AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI TƏHSİL NAZİRLİYİ

AZƏRBAYCAN DÖVLƏT İQTİSAD UNİVERSİTETİ

MAGİSTRATURA MƏRKƏZİ

*Əlyazması hüququnda*

Rüstəmov İlham Kazim oğlu

«Kənd təssərrüfati sektorunda iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsinin hüquqi təminati məsələləri»

mövzusunda

**MAGİSTR DİSSERTASİYASI**

İxtisasın şifri və adı: 060404 - “İqtisadiyyat”

İxtisaslaşma: “İqtisadiyyatın hüquqi tənzimlənməsi”

Elmi rəhbər: Magistr proqramının rəhbəri

hüquq üzrə fəlsəfə doktoru, iqtisad üzrə fəlsəfə doktoru,

dosent F.E. HƏTƏMZADƏ dosent S.Z. İSAYEV

Kafedra müdiri:

iqtisad elmləri doktoru,

professor F.P. RƏHMANOV

BAKI-2016

MÜNDƏRİCAT

GİRİŞ............................................................................................................................3

FƏSİL I. İQTİSADİ FƏALİYYƏT SAHƏSİ KİMİ KƏND TƏSƏRRÜFATININ TƏNZIMLƏNMƏSİNİN NƏZƏRI ASPEKTLƏRI.................................................8

1.1 Kənd təsərrüfatının sosial-iqtisadi inkiş........................................................... 8

1.2 Kənd təsərrüfatı sektorunda dövlət tənzimlənməsinin şərtləndirən əsas

amillər............................................................................................................16

1.3 Kənd təsərrüfatının tənzimlənməsi sahəsində xarici ölkələrin təcrübəsi..........21

FƏSİL II. AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA KƏND TƏSƏRRÜFATI SEKTO RUNUN FƏALIYYƏTINİN TƏNZIMLƏNMƏSININ NORMATİV-HÜQUQİ TƏMİNATININ MÖVCUD VƏZIYYƏTININ TƏHLİLİ.......................................30

2.1Respublikamızda kənd təsərrüfatı sektorunun fəaliyyətini tənzimləyən

qanunvericilik aktları və onların ierarxiyası ..........................................................30

2.2 Kənd təsərrüfatı sektorunun fəaliyyətinin müasir vəziyyətinin təhlili.............35

2.3Aqrar sektorda sahibkarlığın inkişafının dəstəklənməsi mexanizmləri.............44

FƏSİL III. KƏND TƏSƏRRÜFATI SEKTORUNDA IQTISADI FƏALIYYƏTIN TƏNZIMLƏNMƏSİNİN HÜQUQI TƏMINATININ TƏKMILLƏŞDIRILMƏSININ PRIORITET ISTIQAMƏTLƏRI................................................................................49

3.1Kənd təsərrüfatında rəqabətqabiliyyətli istehsal mexanizminin formalaşdırılma

sının hüquqi təminatı...........................................................................................49

3.2.Kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyətinin inkişafını təşviq edən hüquqi

bazanın formalaşdırılması istiqamətləri.................................................................60

3.3 Kənd təsərrüfatı sektorunda iqtisadi fəaliyyətin zəmanət mexanizminə dövlət

yardımının prioritet istiqamətləri.........................................................................63

NƏTİCƏ VƏ TƏKLİFLƏR..................................................................................70

İSTİFADƏ OLUNMUŞ ƏDƏBİYYATLAR.....................................................73

GİRİŞ

Mövzunun aktuallığı .Hazırda respublikamızda aqrar sahənin kompleks şəkildə yüksəlişinin təmin olunması həyata keçirilən iqtisadi siyasətinin prioritetini təşkil edir. Məhz bu baxımdandır ki, son illər aqrar sahə və onun əsas xammal bazası olan kənd təsərrüfatının perspektivdə ölkə iqtisadiyyatında rolunu artıracaq bir sıra iri miqyaslı layihələr həyata keçirilmişdir. Respublikamızda 2015-ci ilin “Kənd təsərrüfatı ili” elan olunmasını da məhz bu aspektdən qiymətləndirilmək lazımdır.

Milli iqtisadiyyatın hazırki inkişaf mərhələsində isehsal subyektlərinin iqtisadi fəallığını artıracaq təşviq edici fəaliyyət mexanizmini formalaşdırmaq xüsusi əhəmiyyət kəsb edir. Bu amil iqtisadiyyatın bütün sahələri ilə yanaşı strateji əhəmiyyətə malik kənd təsərrüfatında da rəqabət ünsürünün üstün xüsusiyyətlərinin formalaşdırılması istiqamətində mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Müasir iqtisadi şəraitdə respublikamızda kənd təsərrüfatı istehsalının xüsusi çəkiyə sahib olmasını və bu sahə üzrə iqtisadi fəaliyyətin daha da inkişafını şərtləndirən əsas ammilləri aşağıdakı kimi təsnifləşdirə bilərik :

- kənd təsərrüfatı əhalini ərzaq məhsullarına və sənayeni xammalla olan təlabatını təmin edir;

- respublikanın təbii coğrafi qurluşu və iqtisadi fəal əhalinin strukturu əhalinin böyük qisminin təbii-iqtisadi qaynaqlardan səmərəli şəkildə istifadə etmək imkanlarına artırır ;

- istehlak bazarlarında əsasən respublikada istehsal olunan yeyinti məhsulları prioritetlik təşkil edir;

- kənd təsərrüfatı ölkə iqtisadiyyatının strateji əhəmiyyət daşıyan bir sahə kimi bölgələrin balanslı inkişafında mühüm rol oynayır;

- iqtisadi fəaliyyət sahəsi kimi kənd təsərrüfatının digər sahələrə müqayisədə spesifik xüsusiyyətləri mövcuddur və bu sahədə sahibkarlara dövlətin stimullaşdırıcı təsiri müstəsna üstünlük təşkil etməlidir;

- kənd təsərrüfatında mövcud olan iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin əsasən rəqabət imkanları məhdud olduğu üçün dövlət mütəmadi olaraq onlara müvafiq qurumların dəstəyi ilə maliyyə yardımı göstərir və dövlət qarşısında olan öhdəlikləri azaldılır (vergi güzəştləri tətbiq olunur) ;

- kənd təsərrüfatında iqtisadiyyatında digər sahələri ilə müqayisədə istehsal təsərrüfatları daha çox üstünlük təşkil edir.

Son on ildə kənd təsərrüfatı üzrə respublikada istehsal olunan məhsulların dinamikasına nəzər saldıqda görürük ki, bu sahə üzrə istehsal göstəricilərində əsas pay özəl sektora aiddir. Belə ki, hazırda sahə üzrə istehsalın 99%-ni özəl sektor reallaşdırır. 2015-ci ildə kənd təsərrüfatı istehsalının ÜDM-də payı 6,2 % olmuşdur. Müvafiq dövrdə bitkiçilikdə artım səviyyəsi 11,3%, heyvandarlıqda 2,5 % olmuşdur. Müvafiq dövrdə dənli və paxlalılar, ət və ət məhsullarında, meyvə-tərəvəz, kartof, məhsulları istehsalında nəzərəçarpacaq yüksəliş qeydə almışdır. Tədqiq olunan dövrdə ölkədə ixrac məhsullarının strukturunda kənd təsərrüfatı məhsullarının payı bir qədər yüksəlmişdir. Qeyd edək ki, 2015-ci ildə meyvə-tərəvəz məhsullarının ixracı əvvəlki illə müqayisədə 7,3 % yüksələrək 312 milyon ABŞ dolları təşkil etmişdir. Müşahidə olunan bu mübət tendensiyalar son on ildə intensiv şəkildə həyata keçirilən geniş miqyaslı məqsədyönlü inkişaf proqramları və fundamental islahatların icrasına mütanasüb olaraq reallaşmışdır.

2015-ci ildə kənd təsərrüfatı istehsalçılarının maliyyə təminatını yaxşılaş- dırmaq məqsədilə “Aqrolizinq” Açıq Səhmdar Cəmiyyəti xətti ilə büdcədən ayrılan 70,6 milyon vəsait təsərrüfat subyektlərinin istehsal vasitələrinin təmin olunmasına, xam mal təminatına və digər texniki xidmətlərin icra olunmasına sərf edilmişdir.

Qeyd olunan bütün müsbət nüanslarla yanaşı kənd təsərrüfatı sektorunda mövcud çatışmazlıqların aradan qaldırması məqsədilə iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsi istiqamətində təkmil hüquqi bazanın formalaşdırılması mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Problemin öyrənilmə vəziyyəti: Respublikamız müstəqillik qazandıqdan sonra iqtisadiyyatın strateji sahəsi kimi kənd təsərrüfatının kompleks inkişaf istiqamətləri müəyyən edildi. Müvafiq dövrdə tənəzzül səviyyəsinə çatmış iqtisadiyyatın bu önəmli sahəsində sonrakı illərdə həm yerli həm də xarici investisiya qoyuluşlarının artımı nəticəsində mühüm irəliləyişlər nail olunmuşdur. Respublikada sənaye sektorunun xammala və əhalinin yeyinti məhsullarına olan ehtiyacı təmin etmək məqsədi ilə aqrar sektorda yeni iqtisadi inkişaf strategiyasının formalaşması və həyata keçirilməsi labüd hal aldı . Son iyirmi ildə kənd təsərrüfatının qarşılaşdığı çətinliklərin aradan qaldırılması istiqamətində Azərbaycanın iqtisad elminə öz tövhələrini vermiş bir sıra korifey iqtisadçı-alimləri tərəfindən elmə yeniliklər qatmış əsərlər yazılmış, fundamental tədqiqatlar aparılmış və bu sahənin inkişafı istiqamətində optimal nəticələr əldə olunmuşdur. Onlara: Z.Ə.Səmədzadəni, Ə.Nuriyevi,İ.İbrahimovu,İ.Qarayevi,Ə.Qasımovu,E.Quliyevi,E.İbrahimovu, İ.Alıyevi,A.Məmmədovu,A.F.Abbasovu, R.Cəfərova, S.Salahovu, və s. aid etmək olar. Əcnəbi аlimlərdən C.M.Keyns, B.L.Rayzberg, I.Q.Uşaçev, A.V.Petrikov, U.S.Stroyev və başqaları tərəfindən kənd təsərrüfatında iqtisadi fəаliyyətinin tənzimlənməsi və bu sahəyə dövlət dəstəyi ilə bağlı məsələlər geniş aspektdən tədqiq edilmişdir.

Aparılan tədqiqatlarda aqrar sаhədə iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsinin hüquqi təminatı məsələləri kompleks şəkildə tədqiq olunmuşdur.

Tədqiqat işində аqrаr sаhədə müasir çağrışlara uyğun iqtisadi fəаliyyətin tənzimlənməsi mexanizminin təkmilləşdirilməsinin hüquqi təminatı məsələləri kоmplеks formada tədqiq olunması əsas hədəf kimi müəyyənləşdirilmişdir..

Tədqiqatın məqsədi və vəzifələri tədqiqаtın məqsədi respublikanın kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin mövcud vəziyyətini təhlil etmək və onun dövlət tənzimlənməsinin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair elmi dayanağı olan təkliflər irəli sürməkdir.

Tədqiqаtın məqsədinə uyğun olaraq аşаğıdаkı hədəflər müəyyən edilmişdir:

* respublikanın kənd təsərrüfatı sektorunda iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair elmi və metodoloji aspektlərini müəyyən etmək;
* kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinə təsir edən əsas faktorları müəyyənləşdirmək;
* kənd təsərrüfatından iqtisadi fəaliyyətin inkişafına stimul verən istehsal subyektlərinin təşkilati forma və metodlarının təkmilləşdirilməsi istiqamətlərini müəyyənləşdirmək;
* kənd təsərrüfаtındа iqtisadi fəaliyyətin stimullaşdırılmasına xidmət edən stimullaşdırma elementlərinin maliyyə mənbələrini tədqiq etmək;
* **kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dayanıqlı inkişafına əlverişli zəmin yaradan rəqabət mühitini formalaşdıracaq əsas elementləri tədqiq etmək**;
* kənd təsərrüfatında **iqtisadi fəaliyyət sahələrinin qarşılaşdığı maddi itkiləri minimuma endirmək məqsədilə** sığortalanma mexanizminə dövlət yardımının prioritetlərini müəyyənləşdirmək və s.

Tədqiqatın predmeti: kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsi sisteminin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair praktiki əhəmiyyətli təkliflərin irəli sürülməsi təşkil edir.

Tədqiqаtın оbyеkti: Tədqiqаtın оbyеktini rеspublikаnın kənd təsərrüfаtında fəаliyyət göstərən iqtisadi fəaliyyət subyektləri təşkil edir.

Tədqiqаtın nəzəri və metoloji əsasları: tədqiqаtın nəzəri və metoloji əsaslarını aqrar bölmənin inkişafına dair Azərbaycan Respublikası Prezidentinin fərmаn və sərəncаmlаrı,Azərbaycan Respublikası Parlamentinin qəbul etdiyyi qanunlar, Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin müvаfiq hüquqi-nоrmаtiv аktlаrı, respublikamızın və əcnəbi iqtisаdçı-аlimlərinin аqrаr sаhənin dövlət tənzimlənməsi hüquqi aspektlərinə dair əsərləri təşkil еtmişdir.

Dissertasiyа işinin yеrinə yеtirilməsində iqtisadi-statistik, müşаhidə, təhlil və sintеz üsullаrındаn istifаdə edilmişdir.

Tədqiqаtın məlumаt bazası**:** Dissertasiaya işinin yerinə yetirilməsi zamanı Аzərbаycаn Rеspublikаsı İqtisаdiyyat Nаzirliyinin, Аzərbаycаn Rеspublikаsı Dövlət Stаtistikа Kоmitəsinin, Kənd Təsərrüfаtı Nаzirliyinin məlumаtlаrındаn, еləcə də Аzərbаycаn Dövlət İqtisad Universitetinin hesabatlarından gеniş şəkildə istifаdə еdilmişdir.Tədqiqat işində internet şəbəkəsinə və onun məlumat bazasındakı informasiyalara istinadlar edilmişdir.

Tədqiqat işinin elmi yeniliyi: kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənməsinin hüququi təminatının təkmilləşdirilməsi fonunda bir sıra məsələlər konkretləşdirilmişdir;

* dünyada baş verən iqtisadi böhran meyiillərinin respublikamıza təsirinin minimuma endirilməsi üçün kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənmənin yeri və rolu müəyyənləşdirilmişdir;
* kənd təsərrüfatının davamlı inkişafında iqtisadi tənzimləmənin forma və metodları təyin edilmişdir;
* ərzaq bazarının əsas iqtisadi tənzimlənməsinin vasitələri göstərilmişdir;

Dissertasiya işinin həcmi və quruluşu: Tədqiqat işi giriş, üç fəsil, nəticə, istifаdə еdilmiş 35 аddа ədəbiyyаt siyаhısındаn ibаrətdir. 84 səhifədə şərh edilmiş işdə 7 cədvəl, 1 sxem və 2 şəkil vardır.

## I FƏSIL. İQTİSADİ FƏALİYYƏTSAHƏSİ KİMİ KƏND TƏSƏRRÜFATININ TƏNZIMLƏNMƏSİNİN NƏZƏRI ASPEKTLƏRI

## 1.1.Kənd təsərrüfatının sosial-iqtisadi inkişafda yeri və rolu

Müasir dövrdə kənd təsərrüfatı mövcud iqtisadi sisteminin əsas tərkib elementi kimi mühüm funksiyaları yerinə yetirir. Bu sahə əhalinin ərzaq və sənayenin xammala olan təlabatının ödənilməsində, yerli istehsalın xüsusi çəki­si­nin yüksəldilməsi və dövlətin strateji maraqlarının qorunma­sı­nın başlıca şərti kimi özünü göstərməklə ölkənin ərzaq təh­lü­kə­sizliyinin əsas meyarına çevrilir. Kənd təsərrüfatı sektoru ölkənin iqtisadi inkişafında müsbət impuls yaratmaqla yanaşı sosial məsələlərin həlli istiqamətində xüsusilə məşğulluq səviyyəsinin yüksəldilməsinə də öz tövhələrini verir. Qloballaşma prosesinin sürətlənməsi ilə birlikdə hər bir dövlətin aqrar siya­sə­tinin qarşısında duran ən mühüm məqsədlərdən biri məhz ərzaq təhlükəsizliyinin təmin edilməsi və kənd təsərrüfatı məhsullarına olan ehtiyacın yerli istehsal hesabına ödənilməsi hesab olu­nur. Aqrar sahənin fəaliyyət strukturunun təkmilləşdirilməsi, kənd təsər­rü­fatının obyektiv xüsusiy-yətlərindən irəli gəl­mək­lə, məhz ictimai münasi­bətlərin inkişafının bir-biri ilə qar­şı­lıq­lı əlaqəyə malik olan sosial-iqtisadi amillərini özündə əks etdirir. Dünya təcrübəsində göstərir ki, ölkənin ərzaq təh­lü­kə­sizliyinin reallaşdırılması üçün əsas və zəruri meyar idxalın strukturunda kənd təsərrüfatı və emal sənaye məhsullarının xüsusi çəkisinin minimum səviyyədə olmasına nail olmaqdır.

Ölkənin kənd təsərrüfatı və yeyinti məhsullarına olan ehtiyacın ödənilməsi bir sıra faktorların təsiri nəticəsində formalaşır. Bu baxımdan bu sahə üzrə məhsul istehsalının artırılması və məhsuldarlığın səviy­yəsi ilə bağlı olmaqla yanaşı, mübadilə proseslərinin də müasir tələblərə uyğunlaşdırılmasından əhəmiyyətli dərəcədə asılıdır. Odur ki, aqrar sahənin fəaliyyət imkanlarının geniş­ləndirilməsi və mü­badilə şərtlərində həm istehsalçıların, həm də istehlakçıların maraqlarına uyğun olaraq uzlaşdırılması mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Dünya təcrübə göstərir ki, kənd təsərrüfatı istehsalın genişlən­diril­məsi və mübadilə şərtlərinin paritetliyinin tə­min edilməsi kənd təsərrüfatı is­tehsalının artırılmasını şərt­lən­dirən ən mühüm amillərdən biri kimi çıxış edir. Mübadilə şərtlərinin optimallığı nəticə etibarilə kənd təsərrüfatı əmtəə is­teh­salçılarının gəlirlərinin artırılmasını və onların səmərəli,intensiv geniş təkrar istehsal prosesində fəaliyyət göstərmələrini şərt­lən­dirir. Kənd təsərrüfatı əmtəə istehsal­çıları gəlirlərinin artı­mı şəraitində təbii ki, istehsal prosesini artırmağa daha çox ma­raqlı olur. Ümumiyyətlə, iqtisadi stimullar kənd təsərrüfatı istehsalını şərtləndirən başlıca amillərdən hesab edilir.

Hər bir dövlət cəmiy­yətin sosial sabitliyini təmin etmək məqsədilə kənd təsərrüfatı sektoruna xüsusi diqqət yeti­ril­­məli, bu prosesdə iqtisadi stimulları təmin edil­mə­sinə istiqamət­lən­miş zəruri tədbirlər həyata keçirilməlidir.Dövlət tənzimlənməsi əsasında fəaliyyət göstərən əvvəlki iqtisadisistem­də stimullaşdırma amili passiv xarakter daşımaqla daha çox inzibati təsir mexanizm­ləri, o cümlədən planlaş­dırma və idarəetmə sistemi geniş təsir gücünə mailk idi. Lakin bazar münasibətinə keçidlə əlaqədar iqtisadi müna­sibət­lərin liberal­laşdırılması aqrar istehsalın yeni struktur əsasında formalaş­dırıl­masına və fəaliyyət im­kanlarına da əhəmiyyətli dərəcədə artmasına təsir göstərmişdir. Belə ki, artıq kənd təsərrüfatında inzibati təsir mexa­nizmlərini iqtisadi tənzimləmə vasitələ­ri əvəz etmişdir. Ümumiyyətlə istifadə edilən tənzimləmə mexa­nizm­ləri nə­ticə etibarilə cəmiyyət­də iqtisadi sabitliyin qoru­nub saxlanıl­ma­sına, əmtəə is­tehsalçılarının gəlir­lərinin artı­rıl­masına və onların səmərəli geniş təkrar is­tehsal rejimində fəa­liyyət gös­tər­mələrinə xidmət edir.

Kənd təsərrüfatı üçün xarakterik olan aşağıdakı iqtisadi xü­su­siyyətlər bu sa­hə­nin ümumi iqtisadi spesifikasını şərtləndirir:

* kənd təsərrüfatı məhsulları artımında əsas istehsal vasitələrinin istifadə xüsusiyyətlərindən çox təbii-iqlim şərai­tindən asılılığın yüksək olduğu üçün bu məhsulların miqdarına və keyfiyyətinə əm­təə istehsalçıları tərəfindən nəzarət imkanlarını məhdud xarakter daşıyır;
* kənd təsərrüfatı məhsul istehsalıçıları qiymət dəyişmələrinə kifayət yüksək reaksiya göstərir bu isə onların istehsalın təyinatının dəyişməsinə və ixtisaslaş- masının məhdud xarakter daşımasına səbəb olur;
* kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin həyata keçiril­məsi müəyyən risk­lər çərçivəsində həyata keçirilir. Bu risklərə bir qayda olaraq bazar konyunkturunun davamlı olaraq dəyişkənliyini, təbii-iqlim amillərinı, hazır məhsulların bazara daxil olması ilə bağlı qeyri-bərabər şərtləri aid etmək mümkündür.

- istehlak bazarında kənd tə­sərrüfatı məhsulları fasiləsiz tələbə malik olması ilə səciyyələnir. Nəzərə almaq lazımdır ki, əksər istehlak məhsullarından istifadə edil­məsi dövrü xarak­ter daşıdığı halda, ərzaq məhsullarından istifadə edil­məsi davam­lığı ilə seçilir və əhalinin tibbi normaya müvafiq olaraq qidalanmasında əvəz-edilməz rol oynayır. Kənd təsərrüfatı məhsullarına olan tələb, əha­linin demoqrafiq strukturunda artıma doğru meyillənməyə uyğun olaraq bir qayda olaraq yüksəlir. Araşdırmalardanməlum ki, kənd təsərrüfatı məh­sulları bazarının həcmi nəinki, tək­cə əhalinin sayı ilə müəyyən edilir, eyni za­manda əhalinin ərza­q məhsullarına fizioloji ehtiyacları da bu sahədə başlıca meyar kimi özünü göstərir.

- kənd təsərrüfatı üçün xarakterik xüsusiyyətlərdən biri də iqtisadiyyatın diğər sahələri ilə müqayisədə yüksək isteh­sal xərc­lərinin mövcud olmasıdır. Bu ilk növbədə ictimai-zəruri əmək məsariflərinin form­alaşmasının spesifik xüsusiyyətləri ilə bağlıdır. Bir sıra hallarda təsər­rü­fat­çılığın kifayət qədər əlverişsiz şəraitdə həyata keçirilməsi, nəticə etibarilə kənd təsərrüfatında yüksək kapital qoyuluşlarını tələb edir ;

* kənd təsərrüfatı məhsullarının istehlak və mühafizə xüsusiy­yəti bu istiqamətdə infrasruktur siste­minin formalaş­dırılmasını tələb edir. Ümumiyyətlə, kənd təsərrüfatı infrastrukturunun təkmil xarakter daşıması, nəticə eti­barilə kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən əmtəə istehsal­çılarının potensial itkilərinin azalmasına gətirib çıxarır və məhsul istehsalçılarının gəlir­lə­rinin artırılmasına əlverişli şərait yaradır;
* kənd təsərrüfatı məhsulları bazarına təsir edən amillər­dən biri də istehsaldan kənar xərclərin çox olması və digər sahələrlə müqayisədə ticarət vasitəçilərinin artıqlığıdır. Digər bir ifadə ilə istehsal olunan ərzaq və xam­mal çeşidləri ilə yanaşı nəq­liy­yat xərcləri, istehsal xərclərinin yüksək olması və bazar qiymətlərinin səviyyəsi .

Ölkənin iqtisadi inkişafında kənd təsərrüfatının rolu, onun yerinə yetirildiyi funksiyalarla bilavasitə bağlıdır. Bu sahə üzrə təkrar istehsalı intensivləşdirən əsas elementlərdəbn biri isə aqrarbazar strukturudur. Bu bazara təklif olunan məhsulların əsasən istehlak təyinatlı olması iqtisadi əhəmiyyət daşımaqla yanaşı sosial məsuliyyət prinsiplərinidə ön plana çıxarır. Bu isə son nəticədə kənd təsərrüfatı məhsullarının çeşidi, onun strukturu və həcminin tənzimlənməsini zərurətə çevirir.

Aqrar bazarın kənd təsərrüfatının inkişafı üçün səciyyəvi xüsusiyyətlərindən biri də isteh­salın iqtisadi səmərəliliyinin yüksəldilməsində yerinə yetirdiyi funksiyalardır. Təbii ki, rəqabət amilinin təsiri nəticəsində istehsal resurslarının, qənətli və maksimum səmərəli şəkildə istifadə olunması bu bazar strukturunun stimullaşdırıcı gücünə dəlalət edir. Liberal prinsiplər əsasında fəaliyyət göstərən aqrarbazar strukturu istehsalçıları resursların op­timal şəkildə sistemləşdiril­məsinə yönəltməklə mütərəqqi texnologiyaların isteh­salata tətbiqinə əlverişli şərait yaradır. Aqrar bazar kənd təsərrüfatı əm­təə is­teh­salçılarının təşəbbüskarlıq qabiliy­yətinin tam olaraq meydana çıxarılmasına zəmin yaratmaqla, ümumilikdə istehsal subyektlərinin səmərəli fəaliyyətinin təşkilində müstəsna rol oynayır.

Aqrar bazarın əsas tədqiqat obyekti olan kənd təsərrüfatı sosial problem­lə­rin həllində də mühüm rola malikdir. Belə ki, kənd yerlərində yaşayan istehsal potensialı olan hər bir iqtisadi subyekt istehsal prosesinə qoşulmaqla həm na­tural ehtiyaclarını ödəyir həmdə mübadilə prsosesinin aktiv iştirakçısı olmaqla özlərini pul gəliri ilə təmin edir.

Tədqiqatlardan məlum olur ki, aqrar bazarın yerinə yetirdiyi funksiyalar onun struk­tu­ru­nun formalaş­masında əhəmiyyətli rol oynayır. Aqrar baza­r bir sıra spesifik xüsusiyyətləri özündə ehtiva edir:[[1]](#footnote-1)

- ixtisaslaşdırılmış bazarlar: ərzaq bazarları, kənd təsər­rüfatı xammalı ba­­zarları, maddi-texniki resurslar bazar­ları, iş və xidmət ba­zarları və s.;

* aqrar bazarın infrastruktur institutları: iqtisadi-hüquqi və kredit-ma­liyyə infrastrukturları, maliyyə birjaları, sığorta şirkətləri, məsləhət-in­for­masiya xidmətləri və s**.**

Bazar münasibətlərinin inkişafı şəraitində kənd təsərrüfatında mülkiyyət mənsubiyyətindən asılı olmayaraq çoxsaylı əmtəə istehsalçıları fəaliyyət göstərir. İlk növbədə fərdi sahibkarlar, fiziki şəxs statuslu ailə təsərrüfatları, eləcə də istehsal kooperativləri, kiçik müəssisələr və sair təsərrüfat subyektləri ictimai təlabatın ödənilməsində öz tövhələrini verirlər. Lakin onuda diqqətdə saxlmaqa lazımdır ki, kənd təsərrüfatında mövcud olan iqtisadi fəaliyyət subyektləri istehsal potensialı baxımından tənzimləmə mexanizmləri və eləcə də sahənin spesifik xüsusiyyətlərin- dən əhəmiyyətli dərəcədə asılıdırlar. Belə ki, mövcud şəraitdə kənd təsərrüfatında istehsalın həcmi adətən bazarın tələbini ödəmək iqtidarında olmur və nəticə etibarilə sahibkarlığın inkişafının iqtisadi mexanizminin təkmilləşdirilməsinə istiqamətlənmiş tədbirlərin həyata keçirilməsi obyektiv zərurətə çevrilir. Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin hüquqi bazasının təkmilləşdirilməsidə bu baxımdan mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Hazırda mülkiyyətin xüsusi formaları, eləcə də sərbəst qiymətqoyma,dövlətin mərkəzləşdirmə və bazara aktiv tənzimləmə siyasətindən kənarlaşması, nəticə etibarilə iqtisadi mexanizmlərin məqsədlərini və fəaliyyət istiqamətlərinin təkmilləşdirilməsini təmin edən hüquqi bazanın formalaşdırılmasını tələb edir.

Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin inkişafına xidmət edən tədbirlərdən biri kimi, ilk növbədə qiymətlərin tənzimlənməsindən başlanmalıdır. Hal-hazırda kənd təsərrüfatında bazar özünütənzimləmə mexanizminin xarakterik cəhəti kimi sərbəst qiymətlər tətbiq edilir. Lakin nəzərə almaq lazımdır ki, kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən əmtəə istehsalçılarının iqtisadi maraqları sərbəst qiymətlərlə tam olaraq uzlaşmır. Belə bir şəraitdə qiymətlərin dövlət tərəfindən tənzimlənməsinə daha çox diqqət yetirilməlidir. O cümlədən təminatlı qiymətlər sisteminin tətbiq edilməsi, əmtəə və tədarük intervensiyaların tətbiq edilməsinə ehtiyac vardır.[[2]](#footnote-2)

Araşdırmlardan məlum olur ki, kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin hüquqi bazasının təkmilləşdirilməsi sahənin inves- tisiya cəlbediciliyinin yüksəldilməsinə və investisiyalaşma prosesinin güclən- dirilməsinə də əlverişli zəmin yaradır. Bir başqa ifadə ilə desək kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizmlərinin təkmilləşdirilməsi, dövlətin investisiya siyasəti ilə dəstəklənməlidir.

Kənd təsərrüfatının investisiya cəlbediciliyinin yüksəldilməsini şərtləndirən ən mühüm amillərdən biri xüsusilə regionlarda sosial-iqtisadi şəraitin yaxşılaşdırılması və xarici investorun regionda fəaliyyət göstərməsi üçün hüquqi, iqtisadi və siyasi şəraitin yetərincə qənaətbəxş olması ilə bağlıdır. Belə ki, xarici investorun regionda fəaliyyət göstərməsi və hətta müəyyən zaman kəsiyində yaşaması üçün zəruri istehsal və sosial infrastrukturun olması və onun müasir tələblərə cavab verməsi ən mühüm şərtlərdən biri hesab edilir.

Kənd təsərrüfatında inkişafını şərtləndirən amillərdən biridə onun sosial əhəmiyyətidir. Xüsusilə məşğulluq səviyyəsinin yüksəldilməsində bu sahənin xüsusi rolu vardır. Lakin bu sektorun sahəvi qurluşu bəzi özünəməxsusluqları ilə seçilir. Belə ki, kənd təsərrüfatında məşğulluğun yüksəldilməsi iqtisadiyyatın bu mühüm sferasında bir sıra spesifikalar mövcuddur və onlara aşağıdakıları aid etmək olar:

- iş yerlərinin daimi olmaması və əsasən mövsümi оlması. Ölkədə iş yerlərinin xeyli hissəsini mövsümi və ya müvəqqəti iş yerləri təşkil edir. Ölkədə məşğulluğun yüksəlişinə müsbət təsir göstərsədə iş yerləri bu sahə üzrə adətən davamlı xarakterə malik deyil ;

- əmək ehtiyatlarının zоnalar üzrə qeyri-bərabər paylanması. Respublikamızda əmək ehtiyatları qeyri-prorposional bölunmüşdür. Əmək ehtiyatlarının əsas hissəsinin paytaхt Bakıda və Abşerоn yarmadasında cəmlənməsi həm ölkənin iqtisadi inkişafına mənfi təsir göstərir, həm də regiоnların inkişafını əngəlləyir .

- miqrasiya ilə əlaqədar yaranmış arzuolunmazlıqlar. Həm daхili miqrasiyanın yuksək səviyyəsi, həm də sоn dovrlərdə ölkəyə əsasən qeyri-leqal yоlla ucuz işci quvvəsinin daxil olması da ölkənin məşğulluq problemlərinin həllində mənfi rоl оynamaqdadır.

Şəkil1.İqtisadi fəaliyyət növləri üzrə məşğul əhalinin strukturu[[3]](#footnote-3) %-lə

Tədqiqatlardan aydın olur ki, son on ildə məşğul əhalinin strukturunda əvvəlki illərdə olduğu kimi kənd təsərrüfatı yenə ilk sıradadır. Lakin 2005-ci illə müqayisədə 38,7% , 2015-cü ildə bu göstərici 2 % azalaraq 36,3 % bərabər olmuşdur. Bu göstərici sənaye sektoru ilə müqayisədə təqribən 5 dəfə çoxdur. Araşdırmaların aparıldığı dövrdə məşğul əhalinin iqtisadi sahələr üzrə nəzərə çarpacaq artımı tikinti sektorunda qeydə alınmışdır. Belə ki, 2005-ci ildə iqtisadi fəal əhalinin 5,2% bu sektorun payına düşürdüsə, 2015-cü ildə bu göstərici 2% artaraq 7,2 % bərabər olmuşdur. Təbii ki, bu göstəricinin formalaşmasında rol oynayan əsas amillər kimi son illər bu sahəyə ayrılan investisiyalar və respublikamızda aparılan tikinti-quruculuq işlərini göstərmək olar .

Hesab edirik ki, respub­likamızın regiоnlarında məşğulluğun yüksəldilməsi məqsədi ilə bir sıra tədbirlərin həyata kecirilməsi zəruridir:

- işsizliyin mənfi nəticələrinin aradan qaldırılmasına və işsizlərin sоsial mudafiəsinə dair tədbirlərin həyata kecirilməsi;

- qeyri neft sektorunda, хususilə kənd təsərrüfatı, aqraremal sənayesi və хidmət sektorunun inkişafına müqabil olaraq yeni iş yerlərinin yaradılması;

- ailə-kəndli təsərrufatlarının, kоperativlərinin, kicik muəssisələrin inkişaf etdirilməsi və genişləndirilməsi məqsədilə regiоnlarda maliyyə infrastrukturunun yaradılması;

- kənd yerlərində sоsial təyinatlı infrastrukturun inkişafına nail olunması yоlu ilə əhalinin, əsasən də beyin köçünün miqrasiya səviyyəsinin azaldılması;

- iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin sığоrtalanması və sığоrta bazarı seqmentinin genişləndirilməsi və s.

Qənaətimizə görə, kənd təsərrüfatına müvafiq əmək bazarının fəaliyyətinin tənzimlənməsi istiqamətində aşağıdakı işlərin görülməsi əhəmiyyətli ola bilər :

- kənd yerlərində yaşıyan əhalinin sоsial təminatının yüksəldilməsi baxımından yeni istehsal müəssisələrinin yardılması;

- işcilərin əmək fəaliyyətinin хususiyyətlərinin nəzərə alınması xüsusilə muzdlu əməyə cəlb edilmiş işcilərin sığоrtalanması, əməyinin və sağlamlığının muhafizəsi və s. digər məsələlərin qanunvericiliklə tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsi;

- mülkiyyət fоrmasından asılı оlmayaraq butun iş yerlərində əmək haqqının əhalinin istehlak tələbatı baxımından müəyyənləş­dirilməsinə dövlət nəzarəti və dövlət təminatının həyata keçirilməsi və s.

Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin inkişafını şərtləndirən diğər amillərdən biri də məhsul ixracının reallaşdırılmasından oynadığı mühüm roldur. Etiraf etməliyik ki, hazırda respublikamızda kənd təsərrüfatı istehsalının həcmi daxili ərzaq bazarının tələbatını tam şəkildə ödəməsə belə ölkəmizdə kifayət qədər güclü ixrac potensialı mövcuddur. Məhz bu baxımdan, iqtisadi fəaliyyət sahəsi kimi sahibkarlığın inkişafını ilk növbədə ixrac potensialının hərəkətə gətirilməsində, kənd təsərrüfatının davamlı inkişafının təmin edilməsində eləcə də istehsalın rəqabət qabiliyyətinin yüksəldilməsinə bilavasitə təsir göstərir. Hazırda həyata keçirilənislahatlar kənd təsərrüfatı sektorunda sahibkarlıq fəaliyyətinin inkişafı üçün əlverişli iqtisadi mühitin formalaşdırması və inkişafı dövlətin aqrar siyasəti çərçivəsində ixrac potensialının hərəkətə gətirilməsi və xarici bazara çıxış imkanlarının genişləndirilməsi mühüm rol oynayacaqdır.

1.2.Kənd təsərrüfatı sektorunda dövlət tənzimlənməsinin şərtləndirən

başlıca amillər

Bazar münasibətləri şəraitində iqtisadiyyata dövlətin geniş miqyasda nüfuz etməsi məqbul hesab olunmasada kənd təsərrüfatı sektorunu bu baxımdan istisna hesab etmək olar. Çünki sahənin spesifik xüsusiyyətləri iqtisadiyyatın diğər sahələri ilə müqayisədə dövlət müdaxiləsini zərurətə çevirən səbəblərdəndir.Lakin burada dövlət müdaxiləsi əsasən tənzimləyici xarakter daşıyır və sahənin rəqabətədavamlılığının artırılması hədəfini qarşıya qoyur. Müasir dövrdə iqtisadi tənzimlənməiqtisadiyyatın bütün sahələrində sahibkarlıq subyektlərinin normal rəqabət mühiti şəraitində fəaliyyətini təmin etmək üçün iqtisadi metodlarla yanaşı inzibati vasitələrin köməyi ilə reallaşdırılır.Kənd təsərrüfatının dövlət tənzimlənməsi əsasən müvafiq icra orqanları vasitəsi ilə həyata keçirilir və sosial-iqtisadi proseslərin nizamlanmasında mühüm əhəmiyyət daşıyır. Bu proses idarəetmə metodlarının, onun təşkilati formalarının, norma və ümumi qaydalarının məcmusunu özündə əks etdirməklə, əsas etibarilə, qanunvericilik hüququ aktlar və digər normativ bazanın vasitəsi ilə icra olunur. İqtisadi tənzimlənmənin özünəməxsus sosioloji-psixoloji metodları da vardır ki, bu da əsas etibarilə, ictimai etik normalarla həyata keçirilir. Özünütənzimlənmə funksiyalarını həyata keçirən idarəetmə orqanları, əsas etibarilə, təşkilati-sərəncamverici funksiyalar yerinə yetirirlər. Bundan əlavə, tənzimləyici orqanlar, məcburi addımların atılması ilə bağlı müəyyən nəzarət və stimullaşdırıcı funksiyalar da reallaşdırırlar.

İqtisadi münasibətlərin nizamlanmasında dövlətin həyata keçirdiyi tənzimləmə funksiyaları, bir qayda olaraq, mövcud iqtisadi şəraitdən asılı olur. Bu zaman- dövlət neqativ vəziyyəti qiymətləndirməklə, iqtisadi tənzimləmə vasitələrini müəyyən edir və iqtisadi institular köməyi ilə yaranmış çətinliklərin həlli üçün optimal nəticəni aşkara çıxarır.İqtisadi institutlar, əsasasən instusional dəyişikliklər nəticəsində yaranır və bazar iqtisadiyyatının tələblərinə uyğun şəkildə fəaliyyət göstərirlər.Bu baxımdan kənd təsərrüfatında tənzimləmə mexanizmləri iqtisadiy- yatın idarə edilməsinin hüquqi institutlarının mühüm tərkib hissəsi kimi çıxış edir. Daha doğrusu, iqtisadiyyatın idarə edilməsi ilə bağlı fəaliyyət göstərən hüquqi institutlar tənzimləyici və reqlamentləşdirici iqtisadi münasibətləri həyata keçirilməsini özündə əks etdən hüquqi normalar səviyyəsində fəaliyyət göstərirlər. Ümumiyyətlə iqtisadi sahələr üzrə tətbiq edilən tənzimləmə vasitələri, idarəetmənin və tənzimlənmənin dolayı metodlarını özündə əks etdirməklə, geniş təkrar istehsalın bütün həlqələrinə, o cümlədən istehsal, mübadilə, bölgü, məhsul və xidmətlərin istehlakı sferasına zəruri hallarda müdaxilələr həyata keçirilər. Bütövlükdə götürdükdə, makroiqtisadi tənzimləmənin obyektini iqtisadi proseslər təşkil edir.

Araşdırmalar göstərir ki, iqtisadi tənzimləmə mexanizmlərinin reallaşdırıl-ması, ilk növbədə, hüquqi institutların formalaşdırılmasından bilavasitə asılıdır.Hüquqi institutlar, mülki məcəllədə və əmək hüququnda, eləcə də gömrük, inzibati, maliyyə, kommersiya, ticarət, beynəlxalq hüquq normalarına uyğun olaraq formalaşır və adı çəkilən kodekslərdə bu məsələ ilə bağlı vəzifələr və məsuliyyətlər müəyyən olunur. Kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənmənin hüquqi əsasları, əslində bu və digər sahələr üzrə qanunvericilik aktlarında təsbit edilmişdir.

Kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimləmə sistemi özünəməxsus vəzifələrə malik olmaqla mühüm funksiyalar yerinə yetirir və əsas prinsiplərinə aşağıdakıları şamil etmək olar:

-aqrar proteksianizm;

-sosial-iqtisadi məsələlərin nizamlanması;

-bazarın tənzimlənməsi;

-gəlirlər arasında prearitetliyin təmin edilməsi

Kənd təsərrüfatında tənzimləmə mexanizmləri inzibati, iqtisadi, dolayı və bir başa tənzimləmə metodları ilə reallaşdırılır. Qeyd etdiyimiz kimi, kənd təsərrüfa- tının iqtisadi tənzimlənmə mahiyyəti aqrar iqtisadiyyatın davamlı inkişafının təmin edilməsinə istiqamətlənmiş funksiyaların yerinə yetir. Kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimlənməsinin başlıca məqsədi, aşağıdakılardan ibarətdir:

-ölkə əhalisinin ərzaq məhsullarına, sənaye xammala olan ehtiyaclarının tam şəkildə ödənilməsi.

- istehsalın iqtisadi səmərəliliyinin yüksəldilməsi və böhran meyillərinin kənd təsərrüfatının imkanlarının hesabına məhdudlaşdırılması;

- kənd əhalisinin gəlirlərinin artırılması və məşğulluq səviyyəsinin yüksəldilməsi;

-aqrar istehsalın rəqabət qabiliyyətinin yüksəldilməsi və bu aspektdə davamlı inkişafın təmin edilməsi və s.

Kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimlənməsi ilə bağlı həyata keçirilməsi nəzərdə tutulan vəzifələr aqrar iqtisadiyyatın dinamik inkişafının təmin edilməsinə əsaslanır ki, bu vəzifələri də aşağıdakı kimi təsnifləşdirmək mümkündür[[4]](#footnote-4):

-iqtisadiyyatın ayrı-ayrı sektorları arasında disproporsiyanın aradan qaldırılması və kənd təsərrüfatında iqtisadi artımın dəstəklənməsi;

-kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyətin reallaşdırılması ilə bağlı hüquqi normativ bazanın təkmilləşdirilməsi;

-aqrar bazarların funksionallığının artırılması ;

-elmi texniki tərəqqinin ən son nəaliyyətlərinin istehsalatda tətbiqinin stimullaşdırılması;

-daxili istehlak bazarın qorunması məqsədi ilə müəyyən məhdudiyyətlərin tətbiq edilməsi;

-kənd təsərrüfatında rəqabət mühitinin inkişafı və inhisarçılığın məhdudlaşdırılması;

-kənd təsərrüfatında xarici investisiyaların hüquqi müdafiəsinin təmin edilməsi və iqtisadi proseslərə monitorinqin həyata keçirilməsi

Araşdırmalar məlum olur ki, kənd təsərrüfatı, milli iqtisadiyyatın ən mühüm və strateji əhəmiyyətli sahəsi olmaqla bütövlükdə iqtisadi tənzimləmə mexanizmləri ölkədə formalaşan siyasi və iqtisadi sistemin strukturundan bilavasitə asılıdır. Belə ki, kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimləmə vasitələrinin həyata keçirilməsi, ölkədə tətbiq olunan iqtisadi kursun və sosial-strategiyanın mühüm tərkib hissəsi kimi çıxış edir.

Bu baxımdan kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimləməsinin forma və metodları mövcud situasiyalara uyğun olaraq dəyişir və yenilənir.

Kənd təsərrüfatında davamlı inkişafın təmin edilməməsi və bir sıra hallarda müqaisəli üstünlüyü özündə ehtiva edən əsas göstəricilər bütövlükdə rəqabətə- davamlılığın təmin edilməsinə mənfi təsir göstərir. Bu baxımdan iqtisadi tənzimlənmə alətləri istər daxili, istərsə də xarici bazarda rəqabətədavamlılığın yüksəldilməsinə stimul verməlidir. Rəqabətədavamlılığın yüksəldilməsi kənd təsərrüfatında iqtisad subyektlərin təklif etdikləri məhsulların daha sürətli reallaşdırılmasına əlverişli zəmin yaradır. İqtisadiyyatın strateji sahələrindən olan bu sektorda rəqabətədavamlılığın yüksəldilməsi üçün kompleks tədbirlərin həyata keçirilməsi zəruridir.

İqtisadi tənzimləmə vasitələri həm də kənd təsərrüfatı istehsalının intensivləşdirilməsinə əlverişli şərait yaratmalıdır. Kənd təsərrüfatı istehsalının artırılması, istehsal potensiyalının tərkib elementlərindən səmərəli istifadə edilməsini özündə ehtiva edir. Maddi texniki qaynaqlardan səmərəli şəkildə istifadə edilməsi kənd təsərrüfatına əsaslı kapital qoyuluşunun yüksəldilməsi, lizinq xidməti vasitəsi ilə maddi texniki resurslara olan tələbatın ödənilməsinimləsi, bütövlükdə iqtisadi tənzimləmənin qarşısında duran ən mühüm vəzifələrdən biridir.[[5]](#footnote-5)

Respublikada milli ərzaq təhlükəsizliyinin təmin edilməsi qloballaşma prosesinin geniş vüsət aldığı hazırki şəraitdə daha çox aktuallıq kəsb edir.

Məlum olduğu kimi qloballaşma prosesi beynəlxalq iqtisadi münasibətlərin liberallaşdırılmasının pik həddi kimi, əmtəələrin, xidmətlərin, kapitalın, texnalogiyanın və işçi qüvvəsinin sərbəst hərəkətini özündə əks etdirir. Doğrudur, bu prosesin özünəməxsus müsbət məqamları da kifayət qədər çox cəhətlidir. Belə ki, texnalogiyaların, əmtəələrin və xidmətlərin sərbəst hərəkəti, hər bir ölkənin bu proseslərdən kifayət qədər yararlanmasına, elmi texniki tərəqqinin ən yeni nəaliyyətlərinin istehsalda tətbiq imkanlarının genişləndirilməsinə əlverişli şərait yaradacaqdır. Bundan əlavə, qloballaşma prosesinin müsbət cəhətlərindən biri kimi ölkənin beynəlxalq əmək bölgüsündə iştirak səviyyəsinin artımı da nəzərə çarpacaq məqamlardandır.

Lakin, bununla belə keçid dövrünü yaşayan ölkələrdə qloballaşma prosesinin özünə məxsus neqativ təsirləri də qaçılmazdır. Bu isə ilk növbədə iqtisadiyyatın az gəlirli və strateji əhəmiyyətli sahəsi olan aqrar ərzaq kompleksində və bütövlükdə kənd təsərrüfatında bir sıra hallarda neqativ təzahürlər doğura bilər.

İ.e.d., prof. A.F.Abbasovun fikrincə, istehsal əlaqələri genişləndikcə, ərzaq təminatı məsələsi bir qədər də aktuallaşmış və dövlətlərarası iqtisadi münasibətlər zəminində qlobal bir problemə çevrilmişdir. Müasir şəraitdə cəmiyyətdə istehsal münasibətlərinin bir qədər də təkmilləşməsi makro səviyyədə bu aspektdə yaranmış problemlərin hər hansı güc konfilikt yolu ilə deyil hüquqi və iqtisadi vasitələrlə həllini ön plana çıxarmışdır. Beləliklə, ərzaq təhlükəsi beynəlxalq təcrübədə cəmiyyət üzvlərinin əsas ehtiyacı olan ərzaq məhsullarına olan təlabatlarının arzuoluna səviyyədə ödənilə bilməməsi iqtisadiyyatda ərzaq çatışmamazlığı ilə şərtlənir.[[6]](#footnote-6)

Iqtisadi təmzimləmə vasitələrinin aktivləşdirilməsi kənd təsərrüfatında istehsalının rəqabətə davamlılığının yüksəldilməsinə də bilavasitə təsir göstərir. İqtisadi təmzimləmə vasitələri ilk növbədə kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının dəyişən konyukturaya davamlılığının yüksəldilməsində mühüm roy oynayır.

Aparılan araşdırmalar göstərir ki, elmi-nəzəri aspektdən yanaşdıqda iqtisadi təmzimləmə bazar iqtisadiyyatlı ölkələrdə dövlət təmzimləməsinin ən mühüm istiqamətini özündə əks etdirir və məcmu tələb və təklifə təsir göstərilməsinə istiqamətlənmiş tədbir kimi davamlı inkişafın təmin edilməsinə xidmət edir. İqtisadi təmzimləmənin ən mühüm obyekti kimi, iqtisadiyyatda fəaliyyət göstərən istehsal, tədarük və xidmət qurumları hesab olunur. Bu zaman milli istehsalın səviyyəsinə, işsizliyin səviyyəsinə, qiymətlərin ümumi səviyyəsinə və kapital qoyuluşlarına dövlətin makroiqtisadi təmzimləmə vasitələri ilə təsiri əsas götürülür.[[7]](#footnote-7)

Müasir iqtisadi şəraitdə qeyri neft sektorunun stratejisahəsi kimi kənd təsərrüfatının dinamik inkişafının təmin edilməsində iqtisadi tənzimləmə vasitələri mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Belə ki, kənd təsərrüfatı və onunla qarşılıqlı əlaqəli sahələrin inkişaf etdirilməsinə dövlətin zəruri iqtisadi tənzimləmə vasitələri ilə bərpasına və genişləndirilməsinə xarici investorlarla bərabər milli sahibkarların da cəlb edilməsi tələb olunur.Fikrimizcə qloballaşma şəraitində kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənmə tədbirlərinin daha səmərəli şəkildə həyata keçirilməsi kənd təsərrüfatı istehsalının intensivləşdirilməsində və ölkənin ərzaq məhsulları kompleksində rəqabət qabiliyyətinin yüksəldilməsinə əhəmiyyətli töhvə verəcəkdir.

1.3.Kənd təsərrüfatının tənzimlənməsi sahəsində xarici ölkələrin təcrübəsi

Dünya təcrübəsi göstərir ki,kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənmə və dəstəklənmə sistemi cəmiyyətin və dövlətin mənafelərinəuyğun olaraq həyata keçirilir. Bu zaman dövlətin başlıca vəzifəsi bazar iqtisadiyyatı şəraitində sahibkarlarlıq subyektlərinin uğurlu fəaliyyəti üçün hüquqi və iqtisadi şərait yaratmaqdan ibarət olur.

Məlumdur ki, inkişaf etmiş ölkələrin hər birində kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyət subyektlərinə qayğı ilə yanaşılır və bu da çox təbii qarşılanır. Axı kənd təsərrüfatı əhalinin əsas hissəsinin məşğulluğunu təmin edir, innovativ dəyişikliklərintətbiqinə imkan yaradır.

İstehsalın miqyaslarının müntəzəm artımı, onun nəticələrinin həyatın keyfiyyətinə təsir dərəcəsi, iqtisadi sferada cəmiyyətin qarşısında duran vəzifələrin mürəkkəbləşməsi ilə əlaqədar bütün iqtisadi sistemin, onun ayrı-ayrı bloklarının və elementlərinin fəaliyyətinin dövlət tənzimlənməsi zərurəti artır. Bu zaman dövlət və bazar tənzimləmə mexanizmlərinin uzlaşdırılması nəzərə alınmaqla, dövlət orqanlarının xüsusi biznes subyektləri ilə qarşılıqlı fəaliyyətinin təşkilati formaları, habelə idarəetmənin məqsədləri, mexanizmləri və aparatı əhəmiyyətli dərəcədə dəyişir.

Praktik cəhətdən inkişaf etmiş qərb ölkələrinin bir çoxundakənd təsərrüfatına inzibati, hüquqi və iqtisadi (birbaşa və dolayı) köməyin müxtəlif forma və metodlarındanistifadə edirlər.

Sahibkarlığın dövlət tənzimlənməsinin əsasını iqtisadiyyatın bu sektorunun inkişafına (xüsusən daha böyük səmərə verən fəaliyyət sahələrində) əlverişli rejimin yaradılması, məzmununu isə sahibkarlığın uğurlu inkişafı üçün dövlət strukturları tərəfindən iqtisadi və hüquqi şərait və stimulların yaradılması, habelə güzəştli əsasda ona maddi və maliyyə resurslarının qoyuluşu təşkil edir.

Stimullaşdırma mexanizminə, hər şeydən əvvəl, kredit proqramlarının işlənib hazırlanmasını və həyata keçirilməsini təmin edən qanunvericilik-hüquqi aktlar, birbaşa və zəmanətli borclar, güzəştli subsidiyalar, vergi güzəştləri və maliyyə-iqtisadi köməyin digər formaları daxildir. Dövlətin və sahibkarlığın maraqlarının uzlaşdırılması dövlət siyasətinin aşağıdakı istiqamətləri ilə təmin olunur:

- təkrar istehsal prosesinin intensivləşdirilməsi təsərrüfat subyektlərinin iqtisadi potensialını və maliyyə dayanıqlığını yüksəltmək, bazarda tələbat duyulan malların (işlərin, xidmətlərin) layihələndirilməsi;

- sahibkarlıq subyektlərinin yüksək texniki sahələrdə yeni bazar seqmentlərinin formalaşdırılmasını, istehsal müəssisələrin rəqabət qabiliyyətinin yüksəldilməsini təmin edən innovasiya fəaliyyətinin dəstəklənməsi;

- təsərrüfat subyektlərinin mülkiyyətinin, əmlakının və əmlak hüquqlarının qorunmasını, onların əldə edilməsi, toplanması və institusional dəyişikliklərin gedişində səmərəli təkrar istehsala köməyi təmin edən hüquqi mühitin və institusional mexanizmlərin formalaşdırılması və s.

İnkişaf etmiş ölkələrdə kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyəətinin tənzimlənməsi və dəstəklənməsi üzrə dövlət siyasətinin əsas məqsədləri aşağıda- kılardır: sektorunun iqtisadi artımı; bazar münasibətlərində bərabərhüquqluluğun dəstəklənməsi və iqtisadi fəaliyyətin uğurlu inkişafı üçün əlverişli şəraitin yaradılması; kənd təsərrüfatında rəqabət qabiliyyətinin və işgüzar fəallığının yüksəldilməsi;

Avropa Birliyi ölkələrində kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən iqtisadi fəaliyyət subyektlərin dövlət maliyyələşdirilməsini onun inkişafının tənzimlənməsinin və dəstəklənməsinin çox mühüm istiqamətinə aid etmək olar. Burada sığorta fondlarının və risklərin sığortalanması fondlarının büdcə maliyyələşdirilməsi əsasında birbaşa subsidiyalaşdırılması və həm də qarışıq (şəxsi və dövlət əmanətlərinin iştirakı ilə) yardım fondlarının yaradılması, kreditlərin qaytarılması üzrə zəmanətlərin verilməsi, kreditlərin güzəştli faizlərlə verilməsini əsas tənzimlənmə elementləri hesab etmək olar.

Almaniyada kənd təsərrüfatının ÜDM-də payı 2-3% ötmür.Bununda başlıca səbəbi iqtisadiyyatın diğər sahələrini inkişafı fonunda bu sahənin istehsal imkanları nisbətən kiçik görünür.Almaniyadaölkənin iqtisadi inkişaf dinamikasındaistehsal sahələrindən asılı olaraq kiçik və orta iqtisadi fəaliyyət subyektləri nəzərəçarpacaq töhfə verir. Kiçik və orta sahibkarlığın daha geniş yayılmış hüquqi forması “məhdud məsuliyyətli cəmiyyət”lərdir–ölkənin qərbində firmaların demək olar ki, 2/3 hissəsi MMC-lərdir, şərqində isə yeni yaradılmış kiçik və orta müəssisələrin 75%-dən çoxu bu hüquqi formanı seçmişdir. Bu ölkədə kiçik biznesə kömək sisteminin əsasında duran başlıca prinsip kiçik və orta müəssisələrin iqtisadi potensialının reallaşdırılmasını stimullaşdıran kömək göstərilməsidir.Dövlət yardımı almaq üçün vacib şərt kiçik və ya orta müəssisənin iri şirkətin törəmə firması olmaması, kiçik və orta müəssisələrin kapitalında iri firmaların iştirak payının isə 25%-dən çox olmamasıdır.

Kənd təsərrüfatı üzrə sahibkarlığa dövlət köməyinin Avstriya təcrübəsi iqtisadi fəaliyyət subyektləri ölkədə dayanıqlı təsərrüfat inkişafı prinsipinə əsaslanır. Dövlət haqsız rəqabətə qarşı sanksiyalar haqqında, qiymət endirimləri haqqında, malların hərracda satışı haqqında və s. barədə vaxtında qəbul edilmiş qanunlara danışıqsız riayət olunması əsasında bazarda ədalətli rəqabəti təmin etmək vəzifəsini öz əlinə almışdır. Kənd təsərrüfatında sahibkarların müdafiəsinə xüsusi diqqət yetirilir. Avstriya hökuməti əsas diqqəti, ilk növbədə, sahibkarlıq üçün əlverişli start şəraitinin yaradılmasına-güzəştli kredit və dotasiyaların, konyunktura və tələbat barədə informasiyaların verilməsinə yönəltmişdir.

Dövlət tərəfindən rəqabətin stimullaşdırılması özündə dörd başlıca istiqaməti birləşdirir:

-bazarda üstün mövqedəqərarlaşan müəssisələr üzərində sərt nəzarəti nəzərdə tutan antiinhisar qanunvericiliyi;

-işgüzar fəallıq, o cümlədən satılan mallara və xidmətlərə qiymətlərin qoyulması üçün müəyyən çərçivələr (qaydalar) müəyyən edən normaların tətbiqi;

-müstəqil müəssisələrin bazara çıxışı qaydalarının müəyyən formada tənzimlənməsi;

-xarici iqtisadi əlaqələrin ardıcıl surətdə liberallaşdırılması.

Cənubi Koreyada kənd təsərrüfatında dövlət tənzimlənməsi sistemi və yüksək işgüzar fəallıq bir-biri ilə sıx əlaqədədir. Baxmayaraq ki, Cənubi Koreya indi ABŞvə Yaponiyada olduğu kimi iqtisadiyyatın potensial imkanı olan bütün sahələri üzrə yüksək inkişaf tempinə mailkdirlər. Bu ölkədə əksəriyyəti hökumət təşkilatı olmaqla, on beş təşkilat iqtisadi fəaliyyət sahələrinə (xüsusilə kənd təsərrüfatında kiçik sahibkarlıq kateqoriyasına aid olanlara)yardım işi ilə məşğul olur. Ölkənin Ticarət və Sənaye Nazirliyində Kiçik biznes bürosu mövcuddur və o, kiçik müəssisələrin yaradılmasını dəstəkləyir, banklar qarşısında zəmanətçi kimi çıxış edərək, bu prosesə kömək edir, qaytarılmayan subsidiyalar verir və müxtəlif inzibati məsələlərdə yardım göstərir–qeydiyyata alınmaqda kömək edir, mütəxəssislərə təlim keçir və s.

Araşdırmalar göstərir ki, inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsində sahibkarlıq qurumlarının iqtisadi mexanizmlə tənzimlənməsi iqtisdadiyyatın digər sahələrindən fərqli olaraq bir qədər geniş miqyasa malikdir. Büdcə yardımları ilk növbədə kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarlıq qurumlarının zərərlərinin kompensasiya edilməsində əhəmiyyətli rola oynayır. Dövlət büdcəsində ödənilən maliyyə yardımları eyni zamanda kənd təsərrüfatı məhsulu istehsalçılarının maliyyə nəticələrinin yaxşılaşdırılmasında öz tövhəsini verir. Məlum olduğu kimi kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının fəaliyyətinin maliyyə nəticələri, ilk növbədə əldə edilən gəlirlə məhsulun reallaşdırılmasını çəkilən istehsal xərcləri arasındakı fərqdən formalaşır. Bazar münasibətlərinə keçid şəraitində mənfəət əslində kənd təsərrüfatı istehsal subyektlərinin təsərrüfat fəaliyyətinin başlıca stimulu kimi xarakterizə edilir və müəssisənin maliyyə resurslarının formalaşmasının başlıca mənbəyi kimi çıxış edir. Nəzərə almaq lazımdır ki, əslində kənd təsərrüfatı istehsal subyektlərinin fəaliyyətindən əldə edilən mənfəətin səviyyəsi eyni zamanda məhsul istehsalına çəkilən xərclərin daha doğrusu məhsul vahidinin maya dəyərinin aşağı salınmasından, eləcə də məhsuldarlığın səviyyəsinin yüksəldilməsindən bilavasitə asılıdır. Eyni zamanda bazarda satış qiymətlərinin kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarlıq qurumları üçün sərfəli olması, son nəticədə mənfəətin artımını şərtləndirən başlıca vasitə kimi çıxış edir. Odur ki, inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsində bir sıra hallarda qiymətlərin tənzimlənməsinə istiqamətlənmiş tədbirlər həyata keçirilir ki, bu isə dolayı yolla kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarlıq qurumlarının məhsul satışından əldə etdikləri mənfəətin artırılmasına əlverişli şərait yaradır.Bundan əlavə əmtəə istehsalçılarının məhsulun maya dəyərinə çəkdiyi xərclərinin müəyyən hissəsinin kompensasiya edilməsi, o cümlədən maddi resurslara, elektrik enerjisinə, o cümlədən yanacaq və yağlama materiallarına çəkilən xərclərin bir qisminin dövlət büdcəsindən ödənilməsi də kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən əmtəə istehsalçılarının məhsul satışından əldə etdikləri mənfəətin həcminin artırılmasında da əhəmiyyətli rola oynayır. Bütövlükdə götürdükdə dövlətin büdcə yardımları, istər birbaşa, istərsə də dolayı yolla kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarlıq qurumlarının gəlirlərinin artırılmasına xidmət edir.

İnkişaf etmiş ölkələrinkənd təsərrüfatı sektorunda kiçik və orta müəssisələrin inkişafına yardım tədbirləri düşünülmüş vergi siyasəti ilə möhkəm- ləndirilir.Respublikamızın kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən iqtisadi subyektlər bu tənzimlənmə vasitəsi üzrə nəzərdə tutulmuş imtiyazlardan istifadə edirlər. Belə ki, hazırda kənd təsərrüfatı məhsulları istehsal edən iqtisadi subyektlər torpaq vergisi istisna olmaqla digər vergilərdən azad olunmuşlar. Qeyd edək ki, bu tendensiya 1999-cu ildən bu günə kimi davam edir. Ümumilikdə dünya praktika- sında iqtisadi fəaliyyət subyektlərinə güzəştli vergitutmanın müddəalarınaaşağıda- kıları aid etmək olar :

- emal sənayesi müəssisələri üçün şirkətin yeni avadanlığa, tikintiyə kapital qoyuluşları həcmində məsrəflərindən mənfəət vergisi dərəcəsinin ən alt limitə endirilməsi;

- elmi-tədqiqat və təcrübə-konstruktor işlərinə məsrəflər hissəsi həcmində mənfəət vergisi dərəcəsinin aşağı salınması;

- mənfəət hesabına vergitutmaya cəlb edilməyən xüsusi fondlar yaratmağa icazə verilməsi;

- mənfəət vergisinin aşağı dərəcələrindən istifadə olunması;

- mənfəətdən və gəlirdən vergitutmaya diferensial yanaşmanın tətbiqi;

- vergitutmaya cəlb olunmayan ehtiyatın yaradılması;

- sürətləndirilmiş amortizasiya mexanizmindən istifadə olunması.

Qeyd etmək lazımdır ki, göstərilən güzəştlər yalnız kənd təsərrüfatı müəssisələrinə hamısına deyil, ölkənin əlverişsiz regionlarında yerləşən və ya iqtisadiyyatın ayrı-ayrı sahələrinə aid olan qruplarada şamil olunur. Bütün inkişaf etmiş ölkələrdə vergi siyasəti əsasən kənd təsərrüfatı istehsalçılarına və diğər iqtisadi sahələrdə fəaliyyət göstərən kiçik biznes subyektləri üçün güzəştli mənfəət vergisi qoyulmasını nəzərdə tutur: məsələn, Böyük Britaniyada bu vergi dərəcəsi bütün müəssisələr üçün 35% olduğu halda kiçik biznes üçün 25%-dir; oxşar güzəştlər Almaniya və Fransada da mövcuddur.

Qeyd olunan sahibkarlıq subyektlərinə xarici iqtisadi fəaliyyətinin inkişafı məqsədilə dövlət yardımı da xüsusi maraq kəsb edir. Bu kömək aşağıdakıları əhatə edir:

- ixracyönümlü müəssisələrə maliyyə və vergi güzəştlərinin verilməsi;

- xarici iqtisadi fəaliyyəti həyata keçirən müəssisələrə təminat verilməsi;

- informasiya şəbəkələrinin yaradılması, malların və xidmətlərin satış bazarları və bazar konyunkturunun vəziyyəti barədə informasiyanın verilməsi;

Dünya təcrübəsində ixrac malları əlavə dəyər vergisindən, ixrac məhsulları üçün istifadə edilən idxal malları isə çox vaxt idxal gömrük rüsumlarından azad edilir. Bu tədbirlər istehsalın və ixracın miqyasından asılı olmayaraq, bütün bazar subyektlərinin ixrac fəaliyyətini stimullaşdırır, lakin sahibkarların özünün xüsusiyyətləri vardır: əvvəla,onlar bütün ixracatçılara gərək olanından daha artıq dərəcədə əlavə köməyə ehtiyac duyurlar; ikincisi, həvəsləndirmənin ünvanlılığını təmin etmək lazımdır. Bundan əlavə, onlara ixrac məhsulunun istehsalı ilə bağlı innovasiya fəaliyyətində yardım göstərilir, ixracın kreditləşdirilməsi və sığortalanması həyata keçirilir, xarici iqtisadi fəaliyyət sahəsində kiçik müəs-sisələrə məsləhətlər verilir, kadr hazırlığı həyata keçirilir, ixrac sahəsində uğurlar qazanmış kiçik və orta müəssisələrin təcrübəsi yayılır.

Dövlət kreditləşdirməsi ilə bərabər ixrac kreditlərinin dövlət sığortasıda kiçik və orta sahibkarlıq subyektlərinə böyük kömək göstərir. Sığortanı xüsusi dövlət təşkilatları, özəl sığorta şirkətləri və ya qarışıq dövlət-özəl şirkətləri dövlət büdcə vəsaitləri hesabına aparırlar, həm də bu zaman ixrac itkilərinin 80-95%-i örtülür. Bu kömək tədbirləri ona gətirib çıxarır ki, AB-nin üzvü olan ölkələrin sənaye ixracında kiçik və orta müəssisələrin məhsulunun payı bütün ixracın təqribən üçdə bir hissəsini, o cümlədən Almaniyada 27%-ni, İtaliyada 31%-ni, Fransada 25%-ni, Belçika və Niderlandda 35-40%-ni, İrlandiyada 56%-ni təşkil edir. İxrac məhsullarının istehsalında kiçik müəssisələrin payı İrlandiyada 25%, Fransada 28%, Yunanıstanda 60%, Belçikada 52%-dir.

Qonşu rusiyada kənd təsərrüfatı soktorunda dövlət tənzimləmələri “Aqrar-sektorda istehsalının dövlət tənzimləmələri haqqında” Qanuna müvafiq olaraq həyata keçirilir. Həmin Qanuna əsasən dövlət tənzimləmələri bir sıra mühüm istiqamətlərə görə müəyyən edilmişdir: kənd təsərrüfatında istehsal olunan məhsullara müvafiq xammal və qida məhsulları bazarının formalaşması və yüksəlişi, kənd təsərrüfatında istehsal subyektlərinin maliyyələşmə imkanlarının artırılması, kredit təminatı, sığorta münasibətləri, güzəştli vergi tutma, xarici ticarət əlaqələrində kənd təsərrüfatı istehsalçılarının maraqlarının müdafiəsi, aqrar sahə istehsalında elmi fəaliyyətin reallaşdırılması və inkişafının təmin olunması, kənddə sosial infrastrukturun inkişaf etdirilməsi və s.

Respublikamızda aqrarsahibkarlığın tənzimlənməsi və dəstəklənməsi istiqa- mətlərində ayrıca olaraq regional siyasəti xüsusi qeyd etmək lazımdır; bu siyasətin fərqləndirici istiqaməti regionların sənaye cəhətdən inkişafı səviyyəsindən çıxış edərək qanunvericilikdə də nəzərə alınır.

Aqrar sahibkarlıq sferasında regional siyasət, ilk növbədə, istehsalın yüksək texnoloji növlərinin inkişafına, innovasiya fəaliyyətinə, texnoparkların, digər infrastruktur obyektlərinin (nəqliyyat, rabitə, kommunikasiya və s.) yaradılmasına, region üçün ənənəvi olan istehsalatların maliyyə restrukturizasiyasına, regional və yerli maliyyə bazarlarının möhkəmləndirilməsinə, məsləhət, istehsal, matketinq xidmətlərinin göstərilməsinə, təhsil sisteminin və mədəniyyət sferasının inkişafına yönəldilir.

Vahid regional siyasətin həyata keçirilməsi aşağıdakı qaydada həyata keçirilir: inkişaf səviyyəsinin aşağı və işsizliyin yüksək olduğu regionların aşkara çıxarılması; bu regionlarda artım imkanlarına malik müəssisələrin müəyyən edilməsi; onların inkişafına dair proqram və layihələrin işlənib hazırlanması; həmin layihələrdə iştirakda marağı olanların əməkdaşlığa cəlb edilməsi üçün müvafiq informasiyaların və təkliflərin hazırlanması.

Kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarlıq qurumları üzrə regional siyasət milli səviyyədə özündə iki istiqaməti ehtiva edir:

- mərkəzləşdirilmiş regional planlaşdırma və büdcə vəsaitlərinin ayrı-ayrı regionların ehtiyacları üçün ayrılması;

- mərkəzsizləşdirilmiş siyasət və regionların özündə yerli səviyyədə tədbirlərin həyata keçirilməsi.[[8]](#footnote-8)

Hesab edirik ki, respublikada qeyri-neft sektorunun inkişafının əsas prioritetlərinin müəyyənləşdirildiyi hazırki iqtisadi şəraitdə strateji sahələrdən olan kənd təsərrüfatının dayanaqlı inkişafını təmin etmək üçün bu istiqamətdə qabaqcıl olan dövlətlərin zəngin təcrübəsindən istifadə olunması ölkə iqtisadiyyatının yeni inkişaf mərhələsində mühüm tövhələr verə bilər.

II FƏSIL AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA KƏND TƏSƏRRÜFATI SEKTORUNUN FƏALIYYƏTINİN TƏNZIMLƏNMƏSININ NORMATİV-HÜQUQİ TƏMİNATININ MÖVCUD VƏZIYYƏTININ TƏHLİLİ

2.1.Respublikamızda kənd təsərrüfatı sektorunun fəaliyyətini tənzimləyən qanunvericilik aktları və onların ierarxiyası

Ötən əsrin son on illiyində respublikamızda iqtisadiyyatın bütün sahələrində olduğu kimi kənd təsərrüfatında da liberal bazar prinsiplərinəu yğun islahatlar uğurla başa çatdırılmış, rəqabət mühitinə əsaslanan bazar iqtisadiyyatının əsas tələbləri formalaşdırılmışdır. Bilindiyi kimikənd təsərrü­fatında azad iqtisadi münasibətlərin bərqərar olmasının ən mühüm elementini sahibkar­lığın inkişafı təşkil edir. Respublikamızda kənd təsərrüfatı sahəsindəsahibkarlığın inkişafına aqrar islahatların başlanması ilə start verilmişdir. Ümumiyyətlə kənd təsərrüfatında aqrar islahatlar bütün sahələrdə olduğu kimi ulu öndər Heydər Əliyevin bilavasitə təşkilatçılığı ilə ölkə parlamentində 1995-ci ildə qüvvəyə minmiş “Aqrar islahatının əsasları haqqında” qnun , müvafiq dövrdə “Sovxoz və kolxozların haqqında” və 1997-ci ildə qəbul edilmiş“ Torpaq islahatı haqqında” Azərbaycan Respublikası qanunları ilə başlanılmışdır. Kənd təsərrüfatında həyata keçirilən islahatlar qısa zaman kəsiyində sahənin tənəzzül meyillərini aradan qaldırmış, kənddə çoxukladlı iqtisadiyyatın formalaşdırılması üçün əlverişli şərait yaratmışdır.

Məlumdur ki, cəmiyyətin inkişaf səviyyəsi bir çox halda ictimai münasibətlərin hüquqi tənzimlənməsinin səmərəliliyi ilə müəyyənləşir, sahibkarlığın dövlət tənzimlənməsinin hüquqi ünsürü isə elə bir meydan yaradır ki, orada bu sistemin digər tərkib hissələri də fəaliyyət göstərir. Hüquqi ünsür onların hədsiz-hüdudsuz fəallığını məhdudlaşdırır, cəmiyyətə bütün təsir sisteminin daha da inkişaf etməsi və təkmilləşməsi üçün zəmin yaradır.

Respublikamızda iqtisadiyatın sahələrindən və iqtisadi fəaliyyətin növlərin- dən asılı olmayaraq sahibkarlıq fəaliyyəti ölkə Konstitusiyasından sonra ikinci ali hüquqi qüvvəyə malik olan qanunlar vasitəsilə tənzimlənir. Bu sıradan ilknövbədə, 1992-ci il 15 dekabr tarixində qüvvəyə minmiş “Sahibkarlıq fəaliyyəti haqqında” qanunun əhəmiyyəti xüsusi vurğulanmalıdır.

Sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlənməsi, həmçinin, Azərbaycan Respublika- sının Prezidentinin səlahiyyətlərinə daxildir. Bu tənzimlənmə Azərbaycan Respub- likasının Konstitusiyası ilə dövlət başçısına verilmiş səlahiyyətlər çərçivəsində, həm qəbul edilmiş qanunların tətbiqi ilə bağlı, həm də sahibkarlıq sferasında dəyişikliklərin dinamizminə operativ reaksiya ilə əlaqədar onun müvafiq fərman və sərəncamlar imzalamasında təzahür edir. Üstəlik də Prezidentin fərman və sərəncamlarında (habelə hökumətin qərarlarında) hüquqi normalar daha geniş, qanunlarda olduğuna nisbətən daha konkret olur. Bu aktlar yüksək normativlik dərəcəsinə malikdir və sahibkarlıq fəaliyyəti ilə məşğul olan hüquqi və fiziki şəxslər üçün məcburidir, Azərbaycan Respublikasının bütün ərazisinə şamil edilir.

İqtisadiyyatın sahələrdən asılı olmayaraq sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlən- məsində hüquqi prinsiplər əsas meyar kimi çıxış edir. Təsadüfi deyil ki,məhz bu baxımdan strateji sahələrdən olan aqrar sektorda iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin məzmununu hüquq normalarlatəsbit edilmiş başlıca ideyaları əks etdirir. Sahibkarlıq sferasında dövlətçilik mexanizmi məhz həmin normalara uyğun olaraq təşkil edilir və fəaliyyət göstərir. Bu meyarlar dövlətin idarə edilməsinin obyektiv surətdə mövcud olan ümumi prinsiplərinin tərkib hissəsidir .

- fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin qanunilik prinsipi sahibkarlığın inkişafında başlıca hüquqi şərtdir.Bu prinsip hüquqi tənzimlənmənin bütün formalarına aid edilir, hüququn bütün subyektlərinə şamil edilir və məzmununda başlıcası qanunlara əsaslanan əməl edilməsi vacib olan tələbdir. Qanunilik prinsipi bütövlükdə dövlətin fəaliyyət göstərməsinin,həm də o cümlədən sahibkarlıq fəaliyyətinin əsas elementidir.

- iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin məqsədəuyğunluq prinsipi ondan ibarətdir ki, bu tənzimləmədən yalnız sahibkarlığın inkişafının bu və ya digər problemləri onun vasitəsilə həll edilə bildiyi vaxt istifadə edilməlidir və onun tətbiqinin mənfi nəticələri tənzimləmənin köməyi ilə əldə edilən müsbət effekti üstələmir. Dövlət tənzimlənməsinin tətbiqinin məqsədi hüquq normalarının pozulmasına maneələr yaratmaqdır.

-iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsi ədalətlilik prinsipinə uyğun olmalıdır. Ədalətlilik hüququn ümumi normalarına aiddir, hüquqi tənzimləmənin başlıca əsasıdır. Dövlət tənzimlənməsinin ədalətliliyi onunla təmin olunur ki, hüquq normaları qanun qarşısında təsərrüfat subyektlərinin bərabərliyini təsbit edir və hüquq pozuntusunun xarakterinə tənzimləyici təsirin həcminə uyğun, onlara mütənasib şəkildə ifadə olunur.

-iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin növbəti prinsipi dövlətin və təsərrüfatsubyektlərinin qarşılıqlı məsuliyyətidir. Bu zaman sahibkarlıq fəaliyyətinin təhlükəsizliyinin təmin edilməsinin əsas subyekti kimi, hüquqi baxımdan funksiyalarını qanunvericilik, icra və məhkəmə orqanları vasitəsilə həyata keçirən dövlət tanınır.

Dövlət tərəfindən sahibkarlığınnormativ hüquqi dəstəklənməsi elə bir normativ hüquqi bazanın yaradılmasını nəzərdə tutur ki, bu, əsasən kiçik müəssisələrin həyat dövrünün bütün mərhələlərində onların fəaliyyətini tənzimləməklə,iqtisadiyyatın həmin sektorunun inkişafı üçün daha əlverişli imkanları təmin edə bilsin .

Respublikamız öz dövlət müstəqilliyini əldə etdikdən sonraaqrar sahədə aparılan islahatların prioritetlərini və bu istiqamətdə zəruri olan hüquqi bazanıformalaşdıran normativ-hüquqi aqtları tədqiq edərkən görürük ki, ölkədə aparılan islahatlar əsasən 3 istiqaməti əhatə etmişdir:

- aqrar sahədə yeni mülkiyyət formalarının strukturu ;

- aqrar sektorda müxtəlif təşkilati-hüquqi formalara uyğun təsərrüfat növlərinin formalaşdırılması;

- aqrar sahədə dövlət təminatı strukturunun yaradılması. Qeyd olunan əsas məqsədlərin reallaşdırılması istiqamətində qəbul edilmiş bir sıra hüquqi normativ aktların önəmini xüsusi vurğulamaq vacibdir. Bunlardan: “Aqrar islahatların əsasları haqqında” qanununu, “Torpaq islahatı haqqında” qanunu qeyd etmək vacibdir. İslahatların intensivləşdiyi müvafiq dövrdə “Kənd təsərrüfatı sahəsində sığorta fəaliyyətinin stimullaşdırılması haqqında qanun-istehsal subyektlərinin zəmanət sisteminin formalaşmasında,“Meliorasiya və irriqasiya qanun- istehsal subyektlərinin suvarma problermlərinin aradan qaldırılmasında“Sovxozlarn və kolxozların haqqında – bu qanunda kənd təsərrüfatı istehsalçılarının təşkilati strukturunun formalaşmasında, vergi borclrının silinməsi barədə qanun- bu qanuna görə kənd təsərrüfatı istehsalçılarının vergi borclarına güzəştlər edilmişdir. “Torpaq bazarı haqqında qanunvericilik aktına görə torpaq üzərində mülkiyyət münasibətlərinin dəyişmə prosedurunu özünü əks etdirmişdir. Bundan başqa “Torpaq icarəsi haqqında” qanunvericilik aktına görə kənd təsərrüfatı təyinatlı torpaqların icarə öhtəlilərinin müəyyənləşdirilmişdir. “Balıqçılıq haqqında” qanunda respublika sularında təbii resurslardan istifadənin həddini müəyyənləşdirən şətlər əks olunmuşdur. Kənd təsərrüfatında əkinçilik sahəsində “Bitki karantini haqqında qanun və müvafiq dövrə qüvvəyə minmiş “Bitki mühafizəsi haqqında qanunvericilk aktı sırf əkinçilik sagəsində mühüm normativ-hüquqi aktlar kimi əhəmiyyətli funksiyalar daşımışdır. İslahatların ilkin mərhələsində kənd təsərrüfatı heyvandarlıq sahəsində “Damazlıq işi haqqında” qanun mühüm rol oynamışdır. Bundan başqa Kənd təsərrüfatı istehsal subyektlərinə müddətli vergi güzəştlərinin verilməsi barədə hüquqi-normativ aktı qeyd etməliyik. Onuda vurğulamaq lazımdır ki, həmin güzəştlər hazırda da davam etməkdədir. “Taxıl haqqında”qəbul edilmiş hüquqi normativ akt taxılçılığın inkişafı istiqamətində eyni zamanda “Tütün və tütünməmulatı haqqında” qanunvericilk aktı isə müvafiq sahənin inkişafına təkan vermişdir. Həmin dövrdə kənd təsərrüfatı sektorunun inkişafında diğər mühüm qanunvericilk aktı isə “Üzümçülük və şərabçılıq haqqında” olmuşdur. Bu qanun isə aqraremal səneyisinin inkişafına müəyyən tövhələr vermişdir.

Kənd təsərrüfatı sahibkarlarının istehsal imkanlarının zəif olması onlara dövlət tərəfindən məqsədli güzəştlərin tətbiqini zərurətə çevirmişdir.Həmin güzəştlər çərçivəsində ən diqqət çəkən məqamlardan biri də kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən təsərrüfat subyektlərinə vergi güzəştlərinin tətbiq olunmasıdır. Məhz bu baxımdan 1999-cu ildə ölkə prezidentinin fərmanına uyğun olaraq kənd təsərrüfatında istehsal subyektləri torpaq vergisi istisna olmaqla digər bütün vergilərdən 5 il ərzində bu öhtəliklərindən azad edilmişlər.

Aqrar sahədə sahibkarlıq fəaliyyətinin inkişafını intensivləşdirmək məqsədilə kiçik və orta sahibkarlığın genişlənməsini nəzərdə tutan dövlət proramı qəbul edilmişdir. Həmin proqramın əhatə dairəsini artırmaq məqsədilə müvafiq dövrdə sahibkarlığın inkişafı və tənzimlənmə tədbirlərinin təkmilləşdirilməsi məqsədilə bir sıra zəruri addımlar atılmışdır.

Regionların sosial-iqtisadi vəziyyətinin yaxşılaşdırılması istiqamətində “Respublikada regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı dair dövlət proqramı qüvvəyə minmişdir. Bu proqramda müvafiq dövrdə regionlarda iqtisadi fəaliyyət sahələrinin stimullaşdırılmasını təmin edəcək zəruri məsələləri özündə əks etdirmişdir. Bu proqramın icrasından sonra digər mühüm bir addım “Aqrar bölmədə lizinqin xidmətinin genişləndirilməsi istiqamətində əlavə tədbirlər haqqında” qüvvəyə minmiş sərəncamı göstərmək olar. Qeyd olunan məsələlərin təhlilindən belə qanaətə gəlmək olar ki, ölkə iqtisadiyyatında sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlənməsində hüquqi aspektlər mühüm rola malikdir və burada dolayı tənzimləmə tədbirləri birbaşa tənzimləmə tədbirlərinə nisbətən daha çox üstünlük təşkil edir. Regionlarda sahibkarlıq fəaliyyətinin stimullaşdırılması yolu ilə sosial-iqtisadi vəziyyətin yaxşılaşdırılmasına xidmət edən regionların sosial-iqtisadi inkişafına dair 2004-2008-ci illəri əhatə edən dövlət proqramı iqtisadiyyatın bir çox sahələri ilə yanaşı kənd təsərrüfatında da iqtisadi subyektlərin inkişafına böyük imkanlar yaratmışdır. Son on ildə ölkə iqtisadiyytaında əldə olunan makroiqtisadi göstəricilər sosial-iqtisadi rifahın yüksəlişi istiqamətində icra olunan islahatların arataraq davam etdirilməsini zərurətə çevirmişdir. Xüsusilə,iqtisadi fəaliyyət mühitinin yaxşılaşdırılması, yoxsulluğun səviyyəsinin aşağı salınması və əhalinin sosial-iqtisadi rifah halının yüksəldilməsi, ümumilikdə qeyri-neft sektorunun müvazinətli inkişafının reallaşdırılması istiqamətində yeni tədbirlər planının hazırlanmasını zərurətə çevirmişdir. Respublika prezidenti cənab İlham Əliyevin müvafiq sərəncamı ilə təsdiq edilmiş "Azərbaycan Respublikası regionlarının 2009-2013-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafına dair Dövlət Proqramı" bu istiqamətdə xüsusi rol oynamışdır. Proqramdan irəli gələn tələblər respublikanın təbii və insan resurslarından səmərəli istifadə etməklə ölkə iqtisadiyyatının diversifikasiyasını təmin etmək qeyri-neft sektorunun əsaslı inkişafı, istehsal infrastrukturunun yaxşılaşdırılması ilə rəqabət qabiliyyətli və ixracayararlı istehsalının stimullaşdırılmasına imkanlarını artırmaq məqsədini daşıyırdı.

Son illər dünyada baş qaldıran böhran meyilləri dünya iqtisadiyyatına sürətlə inteqrasiya edən Azərbaycan iqtisadiyyatından da yan keçməmişdir.Bunun üçün hazırda ölkə iqtisadiyyatının diversifikasiyasını təmin etmək məqsədilə bir sıra tədbirlərin icrasına start verilmişdir. Məhz bu baxımdandır ki, hazırda respublikamızda aqrar sahənin kompleks şəkildə inkişafını təmin etmək dövlətin iqtisadi siyasətinin prioritetini təşkil edir. Əminliklə deyə bilərik ki, sahənin rəqabət imkanlarını artıra biləcək istehsal infrastrukturunu formalaşdırmaq və liberal bazar prinsiplərinə uyğunsahibkarlıq fəaliyyətini təşviq edəcək sahənin tənzimlənməsində əsas rol oynayan normativ hüquqi aktların uğurlu icrası ölkənin iqtisadi təhlükəsizliyinintəmin olunması istiqamətində kənd təsərrüfatının inkişafına öz müsbət təsirini göstərəcəkdir.

2.2. Kənd təsərrüfatı sektorunun fəaliyyətinin müasir vəziyyətinin təhlili

Kənd təsərrüfatı iqtisadiyyatın digər sahələr­i ilə müqayisədə, istər istehsal şəraiti vəsatış imkanları ilə əlaqədar, istərsədəinfrastruktur təminatı baxımından dövlət himayəsi və yardımına ehtiyacın olduğu bir sahədir. Kənd təsərrüfatında dövlət tən­zimlənməsi əsasən istehsalının stimullaşdırılması, aqrar sahibkarlıq subyektlərinin səmərəli fəaliyyətinin reallaşdırılması, infra­strukturun təminatının yaxşılaşdırılması, ətraf mühitin qorunması və s. tədbirlərdən ibarətdir. Sahə üzrə iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin normal şərtlər çərçivəsində fəaliyyətini təmin etmək üçün mövcud qanunlar və hüquqi-normativ aktların beynəlxalq səviyyəyə uyğunlaşdırılması da bu istiqamətdə mühüm əhəmiyyət daşıyır. Məhz bu qanunvericilik aktları əsasında kənd təsərrüfatı istehsalçılarının fəaliyyəti geniş iqtisadi mexanizmlər-gömrük,vergi, subsidiya, dotasiya və s. vasitəsilə təşviq olunur. Əvvəlki bölmələrdə qeyd olunduğu kimi respublikamızda aqrar sahənin inkişafına dair xeyli qanunlar və normativ-hüquqi aktların mövcudluğu bir sıra amillər şərtləndirir. Belə ki, iqtisadiyyatın digər sahələri ilə müqayisədə kənd təsərrüfatı sektorunda təkrar istehsal prosesi bir qədər ləng reallaşır.

Cədvəl 2.1.

Kənd təsərrüfatının əsas iqtisadi göstəriciləri (%-lə)[[9]](#footnote-9)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | 2000 | 2010 | 2011 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | Kənd təsərrüfatının ovçuluq və meşə təsərrüfatının ÜDM-də payı | 15,9 | 5.5 | 5.5 | 5,4 | 5,3 | 6,2 |
| 2 | Kənd təsərrüfatında çalışanların məşğul əhalinin sayında payı | 41,0 | 38.2 | 37.9 | 37,1 | 36,7 | 36,4 |
| 3 | Əsaslı kapitala yönəldilmiş investisiyalarda kənd təsərrüfatının payı | 0,7 | 4.4 | 3.4 | 3,2 | 2,1 | 2,2 |
| 4 | İqtisadiyyat üzrə əsasfondlarda kənd təsərrüfatının payı | 14,4 | 7.6 | 7.5 | 6,1 | 5,5 | 5,7 |

Respublikamızda iqtisadi fəal əhalinin təqribən yarısı bu sahədə çalışır bu da elmi texniki tərəqqinin son nəaliyyətlərinin istehsalata tətbiq olunduğu ölkələrlə müqayisədə çox yüksək göstəricidir. Çünki respublikamızın kənd təsərrüfatında istehsal texnologiyaları daha primitivdir və yönəldilən investisiyalar tələb olunandan xeyli az, fondla silahlanma səviyyəsi tələb olunandan aşağıdır. Bunu cədvəl 2.1-görmək olar.

Statistik məlumatlardan göründüyü kimi son on beş ildə kənd təsərrüfatı sektorunun ölkə iqtisadiyyatında payı müxtəlif göstəricilərə görə dəyişmişdir. Məsələn: 2000-ci ildə ÜDM-nin tərkibində kənd təsərrüfatının payı 15,9 %-ə olmuşdursa 2015-ci ildə bu göstərici 6,2 %-ə qədər geriləmişdir.Lakin bu tendensiya heçdə sahənin inkişafdan geri qaldığını əks etdirmir.Belə ki,son15 ildə sektor üzrə istehsal göstəriciləri təqribən 3 dəfə artrmışdır. Lakin bu artım ölkə iqtisadiyyatının ümumi inkişafının tempi ilə bir qədər uzlaşmamışdır.

Kənd təsərrüfatının ölkə iqtisadiyyatında lider olduğu göstərici isə iqtisadi fəal əhalinin fəaliyyət sahəsi ilə konkret olaraq məşğulluq səviyyəsi ilə əlaqədardır.2015-ci ildə məşğul əhalinin 36,4%-i məhz bu sahədə fəaliyyət göstərmişdir ki,bu göstərici də 2000-ci illə müqayisədə bir qədər aşağıdır. Mövcud vəziyyətin əsas səbəblərinə kənd təsərrüfatı istehsalında əl əməyinə olan ehtiyacın istehsal sahələrinin təkmilləşdirilməsi ilə əlaqədər bir qədər azalmasının,kənd əhalisinin hər il müəyyən qisminin şəhərlərə köçməsini və iqtisadiyyatın diğər sahələrinə işgücü axınını göstərmək olar.

Şəkil. 2.1.2015 –ci ildə iqtisadiyyatın sahələri üzrə ÜDM-nin bölgüsü[[10]](#footnote-10),faizlə

Son illər kənd təsərrüfatında bir çox sahənin istehsal göstəricələri əvvəlki illərlə müqayisədə bir qədər yüksəlmişdir. Belə ki, ərzaq təminatının yaxşlıaş dırılması məqsədilə ölkədə icra olunan proqramın hədəf göstəricilərinə çatmaq məqsədilə regionlarda kənd təsərrüfatı üzrə ixtisaslaşmış rayonlarda istehsal göstəriciləri əvvəlki illərlə müqayisədə bir qədər yüksəlmişdir.Doğrudur həmin proqramların əks olunmuş hədəflənən istehsal göstəricilərinə bütün məhsullar üzrə çatmaq mümkün olmasada potensial imkanlar yaxın gələcəkdə ölkənin iqtisadi təhlükəsizliyin əsas ünsürü kimi ərzaq təminatının yaxşılaşdırlmasına nail olunacağından xəbər verir.

Cədvəl 2.2.

Kənd təsərrüfаtında bitkiçilik məhsullarının ümumi istehsalı və məhsuldаrlığı[[11]](#footnote-11)

(bütün təsərrüfat kateqoriyaları üzrə )

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2005 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| İstehsal olunan ümumi məhsul,min ton | | | | | | | |
| Taxıl | 2125,6 | 2001,4 | 2457,3 | 2801,9 | 2954,4 | 2382,5 | 2999,4 |
| Pambıq | 195,9 | 37,9 | 65,9 | 56,9 | 46,1 | 41,0 | 35,2 |
| Tütün | 7,2 | 3,3 | 3,7 | 4,4 | 3,6 | 2,9 | 3,5 |
| Şəkər çuğunduru | 37,7 | 252,0 | 253,0 | 174,1 | 188,1 | 172,9 | 184,3 |
| Kartof | 1082,9 | 954,0 | 937,1 | 967,9 | 993,0 | 820,1 | 839,8 |
| Tərəvəz | 1128,2 | 1190,0 | 1215,0 | 1217,0 | 1237,1 | 1188,0 | 1275,3 |
| Bostan məhsulları | 364,1 | 434,1 | 477,9 | 427,9 | 430,1 | 441,1 | 484,5 |
| Meyvə və giləmeyvə | 626,1 | 730,1 | 766,0 | 811,1 | 854,1 | 851,8 | 886,5 |
| Üzüm | 80,1 | 130,1 | 136,9 | 150,9 | 153,9 | 148,1 | 157,1 |
| Yаşıl çаy yаrpаğı | 0,69 | 0,55 | 0,54 | 0,58 | 0,57 | 0,44 | 0,58 |
| Ümumi yığım sahəsinin məhsuldarlığı, sеnt/hа | | | | | | | |
| Tахıl | 27,1 | 21,0 | 26,1 | 26,9 | 28,0 | 24,0 | 31,5 |
| Pambıq | 17,1 | 12,9 | 16,1 | 20,1 | 19,5 | 18,1 | 18,8 |
| Tütün | 26,1 | 23,9 | 25,0 | 28,0 | 28,8 | 26,0 | 25,4 |
| Şəkər çuğun-duru (sənаyе еmаlı üçün) | 314,0 | 304,9 | 347,0 | 333,1 | 334,9 | 312,0 | 380,2 |
| Kartоf | 148,8 | 146,1 | 143,9 | 148,1 | 152,9 | 133,4 | 136,4 |
| Tərəvəz | 139,1 | 141,9 | 145,9 | 151,1 | 154,1 | 152,0 | 158 |
| Bostan məhsullаrı | 120,9 | 136,9 | 143,8 | 144,0 | 150,1 | 157,0 | 174,0 |
| Meyvə və giləmeyvə | 74,1 | 71,1 | 70,9 | 74,1 | 74,1 | 72,3 | 71,4 |
| Üzüm | 62,0 | 75,1 | 82,0 | 89,0 | 92,0 | 83,0 | 86,6 |
| Yаşıl çаy yаrpаğı | 2,6 | 9,5 | 9,9 | 10,5 | 12,1 | 10,2 | 12,4 |

Qlobal böhranın mənfi təsirin hiss olunduğu 2015-ci il istisna olmaqla son on beş ildə ölkə iqtisadiyyatında yüksək inkişaf tempi qeydə alınmışdır.Qeyd olunan mənfi nüanslara baxmayaraq 2015-ci ildə ölkə iqtisadiyyatının əsas təzahür göstəricisi olan ÜDM-nin strukturunda əvvəlki illərlə müqayisədə çox böyük dəyişiklik baş verməmişdir. Belə ki, sənaye sektoru yenə ölkə iqtisadiyyatında əsas paya sahibdir. 2015-ci ildə bu sektorun ÜDM-də payı 34,0% tikinti sektorunun ÜDM-də təmsil olunma səviyyəsi 12,1%, nəqliyyat və rabitə sektorunun isə müvafiq gıstəricidə payı 7,4%-ə bərabər olmuşdur. Tədqiqat obyekti kimi müəyyənləşdirdiyimiz kənd təsərrüfatının isə bu il ÜDM-nin tərkibində payı 6,2% olmuşdur. Qeyd edək ki,2015-ci ildə kənd təsərrüfatının istehsal göstəriciləri 2014 cü illə müqayisədə 7,3% artmışdır.1

Qlobal böhran meyillərinin təsiri nəzərə almasaq son illər respublikamızda kənd təsərrüfatının inkişafı istiqamətində əlverişli bir iqtisadi mühit formalaşıbdır.Xüsusilə son on ildə qəbul olunmuş dövlət proqramları ərzaq təminatının yaxşılaşdırılmasına əlverişli zəmin yaratmışdır.

Aqrar sahə və onun əsas xammal bazası olan kənd təsərrüfatının intensiv inkişafını reallaşdırmaq məqsədilə yeni heyvandarlıq təsərrüfatları, quşçuluq müəssisələrinin yaradılması, bunlara paralel olaraq kənd təsərrüfatı məhsullarının yığımı və saxlanması infrastrukturunun formalaşdırılması sahənin inkişafına təkan verməklə yanaşı regionların inkişafını da sürətləndirir. Qeyd olunmalıdır ki,hazırda görülən işlər kənd təsərrüfatı sektorunun müxtəlif sahələrini inkişaf etdirməklə respublikanın bütün kənd təsərrüfatı üzrə ixtisaslaşmış rayonlarında istehsal sahələrinin proporsinal səviyyədə inkişaf imkanlarını yüksəldir..

Araşdırmalardan məlum ki, 2005-ci illə müqаyisədə 2015-ci ildə taxılın ümumi yığımı 16,2 %, şəkər çuğundurunun 20,9%, üzümün 39,9 %, pаmbığın ümumi yığımı isə 2,4 %, tərəvəzin 13,0 %, bostan məhsullarının məhsuldarlığı isə 44,1 %, artmış, diğər məhsullardan meyvə və giləmeyvənin məhsuldarlığı 2,0%,tütünün məhsuldarlığı isə 2,3 %, аzаlmışdır. 2015-cü ildə ölkə üzrə 2999,4 min tоn taxıl, 839,8 min ton kartof, 35,2 min ton pambıq, 1275,3min ton tərəvəz, 3,5 min ton tütün, 18,4 min ton günəbахаn tumu, 184,3 min ton şəkər çuğunduru, 484,5min tоn bоstаn məhsullаrı, 0,58 min ton çаy yаrpаğı, 886,5 min ton meyvə, 157,1 min ton üzüm,istehsal edilmişdir.

Tədqiqatlar göstərir ki, müvafiq dövrdə taxılın məhsuldarlığı 27,1 sent/ha-dan 31,5 sent/ha-dək – 16,2%, pambığın məhsuldarlığı 17,1 sent/ha-dan 18,8 sent/ha-dək 9,9 %, tərəvəzin məhsuldаrlığı 139,1 sеnt/hа-dаn 158,0 sent/hа-dək 13,5% artmış, bostan məhsullarının məhsuldarlığı 120,9 sеnt/hа-dаn 174,0 sent/ha-dək 43,9%,üzüm 62,0 sent/ha-dan 86,6 sent/ha-dək 39,6 %, şəkər çuğundurunun məhsuldarlığı 314,0 sent/ha-dan 380,0 sent/ha-dək 21,0 %, yaşıl çay yarpağı 2,6 sеnt/hа-dаn 12,4 sеnt/hа-dək 4,7 dəfə yüksəlmişdir. Araşdırma dövründə yalnız meyvə və giləmeyvə 74,1 sent/ha-dan 71,4 sеnt/hа-dək 3,7 % kartofun məhsuldаrlığı 148,8 sеnt/hа-dаn 136 sеnt/hа-dək 8,7 %, aşağı düşmüşdür.

**Bir məsələni xüsusi vurğulamaq lаzımdır ki, xüsusi mülkiyyətin genişlənməsi, kənd təsərrüfatında həyata keçirilən məqsədyönlü islahatlar bu sektorun əsas sahələrindən olan heyvаndаrlığın inkişаfınа dа öz tövhələrini vermişdir. Belə ki, müvafiq dövrdə aqrolizinq xətti ilə təsərrüfatlara mаl-qаrаnın verilməsi nəticəsində son on ildə**  iri buynuzlu mаlqаrаnın sаyı 2020,9 min bаşdаn 2697,9 min bаşа qədər –33,4%, inək və cаmışlаrın bаş sаyı 926,0 min bаşdаn 1300,1 min bаşаdək – 40,0 %, qоyun və kеçilərin bаş sаyı 5775,2 min bаşdаn 8645,5 min bаşаdək 49,6 % artmışdır.

Son illər ittifaq dövründə istehsal göstəricilərinə görə heyvandarlıq məhsullarının içərisində xüsusi paya sahib olan donuzçuluq təsərrüfatlarında istehsalın həcmi müvafiq dövrdə kəskin azalmışdır. Bu vəziyyətin formalaşmasına bazarda həmin məhsullara olan tələbatın sosial-mədəni marketinq amillərinin təsirinin geniş nüfuz etməsiylə baş vermişdir. Qeyd edək ki, araşdırma dövründə respublikada dоnuzlаrın bаş sаyı 19,6 min bаşdаn 6,0 min bаşаdək təqribən 3,2 dəfə аzаlmışdır. Bu göstərici istisna olmaqla son on ildə , mаl-qаrаnın sаyının аrtıması əsas növ ət məhsullаrının istеhsаlında da özünü biruzə vermişdir. Bunu aşağıdakı cədvəl məlumatlarından da aydın şəkildə görmək mümkündür.

Cədvəl 2.3.

2005-2015-ci illərdə mövcud təsərrüfat kateqoriyaları üzrə heyvandarlıq

məhsullarının istehsalı[[12]](#footnote-12)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Illər | Ət (kəsilmiş çəkidə), min ton | Süd | Yumurta,  mln. əd. | Yun (fiziki çəkidə) | Barama |
| 2005 | 204,9 | 1252,0 | 875,2 | 13,0 | 0,01 |
| 2010 | 254,0 | 1537,1 | 1179,0 | 15,5 | 0,001 |
| 2011 | 264,1 | 1623,0 | 1011,1 | 16,1 | 0,003 |
| 2012 | 284,9 | 1720,1 | 1227,0 | 16,4 | 0,003 |
| 2013 | 298,1 | 1821,0 | 1402,0 | 16,7 | 0,001 |
| 2014 | 292,0 | 1856,0 | 1563,4 | 16,8 | - |
| 2015 | 298,6 | 1924,5 | 1552,9 | 17,0 | - |

Araşdırmalardan məlum olur ki, 2005-2015-ci illərdə ət istehsalı 45,0%, süd istehsalı 53,7 %, yun istehsalı 29,7%, yumurta istehsalı isə 1,7 dəfə artmışdır. 2015-cü ildə respublikada mövud olan bütün təsərrüfаt kаtеqоriyаlаrı üzrə 298,6 min ton ət, 1924,5 min tоn süd, 17,0 min ton yun, 1552,9 mln ədəd yumurtа istеhsаl еdilmişdir.

**Kənd təsərrüfatı müəssisələrində istehsal göstəricilərinin müəyyən qədər yüksəlməsi kənd təsərrüfatı müəssisələrinin maliyyə imkanları bir qədər yüksəl mişdir.** Sоn on ildə təsərrüfat kateqoriyalarından asılı olmayaraq bütün iqtisadi fəaliyyət subyektlərində müsbət tendensiyalar müşhidə olunmuşdur.

Aqrar sahədə iqtisadi münasibətlərin liberallaşdırılması tədbirlərinin ilkin icrasından 20 ildən artıq bir müddətin keçmə­sinə baxmayaraq hazırda da dövlət dövlət tərəfindən sahənin inkişafı üçün bir sıra köklü tədbirlər həyata keçirilməsinə davam edir. Belə ki, ölkə iqtisadiyyatında uzun illər formalaşmış inzibati idarəetmə sistemi yeniləş­dirilmiş, sahənin idarə olunmasında rol oynayan kiçik inzibati qurumlar ləğv edilmiş, respublika səviyyəsində isə idarəetmənin təşkilati strukturu sadələşdirilmiş və onların vəzifə funksiyaları dəqiqləşdirilərək bazar prinsiplərinə uyğunlaş­dırılmışdır.

Cədvəl 2.4.

Təsərrüfat kateqoriyaları üzrə kənd təsərrüfatı məhsullarının istehsalı

(faktiki mövcud qiymətlərlə, mln. manatla)[[13]](#footnote-13)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Göstəricilər | i l l ə r | | | | | | 2005-ci illə müqayisədə 2015-ci ildə artımı(+)  azalma (-) |
| 2005 | 2009 | 2010 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Bütüntəsərrüfatkateqoriyalarıüzrə  Cəmi | 1844,8 | 3805,5 | 3877,7 | 5244,6 | 5225,8 | 5635,3 | + 3,05 dəfə |
| Bitkiçilik | 988,2 | 2106,0 | 1999,2 | 2629,6 | 2449,4 | 2761,1 | +2,8dəfə |
| Heyvandarlıq | 856,6 | 1699,5 | 1878,5 | 2615,0 | 2776,4 | 2874,2 | + 3,3 dəfə |
| Kəndtəsərrüfatımüəssisələrindəvəsairtəşkilatlarda:  Cəmi | 68,8 | 227,9 | 192,6 | 363,9 | 404,5 | 410,1 | +5,9 dəfə |
| Bitkiçilik | 13,9 | 70,0 | 60,0 | 82,2 | 120,5 | 132,5 | +9,5 dəfə |
| Heyvandarlıq | 54,9 | 157,9 | 132,6 | 243,4 | 292,7 | 277,6 | +5,05 dəfə |
| Fərdisahibkarlar, ailəkəndlivəevtəsərrüfatları:  Cəmi | 1776,0 | 3577,6 | 3685,1 | 4880,7 | 4821,3 | 5225,2 | +2,9 dəfə |
| Bitkiçilik | 974,3 | 2036,0 | 1939,2 | 2509,1 | 2337,6 | 2628,6 | +2,7dəfə |
| Heyvandarlıq | 801,7 | 1541,6 | 1745,9 | 2371,6 | 2483,7 | 2596,6 | +3,2 dəfə |

Kənd təsərrüfatı sektorununazad iqtisadi münasibətlərinə tələblərinə cavab verən hüquqi bazası ya­ra­dılması ilə istehsal, xidmət, emal və satış sahələrində özəlləşdirmə prosesi başa çatdırılmışdır. Hazırda respublikamızda iqtisadiyyatın çoxşaxəliliyini təmin edə biləcək prinsiplərinə uyğun yeni mülkiyyət formaları və iqtisadi subyektlərinin normal fəaliyyəti üçün əlverişli mühit yaradılmışdır.

Həyata keçirilən məqsədyönlü tədbirlərin nəticəsidir ki, son on ildə bütün təsərrüfat kateqoriyaları üzrə kənd təsərrüfatı məhsulları dəyər ifadəsində artımına nail olounmuşdur (cədvəl 2.4).

Araşdırmalar göstərir ki, 2005-ci illə müqayisədə 2015-ci ildəmüxtəlif təsərrüfat kateqoriyaları üzrə məhsul isteh­salında nəzərəçarpacaq dəyişikliklər baş vermişdir. Belə ki, müvafiq dövrdə bütün təsərrüfat kateqoriyaları üzrə kənd təsərrüfatı məhsullarının istehsalı 3,0 dəfə, bitkiçilik məhsulları istehsalı 2,8 dəfə, heyvandarlıq məhsullarının istehsalı 3,3 dəfə artmışdır. Müqayisə olunan dövrdə kənd təsərrüfatı müəssisələrində və sair təşkilatlarda məhsul istehsalı cəmi 5,9 dəfə artmışdır.

Təhlillərdən göstərir ki, fərdi sahibkarlıq, ailə, kəndli və ev təsərrü­fatlarında damüvafiq dövrdə məhsul istehsalı əhəmiyyətli dərəcə­də artmışdır. Belə ki, fərdi sahibkarlıqailə, kəndli və ev təsərrüfatlarında 2005-ci illə müqayisədə 2015-cı ildə məhsul istehsalı 2,9 dəfə, o cümlədən bitkiçilik məhsulları 2,7 dəfə, heyvandarlıq məhsulları 3,2 dəfə artmışdır.

Hazırda respublikamızda qeyri-neft sektorunun strateji sahələrindən biri kimi kənd təsərrüfatının inkişafına təkan verəcək bir sıra zəruri tədbirlərin icrasına davam edlir. Xüsusilə pambıqçılıq (Pambıqçılıq haqqında Azərbaycan Respublika sının Qanunu) və üzümçülüyün ("2012-2020-ci illərdə Azərbaycan Respublika sında üzümçülüyün inkişafına dair Dövlət Proqramı) inkişafına dair qəbul edilmiş dövlət proqramlarını və hüquqi normativ aktları bu baxımdan xüsusi vurğulamaq lazımdır. Keçmiş ittifaq dönəmində bu məhsullar üzrə əldə olunmuş istehsal göstəriciləri potensial imkanların yüksək olduğundan xəbər verir. Əminliklə deyə bilərik ki, hazırda aparılan islahatlar çərçivəsində müasir istehsal infrastrukturu formalaşdırılar və bu məhsulların yenidən geniş miqyaslı istehsalına nail olunarsa ölkənin ixrac potensialı artar və iqtisadiyyatın rəqabətədavamlılığı kənd təsərrüfatının inkişafı fonunda daha da yüksəlmış olar.

2.3. Aqrar sektorda sahibkarlığın inkişafının dəstəklənməsi mexanizmləri

Müasir iqtisadi şəraitdə respublikamızın kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyətin dəstəklənməsi dövlətin iqtisadi siyasətinin prioritetini təşkil edir. Bu addımın atılmasındaəsas məqsəd ölkədə çox güclü istehsal potensialının formalaşdırılmasına xidmət edir. Onuda vurğulamaq lazımdır ki, ölkədə bаzаr münasibətlərinin formalaşmasından sonra respublikada iqtisadiyyatın bütün sahələri ilə yanaşı kənd təsərrüfatının inkişafı üçündə əlverişli şərait yaranmışdır.

Hazırda respublikamızda davamlı iqtisadi inkişafın təmin olunması istiqamətində görülən tədbirlər xüsusilə qeyri-neft sektorunun bütün sahələri üzrə əsaslı və dayanaqlı formada inkişafın reallaşdırılmasına yönəlmişdir. Hazırda respublikanın bütün bölgələrində kənd təsərrüfatı müəssilərinin davamlı inkişafını təmin etmək üçün aqaraemal sənaye müəssisələrinin yaradılması strategiyası həyata keçirilir.Aqrar emal sənayesinin inkişafının intensivləşdirilməsində başlıca məqsəd sahənin rəqabət qabilliyyətini artıra biləcək və beynəlxalq miqyasda ölkənin təmsil gücünü artıracaq məhsullar istehsal etməkdir. Səmərəli inteqrasiya əlaqələrinin inkişafı regionlar arasındaki disproporsiyanı aradan qaldırmaqla yanaşı kənd təsərrüfat istehsalçılarnın rəqabətqabiliyyətinin artırılmasına da öz tövhələrini verə bilər. Bu da öz növbəsində son 15 ildə dövlət tərəfindən xarici ticarət əlaqələrinin tənzimlənməsində tətbiq edilən proteksionist tədbirlərin bir qədər yumşaldılmasına idxalda olan asılılığın aradan qaldırılmasına imkan verər.

Dövlət yаrdımlаrının gеnişləndirilməsi strateji sahə olan kənd təsərrüfatının dаvаmlı inkişаfının təmin olunması istiqamətində əsas meyarlarından hеsаb еdilir.Son illər kənd təsərrüfatında istehsal subyektlərinin maddi imkanlarının yetərsizliyi nəzərə alınaraq dövlət xətti ilə sahibkarlara müəyyən imtiyazların, əvəzsiz yardımların verilməsi dövlətin aqrar siyasətinin ana xəttini təşkil etmişdir. Bu istiqamətdə SKMF-u və Aqrolizinq səhmdar cəmiyyət mühüm rol oynayır. Xüsusilə bir sıra kənd təsərrüfatı məhsulları istehsalçılarına verilən subsidiyalar qeyd olunmalıdır. Belə ki,

hazırda istehsalçıların aldığı mineral gübrələrin alınmasına sərf edilən vəsaitin 70%-i faiz həcmində və taxıl pambıq əkinlərinə görə 80 manat məbləğində subsidiya verilir.

Kənd təsərrüfаtında əkinçiliklə məşğul olan istehsal subyektlərinə dövlət tərəfindən verilən maddi yardımın 2015-ci ilə müvafiq strukturu cədvəl 2.6.-da göstərilmişdir.

Cədvəl 2.6.

2015-ci ildə kənd təsərrüfаtında bitgiçilik təsərrüfatlarına dövlət tərəfindən verilən maddi yardımın strukturu [[14]](#footnote-14)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Əkin sahəsi,min ha** | **Yardımların həcmi, min manat** | **Cəmi ödəmələrdə хüsusi çəki** |
| **Tахıl** | 1034,2 | 42973 | 64,1 |
| **Qarğıdalı** | 37,3 | 1540 | 2,4 |
| **Pambıq** | 24,1 | 939 | 1,4 |
| **Kartof** | 64,9 | 2599 | 3,9 |
| **Tərəvəz** | 78,1 | 3112 | 4,7 |
| **Üzüm bağı** | 15,9 | 650 | 1,1 |
| **Meyvə bağı** | 112,9 | 4531 | 6,6 |
| **Digər əkinlər** | **276,1** | 11042 | 17,4 |

2015-ci ildə 1034,2 **min** hektar tахıl əkininə görə təsərrüfat subyektlərinə 42973  **min** mаnаt, 24,1 **min** hektar pаmbığın əkini sahəsinə görə 939 **min** mаnаt, 64,9 **min** hektar kаrtоf əkininə görə 2599 **min** mаnаt, 78,1 **min** hektar əkinə görə tərəvəz istehsalçılarına 3112 **min** mаnаt, müvafiq dövrdə üzüm istehsalına görə 644 **min** mаnаt, 112,9 **min** hektar mеyvə bаğlаrınа görə 4531 **min** mаnаt, **276,1 min** hektar digər kənd təsərrüfatı məhsulları əkinlərinə görə 11042 **min**mаnаt, ümumilikdə 1688,0 min hektar əkin sаhəsinə görə sahibkarlara cəmi 67444 min mаnаt vəsаit ödənilmişdir. Qeyd edək ki, son 15 ildə kənd təsərrüfatı sahibkarları torpaqvergisindən başqa bütün vergilətrdən azad olunmuşdur.

Kənd təsərrüfаtında iqtisadi subyektlərə dövlət dəstəklərinin strukturunda sahə üzrə investisiya qoyuluşlarınında mühüm rolu vardır. Sahə üzrə istehsal texnologiyasının intensivliyinin artırılması və torpaqdan istifadənin səmərəliliyinin invеstisiyа qоyuluşlаrının аrtırılmаsı mühüm rola malikdir. Kənd təsərrüfаtınа yönəldilən investisiyaların dinаmikаsı aşağıdakı cədvəldə öz əksini tapmışdır.

Cədvəl 2.7.

Kənd təsərrüfatına yönəldilən investisiyaların 2005-2015-ci illərə müvafiq dinamikası [[15]](#footnote-15)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Əsas kapitala yönəldilmiş investisiyalar, | | Kənd təsərrüfatı, ovçuluq və meşə təsərrüfatı | |
| Illər | Mln  manat | xüsusi  çəkisi,  faizlə | mln  manat | Xüsusi  çəkisi,  faizlə |
| 2005 | 5770,1 | 100,0 | 40.6 | 0,7 |
| 2009 | 7725,0 | 100,0 | 266,6 | 3,42 |
| 2010 | 9907,1 | 100,0 | 431 | 4,31 |
| 2011 | 12800,0 | 100,0 | 437,3 | 3,4 |
| 2012 | 15411,1 | 100,0 | 648,8 | 4,2 |
| 2013 | 17852,9 | 100,0 | 574,3 | 3,2 |
| 2014 | 17619,1 | 100,0 | 363,9 | 2,06 |
| 2015 | 15957,0 | 100,0 | 355,4 | 2,22 |

Araşdırmalar göstərir ki, 2015-ci ildə kənd təsərrüfаtınа 355,4 mln. manat həcmində invеstisiyа yatırılmışdır ki, bu dа ölkə iqtisadiyyatında bütün sahələr üzrə əsаs kаpitаlа yönəldilmiş bütün investisiyanın 2,7 %-ni əhatə edir. 2005-2015-ci illərdə kənd təsərrüfatına yönəldilən investisiyaların bütün invеstisiyа qоyuluşlаrındа хüsusi çəkisi maksimum 4.4%-i ötməmişdir. Bu göstərici isə 2010-cu ildə qeydə alınmışdır.

Kənd təsərrüfatına yönəldilmiş investisiyalar dövlətin iqtisadi siyasətinin mahiyyətini özündə əks edtirir. tənzimlənməsinin priоritеt istiqаmətləri müəyyənləşdirilməlidir. Müasir dövrdə iqtisadi tənzimlənmə rıçaqlarından biri kimi kənd təsərrüfatına yönəldilən investisiyalar ərzaq təhlükəsizliyinin təmin edilməsinədə öz tövhələrini verməlidir.

Son 7 ildə uğurla icra olunmuş Ərzaq Təhlükəsizliyinə dair Dövlət Proqramı

Ölkədə kənd təsərrüfatı sektorunun rəqabət imkanlarını artırmış iqtisadiyyatda bu sahənin payının nəzərəçatrpacaq səviyyədə yüksəlməsinə şərait yaratmışdır.Qeyd edək ki,bu proqramın tələblərindən irəli gələn məsələlərin uğurlu icrası kənd təsərrüfatının hər iki sahəsinə həm əkinçiliy həm də maldarlığıa olan marağın yerli istehsal subyektləri tərəfindən yüksəldilməsinə şərait yaratmışdır.

Son illər dövlətin həyata keçirdiyi məqsədyönlü tədbirlər nəticəsində daxili istehsal artmış və bununlada ərzaq təhlükəsizliyinin əsas meyarı kimi daxili istehsal imkanları xeyli yüksəlmişdir. Ərzaq Təhlükəsizliyi proqramının uğurlu icrası un məmulatlarına olan təlabatın yerli istehsal hesabına ödənilməsi imkanlarını artırıb bu isə öz növbəsində istehlak normasının ödənilməsi imkanlarlnı artırıb. Müvafiq dövrdə ət istehsalı artmış buna uyğun olaraq ətə olan daxili təlabatın 87,7%-i, süd məhsullarına olan təlabatın 76,3%-i, quş ətinə olan istehlak tələbinin 98,0 %-i yerli istehsal imkanları hesabına ödənilmişdir amma bu müsbət tendensiyalar bütövlükdə istehlak məhsullarının idxalını məhdudlaşdırmamışdır.

Ərzaq təhlükəsizliyi proqramında heyvandarlığın inkişafını nəzərdə tutan tədbirlər planı bu sahənin inkişafına təkan vermişdir. Proqramda qarşıya qoyulmuş hədəflərdə 2015-ci ildə ət istеhsаlı respublikamızda mövcud təlabatı ödəmək məqsədilə 340 min tоnа, süd və süd məhsullаrı üzrə təlabata uyğun olaraq 2,4 milyоn tоn məhsul, quş əti istеhsаlı il ərzində 80 mın tоnа, digər heyvandarlıq məhsullarından yumurtа istеhsаlı isə 1,3 milyаrd ədədə çаtdırılmаsı və bununlada ərzaq məhsullarına olan təlabatın 85-90% həcmində yerli istehsal imkanları ilə ödənilməsi nəzərdə tutulmuşdur.

Dövlət prоqrаmındа əkinçiliyin inkişafı istiqamətində də kompleks dəyişikliklər nəzərdə tutulmuşdur. İtiifaq dönəmində taxil,üzüm, bostan məhsulları, tütün əkiçnilikdə daha çox paya sahibidisə hazırda, istehsalın strukturunda tərəvəz məhsulları, yağlı bitkilər - günəbaxan, qarğıdalı pambıq əkinçilikdə son illər daha çox üstünlük təşkil edən məhsullardır. Bu, müsbət tendensiyalar nəticəsindəson 5 ildə əvvəllər 100 faiz kənardan idxal edilən şəkərin yerli istehsal hesabına böyük biq qismini reallaşdırmaq mümkün olub. Hazırda ölkədə şəkər istehsalı üçün potensial imkanlar kifayət qədər yüksəkdir məhz bunun nəticəsidir ki, bu məhsul üzrə ixtisaslaşmış bir neçə rayonda şəkər çuğunduru əkinminə üstünlük verilir. Qeyd edək ki,bu istiqamətdə ən diqqət çəkən məqamlardan biriəvvəllər konkret olaraq 2006-cı ilə qədər şəkər çuğunduru emalı qonşu dövlətlərdə Türkiyədə, Iranda aparılırdısa hazırda ölkəmizdə, Imişli rayonunda şəkər zavodunun vasitəsilə emal olunaraq daxili istehlak bazarına təklif olunur.

Respublikamızda kənd təsərrüfatı istehsalçılarına ən böyük dəstəklərdən biri də sahə üzrə tətbiq olunan vergi güzəştləridir. Belə ki, kənd təsərrüfatı sahibkarları 1999-cu ildən torpaq vergisi istisna olmaqla, digər vergilərdən azad edilmişdir. Bundan başqa kənd təsərrüfatı istehsalı üçün mühüm əhəmiyyət kəsb edən maddi-texniki resursların böyük əksəriyyətinin ölkəmizdə istehsalının mövcud olmadığını nəzərə alaraq, onların respublikaya idxalını asanlaşdırmaq və bu sahə ilə məşğul olan sahibkarların maraqlarını artırmaq məqsədilə ölkəyə gətirilən kənd təsərrüfatı maşın və mexanizmləri, onların ehtiyat hissələri, müxtəlif dərman preparatları, gübrə və s., zəhərli kimyəvi maddələr gömrük rüsumundan və əlavə dəyər vergisindən azad edilmişdir.

III FƏSIL. KƏND TƏSƏRRÜFATI SEKTORUNDA IQTISADI FƏALIYYƏTIN TƏNZIMLƏNMƏSİNİN HÜQUQI TƏMINATININ TƏKMILLƏŞDIRILMƏSININ PRIORITET ISTIQAMƏTLƏRI

3.1.Kənd təsərrüfatında rəqabətqabiliyyətli istehsal mexanizminin formalaşdırılma sının hüquqi təminatı

Rəqabət bazar iqtisadiyyatının əsası, iqtisadi artımın, məhsulun keyfiy- yətinin yaxşılaşdırılmasının, elmi-texniki tərəqqinin sürətlənməsinin, istehsal xərclərinin və qiymətlərin aşağı düşməsinin güclü stimuludur. Müəssisələri öz istehsal xərclərini azaldaraq, cəmiyyət üçün yük olan zərərli istehsalatların ləğvinə sövq edərək, rəqabət ictimai istehsalın intensivləşməsinə, səmərəliliyinin artmasına yardım edir. Əmtəə stehsalçısını bazarın tələblərinə yönləndirərək, rəqabət mal və xidmətlər seçiminin genişləndirilməsi, istehsal tələblərinin daha tam təmin olunması üçün imkan yaradır. Əmtəə istehsalçılarında rəqabətin yaradılması effektiv bazar iqtisadiyyatına keçidin mühüm şərtidir.

İnkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsi göstərir ki, iqtisadiyyatın ən mühüm və strateji əhəmiyyətli sahəsi kimi kənd təsərrüfatında böhranlı stuasiyaların aradan qaldırılması və davamlı inkişafın təmin edilməsi, iqtisadi tənzimləmə vasitələrinin sürətləndirilməsindən və hüquqi bazanın səviyyəsindən bilavasitə asılıdır.Qeyd etmək lazımdır ki,ani dəyişkənliyin olduğu mövcud iqtisadi sitemdə makroiqtisadi tənzimləmə vasitələri, ilk növbədə dövlətin inzibati elementləri ilə sintez halında kənd təsərrüfatı və onunla qarşılıqlı əlaqədə olan sahələrin inkişafının stabilləşdirilməsinə xidmət edir. Tənzimlənmənin istər iqtisadi, istərsə də inzibati vasitələri nəticə etibarilə, kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının təsərrüfat maliyyə fəaliyyətinin zərərlərinin qarşısının alınmasına, məhsul istehsalının azalmasının qarşısının alınmasına və istehlakşıların sosial ehtiyaclarının ödənilməsinə xidmət edir. Ümumiyyətlə böhranlı situasiyalarda makroiqtisadi tənzimləmə metodlarının qarşısında duran ən mühüm məqsəd ərzaq bazarında qiymət sabitliyinin təmin edilməsinə əlverişli şərait yaratmaqdan ibarətdir. Bu məqsədlə dövlət tərəfindən istifadə edilən inzibati və iqtisadi rıçaqlar, ilk növbədə ərzaq bazarında bolluğun yaradılmasına istiqamətlənir. Bütövlükdə götürdükdə ərzaq bazarının böhranlı situasiyalarda sabitləşdirilməsi iqtisadi tənzimləmənin ən mühüm istiqamətini təşkil edir.

Kənd təsərrüfatının trənzimlənməsıni reallaşdıran Hüquqi-normativ aktlar

əsaslar

Ümumi təyinatlı qanunlar

Sahəyə spesifik qanunlar

* Sahibkarlıq fəaliyyəti haqqında
* Girov haqqında
* Hüquqi şəxslərin dövlət qeydiyyatı və dövlət reyestri haqqında
* Antiinhisar fəaliyyəti haqqında
* Mühasibat uçotu haqqında
* Sığorta haqqında
* Azərbaycan Respublika-sında banklar və bank fəaliyyəti haqqında
* Standartlaşdırma haqqında
* Müflisləşmə və iflas haqqındavə.s.
* Aqrar islahatlar haqqında
* Sovxoz və kolxozların islahatı haqqında
* Torpaq islahatı haqqında
* Torpaq vergisinə müvafiq
* Torpaq icarəsi müvafiq
* Torpaq bazarına müvafiq
* Seleksiya nailiyyətləri haqqında
* Toxumçuluq haqqında
* Bitki mühafizəsi haqqında
* Damazlıq haqqında
* Meliorasiya və irriqasiya tədbirlərinə müvafiq
* Baytarlıq təbabəti haqqında

Qərarlar,sərəncamlar,əsasnamələr,qaydalar,təlimatlar,göstətişlər,tapşırıqlar.

Səkil 3.1.Sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlənməsinin hüquqi əsasları[[16]](#footnote-16)

Respublikamızın kənd təsərrüfatı sektorunda iqtisadi fəaliyyət formalaşdırılması və inkişafı məqsədilə müstəqillik dövründən sonra bir sıra qanunvericilik aktları qəbul edilmişdir.

Rəqabət mühitinin formalaşmasında əsas qanunvericilik bazası rolunu onayan həmin qanunların bəzilərini əhəmiyyətlilik dərəcəsinə vəqəbul olunma tarixinə görə aşağıdakı ardıcıllışa görə sıralamaq olar:

1.Kəndli (fermer) təsərrüfatı haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Bu qanunun mahiyyət etibarı ilə kənd təsərrüfatı sektorunda ailə kəndli təsərrüfatlarının fəaliyyət mexanizmini və hüquqi öhdəliklərini müəyyən edir.

2. Sahibkarlıq fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Sahibkarlıq fəaliyyəti haqında qanun bazar iqtisadiyyatı şəraitində iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin təşkilati-hüquqi formalarını, strukturunu və fəaliyyət mexanizmini tənzimləyən ilkin qanunvericilk bazası kimi mühüm rol oynamışdır. Bu qanunvericilik aktı müstəqillik dövrünün ilk illərində respublikada sahibkarlıq subyektlərinin formalaşmasında əsas hüquqi baza kimi ön plana çıxmışdır.

3.Azərbaycan Respublikasında dövlət mülkiyyətinin özəlləşdirilməsi haqqında,Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

İnzibati-amirlik sistemindən bazar iqtisadiyyatına keçidin əsas hüquqi məzmununu əks etdirən qanunvericilik aktı kimi bu qanunun xüsusi rolu danılmaz bir faktdır. Respublikamızda dövlət əmlakının özəlləşdirilməsi və özəl sektorun ÜDM istehsalında 98-% kimi unikal göstəriciyə gəlib çatmasında bu hüquqi normativ akt müstəsna zəmin yaratmışdır.[[17]](#footnote-17)

4. Antiinhisar fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Bu qanunvericilik aktı rəqabət mühitinin formalaşdırılmasında və inhisarçılq meyillərinin məhdudlaşdırılmasında əsas hüquqi-normativ baza kimi mühüm təsir gücünə malikdir.

Bu qanunun umumi məzmununda qeyd olunur ki,bazarın 1/3 artığı bir istehsalçının əlində cəmləşmişdirsə həmin iqtisadi subyekt inhisarçı mövqeyində çıxış edir və bu hal qanunvericiliyin tələblərinə zidd hesab olunur.

5. Müəssisələr haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Müvafiq qanunun əsas müddəlarında hüquqi şəxs statusunda olan sahibkarın təsis olunması və fəaliyyət mexanizmi hüquqi öhtəlikləri və s.tələblər əks olunmuşdur.

6. Lizinq xidməti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Bu qanunda iqtisadi subyektlərin maddi-texniki təminatının əsas istiqamətlərindən olan lizinqin iqtisadi məzmunu və hüquqi tənzimlənmə mexanizmləri öz əksini tapmışdır. Bu qanun əsasən kənd təsərrüfatı sektorunda mühüm qanunvericilik aktlarından bir kimi çıxış edir.

7.İnvestisiya fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Bu qanunun ümumi məzmununu iqtisadi faəliyyət sahələrinə maddi və intelektual resursların cəlb olunmasında iqtisadi subyektlərin hüquqi öhtəliklərini və fəaliyyət mexanizmini tənzimlənməsininhüquqi əsasları təşkil edir.

8. Haqsız rəqabət haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu.

Bu qanununun əsas tələblərini iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin hüquqlarının qorunması,onların fəaliyyətinə rəqabət şərtlərindən kənar müdaxilələrin məhdud laşdırılması və s.hüquqi şərtlər təşkil edir. Belə ki, qanunda bazar subyektinin sahibkarlıq fəaliyyətində qüvvədə olan qanunvericiliyə zidd üsullarla haqsız üstünlük əldə etməyə yönəlmiş, bununla da digər sahibkarların (rəqiblərinə) zərər vura bilən, yaxud onların işgüzarlıq nüfuzuna xələl yetirə bilən hərəkətlərin qarşısının alınmasına xidmət edir. Bu, dempinq qiymətləri-malların maya dəyərindən aşağı qiymətə satılması; rəqabət fəaliyyətinə nəzarətin qoyulması; bazarda hakim mövqedən sui-istifadə; diskriminasiya qiymətləri və ya kommersiya şərtlərinin qoyulması; konkret malların tədarükünün və ya xidmətlərin təqdim edilməsinin rəqib malların istehsalı və ya bölüşdürülməsi üzrə məhdudiyyətlərin qəbul edilməsindən asılılığı; məhsulun satışı zamanı məhdudlaşdırıcı şərtlər və ya tədarükün nə zaman, kimə, hansı miqdarda və hansı şərtlərlə həyata keçirilməsini təyin edən agent razılaşmalarının tətbiqi; hərraclarda gizli sövdələşmələr; yanlış informasiya və reklam və s. ilə ifadə olunur.

9.Azərbaycan Respublikası Gömrük Məcəlləsinin təsdiq edilməsi haqqında.

Xarici iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsində əsas hüquqi baza rolunda çıxış edir.İqtisadi subyektlərin idxal-ixrac əməliyyatlarında hüquqi öhtəliklərini müəyyən edir.

**10.Azərbaycan Respublikasının Vergi Məcəlləsi bu əsrin əvvəllərində konkret olaraq** respublikada 2000-ci ildə hüquqi baza kimi formalaşdırılmışdır.

Bu qanunvericilik aktı dövlətin büdcə gəlirlərinin formalaşmasının əsas təmintçısı olan hüquqi baza kimi çıxış edir və müxtəlif təsərrüfat kateqoriyyasına aid olan iqtisadi subyektlərinin dövlət qarşısındakı hüquqi öhtəliklərini müəyyənləşdirir. Rəqabət mühitinin inkişafı və ədalətli gəlir bölgüsünün təmin olunmasında da vergi məcəlləsinin maddə və müddəaları müstəsna rol oynayır.

Son illər iqtisadiyyatın bütün sahələri ilə yanaşı əsas strateji sektor olan kənd təsərrüfatında istehsal sahələrinin rəqabətqabiliyyətini artıracaq bir sıra dövlət proqramı və hüquqi normativ aktlar qəbul olunmuşdur. Bu layihələr eyni zamanda iqtisadi təhlükəsizliyin təmin olunmasında əsas elementlər kimidə çıxış edir.

İqtisadi təhlükəsizliyin əsas elementi kimi ərzaq təminatının yaxşılaşdırılması ilə əlaqədar 2001-ci ildə hüquqi baza kimi əhəmiyyət daşıyan “Ərzaq təhlükəsizliyi Proqramı”nın icrası sayəsində aqrar sahənin strukur prioritetləri əsaslandırılmış və start vəziyyətin yaxşılaşdırılması üçün mühüm addımlar atılmışdır. Belə ki, yerli kənd təsərrüfatı iqtisadi subyektlərinin istehsal imkanlarının yaxşılaşdırılması artırılması və qida məhsullarının qiymətlərinin arzuolunan səviyyədə saxlanmasına yönəldilmiş tədbirlərin həyata keçirilməsi, kəskin ərzaq qıtlığı hallarına yol verilməməsi sisteminin yaradılması istiqamətində təsirli tədbirlər görülmüş, o cümlədən, ilkin nəticələrin məqbul şəkildə əldə etmək üçün lazım olan büdcə ayırmaları dəqiqləşdirilmiş, ərzaq məhsullarının istehsalı, emalı üçün kreditlərin alınmasına kömək göstərilmiş, müəssisələr arasında qarşılıqlı borclar restrukturizasiyası davam etdirilmiş,ərzaq təhlükəsizliyi ilə bağlı idarəetmə mexanizmi təkmilləşdirilmiş, əsas ərzaq məhsulları istehsalının inkişafı və kənd təsərrüfatının rəqabət qabiliyyəti dəstəklənmiş,kənddə infrastrukturun inkişafına kömək edən dövlət investisiya siyasəti həyata keçirilmişdir və i.a.

Ölkə əhalisinin ərzaq məhsulları ilə təminatında dövlət tənzimlənməsi sisteminin normativ-hüquqi bazasının möhkəmləndirilməsinin artan rolu diqqət mərkəzində olmuş, həmçinin birbaşa əlaqədar sahələrin inkişafının hüquqi bazası zənginləşdirilmişdir.

Qarşıya qoyulmuş vəzifələrin yerinə yetirilməsi hesabına kənd təsərrüfatı məhsulları istehsalçılarına maliyyə və texniki köməkliyin göstərilməsi mexanizmi gücləndirilmiş, aqrar sahibkarlığın inkişafının iqtisadi və institusional mühiti yaxşılaşdırılmışdır.

Azərbaycan Respublikasınd**a əhalinin ərzaq əhsulları ilə etibarlı təminatına dair Dövlət Proqramı”nda göstərildiyi kimi “e**tibarlı ərzaq təminatı hər bir ölkənin iqtisadi sabitliyinin və sosial dayanıqlılığının başlıca şərtidir. Ona görə də cəmiyyətin hər bir üzvünün əsas ərzaq məhsullarına olan tələbatının tam ödənilməsi üçün davamlı olaraq müvafiq tədbirlərin həyata keçirilməsi çox vacibdir”**.**

Bu proqramların uğurlu icrası yeni dövrdə aqrar sahənin və ərzaq təsərrüfatının inkişafı baxımından qarşıya qoyulmuş vəzifələrin icrasını sürətləndirməklə, yeni keyfiyyət səviyyəsinin əldə edilməsinə xidmət edir.

İstehlak bazarına nəzarət sisteminin səmərəliliyinin artırılması ölkədə əhalinin qida ehtiyacının yaxşılaşdırılmasında əsas amillərdəndir. Bu baxımdan risklərin idarə edilməsi mexanizminin təkmilləşdirilməsi həlledici əhəmiyyətə malikdir. Milli iqtisadiyyatın, o cümlədən istehlak bazarının tənzimlənməsi tələb, təklif və qiymətlərin tənzimlənməsindən keçir. Bu baxımdan bazarın dövlət səviyyəsində tənzimlənməsi istiqamətləri kimi, müvafiq mənbələrdə, əsasən aşağıdakılar təqdim olunur:

- pul siyasəti (pulların emissiyası, kredit, o cümlədən ipoteka siyasəti və s.;.

- əhalinin məşğulluğunun və gəlirlərinin tənzimlənməsi;

-davamlı sosial siyasətin həyata keçirilməsi;

Kənd təsərrüfatı istehsalçılarının rəqabətqabiliyyətinin yüksəldilməsi istiqamətində görülmüş tədbirlər inkişaf etmiş ölkələrin praktikasında kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının maddi-texniki resurslara ehtiyaclarının ödənilməsi məqsədi ilə dövlət tərəfindən zəruri subsidiyalaşdırma fəaliyyət həyata keçirilir. Bu subsidiyalaşdırma fəaliyyəti, bir qayda olaraq onlara vergi qoymada müvafiq güzəştlərin edilməsi və elektrik enerjisindən istifadəyə görə güzəştli tariflərin tətbiqi ilə xarakterizə edilir. Bundan əlavə, ərzaq bazarında tələbin konyukturuna uyğun olaraq kənd təsərrüfatı istehsalının ixtisaslaşdırılması və restruktrizasiya proseslərinin həyata keçirilməsi ilə bağlı dövlət tərəfindən yardımlar da həyata keçirilir.

Təhlil göstərir ki, kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının rəqabət-qabiliyyətini yüksəldilməsi istiqamətində kooperasiya münasibətlərinə və eləcə də emal sənayesi sektoru ilə intiqrasiya münasibətlərinin genişləndirilməsi, ticarət və bank sektorları ilə birlikdə müştərək strukturların formalaşdırılması onların bu və digər problemlərinin həllində əhəmiyyətli rol oynaya bilər. Inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsində bu və digər heyvandarlıq komplekslərinin, hətta quşçuluq fabriklərinin istehsal müəssisələrinin nəzdində yaradılması halları özünü göstərir ki, bu da kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının gəlirlərinin artırılmasında və onların satış və təchizat problemlərinin həllində önəmli rol oynadığını göstərir. Bu qəbildən olan strukturlara kənd təsərrüfatı xammalının istehsalçıları ilə, emal müəssisələri arasında birgə kommersiya qurumlarının yarandığını aid etmək olar ki, bunlara da ayrı-ayrı məhsul növləri üzrə holdinqlər əsasında fəaliyyət göstərdiyi qənaitinə gəlmək olar.[[18]](#footnote-18)

Qeyd olunduuğu kimi, kənd təsərrüfatı iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin maliyyə-texniki resurslara olan təlabatlarının ödənilməsi iqtisadi tənzimləmə vasitələrinin qarşısında duran ən mühüm vəzifələrdən biridir və bu sahəyə dövlət yardımının göstərilməsi istehsalçıların məhsul istehsalına sərf etdikləri maya dəyərərinin həcminin azalmasında da əhəmiyyətli rol oynayır. Lizinq fəaliyyəti, maddi texniki resursların əmtəə istehsalçılarına uzun müddətli kredit şəkildə verilməsini özündə əks etdirir. Bu zaman dövlət tərəfindən bu prosesə yardım göstərilir.

Belə ki, dövlət büdcəsindən ayrılan vəsait hesabına lizinq şirkətlərindən maddi texniki resurslar əldə olunur və o icarəçiyə uzun müddətli zaman kəsiyində verilir və bu zaman lizinq haqqlarının müəyyən hissəsi, daha doğrusu xeyli hissəsi dövlət tərəfindən ödənilir.

Kənd təsərrüfatının investisiyalaşdırılması kənd təsərrüfatının investisiya cəlb ediciliyinin yüksəldilməsini özündə əks etdirir. Kənd təsərrüfatının investisiya cəlbediciliyinin yüksəldiyi şəraitdə xarici şirkətlərdə bu sahəyə vəsait qoymaq imkanı stimullaşar.

Ümumiyyətlə inkişaf etmiş ölkələrin praktikası göstərir ki, kənd təsərrüfatına investisiyaların başlıca mənbəyi, əslində dövlət büdcəsi hesabına həyata keçirilən məqsədli proqramlardır. Inkişaf etmiş ölkələrin praktikasında bu proqramlar bir qayda olaraq müsabiqə əsasında həyata keçirilir. Adətən inkişaf etmiş ölkələrin praktikasında investisiya layihələri, daha çox infrastruktur sisteminin yeniləşdirilməsinə, torpaqların münbitliyinin qorunub saxlanmasına və əmtəə istehsalçıları üçün bu və digər istehsal infrastrukturu, heyvandarlıq firmaları, məhsul anbarlarının tikilməsi ilə istiqamətlənir.

Aqrar əmtəə istehsalçılarının geniş təkrar istehsalı həyata keçirməsində onların uzun müddətli kredit resurslarına olan ehtiyaclarının ödənilməsi də mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Bu baxımdan iqtisadi tənzimləmə aqrar sahədə fəaliyyət göstərən kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının uzun müddətli kreditlərə ehtiyaclarının ödənilməsi məqsədi ilə xüsusi fondların yaradılması və bu fondlardan vəsaitlərin yönəldilməsini özündə əks etdirir. Bundan əlavə, kənd təsərrüfatının kredit resurslarına olan ehtiyaclarının ödənilməsində və investisiya resurslarının reallaşdırılmasında beynəlxalq investisiya fondlarından da əhəmiyyətli dərəcədə istifadə edilir. Qeyd etmək lazımdır ki, müasir şəraitdə kənd təsərrüfatına yönəldilən investisiyalar, ilk növbədə sahəyə elmi texniki tərəqqinin ən yeni nəaliyyətlərinin tətbiq edilməsinə, toxumçuluq və damazlıq işinin təşkilinə istiqamətlənməlidir.

Məlum olduğu kimi, hal-hazırda kənd təsərrüfatında məhsuldarlığın səviyyəsi kifayət qədər qənaətbəxş deyildir. Bu isə əkin sahələrinin genişləndirilməsi hesabına məhsul istehsalının həyata keçirilməsini özündə əks etdirir. Bundan əlavə, heyvandarlığın məhsuldarlıq səviyyəsinin aşağı olması da heyvandarlıq məhsulları istehsalının maya dəyərinin yüksək olmasına gətirib çıxarır. Məhz belə bir şəraitdə ərzaq bazarında yerli istehsalın maya dəyərərinin yüksəkliyi səbəbindən məhsulun satış qiyməti artır. Təbii ki, bu da ərzaq bazarında idxal kanallarının müqaisəli üstünlüyünü şərtləndirir. Müasir iqtisadi zəmində kənd təsərrüfatında sürətli və fundamentla inkişafın təmin edilməsi, eyni zaman kəsiyində toxumçuluq və damazlıq işinin təşkili, xaricdən yüksək məhsuldar toxum sortlarının və heyvan cinslərinin əldə edilərək regionlaşdırılması və bu sahədə regionlarda istehsalın artırılmasına nail olunması mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Təcrübə göstərir ki, əslində kənd təsərrüfatında istehsala yardım göstərilməsi ilə bağlı qənaət edilmiş hər bir manat dövlət büdcəsindən iri həcmlərlə vəsaitin kənara xərclənməsinə gətirib çıxarır. Daha doğrusu kənd təsərrüfatına yardım göstərilməsi ilə bağlı qənaət edilən hər manatın müqabilində ölkədən xaricə daha çox valyuta ehtiyyatları axır. Bu isə onunla bağlıdır ki, xarici əmtəə istehsalçıları daxili bazara daha çox məhsullar çıxarır və daxili ərzaq bazarı idxalçılardan asılı vəziyyətə düşür və bunun nəticəsində də alıcıların sərf etdikləri maliyyə resursları xarici satıcıların cibinə axır.

Yuxarıda qeyd etdiyimiz kimi, kənd təsərrüfatının hazırda rastlaşdığları ən mühüm problemlərdən biri də qiymət dispartetinin daha kəskin şəkildə özünü biruzə verməsidir. Qeyd etmək lazımdır ki, qiymət disparteti, özünü əvvəlki təsərrüfatçılıq sistemində də kəskin şəkildə biruzə vermişdir. Belə ki, əslində qiymət dispartetinin mövcudluğu kənd təsərrüfatının sahəvi xüsusiyyətlərindən bilavasitə asılıdır. Belə ki, sənaye sektorunda istehsal edilən hər hansı maşın, avadanlıq, ehtiyyat hissəsi bu və digər şəkildə təkmilləşdirmə mərhələsini keçdikdən sonra bazarda daha yüksək qiymətə təklif edilə bilir. Lakin kənd təsərrüfatında istehsal edilən hər hansı bir məhsulun keyfiyyətinin yüksəldilməsi onun daha yüksək, yəni sənaye sektorundakı mövcud qiymətlər hesabına təklif etməyə imkan vermir. Bu isə, kənd təsərrüfatı ilə sənaye məhsullarının qiymətləri arasında iqtisadi ədəbiyyatda adı çəkilən qayçı situasiyasının yaranmasına gətirib çıxarır. Qeyd etmək lazımdır ki, qiymət disparteti probleminin həllindən təkcə kəndin maliyyə sabitləşdirilməsi deyil, eyni zamanda aqrar ərzaq kompleksinin investisiya fəaliyyətinin dirçəldilməsi də bilavasitə asılıdır. Təbii ki, bu zaman kənd təsərrüfatında maşınqayırması sisteminin inkişaf etdirilməsi, kimya sənayesinin yaradılması və kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının gübrə və kimyəvi resurslara olan ehtiyaclarının ödənilməsi də mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Yuxarıda qeyd etdiyimiz kimi, kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimlnməsi kifayət qədər kompleks sistemli bir yanaşmanı özündə əks etdirir. Bu baxımdan kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimləməsinin priaritet istiqamətlərinə aqrar sahədə fəaliyyət göstərən əmtəə istehsalçılarının xarici rəqabətin əlverişsiz təzahürlərindən müdafiə edilməsi şamil edilir. Kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının xarici rəqabətin əlverişsiz təzahürlərindən müdafiə olunması gömrük rüsumlarının tənzimlənməsi və ərzaq kvotalarının müəyyənləşdirilməsi ilə həyata keçirilir. Ərzaq məhsullarına kompensasiyalaşdırıcı gömrük rüsumlarının tətbiq edilməsi və mütərəqqi texnologiyaların, o cümlədən yeni texnika və avadanlıqların idxalı ilə bağlı gömrük stavkalarının aşağı salınması makroiqtisadi tənzimləmənin mühüm tərkib hissəsi kimi xarakterizə edilir. Qeyd etmək lazımdır ki, kənd təsərrüfatında istehsalın inkişaf etdirilməsi, eləcə də məhsulun maya dəyərərinin aşağı salınması və gəlirlərin artırılması üçün aqrar əmtəə istehsalçılarının özünün də potensial ehtiyyatları vardır. Belə ki, məhz həmin potensial ehtiyyatlarının hərəkətə gətirilməsi müxtəlif inteqrasiya edilmiş strukturun yaradılması ilə həll oluna bilər. Kənd təsərrüfatı əmtəə istehsalçılarının iri maliyyə sənaye qrupları formasında fəaliyyət göstərməsi və holdinqlərin formalaşdırılması kənd təsərrüfatında məhsul istehsalının artırılmasına və məhsul istehsalına çəkilən xərclərin səviyyəsinin azaldılmasında əhəmiyyətli rol oynayır. Uzun illər xüsusilə heyvandarlıq məhsullarının istehsalçıları ilə, emal müəssisələri, qarışıq yemlər istehsal edən müəssisələr, habelə servis xidməti göstərən strukturlar, ticarət və maliyyə strukturları arasında inteqrasiya münasibətlərinin inkişaf etdirilməsinin zəruriliyi artıq özünü göstərir. Bu zərurətin dövlətin iqtisadi tənzimləmə mexanizmləri səviyyəsində effektiv şəkildə qarşılanması kənd təsərrüfatının dayanıqlı inkişafında mühüm rola malikdir.

Kənd təsərrüfatı iqtisadi subyektlərin istehsal imkanları, maddi texniki resurslara olan ehtiyaclarının effektiv şəkildə ödənilməsi, eləcə də ərzaq bazarında yerli istehsalın xüsusi çəkisinin yüksəldilməsi və qiymətlərin səviyyəsinin sabitləşdirilməsi makroiqtisadi tənzimləmə vasitələri çərçivəsində tədarük və əmtəə intervensiyaların həyata keçirilməsindən asılıdır. Bu zaman ərzaq bazarının tənzimlənməsi üçün əmtəə intervensiyalarının dövlətin səlahiyyətli qurumları tərəfindən yerinə yetirilməsi dövlətin rezerv fondlarının formalaşdırılmasını tələb edir.

Son illər rəqabət mühitini formalaşdıran qanunvericilik aktlarının uğurlu icrası ölkənin kənd təsərrüfatı sektoru ilə geniş əlaqələrə malik müəssisələrin fəaliyyətindədə nəzərə çarpacaq dəyişikliklərin meydana çıxmasına zəmin yartmışdır. Bu baxımdan hazırda respublikamızda ərzaq məhsulları istehsalının olduğu holdinqlər qismində,ilk növbədə Azərsun Holdinq, Gilan Holdinq, Cahan Holdinqi qeyd etmək olar. Azərsun Holdinq ərzaq məhsulları istehsalı, ticarət və kənd təsərrüfatı sahəsində aparıcı mövqe tutmaqla, 20 ildən artıq bir dövr ərzində respublikada baş verən sosial-iqtisadi proseslərdə fəal iştirak edir. Həmin holdinqə daxil olan ərzaq istehsalı müəssisələri qismində, ilk növbədə, Qafqaz konserv zavodu, Zeytun emalı fabriki, Azərbaycan Şəkər İstehsalat Birliyi, Qənd İstehsalı fabriki, Zaqatala fındıq zavodu, Sun Tea Azərbaycan Bakı yağ fabrikinin fəaliyyətinirəqabətqabiliyyətli istehsal imkanlarına malik olan müəssislər kimi xüsusi vurğulamaq vacibdir.

3.2.Kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyətinin inkişafını təşviq edən hüquqi bazanın formalaşdırılması istiqamətləri

Hazırda respublikamızda sahibkarlığa verilən dövlət dəstəyi həmin sahənin inkişafında çox mühüm rol oynayır. Dövlətin iqtisadi fəaliyyətin inkişafı istiqamətində tətbiq etdiyi iqtisadi siyasətin prioritetini təşviq edici bir iqtisadi sitemi formalaşdırmaq təşkil edir. Bu aspektdə sahibkarlığın inkişafında iqtisadi stimullar tənzimləmə və dəstəkləmənin regional sistemi çərçivəsində əhəmiyyətli rol oynayır. Çünki mövcud iqtisadi şərtlər daxilində dövlət dəstəyi tədbirləri olmadan sahibkarlığın inkişafı mümkünsüzdür.Bundan irəli gələrək yerli idarəetmə orqanları sahibkarlara, xüsusən də, başlanğıc mərhələdə olanlara biznes-inkubatorlara giriş imkanları yaratmalı, qrantların verilməsini təşkil etməlidirlər.

İqtisadi fəaliyyətin təşviqi istiqamətində ölkəprezidentinin qanunvericilik təşəbbüsü əsasında “Sahibkarlıq sahəsində aparılan yoxlamaların dayandırılması haqqında” Azərbaycan Respublikasının 20 oktyabr 2015-ci il tarixli Qanununun qəbul edilməsi, sahibkarlıq fəaliyyətinə yersiz inzibati müdaxilələrin bürokratik əngəllərin, vəzifədən sui-istifadə hallarının qarşısının alınması, şəffaflığın təmin edilməsi, gömrük və lisenziyalaşdırma sahələrində inzibati prosedurların sadələşdirilməsi istiqamətində inqilabi dəyişikliklərin əsasını qoymuşdur. İqtisadi fəaliyyətin tənzimlənməsinin əsas alətlərindən biri də, ilk növbədə, istehsalın yenilənməsinə və təkmilləşdirilməsinə dövlət vəsaiti hesabına birbaşa kreditlərin və subsidiyaların verilməsidir. Bu vəsaitlər o zaman verilir ki, özəl biznes milli istehsalın bu və ya digər sahəsini çətinliklər zolağından çıxarmaq iqtidarında olmur. Bu istiqamətdə müəyyən sahələrin güzəştli kreditləşdirilməsi və subsidiyalaşdırılması, istiqrazlara təminat verilməsi proqramları, sahə qiymətlərinin artmasının dayandırılması və ya dəstəklənməsi üzrə proteksionist ixrac siyasəti ilə müşayiət olunan tədbirlər və bazarı stabilləşdirməyin digər vasitələri böyük rol oynayır. Depozitlər və ssudalar üzrə faiz dərəcələrinin bazar tənzimlənməsi özəl biznesə maliyyələşdirmənin şərt və üsullarını seçmək azadlığı təmin edir .

İqtisadiyyatın bütün sahələrində olduğu kimi kənd təsərrüfatı sektorunda da sahibkarlığa dövlət dəstəyini effektliyini icra və nəzarət mexanizmində olan müəyyən nöqsanlar qismən ləngidir. Bəzən mövcud normativ mühit sahibkarların hüquq və maraqlarının əhatəli müdafiəsini təmin edə bilmir. Belə vəziyyət isə sahibkarlıq fəaliyyətinin prinsiplərinin təkmilləşdirilməsini, bu sahədə yeni vəzifələrin qarşıya qoyulmasını şərtləndirir. Araşdırmalardan göstərir ki, bu sahədə aşağıdakı tədbirlərin görülməsi vacibdir:

- istehsal prosesinin intensivliyinin, keyfiyyətinin, bütövlükdə səmərəliliyinin artırılması məqsədi ilə istehsal vasitələrinin, texnologiyaların, həmçinin intellektual idarəetmə texnologiyalarının səviyyəsinin artırılıması və inkişafının stimullaşdırılması.

-müvafiq təhsil və təlim proqramlarının, informasiya-məsləhət dəstəyi proqramlarının inkişaf etdirilməsi.

- daha səmərəli müəssisələrə yer vermək məqsədilə sağlamlaşdırma və müflisləşmə prosedurlarının vaxtında işə salınması proseslərini stimullaşdıran rəqabət mühitinin inkişaf etdirilməsi.

- əməyin daha səmərəli bölgüsü üçün müxtəlif ziddiyyətləri və boşluqları aradan qaldıran normativ-hüquqi bazanın yaradılması;

-xarici infrastruktur şərtləri kompleksinin inkişaf etdirlməsi.

Hesab edirik ki,kənd təsərrüfatında sahibkarlığın daha səmərəli şəkildə stimullaşdırılmasına imkanı verəcək və onun inkişafı üçün optimal şərait yarada biləcək aspektlər də nəzərdən keçirilə bilər:

- sahibkarlığın inkişafı infrastrukturunun formalaşdırılması və onun davamlı olaraq modernləşdirilməsi;

-sahibkarlara maliyyə-əmlak yardımını təmin edən strukturun genişləndiril-məsi;

- mütərəqqi maliyyə texnologiyalarının inkişaf etdirilməsi, sahibkarlığın elmi-metodiki və kadr potensialının möhkəmləndirilməsi;

- sahibkarlıq suyektlərinin dövlət maliyyə, maddi-texniki və informasiya resurslarından, həmçinin elmi-texniki iş və texnologiyalardan istifadəsinə stimullaşdırıcı şəraitin yaradılması;

Onu da nəzərə almaq lazımdır ki, sahibkarlığın hüquqi tənzimlənməsində gərəkli səviyyənin əldə edilməsi ölkənin təkcə hazırkı deyil, həm də gələcək sosial-iqtisadi həyatının aktual problemidir. Bundan başqa, bütün maddi istehsal sahələrində və sosial sferada fəaliyyətin optimallığına, rasionallığına və daha yaxşı balanslaşdırılmasına nail olmaq məqsədilə sahibkarlığın hüquqi tənzimlənməsi vacidir. Sahibkarlığın dəstəklənməsinin inkişaf etmiş infrastrukturu, sahibkarlıq fəaliyyətinin inkişafının stimullaşdırılmasının hüquqi mexanizmləri və sahibkarların hüquqlarının və qanuni maraqlarının müdafiəsinin, həmçinin sahibkarlıq sahəsində ictimai və dövlət maraqlarının effektiv sistemi də daxil olmaqla, sahibkarlıq fəaliyyətinin makromühitinin yaradılması üçün təşkilati-hüquqi vasitələr kompleksinin formalaşdırılması da zəruri hesab olunur.

Hesab edirik ki, kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyəti təşviq edəcək bir iqtisadi mühit formalaşdırmaq üçün aşağıdakı tədbirlərin həyata keçirilməsi əhəmiyyətli ola bilər.

-dövlət və regional proqramlar çərçivəsində iqtisadiyyatın ayrı-ayrı sektorları arasında disproporsiyanın aradan qaldırılması və kənd təsərrüfatında iqtisadi artımın dəstəklənməsi.

-kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin həyata keçirilməsi ilə bağlı hüquqi normativ bazanın təkmilləşdirilməsi;

-aqrar bazarların effektiv şəkildə formalaşmasına yardım göstərilməsi.

-kənd əhalisinin sosial müdafiəsinin təmin edilməsi və iqtisadiyyatın digər sahələri ilə müqaisədə kənd təsərrüfatında çalışan işçilərin gəlirlərinin səviyyəsinin yüksəldilməsi;

-kənd təsərrüfatında elmi texniki nəaliyyətlərin istehsalda tətbiqinin stimullaşdırılması;

-kənd təsərrüfatında rəqabət mühitinin formalaşdırılması və inhisarçılığın məhdudlaşdırılması;

-kənd təsərrüfatı məhsullarının rəqabətqabiliyyətinin yüksəldilməsi;

-kənd təsərrüfatında xarici investorların hüquqi müdafiəsinin təmin edilməsi və s.

3.3. Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin zəmanət mexanizminə dövlət yardımının prioritet istiqamətləri

Liberal iqtisadi şəraitdə kənd təsərrüfatında istehsal subyektləri əsasən təbiətdə baş verən dəyişkənliklə konkret olaraq iqlim şəraitinin əlverişsiz keçməsi ilə əlaqədar yarana biləcək forsmajor halların dəf etməsi üçün, bir sıra iqtisadi dəsdək mexanizminə ehtiyac duyur ki, bunlardan biridə sığorta sistemisdir. Güclü kompensasiya siteminin sığorta mexanizminin formalaşdırılması arzuolunmaz istehsal şəraitini aradan qaldırırı və nəticədə istehsalçının təşviqinə təkrar istehsal prosesinin fasiləsizliyi zəmin yaradır. Diğər sahələrdə olduğu kimi kənd təsərrüfatında da sığorta sitemi əvəzolunmaz iqtisadi kateqoriya kimi rol oynayır. Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyət subyektləri yalnız istehsal prosesində təbiətdən asılılığın üst səviyyədə olduğu şəraitdə çətinliklə üzləşmir.İstehsalçılar istehsal vasitələrinin texniki təhcizatla əlaqədar yarana bilən problerin aradan qaldırılmasında istehsal üçün zərruri olan maddi vəsaitin şəxsi vəsaitdən başqa alternativ mənbələrdən əldə olunması ilə (borc kapitalı) yaranmış vəziyyətə uyğun olaraq sığorta xidmətinin əldə edilməsinə ehtiyac duyur. Kənd təsərrüfatı bilindiyi kimi insan amilindən çoxda yüksək asılılığa malik deyil. İstehsal şəraitində risq katoru bu baxımdan əlahəddə üstünlüyə malikdir. Bu aspektdə yaranmış hər hansı xoşagəlməz vəziyyət istehsalın həcminin azalmasına,bazar imkanlarının məhdudlaşmasına və dolayısı ilə əmtəə-pul münasibətlərinin arzuolunmaz xüsusiyyətə yönlənməsinə böyük ölçüdə təsir göstərir.Qeyd edək ki, mikrosəviyyədə baş vermiş bu xoşagəlməz tendensiyalar makroiqtisadi məzmunu da özündə ehtiva edir.Belə ki,bu sahə üzrə istehsal miqdarının aşağı düşməsi idxaldan asılılıq meyillərinin təzahürünə şərait yaradır ki,bu da ölkə iqtisadiyyatıüçün heçdə arzu olunan hal deyildir. Dünya təcrübəsinə nəzər saldıqda görürük ki,kənd təsərrüfatında iqtisadi subyektlərin fəaliyyətinin sığortalanması hansı ölkədə yüksək səviyyədə təmin olunmuşsa həmin ölkədə bu sektorun istehsal imkanları pik səviyyəyə yüksəlir. Təcrübələr bu sahə üzrə istehsal və əmlakın effektiv şəkildə sığortalanmasını daha məqbul olduğunu ortaya qoyur. Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin sığortalanmsında məqhsuldarlıqdan asılı olmayaraq təbii şəraitin təsiri ilə yaranmış fövqəlada haların aradan qaldırılmasına istiqamətlənməlidir.Kənd təsərrüfatı istehsalçılarının digər iqtisadi subyektlərlə müqayisədə çox da geniş olmayan həttda məhdud sayıla biləcək maliyyə imkanlarına malikdirlər. Bu amil özü bu sahənin dövlətin tənzimlənmə siyasətində iqtisadi vasitələrlə dəstəklənmənin zərurrətini ortaya qoyur. Bəzən istehsalçılar il ərzində proqnozlaşdırılan mənfəətdən məhrum olmaqla yanaşı ilkin vəsaitin belə itirilməsi halları ilə qarşşı-qarşıya qalır. Bu baxımdan güclü və təsirli kənd təsərrüfatı zəmanət mexanizminin formalaşdırılması sahənin məhdud rəqabət imknalarının bir qədər genişlənməsinə olan imkanları artıra bilər.

Aqrar sektorda istehsal subyektlərinin maliyyələşmə mənbələrinin artırılması pul-kredit və sığorta sisteminin yetərlilik səviyyəsində bilavasitə asılıdır.Qeyd edək ki, xarici investorların sahəyə yönləndirilməsində də sığorta fəaliyyətinin əvəzsiz rolu vardır.Hazırda bu sahədə nəzərə çarpacaq çatışmazlıqlar mövcuddur.Son illər aqrar sahənin inkişafına istiqamətlənmiş geniş və çoxşaxəli islahatlar həyata keçirilmişdir Lakin bütün bunların fonnunda sahə üzrə rəqabət imkanlarını artıra biləcək sığora sisteminin formalaşmaması bu sahənin inkişafına bir qədər təsir göstərir.Həm yerli həm xarici investorlarların sahəyə bir qədər həssas yanaşmaları maddi itkilərin kompensasiya edilməsi ilə bağlı çətinliklərin bu sektorda kifayət qədər qarşılanmadığı gerçəyidir. Bu sektorda sığorta fəaliyyəti həm könüllü həmdə məcburi şəkildə təmin olunur. Lakin istehsalçılardan çox sığorta şirkətlərinin maraq göstərməsi zəruri olan bu sahadə tamam başqa tendensiyalar müşahidə olunur. Bu gün respublikada fəaliyyət göstərən sığorta şirkətlərini bu sahəyə istiqamətləndirəcək bir təşviq mexanizminin olmasına ehtiyac vardır.Kənd təsərrüfatında sığorta obyekti kimi faktiki istehsal olunan məhsul seçilməsi istehsal prosesi zaman yarana biləcək itgilərin kompensasiya edilməsində müəyyən məhdudiyyətlərin yaranmasına zəmin yaradır.Bu amil həm istehsalçının maraqları ilə uzlaşmır eyni zamanda sahə üzrə istehsal imkanlarının azalmasına şşərait yaradır.Əvvəlki iqtisadi sistemdə dövlət əsas mülkiyyətçi rolundas çıxış etdiyi üçün sahə üzrə baş verə biləcək risqlərin aradan qaldırılmasında mövcud olan imkanlarda konkret olaraq bu günlə müqayisədə daha yüksək idi.Araşdırmalardan məlum olr ki, bazar iqtisadi münasibətlərin təşəkkülü və inkişafının xarakterizə olunduğu müasir dövrdə sığorta fəaliyyətinin liberal bazar dəyərləri ilə uzlaşdırılmasında qanunvericilik aktlarının mövcud səviyyəsidə bilavasitə rol oynayır.

Bazar iqtisadiyyatının inkişafı şəritində vacib bir iqtisadi kateqoriya kimi sığorta fəaliyyətinin reallaşdırılması və hüdudlarını müəyyən edən sığorta fəaliyyəti haqqında qanunun müstəqilliyin ilk on illiyində qəbul edilmişdir. İqtisadi subyektlərin fəaliyyətinin nizamlanması və maddi itgilərinin qarşılanması üçün mühüm rola malik olan bu qanun çox təssüf ki,lazımı effekti tam olaraq göstərə bilməmişdir. Hesab edirik ki,müsir dövrün tələbləri ilə uzlaşan xüsusilə strateji sahə kimi kənd təsərrüfatına əlavə dəyər əldə etmək imkanlarını artıracaq beynəlxalq təcrübədən yararlanaraq formalaşdırılacaq yeni qanunvericilik aktı bu iqtisadi kateqoriyanın istehsal sahələrindən asılı olmayaraq təsir gücünü artıra biləcək effekti verə bilər. Qeyd edək ki, qanunvericilk aktının yetərsizliyi ilə yanaşı sığorta şirkətlərinin nizamnamə kapitalının bazarın tələbini qarşılamaq iqtidarında olmamasını və liberal bazar prinsiplərə uyğun olaraq sığorta şirkətlərinin daha az fövqəlada halların ola biləcəyi və buna müqabil daha çox gəlir əldə edəcəkləri istehsal sahələrinə ütünlük vermələrini də bu istiqamətdə həll edici amillərdən hesab etmək olar.İnkişaf etmiş dövlətlərin təcrübəsidə göstərir ki, sığorta şirkətlərinin fəaliyyətində dövlət dəstəyi olmadan hər hansı uğurdan danışmaq olmaz. Təsadüfi deyil ki, bu gün inkişaf etmiş kapitalist ölkələrində də sığorta şirkətlərinin xüsusilə kənd təsərrüfatında maddi itkilərin qarşılanmasında ödəniləcək sığorta məbləğinin təqribən 50%-ə qədərini dövlət təmin edir.

Respublikamızda maliyyə bazarının tərkib elementi kimi hazırda sığorta şirkətlərinin fəaliyyəti tam olaraq optimallaşdırılmamışdır. Bundan başqa hazırda respublikamızda fəaliyyət göstərən sığorta şirkətlərinin bir qisminin səhmdarları içərisində xarici investorlarıda görmək mükündür. Bu amil hər hansı böhran meyillərinin baş verməsi durumunda onların bu fəaliyyət spektorunda ani manevr etməklə bazarı tərk etmək perspektivini ortaya qoyur ki, bu da öz növbəsində həssas olan bu iqtisadi mexanizminin bir qədər də ləng hərəkətinə zəmin yaradır.

Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin sığortalanmasının təşkili və şərtləri bundan əlavə dövlət dəstəyinin prinsipləri hazırda mövcud olan qanunvericilk aktında öz əksini tapmışdır.Kənd təsərrüfatında sığorta şirkətləri ilə istehsal subyektləri arasında bu xidmətin əhətə dairəsini və hüquqi öhtəlikləri müəyyənləşdirmək məqsədilə ilkin olaraq tərəflər arasında müqavilə bağlanır.1[[19]](#footnote-19) Bu müqavilənin şərtlərinə əsasən sığorta fəaliyyətinin müddəti, eyni zamanda bu fəaliyyətlə bağlı əlavə mənbələrin formlaşdırılması şərtlərini müəyyənləşdirir. Kənd təsərrüfatının qeyri-əlverişli məqamların meydana çıxması iqtisadi subyeklərin sığortalanması məqsədi ilə, inkişaf etmiş kapitalist dövlətlərində hökumət risklərin məcburi qaydada yenidən sığortalanma prosesini təmin edir. Həmin ölkələrin təcrübəsi göstərir ki, bu cür situasiyalarda istehsal subyektlərinin sığortalanması zaman sahibkarlara subsidiyaların verilməsinin dəqiq şərtləri də müəyyən edilir. Kənd təsərrüfatı sektorunda sığortalanmanın həyata keçirilməsində dövlət öz təsir gücünü artırmaqla dah çox nüfuz etməlidir. Beynəlxalq təcrübədə bu sür yanaşmalara çox sıx-sıx rast gəlinir. Aradırmalar göstərir ki,bu cür situasiyalarda dövlət iki cür müqavilənin bağlanması ilə zəmanət mexanizmini formalaşdırır.Həmin müqavilələrin ilkində sığortacılarla bağlanan müqavilədir diğəri isə müvafiq icra orqanları ilə sığorta sığortalanmanın subsidyalaşdırılması mexanizmi ilə əlaqədar bağlanmış müqavilədir.Son illər kənd təsərrüfatında sığorta fəaliyyətinin tənzimlənməsi ilə bağlı bir sıra tədbirlər və mühüm iqtisadi islahatlar həyata keçirilmişdir. Lakin bütün bunlara baxmayaraq bu istiqamətdə mövcud olan çatışmazlıqlar tam olaraq aradan qaldırılmamışdır.Məhz bu baxımdan hazırd bu sektorda fəaliyyət təsərrüfat subyektlərinin istehsal imkanları bir qədər tərəddüdlü hal almışdır. Qeyd edək ki,sahənin spesifik xüsusiyyətləri bu istiqamətdə zəruri tədbirlərin intensivləşdirilməsinin zəruriliyini ortaya qoyur.

Hazırda kənd təsərrüfatında yaranmış risqlərin ardadan qaldırılması istiqamətində formalaşdırılmış büdcə maliyyə vəsaitlərinin təyinatı düzgün müəyyənləşdirilməli və bu istiqamətdə perspektivdə bir sıra tədbirlərin həyata keçirilməsi vacibdir.Qeyd edək ki,kənd təsərrüfatında sığortalanma mexanizmi ilə mövcud qaydalar bir qədər təkmilləşdirilməli beynəlxalq standartlara uyğunlaş dırılmalıdır.

Hesab edirik ki, sığorta fondlarından təyinatı üzrə məqsədli olaraq istifadə olunması son nəticəsə, perspektivdə istehsal prosesində məhsul itkisinin çox əhəmiyyətli ölçüdə qarşısının alınması və kompensasiya olunması ilə mövcud olan maliyyə fondlarından istifadə imkanlarını artırar.

Yenidən sığortalanma, mahiyyət etibarı ilə risk amilinin qarşısının alınması və bu istiqamətdə məsuliyyətin bölüşdürülməsinə, digər əhəmiyətli bir məqam kimi, sığorta xidmətlərinin maliyyə potensialının artırılmasına zəmanət verir. Kənd təsərrüfatı sektorunda yenidən sığortalanma sisteminin formalaşdırılması ilkin olaraq dövlətin maddi resurslarından istifadəyə nəzarəti artırmaya və ümumilikdə yenidən sığortalanma setuasiyasında maliyyə resurslarından səmərəli istifadənin genişlənməsinə zəmin yaradır.

Qənaətimizə görə son illər kənd təsərrüfatı sektorunda risklərin çox geniş şəkildə yenidən sığortalanması büdcədən yönəldilmiş əvəzsiz ödənişlərin, subsidiyaların həcmindən bilavasitə asılıdır. Hazırda büdcədən ayrılan subsidiyalar yalnız istehsal subyektlərinin maliyyə imkanalarının artırılmasına və təkrar istehsal prosesinin fasiləsizliyinin təmin edilməsi istiqamətində istehsal vasitələrindən yenilənməsinə deyil, söğorta fəaliyyətinin təşklinidə təmin etməlidir.Bu vəsait təbii ki, istehsal prosesi zamanı yarana biləcək itkilərin qarşısının alınması məqsədini də güdür. Sığorta fəaliyyəti reallaşdırılması ilə bağlı xərclər bir qayda olaraq yalnız istehsal oluna məhsul itkisinin miqdarından asılı olaraq dəyişmir,eyni zamanda sığorta predmetinin sayı və sığorta xidmətini maliyyələşməsi mənbələrindən,əmək haqqının səviyyəsindən bunun kimi digər amillərdən asılıdır. Kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin sığortalanması ilə bağlı qeyd olunan nəzəri məsələlər praktiki olaraq bir çox ölkənin istehsal sferasında həyata keçirilir. Konkret olaraq qərbi avropada və ABŞ,Kanada kimi bu sektorun yüksək inkişaf tempinə malik diğər ölkələrdə sığotalanmanın subsidiyalaşdırılması ilə bağlı bu cür prosedura rast gəlinir.

Sığorta fəaliyyətinə subsidiyaların dərəcələrinin hesablanması zamanı ilk növbədə məhsul itkisinin effektiv qarşılanması ilə bağlı xərclər və həm də sığorta fəaliyyətinin həyata keçirilməsi ilə bağlı xərclər də nəzərə alınmalıdır. Qeyd edək ki, bu praktika qərb ölkələrində xüsusilə ABŞ-da və Kanadada kənd təsərrüfatı məhsullarının sığortalanmasının subsidiyalaşdırılmasında geniş şəkildə tətbiq edilməkdədir.Həmin ölkələlərdə təsərrüfat subyektinin som 5 ildə nail olduğu istehsal göstəriciləri məhsuldarlıq səviyyəsi sığorta predmeti kimi qəbul olunur. Həmin dövlətlərin iqtisadi fəaliyyət spektorunda istehsal subyektləri tərəfindən ödənilən sığorta haqları müdəmadi olaraq yalnız məhsul istehsalı və satış dövrünü əhatə edir.

Bu istiqamətdə kənd təsərrüfatı sektorunda mövcud olan iqtisadi fəaliyyət subyektləri əsasəndə bitkiçilik sahəsində olan istehsalçılar sahib olduqları şəxsi vəsaitləri bura aid etmirlər.Həmin sahibkarlar bu qəbildən olan xərclərin təyinatını mövsümü xərclər kimi əks etdirirlər. Tədqiqatlar göstərir ki,sığorta haqlarının ödəyən sahibkarlar borc kapitalının əldə olunmasında da müəyyən üstünlüklər əldə edirlər. Həmin dövrdə bu kateqoriyadan olan sahibkarlar faktiki olaraq sabit istehsal imkanlarına malik olduğu qənaəti formalaşır. Bu prosesdə sığorta haqlarının ödənilməsində istifadə olunan kreditlərin geri qaytarılmasında dövlətin subsidiyalaşmaq mexanizmi xüsusi əhəmiyyət kəsb edir.

Yeni bir iqtisadi sistemə keçən ölkələrdə sığorta fəaliyyətinin formalaş dırılması müxtəlif mərhələlər əsasında həyata keçirilir. İlkin mərhələdə əsasən kənd təsərrüfatı sektorunda sığorta əməliyyatları dövlət dəstəyi ilə əlaqədar proqramların işlənib hazırlanmasının labüdlüyünü ortaya çıxarır. Yranmış bu vəziyyət ilkin olaraq ərzaq məhsullarının satış qiymətlərinin ucuzlaşması ilə bağlı qeyri-rentabelli istehsal nəticələrinin sığortalanması nəzərdə tutan məsələləri özündə ehtiva edir. Dünya təcrübəsində əsasən rəqabət qabiliyyəti yüksək olan kapitalist ölkələrində bu proses səmərəli şəkildə həyata keçirilir. Bu istiqamətdə diqqət çəkən məqamlardan biri də əsasən kənd təsərrüfatında əkinçilik sahəsində istehsal olunan məhsulların sığortalanmasının zəruriliyidir. Kənd təsərrüfatında əmlakın və istehsal vasitələrinin sığortalanması da bu aspektdə mühüm qiymətləndirilir.

Hesab edirik ki,kənd təsərrüfatında iqtisadi münasibətlərin formalaşması və inkişafı istiqamətində sığorta mexanizminin təkmilləşdirilməsi ilə bağlı bir sıra məsələlərə xüsusi diqqət yetirilməli və onların icrası mövcud şəraitdə prioritetlik təşkil etməlidir:

- hazırki şəraitdə sahənin rəqabət qabiliyyətini artırmaq və istehsal potensialını yüksəltmək məqsədilə kənd təsərrüfatı müəssisələrinin istehsal etdikləri məhsulun əhəmiyyətlilik dərəcəsinə görə bir qisminin sığortasını dövlət öz üzərinə götürməlidir;

- sığorta sisteminin effektliliyini artıra biləcək normativ-hüquqi aktlar beynəlxalq təcrübədən istifadə olunaraq təkmilləşdirilməli istehsal subyektləri ilə sığorta şirkətlərinin maraqları bu aspektdə uzlaşdırılmalıdır;

- dövlət büdcəsindən ayrılan vəsait hesabına kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin itehsal prosesində yaranmış risqlərin sığrtalanması və prosesə nəızarət edən müvafiq icra strukturuna nəzarət mexanizmi gücləndirilməlidir;

- kənd təsərrüfatında fəaliyyət göstərən sahibkarların sığortalanma səviyyəsini yüksəltmək məqsədilə dövlət tərəfindən müəyyən təşviq mexanizmin formalaşdırıl ması və s.

NƏTİCƏ VƏ TƏKLİFLƏR

Dünya iqtisadiyyatına aktiv inteqrasiyanın sürətləndiyi müasir iqtisadi şəraitdə kənd təsərrüfatında sahibkarlıq fəaliyyətinin ölkə iqtisadiyyatına verdiyi dəyərin yüksəldilməsi üçün əlverişli iqtisadi mühit formalaşdırılmalıdır ki, bu isə bilavasitə hüquqi bazanın mövcudluğundan və müasir dəyərləri özündə əks etdirmə səviyyəsində asılıdır. Bu inkişafı daha davamlı və əhatəli nail olmaq üçünsahibkarlıq subyektlərinin rəqabətqabiliyyətliliyini artırmaq, ona olan dövlət dəstəyini yeni institusional və normativ-hüquqi mexanizmlərlə möhkəmləndirmək, üstün olaraq, regionlarda kiçik və orta sahibkarlığın inkişaf etdirmək gərəklidir.

Bilinditi kimi kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimləmə mexanizmləri inzibati iqtisadi, dolayı və bir başa tənzimləmə metodları ilə reallaşdırılır. Qeyd etdiyimiz kimi, kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimlənməsinin mahiyəti və məzmunu onun məqsəd və vəzifələri ilə bilavasitə bağlıdır ki, bu da aqrar iqtisadiyyatın davamlı inkişafının təmin edilməsinə istiqamətlənmiş funksiyaların yerinə yetirilməsini özündə əks etdirir. Kənd təsərrüfatının iqtisadi tənzimlənmə mexanizminin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsi sahənin bazar münasibətlərinə uyğun fəaliyyətini təmin edir ki,bununda prioritetlərinə aşağıdakıları aid etmək olar:

-ölkə əhalisinin ərzaq məhsullarına, sənayenin xammala olan ehtiyaclarının effektiv və davamlı şəkildə qarşılanması;

-iqtisadiyyatın aqrar sektorunun davamlı şəkildə fəaliyyət göstərməsi. istehsalın iqtisadi səmərəliərəliliyinin yüksəldilməsi və böhranlı situasiyalarda kənd təsərrüfatının davamlılıq imkanlarının təmin edilməsi;

-ölkənin ərzaq təhlükəsizliyinin təmin edilməsi. Kənd əhalisinin gəlirlərinin artırılması;

-aqrar iqtisadiyyatın rəqabət qabiliyyətinin yüksəldilməsi və bu aspektdə davamlı inkişafın təmin edilməsi. Kənd təsərrüfatının resurs potensiyalının qorunub saxlanması, iqtisadiyyatda baş verən struktur dəyişiklikləri zamanı kənd təsərrüfatının priaritet mövqeyinin qorunub saxlanması və kənd təsərrüfatında çalışan əhalinin sosial ehtiyaclarının təmin edilməsi, kəndin infrastrukturunun təkmilləşdirilməsi və s.

Kənd təsərrüfatı sektorunda iqtisadi tənzimləmə vasitələri aşağıdakı hədəflərin nail olunmasına xidmət edir:

-istehsalın səviyyəsinin yüksəldilməsi və iqtisadiyyatın ayrı-ayrı sahələrində dinamik inkişafın təmin edilməsi.

-məşğulluğun səviyyəsinin yüksəldilməsi.

-inflyasiyanın səviyyəsinin qarşısının alınması.

-idxal və ixrac arasında tarazlığın təmin edilməsi və mübadilə kursunun səviyyəsinin sabitləşdirilməsi.

-ölkənin iqtisadi təhlükəsizliyinin təmin edilməsi.

-iqtisadiyyatda biznes aktivliyinin genişləndirilməsi, azad rəqabət mühitinin dəstəklənməsi.

Hesab edirik ki, kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimləmə mexanizminin hüquqi bazasını təkmilləşdirilməsi ilə yanaşı sahənin dinamik inkişafının reallaş dırılması istiqamətində aşağıdakı tədbirlərin həyata keçirilməsi məqsədəuyğun ola bilər:

- kənd təsərrüfatında çalışan əhalinin iqtisadiyyatın digər sahələri ilə müqaisədə gəlirlərinin yüksəldilməsi və onların daha yüksək gəlir əldə etmələri üçün zəruri iqtisadi mühitin yaradılması;

- əhalinin gəlirlərinin yüksəldilməsi üçün kənd yerlərində qeyri kənd təsərrüfatı təyinatlı məşğulluğun formalaşdırılması.

- kənd təsərrüfatında əmək bazarının formalaşdırılması istiqamətində zəruri tədbirlərin həyata keçirilməsi;

- kənd təsərrüfatında istehsalın intensivləşdirilməsi və elmi texniki tərəqqinın ən yeni naliyyətlərinin istehsalda tətbiqi imkanlarının genişlən­dirilməsinə kənddə sosial və istehsal infrastrukturu ilə bağlı xərclərin dövlət tərəfindən maliyyəşdirilməsi və dövlət tərəfindən bu sahədə dövlət büdcəsin­dən maliyyəşdirilən dövlət və regional proqramların işlənib hazırlanması.

- kənd təsərrüfatında infrastruktur sisteminin genişləndirilməsi məqsədi ilə dövlət və yerli idarəetmə strukturlarının fəaliyyətlərinin effektiv şəkildə əlaqələndirilməsi.

- kənd əhalisinə göstərilən sosial xidmətlərin keyfiyyətinin yüksəldilməsi.

Yekunda qeyd etmək istəyirik ki, son illər respublikamızda iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin normal fəaliyyətini təmin etmək üçün bir sıra normativ-hüquqi aqtlar qəbul edilmiş və hazırlanan proqramlarda qarşıdakı illər üçün bu sahədə bir sıra tədbirlərin görülməsini nəzərdə tutulmuşdur. Lakin dünyanın qabaqcıl ölkələrinin iqtisadiyyatının tənzimlənməsində istifadə oluna qanunvericil aktları rəhbər tutularaq respublikamızda hazırlanmış qanunvericilik bazasından irəli gələn müddəaların icrasında yaranan problemlərin digər amillərlə yanaşı, mühüm dərəcədə bu aktlardan irəli gələn vəzifələri həyata keçirəcək inzibatiinstutsional quruluşun, başqa sözlə müvafiq idarəetmə strukturlarının qeyritəkmil xarakter daşımasından asılıdır ki, bu isə öz növbəsində sahə üzrə də bir sıra konstruktiv tədbirlərin həyata keçirilməsinin zərurətə çevirir.

İSTİFADƏ OLUNMUŞ ƏDƏBİYYATLAR

Nəzəri materiallar:

1.Аbbаsоv А. F. Ərzаq təhlükəsizliyi. Bаkı 2007. 602 s.

2.Abbasov V.H. Aqrar sahədə iqtisadi tənzimləmənin aktual problemləri. Monoqrafiya. Bakı 2012, 423 s.

3.Аllаhvеrdiyеv H.B., Qаfаrоv K.S., Əhmədоv Ə.M. Iqtisаdiyyаtın dövlət tənzimlənməsi. Аli məktəblər üçün dərslik - B: «Nаsir» nəşriyyаtı. 2002. 448 səh.

4.Azərbaycanda sahibkarlığın inkişafının bazar mexanizmləri. АMЕА İqtisadiyyat Institutu. Kollektiv monoqrafiya. Bakı 2008, 300 s.

5.Alıyevİ.H. Аzərbаycаn Respublikasında aqrar sahədə iqtisadi idarəetmə mexanizminin təkmilləşdirilməsi. Bakı, 2003, 315 s.

6.Alıyev İ.H., Məmmədova Ş.Ə. Aqrar sahənin inkişafının əsas maliyyə mənbələri Bakı, 2007, 277 s.

7. HəsənovO.Q. Aqrar sektorda sığortaçılıq fəaliyyətləri:Problemlər və pers­pektivlər «Consulting & Business»-2010, №9, s.116-120.

8.Əliyev R., Zeynalov T. Sahibkarlıq fəaliyyətinin maliyyələşməsinin tənzimlən-məsinin metodoloji əsasları. Bakı 2001, 152 s.

9.Əliyеv I.N. Hеydər Əliyеv və Аzərbаycаn kənd təsərrüfаtı, II kitаb. Bаkı: «Ziyа-Nurlаn» NPM, 2001, 122s.

10. Əmrahov V.T. Aqrar bazarın münasibətləri. “Nurlar” Bakı 2007 (9-10), s. 317 s..

11.Хəlilоv H.А. Milli ərzаq təhlükəsizliyi: bаzаr trаnsfоrmаsiyаlаrı və iqtisаdi qlоbаllаşmа аmilləri. Bаkı: Аdilоğlu, 2001, 176 s.

12.İbrаhimоv İ.H. Sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlənməsi məsələləri. Bаkı: «Təhsil» ЕIM, 2010, 248 s.

13. Quliyеv E.A. Etibarlı ərzaq təminatında kooperasiya və inteqrasiya problemləri. Monoqrafiya. Bаkı: Еlm”, 2013, 151.

14. Niftullаyеv V.M. Sаhibkаrlığın əsаslаrı. Bаkı: Zаmаn nəşriyyаtı, 2002, 620 s.

15.Nuriyеv Ə.Х. Rеgiоnаl inkişаfın dövlət tənzimlənməsinin аktuаl məsələləri.

16.Sаlаhоv S.V. Аqrаr sаhənin dövlət tənzimlənməsi prоblеmləri. Bаkı: «Nurlаr» Pоliqrаfiyа Mərkəzi, 2004, s. 503 s.

17.АакерД.А. Стратегическое рыночное управление / М.: Питер, 2007. - 495 с.

18.Алиев И.Н. Исторические этапы сельского хозяйства Азербайджана и перспективы его развития. Баку: Ишыг, 2004, 384с.

19.Бабашкина А.М. Государственное регулирование национальной экономики. М.: Экономика, 2004, 480с.

20.Биншток Ф.И. Государственное регулирование предпринимательской деятельности: Учеб. пособие. М.: ИНФРА – М, 2003, 198с.

21.Бобович И.М., Семенов А.А. История экономики. Учебник. М.: ООО «ТК Велби», 2002, 368с.

22.Белых В.С. Прававое регулирование предпринимательской деятельности в России: Монография. М.: Проспект, 2005. с. 25-28.

23.Власова В.М. Основы предпринимательской деятельности экономическая теория: Учебное пособие. М.: Финансы и статистика, 2004. 350 с.

24.Гарануха Ю.В., Земляков Д.Н. Микроэкономика. Учебник. М.: Дело и сервис, 2002, 296 с.

25.Герчикова И.Н. Регулирование предпринимательской деятельности: М.: Издательство Консалтбанкир, 2002, 704 с

Hüquqi – normativ aktlar :

1.Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. Bakı: Qanun, 2009, 68 s.

2.Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı. Dövlət Proqramı (2004-2008-ci illər). Bakı 2004.

3.Azərbaycan Respublikası regionlarının 2009-2013-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı

Dövlət Proqramı. Bakı – 2009.

4.“Azərbaycan Respublikası regionlarının 2014-2018-ci illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramının təsdiq edilməsi haqqında Azərbaycan Respublikası Prezidentinin fərmanı.

5.Kəndli (fermer) təsərrüfatı haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

6. Sahibkarlıq fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

7.Azərbaycan Respublikasında dövlət mülkiyyətinin özəlləşdirilməsi haqqında, Azərbaycan Respublikasının Qanunu

8. Antiinhisar fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

9. Müəssisələr haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

10. Lizinq xidməti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

11.İnvestisiya fəaliyyəti haqqında. Azərbaycan Respublikasının Qanunu

12.Azərbaycan Respublikasında kiçik və orta sahibkarlığın inkişafının Dövlət Proqramı (2002-2005-ci illər);

13. “Azərbaycan Respublikasının Sahibkarlığa 10 Kömək Milli Fondu haqqında Əsasnamənin təsdiq edilməsi haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin Fərmanı (12 oktyabr 1992-ci il)

İnternet resursları:

1.www.[e-qanun.az](http://www.e-qanun.az).

2.www.stat.gov.az

3.www.agro.gov.az

4. www.taxes.gov.az

5.www.economy.gov.az

АННОТАЦИЯ

Проведенные исследования работа выполнялась под названием вопросам правового обеспечения совершенствования механизма регулирования экономической деятельности в сельскохозяйственном секторе.

В диссертации этого мастера под названием «Вопросы правового обеспечения по совершенствованию механизма регулирования хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве" первая глава посвящена теоретическим аспектам регулирования экономического activityin сельскохозяйственного сектора. Глава распространяется вопросы, как место и роль сельского хозяйства в социально-экономическом развитии ключевых факторов государственного регулирования, а также теоретические основы опыта зарубежных стран в области регулирования сельского хозяйства.

Во второй главе "Анализ текущего состояния правового обеспечения регулирования аграрного сектора в Азербайджанской Республике" законодательные акты, регулирующие деятельность сельскохозяйственного сектора в стране и их иерархия, механизмы поддержки развития бизнеса в сельском хозяйстве были исследованы. В этой главе, а также современное состояние текущей производительности сельскохозяйственного сектора была проанализирована на основе комплексного подхода, основанного на производственных показателях различных экономических категорий.

        Третья глава называется "Приоритетные направления по совершенствованию правового обеспечения регулирования хозяйственной деятельности в сельском хозяйстве". Она охватывает вопросы, как правовое обеспечение механизма формирования конкурентоспособного сельско- хозяйственного производства, создание нормативно-правовой базы, способствующей развитию сельского хозяйства в областях предпринимательской деятельности.

ANNOTATION

The carried out research work was implemented under the title of the issues of the legal provision of the improvement of the mechanism of regulation of economic activity in the agricultural sector.

In this master's thesis called "The issues of the legal provision of the improvement of the mechanism of regulation of economic activity in the agricultural sector” the first chapter is devoted to the theoretical aspects of the regulation of economic activityin the agricultural sector. The chapter covers the issues like the place and the role of agriculture in socio-economic development the key factors behind the state regulation, as well as the theoretical basis of the experience of foreign countries in the field of regulation of agriculture.

In the second chapter called “The analysis of the current state of the legal provision of the regulation of the agricultural sector in the Republic of Azerbaijan” legislative acts regulating the activities of the agricultural sector in the country and their hierarchy, the mechanisms of the support of business development in the agricultural sector were investigated. In this chapter, as well as the modern state of the current performance of the agricultural sector was analyzed in a comprehensive manner based on production indicators of different economic categories.

     The third chapter is called “The priority areas for the improvement of legal provision of the regulation of economic activity in the agricultural sector”. It covers the issues like the legal provision of the formation mechanism of competitive agricultural production, the establishment of a legal framework that encourages the development of agriculture in areas of entrepreneurial activity.

REFERAT

Milli iqtisadiyyatın hazırki inkişaf mərhələsində isehsal subyektlərinin iqtisadi fəallığını artıracaq təşviq edici fəaliyyət mexanizmini formalaşdırmaq xüsusi əhəmiyyət kəsb edir. Bu amil iqtisadiyyatın bütün sahələri ilə yanaşı strateji əhəmiyyətə malik kənd təsərrüfatında da rəqabət ünsürünün üstün xüsusiyyətlərinin formalaşdırılması istiqamətində mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Hazırda respublikamızda aqrar sahənin kompleks şəkildə yüksəlişinin təmin olunması həyata keçirilən iqtisadi siyasətinin prioritetini təşkil edir. Məhz bu baxımdandır ki, son illər aqrar sahə və onun əsas xammal bazası olan kənd təsərrüfatının perspektivdə ölkə iqtisadiyyatında rolunu artıracaq bir sıra iri miqyaslı layihələr həyata keçirilmişdir. Respublikamızda 2015-ci ilin “Kənd təsərrüfatı ili” elan olunmasını da məhz bu aspektdən qiymətləndirilmək lazımdır.

Milli iqtisadiyyatın hazırki inkişaf mərhələsində isehsal subyektlərinin iqtisadi fəallığını artıracaq təşviq edici fəaliyyət mexanizmini formalaşdırmaq xüsusi əhəmiyyət kəsb edir. Bu amil iqtisadiyyatın bütün sahələri ilə yanaşı strateji əhəmiyyətə malik kənd təsərrüfatında da rəqabət ünsürünün üstün xüsusiyyətlərinin formalaşdırılması istiqamətində mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Müasir iqtisadi şəraitdə respublikamızda kənd təsərrüfatı istehsalının xüsusi çəkiyə sahib olmasını və bu sahə üzrə iqtisadi fəaliyyətin daha da inkişafını şərtləndirən əsas ammilləri aşağıdakı kimi təsnifləşdirə bilərik :

- kənd təsərrüfatı əhalini ərzaq məhsullarına və sənayeni xammalla olan təlabatını təmin edir;

- respublikanın təbii coğrafi qurluşu və iqtisadi fəal əhalinin strukturu əhalinin böyük qisminin təbii-iqtisadi qaynaqlardan səmərəli şəkildə istifadə etmək imkanlarına artırır ;

- istehlak bazarlarında əsasən respublikada istehsal olunan yeyinti məhsulları prioritetlik təşkil edir;

- kənd təsərrüfatı ölkə iqtisadiyyatının strateji əhəmiyyət daşıyan bir sahə kimi bölgələrin balanslı inkişafında mühüm rol oynayır;

- iqtisadi fəaliyyət sahəsi kimi kənd təsərrüfatının digər sahələrə müqayisədə spesifik xüsusiyyətləri mövcuddur və bu sahədə sahibkarlara dövlətin stimullaşdırıcı təsiri müstəsna üstünlük təşkil etməlidir;

- kənd təsərrüfatında mövcud olan iqtisadi fəaliyyət subyektlərinin əsasən rəqabət imkanları məhdud olduğu üçün dövlət mütəmadi olaraq onlara müvafiq qurumların dəstəyi ilə maliyyə yardımı göstərir və dövlət qarşısında olan öhdəlikləri azaldılır (vergi güzəştləri tətbiq olunur) ;

- kənd təsərrüfatında iqtisadiyyatında digər sahələri ilə müqayisədə istehsal təsərrüfatları daha çox üstünlük təşkil edir.

Son on ildə kənd təsərrüfatı üzrə respublikada istehsal olunan məhsulların dinamikasına nəzər saldıqda görürük ki, bu sahə üzrə istehsal göstəricilərində əsas pay özəl sektora aiddir. Belə ki, hazırda sahə üzrə istehsalın 99%-ni özəl sektor reallaşdırır. 2015-ci ildə kənd təsərrüfatı istehsalının ÜDM-də payı 6,2 % olmuşdur. Müvafiq dövrdə bitkiçilikdə artım səviyyəsi 11,3%, heyvandarlıqda 2,5 % olmuşdur. Müvafiq dövrdə dənli və paxlalılar, ət və ət məhsullarında, meyvə-tərəvəz, kartof, məhsulları istehsalında nəzərəçarpacaq yüksəliş qeydə almışdır. Tədqiq olunan dövrdə ölkədə ixrac məhsullarının strukturunda kənd təsərrüfatı məhsullarının payı bir qədər yüksəlmişdir. Qeyd edək ki, 2015-ci ildə meyvə-tərəvəz məhsullarının ixracı əvvəlki illə müqayisədə 7,3 % yüksələrək 312 milyon ABŞ dolları təşkil etmişdir. Müşahidə olunan bu mübət tendensiyalar son on ildə intensiv şəkildə həyata keçirilən geniş miqyaslı məqsədyönlü inkişaf proqramları və fundamental islahatların icrasına mütanasüb olaraq reallaşmışdır.

2015-ci ildə kənd təsərrüfatı istehsalçılarının maliyyə təminatını yaxşılaş- dırmaq məqsədilə “Aqrolizinq” Açıq Səhmdar Cəmiyyəti xətti ilə büdcədən ayrılan 70,6 milyon vəsait təsərrüfat subyektlərinin istehsal vasitələrinin təmin olunmasına, xam mal təminatına və digər texniki xidmətlərin icra olunmasına sərf edilmişdir.

Qeyd olunan bütün müsbət nüanslarla yanaşı kənd təsərrüfatı sektorunda mövcud çatışmazlıqların aradan qaldırması məqsədilə iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsi istiqamətində təkmil hüquqi bazanın formalaşdırılması mühüm əhəmiyyət kəsb edir.

Problemin öyrənilmə vəziyyəti: Respublikamız müstəqillik qazandıqdan sonra iqtisadiyyatın strateji sahəsi kimi kənd təsərrüfatının kompleks inkişaf istiqamətləri müəyyən edildi. Müvafiq dövrdə tənəzzül səviyyəsinə çatmış iqtisadiyyatın bu önəmli sahəsində sonrakı illərdə həm yerli həm də xarici investisiya qoyuluşlarının artımı nəticəsində mühüm irəliləyişlər nail olunmuşdur. Respublikada sənaye sektorunun xammala və əhalinin yeyinti məhsullarına olan ehtiyacı təmin etmək məqsədi ilə aqrar sektorda yeni iqtisadi inkişaf strategiyasının formalaşması və həyata keçirilməsi labüd hal aldı . Son iyirmi ildə kənd təsərrüfatının qarşılaşdığı çətinliklərin aradan qaldırılması istiqamətində Azərbaycanın iqtisad elminə öz tövhələrini vermiş bir sıra korifey iqtisadçı-alimləri tərəfindən elmə yeniliklər qatmış əsərlər yazılmış, fundamental tədqiqatlar aparılmış və bu sahənin inkişafı istiqamətində optimal nəticələr əldə olunmuşdur. Onlara: Z.Ə.Səmədzadəni, Ə.Nuriyevi,İ.İbrahimovu,İ.Qarayevi,Ə.Qasımovu,E.Quliyevi,E.İbrahimovu, İ.Alıyevi,A.Məmmədovu,A.F.Abbasovu, R.Cəfərova, S.Salahovu, və s. aid etmək olar. Əcnəbi аlimlərdən C.M.Keyns, B.L.Rayzberg, I.Q.Uşaçev, A.V.Petrikov, U.S.Stroyev və başqaları tərəfindən kənd təsərrüfatında iqtisadi fəаliyyətinin tənzimlənməsi və bu sahəyə dövlət dəstəyi ilə bağlı məsələlər geniş aspektdən tədqiq edilmişdir.

Aparılan tədqiqatlarda aqrar sаhədə iqtisadi fəaliyyətin tənzimlənmə mexanizminin təkmilləşdirilməsinin hüquqi təminatı məsələləri kompleks şəkildə tədqiq olunmuşdur.

Tədqiqat işində аqrаr sаhədə müasir çağrışlara uyğun iqtisadi fəаliyyətin tənzimlənməsi mexanizminin təkmilləşdirilməsinin hüquqi təminatı məsələləri kоmplеks formada tədqiq olunması əsas hədəf kimi müəyyənləşdirilmişdir..

Tədqiqatın məqsədi və vəzifələri tədqiqаtın məqsədi respublikanın kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin mövcud vəziyyətini təhlil etmək və onun dövlət tənzimlənməsinin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair elmi dayanağı olan təkliflər irəli sürməkdir.

Tədqiqаtın məqsədinə uyğun olaraq аşаğıdаkı hədəflər müəyyən edilmişdir:

* respublikanın kənd təsərrüfatı sektorunda iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair elmi və metodoloji aspektlərini müəyyən etmək;
* kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsinə təsir edən əsas faktorları müəyyənləşdirmək;
* kənd təsərrüfatından iqtisadi fəaliyyətin inkişafına stimul verən istehsal subyektlərinin təşkilati forma və metodlarının təkmilləşdirilməsi istiqamətlərini müəyyənləşdirmək;
* kənd təsərrüfаtındа iqtisadi fəaliyyətin stimullaşdırılmasına xidmət edən stimullaşdırma elementlərinin maliyyə mənbələrini tədqiq etmək;
* **kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dayanıqlı inkişafına əlverişli zəmin yaradan rəqabət mühitini formalaşdıracaq əsas elementləri tədqiq etmək**;
* kənd təsərrüfatında **iqtisadi fəaliyyət sahələrinin qarşılaşdığı maddi itkiləri minimuma endirmək məqsədilə** sığortalanma mexanizminə dövlət yardımının prioritetlərini müəyyənləşdirmək və s.

Tədqiqatın predmeti: kənd təsərrüfatında iqtisadi fəaliyyətin dövlət tənzimlənməsi sisteminin hüquqi təminatının təkmilləşdirilməsinə dair praktiki əhəmiyyətli təkliflərin irəli sürülməsi təşkil edir.

Tədqiqаtın оbyеkti: Tədqiqаtın оbyеktini rеspublikаnın kənd təsərrüfаtında fəаliyyət göstərən iqtisadi fəaliyyət subyektləri təşkil edir.

Tədqiqаtın nəzəri və metoloji əsasları: tədqiqаtın nəzəri və metoloji əsaslarını aqrar bölmənin inkişafına dair Azərbaycan Respublikası Prezidentinin fərmаn və sərəncаmlаrı,Azərbaycan Respublikası Parlamentinin qəbul etdiyyi qanunlar, Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetinin müvаfiq hüquqi-nоrmаtiv аktlаrı, respublikamızın və əcnəbi iqtisаdçı-аlimlərinin аqrаr sаhənin dövlət tənzimlənməsi hüquqi aspektlərinə dair əsərləri təşkil еtmişdir.

Dissertasiyа işinin yеrinə yеtirilməsində iqtisadi-statistik, müşаhidə, təhlil və sintеz üsullаrındаn istifаdə edilmişdir.

Tədqiqаtın məlumаt bazası**:** Dissertasiaya işinin yerinə yetirilməsi zamanı Аzərbаycаn Rеspublikаsı İqtisаdiyyat Nаzirliyinin, Аzərbаycаn Rеspublikаsı Dövlət Stаtistikа Kоmitəsinin, Kənd Təsərrüfаtı Nаzirliyinin məlumаtlаrındаn, еləcə də Аzərbаycаn Dövlət İqtisad Universitetinin hesabatlarından gеniş şəkildə istifаdə еdilmişdir.Tədqiqat işində internet şəbəkəsinə və onun məlumat bazasındakı informasiyalara istinadlar edilmişdir.

Tədqiqat işinin elmi yeniliyi: kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənməsinin hüququi təminatının təkmilləşdirilməsi fonunda bir sıra məsələlər konkretləşdirilmişdir;

* dünyada baş verən iqtisadi böhran meyiillərinin respublikamıza təsirinin minimuma endirilməsi üçün kənd təsərrüfatında iqtisadi tənzimlənmənin yeri və rolu müəyyənləşdirilmişdir;
* kənd təsərrüfatının davamlı inkişafında iqtisadi tənzimləmənin forma və metodları təyin edilmişdir;
* ərzaq bazarının əsas iqtisadi tənzimlənməsinin vasitələri göstərilmişdir;

Dissertasiya işinin həcmi və quruluşu: Tədqiqat işi giriş, üç fəsil, nəticə, istifаdə еdilmiş 26 аddа ədəbiyyаt siyаhısındаn ibаrətdir. 82 səhifədə şərh edilmiş işdə 7 cədvəl, 1 sxem və 2 şəkil vardır.

1. Əmrahov V.T. Aqrar bazarın münasibətləri. “Nurlar” Bakı 2007 [↑](#footnote-ref-1)
2. İbrаhimоv İ.H. Sahibkarlıq fəaliyyətinin tənzimlənməsi məsələləri. Bаkı: «Təhsil» ЕIM, 2010 [↑](#footnote-ref-2)
3. AzərbaycanRespublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi məlumatları.Mənbə : [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-3)
4. Алиев И.Н. Исторические этапы сельского хозяйства Азербайджана и перспективы его развития. Баку: Ишыг, 2004, 384с. [↑](#footnote-ref-4)
5. Sаlаhоv S.V. Аqrаr sаhənin dövlət tənzimlənməsi prоblеmləri. Bаkı: «Nurlаr» 2004, s. 503 s. [↑](#footnote-ref-5)
6. Аbbаsоv А. F. Ərzаq təhlükəsizliyi. Bаkı 2007. 602 s. [↑](#footnote-ref-6)
7. Биншток Ф.И. Государственное регулирование предпринимательской деятельности: Учеб. пособие. М.: ИНФРА – М, 2003, 198с.

   . [↑](#footnote-ref-7)
8. Nuriyеv Ə.Х. Rеgiоnаl inkişаfın dövlət tənzimlənməsinin аktuаl məsələləri. Аzərbаycаn iqtisаdiyyаtı: prоblеmlər və pеrspеktivlər. Bаkı: Еlm, 2002. [↑](#footnote-ref-8)
9. AzərbaycanRespublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı .Mənbə : [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-9)
10. Mənbə : [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-10)
11. AzərbaycanRespublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı Mənbə : [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-11)
12. AzərbaycanRespublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-12)
13. AzərbaycanRespublikası Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı [www.stat.gov.az](http://www.stat.gov.az) [↑](#footnote-ref-13)
14. Azərbaycan Respublikası Kənd Təsərrüfatı Nazirliyinin statisytik məlumatları.www.agro.gov.az [↑](#footnote-ref-14)
15. Azərbaycan Respublikası Kənd Təsərrüfatı Nazirliyinin statisytik məlumatları.www.agro.gov.az [↑](#footnote-ref-15)
16. .www.[e-qanun.az](http://www.e-qanun.az).

    . [↑](#footnote-ref-16)
17. www.[e-qanun.az](http://www.e-qanun.az). [↑](#footnote-ref-17)
18. Quliyеv E.A. Etibarlı ərzaq təminatında kooperasiya və inteqrasiya problemləri. Monoqrafiya. Bаkı: Еlm”, 2013, 151. [↑](#footnote-ref-18)
19. HəsənovO.Q. Aqrar sektorda sığortaçılıq fəaliyyətləri:Problemlər və pers­pektivlər «Consulting & Business»-2010, №9, s.116-120. [↑](#footnote-ref-19)