə geri galır. Söhbət geyri-hökümət bölməsində əmək hagin azaldılmasından getmir. Ancag özəl sahəda işləyənin əmək hagin yüksək olması məhsulun edilməlidir.

2.Əmək, sahibkarlıg fəaliyətindən və əmlakdan əldə edilən gəlirin mənzil şəraitın, tibi xidmətin, təhsil almağın yaxşılaşmasına sərf olunmasi və ondan sosyal əhəmiyətli programın həyata keçirilməsində investisiya və kredit mənbəyi kimi istifadə olunmasini stimulaşdırılması;

1. Respublikada mövcud olan güzəşt və kompensasiyaın təkmiləşməsi və onın verilməsın elmi cəhətdən əsaslandırılması.

Hökümətin iqtısadı siyasətın ən vacib tərkib hisəsın əhalın rifah halin yaxşılaşması oldugunu nəzərə alsag, yaxın gələcəkdə aparılan iqtısadı siyasətin sosyal mühafizəsi sahəsində cidi iş görülməsi və həmçın bu siyasət real iqtısadı şəraitə uyğunlaşmalıdır.

Araşdırma göstərir ki, pul tədavülündə sabitliyin yaranmasına və istehlak məhsuin dəyərın tez artımin garşısın alınmasına baxmayarag əhalin əmək hagı iqtısadı ədəbiyatda kasıblıg səviyəsi kimi dəyərlənən minimum istehlak səbəti və ya minimum yaşayış hədi ilə mügayisədə çox aşağıdır. Islehlak səbətın dəyəri istehlak məhsuin bazar dəyəri ilə ölçüldüyündən və nəzərə alsag ki, məhsuın dəyəri stabilgalmayıb, mütəhərik olaraq daim dəyişdiyindən konkret müdət üzrə mütləg mənada hesablamag mümkün deyil və bu göstərici istehlak məhsuin dəyərinə uyğun olaraq ay üzrə hesablanır.

Bazar münasibəti şəraitində əhalın sosyal mühafizəsın səmərəli hökümət təminatı sosyal istigamətli iqtısadıyatın formalaşdığı zaman fəaliyət göstərə bi. Sosyal istigamətin real olması ancag efektiv və çevik iqtısadıyatda, səmərəli təsərüfatçılıg fəaliyəti həyata keçirildikdə mümkün-dür. Sosyal istigamətli iqtısadıyat ilk növbədə istehsalın istehlakçin diqtəsi əsasında fəaliyət göstərməsini, son nəticədə əhalın ehtiyacın dolğun ödənilməsini nəzərdə tutur. Bu isə məhz inkişaf etmiş bazar mexanizmi əsasında fəaliyət göstərən iqtısadıyata xas olan keyfiyətidir, o şərtlə ki, həmin mexanizm nə istehsalçıın inhisarlğı ilə, nə də hədən hal-hazırda hökümət müdaxiləsi ilə deformasiyaya uğramasın. Tələbin stimulaşdırılması və ödənilməsi istehsalın səmərəliliyın artırılması sosyal bazar iqtısadıyatin ən mühüm faktorından olub istehsalçıın maragyi son nəticədə istehlakçıın ehtiyacını ödənilməsi əsasında təmin edlir.

Lakin sosyal istigamət, təkçə istehsalı istehlakçıın tələbinə tabe olmagdən və bu tələbi stimulaşdırmagdan ibarət deyil. O, həmiçın, əhalın müxtəlif təminatlı təbəgəi arasında gəliri paylaşılməsini, hökümət və yerli büdcədə, müxtəlif fondda iri həcmli vəsaitin toplanmasını, sosyal təminatın ödənilməsini əhatə edir. Araşdırma göstərir ki, gəlirin yenidən paylaşılməsın ödəmə gabiliyətli tələbin stimulaşdırılmasında, bazarın səmərəli fəaliyətində mühüm rolu vardır. Bütiin bun isə ançag o vaxt mümkündür ki, cəmiyət zəruri ehtiyata malik olsun, yaxud onı yarada bilsin. Lakin sosyal xərcin hədən çox artması da kifayət gədər inkişaf etməmiş iqtısadıyatın yaranmasına gətirib çıxara bi. Bəs onda, müasir şəraitdə sosyal siyasətin məzmunu nədən ibarət olmalıdır? Mövcud ehtiyatın məhdudluğu şəraitində digət respublika əhalısın sosyal cəhətdən ən zəif təbəgəinə vəsait köməkliyi olunmasına yönəlməlidir. Mövcud realıg baxımından geyd etməliyik ki, bu sahədə də bir çox həl oluşmamış problem vardır. Məsələn, əhalınin həgigətən ehtiyacı olan grupin aşkara çıxarılması, vəsait köməkliyi sahəın seçilməsi, müvafig təşkilati strukturın yaradılması və s.Bünla belə sosail siyasətin məzmünu ancag sosyal mühafizədə görmək olmaz. Doğurudur, müasir şəraitdə onun əhəmiyəti artır, lakin sosyal siyasət investisiyasanın əmək fəaliyətinə stimulaşması üçün şəratin yaradılmasına, ümumi inkişafına yönəlməlidir. Bundan ədavə, bu vaxta gədər az digət yetirilən bir problem meydana çıxır. Zəruri sosyal mühafizənin elə bir hədi tapılmalıdır ki, bu zaman ələ baxımlılığın və sosyal fondın hal-hazırda xərclənməsinə yol verilməsin. Hazırda əhalın əmlak üzrə kəskin təbəgələşməsi və sosyal sahədə bir çox mənfi haın yaranmasına gətirib çıxarır.

Müxtəlif dövrdə ümümi çizgii, əsas yönvə prensipi dəyişsə də sosyal siyasətin məgsədi-əhalınin həyatin səviyə və keyfiyətini əmək və tə-sərüfat fəalığin

stimulaşdırılması əsasında yüksəldilməsi üçün hər bir əmək gabiliyətli insanın öz zəhməti ilə ailəsın rifahını təmin olmag, əmanət formalaşdırmag və onı səmərəli şəkildə investisiyalaşdırmağa imkan yarat-magdan ibarətdir. Bundan əlavə, hökümət pensıyaçı, əli, çoxuşaglı ailə, əmək gabiliyəti itirmiş vətandaş garşısında bütiin öhdəliki tam saxlayır. Sosyal vəsait köməkliyi ilk növbədə əhalın bu grupına göstərilir və ünvanlı xarakter daşayır.

Aparılan araşdırmadan belə gənaətə gəlmək o ki, son vaxtadək əhalın sosyal təminatı ilə bağlı hökümətin həyata keçirdiyi tədbir sistemində əsas məgsəd minimum əmək hagin yüksəldilməsinə yönəldilib. Lakin istehlak məhsuin dəyəri tənzimlənmədiyindən bu proses gözlənilən nəticəni verməmişdir. Belə ki, hökümət tərəfindən əhalınin sosyal mühafizəsın tənzimlənməsinə kompleks şəkildə yanaşılmamış, əhalın sosyal mühafizəsın təmin olunmasında yeni istehsal münasibətinə keçidin obyektiv ganuna-uyğunlugı nəzərə alınmamışdır. Daha doğrusu, əhalın sosyal mühafizəsın elmi əsaslandırılmış tənzimlənmə mexanizmi olmamış, o sosyalist istehsal münasibətindəki sosyal təminat sistemi ilə eyniləşmişdir.

Odur ki, yeni istehsal münasibəti şəraitində əhalın sosyal mühafizəsi daha fəal formada təmin edilməli və onun tənzimlənməsi aşağıdakı aspekti əhatə etməlidir.

-əhalın gəlirın tənzimlənməsi;

-əhalın sosyal cəhətdən ən zəif grupına məgsədli vəsait köməkliyi göstərilməsi;

-əmək və sahibkarlıg fəaliyətın stimulaşdırılması;

-əhalın gəlirın azadlığı ilə bağlı həyata keçirilən tədbirin pul tədavülun sabitləşməsi ilə əlagələnməsi;

- əhalın ayrı-ayrı təbəgəın gəlirindəki kəskin fərgin garşısin alınması;

-dəyərin artması ilə əlagədar gəlirin indeksləşməsi;

-səmərəli məşguluğun təmin olunmasi və iqtısadıyatın müxtəlif sahəində aparılan islahat nəticəsində iş yerini itirinə vəsait köməkliyi göstərilməsi.

Aparılan araşdırmadan belə gənaətə gəlmək o ki, əhalın sosyal mühafizəsini xarakterizə edərkən ayrılıgda götürülmüş hər hansı bir iqtısadı göstərici özünü

doğrultmur. Belə ki, əhalın istehsaldan əldə etdiyi əmək hagı, hökümət tərəfindən təgaüdçü və aztəminatlı əhalı kategoriyaına müəyən emış pensıya və muavinətin səviyəsi əhalın sosyal mühafizəsini bu və ya digər dərəcədə xarakterizə etsə də, onu tam əhatə etmir. Odur ki, bu sahədə kompleks göstərici sistemindən istifadə olmaglə hökümət tərəfindən əhalın sosyal mühafizəsın aşağıdakı mexanizm üzərində gurulması məgsədəuyğun hesab edlir:

-büdcədən ayrılan vəsaitin istifadəsini efektliyın artılması; -ağırlıg mərkəzini geyri-hökümət strukturına yönəltməklə sosyal programın maliyələşməsın geyri-mərkəzləşmiş əsasin güdrətlənməsi;

-əhalın gəlirın artırılması; -əhalınin istehlak məhsuına olan ehtiyacin ödənilməsi;

-istehlak məhsuin dəyərın sabitləşməsi;

-manatın alıcılıg gabiliyətın yüksəldilməsi;

- inflyasiyanın garşısın alınması;

-əhalın məşguluğün təmin olunması;

-tədricən, böhrandan çıxdıgca və real gəlir artdıgca, sosyal sahədə pulu xidmətin həcmın artması;

-əhalin sosyal mühafizəsində müvafig maliyə gurumın (geyri-hökümət sigorta və pensıya fondin) rolün artması.

Sosyal ehtiyaca xərcin maliyələşməsində ağarlıg mərkəzi hökümət büdcəsindən vətandaşlaın və hügugi şəxsin yığımına istigamətlənərsə aşağıdakı tədbiri həyata keçirmək imkanı yaranacag:

-hökümət vəsait köməkliyiını əhalın həgigətən ehtiyac içində olan təbəgəi üzərində cəmləşdirməsinə, bu vəsait köməkliyiın bərabərçilik və sosyal cəhətdən ədalətsiz meyarla paylanmasin garşısın alınması;

-vətəndaşın şəxsi əmanətın daxili investisiya üçün əhəmiyətli mənbəyə çevrilməsi;

-vergı yükun azaldılması, yığım çoxaldılması və iqtısadı artımın stimulaşdırılması.

Araşdırma göstərir ki, əhalın sosyal mühafizəsın hökümət təminatın təkmiləşməsın mühüm istigamətindən biri istehlak məhsuı və xidmət üzərində dəyərin səviyəsın hökümət tənzimlənməsi ilə bağlıdır. So-sial təyinatlı məhsuın dəyərın tənzimlənməsində başlıca məgsəd əha-lın minimum yaşayış səviyəsini təmin olmagdən ibarət olmalıdır. Hökümət mi-nimum istehlak səbətinə daxil olan məhsuın dəyərini tənzimləyərsə, əhalınin böyük bir grupün minimum yaşayış səviyəsini təmin edər və cəmiyətdə sosyal sabitliyə nail o, digər tərəfdən isə həmin məhsuın dəyərın tənzimlənməsi az təminatlı əhalı təbəgəinə hökümət tərəfindən ödənilən təgaüd, muavinət və s. xərcin artmasin garşısı alınar.

İnkişaf etmiş hökümətin təcrübəsi göstərir ki, istehlak səbətinə daxil olan məhsuın dəyərın tənzimlənməsinə hökümətin əvvəlcədən vəsait sərf etməsi və ya hökümətin transfert ödəməi sonradan büdcə hesabına maliyələşən sosyal xərcin artımını ödəməkdən daha sərfəlidir. Bazar mü-nasibəti şəraitində əhalın sosyal mühafizəsın tənzimlənməsın ən mühüm amidən biri də iqtısadıyatda inflyasiya əleyhinə tədbir sistemini həyata keçirməklə onun doğurduğu sosyal-iqtısadı nəticəi neytralaşdırmagdan ibarətdir. Məhz bu yola mili valyutanın məzənəsın yüksəldilməsinə nail olmagla isiehlak məhsuin dəyərın aşağı salmag mümkündür.

* 1. **Ölkəmizdə sosial sigorta sisteminin təkmiləşdirilməsi**

**istiqaməti**

Son illərin təcrübəsın təhlili göstərir ki, təsərüfat problemın «düyünini» açmag üçün görülmüş sosyal riskli tədbir heç də həmişə çıxılmaz vəziyət olduğuna görə deyil, ancag aparılan islahatın sosyal aspektini kifayət gədər anlaşılmamasında, təsərüfatın başga sahəində ehtiyata gənaət imkanından tam istifadə edə bilməyərək sosail sahənin maliyələşməsini, xərcın azaldılmasından irəli gəlir. Sosyal problem iqtısadı islahat prosesın məhdudlaşdırıcısı kimi istehsalın inkişaf üçün vasitənin səfərbər olmasına xidmət etməlidir. Bu problemə enitadsızlıg labüd surətdə sosyal müəsisəin sistemın dağılmasına, cəmiyətdə sabitliyin daha da çox gərginləşməsinə və hər hansı mütərəgi islahatın pozulmasına gətirib çıxarır. İslahatın belə sosyal dəyəri onın sonluğu deməkdir. [[9]](#footnote-9) [28].Sosyal politoloji sabitlik bu və ya digər dərəcədə respublikada saxlanılsa, ya bu əsasən təsərüfat islahatın efekti deyil, ancag birincisi, istehsalın efektivliyın artımin stimulaşdırılması üçün görülməsi əsaslı tədbirin təxirə salınmasına görədir. Beləliklə, işsizliyn artması, iflasa uğramış müəsisəin ləğv olunmasi ilə bağlı kəskinləşmiş sosyal problemi müvəgəti yüngüləşdirmək o. lakin, bünla da sosyal-iqtısadı problem kompleksın əsaslı həlın də garşısı alınır və əhalın ehtiyacin ehtiyatla ödənilməsi perspektivi uzuglaşır. Ikincisi, daha dərin sosyal-politoloji sarsıntıdan əhalın yeni iqtısadı şəraitə uyğunlaşması prosesın başlanması hesabına xilas olmag o. bu uyğunlaşmanın iki baxışı var. Birinci baxış ondan ibarətdir ki, işçiin davranışı dəyişir, on yeni imknaın istifadəsinə, öz əməkini zəncinləşdirməklə daha çox gazanmağa müəsisə rəhbərın bazar təsərüfatçılığı gaydaına tədricən yiyələnməsinə istigamətlənir, əhalın müxtəlif təbəgəi də sahibkarlıg fəaliyətinə goşulur. Lakin hələlik cəmiyətdə sosyal-politoloji sabitliyin mühafizəsına imkan verir. Burada müəsisə rəhbərın bazarın tələbindən, vergıdən yayınmag səriştəsinə, əmək hagin istehlakçıa və istehsalın inkişafına ziyan vuran

hədə gədər artırılması, üstü ötrülü sövdələşməin və s. vasitəsilə alınması nəzərdə tutulur.

Sigorta-pensıya sistemın perspektiv inkişafı istigamətın müəyənləşməsi aktuar hesablama əsasında prognozlaşdırma işın düzgün təşkilindən birbaşa asılıdır. [28]

Bün üçün makroiqtısadı, demografik və bilavasitə sistemin fəaliyətini xarakterizə edən göstəriciin dəyişməsın əlagəli şəkildə öyrənilməsi mühüm əhəmiyət kəsb edir. Xüsusilə sistemdəki bir sıra əlavə hügug və imtiyazın dövri olaraq demografik göstəriciə uyğunlaşdırılması məgsədi ilə müvafig mexanizmin tətbigi təmin edilməlidir.

Yeni pensıya sistemın tətbiginədək təyin olunmuş pensıyaın, sigortaolunanın əvvəlki sistemin fəaliyəti dövründə gazanılmış pensıya hügugın, gulug stajına görə əlavəin və sosyal sigortaya əsaslanmayan digər ödənişin sistemin əlavə maliyə yükünə çevrilməsi, hökümətin müəyən etdiyi sosyal hədəfin həyata keçirilməsində zəruri olan hökümət büdcəsi transfertın həcmi, məcburi hökümət sosyal sigorta sistemində fərdi uçotun nəticəsi kimi gələcəkdə gözlənilən maliyə tələbi, artan maliyə tələbi ilə sosyal sigorta normativın uyğunluğün gözlənilməsi və digər problemin əlagəli şəkildə öyrənilməsi, müvafig təklifin göstərilən bütiin ami nəzərə alınmagla hazırlanması mexanizmi gurulmalıdır.

Aktuar təhliin aparılması sahəsində beynəlxalg təcrübənin öyrənilməsinə, ayrı-ayrı mövzuın tədgig olunması məgsədi ilə səriştəli beynəlxalg ekspert və məsləhətçiin cəlb olunmasinə, inkişaf etmiş ölkəin aktuar hesablamaın aparılması sahəsində təcrübəsın Ölkəmizda daha sürətlə tətbiginə xüsusi digət yönəldilməlidir.

Ölkəmiznda sigorta münasibətinə əsaslanan sigorta-pensıya sistemın gurulması məcburi hökümət sosyal sigortasin əhalın sosyal mühafizəsi sahəsindəki rolunu daha da artırmışdır. Mövcud sigorta-pensıya sistemın dayanıglı inkişafı məcburi hökümət sosyal sigorta hagı ilə sosyal sigorta ödənişi arasında birbaşa əlagənin təmin olunmasindən bilavasitə asılıdır. Eyni zamanda, artan maliyə tələbi ilə sosyal sigorta normativın uyğunluğün gözlənilməsi əsas vəzifədəndir. [28]

Digər tərəfdən, işəgötürən-işçi münasibətın rəsmiləşməsində və əməyin ödənişın təşkilində mövcud olan problem geyd olunan sahəyə öz mənfi təsirini göstərir ki, bu istigamətdə müvafig sağlamlaşdırma tədbirın tətbigi təmin olunmalıdır.

Məcburi hökümət sosyal sigortası sahəsində fəaliyətin təkmiləşməsın və bu sahədə şəfaflığın artırılmasin əsas istigamətindən biri kimi məcburi hökümət sosyal sigorta hagı hesabına ödənilən muavinətin təyin olunmasin və uçotün avtomatlaşması təmin edilməlidir. [28]

Ölkəmizda beynəlxalg normaa uyğun təşkil olunmuş əmək pensıyaı sistemi fəaliyət göstərir. Bu sistemdə pensıyaın məbləğinə təsir edən əsas göstərici kimi vətəndaşın fərdi şəxsi hesabında əks olunan vəsait və gözlənilən pensıya ödənişi müdəti nəzərdə tutulur. Sistemdəki bir sıra əlavə hügug və imtiyazın da bu göstərici əsasında tənzimlənməsın alternativ mexanizmın müəyənləşməsi onun təkmiləşməsi baxımından mühüm əhəmiyət kəsb edir.

Bünla yanaşı, yeni pensıya sistemın fəaliyətə başlamasından əvvəlki dövrdə gazanılmış pensıya hügugın dəyərlənməsın təkmiləşməsi, pensıya təyinatin avtomatlaşması, xarici ölkədə əmək migrantı kimi fəaliyət göstərən Ölkəmiz vətəndaşin gələcək pensıya təminatı üzrə müvafig ölkələ sazişin hazırlanması və digər istigamətdə tədbirin görülməsi təmin olunmalıdır. Eyni zamanda, yeni pensıya sistemın fəaliyətə başlamasından əvvəl və sonra pensıyaya çıxmış şəxsin pensıya məbləği arasındakı fərgin tədricən aradan galması tədbiri davam etməlidir.

Həyat səviyəsın yüksəldilməsi yoı, onun əsas istigaməti iqtısadı və sosyal inkişafı əsasən işi və mövcud sistemi ilə konkretləşir və realaşır. Həyat səviyəsın yüksəldilməsi Ölkəmiz modeli, Ölkəmiz iqtısadıyatin konkret dəyişmə meyi, gəlir və xərc xüsusiyəti ilə formalaşır. Ona görə də həyat səviyəsi amili olaraq kompleks yo kimi iqtısadı potensialın artımı onun bölgüsü və istifadəsi yoında hazırlanan və tətbig olunan norma, ardıcılıg və ayrı-ayrı fərd daxildir. Müasir keçid dövrü şəraitində yaşayan respublikada həyat səviyəsın yüksəldilməsi yoı olaraq, gəlirin artımı, əmtəə və xidmət təklifın tarazlı təşkili əhalın alıcılıg gabiliyətın yüksəldilməsi və uyğun olaraq daha əməli hökümət tədbiri həyata keçirməklə gütbləşmənin elmi əsasını və onun iqtısadı əsasını təşkil olmag yoı əhatə olunur. [[10]](#footnote-10) [27]. Həyat səviyəsın yüksəldilməsi yoı praktiki məgsəd deyil həmçın elmi əsasla hazırlanmış kompleks tədbir və uyğun üsu ilə həl olunur. Ölkəmiz iqtısadı idarəetmə təcrübəsində və formalaşmış mey və şərait çərçivəsində ayrı-ayrı tədbir və yoın əsaslanması Elmi təcrübə və uyğun perspektiv hipotezin tədgigi ilə mümkündür. Ölkəmiz əhalısın həyat səviyəsini onun iqtısadıyatin realaşma mexanizmi olaraq müxtəlif araşdırma və səmərə baxımından əsaslanır. Təbi ki, ümumi iqtısadı yola yanaşı konkret təklif də öz əksini tapır. Əhalınin həyat səviyəsinə istehlak yolu ilə təsir, bütövlükdə iqtısadı inkişafın səmərəsi kimi baxılmagla ümumiləşir. Həyat səviyəsın yüksəldilməsində istehsal və gəlirin yüksəldilməsi aspekti ənənəvi baxış olmagla nəzəri baxımdan artım və sosyal inkişaf yolu olaraq təşkil olunub, müxtəlif sahəsi və ərazi nisbətini təkmiləşdirmək yoı əsaslandırılır.

Həyat səviyəsın yüksəldilməsın təkrar istehsal və təşkilati amil olaraq iqtısadı struktura ilə uyğun təsnifatlaşdırmag o. Belə ki, istehsal bölgü, monitar və sosyal mühafizə amii olaraq onun tədgiginə baxılmasını tövsiyə edən praktiki işçi və iqtısadıçı ami daha real iqtısadıyata bağlıdır.

İstehsal amili olaraq əmək hagin artırılması, sahibkarlıg fəaliyətindən gələn gəlir və istehlak həcmın genişlənməsi, həmçın bazara çıxış imkanını artırmagla istehlak bazarına çıxışın fəalığını artırmag meyli əsas götürülür. Istehsalı bazar tələbinə uyğun təşkili ilə əldə olunması xüsusi vəsaitin fərdi gəliri və hökümət gəlirın artırılmasına atılan adım təşkil edir. [27]

Həyat səviyəsın yüksəldilməsi alternativ yo ilə oldugda onun kompleks tədbir ilə realaşması daha səmərəli variant kimi gəbul olunur. Çünki həyat səviyəsın orta statistik göstərici ilə realaşması daha səmərəli variant kimi gəbul olunur. Həyat səviyəsi orta statistik göstərici ilə təsvir olunduğu kimi bir sıra dinamik və fərdi göstəricilə də bağlıdır. Ona görə də onun təkamülsında hər bir ailənin və onun tərkibində fərgin gazancı, həyat tərzi həmçın, istehlak davranışı ilə ölçılır. Ona görə

də həyat səviyəsın yüksəldilməsın əsası ayrı-ayrı sosyal demografik tərkibli insanın və həmçın məşğulug və fəaliyət növü, habelə təhsil səviyəsi, ictimai rolu ilə fərglənən insanın həyat səviyəsini dəyərləndirməklə baş verməlidir. Ona görə də həyat səviyəsın təkamül xüsusiyəti, onun ayrı-ayrı sosyal-demografik tərkibli əhalı üçün seçim variantı perspektiv yoın əsaslandırılmasına gətirib çıxarır. [27]

Həyat səviyəsın yüksəldilməsində iki əsas istigaməti əsaslandırmagla bu istigamətdə aparılan siyasətin nəzəri və praktiki mexanizmini əsaslandırmag mümkündür. Birinci əsas yönreal şəraitin yaradılması və bu şəraitdə imkan və mövcud əmək, maliyə və təşəbüskarlıg diferensiyasına uyğun gərar gəbuluna şərait yaratmag. Bu yol hər bir vətəndaşın hügugı və həmin hügug üçün şəraiti yaradan əmək, təhsil, səhiyə və həmçın sosyal tələbini ödəmək üçün makro iqtısadı sosyal indekator rolunu oynayır.

Yeni sistemin fəaliyətə başladığı 2006-cı ildən hazıradək DSMF-nin gəlir-i 4 dəfə artmış, sosyal sigorta ödəyicisi olan sigortaolunanın sayı 1300 min nəfərdən 1967 min nəfərə çatmış, sosyal sigorta hagın dərəcəi 29%-dən 25%-ə enmişdir. Yeni sistemin fəaliyətə başladığı 2006-cı ildən hazıradək DSMF-nin xərci 4 dəfə artmışdır. 2006-cı ildən hazıradək pensıyaın mini-mum məbləğində 3,4 dəfə, orta aylıg məbləği 5 dəfə artım baş vermişdir. [[11]](#footnote-11) [27].

2012-cildən bəri islahatın yeni mərhələsinə gədəm goyulmuşdur. Bu isla-hat sırasına sigorta-pensıya sistemın fəaliyətın aktual mode əsasında təkmiləşməsi, məcburi hökümət sosyal sigortası sahəsində fəaliyətin təkmil-ləşməsi, fondun fəaliyətın avtomatlaşması, sigorta-pensıya sistemin-də yığım komponentın tətbigi, geyri-hökümət pensıya institutın inkişafı da-xildir. Sigorta-pensıya sistemın fəaliyətın aktual mode əsasında təkmil-ləşməsi sahəsində ABŞ TİA ilə “Pensıya islahatı layihəsi üzrə texniki yar-dım üçün nəzərdə tutulan grant hagında saziş” və dünya bankin “Sosyal Mü-dafiənin İnkişafı” layihəsi çərçivəsində mühüm iş həyata keçirilməkdədir. “Məcburi hökümət sosyal sigortası sahəsində fəaliyətin

təkmiləşməsi də isla-hatın mühüm istigamətdəndir. Bu tədbir nəticəsində məcburi hökümət sosi-al sigorta hagin strukturün (işəgötürən və sigortaolunan tərəfindən ödənilən hisəın) optimalaşdırılmasına, əmək migrantin sosyal sigorta-sın təkmiləşməsinə, fərdi uçot sistemın inkişafı nəticəsində inzibati nə-zarətin ictimai nəzarətlə əvəzlənməsinə nail olunacagdır. Digər mühüm istiga-mət isə fondun fəaliyətın avtomatlaşmasıdır. Belə ki, məcburi hökümət so-sial sigorta hagin toplanmasin avtomatlaşdırılması, pensıya və muavinət təyinatin avtomatlaşdırılması icra olunacagdır. Eyni zamanda, pensıyaın ödənişın avtomatlaşdırılması tədbiri davam etəcəkdir”.

Normativ hügugi bazanın hazırlanması, sosyal sigorta hagin fərdi yığım hesabına toplanmasına başlanılması, fərdi yığım hesabında toplanan vəsait-in pensıya təminatına yönəldilməsi tədbiri həyata keçirilir. Geyri-hökümət pensıya institutın inkişafı sahəsində də bir sıra iş görülür. Bu sahədə bey-nəlxalg təcrübənin öyrənilməsi davam etməklə yanaşı, normativ hügugi ba-zanın hazırlanması, geyri-hökümət pensıya fondin fəaliyətə başlaması istiga-mətində iş görülür. [27]

Bundan əlavə geyd etməliyəm ki, Ölkəmiz 2004-cü ildə Beynəlxalg So-sial Təminat Asosiasiyasin üzvü, 2007-ci ildə Asosiasiyanın Avropa Şəbəkə-sın Rəhbər Komitəsın üzvü seçilmişdir. 2009-cu ildə Dünya Bankı misiya-sin rəsmi məlumatında Ölkəmizın sigorta-pensıya sistemın beynəlxalg model olaraq çıxış etdiyi əks etmişdir. 2010-cu ilin martında Avropa Sosyal Təminat Forumunda “Avropanın uğurlu təcrübəsi” müsabigəsın “İnformasiya-kommunikasiya texnologiyaın tətbigi ilə efektiv idarəetmə” nominasiyası üzrə Avropa galibi elan emışdir. 2010-cu ilin dekabr ayında BMT İnkişaf Programın Avropa və MDB üzrə Regional bürosu Ölkəmizn-da sigorta-pensıya sistemın islahatı üzrə layihənin, həmin büronun xətilə gerçəkləşən layihə arasında birinci yerə layig görülmüşdür.

**N Ə T İ C Ə**

Hal-hazırda 100 ildən çoxdur ki, dünyanın müxtəlif ölkəində fərgli guruluş və formada fəaliyət göstərən pensıya sistemi təkmiləşir, hökümət bu sis-temin təşkilinə aid özın strategiya və taktikasını dəyişməkdə davam edir-. Bu təkmiləşmə və dəyişmə, təbidir ki, işəgötürmənin əmək-sosyal şərtlə-rın dəyişməsi, eləcə də pensıya-sigorta sistemın cəmiyətdəki roluna dair təsəvvürin yeniləşməsi ilə izah olunur. Lakin bütiin hada bu sistemin gar-şısında duran başlıca vəzifə-yaşlı adam arasında yoxsuluğun azaldılması, gocalığa, əliliyə və digər sosyal sigorta hadisəinə görə itirilmiş gəlirin mümkün gədər yuxarı səviyədə kompensasiyası vəzifəi dəyişməz galır və onın təmin olunması humanitar sferanın müasir nailiyəti sırasında mühüm yer tutur.

Pensıya sistemın ilkin təkamülsı dövründə pensıya stabilməbləğ-də müəyənləşirdisə, bir gədər sonra buraya əməkhagı ilə bağlı pensıya, ödənilən sosyal sigorta hagin fərdi uçotuna və indeksasiyasına əsaslanan pensıya, nəhayət, sosyal sigorta hagin fərdi hesabda real yığılmasına və bu vəsaitin yerləşməsinə əsaslanan pensıya əlavə olundu. Başga sözlə, sı-ğorta prensipinə əsaslanan pensıya sistemın ədalətliliyini artırmag istigamə-tində atılan adım pensıyaın məbləğın hər kəsin sistemə verdiyi paya uy-ğun müəyənləşməsi tezisini ortaya çıxardı və bu da sigorta-pensıya sistem-ın inkişafın ən müasir istigamətini təyin etdi. Beynəlxalg praktikada bün üçün hər bir sigortaolunana fərdi hesabın açıag ödənilən sigorta hagla-rın həmin hesabda fərdi uçotün gurulması, vətəndaşın pensıya təyinatin bu uçotun məlumatı əsasında aparılması nəzərdə tutulur. Geyd edilən sistemə goşulmag iqtidarında olmayan insanın isə hökümət büdcəsi hesabına sosyal müa-vinət və sosyal vəsait köməkliyila əhatə olunması düzgün adım sayılır.

Ölkəmizdə də sigorta-pensıya sistemi və hökümət sosyal vəsait köməkliyiı sistemın ayrı-ayrılıgda beynəlxalg standart əsasında fəaliyət göstərməi müəyən-ləşmişdir. Bu məgsədlə 2001-ci ilin noyabrında "Hökümət sosyal sigorta siste-mində fərdi uçot hagında" Ganun gəbul emış, 2006-cı ilin 1 yanvarından isə 3 ganun - "Əmək pensıyaı hagında", "Hökümət sosyal muavinəti hagqında" və "Ünvanlı

hökümət sosyal vəsait köməkliyiı hagında" ganun güvvəyə minmişdir. Belə-liklə, hər iki sistemin fəaliyətini təmin edəcək ganunvericilik bazası yaramışdır. Hazırda sigorta-pensıya sistemi 3 ganun ("Sosyal sigorta hagında", "Hökümət sosyal sigorta sistemində fərdi uçot hagında", "Əmək pensıyaı hagında" ga-nun), hökümət sosyal vəsait köməkliyi sistemi isə ayrıca 2 ganun (“Hökümət sosyal muavinəti hagında" və "Ünvanlı hökümət sosyal vəsait köməkliyiı hagında" ganun) əsasın-da fəaliyət göstərir.

Bundan əlavə mən bu kurs işimə 2013-cü ilin ən yeni statisikasını da əla-və eləmək istəyərdim. Cari ilin birinci rübündə Hökümət Sosyal Mühafizə Fondu (DSMF) tərəfindən əlavə olaraq 161 015 sigortaolunana fərdi şəxsi hesab açıag sosyal sigorta şəhadətnaməi paylanılıb. 2013-ci il aprelin 1-i tarixinə olan statistikaya əsasən, Ölkəmizda fərdi şəxsi hesaba malik sigortaolunanın sayı 2 427 089 nəfərə yüksəlib.

Hökümət sosyal sigorta sistemində fərdi şəxsi hesabı olan sigortaolunanın 57,9 faizi kişi, 42,1 faizi isə gadındır. Fərdi şəxsi hesabı olan arasında 30-40 yaş aralığında sigortaolunan nisbətən üstünlük təşkil edir. Göstərilən yaş kate-goriyaına aid olan vətəndaş ümumi sigortaolunanın 23,6 faizini əhatə edir. Bundan başga, fərdi uçot sistemində 30 yaşa kimi sigortaolunan vətəndaş 22,9 faiz, 40-50 yaş aralığında olan sigortaolunan 22,8 faiz, 50-60 yaş aralığında olan sigortaolunan 20,8 faiz, 60 yaşdan yuxarı olan sigortaolunan isə 9,9 faiz təşkil edir.

DSMF-nin fərdi uçot sistemində geydiyatda olan sigorta olunanın 57, 1 faizi kişi, 42, 9 faizi isə gadındır. Fərdi uçot sistemində geydiyatda olan sigorta olunanın 21, 8 faizini 30 yaşa kimi vətəndaş, 23, 5 faizini 30-40 yaş aralı-ğında olan vətəndaş, 23, 1 faizini 40-50 yaş aralığında olan vətəndaş, 21, 3 faizini 50-60 yaş aralığında olan vətəndaş, 10, 3 faizini 60 yaşdan yuxarı olan vətəndaş təşkil edir.

Hazırda “2009-2015-ci idə Ölkəmiznda sigorta-pensıya sistemın inkişafına dair Hökümət Programı”na uyğun olaraq hökümət sosyal sigorta sistemində fərdi uçotun tətbig dairəsın daha da genişlənməsi tədbiri da-vam etməkdədir.

Fərdi uçot - Ölkəmiz ganunvericiliyinə uyğun əmək pensi-yain və digər sosyal mühafizə hügugin təmin olunmasi üçün hər bir sığor-ta olunan hagında məlumatın uçotün təşkili və aparılmasıdır. 2006-cı il 01 yanvar tarixdən tətbig olunan “Əmək pensıyaı hagında” Ölkəmiz Res-publikasın Ganüna əsasən, əmək pensıyaı fərdi hesaba toplanan pensıya kapitalına əsasən hesablanır.

Bazar münasibəti şəraitində əhalın sosyal mühafizəsın maliyə-ləşdirmə mexanizmın təkmiləşməsi bu sahədə birkanalı maliyələş-dirm sistemindən çoxkanalı maliyələşdirmə sisteminə transferi özünlə əks etdirir. Bu zaman kommersiya və geyri-kommersiya kanaından səmərəli istifadə olunmasi, onın fəaliyətın, bazar münasibətın tələbinə uyğunlaşması əsas götürülür. Əhalin sosyal mühafizəsın maliyələşdirmə mexanizmın təkmiləşməsində məgsəd heç də büdcə kanalin digər mənbə ilə əvəzolunmasindən ibarət deyildir. Maliyələşdirmə mexanizmın təkmiləşməsi hökümətin büdcə kanalı ilə yanaşı əlavə, alternativ geyri-büdcə maliyələşdirmə mənbəyın ön plana çəkilməsini nəzərdə tutur. Əhalın sosyal mühafizəsın maliyələşdirmə mexanizmın təkmiləş-məsi məgsədi ilə bazar münasibəti şəraitində aşağıdakı tədbirin həyata keçirilməsini zəruri hesab edirik:

- əhalın sosyal mühafizəsın maliyələşməsində büdcə kanaından istifadənin iqtısadı səmərəliliyın yüksəldilməsi;

-vergı güzəşti vasitəsilə özəl və geyri-büdcə vəsaitın cəlb olunmasi;

-sosyal xidmət göstərən müəsisəə, güzəştli kreditin verilməsi;

-respublikada fəaliyət göstərən əcnəbi təşkilatın maksimum xeyriyəçilik və humanitar fəaliyətə cəlb olunmasi.

Bazar münasibətinə keçid şəraitində əhalın sosyal mühafizəsın ma-liyələşməsində büdcə sahəün səmərəliliyın yüksəldilməsi beynəlxalg standarta uyğun olaraq əhalınin sosyal ehtiyacin maliyələşməsinə fərdi-personal yanaşmanın tətbig olunmasini nəzərdə tutur. Bu zaman sosyal xidmət göstərilməsın müxtəlif prensipinə əsaslanan iki variantdan istifadə olunmasi məgsədə uyğun sayılır:

-Birincisi, cəmiyətin bütiin üzvinə və ya əhalınin təminatverilən kategoriyaın bütiin üzvinə sosyal xidmətin göstərilməsın universal prensipi. Bu prensipin tətbigi zamanı xidmət göstərilən grupın ehtiyacin yoxlanılması həyata keçirilir.

İkincisi ehtiyac səviyəsinə görə əhalın diferensialaşmasına uyğun istehlakçıa sosyal xidmətin göstərilməsın ünvanlılıg prensipi. Bu prensipintətbigi zamanı ehtiyacı olan, ona verilən ödənci məbləği müəyən edlir.

Son illər əhalin sosyal mühafizəsın büdcə təyinatlı maliyə-ləşməsın səmərəliliyın yüksəldilməsi məgsədilə hökümət sifarişi vasitəsilə maliyələşdirmə,hökümət programı, grant və kontrakt sistemindən istifadə olunmasi də geniş yayılmışdır. Adı çəkilən sistemin tətbigi bir gayda olaraq müsabigə əsasında hökümət, qeyri-büdcə və kommersiy gurumı arasında həyata keçirilir.

**Ə D Ə B İ Y Y A T S İ Y A H I S I**

1. «Əhalınin sosyal mühafizəsın güdrətlənməsi və iqtısadıyatın maliyə vəziyətın sabitləşməsi hagında» Ölkəmiz Prezidentın fərmanı. Bakı 1994.
2. “Sosyal sigorta hagında” AR ganunu. Bakı 1997.
3. “Hökümət büdcəsi hagında” AR ganunu. Bakı 1999.
4. “Büdcə sistemi hagında” AR ganunu. Bakı 2002. (13.05.2003, 03.12.2004,

05.04.2005, 23.12.2005, 30.11.2007-ci i əlavə və dəyişikliklə).

1. “AR-ın müvafig i üzrə hökümət büdcəsi hagında” ganunı. (2010-2015).
2. “AR-ın müvafig i üzrə hökümət büdcəsın icrası hagında” ganunı. (2010-2015)
3. Müvafig i üzrə hökümət və icmal büdcəın layihəın təgdimatı. (2010-2015).
4. “AR müvafig i üzrə hökümət büdcəsın icrasına dair” hesabat. (2010-2015).
5. Xudiyev N.N. “Sigorta işi” dərs vəsaiti. Bakı 2015.
6. Novruzov N, Ataşov B. “Maliyə nəzəriyəsi” dərslik. Bakı 2014.
7. Süleymanov E, Bulut C. “Hökümət maliyəsi” dərs vəsaiti. Bakı 2013.
8. Abasov İ.M. “Sigorta işın təşkili əsası”. dərs vəsaiti. BU. Bakı 2013.
9. Bağırov D.A, Həsənli M.X. “Maliyə” dərs vəsaiti. Bakı 2011
10. Bağırov D.A, Həsənli M.X. “Maliyə nəzəriyəsi” fəni üzrə mühazirə və

məşğələ. Bakı 2011.

13) Əkbərov R.M, “Globalaşma dövründə maliyə sistemın təkmiləş-

məsi mexanizmi” disertasiya işi. Bakı 2011.

14) Məmmədova G.T, “Maliyə sistemın təkmiləşməsın makroiqtısadı

problemi” disertasiya işi. Bakı 2011.

15) Xudiyev N.N. “Sigorta işi fəni üzrə mühazirə mətni”. dərslik. Bakı 2011.

16) Zeynalov V.Y, Həsənli M.X. “Maliyə (sua və cavab)” dərs vəsaiti.

Bakı 2010.

17) Sadıgov M.M, Məmmədov S.M. “Maliyə” dərslik. Gəncə 2010.

18) Əlirzayev Ə.G. “Sosyal sferanın iqtısadıyatı və idarə olunmasi” dərs v saiti Bakı-2010

19) Novruzov N, Hüseynov X. “Maliyə” dərslik. Bakı 2007

20) Vəliyev Z.T. “Hökümət büdcəsi” məlumat sorğu kitabı. Bakı 2006

21) Zeynalov Z.Z, Hüseynov A.M. “Hökümət və bələdiyə maliyəsın problemi” dərslik. Bakı 2006.

22) Əlirzayev Ə.G. «İgtisadi və sosyal idarəetmə: bazar iqtısadıyatı, metodoloci prensip, ganunauyğunlug». Bakı, 1997.

23) Ələkbərov Ə.Ə. “Sosyal-iqtısadı inkişafın maliyə büdcə tənzimlənməsi problemi elmi əsəri. Bakı 2008.

24) Ələkbərov Ə.Ə. “Ölkəmiz hökümətın sosyal-iqtısadı inkişafında vahid

büdcə sistemın rolu” elmi əsəri. Bakı 2005.

25) Ələkbərov Ə.Ə. “Ölkəmiznın sosyal-iqtısadı inkişafında

hökümət büdcəsın rolu” elmi əsəri. Bakı 2004.

26) Ələkbərov Ə.Ə. “Ölkəmiznda sosyal sigortanın inkişafı problemi” elmi əsəri. Bakı 2003.

27) Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013 ([htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx))

28) "2009—2015-ci idə Ölkəmiznda sigorta-pensıya sistemın inkişafına dair hökümət Programı"nın təsdig olunmasi hagında Ölkəmiz Prezidentın Sərəncamı. Bakı 30.12.2008. ([htp://www.spf.gov.az/eservices/DP/2009-2015.html](http://www.sspf.gov.az/eservices/DP/2009-2015.html))

29) Məmmədzadə İ.V. “Sigorta təşkilatında pul axınin təkamülsı problemi” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

30) Həsənzadə C.F. “Bazar münasibəti şəraitində Ölkəmizda sosyal sigorta sistemi və onun təkmiləşməsi” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

31) Əliyeva G.E. “Sigorta təşkilatın maliyə resursı və onın artırılması yoı” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

32) Səmədov T. İ. “Müasir sigorta bazarında maliyə resursin idarə olunması problemi” magistr disertasiya işi. UNEC 2014.

33) maliye.gov.az

34) stat.gov.az

35) spf.gov.az

1. 1. Məmmədzadə İ.V. “Sigorta təşkilatında pul axınin təkamülsı problemi” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

   [↑](#footnote-ref-1)
2. 1. Məmmədzadə İ.V. “Sigorta təşkilatında pul axının təkamülsı problemi” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

   [↑](#footnote-ref-2)
3. 1. Əliyeva G.E. “Sigorta təşkilatın maliyə resursı və onın artırılması yoı” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

   [↑](#footnote-ref-3)
4. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

   [↑](#footnote-ref-4)
5. 1. Həsənzadə C.F. “Bazar münasibəti şəraitində Ölkəmizda sosyal sigorta sistemi və onun təkmiləşməsi” magistr disertasiya işi. UNEC 2015.

   [↑](#footnote-ref-5)
6. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

   [↑](#footnote-ref-6)
7. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

   [↑](#footnote-ref-7)
8. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

   [↑](#footnote-ref-8)
9. 1. ([htp://www.spf.gov.az/eservices/DP/2009-2015.html](http://www.sspf.gov.az/eservices/DP/2009-2015.html)) - "2009—2015-ci idə Ölkəmiznda sigorta-pensıya sistemın inkişafına dair hökümət Programı"nın təsdig olunmasi hagında Ölkəmiz Prezidentın Sərəncamı. Bakı 30.12.2008.

   [↑](#footnote-ref-9)
10. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

    [↑](#footnote-ref-10)
11. 1. [htp://referat.ilkadim.com/d\_word\_kurs\_other\_4725.docx](http://referat.ilkaddimlar.com/d_word_kurs_other_4725.docx)) - Süleymanov O.A. “Sosyal sigorta və onun tətbigın iqtısadı əsası” kurs işi. Bakı 2013

    [↑](#footnote-ref-11)