

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ

на правах рукописи

Гулиева Гюнель Шахин гызы

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему:

**«Модернизация таможенной экспертизы Азербайджана
в условиях глобализации»**

Название и шифр направления: **060644-** Мировая экономика

Название специальности: Таможенная экспертиза

Научный руководитель: Руководитель программы
магистратуры
к.э.н. доц. Г.Ф.Алиева к.э.н. М.М. Асланова

Заведующий кафедрой: д.э.н., проф. А.Ш.Шакаралиев

БАКУ 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I. Роль таможенной экспертизы в структуре таможенного дела	
1.1 Организация таможенного дела и основные функции Государственного Таможенного Комитета.....	8
1.2 Таможенная экспертиза в структуре таможенного дела	19
1.3 Порядок назначения и этапы проведения таможенной экспертизы.....	30
ГЛАВА II. Современное состояние таможенной экспертизы. Таможенная лаборатория	
2.1 Особенности работы таможенных лабораторий в странах Европейского союза	41
2.2 Центральное Управление Таможенной Экспертизы Азербайджана, его особенности и функции	48
2.3 Влияние международных организаций на модернизацию структуры таможенной экспертизы Азербайджана	59
ГЛАВА III. Совершенствование механизмов экспертизы товаров в таможенной лаборатории и методы ее автоматизации	
3.1 Таможенная экспертиза продовольственных товаров	70
3.2 Особенности экспертизы чая	81
3.3 Организация эффективной работы таможенных лабораторий в современных условиях	92
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	101
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	104
РЕЗЮМЕ	
SUMMARY	

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. После обретения независимости первостепенной задачей стоящей перед Азербайджаном стало интеграция в международное сообщество. Следовательно необходимо стало решать проблемы регулирования товарных потоков, как следствие процесса либерализации. Азербайджанская республика обладает большим потенциалом для вступления в международные экономические отношения. Осуществляемые в стране экономические реформы, переход на рыночную экономику, либерализация внешнеэкономических связей сыграли важную роль в ускорении социально-экономического развития страны. Одной из важнейших задач переходного периода является использование внешнеэкономических связей при перестройке экономики и повышение ее продуктивности. Известно, что внешняя торговля является основным фактором экономической стабильности государства, и поступления от внешнеэкономической деятельности (таможенные пошлины, сборы и др.) составляют значительную часть государственного бюджета. Одной из важнейших задач, стоящей перед Азербайджанской Республикой является налаживание взаимовыгодных торговоэкономических связей с другими государствами. Кроме этого важнейшим вопросом, составляющим основу регулирования национальной экономики, является должное осуществление таможенного тарифного регулирования.

Именно регулирование этих товаропотоков между государствами в соответствии с правовыми нормами было возложено на таможенную службу Азербайджана. Данные вопросы решаются посредством таможенного контроля, который проводится в виде устного опроса, досмотра, осмотра и т.д. Но для разрешения таможенных проблем и в частности таможенного контроля часто требуются специальные знания, которые и обеспечиваются посредством таможенной экспертизы.

Таможенная экспертиза предназначена с одной стороны для решения задач таможенного дела:

1. Начисления платежей в рамках тарифного регулирования, среди вопросов же нетарифного регулирования можно выделить количественные ограничения (квотирование);

2. Ведения таможенной статистики;

3. Реализации конфискованного имущества

А с другой стороны, для решения общечеловеческих важных проблем таких как:

1. Борьба против торговли запрещенными веществами, а именно, наркотическими веществами, ОМП, животными из Красной книги и т.д.

2. Защита жизни и здоровья, а также обеспечения качественной жизни людей, защита авторских прав, интеллектуальной собственности, репутации производителя.

Кроме этого необходимо отметить роль таможенной экспертизы по ликвидации таможенных правонарушений. А также использование статистики полученных исследований для организации групп риска и совершенствования, как таможенного контроля, так и таможенной экспертизы в целом. Таким образом на таможенную экспертизу возлагаются решение задач не только текущего, но и стратегического характера.

Данные проблемы, естественно, являются ситуациями с которыми сталкивается каждая страна в том числе и наша.

Актуальной становится проблема повышения качества при одновременном уменьшении срока проведения таможенных экспертиз. В первую очередь, осуществление таможенной экспертизы не должно служить барьером для

международной торговли и становится причиной простоя товаров. Кроме этого сокращение времени проведения должно происходить без ухудшения качества исследования за счет более эффективной его организации. Необходимо повышать рациональность экспертиз, чтобы доходы от их реализации превышали расходы на их организацию и проведение, т.к. эффективными считаются те экспертизы, которые не были проведены зря, т.е. назначены обоснованно. Тем самым уменьшая необоснованные издержки. Повышая эффективность таможенных экспертиз можно прийти к значимому финансовому или социальному эффекту иными словами к росту доходов.

Тем самым, в современный период, когда в АР высокая зависимость от результатов ВЭД, когда она стремится войти в ВТО, что свидетельствует о еще большем намерении расширить внешнеэкономические связи с целью содействия товарному обмену и уменьшения.

Для признания таможенной экспертизы Азербайджана в качестве мировой, необходимо ее организация на уровне мировых стандартов.

Выполняя эти задачи таможенная экспертиза не должна препятствовать торговле, а быть качественной и быстрой.

Модернизация таможенной экспертизы необходима для обеспечения экономической безопасности, а именно: экологической (экспертиза на озоноразрушающие вещества, защита природы), финансовой (уклонение от уплаты таможенных платежей) продовольственной (недоброкачественные товары)); защиты национальных интересов местных потребителей (недопуск опасных товаров в свободное обращение); местных производителей (обеспечение уплаты таможенных платежей может давать протекционистский эффект таможенных пошлин для определенных отраслей промышленности) и обеспечения конкурентоспособности АР.

Объектом исследования института экспертизы является сама таможенная экспертиза. А предметом служит ее модернизация в условиях интеграции Азербайджана в международную экономику.

Целью данной диссертации является изучение процесса таможенной экспертизы, выявление ее отдельных проблем и недочетов в этой области, а также пути решения данных проблем. Для решения данных задач ставятся следующие цели: исследование самого явления таможенной экспертизы и ее отдельных составляющих; эффективности экспертизы в рамках взаимодействия таможенных лабораторий с таможенными органами, выявление аспектов эффективности экспертизы в рамках таможенной лаборатории, нахождение способов повышения эффективности с помощью автоматизации, исследование деятельности таможенных лабораторий в рамках стран ЕС, исследование деятельности ЦУТЭ ГТК АР, а также исследование отдельных видов товаров потребительского назначения.

Информационная база состоит из работы зарубежных и отечественных авторов в области таможенной экспертизы, отдельных аналитических методов исследований, автоматизации работы таможенной лаборатории, сотрудничества таможенных лабораторий. В частности труды Додонкина, Нестерова, Андреевой, Ляпустина, Гамидуллаева, Шакаралиева, отдельные статьи Государственного Таможенного Комитета, указы Кабинета министров, материалы Всемирной Таможенной Организации, Европейской Комиссии.

В ходе исследования использовались методы анализа, синтеза, сравнения и обобщения.

Научная новизна работы заключается во всестороннем исследовании проблем повышения эффективности таможенной экспертизы как на основе

экспертного заключения и соответствующей обратной связи, так и непосредственно проведения экспертиз в лаборатории, которая включает как качественное изменение таких составляющих лаборатории как рабочая сила, оборудование, методы исследований, так и количественное изменение.

Практическая значимость заключается в применении результатов исследования для дальнейших целях в области модернизации экспертизы.

ГЛАВА I. Роль таможенной экспертизы в структуре таможенного дела

1.1 Организация таможенного дела и основные функции

Государственного Таможенного Комитета

1.1 Организация таможенного дела и основные функции Государственного Таможенного Комитета

Таможенное дело представляет собой составную часть государственного механизма, и является формой проявления внутренней и внешней политики. Таможенное дело включается в сферу деятельности государства, т.е. является монополией государства, им занимается только государственный аппарат. Нормативно-правовой основой таможенного дела служат: международные договора и конвенции; Конституция АР; нормативные-правовые акты законодательной власти; Таможенный кодекс АР, закон «О таможенном тарифе»; закон «О валютном регулировании и валютном контроле», закон « О государственном регулировании внешнеторговой деятельности»; - нормативные акты исполнительной власти; Постановления Кабинета Министров АР и нормативные акты ГТК Азербайджана. Преимуществом перед внутренними нормами обладают международные договора. Так если внутренние законы будут противоречить международным, то применяться будут международные.

В настоящее время таможенное дело является динамично развивающейся областью знаний, в основе которого лежит сложный, органически единый институт, представляющий собой часть системы исполнительной власти. Реализацию внешнеэкономической деятельности невозможно

представить без использования основ таможенного дела, так как перемещение через границу различных грузов всегда значит взаимодействие с таможенной системой.

Основу таможенного дела в Азербайджанской Республике составляют правила и условия перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики, взимание таможенных платежей, таможенное оформление, таможенный контроль и другие средства проведения таможенной политики в жизнь.

Таможенное дело в Азербайджанской Республике гармонизируется в соответствии с общепринятой международной практикой. Таможенное дело в АР претворяют в жизнь таможенные органы, являющиеся правоохранительными органами и которые составляют единую систему. Составляющими элементами таможенного дела являются таможенные процедуры, операции, тариф и статистика. Таможенные процедуры определяют статус товаров перемещаемых через таможенную границу, а также порядок совершения таких операций. К таможенным процедурам относятся временное хранение, порядок выбора режимов, таможенный транзит и т.д. Исполнение таможенных процедур происходит в процессе таможенного оформления грузов. В сущности таможенные операции и процедуры являются возможностями, которые должны быть реализованы субъектами ВЭД и таможенными органами при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу АР.

Таможенный тариф есть инструмент государственного регулирования отечественного рынка товаров при его взаимодействии с международным рынком. Будучи элементом таможенного дела, таможенный тариф позволяет определить объем таможенных платежей, оплачиваемых субъектами ВЭД. Базой таможенного тарифа является Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, применяющаяся для осуществления

мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой и других видов внешнеэкономической деятельности. Ее суть заключается в том, что в отношении всех товаров пересекающих таможенную границу применяется его классификационный код, который влияет на ставку таможенной пошлины.

Самостоятельным элементом таможенного дела служит таможенная статистика. Она используется в целях контроля за поступлением в государственный бюджет таможенных начислений, валютного контроля, динамики и тенденций развития внешней торговли АР.

Объектом таможенной статистики являются все товары, в той или иной мере уменьшающие или увеличивающие материальные ресурсы страны. Исполнительная деятельность в области таможенного дела осуществляется со стороны таможенных органов. Таможенные органы составляют единую систему, включающую ГТК, региональные таможенные управления, таможни, таможенные посты, таможенные лаборатории. Функции таможенных органов имеют разный характеры и связаны с обеспечением национальных интересов АР во внешнеэкономической деятельности. Кроме этого они исполняют фискальные задачи: взимание таможенных пошлин и налогов, а также иных таможенных платежей, вносят предложения о ставках и механизме применения таможенных пошлин, осуществляют контроль за достоверностью определения таможенной стоимости товаров.

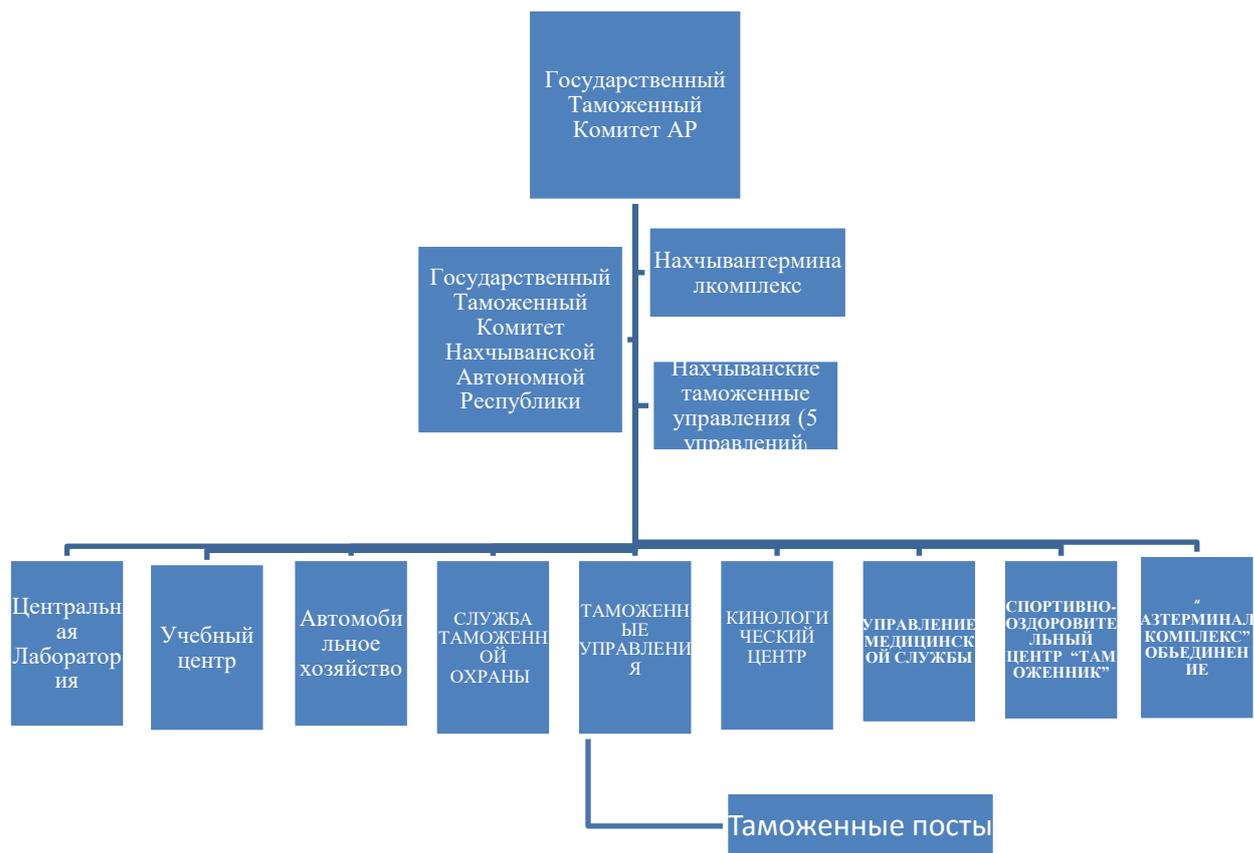
Центральным органом государственной исполнительной власти АР, осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом, является ГТК, издающий нормативные акты по таможенному делу, которые носят обязательный характер для исполнения всеми таможенными органами АР.

Государственный таможенный комитет Азербайджанской Республики был основан 1 января 1992 года. При реализации нормативно-правовых документов Государственным

таможенным комитетом, распространяющиеся на правила перевоза товаров и транспортных средств через таможенную границу Азербайджанской Республики с применением таможенного контроля и таможенного оформления, особое место занимает опора на мировой опыт, современные нормы, применяемые в международном масштабе.

В связи с растущим заданием правительства Азербайджанской Республики по сбору таможенных начислений актуальность приобретают работы Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики (ГТК АР) по модернизации организации таможенного контроля на всех стадиях продвижения товаров по таможенной территории Азербайджанской Республики: контроль за доставкой по территории Азербайджанской Республики, за хранением при таможенном оформлении, за поступлением и перечислением таможенных платежей.

Структура ГТК имеет вид Схема №1:



Основными функциями Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики являются в соответствии с Таможенным Кодексом обеспечение таможенной политики и подготовка программы развития таможенного дела в Азербайджанской Республике, подготовка экономических программ и лицензирование товаров, проходящих через точки таможенного контроля, сбор налогов и тарифов на товары, пересекающие границу, выдача сертификатов; организация оформления грузов и транспорта, участие в разработке и реализации государственной политики по эффективному использованию и охране природных ресурсов в азербайджанском секторе Каспийского моря, обеспечение статистическими данными по внешней торговле специальных таможенных органов Азербайджана с целью принятия мер по защите прав и интересов физических и юридических предприятий при проведении таможенной деятельности, участие в деятельности международных организаций, таможенного дела; организация научных исследований в области таможенного дела.

Кроме того в качестве основных функций ГТК можно выделить валютный контроль за перемещением национальной и иностранной валюты, резидентами и нерезидентами, в том числе других валютных ценностей через таможенную границу АР. На основе возложенных на ГТК законодательством Азербайджанской Республики функций, выполняет следующие обязанности: разрабатывает и реализует программу развития таможенного дела в АР; - осуществляет и совершенствует таможенный контроль, принимает меры по его упрощению и унификации без нанесения ущерба осмысленности такого контроля; участвует в разработке экономических программ и организует их осуществление, включая вопросы лицензирования проходящих через таможенные границы Азербайджанской Республики товаров, регулирование цен и иные меры

нетарифного характера; - осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, а также иных таможенных платежей за товары, которые пересекают таможенную границу Азербайджанской Республики; - контролирует над достоверным определением таможенной стоимости товаров; - гарантирует полное и своевременное начисление таможенных пошлин и налогов в государственный бюджет; в случаях, предусмотренных законодательством Азербайджанской Республики, выдает лицензии и квалификационные аттестаты, ликвидирует или отзывает их; обеспечивает применение соответствующих таможенных режимов; - участвует в реализации государственной политики по эффективному использованию биологических ресурсов в принадлежащем Азербайджанской Республике секторе Каспийского моря и его охране, оказывает помощь правоохранительным органам Азербайджанской Республики в борьбе с международным терроризмом; организует ведение таможенной статистики внешней торговли Азербайджанской Республики; представляет Президенту Азербайджанской Республики, Кабинету Министров Азербайджанской Республики и другим центральным органам исполнительной власти в установленном порядке данных по таможенной статистике; при реализации таможенного дела осуществляет меры по защите прав и интересов хозяйственных субъектов; участвует в работе международных организаций, рассматривающих вопросы таможенного дела; обеспечивает выполнение Азербайджанской Республикой международных обязательств по таможенному делу; управляет внебюджетным Фондом развития таможенной системы Азербайджанской Республики и распоряжается его средствами; Управление ГТК Азербайджанской Республики организовано в следующем порядке: Государственным таможенным комитетом Азербайджанской Республики руководит председатель. Председатель Государственного таможенного комитета Азербайджанской

Республики назначается и освобождается от должности Президентом Азербайджанской Республики. ГТК финансируется за счет средств государственного бюджета. В рамках ГТК Азербайджанской Республики функционирует коллегия, состоящая из председателя (председателя Коллегии) и заместителей председателя, а также руководящих работников Аппарата Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики, таможенных органов, таможенных лабораторий, находящихся в подчинении других таможенных предприятий, учреждений и организаций. Состав Коллегии по должностям утверждается на основании представления председателя Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики Президентом Азербайджанской Республики. Коллегия на своих заседаниях рассматривает важные вопросы, связанные с деятельностью Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики и выносит по ним решения. Данные решения Коллегии претворяются в жизнь приказами председателя Государственного таможенного комитета Азербайджанской Республики.

Утвержденная на 2007-2011гг Государственная программа развития таможенной системы была направлена на ускорение оборота товаров в таможенной сфере и создание благоприятных условий для субъектов предпринимательства, усиление мер по ограничению монополистической деятельности и предотвращению развития нездоровой конкуренции, усовершенствование механизма таможенного регулирования в сфере защиты внутреннего рынка, а также пропаганду и расширение экспорта, укрепление материально-технической базы таможенной системы. Реализация программы была осуществлена по пяти основным направлениям: усовершенствование законодательной базы в сфере таможни, автоматизация таможенных процедур, усиление борьбы с

контрабандой и другими правонарушениями, развитие таможенной инфраструктуры, подготовка кадров и расширение международного сотрудничества.

Указом президента Азербайджана Ильхама Алиева утверждены новая структура и Положение Государственного таможенного комитета (ГТК). Согласно указу, в структуру ГТК входят его аппарат и следующие подразделения:– территориальные таможенные управления (Бакинское главное таможенное управление; Сумгаитское таможенное управление, другие территориальные таможенные управления); специализированные таможенные управления (Главное таможенное управление на воздушном транспорте; Таможенное управление по экономической зоне Азербайджана на Каспии; Энергетическое таможенное управление; Акцизное таможенное управление; Автотранспортное таможенное управление); таможенные посты; другие учреждения (Управление медицинской службы; Управление автомобильного транспорта; Центральное управление таможенной экспертизы; Служба таможенной безопасности; Таможенная академия; объединение Azerterminalkompleks (Азербайджанский терминальный комплекс); Спортивно-оздоровительный центр; Кинологический центр; таможенные лаборатории. В настоящее время структура ГТК расширилась. А связан этот процесс с тем, что увеличивается экспортно-импортный потенциал страны. В связи с ускорением товарооборота на территории республики было создано около 20 таможенных органов и более 50 таможенных постов, размещающихся на различных регионах страны. Упрощается порядок проведения таможенного контроля и оформления грузов и транспортных средств при ввозе-вывозе. В данный период проводится большая работа по привлечению инвестиционных вложений, создаются благоприятные условия для иностранных предпринимателей, выполняющих значительную роль в развитии нашей экономики.

Государственный таможенный комитет в определенный период времени осуществляет встречи с иностранными бизнесменами, функционирующих на территории нашей страны, с целью налаживания взаимовыгодного сотрудничества, предпринимает меры по устранению проблем, возникающих в связи с таможенным делом. Таможенным комитетом осуществляется ряд реформ с целью развития таможенной инфраструктуры, приближения таможенного дела к международным нормам, развития и усовершенствования деятельности таможенных органов и организаций национальной таможенной службы. Начиная с 1995 года, на основе подписанных контрактов началась осуществляться транспортировка экспортной нефти по новым маршрутам, и в связи с развитием нефтяной промышленности в страну произошел большой наплыв груза для выполнения различного рода контрактных работ. Для упрощения таможенного оформления грузов в 1997 году при Бакинском главном таможенном управлении был создан таможенный пост "Сахил". С целью улучшения эффективности таможенного оформления нефти и нефтепродуктов, а также энергоносителей, поднятия уровня условий для перемещения таких товаров, за счет внутренних штатов Государственного таможенного комитета была организована таможня "Энержи" в 2001 году, в полномочия которой входит таможенное оформление энергоносителей и таможенный контроль. Государственным таможенным комитетом проводятся меры внесения определенных изменений в законодательство в целях упрощения торговли в стране, ускорения товарооборота, развития нефтяного сектора промышленности, считающегося одним из важных отраслей экономики, доведения этой отрасли до уровня мировых стандартов, повышения эффективности таможенного контроля над импортируемыми и экспортируемыми товарами приближения внутренних таможенных процедур к международным нормам. Если рассматривать статистику, можно столкнуться со следующей

картиной. В 2014 году в государственный бюджет было перечислено 1,476 млрд. манатов против 1,380 млрд. манатов за 2013 года. Количество прогнозируемых поступлений должно было составить показатель на 2,26 % выше текущего. В итоге рост таможенных сборов составил 6,95% год к году. В декабре комитет перечислил в бюджет 132,035 млн. манатов против 121,874 млн. манатов в ноябре и 135,318 млн. манатов в июне (лучший в прошлом году уровень) 2014 года, а также 125,502 млн. манатов в декабре 2013 года. В декабре таможенный комитет перечислил в госбюджет по таможенным пошлинам 26,086 млн. манатов, по НДС – 98,426 млн. манатов, по акцизам – 5,784 млн. манатов, по дорожному налогу – 1,734 млн. манатов.

Прогноз таможенных сборов на 2013 год равнялся 1,380 млрд. манатов, и он был исполнен на 100,24%, или на 1383,246 млн. манатов. Прогноз сборов на 2014 год составлял 1,510 млрд. манатов. Как один из значительных факторов, повлиявших на развитие внешнеэкономических связей, рост объема международных перевозок, следует отметить выполнение работ по созданию и функционированию таможенных складов на территории Азербайджанской Республики. Со стороны Государственного таможенного комитета учреждены таможенные склады, подготовлены и вступили в силу нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность этих складов. Кроме того, на учреждении таможенного склада выдано соответствующее разрешение работающей в нашей стране компании "Мерфи". С целью развития международного таможенного сотрудничества, углубления международной таможенной интеграции ГТК Азербайджанской Республики уделяет особое внимание расширению связей с влиятельными организациями и таможенными службами государств-членов Всемирной таможенной организации. Одним из важных шагов, предпринятых в области международного экономического сотрудничества, является присоединение

Азербайджанской Республики к "Конвенции о создании Совета по таможенному сотрудничеству", "Таможенной Конвенции о международных грузоперевозках с применением книжки МГП" (12 марта 1996 г.), "Международной Конвенции о согласовании условий осуществления контроля грузов на границах" (11 февраля 2000 г.), "Международной Конвенции о Гармонизированной Системе описания и кодирования товаров" (19 февраля 2002 года), "Международной Конвенции об упрощении 2 мая 2000 г.), "Международной Конвенции о взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных правонарушений и гармонизации таможенных процедур" (в измененной редакции Киотская конвенция) и Протоколу об изменениях "Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур" (9 декабря 2003 года). С целью расширения сотрудничества ГТК ведет работу с соответствующими программами Организации Объединенных Наций, Всемирной таможенной организации, Организацией экономического сотрудничества (ЕСО), участвует в TASIC, TRASEKA, сотрудничает с Европейской Таможней, Азиатским банком и другими международными структурами. В 2000-2001 гг. Государственный Таможенный Комитет Азербайджанской Республики стал членом Финансового комитета Всемирной Таможенной Организации, являющейся одной из самых влиятельных международных таможенных структур в мировой системе.

1.2 Таможенная экспертиза в структуре таможенного дела

Таможенного дело в АР регулируется: законами; указами Президента; постановлениями Правительства; актами Государственного таможенного комитета (ГТК); совместными актами ГТК и иных центральных органов исполнительной власти. Главный документ, регламентирующий вопросы таможенного дела, является Таможенный кодекс. Таможенный кодекс

решает правовые, экономические и организационные вопросы таможенного дела, устанавливает права и обязанности участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов. Таможенная экспертиза является важнейшим детерминантом в структуре таможенного дела. Она является специальным научно-практическим исследованием, осуществляемая экспертами в целях решения задач таможенного дела. В таможенном деле решается самый разнообразный перечень задач фискального контроля экономического, статистического, правоохранительного и защитного характера, осуществляемый с помощью экспертиз. Таможенную экспертизу можно включить в особую группу экспертиз, так как она имеет свои собственные характерные признаки, предмет, задачи, объекты и методы исследования. Необходимость таможенной экспертизы обусловлена специфичностью правонарушений для выявления факта совершения, в рамках которых она проводится.

Особенность экспертного исследования заключается в получении за короткое время ясного и достоверного ответа на заранее поставленный вопрос. Экспертными мнениями пользуются в различных сферах для принятия решений в конфликтных ситуациях. Во всех видах экспертиз процесс урегулирован и имеет определенный порядок: постановление и заключение. Результаты же экспертизы должны оформляться всегда в письменном виде, т.к. на ее основании принимаются соответствующие решения, т.е. они могут использоваться в качестве доказательства. Завершается исследование подготовкой письменного заключения, содержащего ответы на поставленные вопросы и оформляющегося по определенному правилу.

Под объектами таможенной экспертизы понимается материализованные источники информации: товары и предметы перемещаемые через таможенную границу, их образцы и пробы, отобранные для исследования;

объекты контрабанды и нарушений таможенных правил; различного рода документы, сопровождающие товар (таможенные, нормативно правовые, финансовые и др.), используемые при таможенном оформлении и контроле.

К предмету таможенной экспертизы можно отнести как общие вопросы в таможенном деле, так и конкретные процедуры таможенного контроля. Среди них можно выделить:

Определение вида, назначения и состояния объекта таможенного контроля;

Классификация товаров в соответствии с ТНВЭД;

Идентификация наркотических и психотропных веществ;

Определение таможенной стоимости товаров, рыночной стоимости товаров исходя из их качественных показателей (марки, сорта, вида, натуральности материалов и т.д.), характера товара (лицензионный, подакцизный, двойного назначения), страны происхождения, нормы выхода готовой продукции и идентификации сырья в ней;

Диагностика драгоценностей, антиквариата и др.

Основными задачами таможенной экспертизы являются:

- идентификация объектов, установление по пробам и образцам товара его наименования в соответствии с ТН ВЭД, качества, места, где был произведен товар, и т.д.;
- выявление механизма событий, явлений, способа и последовательности действий, причинных связей -диагностика. Сюда можно отнести технологические экспертизы, определение нормы выхода, источников сырья и т.п.;
- деятельность по выявлению обстоятельств, способствующих совершению правонарушений и преступлений в таможенном законодательстве, разработка мер по их устранению - экспертная профилактика. Сюда можно отнести и деятельность по

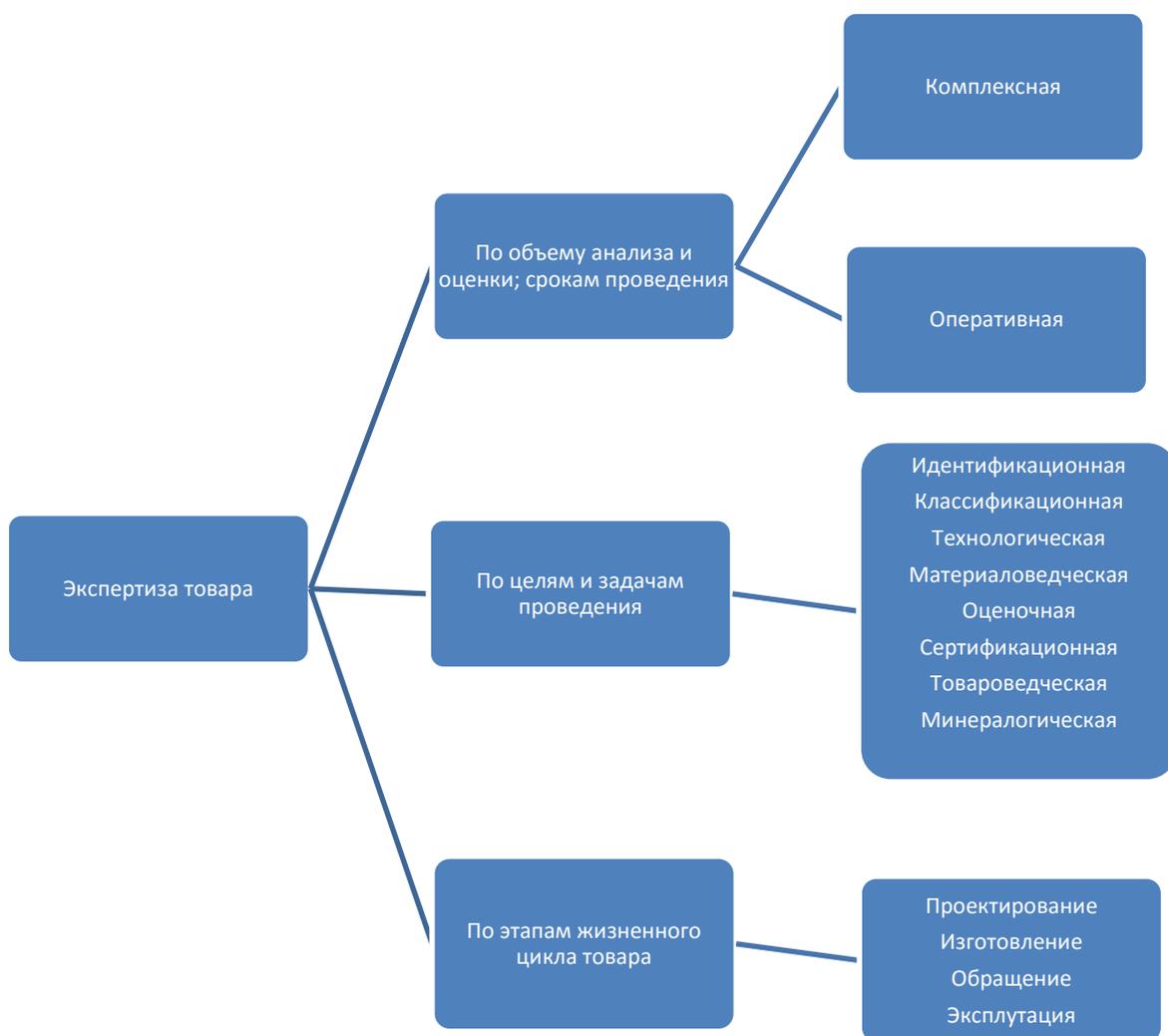
коллекционированию и исследованию фальсификатов и прогнозирование появления криминально опасных товарных позиций в таможенном тарифе. Субъектами таможенной экспертизы являются таможенные лаборатории (эксперты таможенной лаборатории). Методы в зависимости от области применения бывают общенаучные (наблюдение, измерение, описание, сравнение, эксперимент); заимствованные из других наук, но адаптированные (расчетные, статистические методы); специально разработанные для проведения таможенной экспертизы. Под методами таможенной экспертизы понимаются совокупность приемов, применяемыми при экспертном исследовании потребительских свойств товаров, отображенных в документах экспертизы. При проведении экспертизы могут использоваться следующие методы: Измерительный, предполагающий метод определения показателей качества продукции, который осуществляется на базе технических средств измерения и контроля. С помощью данного метода определяется мощность двигателя, скорость автомобиля, масса изделия и др. Органолептический метод – определяет качество продукции на основе анализа восприятия внешнего вида органами чувств, запаха, вкуса, звука, наличия дефектов. Этот метод не исключает возможность использования технических средств (микроскоп, весы, лупа, слуховая трубка и др.). Органолептический является самым простым и экономичным методом, а главное преимущество данного метода – быстро проводить диагностику и оценку различных материалов, что является важным в таможенном деле. Инструментальный метод основывается на технических средствах, определяющие функциональные и химические свойства и иные признаки материалов. Точность и надежность данного метода в несколько раз превышают органолептические и измерительные методы. Таможенная экспертиза может назначаться в тех случаях, когда для решения возникших вопросов требуются специальные познания. Таможенная экспертиза

назначается таможенными органами и осуществляется таможенными экспертами, а также уполномоченными экспертами или специалистами других организаций, определяемыми таможенными органами. Срок проведения таможенной экспертизы не должен превышать: сроки временного хранения (2 месяца), если выпуск товаров не осуществляется до получения результатов экспертизы; шесть месяцев, если экспертиза проводится в отношении транспортных средств; в иных случаях - один год. В соответствии с Таможенным Кодексом АР экспертиза проводится во время проведения процедур таможенного оформления и таможенного контроля товаров, а также при принятии обязательных решений, связанных с классификацией товаров.

К основным видам экспертиз, связанным в какой-то степени с исследованием товаров, относятся идентификационная, материаловедческая, химическая, классификационная, технологическая, товароведческая, оценочная (стоимостная), сертификационная, минералогическая. Необходимо отметить, что виды таможенных экспертиз выделяются по своему содержанию в зависимости от поставленных перед экспертом вопросов. Но при выполнении отдельных экспертиз нередко приходится решать вопросы, являющиеся предметом экспертиз других видов. Так, при осуществлении классификационных экспертиз приходится, как правило, на первом этапе решать вопросы идентификации, при выполнении последней — материаловедческих или химических экспертиз и т.д. Базой для проведения таможенной экспертизы являются документы таможенных органов о направлении товаров на таможенную экспертизу в период таможенного оформления и таможенного контроля. Если же проводятся сложные экспертные исследования по согласию руководителя таможенной лаборатории проводится комиссия экспертиза, которая осуществляется несколькими экспертами одной специальности. В

документе (направлении) таможенных органов о направлении товаров на таможенную экспертизу должны указываться цели проведения таможенной экспертизы, наименование таможенной лаборатории, в которой должна проводиться таможенная экспертиза, перечень материалов и документов, предоставленных на рассмотрение эксперта, права и обязанности таможенного эксперта. Расходы, связанные с проведением экспертизы по волеизъявлению таможенных органов возмещаются за счет государственного бюджета. Таможенная экспертиза проводится в помещении таможенной лаборатории. Исключение составляют случаи, когда оказывается невозможным доставить объект исследования в таможенную лабораторию. К экспертизе приступается только после письменного распоряжения руководителя таможенной лаборатории. После завершения экспертизы экспертом выдается письменное заключение.

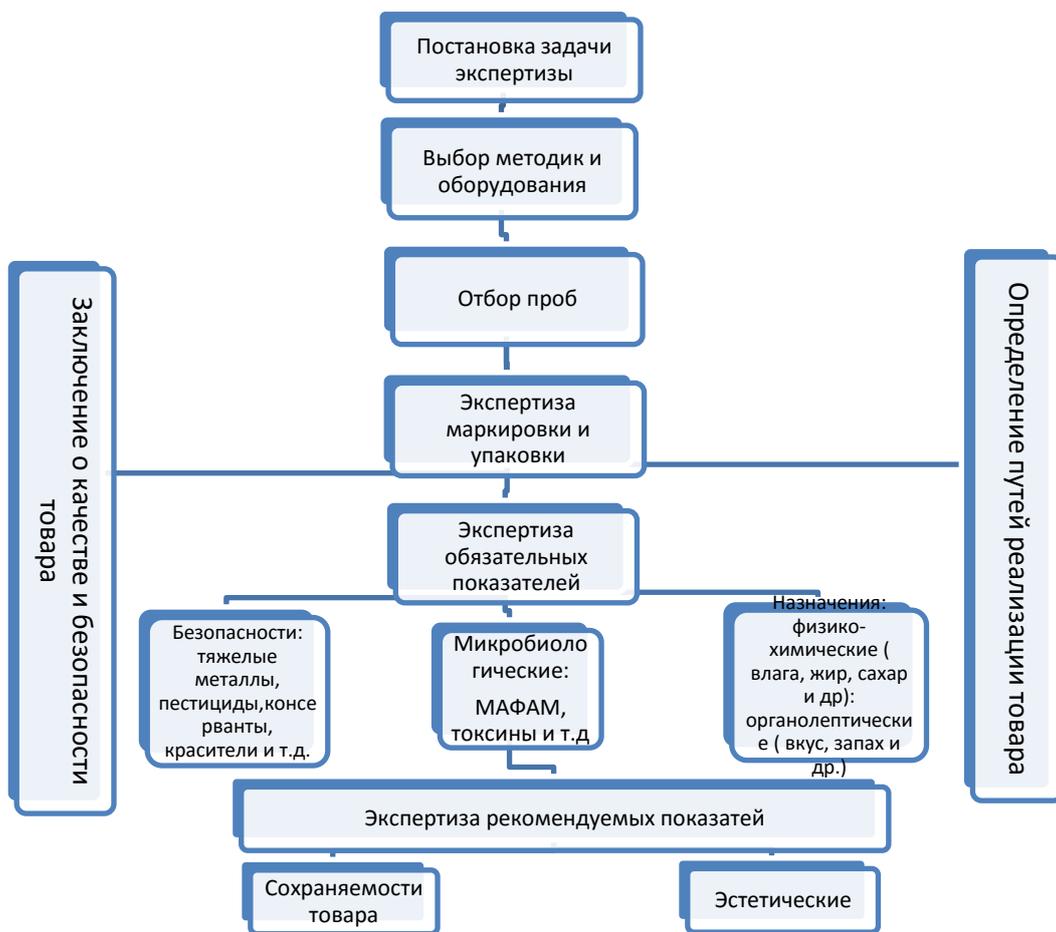
Схематически экспертизу товаров можно изобразить следующим образом (Схема №2):



Независимая таможенная служба Азербайджана была сформирована около двадцати лет назад. В действительности же таможенная служба Азербайджана прошла длительный исторический путь развития. Научно обоснованное подтверждение существования таможенной системы в нашей стране нашло отражение еще в эпоху древнего Великого Шёлкового пути. В эпоху, вхождения Азербайджана в состав царской России, указом Александра Первого, 7-го февраля 1807-го года, было учреждено Бакинское таможенное управление. После развала Советского Союза одной из важных структур, созданных в Азербайджане, стала таможенная система. 30 января 1992-го года был создан Государственный таможенный комитет. Однако, сложная общественно-политическая ситуация того времени помешала нормальному становлению таможенных органов и только после того, как государство было возглавлено общенациональным лидером азербайджанского народа Гейдар Алиев, во всех сферах, в том числе в деятельности Государственного таможенного комитета произошел коренной перелом. В полномочия ГТК входит также создание и ликвидация таможенных лабораторий, развитие их материально-технической и социальной базы. А также обеспечивается подготовка кадров для работы в таможенных лабораториях. Орган, реализующий таможенное дело в Азербайджанской Республики для проведения экспертиз и исследований товаров в таможенных целях создает таможенные лаборатории. С 1-го января 2009-го года для проведения контроля над товарами и транспортными

средствами пересекающими границу Республике была внедрена система «одного окна», Указом Президента. Полномочия единого регулирующего государственного органа были переданы Государственному Таможенному Комитету Азербайджанской Республики. Так как Азербайджан является важной частью транспортных коридоров таких как «Шелковый путь», «Север-Юг» увеличение пропускных способностей государственных границ играет важную роль. Основной целью новых правил контроля является разработка транспортным операторам благоприятных условий для пересечения пунктов пропуска, реализация экспортно-импортных операций согласно современным требованиям. Применяв на контрольно пропускных пунктах принцип «одного окна», интегрируя формы контроля на границах, устранив дополнительные проверки, еще более упрощаются процедуры пересечения границ, снижается до минимума потеря времени транспортных операторов. Государственный таможенный комитет (ГТК) Азербайджана ведёт активную борьбу по сокращению ввоза на территорию страны генетически модифицированных продуктов. В ГТК, лаборатория по проверке наличия ГМО во ввозимых продуктах действует при специальном таможенном терминале «Шёлковый путь» при Центральном управлении таможенной экспертизы, который расположен вблизи посёлка Шихов в Баку. Помимо Государственного таможенного комитета, Государственный комитет по стандартизации, метрологии и патентам Азербайджана создал лабораторию по выявлению генетически модифицированных организмов (ГМО) в продуктах на потребительском рынке страны. В настоящее время в стране действуют две лаборатории по выявлению ГМО в продовольственных продуктах.

Схематически процесс экспертизы продовольственных товаров можно изобразить следующим образом (Схема №3):



Деятельность таможенных лабораторий регулируется Таможенным Кодексом, нормативно- правовыми актами «Положение об ЦУТЭ ГТК АР» 2012 года, «Правилами проведения таможенной экспертизы» 2013 года, разрабатываемыми методическими пособиями. В области таможенного дела с целью проведения научно-исследовательских работ, подготовки кадров и повышения их квалификации создаются научно-исследовательские учреждения, учебные заведения профессионального образования, вычислительные центры, строительно-эксплуатационные и иные предприятия и организации, деятельность которых способствует решению задач таможенного дела. Имущество данных учреждений является государственной собственностью.

Право по управлению этим имуществом дается органу исполнительной власти, осуществляющим таможенное дело Азербайджанской Республики. Правительство Азербайджана считает, что в процессе вступления во Всемирную торговую организацию, в первую очередь, страна должна исходить из принципа защиты отечественного производства. Сегодня максимальная ставка таможенной пошлины составляет 15%. Повышение тарифов правительство предлагает для сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, автотранспортных средств, с целью защиты отечественного рынка.

1.3 Порядок назначения и этапы проведения таможенной экспертизы

Таможенная экспертиза как и любой процесс имеет последовательность этапов.

1. Основа для назначения экспертизы. Экспертиза назначается как по волеизъявлению декларанта, его представителя так и по желанию должностного лица таможенного органа

Но обычно назначение экспертизы происходит по желанию таможенного инспектора, как в зависимости от собственных сомнений, так и на основе профилей риска(законодательством определяется обязательное там в случае возможности профиля риска). Необходимость в экспертизе исходит из отсутствия методов и компетенции для подтверждения важных фактов. Так, у таможенного инспектора могут иметься в распоряжении приборы и методы экспресс-анализа. Например, приборы для анализа содержания металлов и сплавов, драгоценных металлов, наркотических веществ, детекторы содержания взрывчатых веществ в пробах. В качестве примера метода экспресс-анализа, применяемого в таможенных органах можно привести определение концентрации спирта этилового в водно-спиртовых растворах где предусматривается измерение ареометром при температуре исследуемой жидкости 20°C два раза, потом находят среднее арифметическое полученных значений. Разница между этими значениями должна быть небольшой. Таможенная экспертиза назначается в тех случаях, когда для объяснения возникающих вопросов при выполнении таможенных операций требуются специальные знания. Обоснованными основаниями для назначения экспертизы, по мнению таможенного сотрудника, могут быть поврежденные, измененные средства идентификации, несоответствия в документах, отсутствие необходимой информации в документах и декларации, недостаточные, путанные объяснения декларанта. Также основой являются профили риска. Управление рисками подразумевает нижеследующие этапы: Построение базы данных о декларированных товарах и транспортных средствах, о деятельности декларантов и выявленных таможенных правонарушениях.

В особенности это данные полученные таможенным органом не только в рамках текущей работы, но также и в других правоохранительных, статистических органах, таможенных органах иностранных государств. Анализируются риски, которые выявляют какие факторы влияют на риски, какие показатели считаются пороговыми при определении риска и в целом оценивается ущерб и устанавливается степень и уровень допустимого риска, иначе говоря, создаются профили риска. В итоге принимаются меры по предотвращению или минимизации рисков, по результатам которых судят об эффективности профилей рисков на основе чего они изменяются. В связи с этим под профилем риска понимается совокупность сведений об области риска, детерминантов риска (значения показателей риска при которых риск срабатывает - кода ТНВЭД, стоимости, страны происхождения, веса нетто и т.д.), а также показатели о применении необходимых мер по предотвращению или минимизации риска. Если товары риска это те, у которых ожидается высокий риск нарушения таможенных правил, то товары прикрытия - наоборот те, у которых высокая вероятность декларирования вместо товаров риска с целью избегания пошлин и налогов, получения таможенных льгот. Пример на основе кода ТНВЭД: вместо замороженных продуктов декларируют охлажденные, вместо сушеных фруктов – свежие и т.д. Для построения формулы, которая определяет риск применяется регрессионный анализ, где независимой переменной является сам показатель риска. В соответствии с этим если срабатываются все показатели риск равен 1, а поставка считается подозрительной. Если же поставка неподозрительна, то риск равен 0. В результате анализа исходных данных был определен коэффициент детерминации, коэффициенты признаков, а также значение свободного члена, которое позволяет построить уравнение регрессии, которое впоследствии можно использовать для расчета риска товара. При полученном значении риска равное или большее коэффициента

детерминации поставка будет считаться подозрительной и имеются основания для назначения таможенной экспертизы. Полученные данные и условия риска с легкостью можно превратить в показатели прогнозирования риска. Соответственно первым методом было определено, что именно он влияет на разброс данных из предполагаемых признаков, а регрессионным методом были выявлены значения этого влияния и построена формула регрессии. 2. На втором этапе проводится отбор образцов и проб, составляется акт о взятии проб и образцов и принимается постановление о назначении экспертизы. При отборе проб или образцов товаров должностное лицо таможенного органа оформляет акт взятия проб или образцов в 2-х экземплярах по установленной форме.

Отбор проб и образцов товаров при проведении таможенной экспертизы производится в соответствии со статьей 158 настоящего Кодекса. Правила проведения таможенной экспертизы устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти. Отбор производится по установленной программе, чтобы полученная проба была репрезентативной. Пробы или образцы берутся в минимальном количестве, которое необходимо для надлежащего их исследования в целях разрешения экспертом поставленных перед ним вопросов. В целом проба делится на 3 части: арбитражную, контрольную и аналитическую. Отбор проб проводится так, чтобы не повредить товар и саму пробу. При этом предпочтительно чтобы собственник товара или его представитель присутствовали при взятии пробы. Для начала происходит сопоставление номера транспортного средства с номером указанным в товарных документах, проверяется условия хранения товара, если это необходимо.

Образцы обязательно отбираются только из неповрежденной тары. Процесс отбора проб изменяется в зависимости от размера, характера и однородности товара. Если партия большого размера, то маленькие пробы

должны быть отобраны в определенном порядке от всей партии, чтобы затем получить пробу с усредненным составом всего груза. Если единичные пробы не могут быть смешаны или их однородность определить сложно, эти пробы могут отправляться в лабораторию отдельно. Сыпучие материалы в контейнере должны быть отобраны там, где нет воздействия воздуха. Для обеспечения однородности жидкие пробы, которые хранятся в контейнерах, должны быть отобраны после взбалтывания. В целом пробы должны быть взяты более чем 2 контейнеров, хотя данное правило применимо не ко всем товарам.

Нефтяные пробы, которые обычно хранят в цистерне, берутся с 3 уровней (верха, середины и дна). Для предотвращения или сокращения загрязнения, разложения образцов, используются специальные методы, приборы и тара из полиэтилена, полипропилена с двойными крышками для отбора проб. Для проб чувствительных к воздуху необходим быстрый отбор, для чувствительных к свету образцов соответственно темная тара. При взятии пробы таможенными органами ее разделяют на три равные части: аналитическую, контрольную и арбитражную, каждую из которых:- маркируют (нумеруют) в соответствии с актом взятия проб или образцов;- снабжают ярлыком обеспечения сохранности. При направлении таможенным органом проб или образцов товаров на исследование их упаковывают в одну тару, пломбируют.

Сопроводительные документы помещают в отдельный пакет и опечатывают. В случае наличия взрывчатых, токсичных и прочих опасных веществ должна быть нанесена отметка "опасно", скоропортящихся "скоропортящиеся". Скоропортящиеся товары должны быть немедленно отправлены в таможенную лабораторию. По завершении исследования пробы или образцы товаров возвращаются их владельцу, за исключением тех случаев, когда пробы или образцы подлежат уничтожению или

утилизации в соответствии с законодательством, а также когда расходы на возврат проб или образцов превышают их стоимость

Отбор проб слагается из нескольких этапов: отбора выемок, выборок, разовых проб; составление исходного образца, общей пробы, средней пробы; составление среднего образца; выделение навесок для анализа.

При отборе и транспортировке проб соблюдают условия, исключающие разложение определяемых соединений, взаимное загрязнение проб, транспортных средств и т.п. Масса средней пробы, отправляемой на исследование, определяется нормативными документами на методы исследования. Масса средней пробы должна быть не менее 0,2 - 1,5 кг.

Отбор проб мяса (говядина, баранина, свинина), субпродуктов. От каждой однородной партии на выборку включают 10% туш (полутуш) крупного рогатого скота, 5% туш овец и свиней и 2% замороженных или охлажденных блоков мяса и субпродуктов, но не менее трех. Точечные образцы отбирают от каждой исследуемой мясной туши или ее части целым куском массой не менее 200 г. из следующих мест: в области лопатки, в области бедра и толстых частей мышц, а также пробы жира.

Образцы от замороженных и охлажденных блоков мяса и субпродуктов (печень) отбирают также целыми кусками массой не менее 200 г. Из точечных проб формируют объединенную пробу. Для образования средней пробы мясо нарезают маленькими кусками, 0,3 - 1,5 кг образца направляют для проведения анализа. Так как диоксины преимущественно накапливаются в жире животных, составляют среднюю пробу жира, шпика с массой 0,2-0,4 кг.

Еще до назначения экспертизы, а также во время отбора проб и образцов важным является налаживание сотрудничества должностных лиц таможенных органов и экспертов, специалистов, лиц, обладающих

специальными знаниями. Так в процессе отбора проб и образцов эксперт может быть необходим в случае произведения отбора опасного химического вещества, драгоценных камней, вооружения боеприпасов и т.д. В решении постановления о назначении экспертизы указываются обстоятельства, послужившие основанием для назначения экспертизы в частности номер профиля риска, приказа распоряжения ГТК. В постановлении должна быть обеспечена детализированность вопросов задаваемых эксперту, то есть должностное лицо таможенного органа должно осознавать тот факт, что каким образом вопрос будет поставлен так на него и ответят. Вопросы должны быть четкие и не должны повторяться. Вопросы связанные с юридическими познаниями (например, запрос в постановлении определения кода товара по ТНВЭД) являются спорными в связи с возможным выходом за рамки компетенции эксперта. Характер вопросов, для решения которых не нужно назначение экспертизы и применение специальных знаний может быть разрешен распоряжением ГТК. Пример вопросов: определение технических характеристик транспортных средств, а именно мощности, объема двигателя, года выпуска; стоимости товаров цены на которые устанавливаются государством. Причем характеристики автомобиля это тот случай, когда специальные знания эксперта - автотехника перестали быть необходимыми для разрешения вопроса из-за появления возможности получить эту информацию из ранее недоступных справочников.

Проблемы на данном этапе:

- 1) ненадлежащее оформление решения о назначении
- 2) неоднократное назначение неэффективных экспертиз, которые не выявляют правонарушения, что означает, что сомнения в правильности декларирования кода ТНВЭД, таможенной стоимости были лишними, что в свою очередь может быть результатом некорректных устаревших

профилей риска или их отсутствия в отношении конкретных товаров.

3) проводятся в отношении товаров облагаемых максимальной таможенной пошлиной

4) предполагают разрешение вопросов, не нуждающееся в экспертном обеспечении и специальных знаниях.

Это в свою очередь оборачивается издержками для таможни, а именно: лишнее оформление акта отбора проб и образцов, растягивание срока таможенного контроля, судебные издержки в связи с компенсацией финансовых потерь декларанта в случае не выявленных правонарушений в ходе экспертизы и ее излишнего назначения.

На третьем этапе происходит составление заключения. Заключение в свою очередь распадается на три составляющие:

Вводная часть показывает сведения из постановления об экспертизе: наименование (например оценочная), вид экспертизы (например, дополнительная); вопросы, поставленные на разрешение; материалы, предназначенные для исследования; сведения об эксперте, а также о таможенном органе и лице назначившем экспертизу. Также указывается номер и дата экспертного заключения, номер постановления, дата поступления материалов и состояние упаковки и ее реквизитов (сохранность). В случае если экспертиза является повторной либо дополнительной также указываются номер заключения первоначальной экспертизы, его выводы, сведения о проводимым их эксперте и мотивы для повторного назначения экспертизы.

Исследовательская часть представляет собой последовательное описание исследований, а именно методов и приемов, выявленных свойств и признаков в соответствии с поставленными вопросами, подкрепленное научными положениями. Проводится толкование использованных терминов. Каждому вопросу отдельно отводится раздел исследовательской части. Исследовательская часть заканчивается экспертной оценкой

результатов с обоснованием выводов, при наличии вопросов, на которые не были даны ответы обосновываются причины. Если экспертиза повторная и результаты не совпадают, в исследовательскую часть также включаются причины несоответствия.

Выводы представляют собой конкретные короткие ответы, излагаемые в соответствии с постановкой вопросов в вводной части, и которые при необходимости разъяснения содержат ссылки на исследовательскую часть. Заключение вместе с оставшимися пробами отправляется в таможенный орган.

Следующий этап - оценка заключения. В итоге экспертизы составляется заключение эксперта, состоящего из 3 частей: вводной, исследовательской и выводной. Любое экспертное заключение является лишь рекомендацией, то есть не носит обязательного характера. Оценка заключения представляет собой процесс проверки заключения сопоставления его с другими документами и определения возможности его доказывания в суде. Иногда возникают ситуации, когда заключение основательно не проверяется. Проверяется оформление, но не полнота и объективность, либо заключение проверяется не полностью.

Например, оцениваются выводы, а их аргументация, исследовательская часть нет. Не применяется четкий алгоритм проверки в виду его возможного отсутствия или недостаточной разработанности.

Вводная часть экспертизы включает наименование экспертизы, вид, номер, наименование органа, назначившего экспертизу, дата и наименование материалов поступивших на экспертизу, а также дата подписания заключения, основание для проведения экспертизы, исходные данные, имеющие значение для дачи заключения. При повторной экспертизе во вводной части указываются также сведения о предыдущих экспертизах. Вводная часть проверяется по всем пунктам, которые

подлежат заполнению. Так в некоторых случаях при проверке можно обнаружить отсутствие номера и даты постановления, указания количества поступивших объектов исследования, номера пломбы (реквизита упаковки), некорректные вопросы. Исследовательская часть проверяется на научную обоснованность методики, доступность для понимания и полноту изложения. На основе полноты исследовательской части можно проверить компетентность эксперта. Так отсутствие объяснений где-либо позволяет усомниться в достаточной его компетентности. При проверке реквизитов исследовательской части, в том числе должна быть проверена объективность и достоверность источников информации, учитывается характер источника. Выводы проверяются на использование при их формулировании специальных, а не общеизвестных знаний. Например, выход вопросов в постановлении за рамки компетенции, некорректность их формулировки является нарушением этого условия. В частности некорректным является вопрос о стоимости без указания даты, на которую необходимо ее определить. Вывод должен иметь характер недвусмысленности, однозначности, определенности и конкретности. А также выводы должны обладать доступностью для понимания любым лицом. Выводы о результатах, которые были установлены экспертом излагаются в конце заключения. Выводы должны излагаться четко и ясно, не позволяющим допускать различные толкования. Заключение подписывается экспертом, который проводил экспертизу и подтверждается печатью таможенной лаборатории. Затем направляется руководителем таможенной лаборатории органу, назначившему экспертизу. Заключение и приложение составляются в двух экземплярах, один из которых отправляется органу, который назначил экспертизу, а второй остается в таможенной лаборатории.

**ГЛАВА II. Современное состояние таможенной экспертизы.
Таможенная лаборатория**

2.1 Особенности работы таможенных лабораторий в странах Европейского Союза

Изучение опыта деятельности иностранных таможенных лабораторий является необходимым для более успешной и рациональной организации таможенных лабораторий в нашей стране. В рамках Всемирной Таможенной Организации существует Группа европейских таможенных лабораторий (GCL или ГЕТЛ), которая представляет собой организационную структуру для координации деятельности таможенных лабораторий государств - членов Европейского союза. Она была создана в целях развития и продвижения работы таможенных лабораторий в рамках ЕС в 1999 году. В данный момент она именуется Европейская Сеть Таможенных Лабораторий. Эта группа была создана как добровольное объединение таможенных лабораторий с целью единообразного толкования технических стандартов ЕС. Формальными органами управления она не владеет. Группа таможенных лабораторий преследует цель обеспечения соблюдения правил в области таможни на Европейском пространстве, унификации процедур для единого и общего применения правил, развитие дискуссий и обмен практиками в данной области, защита граждан и окружающей среды, а также борьба с мошенничеством и терроризмом. В связи с развитием и расширением экономических, политических и иных связей между странами происходит снижение уровня таможенных тарифов, а следовательно лабораторных исследований и изменяется весь спектр работ таможенных лабораторий в целом. Их роль увеличивается в области защиты здоровья и благосостояния людей, борьба с терроризмом, являющийся способом защиты интересов людей, борьба против фальсификации, к примеру в случаях нарушения каких - либо патентов.

Таможенными лабораториями ЕС обеспечивается проведение экспертиз в части таможенных тарифов, номенклатуры и классификации.

Многие таможенные лаборатории ЕС имеют длительную историю, в то время как некоторые из них относительно новые. Самая первая таможенная лаборатория была основана в 1848 году в Австрии – Венская Таможенная экспертиза. Большая часть таможенных лабораторий была сформирована до середины 20 века. Несмотря на схожесть услуг, предоставляемых таможенными лабораториями, однако ни одна из них не имеет одинаковый набор оборудования, количество сотрудников и специфические виды экспертиз, присущие каждой лаборатории. В рамках ЕС насчитывается около 80 Таможенных лабораторий. Исключение составляет Люксембург, в котором отсутствует собственная лаборатория. Большинство стран обладают только Центральной Лабораторией, в некоторых же имеется целая сеть лабораторий в различных регионах. Деятельность таможенных лабораторий в некоторых странах связана с таможенными пошлинами, в то время как в других проводятся экспертиза, связанная с проведением аграрной политики или экспертиза в области уклонения от налогов, экспертиза на наркотические средства и т.д. Особую долю занимают экспертиза топлива и нефтяных продуктов и исследование психотропных веществ. В основную сферу деятельности таможенных лабораторий входит анализ проб и образцов. По всем странам Европейского пространства в среднем 3/4 общей работы составляют именно анализ образцов. Некоторые лаборатории занимаются обучением таможенников как брать образцы.

Кроме этого таможенные лаборатории интегрировать с частными компаниями и высшими учебными заведениями, а также иными правоохранительными органами. Примером может служить таможенная лаборатория в Финляндии, сотрудничающая с колледжами и университетами. А именно занимается привлечением и обучением студентов. Если сгруппировать все цели, которые преследует ГЕТЛ можно прийти к следующему: рационализация экспертной деятельности; координация деятельности таможенных лабораторий; оптимизация

использования человеческих и технических ресурсов организация деятельности на основе международных стандартов.

Деятельность ГЕТЛ ведется по следующим направлениям: ИИAD - единый реестр аналитических методов (координатор - Италия); Организация межлабораторных сравнительных испытаний, гармонизации методик (координатор - Франция); Системы управления качеством (координатор - Греция); Сотрудничество, взаимодействие и стратегическое планирование (координатор - Австрия); Естественнонаучное обеспечение деятельности таможенных лабораторий - «научная экспертиза» (координатор - Голландия); ECICS - единый европейский таможенный реестр химических веществ (координатор - Еврокомиссия). Главным достижением ГЕТЛ является основание Общей политики качества на основе международного стандарта ISO, а также унификации методов исследования товаров и отбора проб (образцов) товаров. Кроме того, представители таможенных лабораторий ГЕТЛ принимают участие в выработке политики по единообразному толкованию стандартов ЕС в области товаров. Международное сотрудничество в сфере гармонизации национального законодательства с международными нормами в области экспертной деятельности позволяет единообразно понимать экспертную компетентность, программы подготовки и аттестации экспертов, а также осуществлять взаимную аккредитацию экспертных структур. Это также позволяет взаимно признавать методическое обеспечение экспертной деятельности и получать заключения экспертов, обоснованных с необходимой точностью по содержанию и сопоставимых - по форме. Для этого в рамках гармонизации необходима унификация процедур апробации и методик исследования товаров.

Техническая таможенная лаборатория – это незаменимое звено в организационной структуре Таможенной администрации Чехии. Ее

деятельность является важнейшим элементом тарифной классификации товаров. В системе таможенных органов восемь региональных лабораторий, которые выполняют как простые экспертизы, так и экспертизы специфичных, характерных для определенных регионов товаров. Таможенная лаборатория в Чехии управляет таможенно-криминалистическим подразделением, вовлеченного в Схему Сертификации процесса Кимберли. Первостепенной целью таможенной лаборатории является сертификация происхождения сырьевых (неотшлифованных) алмазов, чтобы избежать приток кровавых алмазов на внутренний рынок потребительских алмазов и обеспечить уверенность потребителей в том, что покупкой алмазов они не финансируют войны и ущемление человеческих прав. Кровавые алмазы это те алмазы, которые добываются незаконно и идут на финансирование закупки оружия для повстанческих группировок в Западной Африке. Кроме этого проверяются и другие драгоценные камни в основном для определения их таможенной стоимости. В лаборатории работают высококвалифицированные специалисты в области проведения товароведческих экспертиз. Австрийская таможенная лаборатория оснащена компьютерной системой, с помощью которой таможенный сотрудник может заполнить электронную форму запроса о внесении ясности в связи с таможенной классификацией и приложить изображение соответствующего товара. Такая система позволяет экономить время и дает представить персоналу образцы товаров таможенной лаборатории до момента их физического прибытия. Эксперт же может увидеть результат позднее исследования у себя на экране монитора. Таможенные лаборатории могут оказывать помощь по запросам информации о связывающем тарифе. Во многих случаях товары могут пересечь границу ЕС, пока проверяется образец, а при необходимости дополнительные пошлины могут быть потребованы на поздней стадии без необходимости

задерживать груз. Лаборатории могут предупреждать не только о единичных случаях, но и их сериях.

Таким образом проведенные исследования могут служить поводом для оповещения участников ЕС посредством либо Системы быстрого оповещения ЕС по пищевым продуктам и кормам, либо Системы быстрого оповещения ЕС для всех опасных потребительских продуктов за исключением еды, фармацевтических и медицинских препаратов. Германия также обладает большим потенциалом и опытом в области экспертной деятельности.

В 1823 году была заложена основа для нового налогового порядка в Рейнской области, когда была создана лаборатория при королевском Главном налоговом управлении для исследования иностранных товаров. 1902 год можно рассматривать как год создания Таможенного технико- экспертного учреждения (ZPLA) в городе Кельне, которая затем была переименована в Провинциальную лабораторию. Сегодня ZPLA поделена на научный отдел и таможенный технологический отдел, которыми руководит по одному начальнику отдела. В целом ZPLA руководит один начальник, который одновременно является руководителем группы таможенного и акцизного налогов Главного финансового управления. Эта лаборатория выполняет следующие виды экспертиз: исследование фармацевтических товаров; исследование органических химических веществ, которые подпадают под экспортный контроль, например, из-за запрета на экспорт; исследование и экспертизы неорганических веществ; исследование проб наркотиков, таких как героин, гашиш, кокаин и сильно действующих лекарственных препаратов; исследования, связанные с взиманием налога на сахар и т.д. Таможенная лаборатория в Нидерландах, где экспертизы связаны в основном с охраной окружающей среды, составляют примерно 10% от всех

экспертиз. Чтобы различать каждый вид дерева используются различные аппараты, например, микроскоп или же более чувствительный селективный детектор.

Экспертиза отходов включает проверку транспорта, посредством которого они перевозятся на предмет излишнего содержания тяжелого металла, такого как кадмий, например. Данная таможенная лаборатория служит примером лаборатории, которая призвана проводить химические исследования, а при необходимости отражать террористические нападения.

Французская таможенная лаборатория базируется на экспертизе игрушек, а также товаров, походящих на игрушки, но не являющиеся ими. К примеру, упаковка яблочного шампуня похожая на бутылочку яблочного сока. Эти исследования проверяют содержание токсичных элементов, механические и физические свойства, способность легко воспламеняться, наличие требуемой маркировки (возрастная категория, с которого разрешается пользоваться данным продуктом). Особым видом таможенных лабораторий являются - Мобильные лаборатории. Это специально оборудованные транспортные средства. Они обеспечивают быстрое осуществление экспертиз на местах и непосредственного контакта эксперта с должностными лицами таможенного органа, полезного для надлежащего отбора проб. Такие лаборатории имеются во всех странах ЕС, отличающиеся свойственными им характеристиками. Так, в Венгрии и Нидерландах имеются грузовики, полностью оборудованные для нескольких видов исследований.

Более своеобразны мобильные лаборатории в Ирландии и Германии.

ГЕТЛ осуществляет деятельность на основе 6 интегрированных планов, каждый из которых включает группу таможенных химиков под управлением координатора. Координаторы определяют рабочую программу, которая затем включается в годовое расписание. Затем после

оценки издержек это расписание представляется ГЕТЛ, которое в свою очередь встречается раз в год. Каждый год план действий официально одобряется Таможенным Комитетом. В рамках действующего плана деятельность осуществляется на добровольной основе и работы проводятся самими таможенными лабораториями. При соответствии установленным критериям таможенные лаборатории третьих стран также могут здесь участвовать.

В рамках действия плана 1 целью является повысить эффективность работы таможенных лабораторий, посредством обеспечения легкодоступным и современнейшим собранием аналитических методов. В пределах данного плана Итальянским Таможенным Агентством разработан справочник - внутрилабораторный перечень аналитических определений (ILIADe). Этот перечень доступен для всех участвующих таможенных лабораторий. База данных ILIADe постоянно улучшается и обновляется. Чтобы улучшить качество результатов анализов и экспертиз, выполняемых для официальных целей был разработан 2 план, который является базой для обновления и утверждения существующих аналитических методов и для развития новых методик.

Согласно плану 2 проводятся совместные исследования, развиваются и утверждаются методы. Его целью является унификация аналитических методов, используемых различными лабораториями, а также их сравнение и утверждение.

3 план – политика качества и центры качества. ISO/IEC 17025 - международно-признанный стандарт качества, обеспечивающий оценку технической осведомленности лабораторий, включая критерии контроля, способности обнаружения и надежности аналитических методов, процессов, производство отчетов, архивных и поисковых систем. Таможенные лаборатории должны отвечать

этим аспектам компетентности, чтобы стать международно - аккредитованными и завоевать доверие. Несмотря на то, что требования качества одинаковы для всех таможенных лабораторий, их выполнение может быть различным для каждой таможенной лаборатории.

Целью плана 3 является работа в направлении развития политики общего качества для всех таможенных лабораторий, обеспечить единое толкование стандарта качества исследований и установить фундамент для взаимного признания результатов исследований без необходимости для дальнейшего повторного исследования товаров, когда они являются международно-торгуемыми, повысить эффективность таможенных лабораторий посредством обеспечения базы для совместного использования специализированного оборудования и обмена научным опытом и исследованиями и в частности определить в качестве Центров качества таможенные лаборатории, специализирующиеся на совершенных техниках методах исследований. План 4 - «Конференции, семинары, тренинги». Этот план посвящен научному и техническому обмену между таможенными лабораториями ГЕТЛ и службами Еврокомиссии, таможенными службами как европейскими, так и третьих стран.

Планы 5 и 6 были разработаны в 2009 году.

План 5 - Научная экспертиза. Его изначальная деятельность включала семинар по молекулярной биологии и другим методам идентификации, которые могут использоваться в целях обеспечения Общей Сельскохозяйственной политики - контроля таможенной декларации пищевых продуктов, а также обеспечения защиты видов СИТЕС.

В рамках плана 5 намечается развитие возможностей быстрой экспертизы на месте и онлайн – экспертизы, чтобы в этих рамках лаборатория отвечала на запросы таможен по поводу экспертиз или советов. План 6 Европейский таможенный список химических

субстанций. В этом списке содержатся названия химических веществ вместе с их тарифной классификацией в Комбинированной номенклатуре на языках стран ЕС. Так как коды Комбинированной номенклатуры основаны на ГС, данная классификация химических субстанций используется во всем мире. В настоящее время этот список содержит более 30 000 одобренных классификаций химических названий. Постоянно обновляется. Изначально предусматривающаяся для правильной классификации в данный момент обеспечивает всю нужную информацию для эффективного контроля и безопасного отбора проб химикатов таможенными работниками. Она предназначена для таможенного обеспечения выполнения всех норм связанных с химикатами, которые опасны для жизни и здоровья. Они интегрировались в планы в 2009 году как 6 план с созданием рабочей группы которая организует базу данных. База данных в свою очередь включает все пестициды и средства защиты растений, перечисленные в стандарте ISO 1750 Международной организации по стандартизации, токсичные опасные вещества, наркотические вещества, озоноразрушающие вещества, промежуточные химические соединения, используемые для производства фармакологической продукции и т.д.

2.2 Центральное Управление Таможенной Экспертизы Азербайджана, его особенности и функции

Центральное Управление Таможенной Экспертизы Государственного Таможенного Комитета Азербайджана осуществляет свою деятельность в соответствии с международным стандартом ISO/IEC 17025:2005, на основе которого оно прошло аккредитацию. Аккредитация была осуществлена на

основе решения Национального бюро аккредитации Латвии. Эта аккредитация выдается всем надежным лабораториям мира, а заключения таких лабораторий признаются на международном уровне. Для получения соответствия стандарту ISO/IEC 17025:2005 ЦУТЭ осуществило ряд мер по созданию системы менеджмента.

Центральная Лаборатория АР приступила к деятельности в 1992 году на основе положения о Центральной Лаборатории ГТК АР. Центральная Лаборатория имеет самостоятельный баланс и входит в структуру ГТК. Впервые в 1994 году Институте ботаники Академии Наук АР стали проводиться исследования товарных образцов, охватывающих ограниченную область. Административное здание лаборатории было построено 14 мая 1996 года на основе схемы чертежа лабораторного здания в соответствии с установленным в методическом пособии ВТО «Организация таможенных лабораторий». Здесь же было принято решение о покупке комплекта лабораторной мебели, современного оборудования со специализированной компанией Чехии. Таким образом лаборатория была обеспечена всеми необходимыми средствами для работы. Центральная лаборатория была сдана в пользование после капитального ремонта в 2000 году. В качестве обязанностей лаборатории выступают формирование единой информационной базы, хранение архивов проведенных исследований, обеспечение единства и точности средств измерения. В обязанности

Центральной лаборатории также входит проведение научно-исследовательских работ, включая подготовку и совершенствование методических материалов. До 1995 года были подготовлены все необходимые методические пособия, посвященные исследованию отдельных товарных групп. В 1994 году была начата подготовка методического пособия, в котором нашли отражение правила отбора образцов с целью экспертизы, охватывающего

более 20 видов товаров. Благодаря сбору соответствующих международных национальных стандартов и технических нормативов и классификации по товарным группам, была заложена основа для создания системы общей базы данных по товарам, составляющим 60-70% товарного оборота в соответствии с ТН ВЭД. По каждой товарной группы на основе ТНВЭД были собраны сведения по стандартам с целью создания информационного банка. С 1995 по 1997 годы первыми результатами стали методические пособия «Об органолептическом и физико-химическом анализе пищевой продукции», «О взятии образцов для лабораторного исследования промышленных и сельскохозяйственных товаров», формы «Акт взятия образцов товаров» «Обеспечение этикеткой отобранных образцов товаров». Неотъемлемым фактором являются квалифицированные люди. Для этого важны различного рода тренинги. В обязанности ЦУТЭ входят повышение квалификации экспертов, проведение их аттестации. Из последних тренингов в качестве примера можно привести межгосударственное соглашение по сотрудничеству в сфере таможи и взаимной помощи подписанное в 2010 году между Азербайджаном и Финляндией.

Графически структуру управления Центральной Лаборатории можно изобразить следующим образом (Схема No4):



Центральная лаборатория организует свою деятельность учитывая текущие и перспективные планы ГТК, таможенных лабораторий и других таможенных органов. В область аккредитации управления входит 10 аналитических методов: определение железных и медных токсичных элементов в различных напитках, определение концентраций бензойной и сорбиновой кислот, выявление афлатоксинов В1, В2, G1, G2 и их совокупности в орехах и фундуке, кишечной палочки, бактериологической грязи, плесени и бактерии сальмонеллы в продовольственной продукции и в корме для животных. Центральная Лаборатория АР начала функционировать на основе положения о Центральной Лаборатории ГТК АР. Она является составляющим элементом в структуре ГТК, однако обладает собственным балансом.

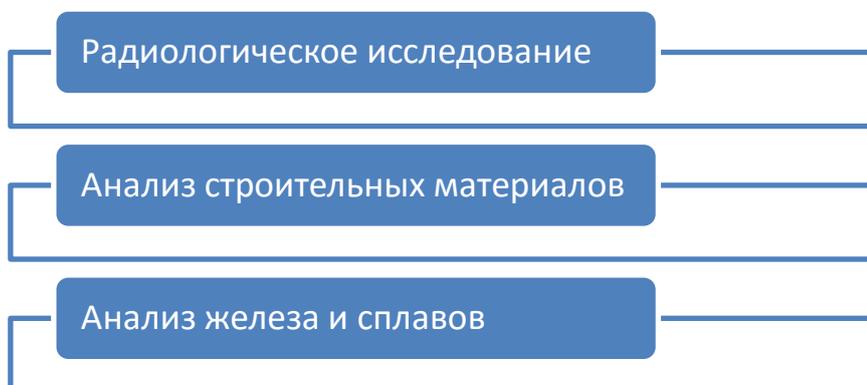
Центральная лаборатория имеет свои функции и цели, исходя из которых она осуществляет свою деятельность. В функциональную характеристику Центральной лаборатории включаются: классификация товаров в соответствии с ТН ВЭД, идентификационная экспертиза, технологическая экспертиза, финансовая экспертиза, экспертиза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также взятие проб и образцов с товаров, экспертиза товаров интеллектуальной собственности, экспертиза химического оружия, экспертиза двойственного происхождения товаров, экспертиза озоноразрушающих веществ, радиологическая экспертиза. В функциональные особенности отдела экспертизы продовольственных товаров включаются (Схема No5):



Отдел экспертизы товаров органического происхождения имеет функции (Схема №6):



В функции отдела экспертизы радиологического исследования и органических веществ входят (Схема No7):



В обязанности ЦУТЭ входят подготовка проектов законодательных норм относящихся к таможенной экспертизе. Например, совместно с Главным управлением организации таможенного контроля ГТК в 1997 году были составлены «Правила экспорта за границу азербайджанских товаров, импорта иностранных товаров в АР с целью переработки, операции сотрудничества и их таможенного контроль», что послужило в итоге правовой основой размещения товаров под режим таможенной переработки. Непосредственной обязанностью является проведение таможенных экспертиз с выдачей заключений (рассмотрение поступающих заявок и своевременный ответ, прием граждан), в частности экспертное обеспечение, например в случае отбора проб и образцов. Средствами, которыми руководствуется Центральная лаборатория являются: ознакомление с документами наблюдаемых товаров, фактический досмотр, ознакомление с информацией о средствах упакованных товаров и о марках на этих товарах, а также сравнение этих товаров с документами наблюдаемых товаров, использование специальной литературы (научная литература, нормативно-технические средства и т.д.), взятие проб и образцов для ведения анализа.

А главные цели, которые преследует Центральная лаборатория это организация и контроль над деятельностью региональных таможенных лабораторий, освоение средств ведения исследований и новых методов, оказание помощи таможенным органам во взятии проб и образцов с товаров, участие в подготовке кадров.С целью выявления на таможенной территории фактов контрабанды и иных правонарушений были сформированы мобильные таможенные отделения, обладающие всеми

современными средствами транспорта, компьютерной технологией и иными устройствами. Важнейшим фактором в работе ЦУТЭ служат квалификация сотрудников. Поэтому существенная роль уделяется различного рода конференциям и тренингам. Примером служит межправительственное соглашение подписанное с Финляндией по сотрудничеству в сфере таможен. В рамках данного сотрудничества была осуществлена поездка в город Эспо, целью которой было ознакомление с организацией работы таможенной лаборатории Финляндии, исследовательскими методами по обеспечению продовольственной безопасности и построением системы качества в соответствии со стандартами ISO. В рамках данного визита эксперты ознакомились со следующими подробностями организации их работы:

1. Тесное сотрудничество органов рыночного надзора с таможенной системой с целью обеспечения безопасности потребительских товаров
2. Лаборатория обладает статусом "национальная эталонная лаборатория ЕС" которая означает, что она обеспечивает собственными методами исследований пищевых товаров другие лаборатории и подтверждает другие лабораторные анализы
3. перечень и фотоснимки фальсифицированных лекарств хранятся в каталоге "William LEWELLYNIS" Эксперты ознакомились с методом ГМО - анализа иммунологическим анализатором, который запрещает ЕС на оборот пищевой продукции, в составе которой более 0,9% ГМО, методами определения в пищевых товарах излишка пестицидов, методами масс - спектрометрии и жидкостная масс спектроскопии, методами определения неизвестных химических веществ с помощью инфракрасной спектрометрии, методами экспертизы нефтяной продукции.

В 2014 году был запущен проект Национального Метрологического Института Федеративной Республики Германия, рассчитанный на три года в рамках программы "Укрепление исследований пищевых товаров в

странах Южного Кавказа и их метрология", основная цель которого расширение использования международных методик в испытаниях пищевой продукции. В его рамках на взаимной основе два раза в год в лабораториях, университетах Азербайджана и Германии проводятся семинары, тренинги и непосредственно сами экспертизы на международном профессиональном уровне. В настоящее время эксперты ЦУТЭ участвовали в 4 тренингах организованных в рамках этого проекта. В рамках этих тренингов обсуждались новые методы микробиологических исследований, общие требования к микробиологическим исследованиям, условия обеспечения безопасности, правила надлежащего использования лабораторного оборудования, взятия транспортировки и хранения проб, валидация микробиологических методов. Также были проведены исследования по определению количества кофеина в шоколаде, полициклических ароматических карбогидрогенов в маслах, свинца (тяжелый металл) в хлебе. С помощью данных испытаний были усвоены новшества в способах пробоподготовки. В результате применения освоенных в рамках проекта новшеств в области аккредитации и усилий экспертов ЦУТЭ прошло аккредитацию по Международному стандарту ISO/IEC 17025:2005 Испытательной лаборатории ЦУТЭ ГТК с 2013 по 2016 был выдан Государственным Комитетом по стандартизации, метрологии и патентам аттестат в многообластной аккредитации. Центральная лаборатория также получила аккредитацию сертификационного органа по утверждению типа автомобильных средств, которые вводятся в обращение в стране. С прошлого года к автотранспортным средствам и топливу стали применяться экологические стандарты Евро-2. ЦУТЭ разработала стандарт AZS 635-2014 "Сертификационная система AP и правило сертификации транспортных средств, их оборудования и частей", подтвержденный в 2014 году

Комитетом по стандартизации метрологии и патентам АР (КСМП АР). В добавок к этому были разработаны ЦУТЭ и приняты КСМП АР предложения к приложению "С" стандарта "Дорожные транспортные средства. Экологические классы". Для проверки соответствия экологическим нормам были приобретены и сданы в использование ЦУТЭ в 2014 году 2 газовых анализатора, одна единица топливного бака для хранения эталонов бензина и дизеля.

В 2013 году количество заявок на предоставление сертификата соответствия на средства транспорта составило 56350. На их основе со стороны ЦЭТУ было выдано 56340 сертификатов соответствия. В результате было собрано и перечислено в государственный бюджет государственной пошлины на сумму 1,1 миллион манат. В течение же 2014 года на основе заявок о получении сертификатов соответствия на транспортные средства ЦУТЭ за дачу этих сертификатов в государственный бюджет было перечислено 494,5 тысяч манат государственной пошлины. Еще в 2006 году на встрече с послом США при Всемирной торговой организации председатель ГТК Азербайджана отметил что «С целью контроля качества импортируемой продукции в Баку создана центральная лаборатория и лаборатория для контроля над химическими товарами была создана в городе Сумгаит. Также в перспективе планируется создать лаборатории в городах Гянджа, для контроля качества цветных металлов, и Билясувар, для выявления качества импортируемых пищевых продуктов.

В «Государственной Программе по развитию таможенной системы Азербайджанской Республики в 2007-2011 годах» также было обозначено создание общей сети таможенных лабораторий, которые должны охватывать регионы страны. В связи с этим в плане мероприятий остаются создание таможенных лабораторий в зонах деятельности таможенных управлений Нахчывана, Сумгаита, Гянджи и Билясувара, а

также осуществление работы по созданию сети таможенных лабораторий
ГТК на регулярной основе.

2.3 Влияние международных организаций на модернизацию структуры таможенной экспертизы Азербайджана

Учитывая нынешнее развитие экономических и политических процессов на международной арене, можно прийти к выводу, что только путем интеграции всех государств в области мировой торговли и таможенного дела можно решать сложнейшие мировые задачи и проблемы. Именно исходя из этого факта увеличивается роль международных организаций. В начале была создана Лига Наций, затем появился вопрос о создании Международных торговых и таможенных организаций, которые должны были стать главными регуляторами товарообменных процессов с точки зрения гармоничного развития, унификации правил и процедур.

С периода 1920 по 1939 гг. была создана Таможенная номенклатура лиги наций. Однако ситуация в предвоенный период и вторая мировая война помешали данному интеграционному процессу. И лишь после второй мировой войны была создана ООН, а в 1947 г. В Женеве было заключено многостороннее Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ). В 1950 г. В Брюсселе государств подписана международная конвенция, в результате чего была создана Брюссельская таможенная номенклатура \БТН/. Эта номенклатура была тщательно переработана в 1955 г. и состояла из 1096 товарных позиций. В 1954 г. Начинает функционировать таможенный союз сначала четырех, а затем более 20 стран Западной Европы, зарождается новое интеграционное образование – Европейское экономическое сообщество /ЕЭС/, преобразовавшееся в 90-х гг. в Европейский Союз. Создается новая надгосударственная система и новая межгосударственная таможенная подсистема. Азербайджанская республика принимает активное участие в международном сотрудничестве

в области таможенного дела, развивающегося в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми нормами и практикой. Организационно-правовые нормы управления в таможенном деле Азербайджана постепенно превращаются в цивилизованные и интегрированные в общие международные процессы. Одной из наиболее принципиальных задач, стоящих перед АР как полноправного субъекта международных отношений, является достижение продвижения в международно-правовом сотрудничестве в сфере таможенного дела. Таможенная политика, являющаяся базой таможенного дела, представляет собой сложную деятельность, в которой участвуют Многочисленные органы. Формирование Таможенной политики любого государства предполагает реализацию двух принципиальных направлений политики - протекционизм и свободная торговля. Протекционизм, защищающий собственные рынки страны от иностранной конкуренции, характеризуется высокими Таможенными пошлинами. А свободная торговля или либерализация торговли предполагает снижение таможенных пошлин, препятствующих укреплению экономических связей и устранение других препятствий. Таможенное законодательство Азербайджана делает первые шаги по восприятию и применению мирового таможенно-законодательного опыта. Их реализация осуществляется в трех направлениях.

Первое направление связано с таможенно-правовым сотрудничеством Азербайджана со странами СНГ и ближнего зарубежья. Примером такого подхода является подписание 13 марта 1992 г. странами СНГ Соглашения о принципах таможенной политики и о постепенном формировании таможенного союза этих государств. Второе направление связано с участием Азербайджана в международных торгово-таможенных организациях, таких как ВТамО, ВТО\СТС и т.д. А третье направление имеет черты сближения таможенного дела

Азербайджанской республики к общепринятым нормам и практике. Иностранцами стратегическими партнерами ГТК Азербайджана являются:

Всемирная Таможенная Организация, Всемирная торговая организация (ВТО), Европейская экономическая комиссия ООН (UNECE), Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ESCAP UN), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Азиатский Банк развития (АБР).

Всемирная таможенная организация (ВТамО) — единственная межправительственная организация в сфере таможенного дела. Она была основана в 1952 году. Основной деятельностью ВТамО является согласование и стандартизация таможенных процедур и развитие таможенных технологий в целях облегчения международной торговли и обеспечения ее безопасности.

ЦУТЭ с 1998 года участвует в международных мероприятиях, семинарах организованных ВТамО «Об охране прав интеллектуальной собственности», международной конференции «Совершенствование Оценки экспертизы сертификации и страхования особо опасных объектов». В 1999 году ЦУТЭ участвовало в 20 сессии Субкомитета ВТамО по исполнению номенклатуры ГС, Представительству в АР Европейской Комиссии продовольственной безопасности вместе с рабочей группой ГТК подготовила и представила часть «Программы продовольственной безопасности АР» относящуюся к торговой и таможенной политике, которую впоследствии приняли. Азербайджанская Таможенная Служба планирует на перспективе укрепление сотрудничества в сфере таможенного дела, ее модернизацию, а также ряд мероприятий, которые направлены на повышение уровня профессионализма государственных служащих.

Примером этому является создание в Азербайджане регионального офиса ВТО по укреплению потенциала в европейском регионе. Азербайджан в свою очередь также вносит свой вклад в ВТО и делится своим опытом в таможенной сфере. Между Государственным таможенным комитетом Азербайджана (ГТК) и Всемирной таможенной организацией (ВТО) было подписано соглашение о взаимопонимании по поводу использования кинологического центра ГТК в качестве регионального кинологического центра ВТО, а академия Госкомитета и департамент таможи и акцизов Университета Мюнстер (Германия) подписали план деятельности о сотрудничестве в сфере науки и образования. В Баку открылся Европейский региональный офис по наращиванию потенциала Всемирной таможенной организации, что является показателем активной позиции Азербайджана в сотрудничестве в таможенной сфере. Открытие регионального офиса Международной сети таможенных университетов (INCUI) именно в Азербайджане знаменательно тем, что на территории Азербайджана уже функционируют и региональный учебный центр Всемирной таможенной организации (ВТО), и региональный кинологический центр, и Европейский региональный офис ВТО по укреплению потенциала. Таким образом самым Азербайджан становится центром координации усилий не только таможенных администраций, но и будущего таможенных администраций - того нового поколения таможенников, которое международными усилиями будет готовиться на основе единых программ. В Региональном учебном центре Всемирной таможенной организации (ВТО) в Баку начал работу региональный семинар по гармоничной системе. Для повышения кадрового потенциала, а также для подготовки должностных лиц таможенных органов в области применения процедуры МДП, используются ресурсы Учебного центра таможенной службы Республики, а также Регионального учебного центра Всемирной Таможенной Организации, где проводятся семинары и

тренинги с привлечением местных и международных экспертов. С июля 1993 года Азербайджан является членом Европейской экономической комиссии ООН. В сферу деятельности UNECE входит содействие развитию и укреплению экономических отношений между государствами-членами и другими странами; координация торгово-экономического сотрудничества в регионе; сотрудничество в таких областях, как наука и техника; экономическое прогнозирование и планирование; торговля; окружающая среда; энергетика; отдельные отрасли промышленности; транспорт; сельское хозяйство; статистика; стандартизация; сертификация; осуществление сбора, анализа и распространения информации и статистических сведений по экономическим и технологическим вопросам. 29-30 октября в Баку была проведена международная конференция «Роль территориального реестра в управлении недвижимым имуществом/земельными участками в регионе Европейской экономической комиссии ООН (UNECE)». Конференция была организована ГТК совместно с UNECE и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (FAO) ООН. Целью данной конференции явилось обмен опытом между 56 странами-участницами UNECE в сфере ведения принципа реестра и кадастра в рамках управления недвижимым имуществом/земельными участками, законодательной базы, электронного учёта и создания информационной системы реестровой информации, электронные услуги и взаимосвязь территориальных реестровых информационных баз.

Азербайджан будучи активным участником международной торговли по выполнению Международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур с использованием информационных технологий, рассматривающая информационные технологии в качестве одного из принципов таможенного оформления, реализация которого должна способствовать упрощению и гармонизации таможенных процедур. Важнейшими приоритетами в использовании ИТ-технологий в сфере

внешнеэкономической деятельности являются внедрение комплексной системы управления рисками и развитие систем электронного декларирования.

Учитывая это все таможенные управления и посты были оснащены и обеспечена эксплуатация новой версии «Автоматизированной системы таможенного оформления и контроля» (GRNAS). В результате проделанной работы 95% участников внешнеэкономической деятельности имели возможность электронного декларирования. Затем было завершено проектирование и установка «Системы управления рисками» (RAĐS).

Проект включает в себя концепцию RAĐS, положения, использование экспертных методов, критерии риска и соответствующие баллы, формы «первичной информации», профили риска, технологическая схема работы GRNAS и RAĐS и общую функциональную схему RAĐS. Также проводятся работы по созданию централизованных информационных баз и управления ими с расстояния. В рамках стратегии развития IT-технологий в таможенной сфере выделено 3 приоритетных направления. Главное место здесь занимает совершенствование отношений между Государственным таможенным комитетом и таможенными службами других стран.

В настоящее время соглашения о предварительном информировании о товарах и транспортных средствах, перемещаемых из других стран в Азербайджан и наоборот, уже подписано с Узбекистаном, Грузией и Россией, а также в рамках ГУАМ - с Украиной и Молдовой. В данный момент разрабатывается аналогичный проект с Казахстаном, Турцией, Ираном и другими странами СНГ. Азербайджан и Грузия также заключили соглашение о сотрудничестве в таможенной сфере. Расширяя сотрудничество, ГТК Азербайджана в 2016 году планирует подписать с Казахстаном и Турцией соглашение о предварительном информировании о товарах и транспортных средствах, перемещаемых

между

странами.

В рамках программы технического сотрудничества МАГАТЭ на 2014-2015 годы был утвержден проект "о развитии системы санитарного радиологического контроля на таможенных пограничных пропускных пунктах", в рамках которого эксперты МАГАТЭ в целях ознакомления с необходимостями ЦУТЭ совершили поездку. Всемирная таможенная организация, ВТО, Центр ООН, ЕЭК ООН для наиболее значительных таможенных функций по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН) и ЮНКТАД установили определенные стандарты. Эти стандарты отразились в следующих документах: Пересмотренная Киотская конвенция по упрощению и унификации таможенных процедур, где нашли отражение различные правила обработки международных коммерческих грузов; Международная конвенция по унификации описания товара и системы его кодирования (обычное название — система унификации), в которой установлены принципы классификации любых товаров, поступающих на международные рынки; Соглашение по таможенной стоимости (СТС), которое разработано Всемирной таможенной организацией; в нем содержатся основные подходы к определению стоимости товара, проходящего по каналам международного товарообмена; Соглашение о единых правилах маркировки грузов с указанием страны происхождения, инициатором которого была Всемирная торговая организация.

Одним из направлений в деятельности МВФ является оказание помощи в реформировании таможенных организаций. МВФ осуществляет диагностику и сотрудничает с правительствами разных стран при подготовке и реализации стратегии реформ через своих высококвалифицированных специалистов из числа местных граждан. Всемирная таможенная организация предоставила в распоряжение своих стран членом целый набор проектов по расширению экономических

возможностей, реализация стратегии модернизации таможенной службы претворения в жизнь СТС. Межправительственные агентства, действующие на двусторонней основе, тоже постоянно консультируют и направляют своих экспертов по вопросам таможенных операций в развивающиеся страны на длительные периоды времени. Техническая помощь обходится не дешево не только тем, кто ее оказывает, но и самим странам, которые ее получают, нередко им приходится тоже столкнуться с большими издержками и распределять человеческие ресурсы. Развивающиеся страны и организации, содействующие развитию, должны периодически критически анализировать степень эффективности технической помощи, особенности точки зрения ее длительного воздействия.

Всемирный банк являясь одной из самых влиятельных организаций в мировом пространстве активно помогает проводить реформы таможенного дела во всех географических районах. Для этих целей используется целый ряд инструментов предоставления займов, и в каждом регионе проекты имеют свои отличия. Основные мотивы и инструменты заимствования Деятельность Всемирного банка в области таможенной модернизации обычно является частью программ более широкой реформы по совершенствованию торговли, содействию мобилизации общих поступлений, укреплению государственного управления финансами, улучшению кадрового менеджмента в государственном секторе, развитию инфраструктуры и повышению конкурентоспособности. Во многих случаях таможня представляет собой только небольшой компонент более сложной программы. Однако в отдельных случаях, таких, как Проект развития таможенной службы в России (RCDP), реорганизация таможенного дела была единственной целью операции Азербайджан планирует вступать в Евразийский таможенный союз. Евразийский таможенный союз является торгово-экономической

интеграционной формой Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, которая предусматривает единую таможенную территорию, не применяющей в пределах во взаимной торговле товарами таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Страны-участники таможенного союза в свою очередь применяют единый таможенный тариф и иные единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами. Таможенный союз трех стран начал действовать с января 2012 года. О присоединении к Таможенному союзу выразили желание Кыргызстан, Молдова, Сирия, Вьетнам, Новая Зеландия. В 2003 году таможенными службами - участников СНГ был подписан договор о взаимодействии таможенных служб государств –участников СНГ в области экспертной, исследовательской и научно – исследовательской деятельности по идентификации и диагностике товаров с автоматическим продлением на очередные пятилетние периоды, где взаимодействие предполагает методическую помощь на основании запроса, проведение мероприятий по обмену опытом, разработку методических пособий. 4 февраля 2015 года состоялась встреча руководителей таможенных служб АР и РФ в ходе, которой было подписано соглашение План двустороннего взаимодействия на 2015 - 2016 годы, предусматривающий, в том числе и обмен опытом проведения таможенных экспертиз и исследований. Также стороны договорились начать работу по созданию электронной системы сертификации происхождения товаров, что позволило бы обеспечить возможность осуществления таможенными органами проверки факта выдачи сертификата и правильности его заполнения в электронном виде, а также с целью сократить количество документов на бумажном носителе, предоставляемых при таможенном оформлении товаров. Для усовершенствования таможенного законодательства с законодательством

Европейского Союза, а также с законодательством других развитых государств, с поддержкой Европейского Союза и Программой Развития ООН в рамках «Проекта по Модернизации Таможенной службы Азербайджана» подготовлен проект нового Таможенного Кодекса.

Для унификации процедур таможенного контроля и оформления, совершенствования нормативно-правовой и законодательной базы в данной сфере, также были внесены изменения в ряд ключевых нормативно-правых актов регулирующих различные сферы таможенного дела. Одной из основных задач, стоящих при реализации Таможенной политики АР, является интеграция Азербайджана в международные экономические организации, в частности в ВТО. Вступление АР в ВТО имеет фундаментальное значение в направлении международного сотрудничества в сфере таможенного дела. При этом необходима унификация национальной системы таможенного регулирования в согласовании с принятыми в ВТО стандартам.

Независимо от направления развития современных международных отношений, в целях обеспечения развития национальной Таможенной политики целесообразным было бы определить следующие стратегические перспективы развития отношений между АР и Всемирной таможенной Организацией: совершенствование и уточнение законодательства в сфере таможенного дела; упрощение процедур таможенного оформления и контроля, создание Специальных центров, предназначенных именно для таможенного оформления внешнеторговых операций; замена специфических и адвалорных пошлин альтернативными пошлинами; поощрение рационального и интегрированного использования новых технологий; выявление и устранение ненужных и чрезмерных торговых препятствий в таможенных и иных административных процессах, а также в сферах услуг и основной деятельности, содействующих международной торговле в системе платежей и финансовых службах; усиление борьбы с

коррупцией; выявление и предупреждение преступлений и правонарушений, наносящим ущерб безопасности экономики страны, организация эффективного контроля над внешнеторговыми операциями; выявление и применение передового опыта в сфере торговых операций; развитие института таможенного брокера; развитие связей сотрудничества между Таможенными органами и деловыми кругами; систематическое повышение квалификации специалистов и сотрудников таможенных органов, в особенности - специалистов, работающих с тарифным ставкам на товары, провозимые через таможенные границы и т.д.

ГЛАВА III. Совершенствование механизмов экспертизы товаров в таможенной лаборатории и методы ее автоматизации

3.1 Таможенная экспертиза продовольственных товаров

Экспертиза продовольственных товаров, транспортных средств или документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах либо о совершении операций (действий) в отношении них, назначается в случаях, если при осуществлении таможенного контроля для разьяснения возникающих вопросов необходимы специальные познания.

Основными частями зерна большинства зерновых культур являются цветочные, плодовые и семенные оболочки, алейроновый слой, эндосперм и зародыш. Плодовые оболочки покрывают зерновку. Семенная оболочка расположена под плодовыми оболочками и составляет 1–2,5% массы зерна, у фасоли – до 8,6%. Эндосперм – это наибольшая часть зерна, которая заполнена крахмалом и другими запасными питательными веществами. Он может быть твердым матового цвета (стекловидным) или рыхлым белого цвета (мучнистым). Количество эндосперма в среднем от 51% (овес) до 83% (пшеница) массы зерна. Алейроновый слой является наружной частью эндосперма. В среднем алейроновый слой составляет от 4% (гречиха) до 13,2% (овес). Зародыш занимает в среднем 1,3–3,7% массы зерна, а у кукурузы и гречихи – соответственно 10 и 12%.

В зависимости от сорта и ботанического пола, места произрастания, особенности выращивания, правил хранения и других условий химический состав фруктов и овощей имеют различную характеристику. Одной из главных составных особенностей фруктов и овощей являются углеводы

(сахароза, глюкоза, фруктоза) характеризующиеся высокими энергетическими особенностями.

При созревании незрелых фруктов, нерастворимый протопектин переходит в растворимую форму, что приводит к его выведению из организма. Фрукты и овощи считаются источником водо- и жирорастворимых витаминов (за исключением D и B12) в питании, а прежде всего обогащены витамином C. Из-за большого содержания воды в свежих овощах, создаются сложности в их хранении и перевозке, следствием чего является их гниение и порча.

Овощи по морфологическому (форм, цвет, размер, особенности строения) и хозяйственному (производительность, устойчивость к болезням) признакам подразделяются на хозяйственно-ботанический пол.

Фрукты по своей форме, цвету, размеру, питательно-вкусовым качествам, производительности делятся на помологические и ампелографические (виноград) виды.

Знание видовых разновидностей фруктов и овощей, в том числе хозяйственно-ботанического пола позволяет идентифицировать их по соответствующим кодам товарных позиций по ТН ВЭД. Биологические виды хозяйственно-ботанического и помологического полов идентифицируются в основном по нижеуказанным признакам:

По форме;

По размеру;

По цвету кожуры и мякоти;

По особенностям строения;

По специфическим признакам конкретного вида.

Ставки таможенных пошлин зависят от вида фруктов и овощей. Например, при отправке фруктов в обязательном порядке на марке тары и товаросопроводительных документах должны указываться помологические виды, т.к. таможенная стоимость товарного комплекта зависит не только от его вида, но и ботанического пола.

Качество свежих фруктов и овощей оценивается по общим (внешний вид и размеры) и специальным (характерные для данного вида, например, положение виноградины) признакам.

При характеристике качества выявляются дефектные и совершенные образцы.

При несоответствии каких-либо признаков товаров требованиям нормативных документов приводит к его признанию в качестве дефектного.

Условно дефекты можно классифицировать по нижеследующим видам:

Существенный – ухудшающий внешний вид и хранение товара;

Несущественный – не влияющий на использование и хранение товара;

Критический – влияющий на использование товара по назначению, вернее приводящей к непригодности товара;

Устраняемый и не устраняемый.

В зависимости от степени повреждения для свежих фруктов и овощей применяются следующие качественные меры:

Стандартные

Нестандартные

Отходы

Стандартные товары отвечают всем нормативным требованиям и можно сказать отсутствуют какие-либо дефекты.

Товары, у которых недостатки выше установленных норм считаются нестандартными.

Отходами считаются, имеющие критические недостатки и непригодные для потребления товары.

По степени испорченности товары подразделяются на две группы:

Технически непригодные товары

Обязательные отходы

Особенности экспертизы сахара.

Сахар является сахарозой высшей чистой степени. Сахар обладает высокой энергоспособностью, быстро и полностью присваиваемый человеческим организмом.

Сахар, ввозимый на территорию Азербайджанской Республики различается по степени очищения, содержащих в нем средств (минералы, органические, красительные и т.д.)

Чем чище сахар, тем выше содержание в нем сахарозы. И в свою очередь насколько чище сахар, настолько больше в нем органолептических особенностей.

Так как ставки таможенных пошлин на белый и сырьевой сахар различны, в утвержденном списке ГТК АР сахар считается объектом исследования в таможенных лабораториях в процессе таможенного наблюдения и таможенного оформления.

Качество разных видов сахара оценивается и идентифицируется органолептическими и физико-химическими свойствами.

Сахарный песок должен состоять из однородных кристаллов, быть сухим при дотрагивании, полностью растворяться в воде, а сахарный раствор должен быть прозрачным.

Уровень влажности определяется использованием метода высушивания, а уровень влажности считается нормальным в пределах 0,1-0,4%.

Особенности экспертизы алкогольных напитков.

Содержание этилового спирта в алкогольных напитках изменяется в интервале 9-60%.

Влияние алкогольных напитков на человеческий организм зависит от их вида, качества и др. Особое место принадлежит вину, содержащего все необходимые питательные и вкусовые вещества. Наиболее ценными считаются:

Сахар – глюкоза, фруктоза;

Органические кислоты – вино, яблоко, молоко,

Минеральные средства – Au, K, Ca, Mg, B, J.

Витамины – С, В1, В2, В12, РР.

В новых винах содержатся вещества, обладающие многочисленными ферментами и антибиотическими особенностями. Несмотря на незначительное их содержание, они играют важную роль в обмене веществ в организме человека, благодаря комплексному влиянию. Благодаря содержанию в вине различных веществ превращают его в ценный напиток.

В Азербайджане вино производят различными способами. В связи с содержанием в составе вина спирта и количества сахара его принято классифицировать – столовые, специальные столовые, сухие, полусладкие,

а специальные – столовые, крепкие, десертные и с ликером; с учетом цвета – белое, красное, и розовое.

В зависимости от качества и времени хранения – новое, подержанное, марочное и коллекционное.

В зависимости от интенсивности вкуса – слабый, средний и сильный. Десертные вина, относящиеся к крепкому и кислому виду (мадера, херес, марсала, малага) обладают сильным вкусом, а состоящие из нейтральных видов винограда натуральные вина, в том числе полученные из незрелых видов винограда вина обладают слабыми вкусовыми качествами.

В соответствии со вкусовыми качествами вина оцениваются по 5-бальной шкале.

Вкусовые характеристики	Оценка, балл
Мягкое,	5,0
Гармоничное	4,0
Гармоничное	3,0
Среднее (ординарное)	2,0
Посторонние тона	1,0

Экспертиза масложировых товаров

В связи с обладанием различным химическим составом, физическими особенностями, биологическими ценностями и соответствующим происхождением при ведении таможенной экспертизы особенную роль играет идентификационная экспертиза.

В продажу поступают растительные масла следующих видов : подсолнечное, кукурузное, соевое, хлопковое рафинированное, горчичное, рапсовое, кокосовое, арахисовое, льняное, оливковое рафинированное и нерафинированное пальмовое и пальмоядровое. Растительные масла являются смесью триглицеридов высших жирных кислот и сопутствующих им веществ, извлекаемых из растительного масличного сырья.

Качество растительных масел характеризуется такими показателями как: показатели пищевой и биологической ценности, физико-химическими показателями; показателями безопасности, органолептическими показателями. Пищевую ценность растительных масел определяют глицериды, характеризующиеся определенным набором жирных кислот, свойственных данному виду масла, что используется при идентификации растительных масел. Характерной особенностью жидких растительных масел (соевое, подсолнечное, кукурузное, хлопковое) является наличие значительного количества незаменимых ненасыщенных жирных кислот – которые принимают участие в регуляции многих жизненных процессов, выводят из организма излишний холестерин, а также повышают иммунитет человека. Содержание в этих маслах низкомолекулярных жирных кислот служит признаком примеси кокосового или пальмоядрового масла, характеризующийся содержанием большого количества кислоты

Физические и химические свойства жиров, а также их пищевая ценность зависят от входящих в их состав жирных кислот. Жирные кислоты жиров в зависимости от количества углеродных атомов, разделяются на низко- и высокомолекулярные а в зависимости от характера связи атома углерода в углеводородной цепи на предельные и непредельные. Низкомолекулярные жирные кислоты (масляная, капроновая, каприловая, каприновая) растворяются в воде, улетучиваются с водяным паром, обладают специфическим запахом, при комнатной

температуре имеют жидкую консистенцию. Высокомолекулярные предельные жирные кислоты (лауриновая, миристиновая, пальмитиновая, стеариновая, арахиновая и др.) в воде нерастворимы, не имеют запаха, при комнатной температуре — твердые.

По своему происхождению жиры подразделяются на животные, получаемые из жировой ткани животных, и растительные, добываемые из семян растений и плодов. Жиры легче воды. При этом их плотность составляет 910–970 кг/м³. Жиры не растворяются в воде, однако растворимы в органических растворителях (диэтиловом эфире, четыреххлористом углероде, бензоле, бензине и др.). Касторовое масло растворяется в спирте, а прочие жиры в спирте не растворяются или растворяются частично. Жиры с водой могут образовывать эмульсии, т. е. растворяются в воде в виде мельчайших шариков. Данное свойство жира используют в пищевой промышленности при производстве маргарина, майонеза.

При длительном хранении жиры подвергаются процессу гидролиза и окисления, а это в свою очередь приводит к изменению их состава и свойств.

Особенностями природных жиров является содержание в них кроме собственного жира жироподобных веществ: фосфатидов, воска и др., а также продуктов расщепления жиров (глицерин), которые извлекают из жиров и используют в качестве самостоятельных продуктов.

Для идентификации масложировых товаров используются показатели плотности, показатель преломления, температура плавления и застывания. По этим показателям определяют видовую принадлежность, степень рафинации, наличие фальсификации. Эти методы относят к экспрессным, т.к. они не требуют наличия сложных приборов и больших затрат времени.

В масложировых товарах регламентируется массовая доля влаги и летучих веществ. Этот показатель отражает суммарное содержание в жирах воды и других веществ, испаряемых при 100- 150 °С. В растительных маслах содержится от 0,1 до 0,3 % влаги, в животных и кулинарных жирах - от 0,2 до 0,3%, в маргаринах - от 16 до 40 % и выше.

Чем больше уровень ненасыщенности жира, тем более выше значение йодного числа. Среди жидких растительных масел оливковое масло обладает самым низким йодным числом, из-за содержания преимущественно олеиновой кислоты. У твердых растительных масел значение йодного числа не превышает 58 % йода. Среди животных топленых жиров самое низкое йодное число у говяжьего и бараньего жиров. Йодное число характеризует также степень свежести жиров. При окислении жиров йодное число уменьшается.

Virgin - чистое нерафинированное масло, полученное естественным холодным прессованием плодов и последующей фильтрацией, без применения химических реагентов. Это масло подразделяется на подкатегории: Extra Virgin - самое качественное масло, кислотность которого не превышает 0,3%; Virgin Fino - кислотность до 0,4 %; Corriente (в переводе "обычное") - кислотность до 1 %; Lampante - вырабатывают из плодов, собранных с земли, бракованных, обязательно подвергается рафинации;

оливковое масло - смесь рафинированного (70 - 80%) и нерафинированного (30-20%) масла.

Особенности экспертизы меда.

Натуральный мед – это пищевой продукт, вырабатываемый медоносными пчелами из нектара цветков или пади растительного и

животного происхождения. Натуральный мед не только является ценным продуктом питания, но также обладает лечебно-диетическими и профилактическими свойствами. Падевый мед получается путем переработки пчелами пади и медвяной росы, собираемой с листьев и стеблей растений. Падь – это сладкая густая жидкость, выделяемая тлями, червецами и другими насекомыми, питающимися соками растений. Мед представляет собой тягучую, сладкую, ароматную жидкость, а иногда (при хранении) закристаллизованную массу различной консистенции. Химический состав меда зависит от многих факторов и имеет сложный непостоянный характер. В меде содержится около 300 различных компонентов, 100 из которых являются постоянными и имеются в каждом виде. Однако некоторые особенности состава меда являются характерными и типичными.

Основную долю меда составляет сахар, примерно до 80%. Также в меде содержатся азотистые вещества в виде белковых и небелковых соединений. Количество белков составляет до 1 %, а в падевом – 1,9%.

В зависимости от происхождения известны виды меда, которые нельзя считать натуральными. К таким видам относятся: мед сахарный (продукт переработки пчелами сахарного сиропа), мед из плодово-ягодных соков, мед витаминный (вырабатывают из сахарного сиропа с добавлением сиропов и соков, богатых витаминами) и мед искусственный (получается из сахара без участия пчелы). Их следует рассматривать как фальсификаты натурального продукта. При фальсификации к натуральному меду добавляют различные примеси: сахар, сахарный сироп, муку или крахмал, сахарную или крахмальные патоки, искусственный и сахарный мёд.

В составе меда имеются красящие вещества, содержание которых зависит от его ботанического происхождения и множество ароматических

веществ, которые участвуют в формировании специфического аромата, свойственного каждому виду меда.

Для определения качества меда проводят органолептические исследования, а именно определяют цвет, аромат, вкус, внешний вид, устанавливают физико-химические показатели (содержание влаги, сахарозы и т.д.), а также наличие фальсификации.

Важным показателем зрелости меда и его пригодности к хранению служит содержание влаги не более 21%. Мед с влажностью более 21% быстро подвергается брожению.

Особенности экспертизы молочных продуктов. В составе молока содержатся многие вещества, необходимые в первую очередь для молодого растущего организма. Молочные продукты богаты белками. В жире молока содержится триглицерид разных жирных кислот, придающих специальный аромат и вкус молочному жиру. Натуральное коровье молоко является источником витаминов А, В1, В2, В12, С и D, минеральных веществ. Однако молоко, полученное от больных животных содержит патогенные микроорганизмы, антибиотики, вредные для организма.

Качество молочных продуктов зависит в основном от качества сырого молока, т.к. режимы, используемые для его переработки, не всегда исключают попадание патогенной микрофлоры в состав молока.

Важным показателем качества молока является его плотность, зависящая от содержания сухих веществ – белков, жиров, углеводов, может стать свидетелем или недостаточного кормления животных, или разбавления молока водой.

3.2 Особенности экспертизы чая

В настоящее время наблюдается рост потребления чая и чайных напитков. Объяснением этому служит, прежде всего, наличие в чае комплекса водорастворимых химических веществ, положительно влияющих на организм человека. В качестве водорастворимых экстрактивных веществ чая, существенное место принадлежит дубильным веществам и алкалоидам.

Чаю свойственно преобладание в своем составе экстрактивными, а также растворимыми в воде ароматическими, вкусными и тонизирующими средствами.

Основными компонентами чая являются средства, придающие ему горький, приятный терпкий вкус и красивый цвет

На сегодняшний день чай выращивают в 37 государствах мира, а его производство в последние годы неуклонно растет. По данным Всемирной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), за предыдущий период было произведено 2,7 млн. т чая, тогда как раньше производство не превышало 1,5 млн. т, и, тем самым, рост составил 76%.

В процессе анализа из средней пробы отбирают навеску массой 100 г, затем высыпают тонким слоем на лист белой бумаги. Внешний вид сухого

чая рассматривают путем его осмотра при дневном рассеянном свете или ярком искусственном освещении. Важными характеристиками при определении внешнего вида сухого чая являются цвет, ровность, однородность и скрученность чаинок. Не стоит при этом забывать учитывать содержание в байховом чае золотистых волосков древесины, нескрученных пластинок листа и других включений. Наличие золотистых и серебристых волосков говорит о том, о приготовлении чая из нежного высококачественного сырья. Если нераскрытые почки чайного растения в процессе сушки приобретают светло-золотистый цвет, то это говорит о правильной обработке. При наличии в чае красных стеблей или волокон древесины говорит о том, что чай выработан из грубого сырья и плохо отсортирован. Чем больше таких черешков или волокон древесины содержатся чай, тем хуже будет его качество.

При опоздании в переработке чайного листа в черном байховом чае могут встречаться коричневые и красные нескрученные листья, которые плохо скручиваются. Чем больше в чае содержатся коричневые листья, тем хуже будет его качество. В чае не допускается примесь посторонних примесей. Если вдруг обнаружатся посторонние примеси, в этом случае продукция будет считаться браком.

Кофеин, содержащийся в составе чая сначала создает условия для расширения кровяных сосудов и оказывает тонизирующий эффект на человеческий организм в целом. В зависимости от вида чая содержание кофеина колеблется в пределах 1-4%. С улучшением качества чая, количество содержащего в нем кофеина растет. В формировании аромата чая участвуют более 300 средств, эфирных масел и соединений. Кроме витаминов С и Р, в чае содержатся витамины В1, В2 и РР. Следует также отметить, что в зеленом чае содержание этих витаминов больше чем в черном.

Цвет, аромат, вкус и настой разваренного листа определяют после заваривания чая. Для определения взвешивают на весах навеску чая в размере 3 г, а затем высыпают в фарфоровый титестерский чайник и наливают 125 мл кипящей воды. После, чайник быстро закрывают крышкой, и настой выдерживают для черного - 5 мин, для зеленого - 7 мин. По завершению процесса заварки, настой выливают в специальную титестерскую белую фарфоровую чашку. Важно, чтобы заварка из чайника вылилась полностью. С этой целью чайник необходимо встряхнуть, чтобы полностью стекли наиболее густые капли настоя.

В настое чая исследуют его характеристику и вкус, а в самом чае, который остался после выливания из заварника, определяют аромат и цвет разваренного листа. При характеристике настоя обращают внимание на его прозрачность, интенсивность и цвет. Настой чая должен быть прозрачным, в низших сортах допускается мутноватость. Чем интенсивнее окрашен настой, тем выше оценивается чай.

Экспертиза качества чая преследует следующие цели: определение географического места произрастания чая, вида, сорта, показателей качества чая, установление фальсификации, срока хранения, Контроль технологических процессов.

На мировом рынке в зависимости от различий характеристик чая можно классифицировать по различным группам: по первой продукции – нежные или густые листочки; по количеству ферментов; по внешнему виду. В зависимости от сорта чайного листа в мировой торговле чай обладает нижеследующими особенностями и характеристиками.

1) байховый (рассыпной): черный (ферментированный), зеленый (неферментированный), желтый и красный (частично ферментированные);

Красный чай (Oolong) имеет светло красную заварку и обладает свойственным пикантным ароматом.

Зеленый чай характеризуется светло желтой заваркой и ему свойственно придание излишнего аппетита.

2) прессованный: кирпичный зеленый, плиточный черный и зеленый, таблетированный черный;

3) экстрагированный (быстрорастворимый): концентрированные жидкие и сухие экстракты черного и зеленого чая.

Экспертиза байхового чая. Качественный байховый (листовой) чай – Orange Pekeo (O.P) имеет следующие характеристики:

- Чайные листья имеют округлую форму, легко отделяются друг от друга. Если их высыпать на ровную поверхность, то они формируют горку с углом наклона 45° и меньше. При увеличении угла наклона горки свидетельствует либо о плохой скрученности, либо о повышенной влажности листа.
- При заваривании листья чая раскручиваются и увеличивают общую поверхность листа.
- Турецкий байховый не скрученный имеет нарезанные пластинки листа. Поэтому при заваривании по обычному способу дает малоэкстрактивный настой.
- Не содержит огрубевшие побеги.
- Упакован в картонную тару.

Качественный прессованный чай отличается следующими показателями:

Спрессованные в брикет черный байховый чай или плитку (кирпич) не скрученные листья зеленого чая определенной массы, не рассыпающиеся на поверхности.

Зеленый плиточный чай имеет огрубевшие (одревесневшие) побеги вместе с листьями.

Таблетированный чай при высыпании на ровную поверхность создает горку.

Гранулированный чай или по иному он обозначается как СТС (Crushing Tearing Curling). Определяется как особый вид и характеризуется следующими признаками:

1. Все чайники имеют правильную округлую форму, легко отделяются друг от друга. При высыпании на ровную поверхность формируют горку с углом наклона 45° и меньше. Увеличение угла горки показывает либо на плохое гранулирование листа, либо на повышенную влажность гранул.
2. При заваривании чайники распадаются на большее количество.
3. Полностью отсутствуют побеги чайного растения.
4. Упакован в картонную тару.

Внешний вид байхового листового чая имеет ровный, однородный, хорошо скрученный, мелкого — ровный, однородный, скрученный, гранулированного — достаточно ровный, сферической или продолговатой форму, внешний вид прессованного чая — гладкая поверхность, без трещин, сколов, обломанных краев.

Экстрагированный чай характеризуется следующими показателями:

Жидкость, не содержащая части чайного растения, обладает характерным чайным ароматом. Обычно данный вид бывает упакован в герметичную тару из стекла или алюминия.

После определения вида чая эксперт следующей целью, которую он может решить при экспертизе байхового чая, является установление места происхождения, т. е. из какой страны получен данный образец. Более дешевыми на мировом рынке видами чая являются грузинские виды и поэтому основную сложность представляет отличить данный вид чая от других.

Место произрастания чая устанавливается по следующим показателям.

По листу (при микроскопировании):

1. Разновидность Китайская чайного растения произрастает в Китае, Кении и Грузии. Она отличается наличием на нижней стороне листа 222 устьиц на 1 мм^2 , двуслойной палисадной ткани и средним размером листа 6—8 см. Китайскому чаю характерен нежный запах, утонченный вкус.
2. Индийская разновидность, произрастающая в Индии и на Шри-Ланке, имеет соответственно 83 устьица, однослойную палисадную ткань и средний размер листа 20—25 см. Самый хороший Индийский чай считается Дарслинг. Он оценивается специалистами в размере 9 баллов.
3. Японская разновидность, произрастающая в Японии, имеет 136 устьиц на 1 мм^2 , трех-, двухслойную палисадную ткань и средний размер листа 3—4 см.

Индийский, Китайский и Цейлонский чай считаются самыми ценными в мировом импорте.

Устьица китайской и японской разновидностей более мелкие по сравнению с устьицами индийской. Эпидермис нижней стороны листа покрыт соответствующими серебристо-белыми жесткими одноклеточными волосками. Их несложно заметить невооруженным глазом на поверхности

нераспустившейся почки и верхнего листка. На эпидермисе верхней стороны листа волоски и устьицы отсутствуют.

По количественному составу Сахаров, определяемых с помощью газожидкостной хроматографии:

Для индийского чая, по сравнению с грузинским, характерно повышенное содержание ди- и трисахаридов.

Наиболее сложной считается экспертиза, проводимая для установления фальсификации чая. В связи с этим используются следующие виды фальсификации.

Качественная фальсификация чая — чаще всего применяемая при производстве чая. В качественный чай вносят более низкосортное сырье, более старые грубые листья. При небольшой степени фальсификации ее установление практически невозможно. При грубой фальсификации, когда низкосортное сырье вводится в количествах более 50%, ее можно выявить по методикам, используемым для установления сорта чая.

Разновидностью качественной фальсификации чая считается также, когда происходит частичная или полная замена натурального продукта пищевыми отходами, которые формируются после извлечения из него наиболее ценных компонентов. Например, реализация спитого чая под видом натурального продукта. Ее легко отличить по низкому содержанию экстрактивных веществ.

Наиболее широкое распространение имеет качественная фальсификация путем реализации низкокачественной продукции под видом высококачественной. Например, гранулированный чай марки СТС выдают за байховый (листовой).

Количественная фальсификация чая (недовес) — это обман потребителя за счет отклонений параметров товара (массы, объема, длины

и т. п.), которые превышают предельно допустимые нормы отклонений. Например, вес нетто пачки занижен или объем стакана, используемого при реализации весового краснодарского чая из мешков, имеет меньший объем за счет более толстых стенок и т. д.

Информационная фальсификация чая — это обман потребителя с помощью искаженной информации о товаре. Примером может служить искажения информации в товарно-сопроводительных документах или рекламе.

Для получения чая необходимо использовать только молодые верхушечные побеги — флешы, представляющие собой 2—3 листочка и нераспустившуюся почку. Самой ценной частью являются типсы — нераспустившаяся почка и верхний листочек, на поверхности которых оседает клеточный сок, придавая им золотистый цвет. Типсы отличаются высоким содержанием водорастворимых экстрактивных веществ (алкалоидов, танина, эфирных масел и др.) и низким содержанием нерастворимых фракций (целлюлозы, протопектина, лигнина и др.).

Чем выше расположен лист на чайном растении, тем больше в его составе водорастворимых веществ и меньше нерастворимых, а, следовательно, тем богаче вкус, ярче аромат готового чая и выше его товарный сорт.

Для установления природы чайного сырья, в частности для обнаружения фальсификации путем замены чайного листа на другие, используют определение органолептических показателей. Большинство листьев растений, которыми заменяется чай — листья кипрея, бадана, камелии, лавровишни и др. При их заваривании получается настой, лишь по цвету напоминающий чай. А вкус настоя, приготовленного из другого растения, как правило, пустой, лишенный характерной для чая терпкости, иногда излишне жесткий, с горечью, с грубым ароматом, травянистый или напоминающий запах сена. Однако при частичной замене чайного листа на листья других растений указанные органолептические свойства могут быть

выражены незначительно. В таком случае для получения надежных результатов идентификации необходимо исследование анатомо-морфологических признаков.

Анатомо-морфологические признаки являются надежными критериями идентификации природы чайного сырья, а также его географического происхождения, однако они часто утрачиваются в процессе технологической обработки чайного листа при получении некоторых видов готового чая (прессованного, экстрагированного и др.). Для установления места произрастания чая используют также определение элементного содержания (K, Zn, Mn, Mg, Si, Al, Ca, Ba, P, Fe, Pb).

Многие фирмы не предоставляют достоверную информацию о месте произрастания чая, так как этот фактор является одним из показательных, влияющих на формирование качества чая. Нередко в маркировке содержится информация только о стране происхождения чая и отсутствуют данные о конкретном регионе.

Ярким примером является фирма «Ahmad». В маркировке индийского чая указывает «Ассам», однако не уточняется, какой это регион Ассама — Верхний, Средний или Нижний. Ведь именно в зависимости от регионов снижается качество чая. Когда отсутствует данная информация становится сложным определение ассортимента идентификации.

При идентификации места выращивания чая не стоит забывать, что если чай имеет марочное наименование, где указывается место произрастания чая, доля основного компонента, имеющего указанное место произрастания, должна составлять не менее 60 % купажа.

При установлении принадлежности чая к той или иной группе основным критерием идентификации является внешний вид. По виду и размерам чайных листов черный и зеленый байховые чаи вырабатывают

трех видов: крупный (листовой), гранулированный, мелкий (резаный или ломаный).

При установлении товарного сорта чая важную роль играют органолептическая оценка и содержание водорастворимых экстрактивных веществ.

К органолептическим показателям качества чая относятся вкус, аромат, цвет (интенсивность, яркость) и прозрачность настоя после заваривания чая, цвет разваренного листа, внешний вид чая (уборку). При характеристике внешнего вида листового чая должно внимание уделяется на наличие золотистого типса, который является признаком высокого качества чая, присутствие черешков, стеблей, нескрученных пластин, посторонних примесей, которые свидетельствуют о низком качестве чая.

Запрещается смешивание листового чая с мелким и гранулированным. Но допускается смешивание мелкого чая с гранулированным. Высевки и крошка в качестве компонента байхового чая не допускаются, кроме чая для разовой заварки (пакетированного чая).

Чай из чайного сырья могут производить только в странах, где он произрастает, например, Китае, Индии, Индонезии, Шри-Ланке, Японии, Грузии, Азербайджане и в ряде других. Все остальные могут лишь расфасовать его. По этой причине надписи на английском чае типа «Made in GB» быть просто не может и не должно.

На маркировке чая должны указываться все реквизиты в соответствии с ГОСТ Р 51074-2003. Хотя встретить чай, имеющий недостаточность реквизитов, нетрудно. Примером служит, отсутствие на упаковке чая «Ahmad» информации о его сорте.

При покупке чая в магазинах, где он продается в кг, необходимо обращать внимание на внешний вид сухого чая. Очень часто в них за очень

большие деньги продают чай очень низкого качества. Например, при покупке дорогого и высококачественного белого или зеленого чая, следует обращать внимание на наличие так называемых «палочек».

В мировой практике для определения качества чая используют 10-бальную шкалу, на основе которого определяется принадлежность чая к тому или иному фабричному виду.

Рассмотрим виды чая и соответствующие баллы оценивания.

Unuque- Unikum- редкий, оценивающийся в 8- 10 баллов.

The highest- очень высокий и оценивается в 6, 25- 8 баллов.

Nigt – высокий, оценивающийся в 5, 25-6, 25 баллов.

Good medium – в среднем хороший – 3, 25-4, 25 баллов.

Law medium – ниже среднего. Он оценивается в 2, 25-3, 25 баллов.

Common – низкий – 1,25-2,25 баллов.

Из-за высоких издержек Unikum и другие высокие сорта производятся очень редко и на мировой рынок не выпускаются. Остальные же пять видов считаются объектами международной торговли.

Чай, ввозимый на территорию Азербайджана в открытом виде сначала упаковывается в фабрике, затем выпускается на продажу. Чай, прибывший в упакованной форме направляется напрямую на продажу.

Качество чая определяется также по физико- химическим показателям.

Наблюдению принадлежат содержащиеся в чае уровень влаги, растворимые в воде экстрактивные средства, несозревшие плоды, металло-магнитные смеси. Наиболее значимыми являются количество влаги и растворимых в воде средств. Уровень влажности определяется использованием метода высушивания чая до 120 °С до тех пор, пока не

останется постоянная масса. Уровень влажности не должно превышать 8 %. В зависимости от качества чая количество растворимых средств, находящихся в его составе колеблется в пределах 28-35%.

3.3 Организация эффективной работы таможенных лабораторий в современных условиях

В зависимости от организации деятельности таможенных лабораторий зависит и эффективность работы экспертов и качество результатов этой работы при ведении экспертиз.

Достаточно новыми и актуальными являются вопросы стандартизации экспертно-исследовательской деятельности и внедрения систем качества в экспертных учреждениях.

Стандартизация и качество экспертно-исследовательской деятельности существенно влияют и на процесс работы эксперта, и на его результат - заключение эксперта.

В связи с тем, что в последнее время наблюдается процесс усиления принципа состязательности заключений экспертов в рамках таможенного оформления и таможенного контроля, руководители экспертных организаций таможенной системы принимают меры по повышению статуса своих учреждений, в частности, утверждают экспертные методики в системе стандартизации ГТК, осуществляют аттестацию экспертов и выдают экспертам квалификационные свидетельства, а также, разрабатывают и внедряют системы качества проведения экспертиз и испытаний образцов (проб). Наличие стандартизованных методик экспертных исследований (испытаний), единых квалификационных требований к экспертам, системы межлабораторных испытаний единых образцов, позволяют во всех таможенных лабораториях ГТК, получать одинаковые результаты при проведении экспертных исследований (испытаний) одних и тех же объектов с заданной точностью.

Особые функции таможенных лабораторий определяют дополнительные требования к деятельности таможенных лабораторий как правового, так и специального характера, а также в нормативно-правовых документах, регламентирующих деятельность испытательных лабораторий, органов по сертификации, оценочных организаций, а следовательно и дополнительные требования к экспертам таможенных лабораторий.

Деятельность современной экспертной организации должна удовлетворять многочисленным законодательным актам страны, а также ГОСТам и др. нормативно-правовым документам, а связано это с тем что. в составе экспертной организации обязательно имеется несколько лабораторий.

Целью дальнейшего развития системы экспертных учреждений таможенной службы является повышение эффективности взаимодействия таможенных лабораторий и таможенных органов.

Стратегические цели системы экспертных учреждений, а именно таможенных лабораторий таможенной службы: выявление и ликвидация экономических преступлений и правонарушений, наносящих ущерб безопасности страны, установление эффективного контроля за внешнеторговыми операциями; упрощение процедур таможенного оформления и контроля, создание центров таможенного оформления (ЦТО); максимальное использование информационных технологий и автоматизированных систем управления; повышение роли таможенной службы в совершенствовании и реализации таможенно-тарифной политики;

усиление борьбы с коррупцией; осуществление концепции модернизации таможенных органов.

Таможенные лаборатории можно подразделить на совершенные стандартные и базовые. Базовая таможенная лаборатория - это та лаборатория, которая имеет несколько основных приборов, небольшой персонал для выполнения только определенных исследований необходимых стране для классификации товаров по ГС. Такая лаборатория может быть достаточной для страны, у которой не так развита международная торговля и соответственно количество торгуемых товаров небольшое. Стандартная лаборатория обеспечена в достаточной мере персоналом и оборудованием для экспертизы большинства товаров как минимум для целей ГС, в то время как совершенная лаборатория способна выполнять в числе прочего исследования разнообразных неизвестных товаров, имеет в наличии совершенные приборы и опытный персонал.

Так как запасы используемых в лаборатории растворителей, реагентов, химических веществ, стеклянной посуды постоянно обновляются по мере износа, должен вестись учет полученных используемых и необходимых в будущем запасов для того чтобы обеспечить бесперебойную работу. Так как получение некоторых запасов может занять месяцы. Для этого можно вести карточный учет. Карточка содержит название, количество, дату и место покупки, дату истекания продукта и т.д.

Все оборудование, приборы можно разделить на основное, специфическое требуемое для целей ГС, а также то что может пригодиться в совершенной лаборатории. Так, базовое - это столы, хранилища, холодильник, раковина, посуда, пипетки, термометры, газовый хроматограф, инфракрасный спектрофотометр Фурье и т.д. Различные виды оборудования приобретается и устанавливаются в зависимости от объема торговли соответствующим товаром, предназначенного для проверки. Большая часть специфического оборудования дорога и может не так часто использоваться в работе, что предполагает необходимость сравнения их выгод и издержек при решении об их приобретении. Пример, сахариметр (для исследования сахара), гидрометр для исследования нефти и т.д.

Персоналу необходимо обучение по ГС, чтобы выполнять необходимые исследования по основным химическим методам (например Титриметрический анализ (титрование)), по аналитическим методам для исследования конкретных товаров (нефти, текстиля, металлов и т.д.), по мерам безопасности, по пользованию компьютером, языкам, автоматизированной обработке данных, таможенному законодательству, статистике, обеспечению качества, по процедурам взятия проб для должностных лиц таможенных органов.

В общем можно иметь несколько свидетельств и проводить экспертизу в разных областях. Это может экономить бюджетные средства за счет сокращения штата.

Кроме того, свидетельства экспертов могут быть универсального характера, что говорит об отсутствии конкретной области аттестации. Иначе говоря, нет обязательного требования пройти подготовку по конкретной экспертной специальности. С другой стороны, может возникнуть потребность в экспертах с более узкой специализацией. Наименование области экспертной деятельности в экспертном свидетельстве включает перечень групп товарной продукции, иногда перечень групп характеристик товара. Подробное описание области экспертной деятельности с указанием компетенций эксперта отсутствует. Группы товарной продукции могут включать обширный круг товаров, пример наименования областей экспертной деятельности из экспертного свидетельства: «установление физической и химической структуры, состава товаров, химических соединений и веществ» Пробы. В момент прибытия пробы в лабораторию, персонал лаборатории должен сначала установить характер пробы с помощью сопровождающего ее акта отбора для надлежащего ее хранения. Все пробы с относящимися к ним документами регистрируются, маркируются и хранятся надлежащим образом, чтобы обеспечить необходимые сведения для идентификации пробы и не позволить спутать пробы и документы. Должен обеспечиваться достаточный уровень безопасности, чтобы посторонние не могли получить доступ к пробам или результатам исследований.

Скоропортящиеся товары должны храниться в холодильниках, чтобы не допустить разложения.

Таможенной лаборатории необходимо обладание системой ведения записей для отслеживания каждого перемещения проб с момента их

получения до их уничтожения либо возврата таможенным органам. В данной системе каждой пробе в момент прибытия присваивается уникальный номер.

На каждый образец ведется карта, где записываются ее движение и местонахождение, которую эксперт берет с образцом и возвращает после проведения экспертизы, лицу ответственному за образцы. Она хранится, пока образец не будет разрушен и дело по экспертизе не закроется.

Надлежащее хранение образца исключает любое изменение его исследуемых свойств. Обычно хранятся в сухом месте при комнатной температуре либо замораживаются. Пробы обычно хранятся, определенное время после проведения экспертизы на случай разбирательства или запроса дополнительной информации или экспертизы.

План отбора проб также должен быть документирован для различных видов товаров, включать весь процесс движения пробы от поступления в таможенную лабораторию до уничтожения либо возврата таможенным органам. Для обеспечения надлежащего отбора и подготовки проб и во избежание проведения повторных экспертиз необходимо налаженная связь с таможенниками.

В процессе экспертизы осуществляется подготовка лабораторного отчета.

Все данные вычисления и результаты отмечаются в лабораторной книге в течение текущего исследования не позже текущего дня.

Лабораторные книги, таким образом, могут быть использованы в случае обсуждения отчетности таможенной лаборатории. В лабораторных отчетах делается ссылка на эти книги. Они должны быть кодированы, например номером лабораторной комнаты или аббревиатурой имени эксперта и последующим номером.

На каждый образец выписывается рабочий лист (где описываются все исследования и их результаты сравнение с исследованиями похожих образцов и товаров, то есть это больше описание работы, в то время как отчет это и название лаборатории клиента образца заключение с объяснениями) и отчет, к которому прилагаются вычисления, ссылки, фотографии

Эти данные должны быть защищены от их несанкционированного изменения. Поэтому их нужно хранить не только в электронном, но и в печатанном виде.

Отчеты проведенных исследований можно занести в базу данных для хранения технических подробностей исследований, из которой после можно получить необходимую информацию по запросу названия, физико-химических данных, кода по ГС например для подготовки статистических отчетов и контроля работы лаборатории.

Таможенная лаборатория преследует цель производства аналитических данных высокого качества. Для обеспечения этой цели и в целом рентабельности, деятельность должна проводиться в соответствии с планируемой и документированной системой качества.

Учитывая то, что заключения экспертов могут быть в будущем использованы в суде, они должны быть не только научно обоснованными, но и юридически оправданными, что также требует введения системы обеспечения качества.

В программе обеспечения качества детально документированы обучение персонала, меры безопасности, процесс отбора проб, управление оборудованием и запасами. В связи с необходимостью разработки плана обеспечения качества и контроля деятельности лаборатории на предмет достижения целей программы обеспечения качества из представителей

административного персонала и экспертов лаборатории формируется комитет. Первым делом комитет проверяет и оценивает такие стороны работы лаборатории как организационная структура, проектирование лаборатории, меры безопасности, поддержание в готовности оборудования, обучение работников, отбор проб, стандарты и методы исследований. Ведение отчетности, наличие технической литературы, статистические процедуры, аудит деятельности. В итоге оцениваются издержки и выгоды деятельности лаборатории.

Комитет разрабатывает требования обеспечения качества на основе проведенной оценки и документирует процедуры, проведение которых необходимо для обеспечения соответствия этим требованиям. В дальнейшем комитет реализует программу, контролирует и вносит в нее поправки в случае необходимости.

Для получения достоверных результатов исследований эксперты обычно делят пробу на несколько частей, каждая из которых анализируется. Всегда присутствует некоторая доля разброса результатов в силу случайной ошибки. Тем не менее на разброс могут влиять погрешности прибора метода и т.д. Проведение статистических процедур требуется для того, чтобы определить на чем основан разброс: на неизбежной ошибке или на ошибке метода.

Если статистические процедуры нужны для точности количественных данных, то качественный анализ нужен для определения вида и состава вещества пробы. Тем не менее, существует много веществ с теми же результатами цветных реакций, тонкослойными хроматограммами итд. Следовательно, эксперт обычно выполняет несколько проверок используя разные методы (например другие красящие вещества, подвижные фазы и т.д.) Для обеспечения необходимого предела обнаружения и чувствительности необходимо обеспечить соответствующую

концентрацию раствора пробы, а также использовать высоко чувствительные методы обнаружения.

Предел обнаружения - минимальное содержание определяемого вещества в пробе, сигнал от которого можно надёжно отличить от фона.

Чувствительность- концентрация (количество) требуемая для обеспечения определенной интенсивности цветной реакции и прочих результатов анализов.

В программу обеспечения качества включен аудит работы и системы, который необходим соответственно для проверки и оценки всей исследовательской деятельности (что включает проверку рабочих листов, книг и внутри/межлабораторный сравнительный анализ) а также системы контроля.

В ходе аудита проверяется выполнение требований всего что было оговорено в системе качества. По завершению даются рекомендации. Отчет аудита соответственно выделяет выявленные недостатки и рекомендуемые исправления для дальнейшего выполнения.

Внутрилабораторная проверка не всегда может обеспечить достаточными заключениями для оценки и усовершенствования деятельности. В то время как межлабораторное сравнение может быть полезным для совершенствования, валидации исследовательских методов, нахождения оптимальных методов, обмена технической информацией, способствования международной торговле через признаваемость результатов исследований.

ВЫВОДЫ

В конце исследования можно прийти к следующим выводам:

Эффективное выполнение задач таможенной экспертизы и таможенного контроля заключается в надлежащем взаимодействии таможенных сотрудников с таможенными экспертами.

В ходе данного исследования таможенная экспертиза отразилась как составная и неотъемлемая часть таможенного дела. Успешное взаимодействие имеет значение, как для эффективности экспертиз, так и для самого таможенного дела в целом. Данный процесс представляет собой своеобразный процесс, который сам себя совершенствует при надлежащем выполнении каждым участником своих обязанностей самостоятельно и во взаимодействии.

Эффективность института экспертизы заключается также в надлежащей организации работы самой таможенной лаборатории, что включает детерминанты «прибор»+ «эксперт» +«методика», ведут к качественному изменению работы лаборатории.

В целом были рассмотрены примеры таможенных лабораторий ЕС и Азербайджана. В частности, в связи с развитием методик и подготовки экспертов в рамках сотрудничества таможенных лабораторий ЕС рассматривались: формирование политики общего качества для всех таможенных лабораторий, Конференции химиков европейских таможен, рабочие группы по текстилю и обуви, по табаку и табачным изделиям и т.д.

В Азербайджане это развитие было показано в следующем: Тренинги в таможенной лаборатории Финляндии в 2010, новые методики ,например, ГМО, с 2011 года выполнение экспертиз на соответствие Euro-2, а также

успехи в аккредитации на соответствие стандарту ISO/IEC 17025:2005 в области микробиологического и химического тестирования пищевых продуктов, микробиологического тестирования кормов.

Наряду с вопросами подготовки кадров, покупки оборудования, разработки и заимствования методик рассматривался и вопрос, связанный с ежедневной работой лаборатории, то есть взятие проб и образцов, связанных с ними документов, их регистрация, направление на анализы, выполнение анализов, подготовка заключений, статистических отчетов, обеспечение контроля качества. Статистическая обработка данных позволяет контролировать качество результатов исследований.

Для обеспечения облегчения торговли и соблюдения таможенных правил с обеспечением качества, надежности и продуктивности результатов экспертизы, а также эффективности самой лабораторной деятельности предложены следующие рекомендации:

На уровне таможенных служб дальнейшая разработка методик экспресс

- анализов, отбора проб, оценки заключений, а также более частое взаимодействие с экспертами; организация электронного обмена запросами на экспертизу, экспертными заключениями и советами между экспертами и таможенниками ;

развитие взаимодействия в области управления рисками, их использование; организация экспертиз до и после таможенного оформления (реализация этого принципа нацелена на избежание простоев товаров, транспортных средств, лишних издержек их хранения и порчи, торможения товарооборота); совершенствование организации их электронного взаимодействия (заявки, отказ от экспертизы уже реализованы в АР) ;

Использование возможностей сотрудничества в области таможенной экспертизы как в региональных (СНГ, ГЕТЛ, Таможенный союз

Казахстана, Беларуси и России), так и в мировых масштабах (Региональная лаборатория ВТамО) в виде 1) конференций, тренингов, семинаров;

2) спонсирования и технической помощи в организации и модернизации лабораторий по всему миру (например, программы модернизации таможенных лабораторий Болгарии, Турции); 3) использования требований мировых стандартов (ИСО 17025), методических пособий по Надлежащей Лабораторной Практике ОЭСР, США, Руководства ВТамО по таможенной лаборатории, бюллетеней зарубежных таможенных лабораторий (содержащих новейшие методы) для целей развития экспертных кадров, методического обеспечения исследований в АР и расширения сферы аккредитации. Все вышеперечисленные способы сотрудничества нацелены на гармонизацию и унификацию методов и результатов исследований, их признание другими государствами, обмен опытом в развитии методов и в конечном счете более качественную работу лабораторий которую не нужно перепроверять, которой доверяют. Тем самым снижаются транзакционные издержки проведения повторных экспертиз, отправки назад партий товара, которые в своей стране не были надлежаще проверены на безопасность. Не наносится ущерб имиджу страны, а именно его продукции.

Решение этих задач приводит к росту товарооборота, уменьшению преград технического характера, к увеличению конкурентоспособности нашего экспорта, а также к интеграции АР в мировую экономику.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Gömrük ekspertizasının aparılması Qaydaları, 2013
2. Azərbaycan Respublikası Dövlət Gömrük Komitəsinin Mərkəzi Gömrük Ekspertizası İdarəsi haqqında Əsasnamə, 2012
3. Azərbaycan Respublikasının Nazirlər Kabinetinin qərarı № 190, 2012
4. Heydərov K.F. “Gömrük işinin əsasları, gömrük işinin təşkili və texnologiyası”, 1-ci cild, Azərbaycan Dövlət Nəşriyyatı, Bakı 1998
5. Nuriyev C.Q., Şəkərəliyev A.Ş., Əliyev A.Ə., “Gömrük Ekspertizası“, Bakı 2013
6. Таможенный Кодекс Азербайджанской Республики, 1997
7. Закон АР об утверждении положения “о службе в таможенных органах”, 2010
8. Гармонизированная система описания и кодирования товаров, Реформы и право 2008
9. Бондарев К.Д. “О мерах повышения эффективности экспертного обеспечения таможенного контроля”, Владивосток 2012
10. Борисов К.Г. Международное таможенное право,
11. Гамидуллаев С.Н., Захаренко Т.А. Товароведение и экспертиза в таможенном деле:Троицкий мост, 2011.
12. Драганов В.Г Основы таможенного дела, Москва 1998
13. Жданов С.П. О понятии и сущности экспертизы в сфере таможенного дела. – М.: Образование, 2009.
14. Шепелев А.Ф. Товароведение и экспертиза непродовольственных товаров, Ростов н/Д: 2010.
15. Жиряева Е.В., Хайландт Т.Д. Товароведение и экспертиза в таможенном деле (продовольственные товары):,Москва 2006

16. Ляпустин С.Н., Сопин Л.В, Вашукевич Ю.Е., Фоменко П.В., Товароведение и таможенная экспертиза товаров животного и растительного происхождения. Владивосток 2007
17. Гамидуллаев С.Н., Петрова И. Н., Багрикова С. В., Захаренко Т. А., Товароведение и экспертиза в таможенном деле Т. 1 Теоретические основы. Непродовольственные товары, Санкт- Петербург, 2010
18. Таскаев В.И., Границы компетенции таможенного эксперта, Владивосток 2011
19. Дунаевская А.А., Леонова А. Е. Экспертная лаборатория и таможня: программное обеспечение для организации взаимодействия, Санкт-Петербург, 2008
20. Додокин Ю.В. И.А. Жебелева, В.И. Криштофович. - Таможенная экспертиза товаров, Москва 2006.
21. Нестеров А. В. Таможенная экспертиза как область исследовательской деятельности // Таможенные ведомости. — 1998.
22. Чечеткина Н. М. и др. Товарная экспертиза, - Москва 2007.
23. Нестеров А. В. Экспертиза в таможенном деле // Материалы второй межведомственной научно-практической конференции. Москва 2000.
24. Соложенцев В. А., Нестеров В. А. Экспертиза в таможенном деле. Новосибирск 2008.
25. Красовский П. А. и др. Товар и его экспертиза. – Москва 2006.
26. Лифшиц Е. М., Михайлов В. А. Назначение и производство экспертизы. –Владивосток 2007
27. Современная зарубежная практика регулирования внешней торговли: Таможенный аспект. Пресняков В.Ю., Москва 1996
28. Современная культура таможни: проблемы развития, Блинов Н.М., Иванов В.Н., Кухаренко В.Б., Москва 2001

29. Колобкова В.А., Колобкова Т.Н., Фролкина И.М. Знания как катализатор эффективности таможенного администрирования, Москва 2012
30. Люк де Вульф, Хосе Б. Сокол Руководство по модернизации таможенной службы, Москва 2007

XÜLASƏ

Disertasiya işinin tədqiqat problemi “Qlobalizasiya şəraitində Azərbaycanın gömrük ekspertizasının müasirləşdirməsi”dir.

Bu iş giriş, üç fəsil, nəticə və istifadə olunmuş ədəbiyyat siyahısından ibarətdir.

Birinci fəsildə gömrük ekspertizasının mahiyyəti, onun gömrük işinin strukturunda tutduğu yer qeyd olunub. Həmçinin birinci fəsildə Dövlət Gömrük Komitəsinin işinin təşkil edilməsi, ekspert rəyi əsasında qərarın qəbuluna qədər ardıcıl mərhələlərdən ibarət olan prosesdə öz əksini tapır.

İkinci fəsildə Avropa ölkələri çərçivəsində gömrük laboratoriyalarının xüsusiyyətləri, təhlil metodları, keyfiyyətə nəzarəti haqqında danışılır. Sonra isə Azərbaycan Respublikası Dövlət Gömrük Komitəsinin Mərkəzi Gömrük Ekspertizası İdarəsinin fəaliyyəti haqqında geniş məlumat verilir. Onun strukturu və vəzifələri, akkreditasiya sahəsi araşdırılır. Həmçinin ikinci fəsildə beynəlxalq iqtisadi təşkilatlarının Azərbaycanda gömrük laboratoriyalarının və ümumi gömrük ekspertizasının təşkili və müasirləşməsində rolu qeyd olunub.

Və sonda, yəni üçüncü fəsildə ərzaq mallarının gömrük ekspertizasının aspektləri öz əksini tapır. Ayrıca şəkər, alkoqollu içkilərin və yağ-piy məhsullarının ekspertizasında əhatə olunub. Xüsusi yer çay ekspertizasının xüsusiyyətlərinin araşdırılmasına ayrılıb. Yekunda isə gömrük laboratoriyalarının işinin effektivləşdirilməyi suallarında toxunulub.

SUMMARY

Research problem of this work is Customs expertise modernization of Azerbaijan in the process of globalization.

The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion and bibliography.

The first chapter of customs expertise, its place in the structure of the customs service said. Also to be held in the first chapter of the State Customs Committee, the decision on the basis of expert opinion as reflected in the successive phases of the process.

The second chapter of the customs laboratories in Europe, features, analysis methods, quality control is about. Examination of the Central Customs Department of the State Customs Committee of the Azerbaijan Republic shall be informed about the activities. Its structure and tasks of the accreditation review. The second chapter of the international economy and the modernization of customs laboratories and expertise of the role of customs said.

At the end, aspects of the customs examination of the food-stuffs be reflected that is in the 3rd season. Separate sugar, encirclement has been in the examination of the alcoholic drinks and oil-fat products. Special place has been separated to investigating of the features of the examination of tea. But have been touched in the total question of effective of the work of the customs laboratories.

Реферат

В связи с расширением связей Азербайджана с другими странами и увеличением движения товарооборота, что в свою очередь прямо или косвенно приводит к повышению количества таможенных преступлений и соответственно к усложнению таможенных процедур, наибольшую актуальность приобретает процесс модернизации таможенной экспертизы, который был рассмотрен в данной диссертационной работе. Таможенная экспертиза не должна служить ограничением для международной торговли и тем более приводить к повышению транзакционных издержек связанных с порчей товара. В свою очередь не должен наноситься ущерб качеству результатов экспертизы, так как в ином случае не остается смысла ее проведения.

Объектом исследования данной работы является в сущности сама таможенная экспертиза, а ее предметом модернизация в условиях интеграции Азербайджана в мировую экономику.

Целью диссертационной работы является исследование процесса таможенной экспертизы, выявление отдельных ее проблем и недостатков в этой области, а также нахождение путей ее решения. Для достижения этих целей должны решаться задачи:

- Исследование самого процесса таможенной экспертизы, ее отдельных детерминантов;
- Реализация вопросов эффективности экспертизы в рамках лабораторий с таможенными органами;
- Выявление аспектов эффективности экспертизы в рамках таможенной лаборатории, нахождение способов повышения эффективности с

помощью автоматизации, исследование деятельности таможенных лабораторий в рамках стран ЕС;

- Исследование деятельности ЦУТЭ ГТК АР;
- А также исследование отдельных видов товаров потребительского назначения.

Информационная база состоит из работы зарубежных и отечественных авторов в области таможенной экспертизы, отдельных аналитических методов исследований, автоматизации работы таможенной лаборатории, сотрудничества таможенных лабораторий. В частности труды Додонкина, Нестерова, Андреевой, Ляпустина, Гамидуллаева, Шакаралиева, отдельные статьи Государственного Таможенного Комитета, указы Кабинета министров, материалы Всемирной Таможенной Организации, Европейской Комиссии.

В ходе исследования были применены методы анализа, синтеза, сравнения и обобщения.

Научная новизна работы заключается во всестороннем исследовании проблем повышения эффективности таможенной экспертизы как на основе экспертного заключения и соответствующей обратной связи, так и непосредственно проведения экспертиз в лаборатории, которая включает как качественное изменение таких составляющих лаборатории как рабочая сила, оборудование, методы исследований, так и количественное изменение.

Практическая значимость заключается в применении результатов исследования для дальнейших целях в области модернизации экспертизы.

Структура диссертационной работы определяется целью, задачами и логикой исследования. Она состоит из введения, трех глав, вывода и списка использованной литературы.

Первая глава работы отражает сущность, место и роль таможенной экспертизы в структуре таможенного дела, область ее назначения и применения, объекты, субъекты, цели и методы ее исследования. Отдельно была рассмотрена деятельность Государственного Таможенного Комитета Азербайджанской Республики. Кроме этого были рассмотрены этапы назначения таможенной экспертизы, возможность уменьшения числа необоснованно назначенных экспертиз посредством применения профилей риска, отбор образцов и проб, а также проведение экспертизы и подготовка заключения, оценка заключения, принятие решения либо назначение повторной или дополнительной экспертиз.

Во второй главе были рассмотрены деятельность таможенных лабораторий в рамках стран Европейского союза, а именно специфика и особенности деятельности таможенных лабораторий в европейских странах.

Затем было рассмотрено Центральное Управление Таможенной Экспертизы Азербайджана, его обязанности, сфера аккредитации, выполнение экспертиз на соответствие стандарту Евро-2, структура и функции ЦУТЭ, участие сотрудников ЦУТЭ в различных международных тренингах и конференциях. Были затронуты вопросы влияния и роль международных организаций в модернизации структуры таможенной экспертизы Азербайджана.

В последней главе была рассмотрена экспертиза продовольственных товаров, отдельно исследован процесс экспертизы чая, а также вопросы эффективной работы в таможенной лаборатории. В итоге для модернизации таможенной экспертизы в условиях глобализации и интеграции Азербайджана в мировую экономику было предложено развитие взаимодействия в области управления рисками, их использование, организация экспертиз до и после таможенного оформления, использование

возможностей сотрудничества в области таможенной экспертизы в виде конференций, тренингов, семинаров, использования требований стандартов (ИСО 17025), методических пособий по Лабораторной Практике ОЭСР, Руководства ВТамО по таможенной лаборатории, баз методов данных.