

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

МАГИСТЕРСКИЙ ЦЕНТР

На правах рукописи

Алиева Жаля Джейхун кызы

Магистерская диссертация на тему:
« Основные проблемы оптимизации бюджетных расходов »

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

Шифр и название специальности: **060403 Финансы**

Специализация : **Финансовый менеджмент**

Научный руководитель: **Руководитель магистерской**
праграммы:
К.э.н. дос. Караев А.İ. **К.э.н. проф.Керимов А.М.**

Руководитель кафедры: **Д.э.н. Алекперов А.А.**

2016

Рабочий план магистерской диссертации

Тема магистерской диссертации: “Основные проблемы оптимизации бюджетных расходов ”

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	-3
Глава 1. Теоретические и методологические основы расходов государственного бюджета	
1.1. Социально-экономическая сущность и основные черты государственного бюджета.....	8
1.2 Сущность и классификация бюджетных расходов	14
1.3. Основы планирования и финансирования расходов бюджета.....	21
Глава 2. Анализ и оценка современного уровня бюджетных расходов Азербайджанской Республики	
2.1 Экономический анализ государственного бюджета Азербайджанской Республики на текущий год.....	25
2.2. Анализ современного уровня бюджетных расходов Азербайджанской Республики	34
2.3 Мировой опыт в сфере оптимизации бюджетных расходов.....	46
Глава 3. Основные направления совершенствования бюджетно-налоговой политики в Азербайджане	
3.1. Основные направления совершенствования бюджетно-налоговой политики в Азербайджане.....	55
3.2. Пути оптимизации бюджетных расходов в Азербайджанской Республике.....	63
Выводы и предложения	71
Список литературы.....	76
Rezume	
Summary	
Магистр:	Алиева Ж.Д.
Научный руководитель:	дос. Караев А.И.

Введение

Актуальность темы. В системе финансовых отношений, являющейся важным компонентом экономических отношений, государственный бюджет имеет важное значение. Государственный бюджет составляет материальную основу выполнения экономических и социальных задач государства.

Бюджет представляет собой основной финансовый документ для накопления и использования денежных средств, необходимых для выполнения задач и функций, присущих государству и муниципалитетам, соответствующими государственными органами и местными органами самоуправления Азербайджанской Республики (АР).

С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т. е. для выполнения государством возложенных на него функций. Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

В республике в текущем году бюджетные поступления утверждены в 16, 822 млрд. манат. По сравнению с фактическими доходами 2015 года общегосударственные поступления уменьшились на 331,2 млн. манат или же на 2,0 процента. И таким образом, в текущем году удельный вес бюджетных поступлений в ВВП прогнозируется в размере 25,2 процентов, удельный вес нефтегазовых доходов в годовом ВВП 11,7 процентов, а удельный вес нефтегазовых доходов в нефтегазовом ВВП – в размере 16,3 процента.

В текущем году 84,7 процента доходов государственного бюджета формируется за счет четырех источников: 45,3 процента приходится на долю

Государственного нефтяного фонда, 21,6 процента НДС, 11,4 процента налога на прибыль (доходы) юридических лиц и 6,4 процента налог на доходы физических лиц.

Расходы государственного бюджета в 2016 году прогнозируются на уровне 18 миллиардов 495 миллионов манат. Это на 2 миллиарда 505 миллионов манат или же 12,3 процента меньше соответствующего показателя 2015 года. Ожидается, что в текущем году соотношение расходов государственного бюджета к годовому ВВП будет 28,2 процента. Это на 5,3 процента меньше аналогичного показателя 2015 года.

Изучение вопросов оптимизации бюджета, увеличения его источников дохода, повышения результативности (эффективности) затрат имеет большое значение и актуальность с точки зрения социально-экономического развития страны. В этом контексте диссертационная работа на тему «Основные проблемы оптимизации бюджетных расходов» актуальна и обосновывает её выбор.

Степень изученности проблемы. Такие вопросы, как изучение проблемы совершенствования бюджетно-фискальной политики, исследование путей расширения налогооблагаемой базы, повышение эффективности бюджетных расходов исследовались экономической наукой на различных уровнях.

После восстановления нашей независимости в соответствии с новой экономической системой были проведены интересные и всесторонние исследования по финансово-кредитной системе, в том числе бюджетно-налоговым вопросам. Наши известные экономисты З.А.Самедзаде, А.Д.Мурадов, Д.А.Багиров, В.Новрузов, А.Ф.Мусаев, Б.А.Ханкишиев, М.М.Садыгов, С.И.Сафаров, М.Х.Мейбуллаев, Ф.Т.Кулиев, А.М.Керимов, Ш.Ш.Бадалов, Я.А.Калбиев, Р.Б.Магеррамов и др. уделили широкое место в своих работах изучению современных проблем бюджетно-налоговой политики, государственного бюджета и налоговой системы.

В целом, разработка и применение механизма распределения финансовых ресурсов на важные сферы, усовершенствование увеличения источников бюджетных доходов, управление государственными расходами и

усиление регулярного контроля над ними создали необходимость комплексного изучения указанных проблем. Именно эта необходимость обусловила выбор темы исследования и определила её цели и задачи.

Цели и задачи диссертационной работы. Цель исследования состоит в анализе современного состояния государственных бюджетных расходов в Азербайджане, определении направлений их оптимизации и повышения результативности, и разработка и подготовка научно-практических мер, способных стать причиной повышения рациональности бюджетной системы Азербайджанской Республики.

Соответственно целям диссертации предполагается разрешение следующих задач:

- изучение теоретических-методологических и практических основ формирования бюджетных расходов на современном этапе;
- предоставление анализа современного состояния бюджетных расходов в республике и проведение экономической оценки;
- изучение опыта отдельных стран по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;
- определение направлений совершенствования финансово-бюджетной политики в республике;
- подготовка предложений и рекомендаций, могущих иметь в настоящее время научно-практическое значение для нашей республики с точки зрения оптимизации, экономного и эффективного расходования бюджетных затрат.

Предмет магистерской работы составляет совокупность теоретических и практических проблем, касающихся бюджетных расходов в республике, и разработка и подготовка мер по их разрешению.

Объектом исследования магистерской работы является финансово-бюджетная политика Азербайджана на современном этапе, основные направления деятельности государства, органов бюджетной системы в ходе реализации данной политики.

Теоретическую и методологическую основу магистерской работы составляют научные труды зарубежных ученых в области планирования и оценки эффективности бюджетных средств, зарубежные и отечественные методики оценки деятельности государственных органов, законодательные акты, материалы государственных органов публичной отчетности.

Научная новизна исследования. Для оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в нашей республике есть необходимость в осуществлении ряда мер в определенных направлениях.

На наш взгляд, одним из этих направлений может быть оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления. Оптимизации бюджетных расходов в области государственного управления можно достичь не допуская сокращений и уменьшения доходов от заработной платы, сохранением числа структур в управленчестве в необходимых пределах. Не случайно, президент страны в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость сокращения дублирующих друг друга структур, проведения структурных реформ.

В то же время, с точки зрения оптимизации бюджетных расходов и их экономии, есть необходимость в совершенствовании штатного состава и общей структуры государственных органов управления.

В Азербайджане другим важным источником оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, на наш взгляд, должна быть оптимизация государственных инвестиционных расходов. В этом направлении можем предложить следующее:

- должно осуществляться совершенствование структуры инвестиционных расходов в контексте повышения эффективности использования бюджетных средств;
- должно быть еще более совершенствование координации, гармонизации инвестиционных затрат со среднесрочными и долгосрочными государственными программами и мерами;

- должно быть обеспечено направление государственных инвестиционных расходов в первую очередь на проекты, предположительно завершаемые в текущем году;

- должна быть обеспечена большая оптимизация реализуемых за счет государства инвестиционных проектов, не раздувание затрат, а более реальное составление их;

- должна быть обеспечена прозрачность и отчетность по всем проектам, финансируемым за счет государственных инвестиций и пр.

Объем и структура диссертационной работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов - предложений и списка использованной литературы.

В вводной части обосновывается актуальность темы и важность ее научного изучения.

Первая глава диссертационной работы охватывает такие вопросы, как социально-экономическая сущность, роль в макроэкономическом регулировании, классификация, планирование и прогнозирование бюджетных расходов.

Во второй главе диссертационной работы отображается экономический анализ государственного бюджета Азербайджанской Республики в текущем году, анализ современного уровня бюджетных расходов, а также изучение опыта отдельных стран по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

А в третьей главе диссертационной работы отводится широкое место вопросам усовершенствования финансово-бюджетной политики и выдвигается ряд предложений практического значения.

Глава 1. Теоретические и методологические основы расходов государственного бюджета

1.1. Социально-экономическая сущность и основные черты государственного бюджета

Бюджет является центральным звеном финансовой системы, отражает ее основные качественные признаки и представляет систему императивных (подчиненных) денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд.

Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

В статье 1 Закона Азербайджанской Республики «О бюджетной системе» содержится следующее определение бюджета: бюджет - основной финансовый документ для сбора и использования денежных средств, необходимых для выполнения посредством соответствующих органов государственной власти Азербайджанской Республики и органов самоуправления обязанностей и функций, принадлежащих государству и муниципалитетам [3].

При изучении сущности бюджета следует обратить внимание на применение термина «бюджет» в экономической литературе. Он одновременно используется для обозначения различных по своей природе определяемых объектов: «форма образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов власти», «основной централизованный фонд денежных средств», «...совокупность ... денежных отношений, ... как основной финансовый план, ...как важнейший финансовый регулятор».

Бюджет — есть категория экономическая. Бюджет по своей природе является экономическим базисом государства. Любые колебания или изменения этого базиса приводят к нарушению экономической, хозяйственной и социальной жизни общества. По экономической сущности бюджет представляет собой денежные отношения, возникающие между государством и обществом по поводу

перераспределения части национального дохода (частично национального богатства) в связи с образованием и использованием бюджетного ресурса, предназначенного для финансирования народного хозяйства, социальной сферы, нужд обороны и государственного управления.

Бюджет не только категория историческая, экономическая, но и политическая. Его возникновение и развитие связано с зарождением, формированием и развитием политического строя государства.

Бюджет — это и социальная категория, определяющая социальные отношения в обществе и государстве. Государство, используя бюджет в качестве одного из основных и действенных инструментов, непосредственно воздействует на социальную сферу и жизнь общества [8. стр.27].

Государственный бюджет является основным планом государства, позволяющим органам власти осуществлять свои властные полномочия в экономической, социальной, политической и иных областях и сферах деятельности. Государственный бюджет отражает реальные ресурсы финансовых средств, находящихся в распоряжении государства и определяющих возможности государства по выполнению возложенных на него функций. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования денежных средств, распределение части национального дохода и внутреннего валового продукта (ВВП), что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

По своей структуре, с одной стороны, бюджет — это форма образования и расходования ресурса денежных средств, а с другой — это смета (ропись) доходов и расходов денежных средств в целях финансового обеспечения задач и выполнения функций государством и территориальными органами власти в соответствии с бюджетной классификацией. С точки зрения формирования бюджетов (государственного, региональных и местных), бюджет есть необходимая экономическая составляющая финансовой политики государства, обеспечивающая решение задач:

- перераспределения внутреннего валового продукта;
- государственного регулирования и стимулирования экономики;

- финансового обеспечения бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства;
- стабилизации кредитно-денежной системы государства;
- удовлетворения общественных потребностей по содержанию аппарата управления, органов обороны, безопасности и правопорядка и т. д.;
- регулирования экономической и социальной видов деятельности субъектов хозяйствования и развития инфраструктуры территорий;
- разрешения вопросов освоения новых технологий, программ и производств;
- обеспечения международных и межгосударственных договорных обязательств;
- контроля за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств и т. д .

Сущность государственного бюджета, как и любой экономической категории, проявляется в его функциях. Вопрос о количестве и назначении функций бюджета в отечественной финансовой науке на сегодняшний день остается дискуссионным. По мнению экономистов, бюджет выполняет следующие основные функции:

- распределительную;
- перераспределительную (перераспределение ВВП);
- регулирующую (государственное регулирование и стимулирование экономики);
- стимулирующую (финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства);
- социальную;
- функцию планирования;
- функцию организации;
- контролирующую (контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств).

Распределительная функция бюджета проявляется непосредственно через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням органов власти государственного и местного управления.

Перераспределительная функция национального дохода и ВВП проявляется непосредственно на стадиях образования доходов бюджетов и распределения бюджетных ресурсов. В процессе формирования доходов бюджетов происходит принудительное изъятие в пользу государства части ВВП, созданного в процессе общественного воспроизводства. Через государственный бюджет перераспределяется около 20% ВВП. Средства государственного бюджета в первую очередь направляются на финансирование структурной перестройки экономической сферы, комплексных целевых программ, наращивание научно-технического потенциала и мероприятий социальной защищенности наименее обеспеченных слоев населения.

Доходы бюджетов всех уровней бюджетной системы существенно различаются по их плательщикам, объектам обложения, методам изъятия доходов и срокам уплаты. Вместе с тем они объединены единством, так как преследуют единую цель — формирование доходной части бюджетов различных уровней. Доходы бюджетов могут носить налоговый и неналоговый характер.

Через бюджетные расходы финансируются бюджетополучатели — организации производственной и непроизводственной сфер. В бюджетах любого уровня бюджетной системы определены только размеры бюджетных расходов по статьям затрат, а непосредственными процессами расходования бюджетных ресурсов занимаются бюджетополучатели. За счет расходов бюджета происходит перераспределение бюджетных ресурсов по уровням бюджетной системы через систему дотаций, субсидий, субвенций и ссуд. Расходы бюджета в основном носят безвозвратный характер. На возвратной основе работают только кредиты и ссуды. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается бюджетным планом (сметой) и зависит, как и бюджетные доходы, от экономической ситуации и приоритетов государства.

Регулирующая и стимулирующая функции бюджетов проявляются непосредственно через налоговые доходы и расходы бюджетов. То есть налоговые доходы и бюджетные расходы выступают в качестве инструмента регулирования и стимулирования экономики и инвестиций, повышая эффективность производства, в первую очередь наиболее важные отрасли народного хозяйства, энергетики, машиностроения, агропромышленного комплекса.

Функция планирования бюджетов предполагает:

- определение бюджетной политики, целей, задач и выбора путей их достижения;
- разграничение полномочий и предметов ведения между органами власти всех уровней бюджетной системы;
- определение потребности денежных средств в целях финансового обеспечения функций, возложенных на органы власти, и решения задач, стоящих перед обществом и государством;
- разработку и обоснование оптимальных путей развития бюджетов с целью выработки предложений по укреплению бюджетов на основе прогнозных (расчетных) данных;
- разработку и обоснование проектов бюджетов, их доходной и расходной частей применительно к бюджетной политике;
- разработку конкретных мероприятий, обеспечивающих исполнение бюджета в интересах реализации бюджетной политики на очередной финансовый год.

Функция организации бюджетов предполагает:

- определение бюджетного устройства и бюджетной классификации;
- определение порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов;
- выбор кредитных организаций, обеспечивающих бюджетный процесс с позиций обеспечения бюджетов финансовыми средствами;
- разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти всех звеньев бюджетной системы;

- определение органов ответственных за разработку критериев и нормативов, определяющих структуру и объемы бюджетов и соответствующих потребностям и задачам бюджетной политики;

- определение структуры контрольных органов, ответственных за формирование и исполнение бюджетов.

Контрольная функция бюджетов действует одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность органов государственного и местного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств. Контрольная функция бюджета имеет конкретную форму проявления и реализуется по следующим направлениям:

- контроль за правильным и своевременным перечислением доходов в бюджеты и внебюджетные фонды;

- контроль за целевым, экономным и эффективным использованием бюджетных ресурсов и средств внебюджетных фондов.

Схема бюджетной системы Азербайджанской Республики:



1.2. Сущность и классификация бюджетных расходов

Основными элементами государственного бюджета являются доходы и расходы. К доходам относятся налоги и сборы; к расходам – финансирование экономики, социально-культурных программ, обороны и управления.

Расходы являются одной из важнейших характеристик государственного бюджета. Через систему расходов происходит перераспределение значительной части национального дохода, осуществляется вмешательство государства в хозяйственные процессы, реализация экономической и социальной политики государства.

Согласно статье 1.1.12. Закона Азербайджанской Республики «О бюджетной системе» бюджетные расходы определяются как: средства, отчисляемые в соответствии с бюджетной классификацией из государственного бюджета, бюджета Нахчыванской Автономной Республики и местных бюджетов для обеспечения предусмотренных законодательством потребностей [3].

Расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих функций. Они выражают экономические отношения, связанные с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по различным направлениям.

Экономическая сущность расходов государственного бюджета проявляется в том, что они служат активным инструментом экономической политики. С их помощью государство воздействует на перераспределительные процессы, рост национального дохода, структурное регулирование экономики, развитие отдельных отраслей и секторов хозяйства, повышение конкурентоспособности национальной экономики.

Социальная сущность расходов отражается в том, что через них государство осуществляет политику социального маневрирования, обеспечивает воспроизводство рабочей силы. Следовательно, расходы государственного бюджета обеспечивают государству осуществление его главных функций и задач.

Следует отметить две принципиально важные макроэкономические особенности государственных расходов. Во-первых они, по своей сути, более

инерционны, чем государственные доходы. Так, незначительное увеличение налогового бремени (например, путем повышения акцизов или отмены отдельных налоговых льгот) проходит относительно незаметно для гражданского общества в целом – оно касается, в основном, отдельных групп представителей бизнеса. Сокращение же социальных расходов (жилищных субсидий, пособий по безработице, объемов финансирования социальных отраслей) затрагивает широкие слои населения, приводя к нарастанию социальной напряженности и другим отрицательным последствиям. Поэтому практически во всех странах происходит постоянный рост расходов, даже если имеет место конъюнктурное снижение доходов.

Во-вторых, государственные расходы обладают мультипликационным эффектом: финансовые расходные потоки приводят в движение и частный капитал (например, государственные закупки, государственно-частное финансирование приоритетных инвестиционных проектов и т.п.). Иначе говоря, каждый выплаченный манат за счет государственных расходов прямо или косвенно способствует росту ВВП [7. Стр.149].

Структура расходов государственного бюджета, их содержание формируются под воздействием множества факторов. Важнейшими из них выступают: уровень социально-экономического развития страны; административно-территориальное устройство государства; конкретная экономическая и социальная ситуация; формы предоставления бюджетных средств. Существенное влияние оказывает финансовая политика правительства, выбранные приоритеты развития общества и методы реализации намечаемых задач [8. Стр.76].

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам. Для этого в теории и практике финансов применяют бюджетную классификацию.

Бюджетная классификация представляет собой определенную группировку расходов и доходов, основанную на однородных признаках. Правильная, научно построенная бюджетная классификация позволяет определить цели расходования бюджетных средств, установить задачи и курс финансовой

политики правительства. В то же время она показывает источники бюджетных ресурсов, степень участия отдельных звеньев финансовой системы в их формировании.

Бюджетные расходы классифицируются по следующим признакам:

- экономическое содержание расходов;
- иерархия уровня власти или уровень управления;
- направленность расходов;
- эффективность расходования средств;
- территориальность расходов;
- подведомственность расходов;
- характер потребностей расходов.

В зависимости от экономического содержания бюджетные расходы делятся на текущие и капитальные.

Текущие расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы. К текущим, например, относятся расходы на:

- оплату труда работников бюджетных учреждений и начисления на заработную плату;
- приобретение товаров и материалов;
- командировки;
- оплату коммунальных услуг и энергоснабжения; и др.

Капитальные расходы бюджетов – это часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые предприятия, организации и учреждения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой. Другими словами, это – средства,

предоставляемые на инвестиционные цели, проведение капитального ремонта, расширенное воспроизводство, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно АР и муниципальных образований. К капитальным расходам относятся расходы на:

- приобретение оборудования и предметов длительного пользования;
- капитальное строительство, реконструкцию и капитальный ремонт;
- формирование государственных запасов и резервов.

Отметим также, что текущие расходы являются преобладающей частью расходов во всех звеньях бюджета.

Распределение расходов по экономической классификации позволяет оценить направленность бюджета, в частности по использованию средств на содержание бюджетных учреждений, на капитальное строительство, инновационное развитие и обслуживание государственного долга.

По иерархии уровня власти или уровню управления расходы подразделяются на государственные и местные. В основу классификации положен признак разделения уровня бюджета и органа власти, отвечающего за его исполнение в соответствии с Законом АР и иными правовыми актами азербайджанского законодательства.

Классификация бюджетных затрат по функциональному признаку является наиболее распространенной. Как правило, при публикации государственного бюджета в средствах массовой информации расходы группируются именно по функциональному признаку. Функциональная (предметная) классификация бюджетных расходов отражает направление средств основного централизованного денежного фонда на выполнение конкретных функций государства.

Функциональная классификация расходов имеет следующие уровни детализации:

- разделы, в которых определяются расходы бюджетов на осуществление соответственно общих функций государства или местного самоуправления;

- подразделы и группы, в которых конкретизируются направления бюджетных средств на осуществление соответственно функций государства или местного самоуправления.

По функциональному назначению бюджетные расходы делятся на:

- управление (государственного, регионального, муниципального);
- оборону и правопорядок (национальная оборона, правоохранительные органы, органы безопасности);
- социальное обеспечение и здравоохранение;
- образование и науку;
- международную деятельность;
- экономику (промышленность, энергетика, строительство);
- сельское хозяйство и рыболовство;
- инфраструктуру;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- государственные долги и т. д.

Пользуясь функциональной классификацией бюджетных расходов, можно оценить состояние экономики в целом, состояние и перспективы развития отдельных ее отраслей, степень государственного регулирования экономики и прочие показатели. Эта классификация наиболее полно отражает структуру финансирования экономики за счет бюджетных средств.

По экономическому эффекту расходы подразделяются на производительные, непроизводительные и долговые. В основу классификации расходов положен признак, характеризующий вклад денежных средств из бюджета в сферу, которая развивается и дает доход в бюджет или только работает на потребление.

Производительные расходы бюджетов — это расходы, идущие на увеличение имущественных достижений государства или на укрепление экономических основ народного хозяйства. К ним относят расходы, идущие на развитие промышленности, энергетики, сельского хозяйства, рыболовства, жилищно-коммунального хозяйства, научные исследования и т. д.

Непроизводительные расходы не дают прироста имущественных достояний или не укрепляют экономические основы народного хозяйства. К ним относятся расходы на оборону, культуру, правоохранительную деятельность, безопасность и т. д.

Долговые расходы являются негативными с точки зрения их огромного влияния на экономику и социальную сферу деятельности общества. Долги не сами как таковые оказывают негативное влияние на экономику и социальную сферу, а непосредственно через бюджет, уменьшая возможности государства на сумму долга (внешнего и (или) внутреннего).

По характеру потребностей в средствах расходы бюджета подразделяются на обыкновенные и чрезвычайные.

К обыкновенным расходам относят расходы, которые отвечают постоянным потребностям государства, которые покрываются за счет налоговых поступлений и деятельности предприятий.

Чрезвычайные расходы обусловлены случайными и изменчивыми потребностями. Их покрытие обеспечивается за счет продажи имущества, оружия, выпуска денежных знаков, заимствований (внешних, внутренних), введения новых налогов и т. д.

По территориальности расходы можно подразделить на два уровня: внутренние и внешние.

К внутренним расходам относят все расходы по обеспечению всех сфер деятельности общества и государства, в том числе погашение внутренних долгов за счет бюджетных средств всех уровней бюджетной системы.

К внешним расходам относят расходы на международную деятельность, покрытие внешних долговых обязательств.

В соответствии с подведомственностью получателей бюджетных средств бюджетные расходы классифицируют по подведомственному признаку на расходы министерств, ведомств, организаций, учреждений, предприятий и т. д.

Анализ приведенных признаков классификации расходов бюджетов свидетельствует, что наиболее существенными из них являются признаки целевой

направленности и иерархии уровня власти, которые в полной мере позволяют характеризовать расход бюджетных средств любого уровня бюджетной системы [8. стр. 67-69].

1.3. Основы планирования и финансирования расходов бюджета

Финансирование бюджетных расходов — это урегулированное правовыми нормами выделение (отпуск) государственных денежных средств на безвозмездной и безвозвратной основе для деятельности и развития предприятий, организаций и учреждений соответственно их задачам и функциям. Безвозвратность и безвозмездность финансирования отличают его от кредитования, предоставления ссуд на условиях возвратности и возмездности.

В условиях перехода к рынку бюджетным законодательством предусмотрена возможность выделения денежных средств из бюджета на основах возвратности и возмездности — бюджетный кредит [14].

В соответствии с бюджетным законодательством под бюджетным кредитом понимается форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление денежных средств из бюджета другому бюджету бюджетной системы АР, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возвратной и возмездной основах.

В настоящее время источниками финансирования бюджетных расходов, включая инвестиции (долгосрочные вложения), выступают средства:

- государственных и муниципальных бюджетов, причем на основании специально принятых решений они могут быть выделены на срочной, возвратной, платной основе;
- государственных (муниципальных) внебюджетных фондов; отраслей народного хозяйства — централизованные фонды министерств, ведомств, собственные финансовые ресурсы предприятий.

В последнее время в формировании необходимой для финансирования денежной основы усилилось значение заемных и привлеченных средств.

Широко распространена многоканальная система финансирования государственных программ с использованием средств бюджетов разных уровней и внебюджетных источников.

При осуществлении бюджетных расходов из любых источников, при использовании любых способов должны соблюдаться финансовая дисциплина, принципы законности, эффективности, целесообразности.

Можно назвать следующие общие принципы финансирования бюджетных расходов (действующие независимо от источников финансирования):

- плановость. Согласно этому принципу расходы должны планироваться на основе государственных или муниципальных планов и программ; в финансовых планах необходимо отражение потребностей в средствах и источников их удовлетворения; финансирование должно осуществляться в меру выполнения плановых заданий с учетом освоения ранее выданных сумм, в связи с чем важное значение имеет разбивка годовых назначений на периоды;
- соответствие планируемых расходов объему государственных доходов;
- целевое направление средств, что означает необходимость определения помимо указания общей суммы средств, выделяемых получателям, конкретных мероприятий и целей, на которые они должны быть использованы;
- соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц, государства, муниципальных образований;
- соответствие финансируемых расходов требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других установленных законом и в соответствии с ним норм;
- безвозвратность и безвозмездность выделения средств (за исключением случаев, установленных в соответствии с законодательством);
- контроль за использованием бюджетных средств и ответственность за правонарушения в этой области.

Планирование бюджетных расходов осуществляется на этапе составления проекта бюджета органами исполнительной власти. При рассмотрении законопроекта органами представительной власти в него вносятся корректировки.

Исходным пунктом бюджетного планирования является определение объема доходов, которые поступят в бюджет. Если расходы полностью подконтрольны государству, то большая часть доходов зависит от внешних условий, на которые государство может влиять лишь опосредованно (объем ВВП, темпы экономического роста, размер налоговой базы). В сфере прямого государственного регулирования находятся ставки налогов, а также порядок и условия их взимания. Однако возможности их оперативного изменения ограничены, поскольку требуют законодательной процедуры. Именно поэтому при рассмотрении проекта закона о бюджете в парламенте на первом этапе рассматривается общий объем доходов и расходов бюджета, а затем – распределение расходов по отдельным статьям.

Для того, чтобы обеспечить реализацию стратегических целей государства, план бюджетных расходов должен составляться как часть долгосрочной программы и обязательно учитывать ее приоритеты.

Планирование бюджетных расходов на реализацию программ социально-экономического развития осуществляется программно-целевым или нормативным методом [8. стр. 190].

Программно-целевой метод бюджетного планирования заключается в системном планировании выделений бюджетных средств в соответствии с целевыми программами, разработанными в соответствии с бюджетной политикой государства. Данный метод обеспечивает единый подход к формированию и рациональному распределению финансовых ресурсов фондов по конкретным программам и проектам, их концентрацию и целевое использование, что способствует более эффективному освоению бюджетных средств. В основу расчета смет бюджетных учреждений положены объемные показатели деятельности (число граждан, групп, коек, учащихся, классов и т. д.), время функционирования учреждения и финансовые нормы.

Нормативный метод планирования расходов и выплат используется при планировании средств на выделение финансов на реализацию мероприятий на основании смет бюджетных учреждений в соответствии с нормами,

установленными законодательными актами. В качестве норм выступают: нормы расходов на питание и обеспечение медицинскими препаратами, ставки заработной платы, пенсий, стипендий и т. д. В смете бюджетного учреждения отражаются:

- свод расходов (фонд заработной платы, фонд социального развития, фонд материального поощрения и т. д.);
- свод доходов (финансирование из бюджета, дополнительные доходы и т. д.);
- производственные показатели учреждения (доходы и расходы);
- обоснование доходов и расходов и др. данные.

Глава 2. Анализ и оценка современного уровня бюджетных расходов Азербайджанской Республики

2.1. Экономический анализ государственного бюджета Азербайджанской Республики на текущий год

В республике в текущем году бюджетные поступления утверждены в 16,822 млрд. манат. По сравнению с фактическими доходами 2015 года общегосударственные поступления уменьшились на 331,2 млн. манат или же на 2,0 процента. И таким образом, в текущем году удельный вес бюджетных поступлений в ВВП прогнозируется в размере 25,2 процентов, удельный вес нефтегазовых доходов в годовом ВВП 11,7 процентов, а удельный вес отдельных нефтегазовых доходов в нефтегазовом ВВП – в размере 16,3 процента.

В 2016 году расходы государственного бюджета прогнозируются на уровне 18 миллиардов 495 миллионов манат. Это на 2 миллиарда 605 миллионов манат или 12,3 процентов меньше соответствующего показателя 2015 года. В текущем году ожидается отношение расходов государственного бюджета к годовому ВВП в 28,2 процентов. Это на 5,3 процента меньше аналогичного показателя 2015 года [2].

В 2016 году дефицит государственного бюджета составит 1 миллиард 673 миллиона манат или же 2,8 процентов ВВП, и этот показатель соответствует Маастрихтским критериям Европейского Союза.

Для бюджетного прогнозирования текущего года мировая цена нефти «Азери лайт» определена в 50 долларов США, а средний курс азербайджанского маната к доллару США – в соотношении 1,05 АЗН равен 1 доллару.

Из прогнозируемых на 2016 год бюджетных доходов каждые 100 манат 6 манат 40 гяпик сформируется из налога на доходы физических лиц, 11 манат 38 гяпик налога на прибыль юридических лиц, 21 манат 66 гяпик налога на добавленную стоимость (НДС), 1 манат 78 гяпик упрощенного налога, 3 маната 78 гяпик акцизов, 1 манат налога на имущество юридических лиц, 30 гяпик налога на землю юридических лиц, 65 гяпик промыслового налога, 52 гяпик дорожного

налога, 45 манат 27 гяпик трансфертов Государственного нефтяного фонда, 2 маната 30 гяпик таможенных пошлин, 62 гяпик государственных пошлин, 0,03 гяпик арендной платы от сдачи в аренду находящихся в государственной собственности земель, 85 гяпик других доходов.

Бюджетные доходы (1992-2016)

в миллионах манат

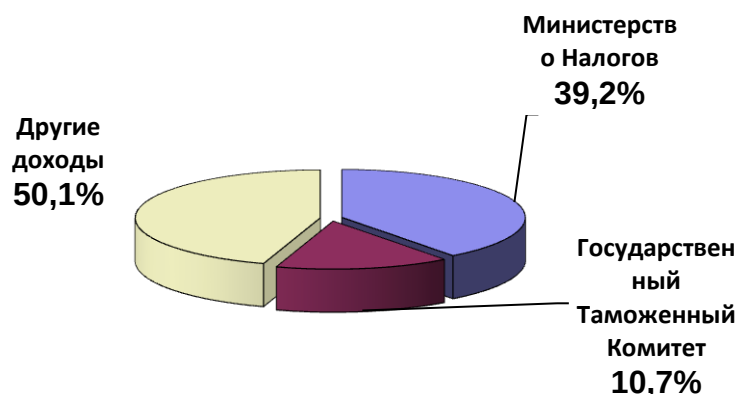
Годы	Бюджетные доходы	Удельный вес бюджетных доходов в ВВП, %
1992	1,5	30,2
1994	101	26,9
1996	498	18,2
1998	465,5	13,5
2000	715,5	15,2
2002	910,2	15,0
2004	1481,2	17,4
2006	3881,2	21,9
2008	10762	26,8
2012	17038,0	34,1
2015	17153,2	26,2
2016	16822,0	25,2

Источник: Государственный Комитет Статистики Азербайджанской Республики [17].

Другие расчеты показывают, что 2016 году из каждых 100 манат спрогнозированных государственных доходов 39 манат 18 гяпик приходится на долю Министерства по налогам, 10 манат 65 гяпик Государственного таможенного комитета, 45 манат 27 гяпик Государственного нефтяного фонда, а 4 маната 90 гяпик – прочих источников поступления. Если принять во внимание, что из 39 манат 18 гяпик средств, которые будут обеспечены Министерством по налогам, 10 манат 61 гяпик составят перечисления из нефтяного сектора, тогда можно сказать, что из каждых 100 манат спрогнозированного на 2016 год бюджета 55 манат 88 гяпик будут состоять из нефтяных денег.

Говоря иначе, в 2016 году 39,2 процентов бюджетных доходов поступит по линии Министерства по налогам, 10,7 процентов по линии Государственного таможенного комитета и 45,3 процента – Государственного нефтяного фонда, оставшиеся 4,8 процента будут получены из других источников.

Структура доходов бюджета 1.



В 2016 году из 6602,0 млн. манат, которые должны обеспечить в государственный бюджет налоговые органы, 1790, 0 млн. манат (27,1 процента) прогнозируется из нефтяного сектора, а 4812,0 млн. манат (72,9 процента) - ненефтяного сектора [2].

В текущем году роль прямых поступлений из нефтяного сектора в формировании доходов государственного бюджета значительно уменьшится и в абсолютном, и в относительном выражении. Так, если удельный вес прямых поступлений из нефтяного сектора в 2011 году был 74,4 процента, 2012 и 2013 годах 73,2 процента, в 2014 году 66,1 процента, в 2015 году 65,3 процента, в прогнозе бюджета текущего года предполагается 55,9 процента. Если в государственный бюджет прямых доходов нефтяного сектора в 2011 году поступило 11,68 миллиарда, 2012 году 12,64 миллиарда, в 2013 году 14,27 миллиарда, в 2014 году 12,16 миллиарда, в 2016 году ожидается 9,4 миллиарда манат. Подобное снижение прямых поступлений из нефтяного сектора в бюджетных доходах и абсолютной суммы и доли связано с серьезным уменьшением в нефтяных доходах страны в силу резкого падения цены на нефть на мировом рынке и ежегодного снижения нефтедобычи (отметим к слову, что в 2016 году ожидается добыча нефти в 40,7 миллионов тонн, что на 10,1 миллиона тонн меньше объема добычи в 2010 году).

И суммы трансферов из Государственного нефтяного фонда в государственный бюджет серьезно уменьшились по сравнению с прошлым годом: если сумма трансфера из Фонда в бюджет в 2012 году составила 9,9 млрд. манат, в 2013 году 11,35 млрд. манат, в 2014 году 9,34 млрд. манат, в 2016 году предполагается, что эта сумма будет равна 7,6 млрд. манат.

Хотя в удельном весе поступлений из ненефтяного сектора в формировании доходов государственного бюджета и есть заметный прирост, это, преимущественно, представляет собой следствие уменьшения общей суммы бюджетных доходов и абсолютной величины нефтяных доходов бюджета: в 2016 году прогнозируется, что 46,5 процентов доходов государственного бюджета составят доходы ненефтяного сектора, что на 12,6 процентов выше фактического показателя в сравнении с 2014 годом. Однако в 2016 году абсолютная величина доходов бюджета из ненефтяного сектора 6776, 0 млн. манат) всего на 532,1 млн. манат (или 8,5 процента) выше фактических бюджетных поступлений из этих сфер в 2014 году.

Структура и динамика бюджетных доходов Азербайджанской Республики

	1998	1999	2000	2001	2003	2013	2016
Всего доходов: млрд. манат	2327,3	2797,6	3173,2	3924,0	6092,0	19159	16822(млн манат)
НДС	719,2	790,6	954,2	1266,4	1919,0	2768,6	3643,0
Акцизы	95,8	114,4	112,2	554,6	300,0	594,0	637,0
Налог на прибыль	328,5	366,9	629,6	588,2	770,0	2279,0	1914,6
Подоходный налог с физических лиц	411,9	450,0	469,9	473,6	580,0	783,0	1080,0
Промысловый налог	174,3	179,6	251,8	237,6	640,0	121,0	110,2
Земельный	48,1	91,4	92,1	114,0	188,0	147,0	224,2

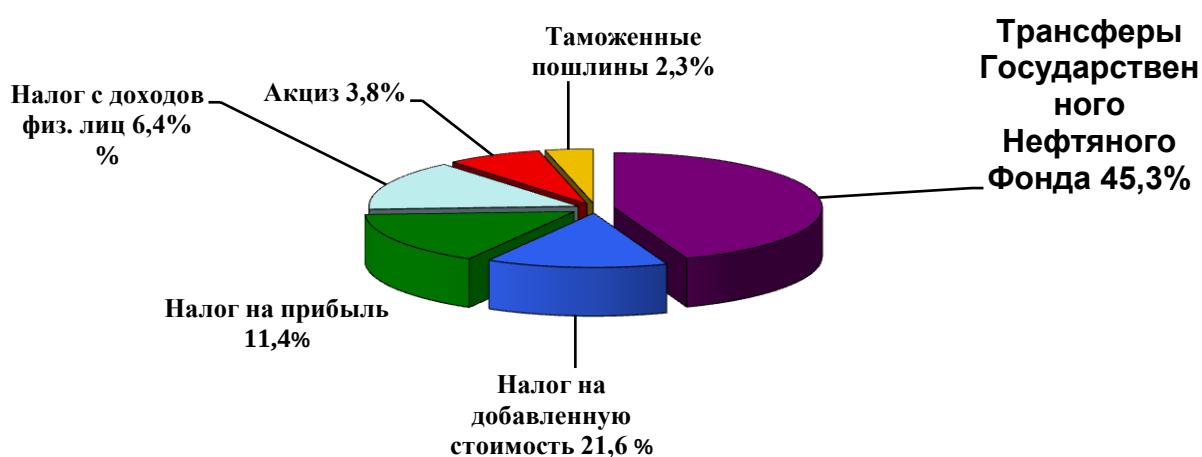
налог и налог на имущество							
Государственные пошлины	47,0	81,0	78,6	79,0	115,0	115,0	105,0
Таможенные пошлины	261,0	662,0	720,0	822,0	300,0	285,4	388,0
Прочие доходы	241,5	215,9	165,3	174,5	182,0	140,0	28,2

Источник: Государственный Комитет Статистики Азербайджанской Республики [17].

Если присмотреться к удельному весу и динамике развития по видам налогов нашей республики в организации бюджетных доходов, можно заметить, что среди бюджетных доходов удельный вес налога на добавленную стоимость, налога на прибыль юридических лиц, налога на доходы физических лиц больше, чем других налогов.

В текущем году НДС и налог на прибыль составят 2/3 налоговых и пошлинных платежей. По 2016 году поступления по НДС предполагаются в пределах 21,6 процентов от общих поступлений государственного бюджета, а если не принимать в расчет трансфер из нефтяного фонда в бюджет – в размере 39,6 процентов общих поступлений.

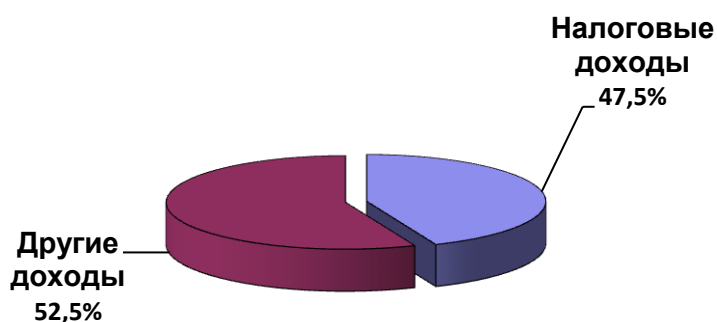
Структура доходов бюджета 2..



А налог на прибыль, соответственно, составит в целом 11,3 процента поступлений государственного бюджета, с учетом трансфертов – 20,8 процентов.

Расчеты показывают, что с учетом трансфертов, до двух третей бюджетных доходов (60,4 процента) будут обеспечены этими двумя видами доходов. А это может служить показателем низкого уровня диверсификации бюджетных доходов по видам налогов.

Структура доходов бюджета 3.



Несмотря на двойное увеличение среднемесячной заработной платы трудящихся в стране работников в последние годы в экономике страны, а также увеличение постоянных рабочих мест, в текущем году показатель подоходного налога физических лиц прогнозируется всего на 9,0 процентов выше прогнозного показателя 2015 года. Вообще, из-за низкого уровня занятости и доходов от заработной платы работающих по наемному труду в экономике страны, удельный вес подоходного налога физических лиц в бюджетных доходах прогнозируется на текущий год всего в пределах 6,4 процента.

В 2016 году предполагается выделение из государственного бюджета средств на 3063,7 млн. манат на общегосударственные расходы, 2228,8 млн. манат на оборонный сектор, 1208,2 млн. манат на судебные и правоохранительные расходы, 1830,2 млн. манат на образование, 830,8 млн. манат на сферу здравоохранения, 2698,8 млн. манат на расходы по социальной защите и социальному обеспечению, 738,6 млн. манат на сферы культуры, искусства, спорта и физической культуры, 447,8 млн. манат на жилищно-коммунальные расходы, 684,5 млн. манат на сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, 3024,6 млн.

манат на промышленность, строительство и полезные ископаемые, 129,9 млн. манат на транспорт и связь, 360,0 млн. манат на экономическую деятельность, 1243,1 млн. манат на не включенные в основные разделы услуги [2].

В расходах государственного бюджета 2016 года наибольшие по доле (удельному весу) разделы следующие: промышленность, строительство и полезные ископаемые – 16,3 процента, общегосударственные расходы – 16,6 процента, социальная защита и социальное обеспечение – 14,6 процента, оборона – 12,1 процента и образование – 9,9 процента. Наряду с этим, в текущих бюджетных расходах расходы на судебную власть, правоохранительные и прокурорские органы будут обладать долей в 6,5 процента, не отнесенные к основным разделам затраты – 6,7 процента, затраты на здравоохранение – 4,5 процента, расходы на культуру, искусство, спорт и информацию – 4,0 процента, сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство – 3,7 процента, жилищное и коммунальное хозяйство – 2,6 процента, расходы по экономической деятельности – 1,6 процента, расходы на транспорт и связь – 0,7 процента.

По сравнению с предыдущими годами, в государственном бюджете на 2016 год, подвергшимися наибольшему уменьшению направлениями расходов стали инвестиционные проекты и проекты и мероприятия специального оборонного назначения: по сравнению с бюджетным прогнозом 2015 года в бюджете 2016 года направленные на инвестиционные проекты средства были уменьшены на 3395,5 млн. манат (до 69,4 процентов общего снижения), а средства, направленные на проекты и мероприятия специального оборонного назначения были уменьшены на 1270,5 млн. манат.

Структурный и трендовый анализ прогнозируемых в 2016 году доходов и расходов выявляет следующее:

Без учета трансферта Государственного нефтяного фонда, доходы государственного бюджета будут не способны покрыть текущие годовые расходы бюджета: без трансферта Государственного нефтяного фонда бюджетные доходы государственного бюджета прогнозируются на уровне 9207,0 млн. манат, что составляет 90,4 процентов текущих расходов (10188,3 млн. манат),

предполагаемых в 2016 году. Если наряду с текущими расходами государственного бюджета принять во внимание и расходы по обслуживанию государственного долга (всего 11438,0 млн. манат), тогда без учета трансферта из Государственного нефтяного фонда, доходы государственного бюджета в текущем году прогнозируются на 2872,0 млн. манат (или 25,1 процента) меньше этих расходов. А это означает, что значительная часть трансферта из Нефтяного фонда в бюджет будет направлена на текущие расходы бюджета и платежи по расходам на обслуживание государственного долга;

Воздействие уменьшения нефтяных доходов страны на формирование ненефтяных доходов государственного бюджета в бюджетном прогнозе в 2016 года не принято во внимание в достаточной степени: уменьшение нефтяных доходов приводит к резкому сокращению и государственных доходов (за счет бюджетных расходов), и заказов нефтяных компаний, что непосредственно влияет на доходы работающих по таким заказам организаций, и, соответственно, и их платежи в государственный бюджет;

84,7 процента доходов государственного бюджета формируется за счет четырех источников: 45,3 процента приходится на долю Государственного нефтяного фонда, 21,6 процента НДС, 11,4 процента налога на прибыль (доходы) юридических лиц и 6,4 процента налог на доходы физических лиц;

Прогнозируется уменьшение местных доходов, являющихся составной частью государственного бюджета, однако в бюджетном объяснении правительства причины этого уменьшения не указаны: местные доходы, являющиеся составной частью государственного бюджета, в государственном бюджете 2016 году указаны в пределах 766,3 млн. манат, что по сравнению с соответствующим показателем 2015 года меньше на 68,2 млн. манат или 8,2 процента.

В текущем году правительство не пошло на сокращение расходов в некоторых областях, признаваемых приоритетными. Так, расходы на сельское хозяйство, можно сказать, сохранены на уровне прошлого года. Расходы на

оборонный сектор же предполагается увеличить на 450,3 млн. манат или на 20,2 процента.

В заметной степени повысилась нагрузка по погашению государственного долга. Так, для компенсации затрат на обслуживание государственного долга в 2016 году из бюджета будет выделено 1775,1 млн. манат, что на 998,9 млн. манат или в 2 раза больше соответствующего показателя прошлого года;

В текущем году дефицит бюджета сохранен на уровне предыдущего года. В 2016 году дефицит бюджета прогнозируется в объеме 1,7 миллиарда манат. Это на уровне 2,9 процента прогнозируемого ВВП.

2.2. Анализ современного уровня бюджетных расходов Азербайджанской Республики

Расходы государственного бюджета в текущем году прогнозируются на уровне 18 миллиардов 495 миллионов манат [2]. Это на 2 миллиарда 505 миллионов манат или же 12,3 процента меньше соответствующего показателя 2015 года. Ожидается, что в текущем году соотношение расходов государственного бюджета к годовому ВВП будет 28,2 процента. Это на 5,3 процента меньше аналогичного показателя 2015 года.

Бюджетные расходы (1992-2016)

в миллионах манат

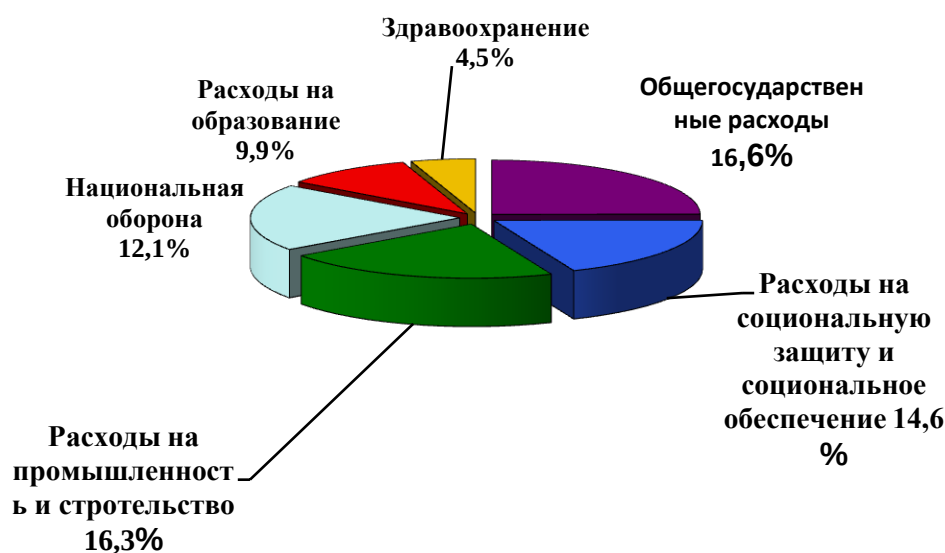
Годы	Бюджетные расходы	Удельный вес бюджетных расходов в ВВП, %
1992	1,4	28,7
1994	136,3	36,3
1996	481,9	17,6
1998	528,3	15,4
2000	763,8	16,2
2002	931,7	15,4
2004	1501	17,6
2006	3789,7	21,4
2008	10680,0	26,6
2012	17416,5	32,3
2015	21000,0	33,5
2016	18495,0	28,2

Источник: Государственный Комитет Статистики Азербайджанской Республики [17].

В 2016 году общегосударственные расходы в общем итоге расходов государственного бюджета составят 16,6 процента, промышленные и строительные расходы - 16,3 процента, расходы на социальную защиту и социальное обеспечение – 14,6 процента, оборонные расходы – 12,1 процента, расходы на образование – 9,9 процента, расходы, не отнесенные к основным разделам – 6,7 процента, расходы на судебную власть, правоохранительные и прокурорские органы – 6,5 процента, расходы на здравоохранение – 4,5 процента, сельскохозяйственные расходы – 3,7

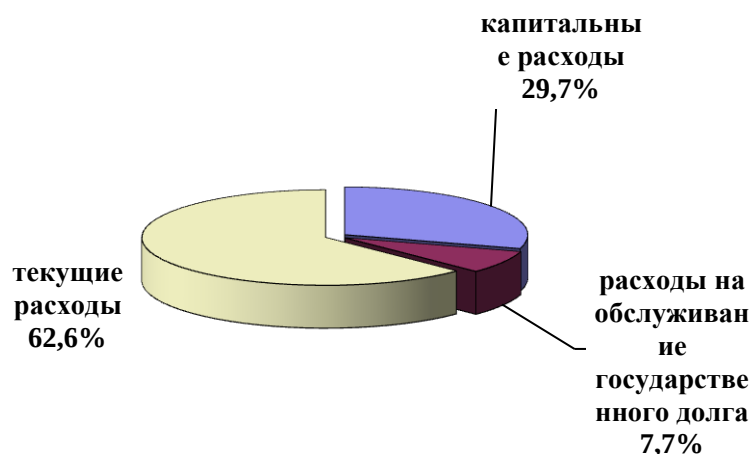
процента, расходы на культуру – 4,0 процента, расходы на экономическую деятельность – 1,9 процента, прочие расходы – 3,2 процента.

В то же время, согласно другим расчетам, если брать бюджет 2016 года в эквиваленте 100 манат, тогда из каждых 100 манат на капиталовложения в основные средства придется 16 манат 22 гяпик, на заработную плату 19 манат 05 гяпик, прочие расходы 11 манат 40 гяпик, пенсии и социальные пособия 9 манат 87 гяпик, содержание управленческого аппарата 2 маната 30 гяпик, субсидии и трансферты 1 манат 60 гяпик.



62,6%, или 10188,3 млн. манат расходов государственного бюджета на 2016 год предполагается направить на текущие расходы (по сравнению с прошлым годом, меньше на 769,5 млн. манатов или 7,0%), 29,7%, или 4826,0 млн. манат на капитальные расходы (по сравнению с прошлым годом меньше на 4540,0 млн. манат или 48,5%), 7,7%, или 1249,7 млн. манат на расходы по обслуживанию государственного долга (по сравнению с прошлым годом больше на 473,5 млн. манат или 61,0%).

Структура расходов бюджета АР в процентах



В структуре расходов государственного бюджета по экономической классификации в текущем году по сравнению с прошлым годом предусмотрен рост удельного веса раздела «Оплата труда» на 5,9 процента (или на 71,3 млн. маната или 2,1%), удельного веса раздела «Приобретение товаров (работ и услуг)» на 5,4 процента (или на 57,6 млн. маната или 1,8%) и удельного веса раздела «Финансовые операции по обязательствам» на 3,8 процента (или на 474,4 млн. маната или 92,1%). В то же время удельный вес раздела бюджета «Операции по финансовым активам» по сравнению с прошлым годом остался неизменным. По показателю удельного веса основное уменьшение составит 15,5 процента (4611,4 млн. манат или 53,7%) в разделе «Приобретение нефинансовых активов». Причина снижения заключается, преимущественно, в уменьшении расходов в статьях «Прочие машины и оборудование» и «Сооружение прочих построек» этого блока.

Сравнительный анализ прогнозов по государственному бюджету 2016 года с показателями предыдущего года позволяет оценить следующие тенденции:

Возрастет удельный вес социальных расходов в бюджетных расходах. По сравнению с 2015 годом удельный вес общих расходов на сферы образования, социальной защиты, культуры, искусства, в общих расходах государственного бюджета увеличившись на 9,8 процента, составила 33,0 процента. Общая сумма указанных расходов прогнозируется на уровне 6,098 миллиарда манат. Предполагается основательный прирост в абсолютном выражении и по расходам

на эти сферы. Так, по сравнению с 2015 годом, в текущем году в сумме расходов по входящим в социальный сектор и вышеуказанным 4 функциональным разделам прирост составит 1,221 миллиарда манат. В свою очередь, в расходах на здравоохранение прогнозируется прирост в 53,1 млн. манат, в расходах на образование 119 миллиона манат, в расходах на социальную защиту 658,3 миллиона манат.

Несмотря на подорожание большинства товаров ежедневного потребления после принятия в текущем году дважды решения о девальвации национальной валюты, в бюджете текущего года объем средств, предназначенных для повышения трудовых, пенсионных и социальных выплат, мизерен. В государственном бюджете 2016 года расходы на платежи по заработной плате предполагаются в размере 3523,6 миллионов манат, что по сравнению с предыдущим годом больше на 71,2 миллиона манат или всего 3 процента. В функциональном разделе здравоохранения, культуры, искусства и спорта вообще не предполагается прироста средств по заработной плате. А по разделу образования затраты на заработную плату прогнозируются с приростом в 70,6 млн. манат, что по сравнению с прошлым годом больше на 6,5 процента. В 2016 году на выплату пенсий и социальных пособий будет выделено 1827,1 млн. манат. Предполагаемое значительное увеличение социальных расходов в то время, как азербайджанское правительство прогнозирует среднегодовую инфляцию на 2016 год на уровне 4,3 процента, вызывает удовлетворение.

Структура и удельный вес бюджетных расходов Азербайджанской Республики за 1997-2016 гг. представлена в таблице 2.4

(млн. манат)

	1997	1998	2000	2002	2003	2005	2009 млн. манат	2016 млн. манат
Расходы	2943, 5	2641,7	3819,8	4658,6	6423, 0	10001, 0	12355,0	18495,0

Экономика	423,2	270,7	447,2	648,4	849,3	893,7	4968,6	3514,5
Образование	564	581,2	909,2	952,5	1216,2	1782,2	1353,0	1830,2
Здравоохранение	193,8	155,4	204,5	224,1	300,9	577,8	509,6	830,8
Культура, искусство, СМИ	78,7	79,2	102,8	120,3	150,3	250,5	173,7	738,6
Социальная защита и социальное обеспечение	524,0	614,7	696,7	951,2	768,0	1498,9	1134,4	2698,8
Общегосударственные расходы	138,8	139,5	185,0	358,4	489,9	662,9	976,9	3063,7
Национальная оборона	378,3	314,4	246,6	107,4	331,0	579,0	178,0	2228,8
Сельское и лесное хозяйство, рыболовства	141,4	161,1	186,0	245,2	279,0	495,1	408,8	684,5
Судебная власть, правоохранительные органы	253,2	380,2	305,0	870,6	945,8	1084,1	680,2	1208,2
Бюджетный дефицит	378,3	314,4	246,6	107,4	331,0	579,0	178,0	1673,0

Источник: Государственный Комитет Статистики Азербайджанской Республики [17].

В текущем году расходы на государственное управление, содержание правоохранительных органов и органов судебной власти будут увеличены на 23,3 процента. В 2016 году прогнозируется расходование 569,6 миллионов манат на содержание высших и центральных органов власти. Это на 24,8 миллионов манат

или же 4,3 процента больше, чем по сравнению с предыдущим периодом. Кроме того, предполагается выделение в текущем году на финансирование судебной власти и правоохранительной системы 1 миллиарда 208 миллионов манат, что по сравнению с 2015 годом меньше на 19 миллионов манат или 1,5 процента. В целом, в 2016 году на государственное управление, содержание правоохранительных органов и органов судебной власти будет израсходовано 1,778 миллиарда манат, что по сравнению с предыдущим периодом больше на 6,1 миллиона манат или 0,3 процента.

По отдельным разделам бюджета среди расходов есть резкие отличия. В то время, как по сравнению с 2015 годом в государственном бюджете текущего года расходы по разделу «Общегосударственная служба» были увеличены на 33,2 процента, расходы по разделу «Социальная защита и социальное обеспечение» - на 20,4 процента, расходы по разделу «Оборона» на 20,2 процента, расходы на «Экономическую деятельность» - на 4,1 процента, расходы на «Транспорт и связь» - на 1,3 процента, расходы по разделу «Строительство» были уменьшены на 56,7 процента, расходы по разделу «Услуги, не относящиеся к основным разделам» - на 54,0 процента, а расходы по разделу «Жилищное и коммунальное хозяйство» - на 14,0 процентов.

Таким образом, впервые с 2005 года прогнозируется снижение расходов государственного бюджета. Хотя в совокупных расходах уменьшение составит примерно 11,9 процента, по отдельным пунктам затрат масштаб сокращений различен. За малым исключением, по всем основным направлениям расходов государственного бюджета произошло уменьшение.

Предполагается более чем двойное увеличение расходов на обслуживание государственного долга и обязательств. С целью компенсирования в 2016 году государственных долгов и обязательств прогнозируется расходование 1775,1 миллиона манат. Это на 998,9 миллиона манат или же в 2 раза больше в сравнении с 2015 годом. В свою очередь, доля затрат на погашение государственного долга в общегосударственной расходной части по сравнению с предыдущим периодом увеличившись на 5,9 процента, поднялась с 3,7 процента до

9,6 процента. Впервые за период независимости с помощью бюджета выплаты государственного долга уделяется столько средств. Основную часть расходов по государственному долгу или 82,5 процента составит внешняя задолженность, оставшуюся часть же составит внутренний долг.

Расходы на обслуживание государственного долга составляют примерно 10,5 процента дохода, и 9,7 процента расходов в государственном бюджете 2016 года. А это означает, что объем этих затрат в соотношении к доходам и расходам ускоренно приближается к верхнему пределу (10%), допускаемому в международной практике. Скажем для сравнения, что в бюджетном прогнозе 2015 года доля расходов на обслуживание государственного долга составляла в бюджетных расходах 3,7 процента. Последующая девальвация маната приведет и к росту расходов на обслуживание внешнего государственного долга.

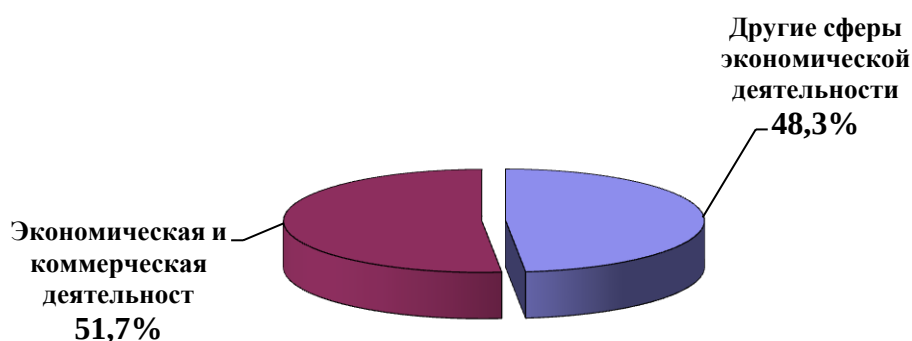
Подобное резкое увеличение расходов государственного бюджета по долгам и обязательствам правительства связано с ускоренным расширением процесса получения долгов за рубежом. Например, если в 2010 году объем внешней задолженности Азербайджана составлял 3,4 миллиарда манат, примерно за 6 лет сумма этих средств возросла на 3,5 миллиарда долларов США или 100 процента, достигла 6,9 миллиарда манат. В 2016 году по внешнему государственному долгу 334,3 миллиона манат будет направлена на процентные выплаты, 1139,7 миллиона манат же – на погашение основного долга.

В настоящее время, когда поток нефтяных денег в экономику страны резко уменьшился, за счет бюджета возврат крупномасштабных долгов для правительства может обернуться серьезным беспокойством. Не затихание кризисных тенденций в мировой экономике, ежедневное падение цены на «черное золото» по этой причине на международных нефтяных биржах может поставить страну с проблемой своевременного возврата внешних долгов.

Несмотря на объявление в качестве приоритетного направления в политике правительства, в бюджете текущего года расходы на науку подверглись сокращению на 15,2 млн. манат (10,1 процента), расходы на высшее образование на 42,2 млн. манат (14,5 процента). Для сравнения, если в 2015 году на расходы по

развитию науки предполагалось выделение 150,4 млн. манат из государственного бюджета, в 2016 году расходы на науку составят всего лишь 0,7 процента всех бюджетных расходов.

Стимулирование экономического развития, будучи в числе приоритетов правительства, пусть и в малой степени, но в этом направлении расходы были увеличены. Так, в 2016 году расходы по функциональному разделу экономической деятельности по сравнению с прошлым годом, будучи повышены на 14,8 млн. манат или же 4,1 процента, прогнозируются на уровне 360 млн. манат.



В этом году предполагается выделение Национальному фонду поддержки предпринимательства для выдачи льготных кредитов средств примерно на уровне прошлого года. В 2015 году предполагалось выделение 96,3 миллиона манат из государственного бюджета на эти цели. Вместе с тем, поддержка ОАО «Агролизинг» по сравнению с предыдущим годом уменьшившись на 8,0 млн. манат или же на 20 процентов, составила 32,0 млн. манат. Однако для Ипотечного фонда спрогнозированы средства на уровне прошлого года – в объеме 50, 0 млн. манат. И Государственное агенство по сельскохозяйственным кредитам получит в 2016 году средства на уровне 2015 года, то есть 5,0 млн. манат.

Финансовая помощь местным бюджетам в текущем году прогнозируются на уровне прошлого года. В 2015 году из государственного бюджета в местные бюджеты было выделено 5,2 млн. манат. В условиях, когда

сами муниципалитеты обладают крайне ограниченными финансовыми ресурсами, с точки зрения эффективного разрешения местных социально-экономических проблем, есть необходимость в выделении еще больших ресурсов из центрального бюджета для компенсации финансовых потребностей муниципалитетов.

Доля инвестиционных расходов в бюджетных расходах определена в размере 16,2 процентов. Так, в 2016 году доля капиталовложений в общих расходах государственного бюджета, уменьшившись по сравнению с прошлым периодом на 56,7 процентов, как было отмечено, будет равна 16,2 процентам. По сравнению с прогнозом 2015 года, на финансирование инвестиционных проектов текущего года предполагается выделение из государственного бюджета средств на 3 миллиардов 930 миллионов манат или же 56,7 процентов меньше. Сумма этих затрат в абсолютном выражении составит 3 миллиарда манат. Значительная часть бюджетных инвестиций направлена на перестройку коммунальной инфраструктуры (питьевой воды, теплового снабжения, электроэнергии). Хотя в практике стран мира правительства, отдавая данные отрасли на основе долговременного управления частному сектору, создает условия для эффективного использования общественными средствами, и стимулированием конкурентной среды, формирует институциональную и правовую базу для получения населением более качественных коммунальных услуг.

Хотя в приоритетах правительства по бюджетным инвестициям в предстоящий период обустройство социальной инфраструктуры и указывается в качестве одного из основных направлений, для текущего года самое резкое сокращение в бюджетном инвестиционном плане применено для социальных сфер. Так, в 2016 году инвестиционные расходы по проектам, связанным с социальными инфраструктурами, определены в 145,4 млн. манат, что меньше показателя предыдущего года на 2546,5 млн. манат (примерно в 18 раз). В том числе, инвестиционные расходы предполагаются в области образования и здравоохранения в размере 95,7 млн. манат (в 2015 году 383,4 млн. манат), в сфере культуры и спорта 36 млн. манат (в 2015 году 1952, 2 млн. манат).

В бюджетных инвестициях текущего года коммунальная инфраструктура обрела преобладающую позицию. Если в предыдущие годы в структуре государственных капиталовложений самый большой пай был присущ транспортным проектам, в текущем году из государственного бюджета больше средств будет выделено на коммунальную инфраструктуру, в первую очередь на восстановление сети питьевой воды и канализации.

Бюджетные средства на поддержку предпринимательства уменьшатся более чем на 13,5 процентов. Из бюджета текущего года на поддержку предпринимательства будет выделено 136 миллиона манат, что на 21,2 миллиона манат или 13,5 процента меньше аналогичного показателя 2015 года. Из этих средств 96 миллионов манат будет выделено Национальному фонду поддержки предпринимательства, 32 миллиона манат ОАО «Агролизинг», 8 миллионов манат Государственному агентству по сельскохозяйственным кредитам. Вызывающим беспокойство моментом является то, что для прозрачной оценки расходовемых упомянутыми организациями средств не создано эффективного общественного контроля. Это, в первую очередь, вытекает из низкого уровня отчетности использования упомянутыми структурами общественных средств. Например, Национальный фонд помощи предпринимательству предоставляет на своем сайте список проектов, на которые выделены кредиты, и их разделение по регионам страны, однако сведения о финансовом содержании каждого проекта, сумме средств Фонда в общей стоимости проекта не указываются. А государственное агентство по сельскохозяйственным кредитам вообще не предоставляет в распоряжение общественности отчета о выделяемых кредитах ни по регионам, ни по сферам деятельности, ни по хозяйствующим субъектам.

В формировании доходов Государственного фонда социальной защиты (ГФСЗ) вновь будет велика роль государственного бюджета. В 2016 году предполагается перечисление из государственного бюджета в ГФСЗ трансферта в 1246 миллионов манат или же на 146 миллионов манат больше по сравнению с прошлым годом. Кроме этого, за счет социальных отчислений с заработной платы работающих в бюджетном секторе в текущем году в Фонд из государственного

бюджета будет выплачено 605 миллионов манат. В целом, в 2016 году удельный вес платежей из государственного бюджета в совокупном доходе ГФСЗ составит 60,1 процент, что хотя будучи по сравнению с предыдущим периодом на 1,3 процента меньше, все еще демонстрирует резкую зависимость Фонда от государственного бюджета.

Таким образом, анализируя бюджетные расходы 2016 года можно прийти к следующим основным выводам:

* Начавшийся с 2005 года рост бюджетных доходов и расходов в 2016 году продолжаться не будет. Как и в предыдущие годы, в текущем году государство не сможет обеспечить опирающийся на результат переход на практику бюджетного составления. Вновь затраты классифицированы не целенаправленным программам, имеющим точные цели а только в традиционном порядке по функциональным разделам;

* И в текущем году правительство, соответственно тенденции в предыдущие годы, воспринимает поддержку посредством бюджета социальным сферам как более предпочтительный приоритет в сравнении с другими областями;

* Как в предыдущие годы, и в бюджетном пакете текущего года бюджетные показатели не обоснованы с точки зрения эффективности бюджета, с точки зрения прозрачности не устранена скрытность и скудость бюджетных данных.

Исходя из этих результатов, для повышения эффективности и прозрачности бюджетных расходов в будущем можно выдвинуть следующие рекомендации:

- Должен быть определен оптимальный размер социальных затрат, в первую очередь расходов на образование и здравоохранение в бюджете. Темпы роста этих расходов должны определяться с учетом прогнозируемого темпа инфляции, не допускаться отставание темпов роста этих расходов от темпов роста общих расходов бюджета.
- Должна быть подготовлена стратегия по среднесрочному и долгосрочному развитию науки, соответственно принятым в рамках этой стратегии

программам реформ финансирование науки должно быть включено в ряды бюджетных приоритетов.

- Основательно должны быть усовершенствованы механизмы выделения финансовой помощи местным бюджетам, созданы механизмы оценки, позволяющие выявить уровень востребованности в финансовой помощи правительства местных органов самоуправления, должны быть расширены целевые трансферты из государственного бюджета для повышения роли муниципалитетов в социально-экономическом развитии;
- Срочно должна быть подготовлена программа реформ по передаче коммунального сектора частному сектору на основе концессии, нагрузка государственного бюджета по финансированию этого сектора в значительной степени должна быть перенесена на частных инвесторов;
- Должны быть устранены резкие различия между темпами роста расходов по функциональным разделам бюджета. Должны быть представлены в парламент обоснованные объяснения о резком повышении и понижении расходов по отдельным направлениям, а также о наличии резких отличий между уровнем местных расходов по отдельным городам и районам страны;
- С точки зрения обеспечения прозрачности и отчетности в бюджетный пакет должны быть включены подробные сведения по всем проектам, финансируемым за счет государственных капиталовложений,
- в бюджетный пакет, представляемый правительством в парламент, должны быть включены подробные данные о составе и структуре расходов по городам и районам страны.

2.3 Мировой опыт в сфере оптимизации бюджетных расходов

Вопросы оптимизации бюджетных расходов, повышения результативности (эффективности) расходов в кризисные периоды выглядит более актуальным. Именно результатом этого является то, что в последние годы эти вопросы, как в развитых, так и в развивающихся странах, все время находясь в центре внимания, имеют важное значение.

В Великобритании, являющейся одной из ведущих и развитых государств Европы и мира, в последнее время осуществляются капитальные работы по оптимизации, ощутимому снижению бюджетных расходов. По мнению министра финансов страны Джорджа Осборна, глобальная неопределенность и состояние мировой экономики требует предпринятия решительных шагов по сокращению расходов.

В Великобритании планируется сокращение бюджетных расходов до 2020 года на 4 миллиарда фунт стерлингов или 50 пенсов из каждых 100 фунт стерлингов бюджетных расходов, что, как полагают, в итоге сыграет важную роль в устранении бюджетного дефицита. Сокращение бюджетных расходов будет обеспечено за счет сокращения социальных пособий, что позволит правительству ежегодно сэкономить средства на 1,2 млрд. фунта в целом. Хотя правительство и не идет на сокращение расходов на инвестиции, оборону и по другим направлениям, планируется их установление в соответствии с реальными финансовыми возможностями государства.

И в Германии, являющейся еще одной страной Европы, планируется принятие широкомасштабных программ по оптимизации бюджетных расходов, экономии бюджетных средств. Согласно этому документу, правительство намерено в значительной степени сэкономить на бюджетных расходах. Несмотря на то, что в Германии в текущем году бюджетные расходы планируются на уровне 316,1 миллиарда евро, что на 9,4 миллиарда евро больше прошлогоднего показателя (306,7 млрд. евро). Основная причина роста связана с продолжительным ростом

экономики и с увеличением объема налоговых поступлений в условиях высокой занятости.

Возникновение миллиардов евро дополнительных расходов в связи с увеличением потока мигрантов в страну и приемом беженцев представляет собой одну из причин, сподвигающих правительство на оптимизацию бюджетных расходов. Отметим также и то, что в текущем году в Германии ожидается принятие 800 тысяч–1 миллион беженцев, на что планируется выделить средств на 8 миллиардов евро в бюджете на 2016 год.

Канцлер Германии А. Меркель, раскрывая планы правительства, заявила, что возглавляемое ею правительство вынуждено сокращать управленческие и социальные расходы, так как примеры Греции и других стран показывают чрезвычайную важность для каждого государства наличия стабильного бюджета. Правительство Германии снижением бюджетных расходов ставит себе целью сокращение растущего в последние годы государственного долга Германии.

Бюджетные показатели разных стран

Страны	доходы	расходы	дефицит (-), профицит(+)	год
США	3,5 трлн. дол.	4,0 трлн. дол.	-0,5 трлн. дол.	2016
Германия	316,1 млрд. евро	316,1 млрд. евро	0 млрд. евро	2016
Польша	70,2 млрд. евро	83,1 млрд. евро	-12,9 млрд. евро	2016
Республика Корея	337,9 млрд. дол.	350,7 млрд. дол.	-12,8 млрд. дол.	2014
Эстония	8,6 млрд. евро	8,9 млрд. евро	-0,3 млрд. евро	2016
Япония	796,0 млрд. дол.	806,0 млрд. дол.	-10,0 млрд. дол.	2016
Белорусь	180,6 трлн. рублей	163,4 трлн. рублей	+ 17,2 трлн. Рублей	2016
Российская Федерация	13,738 трлн. рублей	16,098 трлн. рублей	-2, 360 трлн. Рублей	2016
Украина	595,1 млрд. грн.	667,7 млрд. грн.	-72,6 млрд. грн.	2016
Азербайджан	16822 млн. манат	18495 млн. манат	-1673 млн. манат	2016
Турция	540,8 млрд. тл.	570 млрд. тл.	- 29,2 млрд. тл.	2016
Казахстан	6,5	7,0	560 млрд. тенге	2016

	трлн. тенге	трлн. Тенге		
Грузия	9,3 млрд. лари	10,1 млрд. лари	-0,8 млрд. лари	2016
Греция	53,5 млрд. евро	55,7 млрд. евро	- 2,2 млрд. евро	2016
Армения	2,5 млрд. дол	2,9 млрд. дол	-0,4 млрд. дол.	2016

Среди стран Европейского Союза самые большие проблемы, связанные с бюджетом, имеют место в Греции, Ирландии и Португалии. В текущем году в Греции предусмотрено сокращение бюджетных расходов на 5,7 млрд. евро. Это, в основном, будет обеспечено за счет уменьшения пенсионных выплат населению и расходов на оборону. В 2016 году ожидается сокращение пенсионных выплат на 1,8 миллиардов евро, а оборонных расходов на 0,5 млрд евро.

Отметим также, что если в прошлом году в этой стране было сэкономлено 1,5 млрд. евро бюджетных средств, повышение в текущем году этой суммы до 5,7 млрд. евро связано с требованиями международных кредиторов об оптимизации бюджетных расходов и строгой экономии.

В то же время планируется и уменьшение существующего бюджетного дефицита в Греции до уровня 3% валового внутреннего продукта. Именно для достижения этих показателей в этой стране планируется осуществление снижения расходов, повышения ставок некоторых налогов, в частности, налога на добавленную стоимость, отмена льгот в сельском хозяйстве и прочих мер. Взамен проводимых этих реформ ожидается выделение Греции международными кредиторами средств на сумму в 2 миллиарда евро.

В ближайшем соседе Азербайджана и правопреемнике Советского Союза - Российской Федерации - в связи с устойчивым падением мировых цен на нефть и рецессии экономики, оптимизация, сокращение бюджетных расходов воспринимается как необходимость. Эта необходимость нашла свое отражение и в бюджетном обращении президента Российской Федерации относительно бюджетной политики последних лет.

По данным Министерства финансов РФ, оптимизация бюджетных расходов в этой стране в текущем году позволит сэкономить около 800 миллиардов рублей или до 10% от общих бюджетных расходов.

Оптимизация федеральных бюджетных расходов в России предполагает сокращение ряда расходов, что можно увидеть в следующей таблице:

Показатель	2014	2015	2016
Всего	724,7	999,9	782,5
из них:			
Сокращение межбюджетных трансфертов государственным внебюджетным фондам, направляемых на обеспечение сбалансированности их бюджетов	552,7	822,7	624,3
Сокращение бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг	116,5	121,9	122,0
Оптимизация иных действующих расходных обязательств	60,4	45,4	36,2

Как видно, оптимизация расходов федерального бюджета предусматривает сокращение выделенных для сбалансирования бюджета трансфертов в государственные внебюджетные фонды, а точнее в Пенсионный фонд Российской Федерации. В текущем году ожидается сокращение предусмотренных для этих целей средств на 624,3 млрд. рублей.

Как указано в бюджетном обращении президента, другим направлением повышения эффективности бюджетных средств является сокращение бюджетных отчислений, направленных на приобретение товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд. В 2016 году планируется сокращение выделяемых для этих целей средств на 122 млрд. рублей. Будет уместно также отметить, что при сокращении бюджетных отчислений на приобретение товаров, работ и услуг ставится целью не воздействовать на их качество и объем.

В качестве продолжения мер, которые будут осуществлены по оптимизации федеральных бюджетных расходов в текущем году, планируется сокращение и прочих расходных статей на 36,2 млрд. рублей.

В целом для оптимизации бюджетных расходов в настоящее время и в будущем в РФ планируется осуществление ряда мер в различных направлениях. Эти направления можно классифицировать следующим образом:

- оптимизация расходов в сфере социальной защиты населения;
- оптимизация расходов в сфере образования;
- оптимизация расходов в сфере здравоохранения;
- оптимизация расходов по пенсионной системе;
- оптимизация расходов по государственным инвестициям;
- оптимизация расходов в сфере транспортной инфраструктуры;
- оптимизация расходов в сфере обороны и правоохранительной деятельности;
- оптимизация расходов в сфере государственного управления;
- оптимизация расходов в сфере повышения эффективности государственных закупок;
- оптимизация расходов в сфере регулирования межбюджетных отношений;
- оптимизация расходов в сфере приватизации и управления государственным имуществом и т. д.

В России в целях оптимизации расходов и повышения их эффективности в области образования и науки планируется реализация следующих мер:

- сокращение числа федеральных государственных высших учебных заведений с 571 до 500 до 2017-го года. Здесь обеспечение экономии бюджетных средств ожидается в результате сокращения административно-управленческого персонала высших учебных заведений.
- установление в определенных пределах доли административно-управленческого персонала в общем фонде оплаты труда федеральных образовательных учреждений. Согласно правилам, которые будут применяться, фонд заработной платы для административно-управленческого персонала устанавливается в пределах 40 процентов общего фонда заработной платы;

- Централизация бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию образовательных программ среднего профессионального и высшего образования.

- Передача отдельных федеральных образовательных учреждений образования в субъекты Российской Федерации.

- Упорядочение формирования мероприятий по научным исследованиям в рамках государственных программ и федеральных целевых программ (ФЦП).

- Обеспечение перевода финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), осуществляемых на контрактной основе (за исключением отраслей социальной сферы), на режим софинансирования части расходов участвующими в соответствующих проектах компаниями.

Возможности повышения эффективности бюджетных средств в области здравоохранения, в первую очередь, связаны со структурными изменениями и усовершенствованиями в оказании населению медицинских услуг. Считается целесообразным осуществление следующих мер в этом направлении:

- Улучшение планирования объемов медицинской помощи. В настоящее время планирование объемов медицинской помощи в основном носит формальный характер, ориентируясь на показатели предыдущего года.

- Усиление профилактической направленности деятельности амбулаторно-поликлинической службы. Медицинская профилактика способна внести заметный вклад в снижение потребностей в оказании медицинской помощи и на этой основе обеспечить экономию финансовых ресурсов здравоохранения.

- Сокращение необоснованной потребности в стационарной помощи.

- Введение экономических механизмов стимулирования повышения структурной эффективности системы медицинской помощи.

- Внедрение механизмов передачи части мощностей медицинских учреждений в долгосрочную аренду (концессию) частным управляющим компаниям.

- Повышение оптимизации расходов на закупки лекарственных средств и формирование правил взаимозаменяемости лекарственных средств.
- Ускорение перехода на возмещение лекарственного обеспечения льготников на основе референтных цен.
- Привлечение негосударственных источников финансирования оказания медицинской помощи.

Для оптимизации расходов пенсионной системы, в первую очередь, предусматривается постепенное увеличение базовой части страховых взносов с 160%-го уровня до 230%-го уровня среднемесячной заработной платы (в 2015 году 170%, в 2016 году-180%). В 2016-с1 году это позволит уменьшить отчисляемые из федерального бюджета в Пенсионный фонд РФ дотации на 24,4 миллиарда рублей, а до 2020 года – на 200 миллиардов рублей.

На следующем этапе планируется и осуществление индексации страховой части трудовых пенсий в зависимости от темпа роста инфляции. В текущем году это позволит снизить выделенные из федерального бюджета в Пенсионный фонд РФ дотации на 175,0 млрд. рублей (0,18% ВВП). В целом же, ожидается экономия федеральных бюджетных средств на 781,0 млрд. рублей (0,55% ВВП) до 2020 года, что станет одним из основных факторов, обеспечивающих устойчивость пенсионной системы в долгосрочной перспективе.

В России также планируется увеличение минимального страхового стажа. Согласно действующему в настоящее время федеральному законодательству для назначения трудовых пенсий по старости требуется минимальный 5-летний стаж работы. Реализация указанных мер, создавая условия для ежегодной экономии 0,5 млрд. рублей бюджетных средств, будет способствовать также значительному росту этих средств в долгосрочной перспективе.

В РФ в среднесрочной перспективе предлагается реализовать следующие меры по оптимизации и повышению эффективности бюджетных инвестиций:

1. Усиление интеграции в рамках государственных и муниципальных программ планирования и осуществления «инвестиционных» и «текущих» расходов.

2. Разработка и принятие федерального закона «Об инвестиционных проектах с государственным или муниципальным участием», регулирующего процедуры обоснования, отбора, оценки, контроля реализации инвестиционных проектов с участием публично-правовых образований.
3. Законодательное закрепление и расширение практики применения новых механизмов косвенной государственной поддержки инвестиционных проектов, реализуемых частными инвесторами
4. Сокращение масштабов безвозвратной (путем предоставления субсидий) бюджетной поддержки коммерческих инвестиционных проектов;
5. Установление условий и сроков выхода государства из участия в коммерческих инвестиционных проектах по достижении их окупаемости.

В России предполагается реализация следующих мер по оптимизации расходов на развитие транспортной инфраструктуры и привлечения негосударственных финансовых источников:

- расширение практики привлечения бюджетных средств в сфере дорожного строительства на основе возврата спустя определенное время. Например, в 2013 году на прокладку центральной кольцевой автомобильной дороги было выделено 150 миллиардов рублей бюджетных средств, возвращение которых в будущем предполагается за счет доходов от использования автомобильной дороги на платной основе;

- пересмотр регламента и норм ценообразования, государственной экспертизы и проектно-сметных работ на основе опыта государств-членов Организации экономического сотрудничества и развития;

- объявление результатов тендеров на строительство крупных дорожно-мостовых объектов;

- обеспечения прозрачности использования средств дорожного фонда;

- определение долгосрочных тарифов на железнодорожные грузовые перевозки и т.д.

Оптимизация расходов в сфере обороны и правоохранительной деятельности в РФ охватывает следующие меры:

- повышение эффективности расходования средств федерального бюджета при сохранении существующих объемов финансового обеспечения;
- изменение структуры, численности и состава правоохранительных и оборонных ведомств;
- оптимизация материально-технического и иных видов обеспечения деятельности правоохранительных и оборонных ведомств, военнослужащих и приравненных к ним лиц.
- инвентаризация бюджетных расходов, сведения о которых составляют государственную тайну, с целью исключения расходов, необоснованно включенных в число составляющих государственную тайну;
- продолжение работы по сокращению числа дублирующих друг друга по функциям федеральных органов государственной власти, а также структурных подразделений в их составе.

А к мерам, охватывающим оптимизацию расходов в области государственного управления, можно отнести следующие:

- Разработка и внедрение системы нормирования расходов на материально-техническое обеспечение федеральных государственных органов.
- Сокращение избыточных и дублирующих государственных функций (услуг), повышение эффективности исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг). Данная мера обладает наибольшими потенциальными резервами повышения эффективности расходов на государственное управление в целом.
- Оптимизация бюджетных расходов в связи с переходом к предоставлению федеральными органами исполнительной власти государственных услуг по принципу «одного окна».
- Оптимизация общей структуры и состава федеральных органов исполнительной власти.
- Оптимизация организационно-штатной структуры федеральных государственных органов, в том числе путем сокращения избыточного административно-управленческого персонала.

Глава 3. Основные направления совершенствования бюджетно-налоговой политики в Азербайджане

3.1. Основные направления совершенствования бюджетно-налоговой политики в Азербайджане

Одним из средств экономического регулирования на современном этапе является бюджетно-налоговая политика. Под бюджетно-налоговой политикой понимается осуществляемые государством меры по управлению доходами и расходами бюджета, а также бюджетного дефицита.

Бюджетная политика государства определяется Конституцией Азербайджанской Республики, Законом Азербайджанской Республики «О бюджетной системе», другими законодательными актами, выражающими функции и полномочия отдельных органов власти в области бюджетного процесса.

После обретения независимости в Азербайджане, начиная с 1992 года, начала строиться новая бюджетно-налоговая система. В соответствии с требованиями рыночной экономики в стране осуществляется новая финансово-бюджетная политика. За прошедшие годы в области бюджетно-налоговой реформы сформировалась и соответствующая законодательная база.

Среди многочисленных задач проводимой в республике налогово-бюджетной политики следует отметить стабильный рост национального дохода, среднюю скорость инфляции, полную занятость, устранение периодического изменения экономики и т. д.

В наращивании объема налоговых поступлений в бюджет неоспорима польза бюджетно-налоговой политики государства. Бюджетно-налоговой политикой государство воздействует непосредственно на объем налоговых поступлений, и косвенно – на объем бюджетных доходов.

В последние годы в качестве основных направлений по доходам в бюджетно-налоговой политике определены достижение роста удельного веса налоговых поступлений в ненефтяном секторе, постепенное сокращение ненефтяного дефицита, оптимизация налоговых ставок, увеличение коэффициента

сбора налоговых поступлений, сокращение трансфертов из Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики в государственный бюджет, совершенствование упрощенной налоговой системы, продолжение работ, направленных на сбалансирование местных доходов и расходов по городам и районам республики, упрощение системы таможенных тарифов, увеличение коэффициента поступления в бюджет доходов, полученных от сдачи в аренду государственных земель, предпринимание необходимых мер по сокращению налоговых задолженностей и реализация иных мер.

Логическим результатом осуществляемой правильной экономической политики, прогрессивных реформ, претворяемых в жизнь на основе гибких и действенных механизмов в нашей республике в последние годы стало то, что по сравнению с 2000 годом в 2016 году ВВП, увеличившись в 12 раз прогнозируются на уровне 57700,0 миллиона манат, бюджетные доходы, увеличившись в 23,5 раза, - на уровне 16822,0 миллиона манат, а налоговые поступления, увеличившись в 10,1 раз – на уровне 6602,0 миллиона манат. В текущем году удельный вес бюджетных поступлений в ВВП прогнозируется в размере 25,2 процентов, удельный вес ненефтяных доходов в годовом ВВП 11,7 процентов, а удельный вес ненефтяных доходов в ненефтяном ВВП – в размере 16,3 процента.

Валовой внутренний продукт (1992-2016)
Миллион манат

Годы	ВВП
1992	4,82
1995	2133,8
1997	3158,2
1998	3440,6
1999	3775,0
2000	4718,2
2001	5315,6
2002	6062,5
2007	26815,1
2009	34578,7
2010	37862,0
2012	53995,0
2014	58977,8
2015	56000,0
2016(прогноз)	57700,0

Источник: Государственный Комитет Статистики Азербайджанской Республики [17].

Удельный вес налоговых поступлений в ВВП в 2000-м году составлял 10,8%, а в 2016-м году составит 11,4 %, удельный вес налоговых поступлений в бюджетных доходах в 2000-м году составлял 71,4%, а в 2016-м году составит 39,2% [17].

Удельный вес налоговых поступлений в ВВП и в доходах государственного бюджета в 2000-2016 годах (в миллионах манат)

Показатель	2000	2009	2016
ВВП	4718,1	35601,5	57700,0
Доходы бюджета	714,6	10325,9	16822,0
Налоговые поступления	510,4	4113,4	6602,0
Удельный вес налоговых поступлений в ВВП, в %	10,8	11,6	11,4
Удельный вес налоговых поступлений в бюджетных доходах, в %	71,4	39,8	39,2

В текущем году роль прямых поступлений из нефтяного сектора в формировании доходов государственного бюджета значительно уменьшится и в абсолютном, и в относительном выражении.

И суммы трансфертов из Государственного нефтяного фонда в государственный бюджет серьезно уменьшились по сравнению с прошлым годом: если сумма трансферта из Фонда в бюджет в 2012 году составила 9,9 млрд. манат, в 2013 году 11,35 млрд. манат, в 2014 году 9,34 млрд. манат, в 2016 году предполагается, что эта сумма будет равна 7,6 млрд. манат [17].

Хотя в удельном весе поступлений из ненефтяного сектора в формировании доходов государственного бюджета и есть заметный прирост, это, преимущественно, представляет собой следствие уменьшения общей суммы бюджетных доходов и абсолютной величины нефтяных доходов бюджета.

Несомненно, это очень позитивные показатели экономики, свидетельствуют повышение бюджетных доходов, а также налоговых доходов. Но существуют в этой сфере и определенные проблемы. Устранение этих проблем,

осуществление определенных усовершенствований с точки зрения социально-экономического развития страны может иметь важное значение.

К этим проблемам можно отнести частые изменения в налоговом законодательстве, низкий уровень налоговой культуры налогоплательщиков и слабое ведение налоговой пропаганды, существование в значительных масштабах скрытой экономики, не обеспечение правильного и справедливого распределения налогового бремени между налогоплательщиками и пр.

Для сохранения стабильного роста налоговых поступлений в государственный бюджет республики должна быть усовершенствована нормативно-правовая база согласно современным реалиям, полностью устранены случаи сокрытия доходов «теневой экономики».

В настоящее время рост налоговых поступлений в бюджет должен обеспечиваться не за счёт увеличения налогового бремени, а за счет расширения – усовершенствования налогооблагаемой базы.

В свою очередь, расширение налогооблагаемой базы должно быть обеспечено, преимущественно, в областях, где осуществляются безналичные расчеты. Поскольку, как отметил и министр по налогам, «в сферах, где осуществляется безналичные расчеты, уклонение от налогообложения минимально, а при наличных расчетах, к сожалению, уклонение от налогообложения слишком велико».

В республике существует необходимость продолжения работ и по снижению налогового бремени. Правда в этой области, то есть в сфере снижения, оптимизации налогового бремени, налоговых ставок, регулярно предпринимаются меры. В качестве доказательства этого можно указать снижение ставки налога на прибыль, поднятие части подоходного налога, облагаемого по 14 процентов, с 2000 манатов до 2500 манатов, и снижение верхнего предела этого налога с 30 процентов до 25 процентов.

Для обеспечения роста бюджетных доходов, главным образом налоговых доходов, важное значение может иметь и использование иностранного опыта в республике.

В Великобритании, являющейся одной из ведущих стран Европы, для оживления экономической жизни, ликвидации бюджетных проблем, предполагается объявление налоговой амнистии. Принятие этого решения даст возможность для легализации в стране на выгодных им условиях хранящим свои деньги в оффшорных зонах. То есть уклонявшиеся до сих пор от налогообложения, выплатив государству всего 10 процентов из этих денег в виде налога, легализируют свои средства.

Британское правительство признает, что предпринимает этот шаг из-за финансового кризиса и проблем в бюджете. В правительстве надеются, что в результате амнистии 100 тысяч человек, держащих деньги в оффшорных зонах, выплатят государству налоги.

Во Франции, считающейся одной из ведущих стран Европы по уровню экономического развития, с текущего года по отношению к гражданам, доходы которых превышают 1 млн. евро, будет применен 2-х годичный чрезвычайный вид налога. Предусматривается применение 75 процентного налога к самым богатым гражданам этой страны.

Хотя и не видно необходимости в применении в республике 75%-ного налога к богатым гражданам, как во Франции, ощущается необходимость в существовании механизма индивидуального учета доходов и перехода на систему декларирования налогов в стране.

В бюджетно-налоговой политике по расходам и дефициту бюджета ставится целью претворение в жизнь следующего:

- продолжение социальной политики, создание финансового обеспечения для всех предусмотренных социальных обязательств, основных государственных программ, образовательных, медицинских и социальных инфраструктурных проектов;
- достижение стабильного финансового обеспечения для укрепления оборонной способности страны и обеспечения безопасности;
- продолжение работ по обеспечению продовольственной безопасности, повышению государственной заботы об аграрном секторе для решения вопроса

самообеспечения населения основными продуктами питания, поддержке фермеров государством, развитию ведущих отраслей сельского хозяйства и предоставлению непосредственных субсидий этим отраслям;

- продолжение политики фискальной компактности **в неблагоприятных условиях внешней среды**, а также на фоне снижения расходов и доходов государственного и общих бюджетов, совершенствование повышения эффективности расходов в государственном секторе;

- большее увеличение эффективности в управлении государственными долгами, усиление контроля над деятельностью организаций, получающих кредит под государственные гарантии, продолжение работы по обслуживанию кредитных расходов за счет средств этих организаций;

- обеспечение координирования государственных программ и мер со среднесрочными бюджетными расходами, финансирования за счет средств государственного бюджета предусмотренных к осуществлению новых государственных программ и мер;

- продолжение реформ в системе образования, здравоохранения, социального страхования и социальной помощи, в области спорта и культуры, стимулирование их приоритетных направлений развития;

- отдача предпочтения строительству и восстановлению социальной и производственной инфраструктуры, большему повышению эффективности использования средств, при условии еще большего совершенствования структуры расходов государственных капиталовложений;

- продолжение работ по усилению законодательной базы, обеспечивающей совершенствование структуры и повышение прозрачности расходов государственного бюджета;

- достижение сохранения дефицита государственного бюджета на контролируемом уровне.

В текущем году, соответственно основным направлениям бюджетно-налоговой политики, возрастет удельный вес социальных расходов в бюджетных расходах. По сравнению с 2015 годом удельный вес общих расходов на сферы

образования, социальной защиты, культуры, искусства, в общих расходах государственного бюджета увеличившись на 9,8 процента, составила 33,0 процента. Общая сумма указанных расходов прогнозируется на уровне 6,098 миллиарда манат.

Хотя в республике и сделано немало дел по совершенствованию налогово-бюджетной политики, в этой сфере существуют определенные проблемы. Осуществляя единую бюджетно-налоговую политику для решения этих проблем, государство, основываясь на опыте развитых стран, должно учитывать и национальные, региональные принципы.

Экономический потенциал Азербайджана достаточно велик. Но несмотря на достаточные темпы роста в последние годы в бюджете, полагаем, что экономический потенциал страны не соответствует существующим бюджетным реалиям. Основной целью проводимой в республике налогово - бюджетной политики должно быть развитие не зависящего от нефти бюджета и увеличение поступлений в бюджет из ненефтяного сектора.

В соответствии с концепцией социально-экономического развития и среднесрочными финансовыми программами нашей республики для обеспечения развития экономики и эффективного осуществления предусмотренной фискальной политики необходимо учитывать следующее:

- бюджетные прогнозы должны быть полностью обоснованы с экономической точки зрения, правильно оценены возможности реального сбора налогов;
- должны быть правильно сбалансированы доходы и расходы бюджета;
- достижением экономического развития в ненефтяном секторе должен быть обеспечен рост накопительного коэффициента доходов бюджета;
- должна быть осуществлена необходимая работа по уменьшению налоговых задолженностей;
- должно быть усовершенствовано налоговое законодательство с целью расширения базы налогообложения, предотвращения фактов уклонения от налогов и усиления налогового контроля;

- должна быть расширена налогооблагаемая база и предотвращены случаи уклонения от уплаты налогов;

- ускорением приватизации государственной собственности должен быть достигнут рост поступлений от приватизации.

- необходимо достичь определения законодательством освобождений от налога на добавленную стоимость по назначению;

- в бюджетных расходах должны быть увеличены средства, выделяемые на социальную защиту и социальное обеспечение населения, здравоохранение, образование, науку, строительство и др. цели социальной направленности;

- должна продолжаться работа по совершенствованию структуры дефицита государственного бюджета;

- дефицит бюджета должен финансироваться за счет не порождающих инфляции источников;

- государство выпуском краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных облигаций должно еще больше развивать рынок ценных бумаг, расширить сеть инвесторов с целью привлечения на более эффективных условиях находящейся в обороте излишней денежной массы, увеличением потребности в этих бумагах, на основе принципов нормальной конкуренции достичь регулирования процентных ставок.

3.2. Пути оптимизации бюджетных расходов в Азербайджанской Республике

Оптимизация бюджетных расходов, повышение их эффективности (результативности) входят в число важнейших экономических приоритетов всех государств, в том числе Азербайджанской Республики. В условиях системного кризиса, наблюдаемого в последнее время на глобальном уровне, эти вопросы, в частности, вопрос эффективного, экономичного и результативного использования расходов государственного бюджета, имеет особое значение.

Снижение нефтяных доходов нашей республики вынудило правительство впервые с 2009 года резко сократить бюджетные расходы. При обсуждении государственного бюджета 2016 года на совещании под руководством Президента также было заявлено об уменьшении доходов, необходимости сокращения расходов.

Президент Ильхам Алиев на совещании, отметил, что «Бюджет следующего года должен учитывать реальную ситуацию. Бюджет следующего года в большей степени должен быть социальной направленности. Разумеется, должны быть реализованы и наиболее крупные приоритетные инвестиционные проекты. Однако мы не должны включать в бюджетные, инвестиционные программы не являющиеся приоритетными, не носящие столь важный характер проекты. Не должно допускаться расточительство, еще более усилена финансовая дисциплина. Мы должны стараться экономить средства. В настоящее время все страны проводят такую политику, и мы должны подобную политику вести более серьезно. В предыдущие годы мы старались разрешить все социально-экономические вопросы, стоящие перед страной. Именно поэтому в некоторых случаях выделяли средства на не составляющие такой уж приоритет проекты с тем, что шло более ускоренное развитие. Потому как дел, которые должны быть выполнены, достаточно много».

Исходя и из рекомендаций президента страны, за основу были взяты оптимизация бюджетных расходов, направление значительной части расходов на приоритетные сферы развития и своевременное выполнение социальных

обязательств правительства за счет сокращения лишних и неэффективных расходов в бюджете текущего года.

По сравнению с предыдущими годами, в государственном бюджете на 2016 год, подвергшимися наибольшему уменьшению направлениями расходов стали инвестиционные проекты и проекты и мероприятия специального оборонного назначения. По сравнению с бюджетным прогнозом 2015 года в бюджете 2016 года направленные на инвестиционные проекты средства были уменьшены на 3395,5 млн. манат (до 69,4 процентов общего снижения), а средства, направленные на проекты и мероприятия специального оборонного назначения были уменьшены на 1270,5 млн. манат [2].

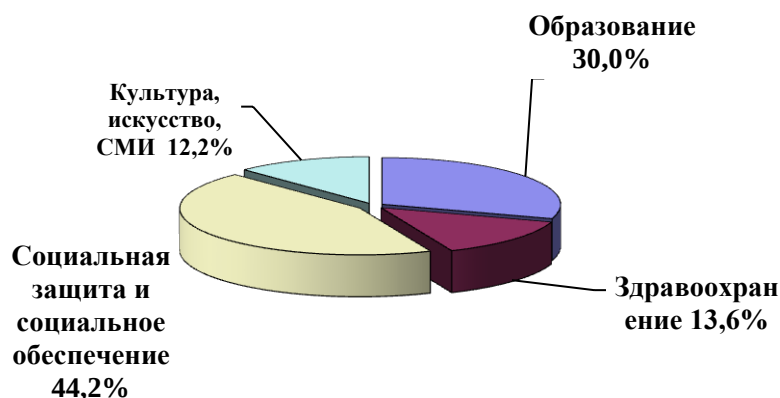
Если же брать по отдельным расходным статьям, расходы по разделу «Строительство» уменьшились на 56,7 процента, расходы по разделу «Не относящиеся к основным разделам услуги» - на 54,0 процента, расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 14,0 процента.

В целом, впервые за последние годы расходы государственного бюджета прогнозируются со снижением. Хотя уменьшение по совокупным расходам оставило примерно 11,9 %, по отдельным направлениям расходов, как видно, масштабы сокращений различны.

Предполагается значительный прирост в социальных расходах, объявленных правительством в качестве приоритетного направления своей политики. По сравнению с 2015 годом удельный вес общих расходов на сферы образования, социальной защиты, культуры, искусства, в общих расходах государственного бюджета увеличившись на 9,8 процента, составила 33,0 процента. Общая сумма указанных расходов прогнозируется на уровне 6,098 миллиарда манат. Предполагается основательный прирост в абсолютном выражении и по расходам на эти сферы. Так, по сравнению с 2015 годом, в текущем году в сумме расходов по входящим в социальный сектор и вышеуказанным 4 функциональным разделам прирост составит 1,221 миллиарда манат. В свою очередь, в расходах на здравоохранение прогнозируется прирост в

53,1 млн. манат, в расходах на образование 119 миллиона манат, в расходах на социальную защиту 658,3 миллиона манат [2].

Структура и удельный вес социальных расходов



Стимулирование экономического развития, будучи в числе приоритетов правительства, пусть и в малой степени, но в этом направлении расходы были увеличены. Так, в 2016 году расходы по функциональному разделу экономической деятельности по сравнению с прошлым годом, будучи повышены на 14,8 млн. манат или же 4,1 процента, прогнозируются на уровне 360 млн. манат.

По другому направлению, объявленному правительством приоритетным, то есть по разделу обороны предусмотрено увеличение расходов на 450,3 млн. манатов или 20,2 процента. А общая сумма, которая будет выделена обороне, планируется на уровне 2,228 миллиарда манат.

Согласно входящим в «бюджетный пакет» текущего года данным, 46% расходов государственного бюджета предназначены для финансирования программ и мероприятий. Без учета расходов на государственные капиталовложения, 3209,5 млн. манат расходов государственного бюджета будут направлены на финансирование целевых государственных программ и мероприятий. Анализ данных по странам мира показывает, что самый большой показатель составления расходов государственного бюджета на основе программ равен 85,0%. По странам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) этот показатель

варьируется в пределах 40-60%. Как видно, показатель по составлению расходов государственного бюджета на 2016 год на основе программ находится в наблюдаемых в прогрессивной мировой практике пределах, и продолжение деятельности в этом направлении даст возможность приблизиться к более высоким границам.

В целом, практика согласования бюджетных расходов с программами (особенно целевыми) в нашей республике применяется с 2006 года. Это обеспечивает системный подход к бюджетным расходам. Отметим, что создание системы критериев по каждой осуществленной программе, в конечном итоге, послужит обеспечению более рационального использования бюджетных средств и оценке эффективности программ.

Для оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в среднесрочный и долгосрочный период в нашей республике есть необходимость в осуществлении ряда мер в определенных направлениях.

На наш взгляд, одним из этих направлений может быть оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления. Оптимизации бюджетных расходов в области государственного управления можно достичь не допуская сокращений и уменьшения доходов от заработной платы, сохранением числа структур в управленчестве в необходимых пределах. Не случайно, президент страны в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость сокращения дублирующих друг друга структур, проведения структурных реформ.

Сравнения показывают, что число государственных министерств в Азербайджане велико даже по сравнению с европейскими странами. Например, число государственных министерств в Италии равно 14, Германии и Бельгии 11, Испании 9. В США же функционируют 11 федеральных правительственных структур уровня министерства. С этой точки зрения функционирование в Азербайджане 20 министерств можно считать основанием для оптимизации управленческих расходов и проведения структурных преобразований.

Будет уместно отметить и то, что в последнее время в республике, исходя именно из этой необходимости, были предприняты некоторые важные

шаги, осуществлено объединение или ликвидация некоторых государственных структур. Например, прекратили свою деятельность Государственный комитет по ценным бумагам Азербайджанской Республики, Государственная служба страхового надзора Министерства финансов Азербайджанской Республики и Служба финансового мониторинга при Центральном банке Азербайджанской Республики и была образована Палата надзора над финансовыми рынками.

А 11 апреля соответствующим указом Президента страны были ликвидированы Комиссия по вопросам государственной службы при Президенте Азербайджанской Республики и Государственная комиссия по приему студентов Азербайджанской Республики и была образована Государственный экзаменационный центр Азербайджанской Республики. Также был ликвидирован Государственный комитет земли и картографии, функции же структуры были переданы Министерству сельского хозяйства.

В то же время, с точки зрения оптимизации бюджетных расходов и их экономии, есть необходимость в совершенствовании штатного состава и общей структуры государственных органов управления.

С точки зрения оптимизации, экономного и эффективного расходования бюджетных расходов на нынешнем этапе сокращения в республике нефтяных доходов, было бы целесообразным сокращение выделенных на финансирование ряда мероприятий затрат или их финансирование за счет иных источников. Так, в текущем году на организацию международного спортивного соревнования предполагается выделение 324,0 млн. манат из бюджета.

В Азербайджане другим важным источником оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, на наш взгляд, должна быть оптимизация государственных инвестиционных расходов.

В целом, в обеспечении устойчивого и сбалансированного развития страны на долгосрочный период, в возвышении экономической деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, важное значение имеют осуществляемые государством инвестиционные вложения.

Снижение инвестиционных расходов в текущем году в связи с сокращением бюджета было ожидаемым. В 2016 году доля инвестиционных расходов в бюджетных расходах определена в размере 16,2 процентов. Так, в 2016 году доля капиталовложений в общих расходах государственного бюджета, уменьшившись по сравнению с прошлым периодом на 56,7 процентов, как было отмечено, будет равна 16,2 процентам. По сравнению с прогнозом 2015 года, на финансирование инвестиционных проектов текущего года предполагается выделение из государственного бюджета средств на 3 миллиардов 930 миллионов манат или же 56,7 процентов меньше. Сумма этих затрат в абсолютном выражении составит 3 миллиарда манат. Значительная часть бюджетных инвестиций направлена на перестройку коммунальной инфраструктуры (питьевой воды, теплового снабжения, электроэнергии). Хотя в практике стран мира правительства, отдавая данные отрасли на основе долговременного управления частному сектору, создает условия для эффективного использования общественными средствами, и стимулированием конкурентной среды, формирует институциональную и правовую базу для получения населением более качественных коммунальных услуг.

С этой точки зрения, для оптимизации расходов и повышения эффективности в этом направлении можем предложить следующее:

- должно осуществляться совершенствование структуры инвестиционных расходов в контексте повышения эффективности использования бюджетных средств;
- должно быть еще более совершенствование координирования, гармонизации инвестиционных затрат со средне- и долгосрочными государственными программами и мерами;
- должно быть обеспечено направление государственных инвестиционных расходов в первую очередь на проекты, предположительно завершаемые в текущем году;

- должна быть обеспечена большая оптимизация реализуемых за счет государства инвестиционных проектов, не раздувание затрат, а более реальное составление их;

- должна быть обеспечена прозрачность и отчетность по всем проектам, финансируемым за счет государственных инвестиций и пр.

В республике важное значение имеет и увеличение рациональности, эффективности бюджетных средств на социальное направление. Как отмечалось и ранее, социальная сфера принимается в качестве приоритетного направления политики правительства и средства, выделяемые на неё, растут из года в год. Возможности повышения эффективности расходов на социальную сферу, в первую очередь, могут быть связаны со структурными изменениями и усверствованиями в оказании социальных услуг населению.

В этой области считаем целесообразным осуществление следующего:

- должен быть определен оптимальный уровень бюджетной доли социальных расходов, в первую очередь, расходов на образование и здравоохранение, при прогнозировании бюджетных затрат на следующий год данный уровень должен быть обеспечен.

По здравоохранению:

- должен быть подготовлен соответствующий нормативно-правовой документ о численном пределе обеспечения медицинскими кадрами и больничными кроватями населения и в соответствии с нормативным документом, который будет подготовлен, определены показатели сети, штата, контингента.
- должна быть осуществлена гармонизация, усовершенствование правовых документов в сфере здравоохранения. Например, между «Единым тарифно-специализированным справочником должностей в медицинской области и рабочих профессий» и «Номенклатурой должностей в учреждениях Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики» есть определенные несоответствия, что создает условия для чрезмерного использования выделенных из бюджета

средств на заработную плату среднего медицинского персонала в медицинских учреждениях.

По сфере образования:

- должны быть обеспечены рациональность, прозрачность и эффективность в процессе расходования инвестиционных расходов на образование.
- Должно еще более усовершенствоваться координирование расходов на образование с государственными программами и мерами. Так, несмотря на истечение срока исполнения трех государственных программ по разделу «Образование», в бюджетном проекте 2016 года было предложено выделение средств для мероприятий на эти цели.

Выводы и предложения

Бюджет представляет собой основной финансовый документ для накопления и использования денежных средств, необходимых для выполнения задач и функций, присущих государству и муниципалитетам, соответствующими государственными органами и местными органами самоуправления Азербайджанской Республики (АР).

Бюджет, кроме того, активно участвуя в распределении и перераспределении валового внутреннего продукта (ВВП) и национального дохода (НД), определяет направления расходования фондов денежных средств и осуществляет регулирование государством экономики.

Основными элементами государственного бюджета являются доходы и расходы. К доходам относятся налоги и сборы; к расходам – финансирование экономики, социально-культурных программ, обороны и управления.

Расходы являются одной из важнейших характеристик государственного бюджета. Через систему расходов происходит перераспределение значительной части национального дохода, осуществляется вмешательство государства в хозяйственные процессы, реализация экономической и социальной политики государства.

Согласно статье 1.1.12. Закона Азербайджанской Республики «О бюджетной системе» бюджетные расходы определяются как: средства, отчисляемые в соответствии с бюджетной классификацией из государственного бюджета, бюджета Нахчыванской Автономной Республики и местных бюджетов для обеспечения предусмотренных законодательством потребностей.

Следует отметить две принципиально важные макроэкономические особенности государственных расходов. Во-первых они, по своей сути, более инерционны, чем государственные доходы. Так, незначительное увеличение налогового бремени (например, путем повышения акцизов или отмены отдельных налоговых льгот) проходит относительно незаметно для гражданского общества в целом – оно касается, в основном, отдельных групп представителей бизнеса. Сокращение же социальных расходов (жилищных субсидий, пособий по

безработице, объемов финансирования социальных отраслей) затрагивает широкие слои населения, приводя к нарастанию социальной напряженности и другим отрицательным последствиям. Поэтому практически во всех странах происходит постоянный рост расходов, даже если имеет место конъюнктурное снижение доходов.

Во-вторых, государственные расходы обладают мультипликационным эффектом: финансовые расходные потоки приводят в движение и частный капитал (например, государственные закупки, государственно-частное финансирование приоритетных инвестиционных проектов и т.п.). Иначе говоря, каждый выплаченный манат за счет государственных расходов прямо или косвенно способствует росту ВВП.

В республике в текущем году бюджетные поступления утверждены в 16, 822 млрд. манат. По сравнению с фактическими доходами 2015 года общегосударственные поступления уменьшились на 331,2 млн. манат или же на 2,0 процента. И таким образом, в текущем году удельный вес бюджетных поступлений в ВВП прогнозируется в размере 25,2 процентов, удельный вес нефтегазовых доходов в годовом ВВП 11,7 процентов, а удельный вес нефтегазовых доходов в нефтегазовом ВВП – в размере 16,3 процента.

В 2016 году 39,2 процентов бюджетных доходов поступит по линии Министерства по налогам, 10,7 процентов по линии Государственного таможенного комитета и 45,3 процента – Государственного нефтегазового фонда, оставшиеся 4,8 процента будут получены из других источников.

В текущем году 84,7 процента доходов государственного бюджета формируется за счет четырех источников: 45,3 процента приходится на долю Государственного нефтегазового фонда, 21,6 процента НДС, 11,4 процента налога на прибыль (доходы) юридических лиц и 6,4 процента налог на доходы физических лиц.

В 2016 году расходы государственного бюджета прогнозируются на уровне 18 миллиардов 495 миллионов манат. Это на 2 миллиарда 605 миллионов манат или 12,3 процентов меньше соответствующего показателя 2015 года. В

текущем году ожидается отношение расходов государственного бюджета к годовому ВВП в 28,2 процентов. Это на 5,3 процента меньше аналогичного показателя 2015 года.

В 2016 году общегосударственные расходы в общем итоге расходов государственного бюджета составят 16,6 процента, промышленные и строительные расходы - 16,3 процента, расходы на социальную защиту и социальное обеспечение – 14,6 процента, оборонные расходы – 12,1 процента, расходы на образование – 9,9 процента, расходы, не отнесенные к основным разделам – 6,7 процента, расходы на судебную власть, правоохранительные и прокурорские органы – 6,5 процента, расходы на здравоохранение – 4,5 процента, сельскохозяйственные расходы – 3,7 процента, расходы на культуру – 4,0 процента, расходы на экономическую деятельность – 1,9 процента, прочие расходы – 3,2 процента.

По сравнению с предыдущими годами, в государственном бюджете на 2016 год, подвергшимися наибольшему уменьшению направлениями расходов стали инвестиционные проекты и проекты и мероприятия специального оборонного назначения. По сравнению с бюджетным прогнозом 2015 года в бюджете 2016 года направленные на инвестиционные проекты средства были уменьшены на 3395,5 млн. манат (до 69,4 процентов общего снижения), а средства, направленные на проекты и мероприятия специального оборонного назначения были уменьшены на 1270,5 млн. манат.

Для оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в нашей республике есть необходимость в осуществлении ряда мер в определенных направлениях.

На наш взгляд, одним из этих направлений может быть оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления. Не случайно, президент страны в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость сокращения дублирующих друг друга структур, проведения структурных реформ.

В то же время, с точки зрения оптимизации бюджетных расходов и их экономии, есть необходимость в совершенствовании штатного состава и общей структуры государственных органов управления.

В Азербайджане другим важным источником оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, на наш взгляд, должна быть оптимизация государственных инвестиционных расходов. В этом направлении можем предложить следующее:

- должно осуществляться совершенствование структуры инвестиционных расходов в контексте повышения эффективности использования бюджетных средств;
- должно быть еще более совершенствование координации, гармонизации инвестиционных затрат со среднесрочными и долгосрочными государственными программами и мерами;
- должно быть обеспечено направление государственных инвестиционных расходов в первую очередь на проекты, предположительно завершаемые в текущем году;
- должна быть обеспечена большая оптимизация реализуемых за счет государства инвестиционных проектов, не раздувание затрат, а более реальное составление их;
- должна быть обеспечена прозрачность и отчетность по всем проектам, финансируемым за счет государственных инвестиций и пр.

1. Конституция Азербайджанской Республики, Баку-1995;
2. Закон Азербайджанской Республики «О государственном бюджете Азербайджанской Республики на 2016 год»;
3. Закон Азербайджанской Республики «О бюджетной системе» -2002;
4. Налоговый кодекс Азербайджанской Республики -2016;
5. «Бюджетная система» учебник для вузов Ш.Ш.Бадалов, Магеррамов Р.Б., Курбанов Ф. Баку- 2003;
6. Мамедов С.М. Финансы. Учебник. Баку, 1997;
7. Поляк Г.Б., Бюджетная система России. Учебник, Москва,2007;
8. «Бюджетная система Российской Федерации» Александров И.М., Субботина О.В. Москва-2010;
9. «Бюджет и бюджетная система» Учебник П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов Москва-2012;
10. И. В. Карпухин «Бюджетная система Российской Федерации» Учебное пособие Ульяновск 2010;
11. М.В.Рамановский, О.В.Врублевски, Б.М.Сабанти Финансы. Учебник Москва, 2000;
12. Кавалева Т.М., Бюджетная политика и бюджетное планирование в Российской Федерации. Москва, 2009;
13. Н.И. Куликов, Л.Н. Чайникова, Е.Ю. Бабенко. Современная **бюджетная система** России Учеб. пособие Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007.
14. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. Учебник. М. ЮНИТИ. 2002.
15. Д.А. Багиров. Налоговый аудит. Баку, 1999,
16. «Финансы и учет» журнал;
17. Статистические показатели Азербайджана Баку-2014;
18. Финансы. Учебник Под ред. В.М.Родионовой Москва, 1999;

19. Бушмин Е. Роль и место бюджетных процедур в системе государственных финансов. Журнал «Вопросы экономики». №5, 2003, стр. 42-46.
20. Государственное регулирование рыночной экономики. Учебн. пособие / под ред. Столяров И.И., М. ДЕЛЮ. 2002.

Интернет ресурсы:

1. [http: / www.azstat.org/](http://www.azstat.org/);
2. [http /www.imf.org/](http://www.imf.org/) ;
3. [http /www.taxes.gov.az/](http://www.taxes.gov.az/);
4. [http /www. minfin.ru/](http://www.minfin.ru/);
5. [http /www.budget.az/](http://www.budget.az/)

“Büdcə xərclərinin optimallaşdırılmasının əsas problemləri”

Büdcə xərclərinin optimallaşdırılması, nəticəliliyinin (effektivliyinin) yüksəldilməsi məsələləri maliyyə resurslarının qıtlığı probleminin kəskinləşdiyi böhran dövrlərində daha aktual görünür.

Respublikamızın neft gəlirlərinin azalması hökuməti **2009-cu ildən bəri ilk dəfə olaraq büdcə xərclərini kəskin şəkildə azaltmağa məcbur etdi**. 2016-cı il dövlət büdcəsinin müzakirəsi ilə bağlı Prezidentin rəhbərliyi ilə keçirilən müşavirədə də gəlirlərin azaldığı, xərclərin ixtisar edilməsinin zəruri olduğu bəyan edilmişdi.

Ölkə prezidentinin tövsiyələrindən də irəli gələrək cari ilin büdcəsində lüzumsuz və səmərəsiz xərclərin ixtisarı hesabına büdcə xərclərinin optimallaşdırılması, xərclərin əhəmiyyətli hissəsinin inkişafın prioritet sahələrinə və hökumətin sosial öhdəliklərinin vaxtında yerinə yetirilməsinə yönəldilməsi əsas götürülmüşdür.

Bu baxımdan «Büdcə xərclərinin optimallaşdırılmasının əsas problemləri» mövzusunda dissertasiya işi aktualdır və onun seçilməsini əsaslandırır.

Dissertasiya işi giriş, üç fəsil, nəticə - təkliflər və istifadə olunmuş ədəbiyyat siyahısından ibarətdir.

Giriş hissəsində mövzunun aktuallığı və onun elmi araşdırılmasının vacibliyi əsaslandırılır.

Dissertasiya işinin birinci fəslində büdcə xərclərinin sosial-iqtisadi mahiyyəti, makroiqtisadi tənzimləmədə rolu, təsnifatı, planlaşdırılması kimi məsələləri əhatə edir.

Dissertasiya işinin ikinci fəslində Azərbaycan Respublikasının cari il üçün dövlət büdcəsinin iqtisadi təhlili, büdcə xərclərinin müasir səviyyəsinin təhlili, eləcə də büdcə xərclərinin optimallaşdırılması və səmərəliliyinin artırılması üzrə ayrı-ayrı ölkələrin təcrübəsinin öyrənilməsi əks olunur.

Dissertasiya işinin üçüncü fəslində isə respublikada maliyyə-büdcə siyasətinin təkmilləşdirilməsi məsələlərinə geniş yer verilir və praktiki əhəmiyyətli bir sıra təkliflər irəli sürülür.

Summary

“The main problems of Optimization of Budget expenses”

The optimization of Budget expenses , increasement of rentability of them is within the main economic priorities of all the states as well Azerbaijan Republic .Recently on the presence of globally observed crisis these issues ,especially utilization of budget exspenses effectively ,economically has huge significance .On this point of view the topic in dissertation “The main problems of Optimization of Budget exspenses ” is very actual and stipulates its exsistance .

Dissertation consists of Preface(prolog)3 chapters, Result –Feedbacks and used literature. On Preface part the actuality of subject and vitality of its scientific investigation is substantiated.

The firs Chapter of Dissertation contains social-economic essence of budget costs,it role on macroeconomic regulations, classification, planning etc...

On the second chapter of Dissertation the economic analysis of state budget of Azerbaijan Republic for current year .the analysis of current level of budget espenses ,additionally the optimization of budget expenses and to study practice of increasement of efficiency of different countries of the word .

On the third chapter of dissertation the perfection of financial –budgetary policy is deeply discussed and some practical proposals are offered.

Магистерской диссертации по теме «Основные проблемы оптимизации бюджетных расходов» Алиевой Жали Джейхун кызы

Актуальность темы. В системе финансовых отношений, являющейся важным компонентом экономических отношений, государственный бюджет имеет важное значение. Государственный бюджет составляет материальную основу выполнения экономических и социальных задач государства.

Бюджет представляет собой основной финансовый документ для накопления и использования денежных средств, необходимых для выполнения задач и функций, присущих государству и муниципалитетам, соответствующими государственными органами и местными органами самоуправления Азербайджанской Республики (АР).

С помощью государственного бюджета государственные власти получают финансовые ресурсы для содержания государственного аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач, т. е. для выполнения государством возложенных на него функций. Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, дает органам власти реальную экономическую возможность осуществления властных полномочий. Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

В республике в текущем году бюджетные поступления утверждены в 16, 822 млрд. манат. По сравнению с фактическими доходами 2015 года общегосударственные поступления уменьшились на 331,2 млн. манат или же на 2,0 процента. И таким образом, в текущем году удельный вес бюджетных поступлений в ВВП прогнозируется в размере 25,2 процентов, удельный вес нефтегазовых доходов в годовом ВВП 11,7 процентов, а удельный вес нефтегазовых доходов в нефтегазовом ВВП – в размере 16,3 процента.

В текущем году 84,7 процента доходов государственного бюджета формируется за счет четырех источников: 45,3 процента приходится на долю Государственного нефтяного фонда, 21,6 процента НДС, 11,4 процента налога на прибыль (доходы) юридических лиц и 6,4 процента налог на доходы физических лиц.

Расходы государственного бюджета в 2016 году прогнозируются на уровне 18 миллиардов 495 миллионов манат. Это на 2 миллиарда 505 миллионов манат или же 12,3 процента меньше соответствующего показателя 2015 года. Ожидается, что в текущем году соотношение расходов государственного бюджета к годовому ВВП будет 28,2 процента. Это на 5,3 процента меньше аналогичного показателя 2015 года.

Изучение вопросов оптимизации бюджета, увеличения его источников дохода, повышения результативности (эффективности) затрат имеет большое значение и актуальность с точки зрения социально-экономического развития страны. В этом контексте диссертационная работа на тему «Основные проблемы оптимизации бюджетных расходов» актуальна и обосновывает её выбор.

Степень изученности проблемы. Такие вопросы, как изучение проблемы совершенствования бюджетно-фискальной политики, исследование путей расширения налогооблагаемой базы, повышение эффективности бюджетных расходов исследовались экономической наукой на различных уровнях.

После восстановления нашей независимости в соответствии с новой экономической системой были проведены интересные и всесторонние исследования по финансово-кредитной системе, в том числе бюджетно-налоговым вопросам. Наши известные экономисты З.А.Самедзаде, А.Д.Мурадов, Д.А.Багиров, В.Новрузов, А.Ф.Мусаев, Б.А.Ханкишиев, М.М.Садыгов, С.И.Сафаров, М.Х.Мейбуллаев, Ф.Т.Кулиев, А.М.Керимов, Ш.Ш.Бадалов, Я.А.Калбиев, Р.Б.Магеррамов и др. уделили широкое место в своих работах изучению современных проблем бюджетно-налоговой политики, государственного бюджета и налоговой системы.

В целом, разработка и применение механизма распределения финансовых ресурсов на важные сферы, усовершенствование увеличения источников бюджетных доходов, управление государственными расходами и усиление регулярного контроля над ними создали необходимость комплексного изучения указанных проблем. Именно эта необходимость обусловила выбор темы исследования и определила её цели и задачи.

Цели и задачи диссертационной работы. Цель исследования состоит в анализе современного состояния государственных бюджетных расходов в Азербайджане, определении направлений их оптимизации и повышения результативности, и разработка и подготовка научно-практических мер, способных стать причиной повышения рациональности бюджетной системы Азербайджанской Республики.

Соответственно целям диссертации предполагается разрешение следующих задач:

- изучение теоретических-методологических и практических основ формирования бюджетных расходов на современном этапе;
- предоставление анализа современного состояния бюджетных расходов в республике и проведение экономической оценки;
- изучение опыта отдельных стран по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;
- определение направлений совершенствования финансово-бюджетной политики в республике;
- подготовка предложений и рекомендаций, могущих иметь в настоящее время научно-практическое значение для нашей республики с точки зрения оптимизации, экономного и эффективного расходования бюджетных затрат.

Предмет магистерской работы составляет совокупность теоретических и практических проблем, касающихся бюджетных расходов в республике, и разработка и подготовка мер по их разрешению.

Объектом исследования магистерской работы является финансово-бюджетная политика Азербайджана на современном этапе, основные направления

деятельности государства, органов бюджетной системы в ходе реализации данной политики.

Теоретическую и методологическую основу магистерской работы составляют научные труды зарубежных ученых в области планирования и оценки эффективности бюджетных средств, зарубежные и отечественные методики оценки деятельности государственных органов, законодательные акты, материалы государственных органов публичной отчетности.

Научная новизна исследования. Для оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов в нашей республике есть необходимость в осуществлении ряда мер в определенных направлениях.

На наш взгляд, одним из этих направлений может быть оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления. Оптимизации бюджетных расходов в области государственного управления можно достичь не допуская сокращений и уменьшения доходов от заработной платы, сохранением числа структур в управленчестве в необходимых пределах. Не случайно, президент страны в своих выступлениях неоднократно обращал внимание на необходимость сокращения дублирующих друг друга структур, проведения структурных реформ.

В то же время, с точки зрения оптимизации бюджетных расходов и их экономии, есть необходимость в совершенствовании штатного состава и общей структуры государственных органов управления.

В Азербайджане другим важным источником оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, на наш взгляд, должна быть оптимизация государственных инвестиционных расходов. В этом направлении можем предложить следующее:

- должно осуществляться совершенствование структуры инвестиционных расходов в контексте повышения эффективности использования бюджетных средств;
- должно осуществляться координирование инвестиционных затрат со среднесрочными и долгосрочными государственными программами и мерами;

- должно быть обеспечено направление государственных инвестиционных расходов в первую очередь на проекты, предположительно завершаемые в текущем году;
- должна быть обеспечена большая оптимизация реализуемых за счет государства инвестиционных проектов, не раздувание затрат, а более реальное составление их;
- должна быть обеспечена прозрачность и отчетность по всем проектам, финансируемым за счет государственных инвестиций и пр.

Объем и структура диссертационной работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, выводов - предложений и списка использованной литературы.

В вводной части обосновывается актуальность темы и важность ее научного изучения.

Первая глава диссертационной работы охватывает такие вопросы, как социально-экономическая сущность, роль в макроэкономическом регулировании, классификация, планирование и прогнозирование бюджетных расходов.

Во второй главе диссертационной работы отображается экономический анализ государственного бюджета Азербайджанской Республики в текущем году, анализ современного уровня бюджетных расходов, а также изучение опыта отдельных стран по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

А в третьей главе диссертационной работы отводится широкое место вопросам усовершенствования финансово-бюджетной политики и выдвигается ряд предложений практического значения.

В республике важное значение имеет и увеличение рациональности, эффективности бюджетных средств на социальное направление. Как отмечалось и ранее, социальная сфера принимается в качестве приоритетного направления политики правительства и средства, выделяемые на неё, растут из года в год. Возможности повышения эффективности расходов на социальную сферу, в первую

очередь, могут быть связаны со структурными изменениями и усвершенствованиями в оказании социальных услуг населению.

В этой области считаем целесообразным осуществление следующего:

- должен быть определен оптимальный уровень бюджетной доли социальных расходов, в первую очередь, расходов на образование и здравоохранение, при прогнозировании бюджетных затрат на следующий год данный уровень должен быть обеспечен.

По здравоохранению:

- должен быть подготовлен соответствующий нормативно-правовой документ о численном пределе обеспечения медицинскими кадрами и больничными кроватями населения и в соответствии с нормативным документом, который будет подготовлен, определены показатели сети, штата, контингента.

- должна быть осуществлена гармонизация, усовершенствование правовых документов в сфере здравоохранения. Например, между «Единым тарифно-специализированным справочником должностей в медицинской области и рабочих профессий» и «Номенклатурой должностей в учреждениях Министерства здравоохранения Азербайджанской Республики» есть определенные несоответствия, что создает условия для чрезмерного использования выделенных из бюджета средств на заработную плату среднего медицинского персонала в медицинских учреждениях.

По сфере образования:

- должны быть обеспечены рациональность, прозрачность и эффективность в процессе расходования инвестиционных расходов на образование.

- Должно еще более усовершенствоваться координирование расходов на образование с государственными программами и мерами. Так, несмотря на истечение срока исполнения трех государственных программ по разделу «Образование», в бюджетном проекте 2016 года было предложено выделение средств для мероприятий на эти цели.