

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

«ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ»

На правах рукописи

Мамедханлы Асим Асаф оглы

МАГИСТРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**На тему: «Таможенные платежи как инструмент
регулирувания внешнеэкономической деятельности»**

Название и шифр направления	ИИ-060401-Мировая экономика «Таможенное экспертиза»
Научный руководитель <u>к.э.н.Х.Н.Байрамова</u>	Руководитель магистерской программы <u>к.э.н. М.М.Асланова</u>
Заведующий кафедры	<u>д.э.н.проф.А.Ш.Шакаралиев</u>

БАКУ - 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Понятие и содержание таможенных отношений

1.2. Таможенные отношения, развития и регулированием торговли.

ГЛАВА II. ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА И ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Основы таможенной политики

**2.2. Становление и развитие таможенной деятельности в Азербайджане
и экономическая сущность таможенных платежей**

**2.3. Порядок и сроки уплаты таможенных платежей и конфликтология в
таможенных отношениях**

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА В ВТО

3.1. Таможенные аспекты в деятельности ВТО

3.2. Политические аспекты тарифного регулирования

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Закономерный процесс интеграции и интернационализации мирового хозяйства требует нового уровня многосторонних экономических взаимоотношений. На современном этапе развития многополярного мира ни одна страна не способна развиваться изолированно. Усиление интеграционных процессов на микро- и макроуровне объясняется возросшей взаимозависимостью экономик отдельных стран и выражается прежде всего в заключении многосторонних соглашений, касающихся регулирования внешнеэкономической деятельности. Кроме того важность взаимоотношений связана с тенденцией приведения систем национальных законодательств к некоему общему, единообразному базису, к согласованной государствами основе управления мировым хозяйством. В связи с этим актуальной становится проблема участия и степени включенности Азербайджана в процессы внешнеэкономического взаимодействия стран, определения той роли, которую она будет играть в мировом сообществе. Не забывая, что наш приоритет — строить внешнюю политику исходя из национальных интересов собственной страны.

Таможенное дело — это отношения, складывающиеся в системе внешнеэкономических, отношений, одно из важнейших звеньев в международных отношениях на мировом региональном и национальном уровне. Таможенные отношения характеризуются прежде всего таможенной политикой, международными правилами, внешнеторговыми соглашениями, порядком и условиями перемещения через таможенные границы товарных, транспортных, финансовых и информационных потоков, а также общепринятыми мерами тарифного и нетарифного регулирования, экспортного контроля и т. д.

Содержание понятия «таможенные отношения» — весьма емкое и в целом определяет сущность таможенного дела. Вместе с тем некоторые весьма существенные вопросы остаются невыясненными, и надо признаться, что содержание этого понятия в какой-то мере по-прежнему остается

дискуссионным и малоразработанным.

Переход экономики на рыночные отношения, рост внешнеторговых обменных операций, увеличение пассажирооборота через таможенные границы, усиление мер по национальной и личной безопасности граждан, внедрение современных глобальных информационных технологий, формирование международных нормативно-правовой базы и организаций обусловили необходимость коренного реформирования всей системы таможенных отношений Азербайджана. Этим качественным изменениям подверглись структурные, экономические и правовые аспекты осуществления таможенной деятельности. Помимо реорганизации внутренней системы управления таможенных органов, которая привела к созданию целой сети региональных таможен.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1. Понятие и содержание таможенных отношений

Природа заложила и развивает у человека чувства, интуицию и разум, с помощью которых он воспринимает внешний мир, то есть вступает с ним в определенные отношения. В сообществе людей, объединенных по организационным (предприятие, организация), социально-политическим (государство) и другим признакам, проявляются различные цели и интересы, а также права и потребности в кооперации и разделении своих усилий.

Как отмечают некоторые исследователи данного вопроса, «сколько существует, пусть примитивно организованное, общество, существуют и международные отношения, хотя на самых ранних исторических этапах — отношения межплеменные, межродовые, межклановые». Вместе с тем, как показывают результаты исследований, какие-то международные отношения возникали и сопровождали человека на протяжении всей его сознательной истории, другие же он непрерывно изменял количественно и качественно.

На протяжении всей истории развития торговли и ее регулирования проблема отношений постоянно привлекала к себе внимание, особенно тех, кто специализировался в области международного обмена. Это определяется статусом теории международной торговли как учения о торговых отношениях — экономических связях, а также тем фактом, что связи и отношения и оперирование ими действительно составляют главную специфику познавательной деятельности в области таможенного дела.

У пифагорийцев «отношение» понималось как соотнесенность, сопринадлежность тел друг к другу. Расширение и обогащение содержания понятия «отношение», обоснование его категориального статуса было впервые осуществлено Аристотелем в работе «Категория». Интерес к рассматриваемой категории обнаруживается и в дальнейшем на протяжении

многих веков.

В течение XX века к проблеме понятия и содержания «отношений» проявляли внимание как российские, так и зарубежные ученые органов управления, специальных управлений и других подразделений таможенной инфраструктуры, был также изменен подход к самой сущности поддержания международных таможенных отношений. Именно вопросам развития этих отношений в основном и посвящена данная работа.

В предлагаемом учебном пособии сделана попытка рассмотреть понятие и содержание таможенных отношений, показать систему этих отношений, сущность таможенной политики как инструмента таможенных отношений, участие Азербайджана в международных организациях (ВТО/ГАТТ, Всемирной таможенной организации и т. д.), в рамках государств-участников СНГ. Рассмотрены также вопросы региональных таможенных отношений.

В настоящее время задача в данном случае заключается, по существу, в том, чтобы обозначить этим термином именно то содержание, которое закреплено за ним в истории регулирования международного обмена. Для этого представляет интерес рассмотрение наиболее типичных определений «отношений», имеющих в литературе по международным экономическим отношениям. На основе их рассмотрения выявляется несколько специфических черт таможенных отношений, по которым их можно отличить от других определений международных отношений.

На наш взгляд «отношение» — это многомерная совместная взаимоопределенность любых объектов международного обмена. В данном определении отражается важный специфический признак отношения, именно тот, что отдельное отношение, в отличие от отдельного свойства, есть взаимоопределенность не одного, а нескольких объектов.

Особенностью категории «отношение» является и то, что она выступает не в паре со своей противоположностью (например, внешнее — внутреннее или прошлое — будущее), а в триединстве целого (например, внешнее — граница — внутреннее или прошлое — настоящее — будущее). Такая троица

категорий — «вещь»¹ — «свойства» — «отношение» отражает целостность любого явления в реально наблюдаемом мире. Так же как настоящее время объединяет прошлое и будущее, так и «отношение» синтезирует «вещь» и «свойства», и мы живем в этом настоящем и в этих отношениях, и ничего другого нам не дано. Таким образом, посредством «отношений» объединяются «вещь» и «свойства», в результате чего образуется целое². В соответствии с таким пониманием, «вещь» образуют любые несколько объектов на том лишь основании, что между ними существуют какие-либо отношения, по крайней мере пространственно-временные или информационно-энергетические.

Изучение понятия «отношение» во взаимосвязи с такими категориями, как «вещь» и «свойства», весьма важно, поскольку через осознание их человек имеет то или иное мировоззрение, в том числе и в области международного обмена и его регулирования. Например, в древней торговле в соответствии с пониманием природы отдельно существующие вещи воспринимались первобытным мышлением по-видимому в единстве тотемно-мифологических и объективно существующих свойств и отношений, которые древние тем не менее различали и учитывали в своей практике. Оставаясь на общих позициях тотемистического мировоззрения, древний человек в ходе предметной деятельности постоянно совершенствовал свои знания о вещах и их свойствах, используя их для обеспечения своей жизнедеятельности³. На основе вовлечения в круг своей хозяйственной деятельности все новых вещей, познания их свойств и отношений осуществлялся процесс непрерывного улучшения орудий труда, расширялся перечень производимых товаров и увеличивался обмен ими.

Первобытному сознанию, отмечает А.Ф.Анисимов, известны реальные свойства и отношения объектов, ибо на основе именно их учета строится его общественно-историческая практика, осуществляется производство материальной жизни.

Таким образом, тотемно-мифологическое мировоззрение накладывает

свой отпечаток на характер, формы восприятия и понимание древним человеком объективного мира. Другой его стороной является обращенность мышления к познанию реальных свойств вещей, к рациональности. Анализ обеих сторон с эволюционных позиций позволяет, как нам представляется, глубже обосновать мировоззренческую и методологическую функции понятий «вещи», «свойства» и «отношения» как развивающихся через внутреннюю борьбу противоположных начал — иррационального и рационального, продолжающуюся и поныне.

При характеристике ранних форм мышления важно иметь в виду и то, что первобытный человек воспринимал окружающие вещи в неразрывной связи со своими потребностями и действиями. Каждая вещь отражалась как целостная непосредственность, поскольку в эту пору первобытное мышление не различает еще ни свойств, ни отношений. Вещь, проявившая какое-нибудь новое свойство, не известное еще древнему человеку, воспринималась как новая, не имеющая ничего общего с прежней. Это отразилось впоследствии в языке. Одной и той же вещи, проявившей новое качество в каком-либо отношении, давалось новое обозначение. В санскрите, например, имеется 35 названий огня, 34 — воды, 37 — солнца, 20 — луны и т. д. В арабском языке лев имеет 500 названий, верблюды — 5744. Сознание первобытного человека еще не различает веру и знание, идеальное и реальное, мысленный образ вещи и саму чувственно-существующую реальную вещь, слабо развита идентификация вещей.

Вещь — целостная и относительно устойчивая часть материального мира; свойство — то, что присуще предметам, объектам, что отличает их от других или делает их похожими на другие предметы, объекты

Одной из первых форм обменных процессов была так называемая *немая* торговля, которая встречается в качестве наиболее ранней формы торговли у всех народов. Суть этой торговли заключается, конечно, не в незнании языка, а во взаимном недоверии, в нежелании входить в непосредственные отношения с иностранцами (иноплеменниками), к которым древние люди

относились как к неприятелю. Первые материалы о немой торговле есть у Геродота, жившего между 490 и 425 гг. до н. э. и описавшего торговлю в Ливии, Персии и Скифии. Вот как описывается эта форма торговли между булгарами и племенем вису: «Булгары доставляют туда товар, всякий кладет их в определенное место, делает знак и оставляет. Потом возвращается и находит нужный ему товар, положенный рядом. Если удовлетворен им, то берет его и оставляет за него свой товар. Если нет, то забирает свой обратно. Покупатель и продавец не видят друг друга».

На первых порах регулирование обменных процессов носило ритуально-символический характер. В древних странах — Индии, Египте, у различных племен индейцев Северной Америки существовали целые системы ритуалов, меток и указателей, информирующие своих соплеменников или иноплеменников об обменных процессах.

Таким образом, ритуальность и символизм (знаковость) были первыми инструментами, регулирующими торгово-обменные отношения.

Однако с развитием рабовладельческого строя, повлекшего за собой возникновение торговли, товарно-денежных отношений, тотем-но-мифологический способ мышления вынужден был постепенно сдавать свои позиции. Вещи, произведенные на рынок, приобретали новые, не свойственные им прежде социальные функции. Новый тип отношений — товарно-денежный — захватил людей и требовал пересмотра старых способов мышления. Изменения в общественной жизни требовали пересмотра старых взглядов на природу вещей, сущность человека. Появилась потребность понять вещь, исходя из нее самой, очистив ее предварительно от мифологичности, вымысла и фантазии. Не случайно поэтому первые философы уделяли большое внимание таким вопросам: какова природа вещей, откуда они возникают, куда исчезают, чем отличаются друг от друга, какие отношения существуют между ними и подчиняются ли они каким-либо закономерностям?

На все эти вопросы древнегреческие философы давали различные ответы.

Однако общим в их взглядах было то, что они в своем учении о мире исходили из признания его единства. Идея единства, присущая всем философским системам той поры, сыграла определенную роль в становлении категорий «вещь», «свойство» и «отношение».

Быстро прогрессирующий рост философского знания, духовной культуры в целом значительно расширил сферу идеальных сущностей и требовал поэтому адекватного понятийного аппарата для обозначения устойчивых, целостных, относительно самостоятельных фрагментов объективного мира. Дальнейшее развитие понятийного аппарата пошло по пути синтезирования понятий «сущее», «существо», «тело», «форма» в понятие «вещь».

В качестве единой природной сущности вещей в античной философии выдвигаются такие вещественные элементы, как вода (Фалес), воздух (Анаксимен), огонь (Гераклит), земля (Ксенофан), «неопределенная материя» — апейрон (Анаксимандр) или античный эфир. Позднее в учении Эмпедокла была заложена совокупность в основном четырехэлементной концепции. Стремление понять многообразие предметов на основе чего-то единого, безусловно, являлось достижением философской мысли, но на пути понимания единого как вещественного, телесного серьезных успехов достичь было нельзя. Для того чтобы оставаться всеобщим, единое должно обладать другими свойствами, составляющими существенный признак всех вещей; неразвитость абстрактного мышления, абсолютизация вещи, представления о мире в определенной степени сдерживали развитие исследовательской мысли. Вещевизм, можно сказать, тяготел над абстрактной формой освоения действительности. Вещественность в оценке явлений, тел природы превалирует над остальными их сторонами. «Основанное само на себе самодовлеющее тело,— справедливо замечает А.Ф.Лосев,— это античный идеал». Главным предметом внимания в эту пору была сама вещь во всей ее телесности и вещественной силе. Свойства вещи и сама вещь не различались и поэтому отождествлялись. Отношения между вещами еще не были объектом пристального внимания и изучения. В большинстве случаев они

воспринимались недифференцированно, вместе с самой вещью. Предметом самостоятельного исследования свойства и отношения становятся позже и предполагают более развитую ступень абстрактного мышления. Древние мыслители тем не менее высказали ряд догадок о существовании свойств и отношений в объективном мире.

1.2. Таможенные отношения, развития и регулированием торговли.

Таможенные отношения неразделимо связаны с возникновением, развитием и регулированием торговли. Внешняя торговля с первых своих шагов способствовала просвещению различных народов, распространению всех важнейших открытий в науке, искусстве и производстве, то есть была своеобразной школой всего человечества. Изучение истории показывает, что торговый люд всегда был самым образованным. Руководимый сначала желанием сбыть свой товар, он искал другие народы, с которыми мог бы торговать. Но зачастую находил эти народы на более низком уровне социально-экономического развития и посредством торговых отношений с ними выводил их на более высокий уровень жизни, знакомя с результатами труда более цивилизованных стран мира. Различные «народы, заимствуя друг у друга обычаи и разменивая запас выработанных идей, узнают больше друг друга через торговые отношения, предрассудки их уменьшаются, уничтожается существовавшая до сих пор взаимная неприязнь»¹.

В период между десятым и третьим тысячелетиями до н. э. появились города-государства, произошло резкое увеличение плотности населения. Сложная сеть взаимных обязанностей и зависимостей, натуральных производств и торговли, и прежде всего связей, обеспечивающих безопасность населения в целом и власть правящей верхушки, требовала продуманной организации общественных отношений и *логичности* мышления. Используя ритуалы, знаки, символы и устную речь при непосредственном общении, в принципе стало невозможным поддерживать

функционирование и регулирование государства и многих сотен тысяч индивидов. Поэтому возникла необходимость и общечеловеческая потребность в непрямом, безличном оформлении прав и, особенно, обязанностей жителей ранних городов-государств. Таким образом, появились письменность и система чисел, которые позволяли регулировать поведение людей в отсутствие представителя власти. В этом качестве письмо и число были чрезвычайно близки к коническим символам божественной власти — храмовым скульптурам и иконам. Первоначально они были наполовину элитарным ритуалом, наполовину орудием власти группы посвященных в эти знания. Письменность и система исчислений дали мощный импульс развитию логического регулирования внешней торговли.

Таким образом, появившиеся ритуалы, символы, письменность и числа послужили основными элементами государственной системы регулирования внешней торговли. Базовыми описательно-познавательными и регулирующими компонентами последней стали экономика, право, организация психология. Вместе с тем государственная система начинает ставить перед таможенной структурой разные задачи и тем самым заставляет время от времени вносить существенные изменения в свои функции и акцентировать внимание на доминировании той или иной цели. Таможенная деятельность того времени уже опирается на новые принципы мышления. Регулирование, основанное на инстинкте, все еще проявляется в перечне основных товаров обмена (пища, одежда, утварь) или как особые деньги (из этих же товаров), однако развивающаяся логика мышления быстро завоевывает ведущие позиции в регулировании товарообменных процессов. Именно стремление к упорядочению обмена, унификации денежных знаков, созданию логической символики и математического инструментария и позволило человеку придумать первые таможенные тарифы, организовать внутреннее и внешнее таможенное пространство, наполнить товары логической информацией и экономической (энергетической) оценкой. Право (информационно-правовой элемент процесса регулирования социально-

экономических отношений) с помощью письменности и числа стало находить свое выражение в первых законах и кодексах и оказывать большое влияние на организацию государственности, упорядочение и становление механизма регулирования международного товарообменного процесса.

Современное понимание термина «отношение» предполагает связь между кем-либо, возникающую при контактах и общении. Таким образом, с одной стороны, отношения могут быть межличностными, групповыми, межгрупповыми, международными и т. д., а с другой стороны, можно рассматривать политические, экономические, социальные, культурные, таможенные отношения и т. д.

В соответствии с определением, данным в Большом экономическом словаре, под международными экономическими отношениями понимается «система хозяйственных связей между странами мира. Важнейшими формами международных экономических отношений являются международная торговля, миграция рабочей силы, вывоз капитала и международный кредит, международные валютные (расчетные) отношения, международное научно-техническое и производственное сотрудничество. Эти формы тесно связаны и взаимодействуют друг с другом».

Русскоязычное понятие «международные отношения» существенно расходится с родственным ему понятием international relations)) в английском языке, на котором (почти исключительно) создавались наука и теория международных отношений. В русском языке «международные отношения» в изначальном и прямом смысле суть «отношения между народами».

По сравнению с русским понятием ((international relations)) более определено. «Relations» тождественно «отношениям». Приставка «inter-» имеет два значения: в определенной группе, социальной среде и между кем-то, кто разделен пространством, чем-то еще, но одновременно и соединен, сцеплен друг с другом этим разобщающим их пространством. Слово «nation» означает не «народ» и не «нацию», а определенный тип государства.

Следовательно ((internationalrelations) — это отношения между государствами вполне определенного социально-исторического и политико-экономического типа, то есть отношения прежде всего между родственными духовно и социально-политически, экономически государствами; только такие отношения могут быть максимально полными и ценными. Таким образом, понятие «международные экономические отношения» имеет более конкретное и определенное обозначение взаимосвязи двух или более государств.

Среди особенностей понятия «международных экономических связей» можно назвать: охват значительного территориального пространства, выходящего за рамки национальных границ; дополнительное привлечение и перемещение ресурсов и факторов производства за пределы отдельных стран в международных масштабах; создание механизмов и инструментов, а также специальных организационных форм и структур, оформляющих и обеспечивающих экономические связи между странами.

Расширение внешнеэкономических отношений стало возможным в результате перехода от натурального хозяйства к товарно-денежным отношениям. Становление национальных государств создало предпосылки для укрепления внутренних производственных связей, а с развитием последних — и между национальными хозяйствами. Прогресс в развитии производительных сил, выразившийся как в увеличении масштабов производства, так и в улучшении условий транспортировки товаров, создал возможность для расширения хозяйственных, в том числе торговых, связей между странами. Вместе с тем развитие крупного машинного производства усиливает для отдельных стран необходимость внешнеторгового обмена.

Факторами, обусловившими расширение внешнеэкономических связей, являются:

- Географические условия, различия в природных ресурсах — запасах полезных ископаемых, климате, плодородии почвы и т. д. В современных условиях технический прогресс привел к более эконом-

ному расходованию сырья, его комплексному и многократному использованию, внедрению синтетических материалов, что относительно уменьшило потребность промышленно развитых стран во внешних источниках сырья. Однако структурные сдвиги в экономике, появление новых отраслей и производств потребовали в то же время существенного расширения импорта некоторых видов сырья, в частности ряда цветных редких металлов, нефти, газа и др.

- Создание корпораций и крупных предприятий по выпуску специализированной продукции с расчетом не только на внутренний, но и на внешний рынок. В связи с тем что национальное производство принимает все более специализированный характер и рассчитано на удовлетворение как внутренних, так и внешних потребностей, в экономике практически всех промышленно развитых стран возрастает роль внешних рынков сбыта. В то же время отсутствие производства некоторых видов промышленной продукции ведет к повышению роли импорта в удовлетворении потребностей национальной экономики. Чем выше уровень экономического развития, тем более настоятельной становится необходимость участия страны в международном разделении труда и во внешнеэкономических связях.
- Важным фактором, усиливающим тенденции к интернационализации хозяйственной жизни, является научно-техническая революция (НТР). В связи с ростом в условиях НТР расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки и капиталовложения для создания новых видов продукции увеличиваются оптимальные размеры предприятий и в то же время намного расширяется номенклатура выпускаемых изделий. Невозможность в оптимальных масштабах производить все современные виды продукции обуславливает необходимость роста международной специализации и кооперации.

- Существование отношений означает наличие, по крайней мере, двух сторон, вступающих во взаимодействие, и образует понятия «внешнего» и «внутреннего» для каждого из субъектов этих отношений, причем является ли субъектом отношений отдельная личность, группа, организация, государство, не имеет принципиального значения. Осознание и выделение внутренних отношений как таковых не происходит до тех пор, пока не появляется внешний раздражитель, стимул, заставляющий понять разницу между «своим», внутренним и «чужим», внешним. На границе действия внешних и внутренних факторов, характеристик, оценок и формируются отношения.

Рассматривая отношения между странами, можно отметить, что появление института государства обусловило создание системы формализованных отношений, регламентирующих как внутреннюю, так и внешнюю сферу общественной жизни, причем внешней признается вся совокупность факторов, зачастую не подвластных регулированию со стороны государственного аппарата. Возникают международные отношения, направление развития и необходимость поддержания которых определяет мировая политика как специфическая область выражения современных тому или иному обществу тенденций, фиксируемых в фактических нормах, процедурах, правилах осуществления международных отношений.

Современное представление о мире основывается на достижениях науки и техники и новом мышлении. Анализ современного описания объектов самой различной природы дает возможность высказать следующее утверждение, что любую цельную реальность наблюдаемого мира можно описать четырьмя характеристиками: энергия, информация, время и пространство. В табл. 1 представлена схема гносеологического матричного конфигуранта универсального инструмента при построении моделей таможенных отношений.

Таблица 1

Схемаgnoseологического матричного конфигуранта на примере основных объектов государственного регулирования ВЭД

№ п/п	Базисная матрица описания древнего мировоззрения	Базисная матрица современного описания реально наблюдаемого мира	Базисная матрица современного описания таможенного дела	«Вещь» Товар, услуга, интеллектуальная собственность	«Свойства»	«Отношения»
	1.	Огонь	Энергия	Экономика		
2.	Воздух	Информация	Право	Движимое имущество	Информационно-правовые признаки	Информационно-правовые
3.	Вода	Время	Психэтика	Необходимое нравственное благо	Полезность и гармоничность	Таможенно-политические
4.	Земля	Пространство	Организация	Объект идентификации	Количество и качество	Организационно-пространственные

Процесс исторического развития общества выражается в последовательной смене фаз эволюционного и революционного роста, в переходе от

простых форм существования или организации каких-либо явлений к более сложным или в зависимости от сущности данных явлений. «Непроизвольное, обнаруживающее внутреннюю логику и закономерности движение некоей сложной совокупности и (или) системы явлений от одного их состояния к другому, в ходе которого происходит смена состояний одного и того же объекта и (или) системы взаимосвязей, в которую он включен, принято называть процессом. Процесс есть объективное выражение, материализация хода времени»'.

Концепция цикличного движения процессов, систем, явлений по конусообразной спирали, когда в результате накопления внутренних для данного цикла эволюционных изменений происходит качественный скачок на принципиально иной уровень, применима и к таможенным отношениям.

Возникнув как система отношений по поводу регулирования тор-гово-обменных процессов (первоначально — между ограниченным числом ближайших соседей), таможенные отношения постепенно становились формой взаимодействия пограничных территорий в вопросах организации внешней торговли. Расширение внешнеэкономических связей в результате географических открытий, развития транспортного комплекса, научных достижений в различных областях человеческой деятельности придало таможенным отношениям несколько иное значение. Сохранив принцип организации внешнеторгового обмена по смысловому и целевому содержанию товаров, их «знаковости» и принадлежности, многократно возросла роль контактной и барьерной функций таможенных отношений. Значительно увеличилось количество субъектов таможенных отношений, в качестве которых, с одной стороны, выступают все государства мира, осуществляющие внешнеторговую деятельность и вырабатывающие принципы и цели внешнеэкономической политики, а с другой — вся совокупность частных лиц, предприятий, организаций, участвующих во внешнеэкономической деятельности и взаимодействующих непосредственно с сотрудниками таможенных органов. Значительно расширился и спектр

объектов таможенных отношений — товаров и услуг, а также интеллектуальной собственности,— обусловленный научно-техническим прогрессом.

Цикличность таможенных отношений предполагает их временную привязку к таможенной политике, проводимой конкретным политическим деятелем в определенный период его правления. Эта цикличность имеет пространственно-ограниченный характер, так как относится к особенностям развития таможенных отношений отдельного государства (или группы государств) с остальным миром. Она вызвана отсутствием единства мнений о приоритете направления развития внешнеэкономических отношений, причем как в плане теоретических обоснований, так и при осуществлении внешнеторговой политики государства. Безусловно, ни протекционизм, ни фритредерство, ни протекционизм на практике ни разу не были реализованы в чистом виде: государство всегда оставляло за собой право хотя бы минимального регулирования внешнеэкономической деятельности, даже при самом либеральном подходе к принципам ее организации. Периоды свободной торговли сменялись покровительством национальной экономике и наоборот, что объяснялось различным пониманием экономических интересов и выгод отдельно взятой страны в каждый конкретный исторический отрезок времени.

Системно-циклическое описание таможенных отношений можно представить следующей схемой

Приведенная схема отображает наиболее общую связь и обусловленность элементов системной матрицы таможенных отношений — экономики (внешнеторговые отношения), психотики (таможенная политика), права (международное законодательство и международные договоры) и организации (организационно-пограничное регулирование внешнеэкономической деятельности). Циклическое взаимодействие четырех элементов данной матрицы в целом описывает сущность таможенных отношений.

Рассмотрение таможенных отношений через таможенную политику государства обусловлено тем, что таможенная политика представляет собой меры, направленные для выражения в законах, методах регулирования ВЭД, системы ценностей и приоритетов в отношениях с другими странами. Проведение той или иной таможенной политики направлено на получение вполне конкретных ответных действий от внешнего мира, а несоблюдение «правил игры», негласных «этических норм» влечет за собой серьезные последствия, например в форме экономической блокады или «таможенных войн». В то же время последние оказывают негативное воздействие на организационно-пограничное регулирование ВЭД, что ведет к самоизоляции страны от внешнего мира.

Обоюдная зависимость внешнеторговых и таможенных отношений объясняется тем, что проводимая государством политика в области внешней торговли напрямую определяет характер таможенных отношений. В свою очередь, особенности построения таможенных отношений в одной стране оказывают решающее влияние на направление развития торговых отношений с другими государствами.

Правовая сторона таможенных отношений предполагает четкое разграничение прав и обязанностей всех сторон и участников ВЭД, законодательное закрепление таможенной политики, правил и принципов регулирования внешней торговли на государственном и межгосударственном уровне.

Организация таможенных отношений означает обустройство таможенного пространства и прежде всего таможенных границ, создание системы управляющих и управляемых органов, координацию их действия, обеспечение эффективного функционирования организационно-технологического механизма регулирования ВЭД.

Цикличность взаимодействия всех элементов матрицы выражается в следующем. Для реализации установленных задач таможенной политики разрабатывается соответствующая международная законодательно-правовая

база, а на основе последней начинает действовать весь механизм внешнеторговых отношений, внешнеэкономическая деятельность оказывает влияние на организационное взаимодействие внутри государства, что требует адекватной реакции таможенной политики. В результате получаемая «обратная связь» (ответные меры государства) корректирует направление развития внешнеэкономической политики, а значит, изменяется курс таможенной политики и т. д.

Современный этап развития внешнеэкономических связей характеризуется тенденцией к либерализации торговых отношений. Однако здесь возникает ряд вопросов, связанных с тем, что, открывая свои границы даже для относительно свободного перемещения товаров и услуг, государство может утратить способность обеспечивать свою экономическую безопасность. Экономическая безопасность означает надежную и обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства (включая силовые структуры и спецслужбы) защищенность национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз, экономических и прямых материальных ущербов. Современные исследования показывают, что «состояние экономической безопасности оценивается объективной системой параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. За пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию, конкурентоспособность на внутренних и внешних рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, разъедается язвами коррупции, криминалитета, страдает от внутреннего и внешнего грабежа национального богатства страны».

Безусловно, в современных условиях сущность экономической безопасности любого государства должна рассматриваться именно с этих позиций. Ни одна страна не может не участвовать в международных отношениях, а это означает, что в процессе взаимодействия с остальным

миром отдельно взятое государство должно быть способно обеспечивать свои национально-экономические интересы, часто не считаясь с интересами других стран, если последние позволяют это или не в состоянии противопоставить что-либо в ответ. На первом месте всегда стоит соблюдение собственных интересов, это совершенно справедливо, а возникающее несоответствие интересов — абсолютно нормальное явление для стран, вступающих в международные экономические отношения; поэтому развитые страны приходят сегодня к мысли о необходимости баланса не сил, а именно интересов, достижения такого состояния, при котором каждая сторона получала бы максимум выгод, не задевая при этом национальные интересы других сторон.

Интернационализация таможенных отношений выражается в заключении союзов и многосторонних соглашений, выработке единых тарифов, согласованных систем описания и кодирования товаров, в создании общей системы безопасности и международных организаций, устанавливающих правила, нормы, процедуры регулирования внешнеэкономической деятельности.

Развитие международных таможенных отношений следует общей тенденции включения стран в мировую торговую систему. Процесс интеграции национальных экономических систем приводит к созданию более стабильной и предсказуемой атмосферы торговли и к формированию регулируемых таможенных отношений.

В заключение можно отметить, что на современном этапе развитие международных таможенных отношений характеризуется следующими положениями:

1. Глобализация регулирования обменных процессов в масштабах планеты за счет выполнения барьерной и контактной функций таможенных отношений.
2. Повышение уровня гармонизации, то есть согласованности и единообразия таможенных систем стран мира и их взаимодействия.

Создание международных (всемирных) организаций, вырабатывающих унифицированные документы и нормы регулирования внешнеэкономической деятельности.

3. Совершенствование организации и управления в таможенных органах стран мира. Переход к «бесконтактной» таможне, к системе электронной обработки информации, применение новейших информационных технологий, соответствующих требованиям времени.
4. Развитие и улучшение технических средств контроля и таможенного законодательства, обусловленные увеличением количества и изменением качественного содержания объектов таможенного контроля (это связано, в частности, с необходимостью создания эффективной системы контроля за перемещением товаров, услуг и объектов интеллектуальной собственности двойного назначения, предотвращения утечки информации по глобальной сети и т. д.).

Таможенные отношения оказывают существенное влияние на характер международных экономических отношений, а таможенная политика является мощным инструментом регулирования внешнеэкономической деятельности и поддержания баланса интересов стран мирового сообщества. Но в ситуации, когда благополучие и процветание даже экономически развитых стран напрямую зависят от внешних рынков и связей, несогласованная и произвольная политика каждого государства в области внешнеэкономического регулирования становится нежелательной.

ГЛАВА II. ТАМОЖЕННЫЕ ПЛАТЕЖИ КАК ИНСТРУМЕНТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Основы таможенной политики

В настоящее время в процессе изучения, практического применения и развития таможенного дела усиливается интерес к исследованию таможенной политики Азербайджана. Этот интерес обусловлен рядом причин.

Во-первых, Азербайджан вступила на путь демократизации общества и экономических реформ, новых рыночных отношений. Таким образом, усложнились политическая система общества и структура видов собственности. В связи с этим в обществе появилось значительное количество социальных групп, имеющих свои политические и экономические интересы, которые порой идут вразрез с государственной политикой и интересами. Создалась иная политическая обстановка в обществе (в отличие от однопартийной системы). Все это влияет на таможенную политику как неотъемлемую часть внешних и внутренних отношений государства, как инструмент таможенных отношений.

Во-вторых, в последние годы таможенное дело в Азербайджана претерпело значительные изменения: организация управления стала более сложной и крупной, сформировались новые понятия — таможенная система и институты таможенной системы, таможенные территории стран СНГ и таможенного союза с Азербайджаном, свободные экономические и таможенные зоны; возникла совокупность таможенных режимов; развивается околотаможенная деятельность и т. д.

В-третьих, интегрирование Азербайджана в мировую экономику, вхождение во Всемирную торговую организацию и в другие политические и экономические организации настоятельно потребовали корректировки ее внешнеэкономической деятельности и тем самым повлияли на изменение

таможенной политики. Возникла необходимость не просто объединения внешнеэкономических знаний, но и гармонизации законодательно-правовой базы, товарной номенклатуры, принципов и мер таможенной политики, унификации таможенного инструментария.

В-четвертых, развитие таможенного дела все теснее связывается с насущными проблемами человечества, и прежде всего безопасности, экологии, информации, нравственности и другими мировыми проблемами. Расширяется сфера деятельности таможенных органов в пространстве и времени, в области товарообменных процессов и самих товаров, перемещаемых через таможенные границы, в связи с появлением проблем необходимости регулирования международного обмена услугами и защиты интеллектуальной собственности. Растет значимость таможенной политики в государственном регулировании ВЭД.

Таможенная политика всегда была тесно связана с государственной политикой. Появление государственных образований уже в Древнем мире потребовало организации институтов, регулирующих общественные отношения, в том числе и в области торговли. История государства как такового насчитывает около 10 тысяч лет. Его возникновение придало обществу огромное ускорение. Государство стало «объединителем» людей, предотвращающим опасность войны всех против всех, «опасность падения в хаос». Почти вся история развития торговли и таможенного дела связана с историей государства.

Политика как выражение интересов слоев общества и мер по их защите возникла в период появления частной собственности: сначала индивидуальной, затем родовой, местной (княжеской) и, наконец, общественной — в виде государственной собственности. Государство приобрело ряд особенностей по сравнению с родовой организацией общества, в том числе по следующим признакам:

1. территориально-организационный признак, согласно которому начали устанавливаться и охраняться государственные границы, а

также создаваться система органов, осуществляющих охрану, контроль и сбор налогов при перемещении товаров через границы или торговле внутри страны;

2. властный признак, то есть признак власти, отделенной от общества, состоящей из государственных чиновников или жрецов, профессиональное занятие которых заключалось в том, чтобы не только править, но и разрабатывать и регулировать с помощью элементарных норм и правил общественные отношения, в том числе в области торговли;
3. экономический признак, то есть проявление государственных экономических интересов в виде различных налогов, сборов, собираемых как с населения, так и с торговцев товарами из других стран, и управление этими процессами;
4. система светско-религиозных этических норм и правил поведения, кодексы чести, библейские заповеди, проявления государственной, политической нравственности и т. д.

Исторически первой познавательной-описательной формой политики была религиозно-мифологическая трактовка. В соответствии с сохранившимися древними источниками в период с десятого по первое тысячелетия до н.э. у многих народов мира доминировали представления о божественном происхождении власти и общественно-политического устройства.

Уже в те далекие времена появляются первые институты, регулирующие торговые отношения, своеобразные государственные органы, которым присущи характерные черты: во-первых, они являются частью системы государственной власти; во-вторых, имеют собственную организационную структуру; в-третьих, обязаны выполнять функции в конкретной сфере деятельности — экономике и торговле; в-четвертых, обладают необходимой компетенцией, то есть властными полномочиями, и издают указы, распоряжения и другие нормативно-правовые акты.

Таким образом, политика регулирования торговых отношений прежде

всего была связана с тем предназначением, целями и задачами, которые стояли перед государственным органом, регулирующим эти отношения. Вместе с тем этот орган как часть государственного механизма был наделен властными полномочиями и компетенцией для осуществления внешнеторгового регулирования в специфически присущих для того времени организационно-правовых формах и функциях.

По мере развития государств эволюционировало и само понятие «политика». В этой связи справедливо известное высказывание о том, что «политических рецептов прошлое не дает, но сознательно переживает настоящее тот, кто научился понимать прошлое». Нынешнему поколению людей, перешагивающих грань тысячелетий, немаловажно осознавать, как и когда появилось это слово, какой первоначальный смысл вкладывался в этот термин, поскольку «политика» как слово и как социальное явление имеет циклы и фазы развития.

Термин «политика» своим происхождением обязан древнехалдейскому языку, в алфавите которого в то время отсутствовали гласные буквы. В этом языке (наряду с буквами существовали их цифровые коды) «пл» означало разделять, множить, которое в дальнейшем для составителей алфавитов показалось немного ущербным, и они стали добавлять гласные, в частности букву «йот» (и). Так появилось за тысячу лет до н. э. сначала халдейское «пли», а затем, через 500 лет греческое «поли» (poly) — многий, многочисленный, обширный, то есть указывающий на множество, всесторонний охват или разнообразный состав чего-либо¹.

Древнехалдейский язык был основан на более ранней Шумеро-Вавилонской культуре, когда в 3000—2700 гг. до н. э. появилась подлинная письменность — клинопись.

Появление в античном мире, и прежде всего в Древней Греции, городов-государств, состоящих из самого города и прилегающей к нему территории, способствовало возникновению понятия «полис» (от греч. polis: город — государство), то есть социального явления, основанного на общественном

разделении труда и частной собственности. Это была особая форма социально-экономической и государственной организации рабовладельческого общества. Именно в этот период возник термин «политика» (от греч. politikos). Произошло это в результате соединения (через греч. «ti» — вопросительное местоимение «кто-то, что-то») двух греч. слов «polys» и «kosm» (косм — народ). Теперь становится ясным, почему для древнегреческих философов, таких, как Сократ, Платон, Аристотель и других, «политика» была наукой изучения и выражения множества интересов разнообразного состава населения городов-государств, наукой о государстве в широком понимании этого слова.

В политологии установилась определенная периодизация истории политических учений, то есть деление политических процессов на основные, качественно отличающиеся друг от друга периоды в соответствии с объективными закономерностями развития общества и государства.

В теории и методологии таможенного дела (как области регулирования отношений в сфере внешней торговли) условно можно выделить следующие периоды:

- таможенная политика у первобытных народов и древнейших народов (Древние — Индия, Египет, Китай, Северная Америка и др.);
- таможенная политика в античный период (Древняя Греция и Рим);
- таможенная политика в средние века (от зарождения христианства до эпохи Возрождения);
- таможенная политика в новое время (эпоха Просвещения, буржуазные революции в странах Западной Европы и Северной Америки);

Начальный период истории таможенной политики восходит к социально-политическим идеям древнейших народов, довольно системно изложенным в философских концепциях Ману, Хаммурапи, Санхья, Веданты, Будды, Конфуция и других мыслителей прошлого. Они первыми обосновали идеи о

правилах человеческого бытия, в которых неизбежно сказываются известные заповеди, обычаи и нравы как форма и содержание отношений, складывающихся между людьми, в том числе и в области регулирования торговли. Размышляя и осознавая полезность или бесполезность этих правил и отношений, люди вырабатывали сначала инстинктивное, а затем логическое мышление. Последнее в дальнейшем послужило толчком к переходу от привычек, простой регистрации фактов и символично-знакового регулирования этих отношений к нормативно-правовым правилам взаимоотношений между различными слоями населения внутри государства, а в дальнейшем — в межгосударственных взаимоотношениях и в различных сферах политической жизни.

В античные времена учения Древней Греции, идеи и концепции величайших философов того периода на века укрепили и связали фундамент «политического здания», в котором стала развиваться политическая мысль, политические учения и школы всей западной цивилизации.

Греческий философ Платон в своих диалогах «Политик», «Государства», «О законе» считал главным определить цель, а уж затем средства для кратчайшего пути к достижению этой цели. Ученик последнего Аристотель, живший в IV в. до н. э., в своем известном труде «Политика» отмечал, что последняя подвержена человеческим страстям и включает в себя в широком смысле этику. Сущность политики, по Аристотелю, раскрывается через ее ключевую цель — воспитать человека для блага общего дела².

Семантика термина «политика» дает основание предполагать, что попытка человечества, начиная с древних философов и до наших дней, найти и дать единую трактовку или определение этому понятию обречена на неудачу, ибо невозможно множество (поли) объединить единственным (моно). Не случайно в энциклопедических словарях вплоть до XX в. «политику» определяют или как «науку, которая имеет довольно неопределенное содержание», или как науку государственного управления, когда «виды, намерения и цели государя немногим

известные, и образ его действия, при сем нередко скрывающий первые; уклончивый образ действия».

По мере увеличения научных знаний о государстве политика превратилась в философию «государственных наук», из которой выделились политическая наука, наука о финансах, статистика, правовые науки, в том числе торговая и таможенная политика. Таким образом, в дальнейшем установилось более узкое понимание «политики», особенно если это касалось внутренней сферы какой-либо государственной деятельности.

Трудно говорить о таможенной политике в отрыве от развития торговли. Начиная с Древнего мира в таких государствах, как Шумер, Вавилон, Древний Египет, Индия, торговая политика была едина и неразрывно связана с политикой регулирования внешней торговли. В основном торговая политика выражала интересы царя, фараона, главных жрецов, браминов или очень узкого круга приближенных.

По мере развития городов-государств торговая политика начинает не только отражать интересы более широких слоев населения, но и разделяться на внутреннюю и внешнюю торговую политику государства. Таким образом, начинают зарождаться государственные институты — прообразы будущих таможенных служб, имеющие свою политику в области регулирования внешнеторговой деятельности. Причем таможенные институты становятся тем связующим звеном, которое объединяет экономические интересы внутренней и внешней политики государства в целом. Такое положение всегда отражало сложность проведения обособленной или самостоятельной таможенной политики, ограниченного участия таможенных органов в ее разработке и определении.

На протяжении последующих столетий политическая наука мало отличалась от предыдущего периода и была, с одной стороны, неотделима от философии и этики (в основном светско-религиозной), а с другой стороны, выражала интересы в основном как мелких княжеств и городов-государств, так и верхушки власти стран, претендовавших на имперское и колониальное

господство. Наиболее ярким примером этапности развития государственной политики была Римская империя. На древнейшей стадии своего развития (VI в. до н. э.— III в. до н. э.) государственная политика Рима характеризуется национально-полюсной замкнутостью, архаичностью, неразвитостью и простотой основных институтов. В классический период (середина III в. до н. э.— конец III в. н. э.), в связи с появлением Римского права, она характеризуется высокой степенью разработанности и совершенства государственных институтов власти, в том числе и в области регулирования права собственности, права владения и пользования чужой вещью (сервитуты), а также их обмена. Наконец, в постклассический период (IV — VI вв. н. э.) государственная политика систематизируется и постепенно приспосабливается к новым феодальным отношениям. В V в. натуральное хозяйство переходит в денежное. Деньги — конечная цель хозяйственной деятельности. Таможенная политика в этот период стояла на страже накопительства.

Важным периодом истории политических учений является средневековье, для которого наряду с зарождением новых феодальных отношений характерны концепции «двух государств»: небесного (божественного)— раннее христианство (ранний феодализм) и земного (светского) — эпоха Возрождения.

Важнейшими политическими идеями раннего христианства этого периода являются теократическое учение Августина, политическое учение Фомы Аквинского а также еретические движения II — IV, X— XII и XIV — XV вв., в которых выражались политическая идеология и философия западноевропейского средневековья.

Раннефеодальная монархия (V — IX вв.) в Западной Европе находит свое отражение в группировке формирующегося класса феодалов вокруг политически укрепившейся королевской власти. В этот период во многих крупных и мелких государствах Европы возникает понятие таможенной политики, которая проявляется прежде всего в установлении «таможенных

пошлин». Хотя некоторые исследователи таможенной политики того времени отмечали, что «неправильно понимать под пошлинами тот вид государственных доходов, который взимается в качестве оплаты специальных услуг, сопряженных с известными издержками для государства». Этим И. М. Кулишер, известный исследователь таможенной и торговой политики Азербайджана и Европы, хотел высказать мысль о том, что пошлина отличается от налогов, «которые являются средством покрытия нужд государства и которые взимаются вне всякого соотношения между вносимой плательщиком суммой и приобретаемыми им выгодами от государства или вызываемыми им из казны расходами». Таким образом, на данном этапе развития феодального государства таможенная политика сводилась прежде всего к установлению различных видов таможенных услуг пошлинного характера — дорожные, мостовые, портовые, конвойные, рыночные и другие сборы. Они уплачивались верховной власти за устройство и безопасность дорог, рек, мостов, пристаней, рынков. Вместе с тем прослеживаются и другие стороны развития таможенного дела и превращение таможенной политики в средство для насильственного регулирования товарообменных процессов.

Особенно это проявилось в период сеньориальной монархии в Европе (X — XIII вв.), когда феодальная раздробленность и переход власти от короля к отдельным феодалам сопровождалась появлением удельно-княжеской таможенной политики. В этот период, кроме упомянутых видов таможенных сборов, которые были вызваны затратами в пользу проезжающих, существовала плата за повреждение травы и мха у дороги колесами повозки, за порчу берега судами, за проход не только по мосту, но и под мостом, за плоды, сорванные проезжающими, и т. п.

Все эти виды сборов не отражали никакого пошлинного характера, поскольку не оказывалось никаких услуг, и не имели фактических издержек. Таким образом, в данный период таможенные сборы утратили признаки услуг и стали открытым побором. «Эти услуги являлись обыкновенно лишь

поводом удовлетворения, алчным инстинктом феодальной аристократии, являясь новой формой грабежа, грабежа постоянного, правильно организованного».

Начиная с 800 г. в Европе частично отменяются платный проезд под мостом, запрет торговцу проезжать только по платным мостам (иногда расположенным прямо в лесу или в перегороженном поле) или вброд через реку, или в обход, постепенно исчезают и другие насильственные сборы. Такое положение продолжается до 1200 г., хотя и в XV в. все еще строили замки-укрепления на дорогах и по берегам рек с целью насильственного взимания сборов с проезжающего торгового люда.

В период сословно-представительной монархии (XIV — XV вв.) стали развиваться товарно-денежные отношения, происходил рост городов, централизация государств и усиление королевской власти.

В это время в средневековых городах практически отсутствовали протекционистские таможенные пошлины, поскольку политика меркантилизма придет позже, в XVII — XVIII вв. Однако во многих европейских городах имелись законы, запрещающие ввоз в них отдельных товаров, так как городские цехи стали защищать себя как от внутренней, так и от внешней конкуренции.

В период абсолютной монархии (XVI — XVII вв.) происходит разложение феодализма, усиление государственной власти и зарождение капиталистических отношений. Вывозные фискальные пошлины начинают постепенно превращаться в протекционистские в целях защиты национальных производителей и поддержания положительного торгового баланса. На базе капиталистических отношений формируется таможенная протекционистская политика.

С появлением таких политических деятелей и мыслителей, как Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, а позднее — И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс, Ф. Энгельс, произошло смещение акцента в политике с цели на средства ее достижения. Так, Н. Макиавелли считал главной

причиной бедствий Италии ее политическую раздробленность, преодолеть которую способна лишь сильная государственная власть '. Ради упрочения государства он считал допустимыми любые средства. Естественно, что такие взгляды отразились не только на государственной политике, но и на таможенной, которая стала к тому времени важнейшим средством в достижении целей регулирования внешней и внутренней торговли.

По мнению многих исследователей, таможенная политика в Азербайджане наиболее ярко проявилась с утверждением в 1667 г. Новоторгового устава, который можно рассматривать как первый в Азербайджана таможенный инструмент в виде таможенного тарифа. Указ стал важнейшей вехой таможенной реформы в Азербайджане, документом, положившим начало перестройке таможенного дела в соответствии с требованиями внешней и внутренней экономико-торговой политики развития государства. Пожалуй, с этого момента в таможенной деятельности стали уделять главное внимание не только субъекту, но и объекту торговли. С принятием в Азербайджана Новоторгового устава тарифы ценовых пошлин постепенно усложняются и дифференцируются, вместо единого процента со всех товаров устанавливается различное обложение — по группам и отделам.

В европейских странах и в Азербайджане того времени в связи с зарождением мануфактуры появляется политика промышленного протекционизма. Государственная система начинает получать значительный доход в свою казну за счет развития национального производства. Государство окончательно берет на себя управление внешнеторговой деятельностью, отделяя мелкие княжества и церковь от регулирования этой доходной сферой деятельности. Появляются богатые торговые и промышленные люди, которые объединяются в соответствующие союзы, гильдии и создают лоббистские группы в государственных органах власти. Таможенная политика начинает усложняться в связи с развитием институализации индустриализации, увеличением объема товарооборота через таможенные границы, сами таможенные территории и границы становятся важным

объектом внимания.

В конце XVII в. усложняется процесс информационного наполнения товара, во многих странах в интересах наблюдения за внешнеторговыми потоками создается номенклатура товаров с классификацией их по категориям. Сам таможенный тариф оформляется посредством пространственно-временных характеристик товара. Мирowych цен, в современном понимании, практически не было, цены многих зарубежных рынков не были известны, поэтому все это приводило к возврату обложения товаров по специальным критериям — мере, весу и числу (в Азербайджана специальные пошлины появились в 1724 г.). Формирование таможенной политики в Азербайджане происходило, с одной стороны, на фоне усиления роли таможенно-тарифного регулирования, повышения роли развивающихся производственных отношений, появления первых институтов таможенного дела, а с другой стороны, на фоне борьбы сторонников свободной торговли и протекционизма, различных подходов к определению видов таможенной пошлины, в условиях усложнения товарной номенклатуры, проявления различных форм «таможенных войн».

В течение XVIII — XIX вв. развитие таможенной политики Азербайджана носило циклический характер, когда смена царствующих особ порой резко отражалась на изменении подходов в регулировании внешней торговли, например с жесткого протекционизма на разумную политику фритрейдерства и наоборот. В своей работе «Анти-Дюринг» Ф. Энгельс писал, что политическая власть может тройко воздействовать на экономику: «прогрессивно, нейтрально и реакционно». Эмоционально-психологическая окраска многих политических решений в области внешней торговли ощущалась весьма остро. Это нашло свое подтверждение в работе А. Стронина, где автор сравнивает государственное строение с живым организмом и показывает аналогию многих явлений, происходящих в них, в том числе и в области политики. Политическая наука Азербайджана начинала только формироваться и носила чисто символический характер.

С середины XIX в. происходит институализация политической науки и ее оформление в самостоятельную отрасль научного познания. Сначала в 1857 г. в Колумбийском колледже (позднее переименованном в Колумбийский университет США) была создана кафедра истории и политической науки, в последующие годы в США и Западной Европе сформировалась сеть политологических учреждений и институтов. Так, в 1871 г. во Франции была создана светская школа политической науки (в дальнейшем — Институт политических исследований Парижского университета). В 1895 г. основана Лондонская школа экономики и политологической науки, в 1903 г. начала функционировать ассоциация политических наук, а в 1949 г. под эгидой ЮНЕСКО создана Международная ассоциация политических наук.

С конца 80-х гг. прошлого века политическая наука заявила о себе и в Азербайджана. Такие видные исследователи политической науки, как Б. Н. Чичерин, П. В. Струве, М. Н. Соболев, Н. Н. Шапошников и другие, отдавали много сил созданию научного подхода в изучении торговой и таможенной политики как составной части внешней и внутренней политики государства. В период с 80-х гг. XIX в. до 1917 г. в Азербайджана выходят десятки научных работ, посвященных политике регулирования внешнеторговой деятельности.

Начиная с 1918 и по 1924 г. таможенные институты переподчиняются Наркомфину, Наркомату торговли и промышленности, Наркомату внешней торговли, что, естественно, сказалось на таможенной политике в целом. В течение 30-х гг. и до 60-х гг. нынешнего столетия Россия, в составе СССР, практически изолируется от внешнего мира, политическая наука сводится к политике, определяемой одной политической силой, и это, естественно, сказывается на торговой и таможенной политике. Проводится линия жесточайшего протекционизма и государственной монополии на внешнюю торговлю. В Большой Советской энциклопедии 1956 г. таможенная политика определяется как «система таможенных мероприятий государства в отношении ввоза иностранных и вывоза своих товаров за границу; часть

торговой политики государства»¹. Таким образом, таможенная политика рассматривается не как самостоятельная часть внешней и внутренней политики, а только лишь как часть торговой политики, что существенно снижает ее роль и значимость.

В это время таможенная политика европейских стран и США значительно усложнилась, что выражалось: в дифференциации обложения и способов взывания таможенных пошлин (в зависимости от степени обработки и страны происхождения и т. д.); в заключении в 1947 г. в Женеве Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ); во внедрении в 1950 г. Брюссельской таможенной номенклатуры товаров; в создании свободных таможенных зон и союзов и т. п.

Новые подходы во внешней и внутренней политике Азербайджана в последующие годы предопределили и соответствующие меры в таможенной политике. В 1961 и 1981 гг. появляются новые таможенные тарифы, а в 1986 г. происходит преобразование ГТУ Министерства внешней торговли в Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР.

2.2. Становление и развитие таможенной деятельности в Азербайджане и экономическая сущность таможенных платежей

С 1991 г. маятник торговой и таможенной политики Азербайджана вновь качнулся с точки жесткого протекционизма в сторону крайне либеральной свободной торговли. Внешнеэкономическая деятельность стала полигоном, где проигрываются всевозможные «парады торговых суверенитетов», когда внешней торговлей стали заниматься все, кто того желал, а не те, кто мог и знал как это делать. В этот период таможенная служба Азербайджана делала все возможное и невозможное, чтобы уравновесить «недостаточно взвешенную политику открытия товарных и финансовых рынков,

приведшую к тому, что негативные тенденции продолжают иметь место и в настоящее время».

В 1992 г. создается Государственный таможенный комитет Азербайджана. Принимаются новый Таможенный кодекс (1993), Закон АР «О Таможенном тарифе» (1993), Закон «О службе в таможенных органах АР» (1996) и ряд других нормативно-правовых актов, способствующих реализации намеченной таможенной политики. С середины 90-х гг. вновь поднимается вопрос о таможенной политике в теоретико-методологическом аспекте и практическом применении. Вновь на повестку дня выносятся проблемы понятийного характера, вопросы о том, как разрабатывается, определяется и исполняется таможенная политика. Таможенная система логико-интуитивно предчувствует малейшие колебания торгово-политического маятника, который, достигнув крайней отметки в 1998 г., вновь начинает обратнопоступательное движение в сторону протекционизма.

Таможенная политика, составляющая основу таможенного дела, является весьма сложной и многогранной деятельностью. Для того чтобы системно-целостно осмыслить эту деятельность, предлагается представить ее в виде базисной описательно-познавательной матрицы таможенного дела — организация, экономика, право и психоэтика.

Существует много интерпретаций таможенной политики, которые можно сгруппировать в четыре основных вида подходов — властно-правовой, организационно-институциональный, экономический и психоэтический.

Властно-правовой подход к трактовке таможенной политики ориентируется на раскрытие ее основных положений через действия, направленные на обретение, удержание и использование государственной власти в области регулирования ВЭД. В данном подходе таможенная политика трактуется как: система или комплекс мер, правил регулирования ВЭД, прежде всего административно-властного характера; упорядоченность и регулятивность в этой сфере — посредством нормативно-законодательной базы и т. д.

Властно-правовая трактовка таможенной политики, отражающая ее сущность и важнейшее конституирующее начало, конкретизируется *организационно-институциональным подходом*. В данном случае таможенная политика формируется через государственные организации и институты, в которых она разрабатывается, определяется и реализуется. Это прежде всего исполнительные и законодательные органы власти, различные компетентные организации и соответствующие министерства и ведомства, разрабатывающие запретительно-разрешительные или ограничительные системы по перемещению товаров и физических лиц через таможенную границу Азербайджана и организующие их контроль. На Государственной таможенный комитет и его организационные структуры, по нашему мнению, ложится основная работа прежде всего по реализации, затем по разработке и в меньшей мере по определению этой политики.

Экономический подход к таможенной политике связан в основном с проведением в жизнь внешней и внутренней экономической политики страны, основанной на протекционизме, свободной торговле или на гармоничном сочетании двух предыдущих направлений. В зависимости от выбора того или иного направления и степени его воздействия (например, протекционизм может быть разумным, умеренным, оголтелым) на практике применяются различные меры экономической политики, таможенно-тарифного регулирования, экономических льгот, преференций и т. д.

Наконец, *психоэтический подход* к таможенной политике связан с тем, что политика — это своеобразная характеристика отношений, складывающихся в ходе ее разработки, принятия и реализации, ее как бы психологическая составляющая. Не случайно, как уже отмечалось, политика подвержена человеческим страстям и включает в себя, в широком смысле слова, этику. Одно из важных предназначений таможенной политики раскрывается через ее ключевую цель — воспитать человека для блага общего дела. Широко известное выражение «За державу обидно» — не просто крылатые слова, это этическая сторона деятельности таможенных работников. Поэтому сегодня

таможенная политика с психоэтических позиций — это область продуманных конфликтно-консенсусных шагов, маневров, лавирований, вынужденных компромиссов, соглашений, уступок, нажимов и барьеров. Наличие нравственности и желание проведения корректировки или смены направления таможенной политики является важнейшей характеристикой отношений, возникающих в таможенной деятельности. Все четыре составляющие таможенной политики взаимосвязаны и взаимозависимы, поэтому все они важны и должны иметь равноценную силу. Никакая цепь не бывает прочнее самого слабого звена, и если данное звено слишком слабо, чтобы выдержать тяжесть внешних или внутренних факторов, то вся цепь должна распасться как несовершенная и ненужная и должна быть заменена другой.

Наличие различных подходов и трактовок таможенной политики объясняется многогранностью этого вида человеческой деятельности, что настоятельно требует проведения серьезных научных исследований. Вместе с тем необходимо не только понять и определить подходы к таможенной политике в современных условиях, но и уяснить их взаимосвязь с другими категориями, такими, как миссия таможенного дела, принципы таможенной политики, ее объект и субъект изучения.

Термин «миссия» (лат. *missio* — посылать) имеет несколько значений. Во-первых, это ответственное задание, поручение, которые выполняет какая-либо организация в зависимости от своего предназначения. Во-вторых, это роль, назначение как мера влияния или степень участия в чем-либо. В-третьих, миссия определяется посредством главной функции организации, то есть как основное свойство предмета исследования. В-четвертых, миссия порой сравнивается с образом действий, направленных на достижение чего-либо, это своеобразная философия организации. Наконец, миссия иногда отождествляется с политикой в какой-либо человеческой деятельности, например в государственной деятельности, определяемой интересами государственной власти.

Миссия таможенного дела включает в себя все перечисленные подходы и прежде всего подразумевает целевые функции, выражающие причины существования таможенной деятельности. Вместе с тем миссия не должна зависеть от текущего состояния организации, форм, средств и методов ее работы, поскольку она в целом выражает устремленность в будущее, показывая, на что будут направляться усилия и какие ценности будут при этом приоритетными. Исходя из этого можно сказать, что миссия — это то, что не выполнимо, но к чему необходимо стремиться, определяя свои цели, задачи и конкретные планы действий.

Таким образом, под миссией в таможенном деле в широком смысле слова следует понимать предназначение особого свойства таможенного дела — регулировать международные обменные процессы в планетарном масштабе в целях поддержания гармоничной жизнедеятельности человечества. Сужение понятия миссии таможенного дела до уровня политики, то есть до «системы мер» или «составной части» чего-либо и т. п., существенно ограничивает весь спектр предназначения таможенного дела в целом.

Согласно ст. 1 Таможенного кодекса АР «таможенное дело в Азербайджана составляют таможенная политика Азербайджана, а также порядок и условия перемещения через таможенную границу Азербайджана товаров и транспортных средств, взимания таможенных платежей, таможенного оформления, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь». В данной формулировке просматривается недостаточность проработки понятия таможенной политики, ибо, с одной стороны, таможенная политика выделена как составная часть таможенного дела, а с другой стороны, все другие перечисленные элементы этого дела являются в то же время средствами данной политики.

Таможенная политика в соответствии со ст. 2 ТК АР — составная часть внутренней и внешней политики государства. Основными целями этой политики являются:

- обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории АР;
- участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка;
- стимулирование развития национальной политики;
- содействие проведению структурной перестройки и других задач экономической политики АР.

Наряду с названными могут устанавливаться и другие цели таможенной политики АР в соответствии с общей экономической политикой государства, определяемой, Президентом и Правительством Азербайджана. Таким образом, именно таможенная политика определяет основные цели, задачи и функции таможенного дела в Азербайджане.

В настоящее время нет единого подхода к понятию таможенной политики, поскольку большинство авторов, с одной стороны, подразумевают ее как «систему мер, правил, процедур», причем порой в узком смысле слова, то есть с учетом, например, только двух или трех факторов, с другой стороны — как «функцию, механизм регулирования», с третьей — как «комплекс направлений, стратегическую линию» и т. д. Перечисленные понятия таможенной политики далеко не исчерпывают все многообразие мнений по этому вопросу. На наш взгляд, к данной проблеме следует подходить с системных позиций, кратко изложенных выше.

Важное значение в предметно-практической деятельности и познании таможенной политики имеет представление о понятиях «объект» и «субъект». Эти понятия возникли сначала в философии, а затем в конкретно-предметных науках.

С философской точки зрения, «объект» (позднелат. *objectum* — предмет, от лат. бросаю вперед, противопоставляю) — то, что противостоит субъекту в его предметной описательно-познавательной деятельности. Современная трактовка понятия объекта берет начало от Р. Декарта, у которого резкое

противопоставление объекта и субъекта выступило исходным пунктом познания и, в частности, обоснования знания с точки зрения его достоверности'.

Понятие «субъект» (лат. *subjectus* — лежащий внизу, находящийся в основе, *sub* — под, *jacio* — класть основание) с философской точки зрения — носитель предметной описательно-познавательной деятельности (индивида или группы людей), источник активности, направленной на объект.

В разных областях деятельности понятия «объект» и «субъект» имеют свои особенности и трактовки. В торговом и таможенном деле всерьез об этих понятиях заговорили в конце XIX в. Исследователи таможенной политики того времени отмечали, что «вся таможенная политика обращала внимание (первоначально) на субъект торговли. Проблема торговой политики (как и таможенной.— *A. E.*) заключалась в определении отношения государственной власти к лицам, ведущим торговлю с чужеземными странами». Лишь позднее объект стал представлять интерес в таможенной и торговой политике.

В таможенном деле, где присутствует довольно сложное переплетение экономической, правовой, организационной и психологической деятельности, зачастую приходится трактовать эти понятия в зависимости от того, какая часть этой деятельности доминирует или вступает в силу.

Объектом экономического подхода в таможенной политике является то, на что направлено экономическое воздействие со стороны таможенных органов как субъекта таможенной политики. Под субъектом данного подхода понимается управляющая система таможенных органов как совокупность активных органов, принимающих и реализующих решения по экономическим вопросам регулирования внешней торговли. Совокупность объекта и субъекта экономической политики в таможенном деле формирует систему экономической политики, которая включает в себя:

- механизм экономической политики (цели, задачи, принципы и методы);

- формирование экономико-нормативной базы;
- совокупность экономических мер и правил регулирования ВЭД;
- процессы принятия и реализации экономико-политических решений.

Объектом властно-правового подхода в таможенной политике являются отношения, складывающиеся при реализации этой политики, которые подлежат с точки зрения регулирующего органа (ГТК Азербайджана) государства правовому регулированию, информированию и охране. Указывая в нормативно-правовых актах должное и возможное поведение участников ВЭД или лиц, пересекающих таможенные границы, права и обязанности таможенных органов и т. д., государство побуждает стороны возникающих отношений избирать тот вариант общественного поведения, который отвечает интересам государства. Субъект властно-правового подхода — это лица (физические и юридические), то есть индивидуальные и коллективные субъекты, обладающие по закону способностью осуществлять права и юридические обязанности (то есть правосубъективностью). Хотя, по мнению некоторых правоведов, следует различать субъект права и субъект правоотношений.

Объектом психоэтического подхода в таможенном деле является реальный интерес различных людей, на который направлена активность взаимосвязанного с ним субъекта. Интерес представляет собой объективное явление как причина, вызывающая у людей определенные стремления и стимулы (своего рода отражения в сознании людей их интересов). Осознанные в той или иной степени интересы порождают у людей определенные побуждения к действию или поведению, которые можно назвать стимулами. Потребности-стимулы проявляются из биологической, психологической и общественной природы человека. Поэтому потребности имеют более емкое определение, чем интересы. В нашем случае внешнеэкономические интересы — это совокупность этических мыслей и поведения человека, направленных на какой-либо товар, услугу или

интеллектуальную собственность, перемещаемые через таможенные границы и удовлетворяющие или способные удовлетворить его потребности. Субъектом данного подхода является отдельный сотрудник или коллектив таможенных органов как источник познания и носитель активности, осуществляющие изменения объектов (интересов, этики и норм поведения людей). Эмоции и чувства — это субъективное отношение к объекту, которое удовлетворяется при достижении поставленных целей, этических и социально-психологических норм, установленных в государстве.

Наконец, объект организационно-институционального подхода представляет собой различное организационно-пространственное наполнение таможенных территорий и границ государства, на которое воздействует субъект таможенной политики. Последний, в свою очередь, представляет систему институтов таможенного дела, которые организационно воздействуют на объекты таможенной политики.

Таким образом, таможенная политика характеризуется не только рядом подходов, но и различным пониманием объектов и субъектов в этих подходах.

Важным методологическим аспектом в изучении таможенной политики является исследование и формирование основных принципов таможенной политики. Решение многих сложных задач таможенной политики немыслимо без концептуальных знаний, направленных на создание общих принципов, то есть общих положений таможенной политики. Определение основных принципов таможенной политики направлено на подготовку к быстрой ориентировке в постоянно изменяющихся, непростых ситуациях, к которым нужно приспособить применяемые меры и правила ВЭД.

Принципы носят объективный характер и выражают вполне определенные закономерности. Таким образом, таможенные принципы — это общие закономерности, в рамках которых реализуются связи между различными объектами и субъектами таможенной политики, выявляющиеся при постановке практических задач таможенного дела.

К основным принципам таможенной политики в настоящее время можно отнести:

Принцип единства и разграничений таможенной и внешнеторговой политики Азербайджана. В Азербайджана осуществляется единая таможенная и торговая политика, которая является составной частью внутренней и внешней политики Азербайджана. Это единство прежде всего должно основываться на психоэтических и нравственных интересах государства, участников ВЭД и просто граждан страны как главных потребителей обменных процессов товаров и услуг. К сожалению, этика часто теряется среди нагромождения формул и формулировок, современные машинные технологии отвлекают человека от системного мышления. Существующий принцип единства в рамках системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в основном означает наличие общей нормативно-законодательной базы; единство внешнеторговых и таможенных решений по ключевым целям и направлениям работы и т. д.

Сущность единства таможенной и внешнеторговой политики проявляется в создании совместных комиссий по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифным вопросам, в совместной разработке Методологического обеспечения, в участии в работе международных торговых и экономических организаций, в проведении научно-практических конференций, в подготовке публикаций и т. д.

Вместе с тем имеется четкое разделение функций, прав и ответственности в таможенной и торговой политике при выполнении конкретных, специфических и практических целей и задач в области регулирования ВЭД, наличие соответствующих институтов и органов управления, ведомственных инфраструктур и т. п.

Принцип единства таможенной территории и границ Азербайджана. Единство таможенного пространства Азербайджана в виде внешних и внутренних территорий и границ является одним из основополагающих принципов таможенной политики Азербайджана. Данный принцип закреплён

в ст. 3 ТК РФ, где говорится, что «таможенную территорию Азербайджана составляет сухопутная территория Азербайджана, территориальные и внутренние воды и воздушное пространство над ними». Кроме этого, таможенная территория РФ включает в себя также находящиеся в морской исключительной экономической зоне РФ искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Россия обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела.

На территории АР могут находиться свободные таможенные зоны и свободные склады, территории которых рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории АР, за исключением случаев, определенных ТК РФ и иными законодательными актами Азербайджана по таможенному делу. Таможенную границу (внешнюю и внутреннюю) можно определить как границу территории, на которой действует единое таможенное законодательство и ведется единый статистический учет внешней торговли.

Единые таможенные территории и границы в таможенной политике предполагают единое организационное, экономическое и правовое их наполнение во времени и в пространстве. Создание институциональной системы в таможенном деле на базе единых транспортных, финансовых, информационных и товарных потоков значительно изменит лицо таможни XXI века. Таможня станет мощным информационно-электронным бесконтактным органом, применяющим компьютерные и спутниковые устройства связи. Согласно этому принципу таможенные органы должны обладать технологиями, основанными на комплексной достаточности и оптимальности в ежечасном решении вопросов таможенного дела в любой точке таможенного пространства Азербайджана. Вместе с тем следует более всесторонне и глубоко изучать новые объединительные тенденции в рамках Таможенного союза, государств — участников СНГ, межгосударственного союза с Белоруссией и т. д.

Принцип законности и ответственности. Данный принцип предполагает, что все основные правила, связанные с перемещениями через таможенное

пространство, и прежде всего через таможенные границы, должны базироваться на законах РФ и международных соглашениях. Это относится как к товарам, услугам и интеллектуальной собственности, так и к физическим лицам, пересекающим таможенные границы РФ.

Законность основывается на законодательной деятельности таможенных органов, ответственность — на правоохранительной работе с использованием российских и международных правовых актов, договоров и прочих документов, а регулятивность — на нормотворческой деятельности.

Необходимо отметить, что в ст. 6 ТК РФ говорится, что «если международным договором Азербайджана установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Кодексом и иными актами законодательства Азербайджана по таможенному делу, то применяются правила международного договора». Стремясь обеспечить совместимость таможенных процедур, разработчики законов и законодательных актов в значительной степени опирались на международно-правовую базу таможенного дела, а также нормы единого законодательства Европейского Союза, максимально упрощая таможенные формальности, облегчая этим не только условия торгово-посреднической деятельности, но и принятие таможенных решений. Расширение гласности, общедоступности и учета общественного мнения — это показатели нового подхода и современного состояния информационно-правовой характеристики таможенной политики.

Таможенные органы в соответствии со ст. 455 ТК АР несут ответственность за убытки или вред, причиненные лицам и их имуществу вследствие своих неправомερных решений, действий или бездействия должностных лиц и иных работников таможенных органов при исполнении ими служебных или трудовых обязанностей. Таким образом, таможенные органы являются не только правоохранительными по своей сущности, но и правоответственными с позиций общего законодательства. В XXI в. роль и значимость правоохранительных функций возрастут, поскольку в мировом сообществе на первые позиции выходят проблемы безопасности, в том числе

и в таможенном деле.

Принцип защиты экономических интересов государства и участников ВЭД. Не секрет, что сегодня существует приоритет экономических мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Это связано с переходом экономики страны на новые рыночные отношения, которые предполагают свободу экономической деятельности (в том числе во внешнеэкономической сфере). Конституционные основы нашего государства, обеспечивая эту экономическую свободу, вместе с тем регламентируют с помощью таможенно-тарифного регулирования ВЭД и мер экономической политики деятельность экономических субъектов. Политическое осмысление и проявление политической воли — это одно из важнейших качеств, которыми должны обладать политики, занимающиеся защитой экономических интересов. Оно заключается в практическом осознании того, что в данную минуту осуществимо, какие для этого требуются экономические решения, какой экономический результат ожидается получить.

Ответы на поставленные вопросы в основном даны и подтверждены многолетней практикой таможенной деятельности. Их можно только обобщить и конкретизировать. Во-первых, это выражается в единстве системы управления таможенных органов, а следовательно, в единстве проявления осмысленной политической воли и принятия решений по ключевым проблемам таможенного дела.

Во-вторых, в сочетании единоначалия и коллегиальности управления в таможенной системе, что предполагает более продуманное принятие стратегических и программных документов, а также объединение усилий по проявлению политической воли в наиболее принципиальных и жизненно важных вопросах таможенного дела. Коллегиальное обсуждение проблемы, совместная выработка оптимальных решений ни в коем случае не означают ослабление как организаторской роли полномочного руководителя, так и роли любого исполнителя. Смысл коллегиальности обсуждения любого

вопроса означает гласность принимаемых решений, понимание роли и объективности каждого его участника в отстаивании экономических интересов.

В-третьих, в формировании территориально-экономического подхода по защите экономических интересов. Сегодня на повестку дня выносятся вопросы о целесообразности и необходимости более жесткого направленного подхода в использовании таможенных сборов для оказания помощи реальному сектору экономики в региональном аспекте.

Наконец, в-четвертых, весьма важным является переход в экономическом управлении таможенной системы от «таможни для правительства» к новому современному типу «таможни для участников ВЭД». От того как будут происходить переориентация таможенной политики в направлении защиты интересов участников ВЭД, создание экономических условий для ускорения товарооборота и т. д., будут зависеть не столько экономические результаты таможенных платежей, сколько экономический рост предприятий и организаций, участвующих в реальном секторе производства. Немаловажным фактором в этом направлении работы является развитие таможенной инфраструктуры на основе финансовой самообеспеченности. Оказание услуг в области таможенной интермодальной логистики, развитие околотаможенной сферы, создание институтов таможенного аудита и таможенной финансово-банковской деятельности, информационно-виртуальных услуг и т. д. являются наиболее перспективными направлениями экономической таможенной политики в будущем столетии.

Таможенной политике как науке о способах и средствах достижения государственных целей свойственна эффективность ее проведения. Под эффективностью таможенной политики понимается ее результативность, получаемая при выполнении поставленных целей. Таким образом, таможенная политика характеризуется экономическими, организационно-институциональными, властно-правовыми и психоэтическими

составляющими.

Несмотря на сложность в определении таможенной политики, предлагается применить методологический принцип, основанный на системно-целостном подходе в таможенном деле. Сущность предлагаемого подхода заключается в формировании целостной системы характеристик таможенной политики исходя из вышеуказанных составляющих матрицы таможенного дела.

Это связано с тем, что основные компоненты этой матрицы, как и любую реальность мира, можно описать в виде пространственно-временных и информационно-энергетических характеристик, где:

- таможенная политика — это объект исследования;
- время — это психоэтическая характеристика таможенной политики прошлого, настоящего и будущего времени;
- пространство — это организационно-институциональная характеристика таможенной политики внешних и внутренних таможенных территорий, а также таможенных границ;
- информация — это властно-правовая характеристика таможенной политики в области законодательной, правоохранительной и регулятивной деятельности;
- энергия (действия) — это экономическая характеристика таможенной политики, связанная с осмысливанием и проявлением политической воли, с принятием политэкономических решений и результатами этих решений '.

Система характеристик таможенной политики, схема которых представлена на рис. 4, дает общую оценку политики, проводимой в сфере регулирования ВЭД, и служит основой для разработки практических критериев, параметров, с помощью которых можно более целостно и гармонично воздействовать на деятельность государственных органов, разрабатывающих, определяющих и реализующих таможенную политику.

Предложенная методика системы характеристик таможенной политики

дает возможность оценивать эффективность результатов таможенной политики. Вместе с тем настоятельно требуется ее дальнейшее научное исследование, разработка и апробирование.

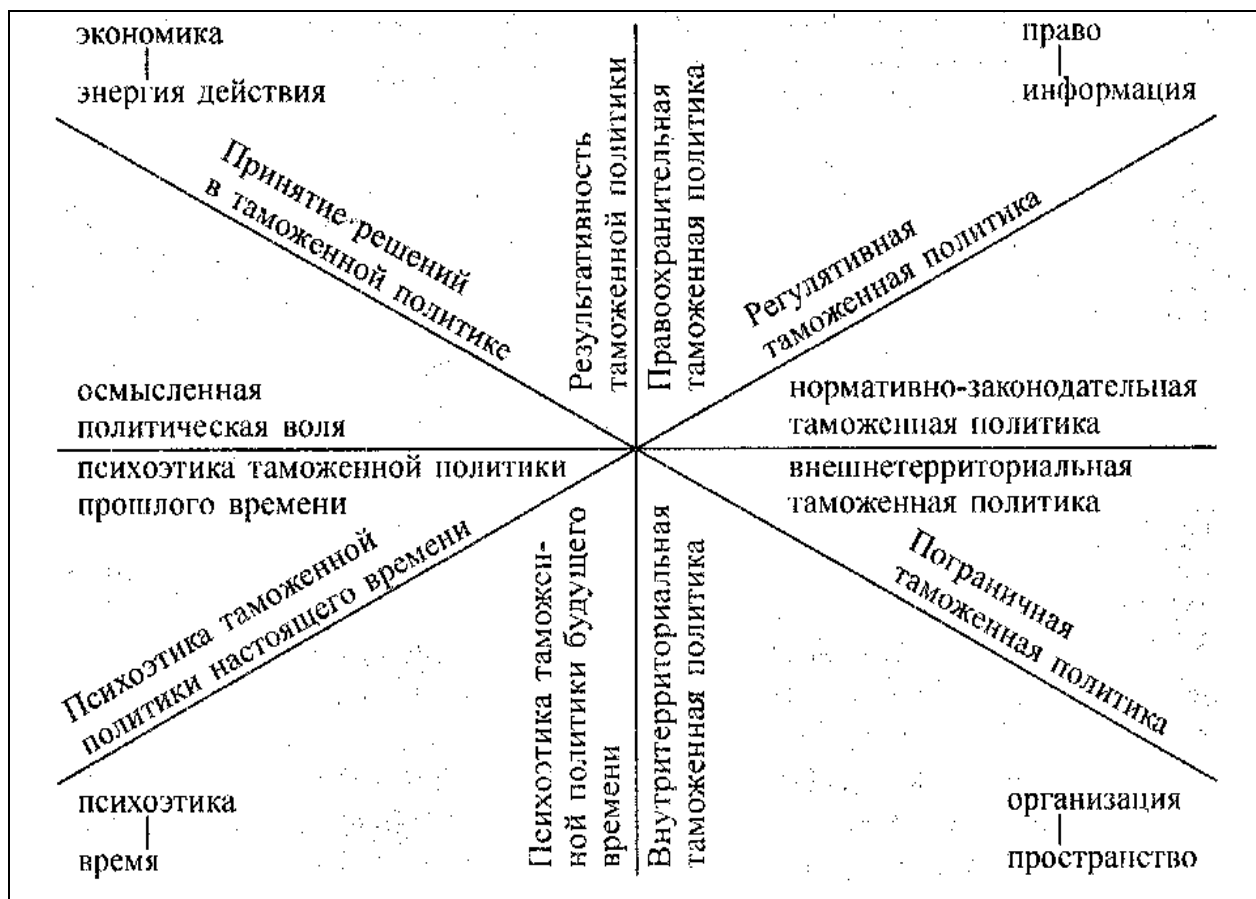
Развитие государства идет по тем же законам, что и развитие живого организма, таможенной политике как социальному явлению, проявляющемуся в «общественном биогенезисе», присуща тенденция развития от простого к сложному. Как и все остальные общественные явления, политика движется по спирали совершенствования «путем от деревянной колоды к скрипке Страдивари». Чем сложнее общество, общественные условия, чем более развита политическая жизнь, тем, разумеется, труднее исполнение этой задачи (на инструментах политики) и тем выше требования, которые предъявляются к государственным политикам.

На грани тысячелетий, на новой фазе циклического развития в мире вновь возникают глобальные проблемы, связанные с нравственно-этическим мышлением человека и его практической деятельностью. Особенно это касается отношений человека к природе, к сохранению и использованию богатств. В начале XIX в. в своей книге «Живая Этика» Е. И. Рерих отмечала, что процветание любого государства зависит от того, насколько правильно экономическая наука учитывает природный фактор и насколько разумно само государство относится к Природе: «Политическая Экономия должна начинаться с выявления ценностей природы и разумного использования, иначе государство будет на песке!». Исходя из этого, человечество должно помнить, что образованию «пустыни» государственной или природной всегда предшествует «пустыня» душевная. По-видимому, сегодня в политике должны доминировать нравственно-этические цели и средства их достижения, основанные на общем благе, личном достоинстве и устойчивом существовании каждого человека.

23. Порядок и сроки уплаты таможенных платежей и конфликтология в таможенных отношениях

Конфликт (от лат. *conflictus* — столкновение) — это столкновение разнонаправленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов субъектов взаимодействия, фиксируемое ими в жесткой форме. Наука, исследующая проблемы возникновения, развития и устранения конфликтов, называется конфликтологией.

Рис.1. Схема систематизированных характеристик таможенной политики



- пространство — это организационно-институциональная характеристика таможенной политики внешних и внутренних таможенных территорий, а также таможенных границ;

- информация — это властно-правовая характеристика таможенной политики в области законодательной, правоохранительной и регулятивной деятельности;
- энергия (действия) — это экономическая характеристика таможенной политики, связанная с осмысливанием и проявлением политической воли, с принятием политэкономических решений и результатами этих решений '.

Система характеристик таможенной политики, схема которых представлена на рис.1, дает общую оценку политики, проводимой в сфере регулирования ВЭД, и служит основой для разработки практических критериев, параметров, с помощью которых можно более целостно и гармонично воздействовать на деятельность государственных органов, разрабатывающих, определяющих и реализующих таможенную политику.

Предложенная методика системы характеристик таможенной политики дает возможность оценивать эффективность результатов таможенной политики. Вместе с тем настоятельно требуется ее дальнейшее научное исследование, разработка и апробирование.

Развитие государства идет по тем же законам, что и развитие живого организма, таможенной политике как социальному явлению, проявляющемуся в «общественном биогенезисе», присуща тенденция развития от простого к сложному. Как и все остальные общественные явления, политика движется по спирали совершенствования «путем от деревянной колоды к скрипке Страдивари». Чем сложнее общество, общественные условия, чем более развита политическая жизнь, тем, разумеется, труднее исполнение этой задачи (на инструментах политики) и тем выше требования, которые предъявляются к государственным политикам.

На грани тысячелетий, на новой фазе циклического развития в мире вновь возникают глобальные проблемы, связанные с нравственно-этическим мышлением человека и его практической деятельностью. Особенно это

касается отношений человека к природе, к сохранению и использованию богатств. В начале XIX в. в своей книге «Живая Этика» Е. И. Рерих отмечала, что процветание любого государства зависит от того, насколько правильно экономическая наука учитывает природный фактор и насколько разумно само государство относится к Природе: «Политическая Экономия должна начинаться с выявления ценностей природы и разумного использования, иначе государство будет на песке». Исходя из этого, человечество должно помнить, что образованию «пустыни» государственной или природной всегда предшествует «пустыня» душевная. По-видимому, сегодня в политике должны доминировать нравственно-этические цели и средства их достижения, основанные на общем благе, личном достоинстве и устойчивом существовании каждого человека.

В основе любого конфликта в таможенных отношениях лежит ситуация, включающая либо противоречивые позиции сторон по какому-либо поводу в регулировании ВЭД, либо противоположные цели или средства их достижения в данных обстоятельствах, либо несовпадение интересов, желаний, потребностей договаривающихся сторон и т.п... Конфликтная ситуация, таким образом, содержит субъект возможного конфликта и его объект.

Вместе с тем, чтобы конфликт в таможенных отношениях начал развиваться, необходим инцидент, при котором одна из сторон начинает действовать, ущемляя интересы другой стороны. В случае если противоположная сторона отвечает тем же, конфликт из потенциально-абстрактного переходит в актуально-реальный и далее может развиваться как открытый или закрытый, прямой или опосредованный и т. д.

В качестве субъекта взаимодействия в конфликте может выступать как отдельный таможенный сотрудник (как должностное лицо) или таможенный орган в целом (как субъект правоотношений), Государственный таможенный комитет РФ как полномочный представитель государства в данной сфере деятельности или Таможенный союз, в котором участвует Россия как один из

субъектов этого союза.

В теории развития международных экономических отношений издавна известны два подхода, в которых отражаются все основные виды конфликтов: бесконфликтная концепция (консенсуальная) и конфликтная концепция развития.

Представленные подходы отражают сложность и многомерность отношений различных государств, таможенных служб этих государств, таможи и участника ВЭД, в которых существуют свои законы развития путем противоречий, содружества противоположностей, взаимозависимости количественного содержания элементов конфликта и качественных отношений между ними и, наконец, борьба противоречий. Таким образом, оба эти подхода и законы существуют одновременно, доминируя на очередном витке спирали времени и существуя в разнообразных своих сочетаниях и мерах проявления.

Таможенное дело является, с одной стороны, одним из важнейших звеньев в системе внешнеэкономических отношений Азербайджана, с другой — своеобразной «мембраной», регулирующей международные обменные процессы в целях поддержания гармоничной жизнедеятельности человека и общества в целом. В таможенном деле как многогранной сфере регулирования внешнеэкономической деятельности возникает необходимость управления конфликтными процессами путем маневрирования таможенной политикой или другими способами. В таможенных отношениях, на наш взгляд, следует различать следующие виды конфликтов:

1. Абстрактные и реальные конфликты:

- абстрактные конфликты — это ситуации потенциального взаимодействия систем, участвующих во внешнеэкономических отношениях, без взаимных ограничений;
- реальные конфликты — это применяемый таможенными системами комплекс тарифного и нетарифного регулирования и

экспортного контроля, то есть ограничений или запрета (на перемещаемые через таможенные границы товары, транспортные средства, услуги или интеллектуальную собственность), которые могут быть совместными и несовместными.

2. Открытые и закрытые конфликты:

- открытые конфликты, когда существует полная информация управляющей и управляемой систем друг о друге, то есть вводится информационная классификация на объем и характер знаний;
- закрытые конфликты — это те, которые в отличие от открытых конфликтов имеют высокую степень незнания сторон о себе и о другой стороне.

3. По системно-описательному признаку:

- экономические конфликты;
- организационно-технологические конфликты;
- правовые конфликты;
- психоэтические конфликты.

4. По степени продуктивности:

- конструктивные конфликты, когда договаривающиеся стороны не выходят за рамки нормативно-правовой базы, деловых аргументов и отношений. В данном случае конфликт может носить стабилизирующий, интегрированный характер, дающий возможность искать взаимоприемлемые интересы, спланироваться внутри каких-либо политических, экономических или таможенных союзов и стимулировать эффективный выход из проблемной ситуации;
- неконструктивные конфликты, которые не способствуют поиску продуктивных решений проблем.

5. По степени развития конфликтов:

- конфликт — борьба противоречий. Здесь участники конфликта придерживаются одного правила — причинить как можно больше вреда сопернику. Эта модель поведения не является рациональной, так как в ней отсутствует расчет затрат и результатов. Нет единой системы ценностей, которая могла бы служить основанием для компромисса. Единственным выходом из конфликта является выигрыш, победа. Такой конфликт редко заканчивается национальным или международным арбитражным разбирательством. Здесь действуют «законы» неправового насилия, которые проявляются в локальной «таможенной войне», несанкционированном применении экономической блокады или технических барьеров, а также в таких крайних формах, как террористический акт, захват заложников, вынужденная эмиграция, взятки, рэкет, контрабанда, социальная нестабильность и т. п. на пограничных и внутренних таможенных территориях;
- конфликт — «содружество» противоречий. Здесь сторонам свойственна рациональная модель поведения, направленная на поиск решения, удовлетворяющего интересы всех сторон. Ибо «содружество» противоречий представляет единство противоречий, их неразрывность или гармонию. Как бы плюс и минус системы взаимоотношений, которые, с одной стороны, противоположны и могут быть «доведены до крайности», но с другой — именно в этой их гармонии и неразрывности и сокрыта целостность системы отношений. «Содружество» противоречий заключается в способности конфликтующих сторон хотя бы ментально меняться местами. В данном конфликте есть общие правила «игры» и институциональная поддержка имеющихся правил, благодаря которым сдерживается острота конфликта. В условиях неизменных

противоположных ценностей и предпочтений разрешить конфликт практически невозможно, так как сохраняется его источник. В данном случае проблема конфликта в основном решается судебным (гражданским или арбитражным) разбирательством на всех уровнях судебной власти, договорными обязательствами и учетом международной практики;

- конфликт — качественное разнообразие отношений. В данном конфликте упор делается на разрешение конфликта путем поиска общих оснований в системе ценностей (например, в регулировании внешнеторговых товарообменных процессов). Здесь налицо взаимозависимость, но еще не взаимопереход, то есть существуют определенные правила игры, однако они модифицируются в соответствии с интересами соперников. Качественный скачок — это новое свойство системы отношений, которое появляется в момент, когда накопление количества элементов конфликта одновременно увеличивает и количество связей и отношений между этими элементами. Многоэлементные отношения или частные функции сливаются в функционал — новое качество конфликта. Лишь тогда может быть найден консенсус относительно системы ценностей и относительно взаимных притязаний, то есть могут быть сформулированы новые правила поведения, блокирующие возникновение разногласий, например различных сторон в таможенном союзе или между таможенным органом и участником ВЭД;
- конфликт — развитие путем противоречия (или отрицание отрицания). Этот конфликт выражает преобладание, цикличность спирального развития отношений, связь нового со старым, повторяемость на более высокой стадии развития внешнеэкономических отношений. По своей сути это тот же

конфликт фиксированных качественных измерений, но полярно противоположных или крайних — полюсных элементов конфликта. Качественная трансформация полюсов конфликта — это длительный, развернутый во времени процесс. Некоторые качества, изменяясь, постепенно переходят в свою противоположность: из отрицательного становятся положительным и наоборот. В качестве примера можно привести исторический факт, когда пираты, собиравшие «рэкетерскую» дань с торговых кораблей у берегов Испании, называли ее «тарифом» (по названию испанского города Тарифа, недалеко от которого происходил данный «конфликт»). Сегодня термин «тариф» — общепризнанное международное понятие.

В реальной жизни все вышеперечисленные конфликты существуют одновременно в зависимости от объективной ситуации и, прежде всего, от субъективных особенностей сторон конфликта. Все зависит от их склонности к разным стратегиям поведения в конфликте — борьбы до победы, соперничества, сотрудничества или компромисса.

Конфликты в таможенных отношениях развиваются по разным «сценариям», однако обычно идут в следующей последовательности:

- на первом этапе происходит постепенное усиление участников конфликта за счет введения более активных сил, а также за счет накопления опыта борьбы, увеличение количества проблемных ситуаций и углубление первичной проблемной ситуации;
- на втором этапе происходит усиление интенсивности и конфликтной активности участников, изменение характера самого конфликта в сторону его ужесточения, вовлечение в конфликт новых лиц;
- на третьем этапе возрастает психоэтическая и эмоциональная напряженность, сопровождающая конфликтные

- взаимодействия, которые могут оказать как мобилизующее, так и дезорганизирующее влияние на поведение сторон конфликта;
- на четвертом этапе происходит изменение таможенных отношений к проблемной ситуации и к конфликту в целом.

Среди основных причин, порождающих конфликт в таможенной деятельности, необходимо отметить:

1. Причины, связанные с психологией прошлого, настоящего или будущего опыта и преобладающие у конфликтующих сторон.
2. Причины, связанные с территориально-организационными принципами, контролем за перемещаемыми ресурсами (товары, транспортные средства, услуги и т. д.) и структурой внутренней организации таможенной системы.
3. Причины, связанные с законодательно-правовой деятельностью, ее регулятивностью и правоохранительной деятельностью таможенных органов по отношению к участнику ВЭД.

ГЛАВА III. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА В ВТО

3.1. Таможенные аспекты в деятельности ВТО

Таможенные отношения Азербайджана тесно связаны с деятельностью Всемирной торговой организации (ВТО) — важнейшего международного института, разрабатывающего правила и методы тарифного и нетарифного регулирования ВЭД.

Всемирная торговая организация, являющаяся преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), начала свою деятельность с 1 января 1995 года. Секретариат ВТО находится в Женеве (Швейцария). Создана она была в результате многосторонних торговых переговоров, проводившихся в период 1986—1994 гг. в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле — ГАТТ (GENERAL AGREEMENT ON TARIFFS AND TRADE 1994 — GATT 1994) и получивших название Уругвайского раунда. В переговорах принимали участие представители более 120 государств. По завершении переговоров 15 апреля 1994 г. в Марракеше, Марокко, был подписан Заключительный акт, открывший путь для подписания Соглашения об учреждении ВТО (AGREEMENT ESTABLISHING THE WORLD TRADE ORGANIZATION).

Соглашение об учреждении Всемирной торговой организации создает постоянно действующий форум государств-членов для урегулирования проблем, возникающих в международной торговле, а также для осуществления контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда. ВТО во многом функционирует так же, как и ГАТТ, но при этом осуществляет надзор за более широким спектром торговых соглашений и имеет гораздо большие полномочия в связи с усовершенствованием ряда процедур принятия решений, в том числе по спорным вопросам.

Главной задачей ВТО является либерализация международной торговли путем ее регулирования преимущественно тарифными методами при последовательном сокращении уровня импортных пошлин, а также устранении количественных и других нетарифных барьеров в торговле.

Основополагающими принципами и правилами ГАТТ/ВТО, являются: предоставление режима наибольшего благоприятствования во взаимной торговле на недискриминационной основе; взаимное предоставление национального режима товарам и услугам иностранного

Причины, связанные с наличием (или потерей) осмысленной воли (замысла) по решению конфликта, с принятием решений по устранению конфликта и свойствами самого управленческого решения, особенно в вопросе критерия эффективности (или несовпадения критериев) внешнеторгового регулирования.

Самая главная проблема — не допустить ослабление политической воли, поскольку с потерей государственной воли и настойчивости в доведении начатых дел до конца и начинают появляться конфликтные ситуации.

В конфликте весьма важную роль играет не только логический фактор, но и интуитивный — как наиболее сложно формализуемый. В этом случае очень важно иметь большой опыт в решении конфликтов, знать основные качественные характеристики поведения различных участников конфликта и другие моменты.

Необходимо учитывать факт наличия цикличности в решении конфликтного вопроса, поскольку как при противоречиях и противоположностях, так и при содружестве и компромиссах принимаемые решения зачастую противоречивы, ибо то, что выгодно одной стороне, неприемлемо для другой. Чередующаяся последовательность действий сторон представляет собой периодический спиральный процесс, в котором действие каждой из сторон осуществляется по возможности синхронно и согласованно.

В современном многополярном мире международных отношений в

одинокую нельзя решить многие проблемы, особенно имеющие конфликтный характер. Государства и их таможенные органы вынуждены объединяться в экономические или таможенные союзы, в региональные или корпоративные объединения.

Торговые барьеры являются государственными индуцированными ограничениями международной торговли барьеры могут принимать различные формы, в том числе следующие:

- Тарифы
- Нетарифные барьеры в торговле
- Импортные лицензии
- Экспортные лицензии
- Импортные квоты
- дотации
- Добровольные экспортные ограничения
- Требования местного содержания
- Эмбарго
- Девальвация валюты
- ограничение торговли

Большинство торговых барьеров работают по тому же принципу: введение каких-то расходов на торговлю, что повышает цену торгуемых товаров. Если два или более стран неоднократно использовать торговые барьеры против друг друга, то торговая война результатов.

Экономисты в целом согласны, что торговые барьеры вредят и снижают общую экономическую эффективность; это можно объяснить теорией сравнительных преимуществ. В теории свободной торговли включает в себя удаление всех таких барьеров, за исключением, возможно, тех, которые считаются необходимыми для здоровья или национальной безопасности. На практике, однако, даже те страны, способствующие свободной торговле в значительной степени субсидируют определенные отрасли, такие как сельское хозяйство и стали.

Торговые барьеры часто критикуют за то эффект они оказывают на развивающиеся страны. Потому что богатых стран игроки называют большинство выстрелов и установленных торговой политики, таких товаров, как зерновые культуры, что развивающиеся страны являются лучшими в производстве по-прежнему сталкиваются с высокими барьерами. Торговые барьеры, такие как налоги на импорт продуктов питания или субсидий для фермеров в развитых странах приведет к перепроизводству и демпинг на мировых рынках, тем самым снижая цены и больно бедных стран фермеров. Тарифы также имеют тенденцию быть против бедных, с низким уровнем на сырьевые товары и высокими показателями для трудоемких обработанных товаров. Обязательство по индексу развития измеряет эффект, что богатые торговой политики страна на самом деле имеют в развивающихся странах.

Торговые барьеры в основном сочетание требований соответствия и обработки перед транспортировкой, запрашиваемых за границей, а также слабые процедуры контроля или сертификации в домашних условиях. Влияние торговых барьеров на компании и страны крайне неравномерно. Одним из конкретных исследование показало, что малые фирмы в наибольшей степени страдают (более 50%).^[3]

Еще одним негативным аспектом торговых барьеров является то, что они приводят к ограниченному выбору продуктов и, следовательно, заставить клиентов платить более высокие цены и низкое качество принимаем.^[4]

Торговые барьеры препятствуют свободной торговле. Перед экспортом или импортировать в другие страны, во-первых, они должны быть осведомлены об ограничениях, которые правительство накладывает на торговлю. Впоследствии они должны убедиться, что они не нарушают ограничений по проверке положения, связанные по уплате налога или пошлины, и, наконец, они, вероятно, нужна лицензия для того, чтобы обеспечить плавный экспортные или импортные бизнес и уменьшить риск

наказания или нарушения. Иногда ситуация становится еще более сложной с изменением политики и ограничений страны.

Недостаток информации о торговых барьерах является серьезной проблемой для конкурентоспособности развивающихся стран. В прошлом, многие компании полагаются на электронные таблицы и процессы вручную, чтобы следить за вопросов, связанных с соблюдением входящих и исходящих поставок, какие риски возможных ошибок и потери возможности для бизнеса. В результате, в 2015 году Международный торговый центр начал **НТМ проведения обследований предприятий**, базы данных с перечислением нетарифных барьеров на перспективы компании, чтобы помочь пользователям определить нормативные и процедурные препятствия для торговли в 23 развивающихся странах.

Примеры зон свободной торговли

-
- Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА)
 - Южная Азия соглашение о свободной торговле (САФТА)
 - Европейская Ассоциация Свободной Торговли
 - Европейский союз (ЕС)
 - Союз южноамериканских наций
 - New West Partnership (внутренняя зона свободной торговли в Канаде между Альберта, Британская Колумбия и Саскачеван)
 - Совет по сотрудничеству в Персидском заливе общий рынок

Тариф является налог на импорт или экспорт (о торговле тарифную International). В других языках и очень изредка ванглийском языке, "тариф" или его эквивалент также могут быть использованы для описания любого списка цен (электрический тариф, и т.д.)

Небольшой испанский городок Тарифа иногда приписывают происхождение слова " тарифа ", так как это был первый порт в истории

взимать продавцов за использование своих доков Название "Тарифа" само по себе является производным от имя из берберского воина, Tarif ибн Маликом. Тем не менее, другие источники предполагают, что происхождение тарифа является итальянский слово *tariffa* переводится как "список цен, книга ставок", который, полученный из Арабский *ta'rif* означает "сделать известным" или "определить".

Таможенная пошлина или из - за это косвенный налог, взимаемый при ввозе или вывозе товаров в международной торговле. В экономическом смысле, обязанность является также своего рода потребительский налог. Обязанность, взимаемый с товаров, импортируемых упоминается как импортной пошлины. Аналогичным образом, пошлины, взимаемой на экспорт называется экспортной пошлины. Тариф, который на самом деле список товаров наряду с облагаемой ставки (сумма) таможенной пошлины, в народе называют в качестве таможенной пошлины.

В Королевстве Англии, таможенные пошлины, как правило, являются частью обычного дохода от царя, и поэтому не нужно парламентское согласие быть обращено взыскание, в отличие от акциза, налога на землю, или другие виды налогов. Это уже не так.

Расчет таможенной пошлины

Таможенная пошлина рассчитывается на определении налогооблагаемого стоимости в случае тех элементов, для которых обязанность налагается адвалорные. Это часто стоимость сделки, если только таможенники не определяет исчислимый значение в соответствии с Гармонизированной системой.

Тем не менее, для некоторых элементов, таких как нефть и алкоголь, таможенная пошлина реализуется при определенной скорости, приложенной к объему импортных или экспортных грузов.

Гармонизированная система номенклатуры

Для целей оценки таможенной пошлины, продукция присвоен идентификационный код, который пришел, чтобы быть известным

как Гармонизированной системы кода. Этот код был разработан Всемирной таможенной организацией, базирующейся в Брюсселе. Код гармонизированная система может быть от четырех до десяти цифр. Например, 17,03 является код ГС в течение патоки экстракции или рафинирования сахара. Тем не менее, в 17.03, число 17.03.90 означает "Патока (исключая тростниковая патока)".

Внедрение кода Гармонизированной системы в 1990 в значительной степени заменила Международной стандартной торговой классификации (МСТК), хотя СМТК остается в использовании для статистических целей. При составлении национального тарифа, отделы доходов часто определяет ставки таможенной пошлины со ссылкой на HS код продукта. В некоторых странах и таможенных союзов, 6-значный код HS локально продлен до 8 цифр или 10 цифр для дальнейшей тарифной дискриминации: например, Европейский союз использует свой 8-значный CN (Комбинированная номенклатура) и 10-значные коды Taric.

Таможенный орган

Таможенный орган в каждой стране отвечает за сбор налогов на импорт в страну или вывоз товаров из страны. Обычно таможенный орган, действующий в соответствии с национальным законодательством, уполномочен рассматривать груз с целью определения фактического объема описания, спецификации или количество, так что обложению значение и ставка пошлины может быть правильно определены и применены.

Уклонение от уплаты таможенной пошлины

Основная статья: Уклонение от уплаты налогов

Уклонение от уплаты таможенных пошлин осуществляется в основном двумя способами. В одном, трейдер под объявляет значение, так что обложению значение ниже, чем фактическая. В том же духе, трейдер может уклониться от таможенной пошлины путем занижения количества или объема продукта торговли. Трейдер также может уклоняться от обязанности искажая торгуемых товаров, категоризации товаров, как предметы, которые

привлекают более низкие таможенные пошлины. уклонение от уплаты таможенной пошлины может иметь место с или без сотрудничества таможенных органов. Уклонение от уплаты таможенной пошлины, не обязательно означает контрабанду. ^[править]

Беспошлинные товары

Многие страны позволяют путешественник доставлять товары в страну беспошлинно. Эти товары могут быть куплены в портах и аэропортах, а иногда и в пределах одной страны, не привлекая обычные государственные налоги, а затем привел в другую страну беспошлинно. Некоторые страны вводят квоты, которые ограничивают количество или стоимость беспошлинных предметов, которые один человек может принести в страну. Эти ограничения часто распространяются на табак, вино, духи, косметика, подарки и сувениры. Часто иностранные дипломаты и ООН должностные лица имеют право на беспошлинные товары. Беспошлинно товары импортируются и хранятся в том, что называется таможенный склад.

Расчет пошлины для компаний, в реальной жизни

Со многими методами и правилами, предприятия порой борются управлять обязанностями. Помимо трудностей в расчетах, существуют проблемы при анализе обязанностей; и выбрать для беспошлинного варианты, как с помощью таможенного склада.

Компании используют программное обеспечение ERP для расчета пошлин автоматически, с одной стороны, избежать подверженной ошибкам ручной работы по должностной инструкции и формул, а с другой стороны, управлять и анализировать исторически оплаченные обязанности. Кроме того, программное обеспечение ERP предлагает вариант для таможенного склада, введенного для сохранения пошлины и НДС платежей. Кроме того, обязанность Отсрочка и приостановление также принимается во внимание.

Неоклассические экономические теоретики склонны рассматривать тарифы, как искажения на свободном рынке. Типичные анализы считают, что

тарифы, как правило, в пользу отечественных производителей и правительства за счет потребителей, а также о том, что чистое влияние на благосостояние тарифа на страны -импортера являются отрицательными. Нормативные суждения часто следуют из этих выводов, а именно, что это может быть невыгодным для страны искусственно оградить отрасль от мировых рынков, и что было бы лучше, чтобы позволить коллапс иметь место. Противодействие всем тарифным направлена на снижение тарифов и избегать стран различия между разными странами при применении тарифов.

3.2. Политические аспекты тарифного регулирования

Тариф был использован в качестве политического инструмента для создания независимого государства; например, Соединенные Штаты Тарифный закон 1789 года, подписанный в частности 4 июля, была названа «Вторая Декларация независимости» газетами, поскольку она должна была быть экономические средства для достижения политической цели суверенного и независимого Соединенных Штатов.

Политическое влияние тарифов оценивается в зависимости от политической точки зрения,; например, стальной тариф Соединенных Штатов 2002 ввела 30% тарифа на различных импортных стальных изделий в течение трех лет и американские производители стали поддержали тариф. Этот шаг подвергся критике со стороны Института Катона, либертарианском мозгового центра .

Тарифы могут возникнуть как политический вопрос до проведения выборов . В leadup к 2007 австралийском федеральных выборах, то Лейбористская партия Австралии объявила о своем намерении провести обзор австралийских тарифов автомобиля в случае своего избрания. Либеральная партия сделала аналогичное обязательство, в то время как независимый кандидат Ник Ксенофонт объявил о своем намерении ввести тарифно на основе законодательства, а "в срочном порядке".

Непопулярные тарифы, как известно, воспаляются социальные волнения, например, в 1905 году мяса беспорядков в Чили, которые развивались в знак протеста против тарифов, применяемых к импорту крупного рогатого скота из Аргентины .

Когда тарифы являются неотъемлемым элементом той или иной страны технологической стратегии, некоторые экономист полагают, что такие тарифы могут быть весьма эффективными в оказании помощи для увеличения и поддержания экономического здоровья страны. Другие экономисты могли бы быть меньше энтузиазма, так как тарифы могут снизить торговлю и может быть много переливов и внешние факторы, связанные с торговлей и тарифами. Существование этих внешних факторов делает наложение тарифов довольно неоднозначным стратегии. В качестве составной части технологической стратегии, тарифы действуют в поддержке функцию технологической стратегии по позволит стране перехитрить конкуренцию в приобретении и использовании технологии для того, чтобы производить продукцию и предоставлять услуги, которые выделяются на удовлетворение потребностей клиентов для конкурентное преимущество на внутреннем и внешнем рынках. Представление о том, что правительство и политика будет эффективной при поиске новых и младенческой технологий, а не поддержки существующих политически мотивированное промышленности, а не, скажем, международных специалистов венчурных технологий, однако, не доказана.

Это связано с зарождающейся промышленности аргумента.

В отличие от этого, в тарифах экономической теории рассматриваются в качестве основного элемента в области международной торговли с функцией тарифа в том, чтобы влиять на поток торговли путем снижения или повышения цены целевых товаров, чтобы создать то, что составляет искусственного конкурентного преимущества. Когда тарифы рассматриваются и используются таким образом, они обращаются соответствующие экономические Healths стартующих страны и с точки

зрения максимизации или минимизации потока доходов, а не с точки зрения способности генерировать и поддерживать конкурентное преимущество, которое является источником доход. В результате, влияние тарифов на экономическое здоровье страны в лучшем случае минимальна, но часто являются контрпродуктивными.

Программа в рамках разведывательного сообщества США, Проект Сократ, что была поставлена задача решения ухудшающейся экономической конкурентоспособности Америки, определили, что такие страны, как Китай и Индия используют тарифы в качестве неотъемлемого элемента их стратегий соответствующие технологии для быстрого создания своих стран в экономические сверхдержав. Тем не менее, американское разведывательное сообщество, как правило, имеют ограниченный вклад в разработку торговой политики США. Было также установлено, что США, в первые годы своего существования, также используются тарифы в качестве составной части, что составило стратегии технологии, чтобы превратить страну в сверхдержаву.

Нетарифные барьеры в торговле

Нетарифные барьеры в торговле (НТБ) или иногда называют "Нетарифные меры (НТМ)" являются торговые барьеры, ограничивающие импорт или экспорт товаров или услуг через другие, чем простое введение механизмов тарифов. SADC говорит, "нетарифного барьера является любое препятствие для международной торговли, который не является импорт или экспортной пошлины. Они могут принимать форму импортных квот, субсидий, таможенных задержек, технических барьеров или других систем, препятствующих или затрудняющих торговлю. " по данным Всемирной торговой организации, нетарифные барьеры в торговле включают лицензирование импорта, правила для оценки товаров на таможне, инспекции перед транспортировкой, правила происхождения ('сделано в'), а также торговля подготовлены инвестиционные меры.

Виды нетарифных барьеров

Алан Dearndorff характеризует политика НТБ по трем направлениям:

Цели, примеры и последствия

политика	Цель	Примеры	Потенциальные последствия
Протекционистские политика	Для того, чтобы помочь отечественным фирмам и предприятиям за счет других стран.	Квоты на импорт; требования по местному содержанию; практики государственных закупок	Проблемы, взимавшиеся в ВТО и другие торговые форумы
политика поддержки	Для того, чтобы помочь отечественным фирмам и предприятиям, но не за счет других стран.	Внутренние субсидии; антидемпинговые законы; промышленности катапультирование.	Пострадавшим страны могут реагировать, чтобы защитить себя (то есть, вводящие компенсационные пошлины и субсидии).
Nonprotectionist политика	В целях охраны здоровья и безопасности людей, животных и растений; для защиты или улучшения	Лицензирование, упаковка, маркировка и требования; санитарных и фитосанитарных (СФС) правила; продукты питания, животных и растений	Ограниченные формальные последствия приводят к усилиям по установлению общих стандартов или

	состояния окружающей среды.	инспекции; запреты на импорт, основанные на неугодных рыболовных или промысловой методов.	взаимное признание различных стандартов.
--	-----------------------------	---	--

Есть несколько различных вариантов разделения нетарифных барьеров. Некоторые ученые делят между внутренними налогами, административными барьерами, здравоохранения и санитарно-гигиенических правил и политики государственных закупок. Другие делят нетарифные барьеры в более категорий, таких как конкретные ограничения на торговлю, таможенных и административных процедур въезда, стандартов, участия государства в торговле, расходы на импорт, а также других категорий.

Первая категория включает в себя методы напрямую импортировать ограничения для защиты некоторых отраслей национальной промышленности: лицензирование и распределение импортных квот, антидемпинговых и компенсационных пошлин, импортные депозиты, так называемые добровольные ограничения экспорта, компенсационные пошлины, система минимальных импортных цен, и т.д. Под второй категории методов последующей которые непосредственно не направлены на ограничение внешней торговли и в большей степени связаны с административной бюрократией, действия которого, однако, ограничивают торговлю, например: таможенных процедур, технических стандартов и норм, санитарных и ветеринарных норм, требований, предъявляемых к маркировке и упаковке, розлив и т.д. Третья категория состоит из методов, которые непосредственно не направлены на ограничение импорта или содействие экспорту, но последствия, которые часто приводят к такому результату.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Международные экономические отношения (как и в принципе международные отношения) складываются из совокупности внутренних и внешних факторов. Внутренние факторы определяют условия и возможности отдельно взятой страны обеспечивать собственные национально-государственные интересы с учетом степени ее включенности в международные отношения. Действие внешних факторов обусловлено стремлением других стран — участниц международных отношений соблюдать, в первую очередь, свои национально-государственные интересы, а также тем обстоятельством, что процесс мирового развития лишь относительно предсказуем. Внутренние и внешние условия формируют шкалу приоритетов каждой страны, на основе которой строится ее внешнеэкономическая политика, проводимая правительством в области экспорта и импорта, таможенных пошлин, тарифов, ограничений, привлечения иностранного капитала и вывоза капитала, экономической помощи другим странам, осуществления совместных экономических проектов.

Внешнеэкономические отношения стран, и прежде всего внешняя торговля, непосредственно связаны с таможенной деятельностью. Возникновение и развитие таможенного дела вызвано внутренними потребностями каждого государства в обеспечении национальных, в том числе и экономических, интересов.

Определяя место таможенных отношений в модели «внутреннее— граница—внешнее», необходимо отметить, что сущность и значение внешних и внутренних факторов принципиально не изменяются, поскольку таможенные отношения являются частью как внутренних, так и внешнеэкономических. Важным в данном контексте представляется то, что таможенные отношения изначально и исторически, формируясь на границе действия внешних и внутренних факторов, играют роль барьера, ограничителя, своеобразной мембраны, препятствующей ввозу на

территорию государства товаров, способных нанести ущерб национальной экономике, и вывозу продукции, имеющей стратегическое значение для страны.

Необходимость управления внешней торговлей привела к созданию механизма тарифного регулирования, а также к появлению специфических нетарифных мер и экспортного контроля, обеспечивающих защиту экономики, оформив, таким образом, систему таможенных отношений между странами. Понятие «таможенные отношения» подразумевает совокупность экономических, организационно-правовых и психоэтических взаимоотношений в области регулирования внешнеторговой деятельности, основанных на законодательно закрепленных принципах и направлениях таможенной политики стран-участниц международных экономических отношений. Современные таможенные отношения предполагают взаимодействие и, в некотором смысле, взаимообусловленность таможенных методов регулирования внешнеэкономической деятельности различных государств, что объясняется значительной зависимостью экономик стран мира друг от друга.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Косолапое И. Теоретические исследования международных отношений // *Мировая экономика и международные отношения* — М.: 1998, № 1. С. 82. Аристотель. Соч. т.4 — М.: 1978. С. 2.
2. Уемов А. И. Вещи, свойства и отношения. — М.: АН СССР, 1963. 6
3. Шахнович М. И. Первобытная мифология и философия. — Л., 1971. С. 34.
4. Кондаков Н. И. Логический словарь — М.: Наука, 1971. С. 73; С. 457.
5. Лосев А, Ф. История античной эстетики. — М.: 1963. С. 61.
6. Основы внешнеэкономических знаний / Под ред. И. П. Фоминского. — М.: МО, 1994, С. 3—5.
7. Большой экономический словарь / Под ред. Л. Н. Азрилияна. — М: «Институт новой экономики», 1997, С. 422.
8. Ганзеи В. А. Системные описания в психологии. — г СПб.: ЛГУ. 1984. С. 44.
9. Блинов П. М, Городецкий А. Е. Экономическая безопасность и политика реформ. — Теория, методология и практика таможенного дела: сборник научных трудов в 2-х частях/Под ред. Блинова Н. М. — М.: РИО РТА, 1996. Ч. 1, С. 16.
10. БСЭ. 3-е изд. М.: 1978. Т. 28. С. 504; Т. 29. С. 1538)
11. Еврейский и халдейский этимологический словарь к книгам Ветхого завета // Сост. О. Н. Штейнберг. Вильна, 1878. С. 380.
12. Новогреческий-русский словарь // Сост. А. А. Иоанидис. М., 1961. С. 646.
13. Иванчйшин П. А. Общество, государство, власть. — М.: 1994. С. 36.
14. — таможенная политика новейшего времени (вторая половина XIX — XX в.).
15. БСЭ. 3-е изд. Т. 20. С. 29.
16. Аристотель. Политика // Пер. Н. Скворцова. — М.: 1893. С. 102. 339. '

- Брокгауз Ф. А., Ефрон И. А. Энцикл. слов.— СПб.: 1902. Т. 47. С. 302—303.
17. Фома Аквинский (Фома Аквитан, 1225 или 1226—1274) — итальянский философ и теолог, систематизатор ортодоксальной схоластики, основатель томизма, монах-доминиканец.
18. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка (по изданию 1882 г.) — М.: 1998. Т. 4С. 261.
19. Якобсон В. А. Регулирование международной торговли по законам Хаммурапи// Древний Восток и мировая культура.— М: 1981; Дьяконов И. М. Общественный и государственный строй Двуречья Шумер.— М: 1959; Артхашастра или «Наука политики» / Пер. с санскрита. М.— 1993.
20. Cohn. Finanzwissenschaft.— Stuttgart, 1889: С. 326.
21. Советский энциклопедический словарь.— М.: 1982. С. 756.
22. Шапошников Н. Н. Таможенная политика России до и после революции. М.-Л., 1924. С. 5; Кисловский Ю. Г. История таможи государства Российского.— М.: 1995. С. 27—28.
23. В 1718 г. указом Петра 1 была создана коммерц-коллегия, которая объединяла финансы, торговлю и таможенное дело.
24. Копелева Ю. И. Таможенная война и вопрос о торговом договоре в русско-германских отношениях в 1890—1894.— Горький: 1950.
25. Витчевский В. Торговая, таможенная и промышленная политика России (со времен Петра Великого до наших дней). СПб., 1909; Струве П. Б. Торговая политика России. СПб., 1915; Козинцева Р. И. Очерки внешней торговли и таможенной политики России первой трети XVIII века. Л., 1963; Поленов В. Л. Таможенная политика начала XIX века и ее влияние на развитие промышленности // Вопросы истории России XIX — начала XX века: Межвуз. сб. ЛГУ — Л.: 1983.
26. Актуальные проблемы современной таможенной политики России// Материалы заседания «круглого стола» 14 декабря 1995 г. — М.: 1996:

- Регулирование внешнеэкономической деятельности и эволюция таможенной политики России//Тезисы докладов международной научно-практической конференции 22—23 октября 1996 г.— М.: 1996.
- 27.Ершов А. Д. Системный подход в таможенном деле // Таможенный вестник. 1996. № 5. С. 14—18; Ершов А. Д. Системное изучение развития таможенного дела //Учен. зап. СПб филиала РТА. 1996. № 1. С. 12—21; Ершов А. Д. Генезис и эволюция таможенного дела//Учен. зап. СПб филиала РТА. 1998. № 5. С. 8—27.
- 28.Большая советская энциклопедия. 2-е изд.— М: 1956. С. 580.
- 29.Рекомендации научно-практической конференции «Таможенная политика России в новых условиях» 24 ноября 1998 г.— М.: 1998.
- 30.Актуальные проблемы современной таможенной политики: Материалы заседания «круглого стола» 14 декабря 1995 г.— М.: 1996.
- 31.Большая советская энциклопедия. Т. 18. М.: 1974. С. 58.
- 32.Козырин А. Н. Таможенное право России. Общая часть.— М: 1995. С. 20.
- 33.Ершов А. Д. Основы управления и организации в таможенном деле: Учеб. пособие. СПб, 1999. С. 276—278; Ершов А. Д., Толкачев В. К. Системный подход в таможенном деле // Теория, методология и практика таможенного дела. Ч. 2. М., 1996. С. 29.
- 34.Ершов А. Д. Основы управления и организации в таможенном деле: Учеб. пособие. СПб, 1999. С. 276—278; Ершов А. Д., Толкачев В. К. Системный подход в таможенном деле // Теория, методология и практика таможенного дела. Ч. 2. М., 1996. С. 29.
- 35.Рерих Е. И. Живая Этика.— М.: 1994. С. 76.

