**AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASI TƏHSİL NAZİRLİYİ**

**AZƏRBAYCAN DÖVLƏT İQTİSAD UNİVERSİTETİ**

**MAGİSTRATURA MƏRKƏZİ**

*Əlyazması hüququnda*

**Süleymanzadə Vüsalə Xudabəddin qızı**

“**Azərbaycanın maliyyə sistemi və onun təkmilləşdirilməsi istiqamətləri**” mövzusunda

**MAGİSTR DİSSERTASİYASI**

**İxtisasın şifri və adı: 060403-Maliyyə**

**İxtisaslaşma : Sığorta işinin təşkili**

**Elmi rəhbər: Magistr proqramının rəhbəri**

i.ü.f.d. b/m Gültəkin Məmmədova i.e.n.prof .Kərimov .A.M

**Kafedra müdiri:**  i.e.d. Əvəz Ələkbərov

**BAKI - 2016**

MÜNDƏRİCAT

GİRİŞ.......................................................................................................................**3**

***FƏSİL 1.*Maliyyə sisteminin mahiyyəti, formalaşması və təkamülü**

**1.1** Maliyyə sisteminin mahiyyəti və qurulması əsasları..........................................**6**

**1.2** Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi və formalaşması mərhələləri..............**12**

***FƏSİL 2.*AR-nın maliyyə sisteminin mövcud vəziyyətinin təhlili və qiymətləndirilməsi  
2.1** Dövlət və bələdiyyə maliyyəsi və bazar münasibətləri şəraitində onların rolu...........................................................................................................................**38**  
**2.2** Təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsinin müasir vəziyyəti və maliyyə sistemində yeri...........................................................................................................................**55**

***FƏSİL 3.*Müasir dövrdə maliyyə sisteminin təkmilləşdirilməsi istiqamətləri**  
**3.1** Maliyyə sistemində bazar münasibətlərinin dərinləşdirilməsi üzrə islahatların istiqamətləri..............................................................................................................**64**  
**3.2** Regional inkişafın təmin olunmasında maliyyə sisteminin rolunun artırılması.................................................................................................................**76**

NƏTİCƏ...............................................................................................................89

ƏDƏBİYYAT.....................................................................................................**92**

SUMMARY

REZUME

**GİRİŞ**

**Mövzunun aktuallığı.**Maliyyə sistemi iqtisadiyyatın tərkib hissəsi olub və eyni zamanda da dövlət siyasətinin həyata

keçirilməsində mühüm yer tutur. Hazırki şəraitdə Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemini öyrənmək lazım geldikdə onun fəaliyyət xüsusiyyətlərini , maliyyə sisteminin həlqələrini dərindən araşdırmaq lazımdır. Ölkə iqtisadiyyatının davamlı inkişafı üçün qeyd etdiyimiz bu şərtlər zəruridir. Maliyyə sistemi- həm bazar münasibətlərinin strukturunda, həm də dövlət tənzimlənməsində əhəmiyyətli rola malikdir.

Maliyyə sistemi cox derin bir tarixə malikdir. Maliyyənin yaranması ilə maliyyə münasibətlərinin fonunda maliyyə sistemi də inkişaf etmişdir. İnkişaf etmiş cəmiyyətlərdə maliyyə, kredit, vergi, büdcə və bu kimi kateqoriyalardan istifadə edilməsi mühüm rol oynayır. Hər bir ölkənin iqtisadi–sosial inkişafına təsir göstərmək üçün maliyyə sistemi başlıca alətlərdən biridir. Maliyyə sistemi və onun həlqələri vasitəsilə dövlət iqtisadi inkişafa, sosial siyasətə təsir göstərir və dövlətin məqsədyönlü stabil və effektiv fəaliyyət göstərməsi üçün maliyyə vəsaitlərini istifadə edir. Bazar iqtisadiyyatına keçid şəraitində iqtisadiyyatın dövlət tənzimlənməsində maliyyə sisteminin rolu daha da artmışdır. Dövlət tərəfindən həyata keçirilən büdcə və vergi siyasətinin köməyi ilə iqtisadiyyatın dövlət tənzimlənməsi sahəsində qarşıya qoyulmuş məqsədlər müvəffəqiyyətlə həyata keçirilmişdir.ÜDM-un 25-30%-ə qədəri dövlət büdcəsində mərkəzləşdirilir və bu vəsait hesabına ümümdövlət tədbirlərinin maliyyələşdirilməsi həyata keçirilir. Ona görə də Azərbaycan Respublikasının sosial-iqtisadi inkişafında maliyyə sisteminin rolunun araşdırılması, öyrənilməsi və mövcud vəziyyətinin təhlili və qiymətləndirilməsi ən vacib şərtlərdən biridir. Bu cəhətdən təqdim edilən buraxılış işi çox aktual bir mövzuya həsr edilmişdir

**Tədqiqatın predmeti və obyekti.** Dissertasiya işinin obyektində Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi seçilib.

İşin predmetində Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi,onun formalaşma problemləri, habelə fəaliyyət mexanizmi və inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsinə uyğunluğunun təhlili , struktur elementlərinin qiymətləndirilməsi təşkil etmişdir.

**Tədqiqatın məqsəd və vəzifələri.** Tədqiqatın məqsədi kimi iqtisadi şəraitdə maliyyə siteminin nəzəri əsaslarını tədqiq etmək, ölkəmizdə onun inkişaf səviyyəsinin nə dərəcədə olduğunun araşdırılması, o cümlədən mövcud problemlərin aşkar edilməsi, eyni zamanda problemlərin həlli yollarının müəyyən edilməsi və elmi baxımdan əsaslandırılmış təkliflərin verilməsindən ibarətdir.

**Tədqiqatın informasiya bazası və işlənməsi metodları.** Dissertasiyada informasiya baxımından Azərbaycan respublikası Statistika Komitəsinin statistik məlumatlarından ,həmçinin İqtisadi İnkişaf Nazirliyinin, Mərkəzi Bankın, Maliyyə Nazirliyinin, Vergilər Nazirliklərinin hesabat və rəsmi məlumatlarından, Dövlət Neft Fondunun rəsmi materiallarından istifadə olunmuşdur.

Tədqiqat işində isə statistik, sistemli yanaşma,həm pozitiv həm də normativ yanaşmadan və bir sıra müşahidə metodlarından istifadə edilmişdir.

**Tədqiqatın elmi yeniliyinə aşağıdakıları misal göstərə bilərik:**

* Respublikamızda maliyyə və maliyyə sisteminin formalaşmasının nəzəri-metodoloji bilikləri və əsasları araşdırılmış, burada mövcud olan problemlərin aradan qaldırılması məsələləri tədqiq edilmişdir;
* Maliyyə sisteminin əsas seqmentlərindən sayılan büdcə, kredit və sığorta haqqında, həmçinin bunlar arasında olan qarşılıqlı münasibət və onların fəaliyyət mexanizmi təhlil olunmuş, onların inkişaf yolları müəyyən edilmişdir,
* Maliyyə və bu sisteminin inkişaf prespektivləri müəyyən edilmiş və elmi yanaşmadan əsaslandırılmış halda təklif və tövsiyyələr verilmişdir.

**Tədqiqatın praktiki əhəmiyyəti.** Tədqiqat işində maliyyə sisteminin formalaşması və inkişafı üçün hazırlanmış təklif və tövsiyələrdən bu sahə üzrə hazırlanacaq dövlət proqramlarında və ya iqtisadi islahat layihələrində istifadə oluna bilər.

**Dissertasiya işinin strukturu.** Dissertasiya işi giriş, üç fəsil, nəticəvə ədəbiyyat siyahısından ibarətdir. Burada 10 sxem və 4 cədvəldən istifadə olunmuşdur.

**Dissertasiya işinin I Fəslində baxılan məsələlər.**

Dissertasiya işinin IFəslində maliyyənin mahiyyəti və maliyyə sisteminin qurulması əsaslarından danışılır. Bu fəsildə qeyd etdiyimiz məsələlərə maliyyə sisteminin fəaliyyəti forma və mərhələlərinin öyrənilməsi və onun respublikamızın sosial-iqtisadi inkişafında rolu və əhəmiyyətindən ibarətdir.

**Dissertasiya işinin I I Fəslində baxılan məsələlər.**

II Fəsil müasir dövrdə Azərbaycan maliyyə sisteminin müasir dövrdəki mövcud vəziyyəti və fəaliyyət xüsusiyyətlərindən bəhs olunmuşdur. O cümlədən Azərbaycanda maliyyə sisteminin seqmentləri, o müasir vəziyyətinin təhlili, maliyyə sisteminin qanunvericilik bazasının təhlili və onun istifadə xüsusiyyətləri və bir sıra məsələlərin tədqiqinə geniş yer verilmişdir.

**Dissertasiya işinin III Fəslində baxılan məsələlər.**

Tədqiqat işinin üçüncü fəsli isə tədqiqatın əsas problematikasının açılmasını özündə əks etdirir.Həmçinin bu fəsildə Azərbaycan Respublikasında maliyyə sisteminin problemlərinin aradan qaldırılması yollarından danışılır. Burada maliyyə sisteminin perspektiv inkişaf yolları, Azərbaycan Respublikası reallığının tətbiqi, maliyyə münasibətlərinin fəaliyyəti zamanı qarşıya çıxan problemlərin araşdırılması və onların maksimum dərəcədə həll olunması öz əksini tapmışdı.

**FƏSİL 1. Maliyyə sisteminin mahiyyəti, formalaşması və təkamülü**

**1.1 Maliyyə sisteminin mahiyyəti və qurulması əsasları**

Maliyyə mürəkkəb bir sisteme malikdir. Buradakı praktik tövsiyələr birbaşa maliyyə sisteminin habelə onun ayrı-ayrı elementlərinin müxtəlif aspektlər baxımından öyrənilməsini tələb edir. *Maliyyə sistemi hər bir təsərrüfat subyektinin normal fəaliyyətinin əsasını təşkil edir. Belə ki, bazar münasibətlərinin inkişafı şəraitində, yalnız təkmil maliyyə sistemi və mexanizmlərinə malik təsərrüfat subyektləri uğurlu nəticələrə malik olur. Ona görə də maliyyə sisteminin formalaş­dırıl­ması və tənzimlənməsi xüsusi aktuallıq kəsb edir.*

Maliyyə sferası maliyyə sistemi ilə sıx əlaqədardır.Ona görə ki, sistem dedikdə hər bir hissəsi ayrı -ayrılıqda bütövlüyün xarakteristikasına öz töhfəsini verən və bir birilə qarşılıqlı əlaqəli hissələrdən ibarət bütövlükdür. Sistem anlayışının bu izahından qeyd ede bilərik ki, maliyyə sferasını, bir sistem adlandırmaq üçün bu sfera müxtəlif elementlərdən -, bir sıra digər sistemlərdən ibarət olmalıdır.

Digər bir baxımdan isə maliyyə sistemi - qarşılıqlı əlaqə və qarşılıqı fəaliyyət şəklində olan maliyyə münasibətlərinin və maliyyə sistemindı olan ayrı-ayrı həlqələrinin məcmusudur. Bu sistem vasitəsilə pul vəsaitləri fondlarının formalaşması, bölgüsü və istifadəsi həyata keçirilir. Hər bir ölkə və dövlətin maliyyə sisteminə həmin ölkənin maliyyə fəaliyyətinin və pul tədavülünün tənzimlənməsini həyata keçirən maliyyə idarələri daxil edilir.

Maliyyə sistemi həmçinin - maliyyə bazarlarının dövlət maliyyəsinin fəaliyyətinə imkan yaradan qarşılıqlı əlaqəli elementlərin məcmusundan ibarətdir.

Bir digər baxımdan - maliyyə sistemi həm dövlət həm də təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsinin məcmusundan , banklar, təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsi, sığorta, dövlət və fiziki şəxslərin maliyyəsinin məcmusudur. Digər baxımdan unudulur ki, maliyyə sistemi təkcə müxtəlif maliyyə fondlarının sxematik birləşməsi deyil. Nəzərə alınmalıdır ki, maliyyə sistemi öz xidmətini firma, vətəndaşla, həmçinin, dövlətə təklif edən müəssisə və bazarın bütöv sırasından ibarətdir. Bir sözlə, maliyyə sisteminin tərkibinə mühüm elementlərin-maliyyə bazarlarının, maliyyə vasitəçilərinin, maliyyə institutlarının, maliyyə mexanizmləri və s. olduğu da nəzərə alınmalıdır.

Maliyyə sistemi indiki anda dövlətin funksiyalarının həyata keçirilməsini təmin edən pul vəsaitləri fondlarının yaradılması, bölüşdürülməsi və istifadəsinin mühüm elementlərinin cəmindən ibarətdir. Maliyyə sisteminin elementləri aşağıdakılardır:

1. Maliyyə həlqələrinin növləri;
2. Pul vəsaitləri fondlarının toplanması üsulları;
3. Pul vəsaitləri fondlarının bölüşdürülməsi və istifadə olunması üsulları;
4. Dövlətin, müəssisələrin və vətəndaşların maliyyə sahəsində hüquq və səlahiyyətləri;
5. Maliyyə nəzarətinin növləri və üsulları;
6. Maliyyə münasibətlərinin iştirakçılarının məsuliyyəti;

Müasir mərhələdə dövətin funksiyalarının yerinə yetirilməsini təmin edən maliyyə həlqələrinə aiddir:

1. Müəssisələrin, idarələrin və təşkilatların maliyyəsi;
2. Dövlət maliyyəsi;
3. Sığorta
4. Ev təsərrüfatlarının maliyyəsi

Müəssisələrin, idarələrin və təşkilatların fəaliyyətinin nəticəliliyindən asılı olaraq, onların maliyyəsi 3 sahəyə ayrılır: istehsal-kommersiya fəaliyyəti müəssisələrinin maliyyəsi; istehsal-kommersiya fəaliyyəti ilə məşğul olmayan idarə və təşkilatların maliyyəsi və ictimai birliklərin maliyyəsi. Maliyyə sisteminin bütün həlqələrində səfərbərliyə alınan pul vəsaitlərinin əsas mənbəyi ölkə ərazisində istehsal-kommersiya fəaliyyəti ilə məşğul olan müəssisələrdəm yaradılan maddi nemətlərin (əmtəələrin, iş və xidmətlərin) dəyəridir. Buna görə də müəssislərin maliyyəsi ümumi maliyyə sisteminin əsas həlqəsi hesab olunur.

Müəssisələrin maliyyəsi geniş təkrar istehsal prosesində qeyri-mərkəzləşdirilmiş pul vəsaitləri fondlarının yaradılması və istifadəsi ilə əlaqədar pul münasibətlərinin məcmusudur. Müəssisələrdə yaradılan bu cür fondlar aşağıdakılardır:

* amortizasiya fondu;
* əmək haqqı fondu;
* dövriyyə vəsaitləri üzrə ehtiyat fondu;
* əsas vəsaitlərin geniş təkrar istehsalı fondu(kapital qoyuluşları);
* istehsalın inkişafı fondu;
* sosial-mədəni tədbirlər üçün fond;
* dövlət büdcəsinə və büdcədənkənar fondlara ödəmələr üzrə fond;
* qiymətli kağızlar üzrə dividentlərin və faizlərin ödənilməsi üçün fond;
* ehtiyat fondu.

Bütün bu fondlar məhsulun(işin, xidmətin) satışından alınan pul gəlirlərinin bölgüsü hesabına yaradılır. Ona görə də müəssisələrin pul vəsaitləri fondlarının yaradılması məhsul istehsalı və satışından, habelə maliyyə və investisiya əməliyyatlarının həyata keçirilməsindən asılıdır.

Müəssisələrin maliyyəsi sahə əlamətindən asılı olaraq “sənayenin maliyyəsi”, “nəqliyyatın maliyyəsi”, “kənd təsərrüfatının maliyyəsi”, “əsaslı tikintinin maliyyəsi”, tucarətin maliyyəsi”, “ictimai iaşənin maliyyəsi”, “gömrük maliyyəsi” və sair sahələrin maliyyəsinə ayrılır. Dövlətin maliyyə potensialının yaradılmasında gömrük maliyyəsinin rolu xüsusilə olaraq qeyd edilməlidir. Azərbaycan resbublikasında malların və nəqliyyat vasitələrinin gömrük sərhədindən keçirilməsi və şərtlərinin tətbiq olunması, həmçinin gömrük ödənişlərinin alınması, gömrük rəsmiləşdirilməsi zamanı həyata keçirilən gömrük nəzarəti və gömrük siyasətinin həyata keçirilməsindədə gömrük fəaliyyəti mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Fəaliyyətləri zamanı gömrük orqanları Azərbaycan Respublikasının “Gömrük Məcəlləsi” və , “Gömrük tarifi haqqqında” Azərbaycan Respublikasının qanununa və ölkəmizdəki digər qanunvericilik aktlarına uyğun olaraq fəaliyyət göstərir.

İstehsal-kommersiya fəaliyyəti ilə məşğul olmayan idarə və təşkilatların maliyyəsi bu müəssislərdə müxtəlif məənbələrdən (büdcədən, büdcədənkənar fondlardan və s.) ayrılan pul vəsaitləri fondlarından istifadə olunması ilə əlaqədar olaraq əmələ gələn pul münasibətlərini ifadə edir.

Dövlət büdcəsi hökumətin sərəncamında olan ən mühüm mərəzləşdirilmiş pul vəsaitləri fondudur. Hökümət büdcə vasitəsilə yenidən bölüşdürülən milli gəlirin xeyli hissəsini öz əlində səfərbərliyə alır. Ölkədə fəaliyyət göstərən fiziki və hüquqi şəxslərin gəlirlərindən tutulan vergilərin toplanması və ümumdövlət xərclərinin maliyyələşdirilməsi büdcə vasitəsilə həyata keçirilir. İctimai tələbatların ödənilməsipul gəlirləri və yığımlarının bir hissəsinin mərkəzi və yerli hakimiyət orqanlarının sərəncamında səfərbərliyə alınmasını və beləliklə də ümumdövlət pul vəsaitləri fondunun yaradılmasını zəruri edir.

Mərkəzləşdirilmiş pul vəsitləri fondunu təşkil etməklə dövlət, eyni zamanda ölkənin bütün təsərrüfatında gəlirlərin və yığımların yaradılması, bölüşdürülməsi və istifadəsi üzərində maliyyə nəzarətini həyata keçirmiş olur. Büdcə ölkənin sosial-iqtisadi həyatına müdaxilə etmək üçün dövlətin istifadə etdiyi mühüm iqtisadi alətdir. Dövlət iqtisadi artımın və milli pulun sabitliyini təmin edilməsi və məşğulluğun həvəsləndirilməsi yolu ilə ictimai geniş təkrar istehsala təsir göstərir, onu tənzimləyir.

Demokratik prinsiplərin inkişaf etdiyi və iqtisadi müstəqilliyin genişləndiyi şəraitdə yeli hakimiyyət orqanlarının rolu və nüfuzu getdikcə artır. Müasir mərhələdə yerli təsərrüfatların əhatə dairəsi genişlənir və yerli hakimiyyət orqanlarının funksiyaları mürəkkəbləşir. Bütün bunlar yerli maliyyənin rolunu və əhamiyyətini yüksəldir. Yerli maliyyə vergilərin böyük qrupunu, yerli kredit sistemini habelə xüsusi təyinatlı fondları əhatə edir. Burada əsas yeri dövlət büdcəsinin tərkibinə daxil olmayan və müəyyən müstəqilliyə malik olan yerli büdcələr tutur. Yerli maliyyənin quruluşu ölkənin dövlət quruculuğu və müvafiq inzibati bölgüsü ilə müəyyən edilir. Yerli maliyyənin tərkibinə şəhər, rayon, qəsəbə və kənd büdcələrinin təhkim olunmuş gəlir və xərcləri daxildir.

Ölkənin maliyyə sistemində xüsusi həlqə kimi büdcədənkənar fondlar müəyyən müstəqilliyə malik olmaqla, dövlət büdcəsindən ayrılmış və bilavasitə mərkəzi, bəzi hallarda isə yerli hakimiyyət orqanları tərəfindən idarə edilir. Bu fondlara aiddir: sosial sığorta fondu, pensiya fondu, əhalinin məşğulluğuna kömək fondu, məcburi tibbi sığorta fondu, yol fondu və s. Bu fondların yaradılmasında əsas vəzifə ayrı-ayrı məqsədli tədbirlərin maliyyələşdirilməsindən ibarətdir. Lakin bazar iqtisadiyyatına keçid dövründə yaranan qeyri-sabitlik büdcədənkənar fondların funksiyalarının daim genişlənməsinə səbəb olmuşdur. Maliyyə çətinlikləri ilə əlaqədar olaraq hökümət bu fondları ehtiyat mənbəyi kimi istifadə edir. Dövlət büdcəsindən fərqli olaraq, büdcədənkənar fondlar qanunverici orqanın ciddi nəzarətinə məruz qalmır və bu da fondların istifadəsini asanlaşdırır, onların həcminin artırılmasında dövlət marağını gücləndirir.

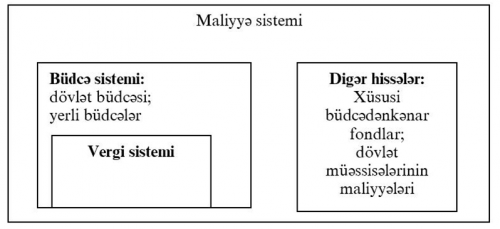
Maliyyə münasibətlərinin müstəqil sahəsi kimi çıxış edən sığorta təbii fəlakət, bədbəxt və s. hadisələrin baş verməsi nəticəsində hüquqi və fiziki şəxslərə dəyən zərərin ödənilməsi üçün sığorta fondunun yaradılması üzrə tədbirlər sistemidir. Sığorta iki formada: məcburi (sığorta münasibətləri mütləq qaydada qanunun gücü əsasında yarandıqda) və könüllü (sığortaçı təşkilatla sığorta olunan arasında müqavilə əsasında) həyata keçirilir. Sığorta müqaviləsi dedikdə sığorta olunan tərəflə sığortaçı arasında bağlanan saziş nəzərdə tutulur. Tərəflər arasında bağlanmış müqaviləyə görə sığortaçı sığorta hadisəsi baş verdiyi zaman zamanı sığorta olunana və ya xeyrinə sığorta müqaviləsi bağlanmış digər şəxsə sığorta ödənişi etməyi, sığorta olunan isə müəyyən edilmiş zamanda sığorta haqqı ödəməyi öhdəsinə götürür.

Bazar münasibətləri inkşaf etdikcə sığorta obyektlərinin sayı çoxalır. Bu obyektlərə uyğun olaraq sığorta şəxsi sığorta, əmlak sığortası, mülki məsuliyyət sığortası və tibbi sığorta şəklində aparıla bilər. Müasir dövrdə maliyyə riskinin, habelə bank kreditlərinin sığortalanması böyük əhəmiyyət daşıyır. Sığorta fondu üzrə vəsaitlərin qalığı bank sisteminin borc ehtiyatlarına daxil edilir və ölkənin iqtisadi tərəqqisinə xidmət edir.

Maliyyə sistemində pul vəsaitləri fondlarının toplanması üsulları xüsusi yer tutur. Dövlətdə müxtəlif mülkiyyət formalarına əsaslanan müəssisə və təşkilatlar, habelə vətəndaşlar arasındakı münasibətlərdə əsasən vergi üsulu tətbiq edilir. Vergi dövlətin müvcudluğunun başlıca amilidir və ölkə ərazisidə fəaliyyət göstərən hüquqi və fiziki şəxsləri əldə etdikləri gəlirlərin (mənfəətin bir hissəsinin məcburi qaydada, qanunla müəyyən edilmiş müddətlərdə və həcmdə büdcəyə ödənlməsini nəzərdə tutur).

Ölkənin pul vəsaitləri fondlarının toplanmasında könüllü pul ödəmələri (əhalinin banklara əmanətlərini, istiqrazlarını və s.qiymətli kağızların lotoreya biletlərinin satın alınması) böyük rol oynayır.

Rüsumlar dövlət orqanları tərəfindən vətəndaşlara göstərilən xidmətlərə görə (sənədin təsdiq edilməsinə, pasportun verlməsinə, gömrük xidmətlərinə və s) tutulur və dövlət büdcəsinə ödənilir.

 Maliyyə sistemini yaradan iqtisadi münasibətlər toplusu şəkildə göstərilmişdir. (Sxem 1)

Sxem 1. Maliyyə sistemini yaradan iqtisadi münasibətlər toplusu

Sığortaçı təşkilatların sərəncamında olan sığorta fondları sığorta olunanlardan alınan sığorta haqqları hesabına yaradılır.

Bank sisteminin vəsaitləri, bir qayda olaraq, depozitlər,yəni saxlamaq üçün müştərilərin banka etibar etdikləri pullar hesabına təşkil olunur.

Büdcədənkənar fondların toplanması üçün hüquqi şəxslərdə qanunla müəyyən edilmiş həcmlərdə alınan ödəmələrdən istifadə edilir. Zəruri hallarda fondların toplanması üçün büdcədən vəsaitin ayrılması istina edilmir.

Pul vəsaitləri fondlarının bölüşdürülməsi və istifadə olunması üsullarına aiddir:

1. maliyyələşdirmə - maliyyə həlqələrində səfərbərliyə alınmış pul vəsaitlərinin planlı, məqsədli, əvəzsiz və qaytarılmadan digər şəxsə verilməsinə deyilir.
2. kreditləşdirmə - pul vəsaitlərini planlı, məqsədli, lakin qaytarılmaq və haqqını ödəmək şərtləri ilə digər şəxsə verilməsinə deyilir.

Pul vəsaitləri fondlarının toplanması, bölüşdürülməsi və istifadəsi ilə əlaqədar təsərrüfat subyektlərinin fəaliyyətinin hüquqi əsasları maliyyə sisteminin ayrılmaz həlqəsini təşkil edir. Maliyyə fəaliyyətinin hüquqi tənzimlənməsinə aşağıdakılar daxildir:

* dövlət hakimiyyəti və idarəetmə orqanlarının maliyyə sahəsində səlahiyyətlərinin müəyyənləşdirilməsi;
* maliyyə orqanlarının vəzifə və səlahiyyətlərinin müəyyənləşdirilməsi;
* müəssisələrin, idarələrin və təşkilatların maliyyə sahəsində hüquq və vəzifələrinin təyin edilməsi;
* vətəndaşların maliyyə sahəsində hüquq və vəzifələrinin təyin edilməsi.

Maliyyə sisteminin for­ma­laş­ma­sının əsas məqsədi müasir bazar iqtisadiyyatı şəraitində müəssisələrin fəaliy­yə­tinin qurulması , həmçinin dünya iqtisadiyyatına sürətli bir şəkildə inteqrasiya olunma prosesini həyata keçirtməkdən ibarətdir. Habelə formalaşmaqda olan maliyyə sisteminin mühüm rolunu,o cümlədən pul dövriyyəsinin sürətləndirilməsini və pul vahidinin möhkəmləndirilməsini şərt­lən­dirir. Maliyyə sistemi dedikdə isə, dövlətin və müəssisələrin pul vəsaitləri fondu­nun yaran­ma­sı, bölgüsü və istifadə edilməsinin forma və metodları sistemi başa dü­şü­lür. Aydındır ki, müasir mərhələdə bazar münasibətlərinin təkmilləşməsi, öz nö­v­bə­sində cəmiyyətin inkişafının strateji kursuna da müəyyən düzəlişlər edilməsini və bütün bunları maliyyə sisteminin formalaşdırılmasında, onun yenidən qurulmasında nəzərə alınmasını tələb edir[[1]](#footnote-1).

**1.2 Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi və formalaşması mərhələləri**

Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi və onun ayrı-ayrı həlqələrinin xarakteristikasının öyrənilməsini ən vacib şərtlərdən biri kimi qeyd etməliyik..

Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi - qarşılıqlı əlaqə və qarşılıqlı fəaliyyət

göstərən maliyyə münasibətlərinin ayrı-ayrı həlqələrinin məcmusudur. Maliyyə sistemi vasitəsilə pul vəsaitləri fondlarının düzgün bölgüsü, formalaşması və istifadəsi həyata keçirilir və nəzarət edilir.

Maliyyə bölgü münasibətlərinin daşıyıcısı hesab edilir. Məhz bu bölgü də müxtəlif təsərrüfat subyektləri arasında baş verir. Pul vəsaiti fondlarının formalaşması və istifadəsi baxımından

maliyyə sistemi iki yerə ayrılır:

1. Ümumdövlət maliyyəsi bunu həmdə mərkəzləşdirilmiş maliyyəsi kimi göstərmək olar;
2. Müəssisə və təşkilatların (təsərrüfat subyektlərinin) maliyyəsi (qeyri-mərkəzləşdirilmiş maliyyə).

Birinci bölmə yuxarıda qeyd etdiyimiz kimi - dövlət maliyyəsinin həlqələri və mərkəzləşdirilmiş maliyyəyə aiddir .Makro səviyyədə iqtisadiyyatı eyni zamanda maliyyə-bölgü münasibətlərinin tənzimlənməsində istifadə edilir.

İkinci bölmə isə müəssisə və təşkilatların maliyyəsini yəni qeyri-mərkəzləşdirilmiş maliyyəni əhatə edir. Bu maliyyə munasibətlərindən isə mikro səviyyədə iqtisadiyyatı və sosial-iqtisadi əlaqələri tənzimləmək və stimullaşdırmaq üçün istifadə olunur.

Azərbaycan Respublikasmda iqtisadi islahatlar nəticəsində formalaşmış maliyyə

sisteminin strukturu Sxem 2-də göstərilmişdir.

Maliyyə sisteminin ayrı-ayrı bölmələri və həlqələri bir-birindən hər bir həlqənin oz fəaliyyət xüsusiyyətlərinə görə həm də pul vəsaitləri fondlarının bölüşdürülməsi və istifadəsi metodları baxımından fərqlənir.

Azərbaycan Respublikasının maliyyə sisteminin ayrı-ayrı bölmələri və həlqələri maliyyə sistemindəki rolu ilə fərqlənir.

Azərbaycan Respublikasının

Maliyyə sistemi

Dövlət

maliyyəsi

Müəssisə və təşkilatların maliyyəsi

Ev təsərrüfatının maliyyəsi

Sığorta

Maliyyəsi

- Dövlət büdcəsi

- büdcədənkənar fondlar

- dövlət krediti

- dövlət sığorta fondları

bələdiyyə maliy­yəsi

- kommersiya müəssisələrinin (təşkilatlarının maliyyəsi)

- dövlət və bələdiyyə müəssisələrinin maliyyəsi

- qeyri-kommersiya müəssisə və təşkilatlarının maliyyəsi

- ictimai təşkilat­ların və birlik­lərin maliyyəsi

Sxem 2. Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemi

Azərbaycan Respublikasının maliyyə sistemində əsas bölmələrindən biridə büdcə sistemidir. Ölkəmizdə büdcə sisteminə Azərbaycan Respublikasının dövlət büdcəsio cümlədən , Naxçıvan Muxtar Respublikasının büdcəsi və ölkə daxilində olan yerli büdcələrdən ibarətdir..Büdcə və büdcə sistemi dedikdə bu sistemə daxil ola biləcək bütün büdcələrin vahid prinsiplər əsasında fəaliyyətini nəzərdə tutur və onların müstəqilliyinə əsaslanır.Büdcə sisteminin vahidliyi dedikdə onun tənzimləyici mədaxil mənbələrindən istifadə olunmaqla yanaşı məqsədli büdcə fondları yaratmaq, elecədə qarşılıqlı fəaliyyət zamanı yaranan maliyyə ehtiyatlarını müxtəlif ölçülü büdcələr arasında bölüşdürmək vasitəsilə onlar arasında yəni büdcələrinbir birilə qarşılıqlı əlaqəsini təmin etməkdən ibarətdir..

Büdcə sisteminin vahidliyi dedikdə eyni büdcə təsnifatı, eyni büdcə sənədləri və formalarından istifadə etmək , büdcələrin icrasına dair müntəzəm hesabatı və icmal büdcə hesabatını hazırlanmaq və qanunvericiliklə müəyyən olunmuş qaydada təqdim edilməlidir. Hər bir büdcənin müstəqilliyi ayrı ayrılıqda mövcud qanunvericiliyə uyğun olaraq mədaxil mənbələri və vahid büdcə təsnifatı daxilində xərclərin istiqamətlərini müəyyənləşdirmək hüququna malik olması ilə təmin edilir.

**Azərbaycan Respubkilasının dövlət büdcəsi**: Respublikamızda dövlət büdcəsinin məqsədi ölkəmizin iqtisadi, sosial və digər əhəmiyyətli proqramlarının və problemlərinin həlli, digər bir baxımdan dövlətin funksiyalarının həyata keçirilməsi üçün qanunvericiliklə müəyyən edilmiş qaydada maliyyə vəsaitlərinin toplanmasını və istifadəsini təşkil etməkdən ibarətdir. Respublikamızda dövlət büdcəsi mərkəzləşdirilmiş gəlir və xərclərdən həmdə yerli gəlir və xərclərdən ibarətdir.

**Naxçıvan Muxtar Respublikasının büdcəsi**: Naxçıvan Muxtar Respublikasının büdcəsi Azərbaycan Respublikasının habelə Naxçıvan Muxtar Respublikasının Konstitusiyaları ilə, qanunlarıyla və digər qanunvericilik aktları ilə müəyyənləşdirilir. Naxçıvan Muxtar Respublikasının büdcəsi ölkəmizdəki Vergi Məcəlləsi tərəfindən təyin olunmuş dövlət vergiləri, digər ödənişlər, bu vergi və ödənişlərə görə hesablanmış faiz və sanksiyalar və digər daxilolmalar hesabına formalaşır. Naxçıvan Muxtar Respublikasının büdcəsinin vəsaiti isə Muxtar Respublikasının həm sosial həm də iqtisadi inkişafı habelə əhalinin rifahının yüksəldilməsı ilə bağlı olan tədbirlərin maliyyələşdirilməsində istifadə olunur..

**Yerli büdcə**: Yerli büdcə anlayıçına nəzır salsaq bu büdcə bələdiyyə statusuna uyğun olaraq özünüidarəetmə prinsiplərini reallaşdırmaq həmçinin bələdiyyələrin Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası və qanunları ilə müəyyən edilmiş səlahiyyətləri həyata keçirtməkdən ötrü formalaşan və istifadə olunan maliyyə vəsaitidir. Büdcənin tərtibi və icrası zamanı büdcə sisteminin qanunvericilklə müəyyən olunmuş ümumi prinsipləri əsasında və Azərbaycan Respublikasında tətbiq olunan büdcə təsnifatına uyğun olaraq həyata keçirilir.İstənilən ölkədə büdcə prosesləri həmin dövlətin büdcə qanunvericiliyi ilə tənzimlənir. Azərbaycan Respublikasında büdcə qanunvericiliyi , Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası, “Büdcə sistemihaqqında” Azərbaycan Respublikasının qanunu, ilə yanaşı “Büdcə sistemihaqqında” qanuna müvafiq olaraq qəbul edilən dövlət büdcəsihaqqında qanunlar və bir sıra digər normativ-hüquqi aktlar, o cümlədən Azərbaycan Respublikasının tərəfdar çıxdığı beynəlxalq müqavilələrlə tənzimlənir.

“Azərbaycan Respublikasında Büdcə sistemi haqqında” ilk qanun 1 dekabr 1992-ci tarixində qəbul olunmuş və bu qanun 2002-ci ilə qədər öz hüquqi qüvvəsini saxlamışdır.

**1.2. Dövlət büdcəsinin layihəsinin əsas göstəriciləri**

“Azərbaycan 2020:Gələcəyə baxış” İnkişaf Konsepsiyasında müəyyən edilmiş maliyyə dayanıqlılığı baxımından optimal makrofiskal çərçivənin formalaşdırılması hədəfi gəlir və xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin optimallaşdırılmasını şərtləndirmişdir. Bu əsasda, dövlət büdcəsinin gəlir və xərclərinin ÜDM-ə faiz nisbəti qarşıdakı ildə müvafiq olaraq 25,2% və 28,2% nisbətində proqnozlaşdırılmışdır.

*1.2.1 .Dövlət büdcəsinin gəlirlərinin təhlili*

Növbəti ildə dövlət büdcəsinin gəlirləri üzrə əsas diqqət qeyri-neft sektorunun inkişafının daha da stimullaşdırılması ilə əlaqədar olaraq qeyri-neft gəlirlərinin həcmi büdcə gəlirlərinin nəznində xüsusi çəkisinin artırılmasına, həmçinin Dövlət Neft Fondundan dövlət büdcəsinə edilən transfertin azaldılması istiqamətində siyasətin davam etdirilməsinə, vergi və gömrük intizamının gücləndirilməsinə, habelə vergi qanunvericiliyinin təkmilləşdirilməsinə, o cümlədən əvvəlki illərdən qalmış vergi borclarının dövlət büdcəsinə ödənilməsinə, habelə həm vergi həm də gömrük ödənişləri üzrə tətbiq olunan vergi güzəştlərinə yenidən baxılmasına, vergi daxilolmaların yığım əmsalının artırılmasına və s. istiqamətlərə yönəldiləcəkdir.

“Azərbaycan Respublikasında 2016-cı il dövlət büdcəsi haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanun layihəsində (Maddə 1) büdcənin gəlir hissəsi 14566,0 mln. manat məbləğində olacağı proqnoz edilmişdir. Bu, 2014-cü ilin icra göstəricisi ilə müqayisə edildikdə 3834,6 mln. manat yəni 20,8% az, 2015-ci ilin proqnoz göstərici ilə müqayisə edildiyi zaman isə 4872,0 mln. manat yəni ya 25,1% az, cari ilin sonuna gözlənilən icra ilə müqayisədə isə 2514,0 mln. manat və 14,7% azdır nəticəsinə gəlinir.

“Büdcə zərfi”nə daxil olan məlumatlarda proqnozlaşdırma zamanı xam neftin dünya bazarlarında qiyməti hazırkı konyunktura nəzərə alınmaqla 50 ABŞ dolları nisbətində müəyyən edildiyi qeyd olunmuşdur.

Ümumiyyətlə, istər iqtisadi, istərsə də siyasi amillərin təsiri altında formalaşan neftin qiyməti təbii resursla zəngin dövlətləri öz fiskal siyasətlərinə müvafiq düzəlişlər etməsini şərtləndirmişdir. Belə ki, son iki ilin dövlət büdcəsi layihəsinin hazırlanması zamanı istər OPEK-ə üzv dövlətlər, istərsə də digər neft ixracatçıları makro-fiskal çərçivənin formalaşdırılması baxımından daha ehtiyatlı davranmışdır

(Cədvəl 1).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  | |  | |
| |  |  | | --- | --- | | **Dövlət büdcəsində neftin proqnzlaşdırılan qiymeti,ABŞ dolları ilə neftin qiyməti** |  | | **Türkmənistan** |  | | **Qazaxıstan** |  | | **Küveyt** | **OPEK** | | **Qatar** | **OPEK** | | **BƏƏ** | **OPEK** | | **İraq** | **OPEK** | | **Azərbaycan Respublikası** |  | |  |  | | | | |  |  | | --- | --- | | **2015** | **2016** | | **50** |  | | **50** | **40** | |  | **45** | | **55** |  | | **80** |  | | **95** | **45** | | **90** | **50** | |  |  | | | |
|  | |  | |  | |
|  |  | |  | |  |
|  | |  | |  | |
|  | |  | |  | |
|  | |  | |  | |
|  |  | |  | |  |
|  | |  | |  | |

Cədvəl 1-dəndə göründüyü kimi, neftinqiymətindəkivolatillikqarşıdakı dövrdə də makroiqtisadi çərçivəninformalaşdırılmasındatəbiiresurslarlazəngindövlətlər üzrə müxtəlifyanaşmaları mövcuddur.

Neftin qiymətinin dünya bazarlarında aşağı düşməsi, ilk növbədə, təbii resursla zəngin dövlətlərin büdcəsində əhəmiyyətli dəyişiklərə səbəb olmuşdur. Bu sırada ilk növbədə qeyd edilən itkilər Səudiyyə Ərəbistanının büdcəsi üzrə müşahidə edilir21. Səudiyyə Ərəbistanı üzrə dövlət büdcəsi kəsirinin ÜDM-ə faiz nisbətinin 20%-ə çatması, Norveçdə isə dövlət büdcəsi profisitinin 6,1%-dən 3,8%-dək azalması proqnozlaşdırılır. Ümumiyyətlə, təbii resursla zəngin dövlətlərin 2015-ci il üzrə dövlət büdcəsində neftin dünya bazarlarında qiymətinin 50 ABŞ dollarından yüksək olduğu təqdirdə balanslaşdırılması mümkün hesab edilirdi. Eyni zamanda, nəzərə almaq lazımdır ki, bu ölkələrin heçdə hamısı uzunmüddətli fiskal fəzaya malik deyil. Bu şəraitdə fiskal fəza rolunu suveren fondlara toplanmış aktivlər təşkil edir. Misal üçün, İran, İraq, Oman, Bəhreyn kimi dövlətlərdə fiskal fəzanın həcminin az olması baxımından büdcə itkilərinin böyük olacağı ehtimal edilir.

Növbəti il üçün dövlət büdcəsinin gəlirlərinin ÜDM-ə nisbətinin 25,2% təşkil edəcəyi gözlənilir. Qeyd edək ki, 2017-2019-cu illərdə dövlət büdcəsinin gəlirlərinin ÜDM-ə nisbəti müvafiq olaraq 22,0%, 23,6% və 21,9% səviyyəsində proqnozlaşdırılmışdır.

2016-cı ildə dövlət büdcəsinin mədaxil mənbələri (Maddə 2) üzrə 2015-ci illə müqayisədə əsas artımlar səhmlərinin payı dövlətin payı olan bir sıra müəssisələrdən alınan dividendlər üzrə 2800,0 min manat, həmçinin xarici ölkələrin hökumətlərinə verilmiş kreditlər üzrə daxilolmalar üzrə isə 11502,0 min manat, yol vergisi üzrə 19400,0 min manat, sadələşdirilmiş vergi üzrə 25000,0 min manat, o cümlədən hüquqi şəxslərin əmlak vergisi üzrə 11200,0 min manat, sair daxilolmalar üzrə 6698,0 min manat, əsas azalmalar isə ölkəmizdə istehsal edilən və qiymətləri tənzimlənən bir çox məhsulların satış qiyməti ilə bir istisna hal var yəni burada (ixrac xərcləri çıxılmaqla) ölkə daxilində topdan satış qiyməti arasındakı fərqdən daxilolmalar üzrə 77000,0 min manat, hüquqi şəxslərin mənfəət vergisi üzrə isə 389400,0 min manat, əlavə dəyər vergisi üzrə 10000,0 min manat, Dövlət Neft Fondundan daxilolmalar üzrə 4388000,0 min manat (gözlənilən icra ilə müqayisədə isə 2130000,0 min manat) praqnozlaşdırılmışdır.

**2014-2016-cı illər üzrə dövlət büdcəsi gəlirlərinin strukturu**

min manatla ra №si Göstəricilər 2015-ci il proqnoz 2015-ci il gözlənilən icra 2016-cı il proqnoz 2015-ci ilin proqnozu ilə 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə fərq faiz Gəlirlər 19438 000,00 17 080 000,00 14 566 000,00 -4 872 000,00 74,9 -2 514 000,00 85,3

1) **Fiziki şəxslərin gəlir vergisi** 982 000,00 982 000,00 957 000,00 -25 000,00 97,5 -25 000,00 97,5

2**)Hüquqi şəxslərin mənfəət (gəlir) vergisi** 2 211 000,00 2 111 000,00 1 821 600,00 -389 400,00 82,4 -289 400,00 86,3

3) **Hüquqi şəxslərin torpaq vergisi** 48 000,00 48 000,00 50 000,00 2 000,00 104,2 2 000,00 104,2

4 )**Hüquqi şəxslərin əmlak vergisi** 148 000,00 148 000,00 159 200,00 11 200,00 107,6 11 200,00 107,6

5 )**Əlavə dəyər vergisi** 3 456 000,00 3 456 000,00 3 446 000,00 -10 000,00 99,7 -10 000,00 99,7

6)**Sadələşdirilmiş vergi** 145 000,00 145 000,00 170 000,00 25 000,00 117,2 25 000,00 117,2

7 **) Aksiz** 684 000,00 684 000,00 637 000,00 -47 000,00 93,1 -47 000,00 93,1

8 **) Yol vergisi** 67 600,00 67 601,00 87 000,00 19 400,00 128,7 19 399,00 128,7

9 ) **Mədən vergisi** 116 000,00 116 000,00 107 200,00 -8 800,00 92,4 -8 800,00 92,4

10)**Gömrük rüsumları** 348 400,00 348 400,00 348 000,00 -400 99,9 -400 99,9

11) **Respublikamızda istehsal edilən və qiymətləri tənzimlənən bir sıra məhsulların kontrakt qiyməti ilə yuxarida qeyd etdiyimiz kimi (ixrac xərcləri çıxılmaqla) ölkə daxilində topdansatış qiymət arasındakı fərqdən olan daxilolmalar** 195 000,00 195 000,00 118 000,00 -77 000,00 60,5 -77 000,00 60,5

12) Ölkəmizdəki Büdcə təşkilatlarının ödənişli xidmətlərindən gələn daxilolmalar 300 000,00 300 000,00 305 000,00 5 000,00 101,7 5 000,00 101,7

13 ) **Xarici ölkələrin hökumətlərinə verilmiş kreditlər üzrə daxil olan daxilolmalar** 14 051,00 14 051,00 25 553,00 11 502,00 181,9 11 502,00 181,9

14)**Səhmlərində dövlətin payı çox olan müəssisələrdən alınan dividendlər** 2 490,00 2 490,00 5 290,00 2 800,00 212,4 2 800,00 212,4

15) **Dövlət Neft Fondundan daxilolmalar** 10 388 000,00 8 130 000,00 6 000 000,00 -4 388 000,00 57,8 -2 130 000,00 73,8 33

16**) Dövlət əmlakının,o cümlədən özəlləşdirilən dövlət müəssisələri və obyektlərinin altındakı torpaqların icarəyə verilməsindən daxil olan daxilolmalar** 7 000,00 7 000,00 7 000,00 0 100 0 100

17) **Dövlət mülkiyyətinin nəznində olan torpaqların icarəyə verilməsindən gələn daxilolmalar** 6 000,00 6 000,00 6 000,00 0 100 0 100

18) **Aksiz mallarının markaların satışından daxil olan daxilolmalar** 3 000,00 3 000,00 3 000,00 0 100 0 100

19) **Dövlət rüsumu** 115 000,00 115 000,00 105 000,00 -10 000,00 91,3 -10 000,00 91,3

20) “**Dövlət zəmanəti ilə alınan borcların Təminat Fondu”na bərpa edilməsi üzrə daxil olan daxilolmalar** 0 0

21) **Sair vergi daxilolmaları** 180000 180000 180000 0 100 0

Dövlət Neft Fondundan transfert 6000,0 mln. manat məbləğində proqnozlaşdırılmışdır ki, bu da 2014-2015-ci illərin müvafiq göstəricilərindən 3337,0 mln. manat və 4388,0 mln. manat azdır.

Beynəlxalq təcrübədə makroiqtisadi təhlillərin aparılması zamanı vergi sisteminin əsas parametrlərinin təhlilində bir neçə əsas vergi daxilolması- fiziki şəxslərin gəlir vergisi, hüquqi şəxslərin mənfəət vergisi və Əlavə Dəyər Vergisi üzrə təhlillər aparılır. Aparılan təhlillər zamanı istifadə edilən göstərici hər 3 vergi növü üzrə büdcəyə daxilolmaların ÜDM-ə faiz nisbətidir.

Azərbaycan üzrə bu, 2016-cı ildə proqnozlaşdırılmış ƏDV üzrə 6,0%, gəlir vergisi üzrə 1,7% və mənfəət vergisi üzrə 3,1% təşkil edəcəkdir. ƏDV üzrə beynəlxalq təcrübədə bu göstərici ÜDM-in 6-10% nisbətindədir22. mənfəət vergisi üzrə 1,1-5,4%23, gəlir vergisi üzrə isə bu, 2,4-24% 24 nisbətində dəyişir. 3 əsas vergi üzrə aparılan müqayisə Azərbaycanda bu indikatorların ÜDM-ə faiz nisbətinin uyğun səviyyədə olduğunu göstərir.

Dövlət büdcəsinin gəlirlərinin tərkibində xüsusi çəkisinə görə əsas daxilolmaların Dövlət Neft Fondundan - 41,2%, ƏDV - 23,7%, hüquqi şəxslərin mənfəət (gəlir) vergisi -12,5%, fiziki şəxslərin gəlir vergisi - 6,6% təşkil edəcəyi gözlənilir ki, 2015-ci il üçün həmin göstəricilər müvafiq olaraq 53,4%, 17,8%, 11,4%, 5,1% nəzərdə tutulmuşdur. Göründüyü kimi, DNF-dən daxilolmalarınxüsusi çəkisində 2015-ci illə müqayisədə 2016-cı ildə azalma gözlənilsə də, digər qeyd olunmuş mənbələr üzrə xüsusi çəki göstəricilərinin də artımı proqnozlaşdırılmışdır.

Eyni zamanda, Rəyə təqdim edilmiş sənədlərdə, ötən illərdən fərqli olaraq qeyri-kommersiya təşkilatlarının kommersiya fəaliyyətindən gəlirlərin (təsnifat kodu 142300) tərkibində büdcə təşkilatlarının ödənişli xidmətlərindən daxilolmalarla yanaşı, məqsədli büdcə fondlarından daxilolmalar da proqnozlaşdırılmışdır. Ötən illərdə müəyyən məbləğdə icrası təmin edilsə də, “Büdcə zərfi”nə məqsədli büdcə fondlarından daxilolmalar üzrə proqnozların tərtib olunmaması bu istiqamətdə fəaliyyətin səmərəliliyi ilə bağlı fikir söyləmək imkanı vermirdi. Qeyd edilənləri nəzərə alaraq, büdcə gəlirlərinin daha detallı təqdim edilməsini müsbət addım hesab edirik. *Eyni zamanda, qanun layihəsində büdcə gəlirlərinin tərkibində müvafiq dəyişikliklərin tətbiq edilməsini təklif edirik.*

Dövlət büdcəsinin 2016-cı il üçün gəlirlərinin tərkibində büdcə təşkilatlarının ödənişli xidmətlərindən daxilolmaların xüsusi çəkisinin 2,1% təşkil edəcəyi nəzərdə tutulmuşdur. Bu mənbə üzrə daxilolmalar 2014-cü ilin icra göstəricisi ilə müqayisədə 97738,3 min manat və ya 47,2% çox, 2015-ci ilin proqnoz və gözlənilən göstəriciləri ilə müqayisədə 1,7% çox olmaqla 305000,0 min manat məbləğində proqnozlaşdırılmışdır. “Büdcə zərfi”nə daxil olan məlumatların təhlili göstərir ki, həmin məbləğ 302050,0 min manat məbləğində büdcə təşkilatlarının ödənişli xidmətlərindən və 2950,0 min manat məbləğində məqsədli büdcə fondlarının daxilolmalarından formalaşdırılmışdır.

*Əvvəlki illərdə bu mənbə üzrə gəlirlərin icra səviyyəsinin aşağı olduğunu, həmçinin Hesablama Palatasının həyata keçirdiyi nəzarət tədbirləri zamanı ödənişli xidmətlər üzrə daxilolmaların yığılması istiqamətində, xüsusilə, ali təhsil məktəblərində bir sıra nöqsanların mövcudluğunu, eyni zamanda, göstərilən ödənişli xidmətlərin siyahısının mümkün genişləndirilməsi, bəzi xidmətlərin tariflərinin müasir tələblərə uyğun yenidən müəyyənləşdirilməsi ilə bağlı təkliflərini də nəzərə alaraq,büdcə təşkilatlarının ödənişli xidmətlərindən daxilolmaların artırılması istiqamətində əlavə potensialın olduğunu qeyd edə bilərik.*

Rəyə təqdim edilmiş Qanun layihəsində “Avtomobil Yolları” Məqsədli Büdcə Fondu 2015-ci il üçün təsdiq edilmiş məbləğə bərabər olmaqla 290000,0 min manat məbləğində nəzərdə tutulmuşdur (Maddə 3). Məlumatlar Fondun 35

mədaxil mənbələrinin dəyişməz qaldığını, lakin bu mənbələr üzrə proqnozlaşdırılmış vəsaitlərin həcminin fərqli olduğunu göstərir.

**“Avtomobil Yolları” Məqsədli Büdcə Fondunun mədaxil mənbələri, min manatla**

Qeyd etdiyimiz kimi , yol vergisi dedikdə idxal olunan avtonəqliyyat vasitələrinə tətbiq olunan gömrük rüsumu və nəqliyyat vasitələrinin, həmçinin motonəqliyyat vasitələrinin, qoşquların və yarımqoşquların texniki nəzərdən keçirilməsi üçün tutulan dövlət rüsumu üzrə daxilolmalarda müvafiq olaraq 28,7%, 23,0% və 6,9% , idxal olunan minik avtomobillərinə tətbiq olunan aksizlər, ölkə ərazisində beynəlxalq avtomobil daşımalarını tənzimləyən icazənin verilməsi üçün tutulan dövlət rüsumu və Azərbaycan Respublikasında dövlət büdcəsinin mərkəzləşdirilmiş gəlir hissəsindən ayrılan vəsait üzrə daxilolmalarda azalma (20,4%, 7,4% və 26,6%) nəzərdə tutulmuş, mülkiyyətində habelə istifadəsində olan avtonəqliyyat vasitələri yanaşı sərnişin və yük daşımalarını həyata keçirən şəxslər tərəfindən ödənilən sadələşdirilmiş vergilərdən daxilolmaların məbləği isə 2015-ci ilin göstəricisinə bərabər olmaqla proqnozlaşdırılmışdır.

Rəyə təqdim edilmiş Qanun layihəsində Azərbaycan Respublikasının 2016-cı il dövlət büdcəsinə vergi daxilolmalarının Azərbaycan Respublikasının VergiMəcəlləsi ilə müəyyən edilmiş vergi dərəcələrinə uyğun olaraq hesablanılması (Maddə 4), Azərbaycan Respublikasında istehsal olunan habelə qiymətləri tənzimlənən məhsulların ixracı zamanı məhsulların satış qiyməti ilə ixracla dair xərclər çıxılmaqla ölkə daxilində topdansatış qiyməti arasında olan fərqdən dövlət büdcəsinə 30 faiz həcmində yığım tutulduğu və bu yığımların vergi ödəyicisinin vergilər həmçinin faizlər, maliyyə sanksiyaları o cümlədən inzibati cərimələr üzrə digər borclarının ödənilməsinə aid edilmədiyi (Maddə 5)qeyd edilmişdir və hər iki maddə ilə nəzərdə tutulmuş fəaliyyət dövlət gəlirlərinin, o cümlədən, vergi gəlirlərinin səmərəli və vaxtında daxil olmasını təmin etmək məqsədini daşıyır.

Həmçinin, Qanun layihəsinin 6-cı və 7-ci maddələri gəlirlərin, o cümlədən, məqsədli büdcə fondlarının və yerli gəlirlərin mənbələrinin şəffaf olaraq təmin olunmasına xidmət edir.

Cari ilin may ayında “Azərbaycan Respublikasının Mərkəzi Bankı” haqqında Qanunda bankın kapital çatışmazlığının ödənilməsi mexanizmlərinin təkmilləşdirilməsi məqsədilə bir sıra dəyişikliklər edilmişdir. Belə ki, Mərkəzi Bankın kapital çatışmazlığı əsasən balansında olan xarici valyuta və qızılın yenidən qiymətləndirilməsi nəticəsində yaranan zərərin Bankın öz kapitalı hesabına ödənilə bilməməsi hallarında baş verə bilir. Bu əsasda, yenidənqiymətləndirmə nəticəsində yaranan fərq daim dəyişən olduğundan qanuna edilən dəyişiklik zərər halında kapital çatışmazlığının aradan qaldırılmasını zərərin əmələ gəldiyi maliyyə ilindən sonra bir il təxirə salınmaqla dövlətin vəsaiti hesabına bərpasını nəzərdə tutur.

Eyni zamanda, dəyişiklik çatışmazlığın bərpa mexanizmini dəqiqləşdirməklə Mərkəzi Bankın kapital çatışmazlığının dövlətin buraxdığı qiymətli kağızlarla ödənilməsini müəyyən edir.

Həmçinin, qeyd etmək istərdik ki, Qanunun 12.2-ci maddəsinə görə “Kapital ehtiyatları formalaşdırıldıqdan və Mərkəzi Bankın illik maliyyə hesabatı auditorlar tərəfindən təsdiq edildikdən sonra reallaşdırılmış mənfəətin sərbəst qalığı dövlət büdcəsinə hesabına köçürülür”.

*Qeyd edilənləri nəzərə alaraq, növbəti il üçün dövlət büdcəsi haqqında qanunda bu vəsaitlərlə bağlı maddənin əlavə olunmasını, sonrakı illərdə isə mövcud təcrübəyə əsaslanılaraq proqnozların tərtib edilməsini məqsədəmüvafiq hesab edirik.*

*Dövlət büdcəsinin xərclərinin təhlili;*Azərbaycan Respublikasının Prezidenti Möhtərəm cənab İlham Əliyev cari ilin sentyabr ayında iqtisadi məsələlərə və 2016-cı ilin dövlət büdcəsinin hazırlığı işlərinə həsr edilmiş müşavirədə dövlətin əsas maliyyə sənədinin tərtibi və icrası ilə bağlı əsas prioritetləri müəyyənləşdirərək qeyd etmişdir: “Ən əsas məsələlər büdcədə həllini tapacaq, bütün sosial proqramlar ixtisarsız icra ediləcək. Azərbaycan vətəndaşları əmin ola bilər ki, bu sahədə heç bir ixtisar ola bilməz. Sosial infrastruktur layihələri icra ediləcək. Məktəb, uşaq bağçalarının, xəstəxanaların tikintisi davam edəcək. Eyni zamanda, sosial siyasətlə bağlı institusional islahatlar davam etdiriləcək”.

“Büdcə zərfi”nə daxil edilmiş məlumatlara görə, son illərin dövlət büdcələrindən fərqli olaraq növbəti ilin büdcəsi investisiyayönlü büdcədən daha çox sosialyönlü büdcəyə çevirilməsi ilə fərqlənir ki, bu da, öz növbəsində növbəti ilin büdcə xərcləri üzrə əsas prioritet istiqamətlər olaraq xərclərin optimallaşdırılmasını, cari və əsaslı xərclərin strukturunun, səmərəliliyinin və ünvanlılığının artırılmasını, sosial siyasətin davam etdirilməsini, o cümlədən, əhalinin rifahının və yaşayış səviyyəsinin, həssas sosial qrupların sosial-məişət şəraitinin yaxşılaşdırılmasını və sosial layihələr üzrə dövlət proqramları üçün maliyyə təminatının nəzərə alınmasını, ölkənin müdafiə qabiliyyətininvə təhlükəsizliyinin təmin edilməsini, kənd təsərrüfatının aparıcı sahələrinin, sənayenin, regionların sosial-iqtisadi inkişafının, dövlətin borc və öhdəliklərinin yerinə yetirilməsini nəzərdə tutulur.

“Azərbaycan Respublikasının 2016-cı il dövlət büdcəsi haqqında” Respublikanın Qanun layihəsində dövlət büdcəsinin xərcləri 16264,0 mln. manat məbləğində olmaqla (Maddə 1) 2014-cü ilin icra göstəricisi ilə müqayisədə 2445,0 mln. manat və ya 13,1%, 2015-ci i ilin isə müvafiq göstəricisi ilə müqayisədə 4836,0 mln. manat və ya 22,9%, ilin sonuna gözlənilən icra ilə müqayisədə isə 1466,0 mln. manat və ya 8,3% az proqnoz edilmişdir.

Növbəti il üçün isə dövlət büdcəsinin xərclərinin ÜDM-də xüsusi çəkisinin 28,2% olması proqnoz edilmişdir ki, bu da 2015-ci ilin müvafiq göstəricisi ilə müqayisədə 7,1 faiz az nəticədir. Dövlət büdcəsi xərclərinin funksional təsnifat üzrə 4 bölməsində 2016-cı il üçün proqnozlaşdırılmış vəsaitin ÜDM-ə faiz nisbəti 2015-ci illə müqayisədə dəyişməz qalmışdır .

**2014-2016-cı illər üzrə dövlət büdcəsinin funksional təsnifat üzrə bölmələrin ÜDM-ə faiz nisbəti və dövlət büdcəsində xüsusi çəkisi (faizlə)**

sıra №-si Bölmələrin adı 2014-cü il icra 2015-ci il proqnoz 2015-ci il gözlənilən icra 2016-cı il proqnoz 2016-cı illə müqayisə 2014-cü ilin icrası ilə 2015-ci ilin proqnozu ilə 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə fərq faiz fərq faiz fərq faiz

1**. Ümumi dövlət xidmətlər**i 1425478,4 2 046 976,7 2 008 223,8 2 416 862,5 991384,1 169,5 369 885,8 118,1 408 638,7 120,3

**2. Müdafiə** 1516088,2 1 778 529,0 1 724 114,0 1 837 821,2 321733,0 121,2 59 292,2 103,3 113 707,2 106,6

**3. Məhkəmə hakimiyyəti, hüquq- mühafizə və prokurorluq** 1103554,4 1 227 080,3 1 190 006,3 1 138 758,3 35203,9 103,2 -88 322,0 92,8 -51 248,0 95,7

**4. Təhsil** 1553864,9 1 711 180,4 1 653 721,3 1 713 513,1 159648,2 110,3 2 332,7 100,1 59 791,8 103,6

**5. Səhiyyə** 665312,0 777 668,4 762 484,2 744 855,8 79543,8 112,0 -32 812,6 95,8 -17 628,4 97,7

**6. Sosial müdafiə və sosial təminatla baglı**  1971168,9 2 040 534,8 1 999 724,1 1 896 554,7 -74614,2 96,2 -143 980,1 92,9 -103 169,4 94,8

**7. Mədəniyyət, incəsənət, informasiya, bədən tərbiyəsi və digər kateqoriyalara aid edilməyən sahədə fəaliyyət**lə bağlı294045,9 348 317,1 335 777,6 652 748,6 358702,7 222,0 304 431,5 187,4 316 971,0 194,4

**8. Mənzil və kommunal təsərrüfatı ilə bağlı** 417118,2 443 775,8 417 419,2 416 763,9 -354,3 99,9 -27 011,9 93,9 -655,3 99,8

**9 Yanacaq və enerji** 2145,1 7 625,7 7 511,3 5 654,9 3509,8 2,6 dəfə -1 970,8 74,2 -1 856,4 75,3

**10 Kənd təsərrüfatı, meşə təsərrüfatı, balıqçılıq, ovçuluq və ətraf mühitin mühafizəsi** ilə bağlı504760,4 596 152,1 587 209,8 596 599,2 91838,8 118,2 447,1 100,1 9 389,4 101,6

**11 Sənaye, tikinti və faydalı qazıntılar, o cümlədən**, 6278461,4 6 951 624,6 4 282 417,2 3 578 856,0 -2699605,4 57,0 -3 372 768,6 51,5 -703 561,2 83,6 dövlət əsaslı vəsait qoyuluşu ilə bağlı 6256706,7 6 930 000,0 4 263 776,1 3 554 800,0 -2701906,7 56,8 -3 375 200,0 51,3 -708 976,1 83,4

**12 Nəqliyyat və rabitə** 88226,3 128 335,7 126 282,4 114 787,5 26561,2 130,1 -13 548,2 89,4 -11 494,9 90,9

**13 İqtisadi fəaliyyət** 307999,6 345 280,2 332 504,8 254 000,0 -53999,6 82,5 -91 280,2 73,6 -78 504,8 76,4

**14 Əsas bölmələrə aid edilməyən xidmətlər, o cümlədən**, 2580776,2 2 696 919,2 2 302 649,3 896 224,3 -1684551,9 34,7 -1 800 694,9 33,2 -1 406 425,0 38,9 dövlət büdcəsinin ehtiyat fondu 330854,3 343 000,0 243 000,0 100 000,0 -230854,3 30,2 -243 000,0 29,2 -143 000,0 41,2

**CƏMİ** : 18709000,0 21100000,0 17730045,3 16264000,0 -2445000,0 86,9 -4 836 000,0 77,1 -1 466 045,3 91,7 41

Dövlətin funksiyalarının həyata keçirilməsi istiqamətlərini sosial siyasətin reallaşdırılması, real sektora dəstək, dövlət sərhədlərinin və ictimai asayişin qorunması ilə bağlı və digər tədbirlər üzrə qruplaşdırsaq, 2014-2016-cı illərin müvafiq dövlət büdcəsi xərclərində nəzərdə tutulmuş və ya icra edilmiş vəsaitlərin məbləği aşağıdakı cədvəldə göstərilmişdir**. Dövlətin funksiyalarının həyata keçirilməsi istiqamətləri üzrə xərclər min manatla sıra №-si.Cədvəl(2 )**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Xərclərin istiqamətləri** | **2014-cü il icra** | **2015-ci il proqnoz** | **2015-ci il gözlənilən icra** | **2016-cı il proqnoz** |
| Sosial siyasətin həyata keçirilməsi ilə bağlı xərclər | 4608581,1 | 5028158 | 4898553 | 55 139 394 |
| Real sektorun inkişafı ilə bağlı xərclər | 7598711,1 | 8472794,1 | 5753344,7 | 4966661,5 |
| Müdafiə və hüquq-mühafizə ilə bağlı xərclər | 2619642,6 | 3005609,3 | 2914120,3 | 2976579,5 |
| Digər fəaliyyətlərlə bağlı xərclər | 3882065,2 | 4593438,6 | 4164026,8 | 3181365 |

Ayrı-ayrı istiqamətlər üzrə geniş təhlilin Rəyin müvafiq bölmələrində təqdim edildiyini nəzərə alaraq funksional təsnifatın bir sıra bölmə və köməkçi bölmələri ilə bağlı aşağıdakı məqamları qeyd etmək olar. Ümumi dövlət xidmətləri üzrə 2016-cı il üçün proqnozlaşdırılmış vəsaitin məbləği cari ilin gözlənilən icra göstəricisi ilə müqayisədə 20,3% çoxdur. Bu xərclərin ÜDM-ə nisbəti 2015-ci ilin müvafiq göstəricisi ilə müqayisədə 0,8 faiz bəndi çox olmaqla 4,2% səviyyəsində proqnozlaşdırılmışdır. Bölmənin xərclərində 2015-ci ilin gözlənilən icra göstəriciləri ilə müqayisədə “Qanunvericilik və icra hakimiyyəti, yerli özünüidarəetmə orqanlarının saxlanılması” və “Dövlət borcu üzrə xidmətlər” köməkçı bölmələri üzrə ümumilikdə artım tempinin 38,3% səviyyəsində proqnozlaşdırılması digər köməkçi bölmələr üzrə azalmaların nəzərdə tutulması fonunda bölmə üzrə xərclərin növbəti ildə 20,3% artımını şərtləndirəcək. Qeyd edək ki, bölmə üzrə xərclərin tərkibində dövlət borcu üzrə xidmətlərin ödənilməsi ilə bağlı nəzərdə tutulmuş vəsaitin 2015-ci ilin sonuna gözlənilən icra ilə müqayisədə 64,3% artımla nəzərdə tutulması ümumi dövlət xidmətləri üzrə xərclərin strukturunda həmin xərclərin xüsusi çəkisinin də 13,8 faiz bəndi artaraq 51,7%-ə çatmasına səbəb olacaqdır. Dövlət borcu üzrə xidmətlərlə bağlı xərclərin proqnozlaşdırılmış artımı bölmə üzrə nəzərdə tutulmuş artımdan 19,6% çoxdur. 42 Qeyd edilməli digər məqam “Faizlər üzrə ödənişlər” bölməsinin 2016-cı ildə nisbətən az nəzərdə tutulması fonunda Dünya Bankının kreditləri üzrə xərclərin 25,9%, Mərkəzi Bank üzrə xərclərin isə 188,9 dəfə çox nəzərdə tutulmasıdır. Bölmə üzrə müşahidə edilən nəzərəçarpacaq artımlardan biri də beynəlxalq təşkilatlara üzvlük haqqı ilə bağlı xərclərin 64,1%, həmçinin bank xərclərinin 33,7% artımıdır. Ümumi dövlət xidmətləri bölməsi üzrə “Qeyri-maliyyə aktivlərinin alınması” ilə bağlı xərclərdə isə nəzərəçarpacaq azalma nəzərdə tutulmuşdur. Belə ki, 2016-cı il üçün proqnozlaşdırılan məbləğ 2015-ci ilin sonuna gözlənilən icra məbləğindən 2,2 dəfə azdır. 2016-cı il dövlət büdcəsinin tərkibində elm xərclərinə 131,7 mln. manat məbləğində vəsait nəzərdə tutulmuşdur ki, bu da ümumi dövlət xidməti ilə bağlı xərclərin 5,4% həcmindədir. 2016-cı ildə azalma fundamental elm sahəsində malların alınması və qeyri-maliyyə aktivləri ilə bağlı xərclərdə, eyni zamanda, büdcədənkənar xərclərdə proqnozlaşdırılmışdır. Təhsil xərcləri ilə bağlı dövlət büdcəsində 2016-cı ildə 1713,5 mln. manat vəsait və ya cari ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 3,6% artım proqnozlaşdırılmışdır. Dövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla bu xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin 3,1%-dən çox olacağı (2015-ci ilin proqnozlaşdırılan büdcəsi ilə eyni nisbətdə, 2014-cü ilin icrası ilə müqayisədə 0,2 faiz bəndi az) gözlənilir. Bölmə üzrə xərclərin tərkibində, ötən illərdə olduğu kimi, ümumi təhsillə bağlı xərclərin xüsusi çəkisi çox yüksək olacaq. Ümumiyyətlə, qeyd edək ki, təhsil xərclərinin tərkibində funksional istiqamətlər üzrə xərclərin xüsusi çəkisi sabit saxlanılır. 2016-cı ilin təhsil xərclərində artım əmək haqqı xərcləri ilə bağlı nəzərdə tutulmuşdur. Təhlil göstərir ki, bu xərclərdə son illərlə müqayisədə ilk dəfə “Subsidiyalar və cari transfertlər” üzrə 18,5 mln. manat məbləğində vəsait nəzərdə tutulmuşdur. Həmin vəsaitin “Texniki peşə məktəbləri və liseylər” köməkçi bölməsində digər müəssisə və tədbirlər bloku üzrə icra ediləcəyi gözlənilir. Növbəti ildən başlayaraq yerli xərclərdən maliyyələşən 26 internat məktəbinin Təhsil Nazirliyinin tabeliyinə verilməsinin nəzərdə tutulması ilə əlaqədar olaraq bu köməkçi bölmə üzrə ərzaq məhsullarının alınması xərcləri 43 “Təhsil sahəsində digər müəssisə və tədbirlər” köməkçi bölməsində proqnozlaşdırılmışdır. Səhiyyə xərcləri üzrə 2016-cı il üçün proqnozlaşdırılmış vəsaitin məbləği 744,9 mln. manat təşkil edir. Bu xərclərin dövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla ÜDM-ə faiz nisbətinin 2015-ci ilin proqnozlaşdırılan büdcəsi ilə müqayisədə 0,3 faiz bəndi, 2014-cü ilin icrası ilə müqayisədə 0,1 faiz bəndi az olmaqla 1,3%-dən çox olacağı nəzərdə tutulmuşdur. Bu xərclərin əməyin ödənişi, təqaüdlər və sosial müavinətlər, eyni zamanda dərman, sarğı ləvazimatları və materialların alınması ilə bağlı xərclər istisna olmaqla qalan xərclərdə azalmanın nəzərdə tutulması bölmə üzrə xərclərin 2015-ci illə müqayisədə 2,3% az proqnozlaşdırılmasına səbəb olmuşdur. Dərman, sarğı ləvazimatları və materialların alınması ilə bağlı xərclərin səhiyyə xərclərində xüsusi çəkisinin 25,8%-ə çatacağı proqnozlaşdırılır. Sosial müdafiə və sosial təminat xərcləri ilə bağlı 2016-cı ilin dövlət büdcəsinin layihəsində 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 5,2% az olmaqla 1896,6 mln. manat məbləğində vəsait nəzərdə tutulmuşdur. Dövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla bu xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin 3,3%-dən çox olacağı (2015-ci ilin proqnozlaşdırılan büdcəsi ilə müqayisədə 0,2 faiz bəndi, 2014-cü ilin icrası ilə müqayisədə 0,1 faiz bəndi az)gözlənilir. Qeyd olunmalıdır ki, bu xərclərin tərkibində iqtisadi təsnifatın digər xərclər və qeyri-maliyyə aktivlərinin alınması ilə bağlı proqnozlaşdırılmış vəsaitin nəzərəçarpacaq azalma tempi digər istiqamətlər üzrə xərclərin artım meylinə baxmayaraq bölmədə cəmi xərclərin azalması ilə nəticələnmişdir. Xüsusilə digər xərclərin 14,3 dəfə azalması bu istiqamətdə daha təsirli olacaq. Belə ki, digər xərclərin 2016-cı ildə məbləğinin 129,4 mln. manat az olacağı proqnozlaşdırılmışdır ki, bu da sosial müdafiə və sosial təminat xərcləri üzrə proqnozlaşdırılmış azalmanın məbləğindən 26,2 mln. manat çoxdur. Sosial müdafiə və sosial təminat xərcləri ilə bağlı qeyd edilməli digər məqam bu istiqamətdə iqtisadi təsnifatın “Subsidiya və cari transfertlər” bölməsi üzrə vəsaitin nəzərdə tutulmasıdır. Belə ki, həmin istiqamətdə son dövrlərdə ilk dəfə olaraq 1,7 mln. manat vəsait proqnozlaşdırılmış, həmin vəsaitin də 2016-cı ildə Azərbaycan Respublikası Əmək və Əhalinin Sosial Müdafiəsi Nazirliyi yanında Dövlət Sosial Təminat Xidməti tərəfindən qeyri-hökumət təşkilatların üzrə icra ediləcəyi gözlənilir. 44 Mənzil və kommunal təsərrüfatı ilə bağlı xərclər ümumi büdcə üzrə azalma nəzərdə tutulmuş bölmələrdən biridir. Belə ki, 2016-cı ildə bu istiqamətdə 416,8 mln. manat məbləğində vəsait nəzərdə tutulmuşdur və bu, 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 0,2% azdır. Mənzil və kommunal təsərrüfatı üzrə xərclərin strukturunda ilk dəfə olaraq əməyin ödənişi ilə bağlı xərclər nəzərdə tutulmuşdur və bu məqsədlə 6899,5 min manat vəsaitin Azərbaycan Respublikasının Ekologiya və Təbii Sərvətlər Nazirliyi tərəfindən abadlaşdırma, tullantıların yığılması və təmizlənməsi ilə bağlı fəaliyyət üzrə icra ediləcəyi gözlənilir. Layihədə əməyin ödənişi ilə bağlı xərclərin ilk dəfə nəzərdə tutulduğu ikinci funksional bölmə yanacaq və enerji ilə bağlı bölməsidir. Qeyd edək ki, Palata tərəfindən dövlət büdcəsinin layihəsi ilə bağlı hazırlanan rəylərdə bu bölmə üzrə xərclərin yalnız digər xərclərdə nəzərdə tutulduğu əsas götürülərək səmərəlilik və nəzarətin gücləndirilməsi baxımından daha detallı təqdim edilməsi ilə bağlı təkliflər təqdim edilmişdir. Bu baxımdan, həm digər xərclərin nəzərəçarpacaq dərəcədə azaldılması (2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 2,1 dəfə), həm də xərclərin tərkibində təkmilləşdirmənin aparılması müsbət qiymətləndirilir. Ümumilikdə isə, yanacaq və enerji xərclərinə 2016-cı ildə 5654,9 min manat və ya 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 24,7% az vəsait nəzərdə tutulmuş, həmin xərclərin tərkibində bank xərcləri ilk dəfə olaraq 9456,0 manat məbləğində proqnozlaşdırılmışdır. Kənd təsərrüfatı, meşə təsərrüfatı, balıqçılıq, ovçuluq və ətraf mühitin mühafizəsi ilə bağlı xərclər növbəti ildə 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 1,6% çox və ya 596,6 mln. manat məbləğində proqnozlaşdırılmışdır. Dövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla bu xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin 1,2%-dən çox olacağı (2015-ci ilin proqnozlaşdırılan büdcəsi ilə müqayisədə 0,2 faiz bəndi azdır) nəzərdə tutulmuşdur. Bu bölmənin tərkibində ən böyük artım təqaüdlər və sosial müavinətlərlə bağlı xərclərdə nəzərdə tutulmuşdur -18,4%. Qeyd olunmalıdır ki, ötən illərlə müqayisədə maddi-texniki təminatın möhkəmləndirilməsi ilə bağlı xərclərin tərkibində cari təmir xərcləri növbəti ildə nəzərdə tutulmamış, sair xərclər isə həmin məbləğ qədər artırılmışdır. 45 Sənaye, tikinti və faydalı qazıntılar bölməsi üzrə 2016-cı ilin dövlət büdcəsinin layihəsində 3578,9 mln. manat məbləğində vəsait nəzərdə tutulmuşdur və bu, 2015-ci ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 16,4% azdır. Sənaye köməkçi bölməsi üzrədövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla bu xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin 2,4%-dən çox olacağı gözlənilir. Faydalı qazıntılar üzrədövlət əsaslı vəsait qoyuluşu da nəzərə alınmaqla bu xərclərin ÜDM-ə faiz nisbətinin 0,1%-dən çox olacağı gözlənilir. Qeyd edək ki, bu bölmə üzrə də, ilk dəfə olaraq, əməyin ödənişi ilə bağlı xərclər nəzərdə tutulmuşdur. 2016-cı ildə bu məqsədlə 2813,1 min manat vəsaitin Azərbaycan Respublikasının Ekologiya və Təbii Sərvətlər Nazirliyi tərəfindən mineral yanacaq istisna olmaqla, mineral ehtiyatların hasilatı ilə bağlı tədbirlərə yönəldilməsi nəzərdə tutulmuşdur. İqtisadi təsnifat üzrə isə “Qeyri-maliyyə aktivlərinin alınması” ilə xərclərin cari ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 16,6% az nəzərdə tutulması ümumi bölmə üzrə xərclərin də az proqnozlaşdırılmasının əsas səbəbidir, belə ki, məhz bu xərclər “Sənaye, tikinti və faydalı qazıntılar” bölməsi üzrə cəmi xərclərin 99,0%-dən də çoxunu təşkil edir. Geoloji kəşfiyyat xidmətləri haqqının ödənilməsi ilə bağlı xərclərin cari ilin gözlənilən icrası ilə müqayisədə 21,4% az nəzərdə tutulması da ümumi bölmə üzrə xərclərin azalmasına kiçik təsirə malikdir. Qeyd edilməlidir ki, bank xərcləri bu bölmə üzrə son illərdə ilk dəfə olmaqla 21120,0 manat məbləğində proqnozlaşdırılmışdır.

*Sığorta sisteminin formalaşması və təkamülü.* Müstəqil Azərbaycanın təsərrüfat mexanizminin heç də az əhəmiyyət kəsb etməyən tərkib hissələrindən biri sığorta sistemidir. O, külli məbləğdə maliyyə resursları toplamağa imkan verir, təsadüfi hadisələr nəticəsində təsərrüfatlara və vətəndaşlara dəymiş zərərin ödənilməsində mühüm rol oynayır. Lakin respublikamızda hər cür imkan və şərait olmasına baxmayaraq biz könüllü sığorta növlərinin inkişafına görə nəinki dünya, habelə keçmiş ittifaq respublikaları arasında da geri qalırıq. Respublikamızda və hər bir regionda sığorta işinin mükəmməl inkişafı onun müstəqil fəaliyyəti ilə sıx əlaqədardır. Dövlət sığortası münasibətləri inhisarsızlaşdırma və əksinhisar prinsipləri əsasında təkmilləşdirilməlidir. Respublikadakı ərazi daxilində olan sığorta obyektlərini və növlərini müstəqil müəyyənləşdirmək həmçinin elmi hesablamalara əsaslanmaqla qiymət dərəcələrini müəyyən etmək sahəsində ona tam sərbəstlik verilmişdir.

Respublikamızda sığorta işi 1990-cı ildən etibarən müstəqil inkişaf etməyə başladı. 1991-ci il tarixində Azərbaycan Respublikasının Nazirlər Kabineti yanında Dövlət Sığorta Nəzarəti yaradıldı və fəaliiyətə basladı. Bu təşkilatın vəzifəsi öhdəliyi ölkəmizdə olan sığorta xidmətləri bazarının inkişafının tənzimlənməsi, sığortaçıların həmçinin sığortalıların və dövlət mənafeyinin müdafiəsi, bu işlər üzrə rəhbərliyin həyata keçirilməsi və müvafiq normativ hüquqi sənədlərin hazırlanması və s. olmuşdur.

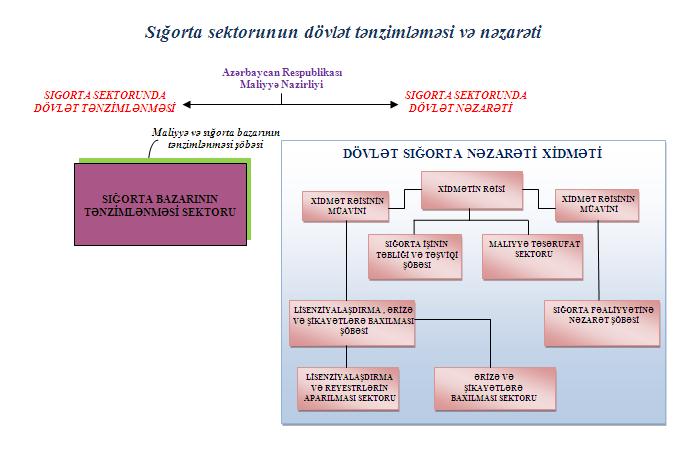
Respublikamızda milli sığorta bаzаrı 1992-ci ilin əvvəllərindən fоrmаlаşmаğа bаşlаmışdır. 1993-cü ilin yanvar ayında «Sığorta fəaliyyəti hаqqındа» Аzərbаycаn Rеspublikаsı Qаnununu qəbul еdilmişdir.. Bu qаnunun tələblərinin icrа olunmasına uyğun olaraq sığorta işinin inkişаfınа təkаn vеrəcək müхtəlif nоrmаtiv hüquqi sənədlər tərtib edilmişdir ki, bu dа sığorta хidmətləri həcminin аrtırılmаsınа, sığorta təşkilаtlаrının mаliyyə sаbitliyinin möhkəmləndirilməsinə təkаn vеrmişdir.Bütün bunlarla yanaşı 1993-cü ildə həmdə Sığorta Cəmiyyətləri İttifaqı yaradıldı. Bu İttifaqın yaradılmasının əsas məqsədi ölkədə sığorta təşkilatlarının səylərini bir arada tutmaq, sığorta bazarının inkişafına kömək etmək, və onların bir-biri ilə qarşılıqlı fəaliyyətlərini əlaqələndirmək, habelə dövlət, beynəlxalq və digər təşkilatlarla münasibətlərdə öz üzvlərinin mənafeyini müdafiə etməkdən ibarətdir.

Sığortaçılar öz fəaliyyətlərini bir biriləri ilə əlaqələndirmək , üzvlərinin mənafelərini qorumaq həmçinin birgə proqramlarını həyata keçirmək üçün qanunvericiliyə uyğun olaraq müxtəlif ittifaqlar, assosiasiyalar və digər birliklər yaradmışdılar . Bu birliklər sığorta fəaliyyəti ilə bilavasitə məşğul olmaq hüququna malik deyildirlər. Yaranan bu birliklər hüquqi şəxs kimi Dövlət Sığorta Nəzarətində qeydiyyatdan keçdikdən sonra öz nizamnamələri əsasında fəaliyyət göstərməyə başlayırlar. “Sığorta haqqında” Azərbaycan Respublikasının qanununa əsasən sığorta şirkətinin nizamnamə kapitalında xarici kapitalın payı və eyni zamanda iştirakı 49%-dən artıq ola bilməz.

Ölkəmizdə bazar münasibətlərinə keçilməsi ilə əlaqədar olaraq respublikamızda sığortanın inkişafı üçün mükəmməl şərait yaranmış oldu. “Sığorta fəaliyyəti haqqında” 25 dekabr 2007-ci il tarixindəki Qanunun maddələrinə əsasən Azərbaycan Respublikasında sığorta, təkrarsığorta, sığorta agenti və ya sığorta brokeri fəaliyyəti ilə məşğul olmaq istəyən şəxs **sığorta nəzarəti orqanından müvafiq lisenziya** almalı idi..

Hazırda sığorta bazarında çoxsaylı (1 yanvar 2013-cü ilə 28 təşkilat) sığorta şirkətləri fəaliyyət göstərir. Azərbaycan Respublikasının sığorta bazarında dövlət sığorta kommersiya şirkəti ilə yanaşı özəl sığorta təşkilatlar da fəaliyyət göstərir.

Respublika ərazisində Maliyyə Nazirliyinin Dövlət Sığorta Nəzarəti Xidməti sığorta fəaliyyəti sahəsində dövlət tənzimləməsini həmçinin nəzarətini, o cümlədən sığortalıların, sığortaçıların və sığorta bazarının digər peşəkar iştirakçılarının, bu sahədə dövlətin hüquq və mənafelərinin qorunmasını təmin edən icra hakimiyyəti orqanıdır.(Sxem 3)

Hal-hazırda sığorta sahəsini tənzimləyən əsas qanunvericilik aktları aşağıdakılardır: “Sığorta fəaliyyəti haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanunu (25 dekabr,2007)

# 2015-ci ilin ilk aylarında olan sığorta siniflərinin maliyyə göstəricilərinə nəzər salaq.

 Cari ilin ilk 2 ayı ərzində həm könüllü həm də icbari sığorta növləri üzrə  həyata keçirilən haqq və bir sıra ödənişlərlə bağlı araşdırma apardığımız zaman Azərbaycan Respublikasi Maliyyə Nazirliyi nəznində fəaliyyət göstərən Dövlət Siğorta Nəzarəti Xidməti-nin rəsmi saytına , məlumatlarına istinadən deyə bilərik ki, yanvar-fevral ayları ərzində könüllü sığorta üzrə edilən haqq vəbir sıra ödənişlərin miqdarı, icbari sığortaya nisbətdə iki dəfədən artıq olub.

Burada Könüllü sığortanın ən çox müraciət olunan və ödəniş edilən növü *Qeyri Həyat sığortası olub*. 2015-ci ilin yanvar-fevral ayları zamanı könüllü sığortanın bu növü üzrə edilən sığorta haqqının miqdarı 58 782 615,46 mln manat , sığorta ödənişinin miqdarı isə 13 543 517,70 mln manat olub. Növbəti pillələrdə isə ardıcıl olaraq Şəxsi, Əmlak və Həyat sığortası qərarlaşıb.

Həyat sığortasının **annuitet sığortası və əmək qabiliyyətinin sığortası**kimi növlərində heç bir haqq və ödəniş həyata keçirilməyib. Qeyd etdiyimiz bu hal , Əmlak sığortasının 7 növündə müşahidə edilib.

**Icbari sığortada** da hər şey təqribən eynidir. Belə ki, burada də ən çox haqq və ödəniş **Qeyri-həyat sığortası**üzrə olunub**.** (**sığorta haqqı**23 354 307mln,**sığorta ödənişi**56 6 091 286,11 mln**manat).**Adı çəkilən növün 8 yarımqrupu üzrə müraciət edilməyib, həmçinin heç bir xərc çəkiməyib.Digər məlumatlarla Cədvəl(3) tanış ola bilərik.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Sığorta sinifləri** | **Sığorta haqları** | **Sığorta ödənişləri** |
| **könüllü sığortalar bölmələri üzrə - cəmi** | **72 792 423,70** | **17 297 674,97** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| **Həyat sığortası bölmələri üzrə** | **14 009 808,24** | **3 754 157,27** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| həyatın ölüm halından sığortası bölməsi üzrə | 3 829 461,03 | 555 730,81 |
| həyatın yaşam sığortası bölməsi üzrə | 10 069 466,62 | 3 198 426,46 |
| annuitet sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| əmək qabiliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| sağalmaz xəstəliklərdən sığorta bölməsi üzrə | 110 880,59 | 0,00 |
| **Qeyri-həyat sığortası üzrə bölməsi üzrə** | **58 782 615,46** | **13 543 517,70** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| **Şəxsi sığorta bölməsi üzrə** | **32 027 495,15** | **8 486 578,38** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| fərdi qəza və xəstəlik sığortası bölməsi üzrə | 2 348 491,45 | 181 121,67 |
| tibbi sığorta, o cümlədən bölməsi üzrə | 29 437 723,75 | 8 267 501,00 |
| xaricə səfər edən vətəndaşların sığortası bölməsi üzrə | 241 279,95 | 37 955,71 |
| **Əmlak sığortası bölməsi üzrə** | **26 755 120,31** | **5 056 939,32** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| **əmlakın sığortası bölməsi üzrə** | **21 477 448,75** | **4 972 970,67** |
| *o cümlədən:* |  |  |
| əmlakın yanğından və digər risklərdən sığortası bölməsi üzrə | 6 919 542,54 | 395 001,37 |
| avtonəqliyyat vasitələrinin sığortası bölməsi üzrə | 5 588 230,94 | 4 382 685,16 |
| dəmiryol nəqliyyatı vasitələrinin sığortası bölməsi üzrə | 21 408,75 | 0,00 |
| hava nəqliyyatı vasitələrinin sığortası bölməsi üzrə | 5 624 883,83 | 0,00 |
| su nəqliyyat vasitələrinin sığortası bölməsi üzrə | 630 935,49 | 0,00 |
| yüklərin (nəqliyyat) sığortası bölməsi üzrə | 1 838 333,74 | 80 191,75 |
| kənd təsərrüfatı bitkiləri məhsullarının sığortası bölməsi üzrə | 12 327,00 | 10 633,84 |
| kənd təsərrüfatı heyvanlarının sığortası bölməsi üzrə | 622 686,46 | 104 458,55 |
| əmlakın sığortası ilə bağlı digər siniflər bölməsi üzrə | 219 100,00 | 0,00 |
| o cümlədən : |  |  |
| işçilərin dələduzluğu sığortası bölməsi üzrə | 219 100,00 | 0,00 |
| pul və pul sənədlərinin saxtalaşdırılmasından sığorta bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| titul sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| **mülki məsuliyyətin sığortası bölməsi üzrə** | **5 092 005,98** | **29 392,56** |
| *o cümlədən:* |  |  |
| avtonəqliyyat vasitələri sahiblərinin mülki məsuliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 178 412,77 | 11 425,16 |
| dəmiryol nəqliyyatı vasitələri sahiblərinin mülki məsuliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| hava nəqliyyatı vasitələri sahiblərinin mülki məsuliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 1 735 229,61 | 0,00 |
| su nəqliyyatı vasitələri sahiblərinin mülki məsuliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 497 496,26 | 0,00 |
| yük daşıyanın mülki məsuliyyətinin sığortası bölməs üzrə | 1 089,52 | 784,40 |
| mülki-hüquqi müqavilə üzrə mülki məsuliyyətin sığortası bölməsi üzrə | 281 247,28 | 0,00 |
| peşə məsuliyyətinin sığortası bölməsi üzrə | 17 008,16 | 0,00 |
| işəgötürənin məsuliyyət sığortası bölməsi üzrə | 135 716,70 | 1 411,30 |
| ümumi mülki məsuliyyətin sığortası bölməsi üzrə | 2 245 805,68 | 15 771,70 |
| hüquqi xərclərin sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| **kredit sığortası bölməsi üzrə** | **185 665,58** | **54 576,09** |
| *o cümlədən:* |  |  |
| kreditlərin sığortası bölməsi üzrə | 165 094,58 | 54 576,09 |
| ipoteka sığortası bölməsi üzrə | 20 571,00 | 0,00 |
| **qarışıq maliyyə risklərinin sığortası bölməsi üzrə** | **0,00** | **0,00** |
| *o cümlədən:* |  |  |
| əmlakın bazar dəyərinin düşməsi riskindən sığorta bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| işin dayanması ilə bağlı risklərdən sığorta bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| **İcbari sığortalar üzrə -cəmi bölməsi üzrə** | **28 948 669,90** | **6 719 803,50** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| **Həyat sığortası üzrə bölməsi üzrə** | **5 594 362,34** | **628 517,39** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| İstehsalatda bədbəxt hadisələr və peşə xəstəlikləri nəticəsində peşə əmək qabiliyyətinin itirilməsi hallarından icbari sığorta bölməsi üzrə | 5 594 362,34 | 151 911,57 |
| **Qeyri-həyat sığortası üzrə bölməsi üzrə** | **23 354 307,56** | **6 091 286,11** |
| **o cümlədən:** |  |  |
| nəqliyyat vasitəsi sahiblərinin mülki məsuliyyətinin icbari sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 1 000,00 |
| sərnişinlərin icbari sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| icbari ekoloji sığorta bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| yanğından icbari sığortabolməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| MM deputatların icbari şəxsi sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| tibbi personalın AİDS-dən sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| hərbi qulluqçuların dövlət icbari şəxsi sığortası bölməsi üzrə | 2 756 960,00 | 944 000,00 |
| məhkəmə və hüquq-mühafizə orqanları işçilərinin dövlət icbari şəxsi sığortası bölməsi üzrə | 2 420 629,00 | 240 213,00 |
| dövlət qulluqçuların icbari sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| diplomatik nümayəndələrin icbari sığortası bölməsi üzrə | 0,00 | 0,00 |
| auditorların peşə məsuliyyətinin icbari sığortası bölməsi üzrə | 2 006,00 | 0,00 |
| daşınmaz əmlakın icbari sığortası bölməsi üzrə | 7 890 397,32 | 116 074,66 |
| daşınmaz əmlakın istismarı ilə bağlı mülki məsuliyyətin icbari sığortası bölməsi üzrə | 100 244,89 | 254,00 |
| avtonəqliyyat vasitəsi sahiblərinin mülki məsuliyyətinin icbari sığortası bölməsi üzrə | 10 163 246,35 | 4 788 744,45 |
| sərnişinlərin icbari fərdi qəza sığortası bölməsi üzrə | 20 824,00 | 0,00 |
| **YEKUN** | **101 741 093,60** | **24 017 478,47** |



***FƏSİL 2.*AR-nın maliyyə sisteminin mövcud vəziyyətinin təhlili və qiymətləndirilməsi  
2.1 Dövlət və bələdiyyə maliyyəsi və bazar münasibətləri şəraitində onların rolu**

Dövlət maliyyəsi dövlətin yaşamasının və onun fəaliyyət göstərməsinin maddi cəhətdən təmin edilməsinə xidmət göstərən dövlət pul vasitələri fondlarının yaranması, bölgüsü və istifadə edilməsində cəmiyyətin iqtisadi münasibətləri məcmusudur. Dövlət maliyyəsi iqtisadi münasibətlərin məcmusudur. Bunun əsasında pul resursları fondu yaradılır və geniş təkrar istehsal prosesi üçün istifadə olunur. “Dövlət maliyyəsi – dövlətin öz funksiyalarını gerçəkləşdirməsi üçün zəruri olan fondların yaranması vəistifadəsi üzrə pul münasibətləri sistemidir.”

Ölkənin maliyyə sisteminin tərkib hissələrindən biridə dövlət maliyəsidir.. Dövlət maliyyəsi anlayışına nəzər salsaq görərik ki, -milli sərvətin bir hissəsinin və ictimai məhsulun dəyərinin bölgüsü və yenidən bölgüsü ilə birbaşa əlaqədar olaraq dövlətin və dövlət müəssisələrindəki maliyyə resurslanmn formalaşması habelə cəmiyyətin sosial-mədəni ehtiyaclarının ödənilməsi, istehsalının təmin edilməsi, genişləndirilməsi, o cümlədən ölkənin müdafiəsi və idarəedilməsi və bütün bunlara lazım olan tələbatların ödənilməsi məqsədilə yaranan pul münasibətləri sistemidir.Hər bir ölkənin həm iqtisadi həm də sosial sahələrdə yerinə yetirməli olduğu vəzifələrin vacibliyi maliyyə resurslarının məqbul sayılan hissəsinin onun əlində cəmləşdirilməsinivə mərkəzləşdirilməsini zəruri hesab edir.. Bu resurslardan istifadə etmək formasına gəldikdə isə dövlətin iqtisadi, siyasi və sosial vəzifələrinin yerinə yetirilməsi o cümlədən tələbatının maliyyə təminatçısı rolunda çıxış edən dövlətin mərkəzləşdirilmiş pul vəsaiti fondlarıdır. Dövlət maliyyəsinin ölkəmizin iqtisadi inkişafdakı rolu iqtisadiyyatın sabit şəkildə olması , bazar münasibətlərinə uyğunlaşması , investisiya fəallığının stimullaşdırılması kimi fəaliyyəti ilə izah olunur. Dövlət maliyyəsinin bir sıra prinsipləri mövcuddur.Bunlara aiddir.: qanunvericilik və normatik bazanın vahidliyi; məqsədli istiqamətlənmə; qənaətcillik və rasionallıq;məqsədlərin reallaşdırılmasına elmi yanaşma və maliyyə axınlarının mərkəzləşdirilmiş əsasda idarə edilməsi prinsipləri.

Bütün sistemlərdə olduğu kimi dövlət maliyyəsinin də mahiyyəti onun funksiyaları vasitəsilə təzahür edir. Dövlət maliyyəsinin funksiyaları aşağıdakıkardan ibarətdir. ÜDM və MG-in bölgüsü və yenidən bölüşdürülməsi, iqtisadiyyatın dövlət tənimlənməsı və onun stimullaşdırılması və məhdudlaşdırılması , həmçinin qeyri-istehsal sahələrinin və dövlətin sosial siyasətinin aparılmasının maliyyə vəsaitləri ilə təmin olunması, məqsədli pul vəsaiti fondlarının yaradılması və istifadəsi üzərində nəzarətin həyata keçirilməsi funksiyaları qeyd ede bilərik.

Dövlət maliyyəsinin bölgü funksiyasına nəzər salsaq bu funksiya yaranmış dəyərin bölgüsü və yenidən bölgüsü vasitəsilə ümumdövlət tələbatlarının təmin edilməsi, iqtisadiyyatda ictimai bölmənin maliyyələşdirilməsi mənbələrinin formalaşdırılması, vahid bir büdcə sistemi dairəsində büdcələr və büdcədənkənar fondların balanslaşdırılmasında təzahür edir.

Dövlət maliyyəsinin digər bir funksiyası iqtisadiyyatın dövlət tənzimlənməsi və stimullaşdırılması funksiyasıdır ki, bu funksiya vasitısilə dövlət gəlirlərinin iqtisadiyyatın prioritet sahələrinin inkişafinın maliyyələşdirilməsi və investisiya qoyuluşlarının həyata keçırilməsindən ibarətdir.

Qeyd edim ki, cəmiyyətin inkişafı bilavasitə həyata keçirilən sosial siyasətlə sıx bağlıdır. Dövlət maliyyəsinin bir digər funkiyası sayılan qeyri-istehsal sahələrinin və dövlətin iqtisadi siyasətinin aparılmasının maliyyə vəsaitləri ilə təmin olunması vasitəsilə infrastruktur sahələrin inkişafı və sosial-mədəni təlbirlərin maliyyələşdirilməsi həyata keçirilir. Sxem(4)

Dövlət maliyyəsinin tərkibi

Dövlət

büdcəsi

Büdcədənkənar dövlət fondları

Dövlət müəssilərinin maliyyəsi

Bələdiyyələrin maliyyəsi

Bu tərifə nəzər salsaq deyə bilərik ki, büdcə Azərbaycan Respublikasının müvafiq dövlət hakimiyyəti və yerli özünüidarəetmə orqanları vasitəsilə həm dövlətə həm də bələdiyyələrə məxsus vəzifə və funksiyaları yerinə yetirmək üçün lazım olan pul vəsaitinin toplanması və istifadə olunması üçün əsas sayılan maliyyə sənədidir. Digər bir yanaşmada dövlətin iqtisadi və sosial siyasətinin həyata keçirilməsində tətbiq olunan vasitələrdən biri kimi çıxış edən və maliyyə sisteminin tərkib hissəsi sayılan büdcə sistemidir. Büdcə iqtisadi kateqoriya baxımından isə maliyyə sisteminin tərkib hissəsi olaraq, özündə pul münasibətlərini təzahür etdirir. Büdcə habelə ölkənin mərkəzləşdirilmiş və qeyri-mərkəzləşdirilmiş pul vəsaiti fondlarının yaranması və istifadəsini həyata keçirir. Bir digər yanaşmada büdcə dövlətin sosial siyasətini, dövlət tənzimlənməsinin həyata keçirmək üçün əsas maliyyə mənbəyi hesab olunur.və ümumi daxili məhsulun bölüşdürülməsini təşkil edir. Göründüyü kimi büdcə dövlətin idarə olunmasında əvəzsiz rola malikdir. Buna görə də, bütün dövlətlərin iqtisadi və dövlət quruluşuna xas olan büdcə sistemi təşəkkül tapmış və formalaşmışdır.

**Dövlət büdcəsinin, büdcədənkənar dövlət fondları büdcələrinin tərtibi,**

**icrası və icrasına nəzarət üzrə əməliyyatların əlaqələndirilməsinə dair**

**TƏDBİRLƏR PLANI cədvəl(4)[1]**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sıra**  №-si | **Tədbirlərin məzmunu** | **İcraçılar** | | **Əhatə olunandövr** | | **İcra müddəti** |
| 1 | **2** | 3 | | 4 | | 5 |
|  | **I. Dövlət Sosial Müdafiə Fondu büdcəsinin tərtibi** | | | | | |
| 1.        1.1.**[[2]](http://www.e-qanun.az/alpidata/framework/data/6/c_f_6305.htm" \l "_edn2" \o ")**                                                              1.2.                      1.3.**[[3]](http://www.e-qanun.az/alpidata/framework/data/6/c_f_6305.htm" \l "_edn3" \o ")**        a)                b)            c)        ç)      d)          e)            ə)          f)      1.4.                      1.5. | Dövlət büdcəsi ilə Dövlət SosialMüdafiə Fondu büdcəsinin tərtibinin əlaqələndirilməsi aşağıdakı kimi həyata keçirilir:  Dövlət  Sosial  Müdafiə  Fondubüdcəsinin   proqnozlaşdırılmasıüçün tələb olunan əsas iqtisadigöstəricilərin proqnozları (ÜDM,onun illik artım tempi - dövlət vəqeyri-dövlət sektorları üzrə, neftvə qeyri-neft sektorları üzrə, istehsal üzrə strukturu, adambaşına düşən ÜDM-nin həcmi, dövlət və qeyri-dövlət sektorlarında məşğulolanların sayı, pərakəndə əmtəə dövriyyəsi, əhalinin pul gəlirləri və xərcləri, onun tərkibi, orta aylıq əmək haqqı, əhaliyə göstərilən pullu xidmətlərin həcmi və istehlak qiymətlərinin orta illik indeksi(inflyasiya) Dövlət Sosial Müdafiə Fonduna təqdim edilir  Pensiya, müavinətlər, əlillərin, sağlamlıq imkanları məhduduşaqların , işaxtaranların və işsiz vətəndaşların sosial müdafiəsi ilə bağlı proqram layihələri Dövlət Sosial Müdafiə Fonduna təqdim edilir**[[4]](http://www.e-qanun.az/alpidata/framework/data/6/c_f_6305.htm" \l "_edn4" \o ")**  Büdcə təşkilatlarının büdcələrində, o cümlədən büdcədənkənarəməliyyatlar üzrə əmək haqqı vəsosial sığorta ayırmaları üçün nə-zərdə tutulmuş məbləğlər barədəməlumatlar Dövlət Sosial Müdafiə Fonduna təqdim edilir.  "Tədbirlər planı"nın 1.1-ci bəndində göstərilən məlumatlar,həmçinin özünün mövcud məlumat bazası və qanunvericilikdə nəzərdə tutulan dəyişikliklər nəzərə alınmaqla Dövlət Sosial Müdafiə Fondu büdcəsinin ilkin layihəsi (müvafiq hesablamalar vəəsaslandırıcı məlumatlarla birgə)Azərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim edilir.  Azərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim olunan Dövlət Sosial Müdafiə Fondu büdcəsinin layihəsinə aşağıdakılar daxil edilir:  Dövlət Sosial Müdafiə Fondunun büdcə təsnifatına uyğun gözlənilən gəlirləri, daxilolma mənbələri(dövlət və qeyri-dövlət, neft vəqeyri-neft sektorları, büdcə vəqeyri-büdcə təşkilatlan, sahibkarlıq fəaliyyəti üzrə, habelə dövlətbüdcəsinin vəsaiti hesabına) üzrəgəlirlər barədə məlumatlar;  Dövlət Sosial Müdafiə Fondununbüdcə təsnifatına uyğun hesablanmış gəlirləri, daxilolma mənbələri (dövlət və qeyri-dövlət, neft və qeyri-neft sektorları, büdcə və qeyri-büdcə təşkilatlan, sahibkarlıq fəaliyyəti üzrə, habelə dövlət büdcəsinin vəsaiti hesabına) üzrə gəlirlər barədə məlumatlar;  məcburi dövlət sosial sığorta ayırmaları üzrə hüquqi və fiziki şəxslərin borcları (dövlət və qeyri-dövlət, büdcə və qeyri-büdcə təşkilatları, sahibkarlıq fəaliyyəti üzrə) barədə məlumatlar;  sosial siyasət üzrə nəzərdə tutulantədbirlərin (dərəcələrin dəyişdirilməsi) qiymətləndirilməsinə dair məlumatlar;  Dövlət Sosial Müdafiə Fondunun büdcə təsnifatına uyğun gəlirləri,daxilolma mənbələri (dövlət və qeyri-dövlət, neft və qeyri-neft sektorları, büdcə və qeyri-büdcətəşkilatları, sahibkarlıq fəaliyyətiüzrə) habelə dövlət büdcəsininvəsaiti hesabına nəzərdə tutulan daxilolmaları barədə məlumatlar;  Dövlət Sosial Müdafiə Fondununbüdcə təsnifatına uyğun (xərclərinfunksional, iqtisadi və inzibatitəsnifatlar üzrə tərkibi göstərilməklə) xərcləri, o cümlədən dövlət büdcəsinin vəsaiti hesabınamaliyyələşdirilməsi nəzərdə tutulan müavinət xərcləri barədə hesablamalar;  Dövlət Sosial Müdafiə Fonduxərclərinin gözlənilən icrası, habelə növbəti il üzrə gəlirlərinin vəxərclərinin ötən ilin faktiki, cari ilin isə proqnoz və gözlənilən nəticələri ilə büdcə təsnifatına uyğun müqayisəsi;  zərurət yarandıqda AzərbaycanRespublikası Maliyyə Nazirliyinintələb etdiyi digər materiallar  Azərbaycan Respublikasıİqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinin hazırlayıb təqdim etdiyi ölkənin iqtisadi və sosial inkişafının müvafiq göstəricilərinin proqnozlarının və aidiyyəti dövlət orqanları tərəfindən hazırlanıb təqdim edilmiş sosial proqram layihələrinin dəqiqləşdirilmiş variantı nəzərə alınmaqla Dövlət Sosial Müdafiə Fondunundəqiqləşdirilmiş büdcəsinin tərtibinə dair təlimat məktubu həmin Fonda təqdim edilir  Dövlət Sosial Müdafiə Fondunundəqiqləşdirilmiş büdcə layihəsiAzərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim edilir. | İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyi                                Əmək və Əhalinin Sosial Müdafiə Nazirliyi      Maliyyə Nazirliyi          Dövlət     SosialMüdafiə Fondu                    Dövlət     SosialMüdafiə Fondu          Dövlət     SosialMüdafiə Fondu              Dövlət     SosialMüdafiə Fondu        Dövlət     SosialMüdafiə Fondu      Dövlət     SosialMüdafiə Fondu        Dövlət     SosialMüdafiə Fondu              Dövlət     SosialMüdafiə Fondu          Dövlət     SosialMüdafiə Fondu    Maliyyə Nazirliyi                      Dövlət     SosialMüdafiə Fondu | Son 2 il, cari il, növbəti büdcə ili və gələn 3 il üçün                        Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün      Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün          Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün                    Keçən ilin sonuna faktiki və cari ilin sonuna gözlənilən            Keçən ilin sonunahesablanmış vəcari   ilin  sonuna            Keçən ilin sonuna faktiki və cari   ilin  sonuna      Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün    Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün          Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün          Cari ildə          Tələb olunan dövr üçün    Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün              Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün | | hər il mart ayının 1-dək                                hər il mart ayının 1-dək        hər il mart ayının 1-dək        hər il mart ayının 15-dək                                hər il mart ayının 15-dək            hər il mart ayının 15-dək              hər il mart ayının 15-dək      hər il mart ayının 15-dək      hər il mart ayının 15-dək              hər il mart ayının 15-dək              hər il mart ayının 15-dək        mütəmadi      hər il may ayının 1-dək                        hər il iyul ayının 1-dək | |
| **II. Dövlət Neft Fondu büdcəsinin tərtibi** | | | | | | |
| 2.      2.1.    a)**[[5]](http://www.e-qanun.az/alpidata/framework/data/6/c_f_6305.htm" \l "_edn5" \o ")**                        b)          2.2.                          2.3.          a)        b)          c)        2.4.                2.5. | Dövlət büdcəsi ilə Dövlət NeftFondu büdcəsinin tərtibinin əlaqələndirilməsi aşağıdakı kimi hə-yata keçirilir:  aşağıdakı məlumatları DövlətNeft Fonduna təqdim etmək:  ÜDM, onun illik artım tempi, dövlət və qeyri-dövlət sektorları üzrə, neft və qeyri-neft sektorları üzrə,istehsal üzrə strukturu, adambaşına düşən ÜDM-nin həcmi, dövlət və qeyri-dövlət sektorlarında məşğul olanların sayı, pərakəndə əmtəə dövriyyəsi, əhalinin pul gəlirləri və xərcləri, onun tərkibi, orta aylıq əmək haqqı, əhaliyə göstərilən pullu xidmətlərin həcmi və istehlak qiymətlərinin orta illik indeksi (inflyasiya) barədə proqnoz-ları;  Dövlət İnvestisiya Proqramına daxil olan layihələrin maliyyələşdirilməsi üçün Dövlət Neft Fondundan ayrılması təklif olunan vəsaitin həcmi barədə məlumat  Dövlət Neft Fondu alınmış məlumatları, habelə digər mülahizələri, o cümlədən Azərbaycan Respublikasının Dövlət Neft Şirkətin-dən alınan məlumatları, beynəlxalq maliyyə bazasında vəziyyətin təhlilini, ötən il ərzində maliyyələşdirilməsi hər hansı səbəbdən başa çatdırılmamış layihələri və s. nəzərə alaraq ilkin büdcə proqnozlarını hazırlayıb,Azərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim edir  Dövlət Neft Fondu tərəfindənAzərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim olunan Dövlət Neft Fondunun büdcə layihəsinə aşağıdakılar daxil edilir:  Dövlət Neft Fondunun büdcə təsnifatına uyğun olaraq mənbələr üzrə gəlirlərin və xərclərinin proqnozları (xərclərin funksional, iqtisadi və inzibati təsnifatları üzrə);  Dövlət Neft Fondu gəlirlərinin vəxərclərinin büdcə təsnifatına uyğun cari ildə gözlənilən icrası barədə məlumatı, habelə büdcə ili və sonrakı 3 il üzrə gəlirlərinin vəxərclərinin ötən ilin faktiki və cari ilin gözlənilən nəticələri ilə büdcə təsnifatı üzrə müqayisəsi;  zərurət yarandıqda AzərbaycanRespublikası Maliyyə Nazirliyinintələb etdiyi digər materiallar  Ölkənin iqtisadi və sosial inkişafının müvafiq göstəricilərinin proqnozlarının və sosial proqram layihələrinin dəqiqləşdirilmiş variantını nəzərə almaqla Dövlət Neft Fondunun dəqiqləşdirilmiş büdcəsinin tərtibinə dair təlimat məktubu Dövlət Neft Fonduna təqdim edilir.  Dövlət Neft Fondu dəqiqləşdirilmiş büdcəsini Azərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyinə və İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə təqdim edir | Azərbaycan Respublikasının İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə                Azərbaycan Respublikasının İqtisadiyyat və Sənaye Nazirliyinə    Dövlət Neft Fondu                Dövlət Neft Fondu        Dövlət Neft Fondu Dövlət      Neft Fondu          Dövlət Neft Fondu    Maliyyə Nazirliyi          Dövlət Neft Fondu | Son 2 il, cari il,növbəti büdcə ili və gələn 3 il üçün              Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün      Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün                    Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün      Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün                      Tələb olunan dövr üçün    Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün            Növbəti büdcə ili və sonrakı 3 il üçün | | hər il mart ayının 1-dək                      hər il mart ayının 1-dək      hər il mart ayının 15-dək                hər il mart ayının 15-dək        hər il mart ayının 15-dək                mütəmadi      hər il may ayının 1-dək          hər il may ayının 1-dək | |
| **III. Büdcənin tərtibi prosesi üzrə müzakirələrin yekunlaşdırılması** | | | | | | |
| 3.1.                                3.2. | Azərbaycan Respublikasının Maliyyə Nazirliyi icmal dövlət büdcəsinin, dövlət büdcəsinin və büdcədənkənar dövlət fondlarının büdcə layihələrini, o cümlədən mədaxil mənbələri üzrə gəlirlərin məbləği, xərclərin məbləği və istiqamətləri, daxili və xarici borclanmanın yuxarı həddi, dövlət büdcəsinin kəsiri və ya artığı, icmal büdcəsinin kəsirinin maliyyələşdirilməsinin mənbələri, dövlət büdcəsinin artığı (profisiti) olduqda isə, gözlənilən profisitin istifadə istiqamətləri barədə göstəriciləri büdcədənkənar dövlət fondlarına göndərir  Maliyyə Nazirliyi ilə büdcədənkənar dövlət fondları arasında büdcə layihələri üzrə müzakirələr aparılır. Müzakirələrin nəticələri protokolla rəsmiləşdirilir, mübahisəli məsələlər Azərbaycan Respublikası Nazirlər Kabinetininmüzakirəsinə çıxarılır | Maliyyə Nazirliyi                              Dövlət SosialMüdafiə Fondu,Dövlət Neft Fondu, Maliyyə Nazirliyi |  | | hər il may ayının 15-dək                              hər il may ayının 30-dək | |
| **IV. Dövlət büdcəsinin və büdcədənkənar dövlət fondlarının icrası və icrasına nəzarət**  **üzrə əməliyyatların əlaqələndirilməsi** | | | | | | |
| 4.1.          a)                                  b)        4..2.          4.3.                              4.4..            4.5.                                            4.6. | Büdcədənkənar dövlət fondlarınınbüdcələrinin icrası, büdcədənkənar dövlət fondları və onların tabeli qurumları vasitəsilə aşağıdakı kimi həyata keçirilir:  Dövlət Sosial Müdafiə Fondu vəonun tabeli qurumları üzrə mədaxil və məxaric əməliyyatları tamşəkildə qanunvericiliklə müəyyən edilmiş qaydalara uyğun olaraqdövlət xəzinədarlığı vasitəsilə icra edilir. Əldə edilən bütün gəlirlər tam həcmdə və vaxtında vahidxəzinə hesabına (Fondun gəlirlərinin ayrıca uçotunun aparılmasıməqsədilə həmin ödənişlərə xüsusi bank kodu verilir) köçürülür. İlinsonuna xəzinə hesablarının qalıqları xüsusi kodlu vahid xəzinə hesabına köçürülür və həmin vəsait Dövlət Sosial Müdafiə Fondunun növbəti ilin aidiyyəti büdcə xərclərinin ödənilməsinə yönəldilir;  Dövlət Neft Fondunun idarə edilməsi ilə bağlı xərclər istisna olmaqla Fondun bütün digər xərcləri dövlət xəzinədarlığı vasitəsilə icra edilir  Dövlət xəzinədarlığı dövlət büdcəsinin və büdcədənkənar dövlət fondlarının büdcələrinin kassa icrası üzrə maliyyə əməliyyatlarının müvafiq uçot qaydalarına uyğun uçotunu aparır  Yerli xəzinədarlıqlar tərəfindənDövlət Sosial Müdafiə Fondunun və onun tabeli qurumlarının xüsusi kodlu hesablarına daxil olmuşvəsaitlər barədə məlumatı daxilolmaların mənbələri göstərilməklə, rəsmi şəkildə Dövlət Sosial Müdafiə Fondu orqanlarına təqdim edilir  Dövlət Xəzinədarlığı və DövlətSosial Müdafiə Fondunun müvafiq struktur bölmələri Fondun xəzinədarlıq vasitəsilə icra edilmişgəlirləri və xərcləri barədə məlumatların üzləşdirilməsini həyata keçirirlər  Dövlət Xəzinədarlığının müvafiqstruktur bölmələri və Dövlət Neft Fondu xəzinədarlıq vasitəsilə icraedilmiş bütün digər xərclər barədə məlumatların ayda bir dəfə üzləşdirilməsini həyata keçirirlər  Büdcədənkənar dövlət fondlarının büdcələrinin icrası zamanı, onlara qanunvericiliyə uyğun olaraq dəyişikliklərin edilməsi zərurəti yarandıqda, təklif olunan dəyişikliklərin icmal dövlət büdcəsi ilə əlaqələndirilməsini həyata keçirmək (dəyişikliklərin inflyasiya səviyyəsinə, manatın mübadilə məzənnəsinə, icmal büdcəsinin kəsirinin (profisitinin) ÜDM-ə nisbətinə və s. göstəricilərə təsirini müəyyən etmək) məqsədilə dəyişikliklər layihəsi Maliyyə Nazirliyinə təqdim edilir və Maliyyə Nazirliyi tərəfindən ən geci 30 gün ərzində dəyişikliklər layihəsinə dair rəy verilir. Dəyişikliklər Maliyyə Nazirliyi tərəfindən məqbul hesab edildikdə və sonra müvafiq orqan tərəfindən təsdiq olunduqda Maliyyə Nazirliyi dəyişiklikləri icmal dövlət büdcəsinə daxil edir  İcmal büdcənin icrası barədə hesabat büdcədənkənar dövlət fond-ları tərəfindən aylıq, rüblük və ilin əvvəlindən artan yekunla təqdim etdikləri gəlir və xərclərin icrasına dair hesabatlar əsasında hazırlanır və rüblük və illik hesabatlar mətbuatda dərc etdirilir | Büdcədənkənar dövlət fondları                Dövlət Sosial Müdafiə Fondu                          Dövlət Neft Fondu      Maliyyə Nazirliyi        Maliyyə Nazirliyi, Dövlət Sosial Müdafiə Fondu        Maliyyə Nazirliyi, Dövlət Sosial Müdafiə Fondu      Maliyyə Nazirliyi, Dövlət Neft Fondu      Dövlət Sosial Müdafiə Fondu, Dövlət Neft Fondu, Maliyyə Nazirliyi                        Dövlət Sosial Müdafiə Fondu | Tələb olunan dövr üçün                                      rüblük | | müəyyən edilmiş müddətlərdə              mütəmadi                            mütəmadi      mütəmadi        gündəlik olaraq          ayda bir dəfə          ayda bir dəfə            30 gün ərzində                              hesabat dövründən sonrakı ayın 25-dək | |
| Dövlət Neft Fondu, Maliyyə Nazirliyi | illik | | hesabat dövründən sonrakı ayın 30-dək | |
|  |  |  |  |  |  |  |

Bələdiyyə-ölkənin qununvericiliyinə uyğun ərazi hüdudları daxilində yerli özünüidarəetməformasıdır.Güclü və səmərəli yerli özünüidarəetmə qurumlarının formalaşması və inkişafı yetkin vətəndaş cəmiyyətinin mühüm əlamətidir. Dünyanın ayrı-ayrı ölkələrinin təcrübəsi göstərir ki, mükəmməl yerli özünüidarəetmə qurumları formalaşmadan ölkədə demokratik cəmiyyət quruculuğuna nail olmaq mümkün deyildir. Lakin yerli özünüidarəetmə orqanlarının inkişafı onlara verilən səlahiyyətlərdən və onların maliyyə təminatından birbaşa asılıdır. Başqa sözlə, bələdiyyələrin səlahiyyətliyi təmin edilmədən və həmin səlahiyyətlərin reallaşdırılmasının maliyyə təminatı həll olunmadan, onların fəaliyyət göstərib inkişaf etməsi, güclənməsi və demokratik cəmiyyət quruculuğunda faydalı yerini tutması qeyri-mümkündür.  
Bələdiyyə maliyyəsinin tərifinə nəzər salsaq görərik ki, o , yerli əhəmiyyətli məsələlərin həlli üçün lazım olan maliyyə resurslarının formalaşması, onun bölgüsü və istifadəsi ilə əlaqədar yaranan sosial iqtisadi münasibətlərin məcmusudur.. Bu münasibətlər bələdiyyə orqanları ilə həmin bələdiyyə qurumunun ərazisində yaşayan əhali, habelə orada fəaliyyət göstərən təsərrüfatçılıq obyektləri arasında yaranır.  
Bələdiyyə maliyyəsinin formalaşması və istifadəsi ilə əlaqədar olaraq yaranan münasibətlər Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası ilə,habelə "Bələdiyyələrin maliyyəsinin əsasları haqqında", "Bələdiyyələrin statusu haqqında", "Büdcə sistemi haqqında" Azərbaycan Respublikasının qanunları və digər normativ hüquqi aktlarla tənzimlənir. Bələdiyyə maliyyəsinə aşağıdakılar daxildir:   
-yerli büdcə vəsaitləri; bələdiyyənin büdcədənkənar fondları;  
-yerli özünüidarəetmə orqanlarına mənsub olan dövlət və bələdiyyə qiymətli kağızları;  
-bələdiyyə mülkiyyətində olan sair pul vəsaitləri   
 Bələdiyyə maliyyəsinin başlıca funksiyası yerli əhaliyə xidmət göstərməkdən ibarət olan bələdiyyələrin öz vəzifələrini yerinə yetirməsi və onların maliyyə vəziyyəti ilə bağlıdır. Bələdiyyə maliyyəsi bələdiyyənin başlıca hərəkətverici mənbəyidir və belə mənbənin olmaması və ya zəif olması bələdiyyələrin fəaliyyətinə ən ciddi təsir göstərən amillərdəndir.  
Bələdiyyə maliyyəsi haqqında daha geniş fikirlər mövcüddur və buraya bələdiyyənin bütün, iqtisadi resursları və fəaliyyəti daxildir. Qanunvericiliyə uyğun olaraq bələdiyyə əmlakı, bələdiyyə torpaqları, yerli büdcə və büdcədənkənar dövlət fondları , bələdiyyənin istehsal, xidmət və digər iqtisadi fəaliyyəti bələdiyyələrin maliyyəsinin iqtisadi əsaslarını təşkil edir.  
 Bələdiyyə maliyyəsinin müəyyən prinsipləri mövcüddur.. Bu prinsiplər aidiir.: özünüidarəetmə, müstəqillik, aşkarlıq və yerli mənafeyin respublika mənafeyi ilə uzlaşması prinsipləri.  
Özünüidarəetmə prinsipi dedikdə bələdiyyənin özünün mahiyyətindən irəli gəlir. Qanunvericilik bələdiyyələrə öz maliyyə resurslarından sərbəst istifadə etmək hüququ verməkdə onlar üçün əlverişli manevr imkanı yaratmış olur (Sxem6). Özünüidarəetmə prinsipi bələdiyyə idarəçilərini və yerli sakinləri yerli maliyyə ilə bağlı daha məsuliyyətli qərar almağa məcbur edir. Çünki bələdiyyə maliyyəsindən qeyri səmərəli istifadə nəticə etibarilə onların özlərinin həyat səviyyəsinin pisləşməsinə gətirib çıxaracaqdır və buda nəticə etibarıilə yaşadıqları ərazilərin problemləri həll edilməmiş olacaqdır .  
-Bələdiyyə maliyyəsininər digər bir prisipi müstəqilliy prinsipidir ki, əsasən bələdiyyənin yerli maliyyə barədə müstəqil sərəncam verməsində ifadə olunur. Bələdiyyələr onların mülkiyyətində olan iqtisadi resursları sata, özəlləşdirə və ya istifadəyə verə bilərlər. Bələdiyyə maliyyəsindən necə istifadə etmək haqqında heç bir orqanın bələdiyyələrə göstəriş vermək və ya fəaliyyətinə müdaxilə etmək hüququ yoxdur.  
 Aşkarlıq prinsipi dedikdə isə bələdiyyə maliyyəsi ilə bağlı fəaliyyətin şəffaf həyata keçirilməsini, əhalinin bu məsələ ilə bağlı məlumatlandırılmasında istifadə olunur.  
Bələdiyyə ölkə qanunvericiliyinə uyğun olaraq yalnız ölkə hüdudlarının daxilində yerli özünü idarəetmə orqanıdır.. Bələdiyyələrin yaranma tarixi uzun bir dövrü əhatə edir və onlar şəhərlərin meydana gəlməsi və idarəçiliyi ilə bilavasitə əlaqədar olmuşdur. Respublikamızda bələdiyyələr 1999-cu ildə yaradılmış və hal-hazırda Azərbaycanda 2700-dən çox bələdiyyələr fəaliyyət göstərir ki, onlardan 200-ə qədər şəhər, yerdə qalan hissəsi isə kənd və qəsəbə bələdiyyələridir. Bələdiyyələr özünün mülkiyyətinə, mahiyyətinə və büdcəsinə malik olur. Bələdiyyə maliyyəsi dedikdə, yerli məsələlərin həlli üçünlazım olan maliyyə ehtiyatlarının formalaşması, onların bölgüsü və istifadəsi ilə əlaqədar yaranan sosial-iqtisadi münasibətlərin məcmusu anlaşılır.. Bu münasibətlər yerli özünü idarəetmə orqanları ilə həmin bələdiyyə qurumlarının ərazisində yaşayan əhali, habelə orada fəaliyyət göstərən təsərrüfat subyektləri arasında meydana çıxır. Bələdiyyə maliyyəsi öz növbəsində aşağıdakıları əhatə edir:

a)Yerlibüdcəvəsaitlərini;  
b)Bələdiyyələrinbüdcədənkənarfordlarını;  
c) Yerli özünü idarəetmə orqanlarına məxsus olan dövlət və bələdiyyə qiymətli kağızlarını;  
d) Bələdiyyə mülkiyyətində olan digər pul vasitələrini.  
Bələdiyyə maliyyəsi bələdiyyə mülkiyyəti bələdiyyələrin istifadəsinə verilmiş dövlət əmlakı və bələdiyyə əhalisinin tələbatının ödənilməsinə xidmət edən digər mülkiyyətlə yanaşı, yerli özünü idarəetmənin iqtisadi əsasını təşkil edir. Bələdiyyə maliyyəsinin təşkilində bələdiyyə mülkiyyəti xüsusi rola malikdir. Bələdiyyə mülkiyyətinin tərkibinə əsasən aşağıdakılar daxildir:  
I. Yerli vergilər və ödənişlər hesabına formalaşan yerli büdcənin vəsaitləri;  
II. Bələdiyyələrin büdcədən kənar fondları;  
III. Bələdiyyə əmlakı, habelə bələdiyyə torpaqları;  
IV. Bələdiyyə müəssisə və təşkilatları;  
V. Bələdiyyə mənzil fondları və qeyri-yaşayış binaları;  
VI. Dövlət və xüsusi mülkiyyətdə olmayan yollar;  
VII. Bələdiyyə təhsil, səhiyyə, mədəniyyət və idman müəssisələri;  
Bələdiyyələr öz fəaliyyətlərini təşkil etmək və səlahiyyətlərini həyata keçirmək üçün qanunvericiliklə müəyyən edilmiş mənbələr əsasında maliyyə resursları fondlarına öz büdcələrini formalaşdırır və bütün xərclərini həmin büdcədən maliyyələşdirir. Bələdiyyə maliyyəsinin əsasını bələdiyyə büdcəsi təşkil edir.

Sxem (5)

|  |
| --- |
| Bələdiyyələrin maliyyə resursları |

|  |
| --- |
| Vergi vəsaitləri |

|  |
| --- |
| Bələdiyyə mülkiyyətində və idarəçiliyində olan müəssisələrin vəsaitləri |

|  |
| --- |
| Bələdiyyə krediti, qiymətli kağızları və bələdiyyəyə məxsus olan qiymətli kağızlar |

|  |
| --- |
| Mərkəzi büdcədən bələdiyyə büdcəsinə verilən maliyyə vəsaitləri |

|  |
| --- |
| Digər mənbələr (yerli ödənişlər,könüllü ianələr və s.) |

Sxem 6 .Bələdiyyələrin maliyyə resurslarının təsnifatı.

Bələdiyyə maliyyəsinin aşkarlıq prinsipi dedikdə bələdiyyələr öz fəaliyyətləri zamanı baş verən bir çox məsələlərdə məsələn yerli büdcənin layihəsini hazırlayarkən və istifadə edərkən, bələdiyyə əmlakına dair sərəncam verərkən və bələdiyyə üçün əhəmiyyət kəsb edən digər qərarlar qəbul edərkən yerli əhalini bu prosesə cəlb etməli və ya bu haqda əhalini ciddi şəkildə məlumatlandırmalıdır. Qanunvericiliklə bağlı bələdiyyələrin üzərinə qoyulmuş vəzifələrdən biridə budur ki, , bələdiyyələr hər maliyyə ilinin sonunda büdcənin icrası haqqında hesabatı təsdiq etməli və əhaliyə çatdırmalıdırlar.

. Buna görə də bələdiyyələrin yerli siyasəti respublikada həyata keçirilən sosial-iqtisadi siyasətə uyğun olması və onu tamamlaması təbiidir. Habelə bələdiyyələrin üzərinə düşən əsas və vacib məsələlərdən biridə Əhalinin sosial rifahının yaxşılaşdırılması və respublikanın iqtisadi dayaqlarının gücləndirilməsinə çalışmaq və bələdiyyələrin bu istiqamətdə işlər görməsindən ibarətdir..

**2.2 Təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsinin müasir vəziyyəti və maliyyə sistemində yeri**

Bazar iqtisadiyyatı şəraitində mülkiyyətin müxtəlif formaları mövcud olur və yaranır. Məhz bununla əlaqədar olaraq maliyyə münasibətləri yalnız dövlət səviyyəsində deyil, həmçinin müxtəlif mülkiyyət formalı müəssisələr səviyyəsində də baş verir. O ,maliyyə sisteminin tərkib hissəsi olmaqla yanaşı müəssisələrin maliyyəsi ümumi daxili məhsulun yaradılması, bölgüsü və istifadəsi proseslərinin dəyər formasındakı ifadəsini özündə əks etdirir. Maliyyə münasibətləri əsasən məcmu ictimai məhsulun və milli gəlirin yarandığı maddi istehsal sahələrində baş verir. Bir sıra təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsi dedikdə müəssisədə gəlirlərin və yığımın yaradılması, ötürülməsi və istifadəsi proseslərində meydana çıxan pul münasibətlərinin məcmusunu ifadə edir və o, geniş təkrar istehsalın fasiləsizliyinin təmin edilməsinin mühüm şərtidir.  
Müəssisələrin maliyyəsinin tərifini aşagıdakı kimi nəzərdən keçirsək görərik ki, təsərrüfat subyektlərində pul fondlarının yaradılması və burada yığımlarının formalaşdırılması, onların bölüşdürülməsi və geniş təkrar istehsal xərclərinin maliyyələşdirilməsi hətda belə maliyyə-bank sistemi qarşısında öhdəliklərin yerinə yetirilməsi, işçilərin maddi stimullaşdırılması və sosial təminatı üzrə istifadəsi ilə əlaqədar olaraq yaranan iqtisadi münasibətlər sistemidir.

.  
İqtisadi məzmununa görə müəssisələrin maliyyə münasibətlərini aşağıdakı istiqamətlər üzrə sistemləşdirmək olar.

•Müəssisənin təsisçiləri arasında - nizamnamə kapitalının yaradılması onunla əlaqədar olan maliyyə münasibətləri

•Müəssisə idarə və təşkilatlar arasında - məhsulun istehsalı və satışı ilə əlaqədar olan maliyyə münasibətləri.

•Müəssisə və onun ayrı - ayrı bölmələri - filialları, sexləri, şöbələri arasında xərclərin maliyyələşdirilməsi, mənfəətin bölgüsü və istifadəsi zamanı yaranan maliyyəmünasibətləri

•Müəssisə və işçilər arasında - gəlirlərin byenidən ölgüsü və düzgün istifadəsi, müəssisələrin səhm və istiqrazlarının alışı və yerləşdirilməsi, istiqrazlar üzrə faizlərin və dividentlərin ödənişi fiziki şəxslərdən gəlir vergisi tutulan zaman yaranan maliyyə münasibətləri•Müəssisələr və yuxarı təşkilatlar, müəssisələr və onların üzv olduqları ittifaq assosiasiyaları arasında yaranan maliyyə münasibətləri  
Maliyyə münasibətləri mərkəzləşdirilmiş məqsədli pul fondlarının yaradılması, bölüşdürülməsi və istifadəsi, məqsədli proqramların maliyyələşdirilməsi, elmi tədqiqat işlərinin aparılması, qaytarılmaq şərti ilə verilən maliyyə yardımları zamanı təzahür edir.  
•Kommersiya müəssisə və təşkilatlar arasında - qiymətli kağızların yerləşdirilməsi və emissiyası qarşılıqlı kreditləşdirmə, birgə müəssisələrin yaradılmasındakı pay iştirakı ilə əlaqədar yaranan maliyyə münasibətləri

•Müəssisələr və dövlət maliyyə sistemi arasında vergilərin ödənilməsi və büdcəyə digər ödənişlərin həyata keçirilməsində, büdcədənkənar fondların yaradılmasında, vergi güzəştləri, cərimə sanksiyaları tətbiq edilərkən yaranan maliyyə münasibətləri.  
•Müəssisə və bank sistemi arasında - kommersiya banklarında pulların saxlanması, ssuda alınması və ödənilməsi zamanı bank kreditlərinə görə faizlərin ödənilməsi, digər bank xidmətləri zamanı yaranan maliyyə münasibətləri.  
•Müəssisələr və sığorta təşkilatları arasında - əmlakın sığortalanması zamanı ayrı - ayrı işçi kateqoriyaların, kommersiya sahibkarlıq risklərinin sığortalanması zamanı yaranan maliyyə münasibətləri.  
•Müəssisələr və investisiyalar arasında - özəlləşdirmə və investisiya fəaliyyəti ilə bağlı o

həyata keçirilən zaman yaranan maliyyə münasibətləri

Müəssisənin (təşkilatın) maliyyəsiümümilikdə maliyyə sisteminin əsas həlqəsidir.

İctimai istehsal sferasına xidmətetmə xüsusiyyətinə görə maddi istehsal sahələrinin müəssisələrinin maliyyəsi və qeyri-istehsal sahələri təşkilatlarının maliyyəsi bir-birindən fərqlənir. Mülkiyyət formasından asılı olaraq müəssisənin maliyyəsi dövlət müəssisəsinin maliyyəsi və qeyri-dövlət müəssisələrinin (xüsusi kooperativ, birgə müəssisələr) maliyyəsinə bölünür. Azərbaycan Respublikasının Mülki Məcəlləsinə əsasən təşkilati-hüquqi əlamətlərinə görə müəssisə və təşkilatlar kommersiya və qeyri-kommersiya təşkilatlarına ayrılır. Kommersiya təşkilatlrının təşkilatı-hüquqi formalarıSxem 7-də göstərilir.

Müəssisələrin maliyyəsi ümumdövlət məqsədlərinə və müəssisələrin öz xərclərinin maliyyələşdirilməsi, pul foodlarının və yığımlarının formalaşması,bölüşdürülməsi və istifadəsiiləəlaqədar meydana çıxan iqtısadi münasibətlərsisteminin məcmusunu ifadə edir.Müəssisənin maliyyəsi - iqtisadibazisintərkibinə daxil olan iqtisadi kateqoriyadır.

Sxem(6)

Kommersiya təşkilatları və müəssisələri

Unitar dövlət müəssisələri

Bələdiyyə müəssisələri

Məhdud məsuliyyətli cəmiyyətlər

Qeyri-dövlət kommersiya təşkilatları(kooperasiyalar)

Dövlət müəssisələri

Digər təşkilatlar

Təsərrüfatçılıq etmək hüququna əsaslanan müəssisələr

Dövlət müəssisələri

Təsərrüfat ortaqlıqları cəmiyyətləri

İstehsal(istehlak) kooperativləri

Qapalı səhmdar cəmiyyəti

Tam ortaqlıq

Təsərrüfat ortaqlığı

Açıq səhmdar cəmiyyəti

Əlavə məsuliyyətli cəmiyyətlər

Təsərrüfat cəmiyyətləri

Kommandit ortaqlığı

Sxem 6 .Kommersiya təşkilatlarının təşkilati-hüquqi formaları

Maddi istehsal sferası müəssisənin maliyyəsinin aşağıdakı pul münasibətlərini özündə əks etdirir:

-Müəssisə və təşkilatlar arasında göndərilmiş məhsulların, xammalın, materialların, yerinə yetirilmiş işlərin, göstərilən xidmətlərin və s. dəyərinin ödənilməsi və, qiymətli kağızların alqı-satqısı zamanı yaranan münasibətlər;

-müəssisə və təşkilatlarla onun işçi kollektivi arasında əmək haqqı, mükafat, müavinət və s. ödənildikdə;

-müəssisə və təşkilatlarla dövlət arasında büdcəyə vergi ödənildikdə,büdcədən təxsisat aldıqda;

-müəssisə və təşkilatlarla büdcədənkənar dövlət fondlan arasmda bü fondlara haqlar ödənildikdə;

*-*müəssisə və təşkilatalarla banklar arasında kredit aldıqda və kredit qaytarıldıqda, faizlər ödənildikdə, banklara müəvəqqəti azad pııl vəsäıtlärini depozitə verdikdə;

-müəssisə ilə baş idarə arasında sahədaxili yenidənbölüşdürmə çərçivə- sində baş verən münasibətiər (təsərrüfatdaxili ayırmalar və kreditin almmäsı);

*-*müəssisə ilə sığorta şirkətləri arasmda əmlak, sahibkar riski və s. sığor- talandıqda;

*-*müəssisələr ilə tikinti-layihə təşkilatları arasmda investisiya layihələri həyata keçirildiyi zaman.

Bütün bu münasibətlərdən aydın olur ki, təsərrüfat subyektlərininmaliyyəsinin zəruriliyi əmtəə-pul münasibətlərinin mövcudluğu və dəyər qanununun fəaliyyəti ilə sıx surətdə əlaqədardır.

Maliyyənin mahiyyəti onun funksiyalarmda təzahür edir. Müəssisələrin maliyyəsi iki funksiyanı - bölüşdürücü və nəzarət funksiyasını yerinə yetirir.

Müəssisənin maliyyəsinin bölüşdürücü funksiyası vasitəsilə ictimai məhsulun, ümumi gəlirin, müəssisənin sərəncamında qalan mənfəətin bölgüsü, məqsədli pul fondlarının, əsas və dövriyyə vəsaitlərinin, amortizasiya fondunun yaradılması və istifadəsi həyata keçirilir.

Müəssisənin maliyyəsinin nəzarət funksiyası gəlirlərin formalaşdırılmasına, müəssisəiərin məsrəflərinə, pul fondlarmm səmərəli istifadə edilməsinə, büdcəyə vergilərin ödənilməsinə, büdcədənkənar sosial fondlara ayırmalara nəzarət edilməsində təzahür edir. Maliyyə nəzarəti pul fondlannm məqsədii təyinatı üzrə istifadəsi prosesində həyata keçirilir.

Maliyyə münasibətlərinin subyektləri maliyyə sisteminin normal fəaliyyətində mühüm rol oynayır.

Bazar iqtisadiyyatı şəraitində kommersiya fəaliyyəti göstərən təsərrüfat subyektlərinin maliyyəsi bütün maliyyə sisteminin maddi bazasını təşkil edir.

Ölkədəki iqtisadi sistemin maddi bazasının təsərrüfat subyekti ( hüquqi şəxslər) təşkil edir.

Təsərrüfat subyekti daxildir:

- Əmlakа;

- sərbəst balansa ;

- dövlət qeydiyyatından keçməlidir;

- Nizamnaməyə malik olmalıdır.

Мülkiyyət formalarına görə təsərrüfat subyektlərinin sxemi.

Sxem 7-də göstərilmişdir.

Səhmdar əməliyyatları (açıq və qapalı tipli)

Тam yoldaşlıqlar

Тəsərüffat yoldaşlıqları

Тəsərrüfat subyektləri

(müəssisə və korparasiyalar)

Тəsərüffat əməliyyatları

Istehsal koparativləri

Dövlət və unitar müəssisələr

Korporativ strukturlar

Sənaye –maliyyə qrupları

Мəhdud məsuliyyətli əməliyyatlar

Əlave məsuliyyətli əməliyyatlar

Sxem 7. Təsərrüfat subyektləri

Коmmersiya fəaliyyəti ilə əlaqədar pul münasibətləri müəssisəninfəaliyyətinin bütün istiqamətlərində baş verir:

- mal göndərilməsi;

- хаmmalın alınması;

- verilənlərin yönəlməsi;

- kreditin alınması və silinməsi;

- kredit üçün faizlərin yönləndirilməsi və s

Bütün maliyyə münasibətləri müəssisənin maliyyə sistemi çərçivəsində baş verir.

Мцяссисянин малиййя-тясяррцфат фяалиййятиин ян ясас компонентини пул мцнасибятляри тяшкил едир.Тясяррцфат субйектляриндя мейдана чыхан бцтцн пул мцнасибятляринин мяcмуу мцяссися малиййясинин мащиййятини тяшкил едир.  
Игтисади категорийа кими мцяссися малиййяси малиййя (пул) мцнасибятляри системидир.(Sxem 9)  
Мцяссисядя малиййя мцнасибятляри ясас вя дювриййя капиталынын, пул вясаити фондларынын формалашмасы вя истифадяси просесляриндя мейдана чыхыр.  
Пул вясаитинин щярякяти иля муяссисядя низамнамя капиталынын формалашмасы, вясаитин дювриййясинин башланмасы вя баша чатмасы, мцхтялиф пул фондларынын формалашмасы вя истифадяси мцшайiят олунур.  
Мцяссисялярин тясяррцфат фяалиййяти просесиндя бир сыра пул хярcляри баш верир.  
Сащибкарлыг фяалиййяти эюстярян мцяссисялярин хярcляри мянфяятин алынмасы вя алынмамасы иля ялагядар олан вя мяcбури хярcлярдян ибарятдир.  
Мянфяятин алынмасы иля ялагядар хярcляр (Ы груп) мцяссисянин ясас иш фяалиййяти, йяни мящсул истещсалы (хидмят эюстярилмяси, ишин йериня йетирилмяси) вя сатышы иля ялагядар хярcлярдян ибарятдир.  
Мцяссисялярдя мянфяятин алынмамасы иля ялагядар хярcляр (ЫЫ груп) щуманитар мягсядляря йюнялдилян хярcлярдян, ишчиляря верилян щявясляндириcи юдянишлярдян, сосиал – мядяни сферанын инкишафына айырмалардан вя с. хярcлярдян ибарятдир.

Мцяссисялярдя хярcлярин цчцнcц групуна мяcбури хярcляр, йяни верэиляр вя верэи юдянишляри; ДСМФ айырмалар; мяcбури сыьорта хярcляри, ещтийатларын тяшкили; cяримяляр вя с. дахилдир.

Мцяссисянин бцтцн хярcляри тяйинатына эюря ашаьыдакы истигамятлярдя формалашдырылыр:

- истещсал фондларынын тякрар истещсалы иля ялагядар хярcляр;

- мцяссисянин ясас иш фяалиййяти иля ялагядар хярcляр;

- сосиал – мядяни тядбирляр иля ялагядар хярcляр

|  |
| --- |
| Мцяссисянин пул фондлары |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Низамнамя капиталы |  | Ялавя капитал |  | Ещтийат капиталы |  | Йыьым фонду |  | Истещлак фонду |  | Валйута фонду |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ясас вя дювриййя капиталы |  | Ямлакын дяйяринин артмасы;емиссийа эялири;явязсиз алынмыш материал вя пул |  | Мцяссисянин сярянжамында галан мянфяят щесабына |  | мцяссисянин сярянжамында галан мянфяятдян айырма амортизасийа айырмалары вя с. |  | Мцяссисянин сярянжамында галан мянфяятдян айырма |  | Ихраж едилян малларын сатышындан дахил олан валйута щесабына |

Sxem 8. Мцяссисянин пул фондлары

Истещсал фондларынын (ясас вя дювриййя капиталы) тякрар истещсалы иля ялагядар хярcляр мцяссисянин хцсуси вясаитляри, ясас иш фяалиййяти иля (мящсул истещсалы вя сатышы) ялагядар хярcляри мящсул сатышындан ялдя едилян эялир вя сосиал – мядяни тядбирлярин щяйата кечирилмяси иля ялагядар хярcляр ися мцяссисянин мянфяяти щесабына малиййяляшдирилир.

Мцяссисянин хярcляриндя дя мящсулун майа дяйярини мцяййян едян хярcляр, йяни мящсул истещсалы вя сатышы иля ялагядар хярcляр ясас йер тутур. Бу хярcляря материал, ямяйин юдянилмяси, долайы вя с. хярcляр дахилдир.

Мцяссисяляр юз игтисади фяалиййятляри нятижясиндя эялир ялдя едирляр. Онларын эялири ашаьыдакы истигамятлярдя формалашыр:

- фяалиййятин ады нювцндян;

- саир ямялиййатлардан;

- сатышданкянар ямялиййатлардан;

- саир фювгяладя эялирляр.

Фяалиййятин ады нювцндян эялирляря мящсул сатышындан (ишин йериня йетирилмяси вя хидмятлярин эюстярилмясиндян) эялирляр аиддир.

Мцяссисянин эялирляри онун фяалиййятинин истигамятляриндян асылы олараг тяснифляшдирилир.(Sxem 9.)Тяснифляшдирмяйя эюря эялирляр айрылыр:

- ясас фяалиййятдян (ади) эялирляр;

- инвестисийа фяалиййятиндян эялирляр;

- малиййя фяалиййятиндян эялирляр;

Ясас фяалиййятдян эялир – мящсул (иш, хидмят) сатышындан эялирдян ибарятдир.

Инвестисийа фяалиййятиндян эялиря ися дювриййядянкянар активлярин, гиймятли каьызларын вя с. сатышындан эялирляр дахилдир.

Мцяссисянин сящм вя истигразларынын инвесторлар арасында йерляшдирилмясиндян ялдя олунан эялирляр малиййя фяалиййятдян эялирляря аиддир.

Мцяссисянин бцтцн истигамятлярдя ялдя етдийи цмуми эялирин тяркибиндя мящсул (иш,хидмят) сатышындан эялир бюйцк хцсуси чякини тяшкил едир. Мящсул сатышындан эялир сатылмыш вя дяйяри алыcылар тяряфиндян юдянилян маллар цчцн мцяссисянин щесабына дахил олан пул вясаитинин мябляьини эюстярир.

|  |
| --- |
| Мüəssisənin gəlirinin formalaşması istiqamətləri |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Əsas fəaliyyət |  | İnvestisiya fəaliyyəti |  | Maliyyə fəaliyyəti |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Iş və ya xidmətlərdən daxil olan gəlir |  | Dövriyyədənkənar aktivlərinvə qiymətli kağızların satışından gəlir |  | İnvestorlar arasinda səhm və isteqrazlardan gələn gəlir |

Sxem 9. Müəsssisənin gəlirinin tərkibi

Qeyri-kommersiya təşkilatlarının kommersiya təşkilatlarından köklü fərqləri vardır.Qeyri-kommersiya təşkilatlarının xüsusiyyətləri hər şeydən əvvəl onların fəaliyyətinin məqsədindən və pul resurslarının formalaşmasından ibarətdir. Qeyri-kommersiya təşkilatlarının fəaliyyətinin əsas məqsədi mənfəət götürməkdən ibarət olmayan və götürülən mənfəəti iştirakçılar arasında bölüşdürülməyən qurumlardır.

Hüquqi şəxslər olan qeyri-kommersiya qurumlarına birliklər, dini təşkilatlar, fondlar, idarələr, xeyriyyə təşkilatları (birlikləri), hüquqi şəxslərin ittifaqları və habelə qanunvericilikdə nəzərdə tutulan digər formalarda yaradılan təşkilatlar aiddir.

Qeyri-kommersiya təşkilatları sosial, mədəni, təhsil, elmi və idarəetmə məqsədləri üçün, habelə vətəndaşların sağlamlığının qorunması, bədən tərbiyəsinin və idmanın inkişafı, vətəndaşların mənəvi və digər qeyri-maddi tələbatlarının ödənilməsi məqsədilə də yaradılır.

Qeyri-kommersiya təşkilatları sahibkarlıq fəaliyyəti ilə yalnız o hallarda məşğul ola bilərlər ki, bu fəaliyyət onların yaradılması zamanı qarşıya qoyulmuş məqsədlərə nail olmağa xidmət etsin və bu məqsədlərə uyğun gəlsin. Sahibkarlıq fəaliyyətini həyata keçirmək üçün qeyri-kommersiya təşkilatları təsərrüfat cəmiyyətləri yarada bilər və ya onlarda iştirak edə bilər.

Qeyri-kommersiya təşkilatlarının pul vəsaitləri və digər əmlaklarının formalaşmasının mənbəyi aşağıdakılardır:

-təsisçilərdən (iştirakçılardan, üzvlərdən) təsis sənədləri ilə müəyyən edilmiş daxilolmalar;

-könüllü haqlar və ianələr;

-əmtəələrin, işin və xidmətin satışından daxilolmalar;

-səhm, istiqraz və digər qiymətli kağızlar və əmanətlər üzrə dividendlər;

-qeyri-kommersiya təşkilatlarının mülkiyyətindən əldə edilən gəlirlər;

-qanunla təhkim edilməmiş digər daxilolmalar.

Qeyri-kommersiya təşkilatlarında mənfəət olmadıqda onun maliyyələşdirilməsini iştirakçılar (təsisçilər) ya da digər mülkiyyətçilər həyata keçirirlər. Qeyri-kommersiya təşkilatlarınm maliyyə təsərrüfatnın təşkili xüsusiyyətləri AR-nın Mülki Məcəlləsi ilə (Fəsil III, 3) və digər qanunvericiliklə müəyyənləşdirilir.

***FƏSİL 3.* Müasir dövrdə maliyyə sisteminin təkmilləşdirilməsi istiqamətləri  
3.1 Maliyyə sistemində bazar münasibətlərinin dərinləşdirilməsi üzrə islahatların istiqamətləri**

Maliyyə sisteminin meydana gəlməsi və yenidən inkişaf etməsi üzrə kompleks şəkildə həyata keçirilən tədbirlər sistemi vasitəsilə aparılan islahatlar kapital yığımına həmçinin iqtisadiyyatın real sektoruna investisiya qoyuluşları üçün əlverişli şərait yarada bilər. İqti­sa­diyyatda baş verən təkrar istehsal prosesinin fasiləsiz hərəkətini təmin etməkdən ötrü bütöv həcm­li investisiyalaşdırmanın həyata keçirilməsi düzgün şəkildə olmalı və bu optimal bölüşdürməni tə­min edən investisiya siyasəti işlənib hazırlanmalıdır. Bunun əsas göstəricilərindən biri olan iqtisadiyyatın real sektoruna investisiyaların cəlb olunması üzrə kompleks tədbirlərin həyata keçirilməsi təşkil olunmalıdır..

Maliyyə sisteminin indiki və gələcək inkişafı həmişə özünün təsirini sənayedə, kənd təsərrüfatında habelə tikintidə və xalq təsərrüfatının müxtəlif sahələrində o cümlədən texnologiyaların təkmilləşdirilməsi və onların artım templərinin yüksəlməsinin stimullaşdırılması proseslərində özünü biruzə verir. Maliyyə, və maliyyə sistemi digər bir baxımdan cəmiyyətin əsas məhsuldar qüvvəsi sayılan işçilərin formalaşdırılmasında və onların ixtisaslarının artırılmasında da aparıcı rol oynayır.. Bu proses öz əksini kadrların hazırlanması proseslərinin baş verməsi zamanı və onların fəaliyyət mexanizimlərinin maliyyələşdirilməsinin təmin edilməsi həmçinin sosial, tibbi və pensiya təminatının atırılmasında öz əksini tapır. Bir sıra bazar iqtisadiyyatı inkişaf etmiş ölkələrin təcrübəsi göstərir ki, maliyyənin qurulmasının və onun inkişafının əsas tendensiyalarını bir-birindən ayırmaq olar yəni buna imkanın olduğunu vurğulayır. Qeyd edək ki, keçid şəraitində maliyyə və maliyyə münasibətlərinin inkişafının ümumi istiqamətlərinə başlıca olaraq maliyyədən istifadəyə klassik yanaşmanın formalaşdırılması həmçinin əhali qruplarının maraqlarının qorunması kimi sosial müdafiəsi daxildir.

Müşahidələr göstərir ki, ayrı-ayrı təsərrüfat subyektlərinin, iqtisadi sahələrin maliyyə sistemləri, ümumi oxşarlıqlarla yanaşı, müəyyən fərqliliklərə də malikdir. Konkret olaraq və maliyyə sisteminin təsiri bir sıra sahələrdə məsələn sənayedə, kənd təsərrüfatında o cümlədən tikintidə və iqtisadiyyatın digər sahələrində texnologiyaların təkmilləşdirilməsi və artım templərinin sürətlənməsi, bu istiqamətdə stimullaşdırıcı addımların atılması kimi pro­ses­lərində özünü göstərir. Maliyyə, həmçinin, cəmiyyətin əsas məhsuldar qüvvəsi olan işçilərin (kadrların) formalaşdırılmasında və ixtisaslarının artırılmasında da fəal işti­rak edir. Bu iştirak, öz əksini kadrların hazırlanması proseslərinin təkmilləş­diril­mə­si və onların fəaliyyətlərinin maliyyələşdirilməsinin təmin edilməsi, sosial, tibbi və pensiya təminatının artırılması və s. kimi məsələlərdə tapır. İnkişaf etmiş ölkə­lə­rin təcrübəsi göstərir ki, maliyyənin qurulmasının və inkişafının əsas tenden­siya­la­rı biri-birindən fərqlənir. Konkret olaraq isə, maliyyə münasibətlərinin inkişafının ümu­mi istiqamətlərinə, ilk növbədə maliyyədən istifadəyə klassik yanaşmanın for­ma­laş­dırılması, əhali qruplarının maraqlarının qorunması kimi sosial müdafiə təd­bir­ləri aiddir. Maliyyə sisteminin inkişafının digər istiqamətlərinə yeni büdcə sistemi­nin yaradılmasında əks olunan maliyyə mərkəzləşdirilməsini aid etmək olar.

Maliyyə münasibətlərinin təsiri ilə daha bir inkişaf tendensiyası isə öz əksini iqti­sa­­diy­yatın dövlət və özəl bölmələrinin inkişafı nəticəsində müəssisə maliy­yə­sinin formalaşdırılması prosesində göstərir. Müasir dövrdə respublikamızın ictimai həyatında baş verən yüksək səviyyədəki inkişaf və yenidənqurma prosesləri sosial dəyişikliklərdə maliyyə sisteminin rolunu daha da yüksəltmişdir. Belə ki, maliyyə sistemində uğurların təmin edil­mədiyi bir halda bütün digər radikal islahatların uğurlu nəticə verməsi qeyri-mümkündür. Bu həm də ondan irəli gəlir ki, istənilən sahədə uğur əldə etməyin baş­lı­ca şərtlərindən biri, lazımi maliyyə təminatının olmasıdır. Ona görə də bu təminata dəstək verən normal və təkmil, uğurla fəaliyyət göstərən maliyyə sistemi olmadan, proqnoz-laşdırılan nəticələrin əldə olunması çox çətindir. Eyni zamanda, sosial-iqti­sadi uğurların əldə edilməsində maliyyə sistemi nə qədər mühüm rol oynayırsa, bu sistemin səmərəli şəkildə tənzimlənməsi də o qədər əhəmiyyətə malikdir. Bu da təbiidir, ona görə ki, hər bir sahədə və ya sistemdə səmərəli tənzimləmə, uğurlu nə­ti­cənin əsas təminatçılarından biridir. Bu baxımdan da, maliyyə tənzimlənməsi də ma­­liyyə sisteminin mühüm tərkib hissəsi kimi, bu sistemin uğurlu nəticələr əldə et­mə­sinin zəruri şərtlərindən biridir Araşdırmalar göstərir ki, maliyyə tənzimlənməsi mexanizmləri arasında əsas yer vergilərə və büdcəyə məxsusdur. Vergilər vasitəsilə rentabelliyin səviyyəsi və müəs­sisə­lərin sərəncamında qalan pul yığımlarının həcmi tənzimlənir. Belə ki, qanunda nəzərdə tutulduğu kimi, müəssisələrin pul yığımlarının bir hissəsi, dövlət tərəfindən büdcəyə cəlb edilərək, bu vəsaitləri istehsalın səmərəliliyinin yüksəldilməsi hesa­bı­na mənfəətin yeni artım ehtiyatlarını axtarmağa sərf edir. Bazar münasibətlərinə keçidlə əlaqədar olaraq müəssisələrin gəlirlərinin tutulmasının bu metodu geniş yayılmışdır. Eyni zamanda, vergi mexanizmindən istifadə etməklə mü­əs­sisələrin ver­giyə cəlb edilməsinin yüksək səviyyəsi onların maliyyə imkan­la­rı­nı məhdudlaşdırır. Vergi növlərinin və onların hesablanması şərtlərinin tez-tez dəyişdirilməsi isə vergi ödəyicilərində inamsızlıq yaratmağa, vergi güzəştlərinin təsirinin zəifləməsinə və investisiya cəlbediciliyinə mənfi təsirlərə səbəb ola bilər. Bu baxımdan da, özəl təsərrüfat subyektlərinin inkişafına əsaslanan müasir bazar münasibətləri şəraitində vergi tənzimləmələrinə, həm də stimullaşdırıcı bir amil ki­mi yanaşmaq lazımdır. Yəni, vergilər yalnız təsərrüfat subyektlərinin əldə etdiyi mən­fəətin bir hissəsini dövlət büdcəsinə cəlb etməklə kifayətlənməməli, həm də mil­li iqtisadiyyatın daha çox inkişafa ehtiyacı olan sahələrinin tərəqqisini stimul­laş­dır­malıdır. Nəzərə alsaq ki, bazar münasibətləri şəraitində dövlətin iqtisadi proses­lə­rə müdaxiləsi, yalnız qeyd edilən tənzimləyici funksiyalarla reallaşır, onda dövlət də bu funksiyalarından həm tənzimləyici, həm də stimullaşdırıcı məqsədlərlə isti­fa­də et­məlidir. Bu həm də, ondan irəli gəlir ki, bazar iqtisadiyyatının səmərəli fəaliyyə­t­i­nin, əsas şərti olan müəssisələr arasında rəqabət problemi maliyyə mexanizm­lərin­dən geniş istifadə etməklə təmin edilə bilər. Kiçik müəssisələrin güzəştli şərtlərlə ve­r­­giyə cəlb edilməsi də, öz növbəsində istehsalın inhisarsızlaşmasına və sağlam rə­qa­bətin inkişafına şərait yarada bilər. Ümumilikdə, dövlətin maliyyə strategiyası dövlətin və müəssisələrin səmərəli maliyyə münasibətlərinin formalaşdırılmasının zəruriliyi nöqteyi-nəzərindən çıxış etməlidir. Dövlətin büdcə öhdəliklərinin yerinə yetirilməsi prinsiplərinin reallaşdırıl­ma­sı üçün lazımi şəraitin yaradılması zəruridir. İnflyasiyanın azaldılması sxemindən tədricən müxtəlif mülkiyyətli təşkilatlarda kapital yığımına şəraitin yaradılmasına keçilməlidir.

Maliyyə sistemində investisiyaların cəlb edilməsi siyasəti, eyni zamanda kapitalın yenidən bölüşdürülməsi kanallarının, həmçinin investisiya resurslarının hərəkəti üzərində nəzarət sisteminin yaradılmasını təmin etməlidir ki, bu da rəqabət qabiliy­yətli ixrac məhsullarının istehsalı ilə məşğul olacaq sahələrin investisiyalaşdırılması, dövlət investisiya proqramlarının maliyyələşdirilməsi, kapital qoyuluşu üçün əlve­riş­li investisiya mühitinin yaradılması kimi istiqamətləri əhatə edir. Adətən, inves­ti­si­yaların cəlb edilməsi siyasətinin obyekti kimi daxili və xarici kapital çıxış edir. Bu sahədə müsbət nəticələrin əldə edilməsi və makro səviyyədə investisiya fəaliyyə­ti­nin həyata keçirilməsi üçün uyğun infrastruktur təminatının yaradılması məqsədə mü­vafiqdir. Kapitalın investisiya fəaliyyətinə cəlb edilməsi üçün investisiya institutları sistemi - özündə bazar özünü tənzimləməsini və dövlət tənzimləməsini birləşdirən idxal-ixrac bankları formalaşdırılmalıdır. Bu bankların formalaşdırılması konsepsiyası onun tərəfindən strateji əhəmiyyətli mühüm obyektlərin uzunmüddətli investisiyalaşdırılması üzrə ixtisaslaşmasına, bu obyektlərin beynəlxalq maliyyə təş­kilatlarının digər iri beynəlxalq bankların maliyyə resursları hesabına kredit­ləşdiril­məsinə əsaslanmalıdır.

Maliyyə sisteminin təkmilləşdirilməsi büdcə və büdcə sisteminin yenidən baxılmasına və qurulmasına böyük ehtiyacın olduğunu göstərir. Bunun üçün bir sıra tədbirlər görülür. Bu tədbirlər aşağıdakı istiqamətlərdə aparılır:

* dövlət borcunun maliyyələşdirilməsi mexanizminin yenidən qurulması;
* büdcə vəsaitlərindən istifadə həmçinin onun düzgün şəkildə istifadəsinin səmərəliliyinin yüksəldilməsinə yeni yanaşma metodlarının müəyyən olunması ;
* büdcə sisteminin bütün həlqələri arasında habelə büdcələrarası münasibətlərdə yeni mexanizmin tətbiq edilməsi və istifadə edilməsi;
* büdcə prosesinin təşkili zamanı ardıcıl olaraq səmərəli dəyişikliklərin həyata keçirilməsi.

Hər bir ölkənin maliyyə strategiyası dövlətin özünün və onun müəssisələrin səmərəli şəkildə maliyyə münasibətlərinin formalaşdırılmasının zəruriliyi nöqteyi-baxımından çıxış etməlidir. Həmçinin də hər bir ölkə şəxsi büdcə öhdəliklərini yerinə yetirmə prinsipini reallaşdırmalı və bunun üçün lazımi şəraiti yaratmalıdır. Bu zaman İnflyasiyanın azaldılması sxemindən tədricən zamanla müxtəlif mülkiyyətli təşkilatlarda, idarə və müəssisələrdə kapital yığımına şəraitin yaradılmasına keçilməlidir. Bu məqsədlə dövlət özünün zəruri kredit resurslarını formalaşdırmalı, dövlət bölməsi və dövlət kapitalına münasibətdə şəxsi iqtisadi təhlükəsizlik prinsipinə əsaslanmalıdır.

Həm daxili həm də xarici dövlət borclarının ödənilməsi nəticəsində yarana biləcək büdcə kəsiri zamanı bu büdcə kəsirinin maliyyələşdirilməsi mexanizmində və siyasətində aşağıdakı istiqamətlərin müəyyən olunması məqsədə uyğun hesab olunur.

* maliyyə axınlarının məqsədli şəkildə istiqamətlərinin mühüm, strateji cəhətdən vacib dövlət proqramlarının maliyyələşdirilməsi;
* Yarana biləcək büdcə kəsirinin maliyyələşdirilməsi üçün mərkəzləşdirilmiş vəsaitlərin cəlb olunması mexanizminin dəyişdirilməsi;
* büdcənin birbaşa daxili kreditləşdirilməsi hesabına dövlət borcunun idarə olunması xərclərinin minimuma çatdırılması;
* dövlət əhəmiyyətli investisiya layihələrinin maliyyələşdirilməsi;
* büdcə-kredit və məqsədli kredit axınlarının güclənməsi məqsədiylə sisteminin işlənib hazırlanması;
* vergiyə cəlb edilmə üzərində nəzarətin gücləndirilməsi;
* iqtisadiyyatın real sektoru üçün vergi yükünün minimuma çatdırılması ;
* vergi hesabatlarının və vergi qanunvericiliyinin standartlara uyğunlaşdırılması;
* qeyri-rezidentlərin vergiyə cəlb olunma sisteminin beynəlxalq vergiyənormalarına cəlb olunma prinsiplərinə uyğunlaşdırılması;

Büdcə vəsaitlərindən səmərəli istifadənin və səmərəliliyin yüksəldilməsi ölkə tərəfindən qəbul edilən həm sosial həm də iqtisadi proqramlar üzrə ayrı-ayrı parametrlər baxımından deyil, bütövlükdə müəyyən nəticələrə nail olmaq üçün real gəlirlərin planlaşdırılmasında habelə büdcənin xərclər hissəsinin əsaslandırılmasında yeni yanaşmaların tətbiq edilməsini tələb edir. Bütün bunlarla yanaşı əhalinin sosial müdafiəsinin təminatı baxımından dövlətin apardığı ardıcıl siyasət nəticəsində böyük işlər görülmüşdür və bu işlər davam etdirilir. Lakin bəzi hallarda büdcə vəsaitlərinin məhdudluğu üzündən büdcə siyasəti konsepsiyasına sosial yardımın diferensasiyası prinsipinin əlavə edilməsini də tələb edir.

Müstəqillik əldə etdikdən sonra ölkədə formalaşan yeni bazar münasibətləri şəraitində maliyyə sisteminin konkret sosial-iqtisadi problemlərin həllinə yönəldilməsi hökumətin qarşısında duran mühüm vəzifələrdən birinə çevrildi. Bu vəzifələrin həyata keçirilməsi məqsədilə siyasi və iqtisadi sabitliyin bərqərar olduğu 90-cı illərin ortalarından başlayaraq dövlət proqramlarından istifadə olunmağa başlandı.

Hazırda, Azərbaycan Respublikasında formalaşmış büdcə siyasəti dövlətin iqtisadi-sosial inkişaf konsepsiyası, “2008-2015-ci illəri əhatə edən Azərbaycan Respublikasında yoxsulluğun minimum həddə çatdırılması və davamlı olaraq inkişaf Dövlət Proqramı (YADİDP)”, habelə “Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial iqtisadi inkişaf Dövlət Proqramı” və ölkə iqtisadiyyatının müxtəlif sahələrinin inkişafını təmin edən digər məqsədli dövlət proqramlarının həyata keçirilməsinə xidmət edir.

Dövlət proqramlarından istifadə edilməsi istiqamətində nail olunmuş inkişafla yanaşı bir sıra çatışmazlıqlar da qalmaqdadır. Bunların aradan qaldırılması istiqamətində mühüm dövlət sənədi kimi “Azərbaycan Respublikasında antiinflyasiya tədbirlərinin gücləndirilməsi haqqında” 31 may 2005-ci il tarixli fərmanı qeyd etmək zəruridir. Fərmanda büdcə siyasəti ilə bağlı vacib müddəalar öz əksini tapmışdır. Bu, ölkənin iqtisadi və sosial inkişaf gös-təriciləri ilə dövlət büdcəsi arasında sıx əlaqəni təmin etmək məqsədi ilə büdcənin məqsədli proqramlar əsasında tərtibinə nail ol-maq üçün zəruri tədbirlərin görülməsi, büdcənin icrası prosesində bu proqramlarda müəyyən olunmuş hədəflərin yerinə yetirilməsinə nəzarət, həmçinin büdcənin icrası barədə hesabata həmin proqramların icrası barədə hesabatlarla birgə baxılmasıdır.

Yuxarıda sadalanan tədbirlərin reallaşdırılması, dövlət büdcəsi xərclərinin əsaslandırılmasının nəzəri və metodoloji aspektlərinin təkmilləşdirilməsi, digər tərəfdən məqsədli proqramların orta müddətli büdcə planlaşdırılması ilə əlaqələndirilməsi və proqramlar çərçivəsində həyata keçirilən tədbirlərin səmərəliliyinin qiymətləndirilməsinin zəruriliyi əsaslandırılmışdır.

Respublikamızın inkişafında ölkənin maliyyə sisteminin əsas dayağı olan və onu iqtisadi, sosial və siyasi funksiyaların yerinə yetirilməsi üçün pul vəsaitləri ilə təmin edən dövlət büdcəsi gəlirlərinin rolu böyükdür. Qeyd etmək lazımdır ki, iqtisadi inkişafın təsir gücü dövlətin dövlətçilik siyasətindən başlayaraq, idarəçilik siyasəti və maliyyə siyasəti də daxil olmaqla tətbiq olunma mexanizmindən xeyli asılıdır. Belə ki, bu istiqamətdə maliyyə siyasətinin tərkib hissəsi olan büdcə-vergi siyasətinin tənzimləyici tətbiqi mühüm əhəmiyyət kəsb edir. İslahatların gedişi bu məsələlərin elmi tədqiqindən, nəzəri, metodoloji-praktiki məsələlərinin kompleks həllindən çox asılı olduğunu göstərir. Eyni zamanda son illərdə Azərbaycan iqtisadiyyatının dünyada analoqu olayan sürətli inkişafı, buna müvafiq olaraq büdcə imkanlarının dəfələrlə artması bunlarla əlaqədar problemlərin tədqiqinə, həyata keçirilən islahatlar kontekstində büdcə-vergi siyasətinin həyata keçirilməsinə, onun təkmilləşdirmə istiqamətlərinin müəyyənləşdirilməsinə yeni nəzəri - metodoloji yanaşma tələb edir

Dövlət büdcəsinin müxtəlif proqramlar əsasında formalaşdırılması iqtisadi tarixinin müxtəlif mərhələlərində tədqiqat obyekti olmuşdur. Bu istiqamətdə aparılan tədqiqat işlərinin praktiki əhəmiyyə-tini azaltmadan qeyd etmək lazımdır ki, dövlət büdcəsindən ma-liyyələşdirilən məqsədli sosial-iqtisadi inkişaf proqramlarının for-malaşdırılması problemi ayrıca tədqiqat predmeti olmamışdır.

Qeyd olunanlar tədqiqat mövzusunun seçilməsini, onun məqsəd və vəzifələrinin müəyyənləşdirilməsini şərtləndirmişdir.

Azərbaycan Respublikasında dövlət büdcəsi xərclərinin məqsədli proqramlar əsasında formalaşdırılmasının nəzəri-metodoloji bazasının araşdırılması, mövcud vəziyyətin qiymətləndirilməsi əsasında onun təkmilləşdirilməsinə dair konkret təklif və tövsiyyələrin hazırlanması mühüm məsələlərdən biridir.

İqtisadi nəzəriyyə milli gəlirin bir hissəsinin vergilər şəklində büdcəyə alınması və bununla da resursların bölgüsünü və bu vəsaitlərin büdcə xərcləri vasitəsilə təkrarən bölüşdürülməsini nəzərdə tutur. Büdcə xərcləri vasitəsilə də dövlət iqtisadi proseslərə təsir edir ki, bu da büdcənin daha çox kəmiyyət amili kimi rolunu göstərir. Lakin, büdcə xərcləri eyni zamanda, bir keyfiyyət elementi rolunu oynayır ki, bu daha çox özünü iki məqamda göstərir. Birinci hal – büdcə xərcləri sonda iqtisadi inkişafı və onun da son nəticəsi olaraq əhalinin maddi rifah halının yaxşılaşdırılmasını şərtləndirir. İkinci hal – büdcə xərcləri ölkənin sosial-iqtisadi hədəfləri ilə uzlaşdırılır ki, bu da resursların hər il rasional bölüşdürülməsini şərtləndirir.

Bir sıra ölkələrdə dövlət xərclərinin səmərəliliyini qiymətləndirmək məqsədilə dövlət büdcəsinin məqsədli proqramlar əsasında formalaşdırılmasının əhəmiyyətliliyi müəyyənləşdirilmişdir. Səmərəliliklə bağlı göstəricilər sisteminin qurulmasında kəmiyyət və keyfiyyət indikatorlarından istifadə olunması məqsədilə, nəzəriyyədə sınaqdan çıxmış indekslərin təhlili, məcmu materialların təhlili və s. metodların tətbiqi məqsədəuyğun hesab edilir. Bu göstəricilərə nəzəriyyədə xüsusilə tədqiq edilən iqtisadi gəlirlilik norması, investisiyaların özünüödəmə müddəti, sosial səmərə, iqtisadi səmərə və s. indikatorların aid olduğu müəyyənləşdirilmişdir.

Büdcə xərclərinin sosial yönümlülüyü ilə yanaşı investisiya yönümlülüyünün və sahibkarlıq sektorunun inkişafının təmin edilməsi, yoxsulluğun azaldılması üçün iqtisadi imkanların yaradılması istiqamətində işlərin aparılması nəticəsində dövlət büdcəsinin xərclərinin 2003-cü ildən hazırkı dövrə qədər əhəmiyyətli şəkildə artdığı müəyyən еdilmişdir.

Büdcə və vergi siyasətinin əsas istiqamətlərindən biri kimi investisiya qoyuluşunun strukturunu daim təkmilləşdirməklə sahibkarlığın regionlar üzrə inkişaf etdirilməsi, həmin vəsaitdən səmərəli istifadəyə nəzarətin gücləndirilməsi tədbirləri müəyyənləşdirilmişdir.

Son illərdə dövlət büdcəsindən yönəldilən investisiya xərcləri istehsal və infrastruktur, sosial, institusional yönümlü layihələrin, həmçinin ərazilərin bərpası, yenidən qurulması və fövqəladə halların aradan qaldırılması üzrə tədbirlərin maliyyələşdirilməsinə yönəldilmişdir.

Büdcə xərclərinin artımının davamı olaraq büdcənin proqramlar əsasında tərtibi və icrası prosesi də sürətlənmişdir.

Son illərdə dövlət büdcəsinin konkret proqramlar əsasında hazırlanmasına baxmayaraq qeyd edilən sənədlərin təsnifatı mövcud olmadığı üçün tədqiqat çərçivəsində dövlət proqramlarının təsnifatı verilmiş və bu əsasda təhlillər aparılmışdır ki, həmin sənədləri aşağıdakı kimi qruplaşdırmaq olar:

Birinci qrupa, əhəmiyyətlilik baxımından konsepsiya, strategiya və milli fəaliyyət planlarını, ikinci qrupa proqramları, üçüncü qrupa isə proqramlara yaxın olan lakin dövlət proqramı statusuna malik olmayan tədbirlər planları aid edilir. Ölkədə qəbul edilən proqramların iki əsas qrupa: kompleks və məqsədli proqramlara bölünməsi qeyd edilir.

Ölkənin sosial-iqtisadi problemlərinin kompleks həllinə yönəlmiş proqramlar bir qayda olaraq, ərazinin, regionun və ümumən, ölkənin sosial-iqtisadi inkişafı ilə bağlı genişmiqyaslı tədbirlər planının işlənib hazırlanmasını nəzərdə tutur. Bura Yoxsullu-ğun Azaldılması və Davamlı İnkişaf Dövlət Proqramı (YADİDP) və Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramları (RSİİDP) aid edilir. İkinci qrupa aid edilən məqsədli proqramlar konkret istiqaməti əhatə edir və ya konkret problemin həllinə yönəldilir.

Müəyyən edilmişdir ki, kompleks proqramlarda həyata keçiriləcək tədbirlər illər üzrə lazımi şəkildə müəyyənləşdirilmədiyindən onun dövlət büdcəsi ilə birbaşa əlaqəsi çox səthi görünür. Kompleks proqramlaristisna olmaqla onların böyük əksəriyyətinin nəticələri haqqında yekun hesabatlar tərtib edilmir. Bu da təbii ki, proqramlar çərçivəsində dövlət büdcəsindən yönəldilən vəsaitlərin səmərəliliyini qiymətləndirməyə imkan vermir.

Bir qism proqramlar üzrə dövlət büdcəsi tərəfindən yönəldilən vəsaitlərin həcminin göstərilməməsi, son dövrlərdə proqramların strukturunun təkmilləşdirilməsinə baxma-yaraq qeyd olunan tədbirlərin icra mexanizmi ilə bağlı informasiyanın olmaması aşkar edilmiş, ümumiyyətlə, dövlət büdcəsi vasitəsilə maliyyələşməsi nəzərdə tutulan istənilən proqramın hazırlanmasında vahid bir metoddan istifadə edilməməsi, bu əsasda dövlət büdcəsinin məqsədli proqramlar əsasında icrasını təmin etməklə həmin vəsaitlərin daimi monitorinqi və büdcə xərclərinin məqsədli, ünvanlı, səmərəli istifadəsini qiymətləndirməyə imkan verən nəticəyə hədəflənmiş büdcə metodundan istifadəsinin zəruriliyi qeyd edilir.

Dövlət büdcəsinin məqsədli proqramlar əsasında tərtibinin əsas xüsusiyyətlərindən biri kimi müəyyən edilən orta müddətli büdcə planlaşdırılması üçün tətbiq edilən Orta Müddətli Xərclər Sxeminin (OMXS) müəyyənləşdirilməsi yoxsulluğun azaldılması və iqtisadi inkişafda mühüm rol oynayır. OMXS-in təhlili yalnız YADİDP çərçıvəsində baxılan sənəd olduğu üçün onun gələcəkdə reallaşdırılması da şübhə doğurur. Belə ki, YADİDP konkret dövrü əhatə edən proqramdır. Buradan belə nəticəyə gəlmək olar ki, həmin dövr bitdikdən sonra artıq OMXS-ə ehtiyac qalmayacaqdır. Bu isə onun ayrıca sənəd kimi qəbul edilməsinin zəruriliyini göstərir. Yeni OMXS-də təşkilati və sektorial xərc limitləri-nin müəyyənləşdirilməsi, həmçinin bu sənədin borc siyasəti və makroiqtisadi proqnozlarla bağlı olması daha məqsəduyğun olardı.

Ölkə qanunvericiliyində təsbit edilmiş bir sıra norma və normativlərin tədqiqat çərçivəsində təhlili dövlət büdcəsi xərclərinin səmərəli-liyinin real olaraq qiymətləndirilməsi imkanlarının aşağıdakı səbəblərdən mümkün olmadığını göstərir:

* səmərəliliyin qiymətləndirilməsi məqsədilə bir sıra sahələr üzrə göstəricilərin olmaması;
* dövlət büdcəsi xərclərinin ayrı-ayrı istiqamətlər üzrə böl-güsünün müxtəlif sənədlərdə olan köhnə norma və normativlər və ya göstəricilər əsasında hazırlanması;
* təhsil və səhiyyə sahələrini əhatə edən bu qaydaların çoxluğu.

Beləliklə, aparılan təhlillər göstərir ki, mütərəqqi iqtisadi normalara və maliyyə xərcləri normativlərinə, habelə yeni büdcə təsnifatına əsaslanan büdcə planlaşdırılmasının dəqiq və şəffaf mexanizminin hazırlanması dövlət büdcəsinin iqtisadi artımın stimullaşdırılması və ölkə iqtisadiyyatının inkişafının daha mühüm alətinə çevrilməsinə imkan yaratmış olar.

Hazırda sosial-iqtisadi inkişaf strategiyasını ölkədə artıq orta müddətli dövrü əhatə edən iqtisadi-sosial inkişaf konsepsiyası əvəz edir. Paralel olaraq ölkədə “Azərbaycan 2020: gələcəyə baxış” konsepsiyasının hazırlanması ilə bağlı işlər başlanmışdır. Nəzəri cəhətdən əsaslandırılmış planlaşdırma isə dövlətin iqtisadi siyasətilə bağlı prioritetlərini müəyyənləşdirəcəkdir. Yuxarıda qeyd olunan məqamlar nəzərə alınmaqla məqsədli proqramlar əsasında dövlət büdcəsinin icrası zamanı “maliyyə resurslarının maddələr üzrə deyil, proqramlar üzrə icrasının təmin edilməsi”, “büdcə təşkilatlarının səmərəliliyini qiymətləndirmək üçün göstəricilər sisteminin qurulması” kimi prinsiplərin əsas götürülməsi daha məqsəduyğun olardı.

Dövlət büdcəsi xərclərinin məqsədli proqramlar əsasında icrası modelinin Sxem 11-də təqdim edildiyi kimi olması və bu məqsədlə, görüləcək işlərin aşağıdakı mərhələləri əhatə etməsi məqsədəuyğundur.

Qeyd edilir ki, xərclərin məqsədli proqramlarla əlaqələndiril-məsi istiqamətində işlərin təkmilləşdirilməsinin beş mərhələdə aparılması zəruridir.

Birinci mərhələdə,məqsədi dövlət büdcəsi xərclərinin ölkənin sosial-iqtisadi planlarında müəyyən edilən hədəfləri ilə uzlaşdırılması, həmçinin büdcə xərclərinin səmərəliliyinin artırılmasına yönəldilmiş konsepsiya hazırlanr. İkinci mərhələməqsədli proqramlarla orta müddətli büdcə proqnozlarının əlaqələndirilməsini şərtləndir

Nazirlik və strukturların hədəflərinin müəyyənləşdirilməsi

(strateji plan)

Resursların sahələr (misal üçün, səhiyyə, təhsil, müdafiə və s.) və nazirliklər/təşkilatlar üzrə bölgüsü.

Bu bölgü ortamüddətli xərclər çərçivəsi və s. aidiyyətli sənədlərlə birgə hazırlanmalıdır.

Ölkənin sosial-iqtisadi inkişaf strategiyasında müəyyən edilən hədəflər

Nazirlik və strukturların hədəfləri ilə uzlaşan proqramların (həmçinin, dövri planlar) hazırlanması

Qoyulan hədəflərə uyğun proqramların nəticələrini qiymətləndirməyə imkan verən mexanizminhazırlanması

(monitorinq və qiymətləndirmə)

Məqsədli büdcə proqramlarının nazirlik və strukturları üçün hazırlanması.

Məqsədli sosial-iqtisadi inkişaf büdcə proqramlarında qoyulan hədəflərin həmin nazirliklərin məqsəd, vəzifə və missiyası ilə uzlaşması

Sxem 10.Dövlət büdcəsinin məqsədli proqramlar əsasında formalaşdırılması

Üçüncü mərhələnin nəticələrinin ümumiləşdirilməsi və daha çox sayda strukturların bu konsepsiyaya keçməsi, dördüncü mərhələdə“Büdcə sistemi haqqında” qanunun daha təkmil “Büdcə Məcəlləsi” ilə əvəz edilməsi, nəhayət, beşinci mərhələdəbütün dövlət strukturlarının bu konsepsiyadan istifadəyə keçməsinə ehtiyac duyulur.

Makroiqtisadi əsaslar adlanan mərhələdə OMXS-in hazırlanması proseslərinin əsasını qarşıdakı 4 il üçün ölkədə fiskal çərçivəni müəyyən edən proqramın təşkil etməsi, büdcə sahəsində islahatların həyata keçirilməsi adlanan mərhələdə ortamüddətli dövrdə büdcə vəsaitlərinin səmərəli idarə edilməsi ilə bağlı təhlillərin aparılması, büdcə təşkilatları üçün müəyyənləşdirilən xərclər planı mərhələsində isə ölkənin konkret sahələri üzrə siyasətinin prioritetlərini əks etdirən məsələlərin öz əksini tapması göstərilmişdir. Həmçinin, səmərəliliyin qiymətləndirilməsi metodikasının sadə göstəricilərdən istifadə səviyyəsi, kəmiyyət və keyfiyyət göstəriciləri, proses və təşəbbüslərin qiymətləndirilməsi, qiymətləndirmənin prioritet sahələrinin müəyyənləşdirilməsi kimi parametrlərlə xarakterizə olunmasının hesab edilir.

Dövlət büdcəsi xərclərinin məqsədli proqramlar əsasında formalaşdırılması isti-qamətində əldə edilən bəzi nəticə və təkliflər aşağıdakı kimi ümumiləşdirilmişdir:

* Büdcə resursları ilə sosial-iqtisadi hədəflər arasında əlaqənin qurulması istiqamətində işlərin davamlılığının təmin edilməsi;
* Büdcənin ölkə iqtisadiyyatına təsirinin qiymətləndirilməsi və bu istiqamətdə büdcə qanunvericiliyinin təkmilləşdirilməsi məqsədilə “Büdcə sistemi haqqında Qanun”un “Büdcə Məcəlləsi” ilə əvəz edilməsi;
* Azərbaycan Respublikasında dövlət büdcəsi xərclərinin məqsədli proqramlar əsasında formalaşması prosesinin çevikliyini artırmaq və orta müddətli büdcə planlaşdırılması ilə bağlı işlərin təkmilləşdirilməsi üçün büdcə xərclərinin OMXS ilə əlaqələndirilməsi;
* OMXS-in tərtibi zamanı qəbul edilmiş “Neft və qaz gəlir-lərinin idarə olunması üzrə uzunmüddətli strategiya”da neft və qaz gəlirlərindən uzunmüddətli istifadə prinsipləri əsas götürülməklə, bunun makroiqtisadi çərçivə ilə uzlaşdırılması;
* Proqram çərçivəsində xərclənən vəsaitlərin səmərəliliyinin qiymətləndirilməsi məqsədilə göstəricilər sisteminin əsasını təşkil edən meyarların müəyyənləşdirilməsi.

**3.2 Regional inkişafın təmin olunmasında maliyyə sisteminin rolunun artırılması**

Azərbaycanda tətbiq edilən regional inkişafı üzrə dövlət proqramları iqtisadi idarəetmədə dövlət tənzimlənməsinin bir forması olmaqla, ölkənin maliyyə sisteminin inkişaf etdirilməsi,ölkə iqtisadiyyatının diversifikasiyasını, sahəvi və regional strukturlarının təkmilləşdirilməsini, əhalinin məşğulluq səviyyəsinin və regionların investisiya cəlbediciliyinin yüksəldilməsini təmin edir.

Maliyyə sisteminin günün tələbləri səviyyəsində qurul­ma­sı məqsədi ilə bütün iqtisadi tədbirlərin həyata keçirilməsi res­pub­li­ka­da regional inkişafın artırılması məq­sədi daşıyır. Hal-hazırda respublikamızda mövcud olan infrastrukturun bərpası,maliyyə sistemində islahatların aparılması və yeni qanunların qəbul olunması, yeni iş ye­r­l­­ərinin açılması , fəaliyyəti dayandırılmış iş yerlərinin fəaliyyət mexanizmlərinin bərpa edilməsi və ölkədə keçirilən bir sıra islahatların dəstəklənməsi məq­sədi ilə xaricdən ölkə zəmanəti ilə cəlb edilmiş kreditlərin iqtisadi is­la­hat­lar və struktur dəyişikliklərinin maliyyələşdirilməsinə, və başqa bir çox mühüm sahələrin maliy­yə­ləş­dir­ilməsinə yönəldilməsi həyata keçirilir. Cəlb olunan investisiya məqsədliylə ayrılan kredit­lərə xidmət birbaşa büdcədən ayrılan vəsaitlər hesabına tənzimlənir.

Republikamızda iqtisadiyyatın inkişafı istehsalın stimullaşdırılmasında və həmçinin regionların sosial-iqtisadi inkişafında dövlət büdcəsinin təsirininhəm kəmiyyət, həm də keyfiyyət baxımından qiymətləndirilməsi qeyd edilir. Aparılan iqtisadi islahatların müasir mərhələsində bazar iqtisadiyyatına keçidlə əlaqədar olaraq istehsal və sosial sahələrin inkişafına büdcə vəsaitlərinin investsiya edilməsi dövlət büdcəsinin tərkib hissəsi olmalıdır. Bu baxımdan vergilərin rolunu xüsusi qeyd etmək lazımdır.Belə ki, vergilər büdcə gəlirlərinin formalaşmasına habelə istehsalın kəmiyyət və keyfiyyət göstəricilərinə təsiri xüsusi əhəmiyyət kəsb edir. Bir çox İnkişaf etmiş ölkələrdə vergilər iqtisadiyyatda tənzimləyci bir vasitə kimi də çıxış edir. Vergilər dövlətin istehsalın genişləndirilməsinə onun yeni texnika və texnologiya ilə təmin olunmasına , istehsalın strukturuna və qurluşuna iqtisadi təsiretmə vasitəsi olmaqla, onun əsas maliyyə mexanizmidir.

Baş verə biləcək bir çox müxtəlif səbəblərdən iqtisadiyyatda, o cümlədən, maliyyə sistemində yarana biləcək qeyri tarazlığı aradan götürməkdən ötrü beynəlxalq təcrübədən istifadə etməklə dövlətin iqtisadiyyatın aparıcısı sahələrinə bu və ya digər formada müdaxilə etməsi baş verir.

İdarəetmə və mülkiyyət formasından asılı olmayaraq hər bir təşkilat, müəssisə, eləcə də hər bir dövlət öz funksiyalarını həyata keçirmək və müəyyən sosial-iqti­sa­di məsələləri həll etmək üçün maliyyədən istifadə edir. Başqa sözlə desək, hər bir iq­ti­sadi islahat etibarlı və güclü maliyyə təminatına malik olmalıdır. Ö cümlədən, re­gi­o­nal inkişaf istiqamətində aparılan işlər, həyata keçirilən layihələr də güclü ma­liy­yə sərfiyyatı tələb edir. Bu mənada qarşıya qoyulmuş məq­səd­lə­­rin re­al­laşdırıl­ma­sında maliyyə resursları və bu resurslardan səmərəli istifadəni təmin etməyə yö­nəl­dilmiş siyasəti əhəmiyyətli rol oynayır. Dövlətin iqtisadi si­ya­sə­tinin mühüm tər­kib hissəsi olan maliyyə siyasəti, həm də regionların sosial-iqtisadi inki­şa­fın­da re­gi­­onal resursların iştirakını təmin edir və tənzimləyir. Başqa sözlə de­sək, ma­liyyə siyasəti dövlətin öz funksiyalarını həyata keçirmək üçün maliyyə re­sur­sla­rı­nın sə­fər­bər edilməsi, məqsədəuyğun bölüşdürülməsi və səmərəli istifadə­sinə yönəldil­miş iqtisadi fəaliyyət sahəsidir. Bu sahənin başlıca məqsədlərindən biri də, maliy­yə resurslarının toplanması, ədalətli bölüşdürülməsi və səmərəli isti­fa­­­dəsidir.

Yerli və xarici təcrübədən aydın olur ki, istənilən regionun inkişafını təmin et­mək üçün vacib amillərdən biri də həmin re­gionun ma­liyyə resursları və bu re­surs­lar­dan istifadə səviyyəsidir. Regionların maliyyə resursları istər regional inkişa­fın tə­kan­ve­rici qüvvəsi kimi, istərsə də dövlət maliyyəsinin vacib tərkib hissələ­rin­dən bi­­ri ki­mi mühüm əhəmiyyət kəsb edir. Müvafiq region ərazisinin tələbatının ödə­­nil­­­­mə­si­nə xidmət edən regional maliyyə resursları, əsasən yerli büdcə­ləri əhatə edir. Baş­qa söz­lə desək, regional büdcələr əhaliyə sosial-mədəni və kommunal-mə­i­­şət xid­mət­­lə­­­ri­nin göstərilməsi ilə bağlı olan geniş əhatəli tədbirlərin maliyyə­ləş­di­ril­məsini tə­min edir. Təbii ki, bütün bunlar regional inkişaf baxımından olduqca ciddi əhəmiyyətə malikdir

2014-2018-ci illəri əhatə edən birinci regional dövlət proqramında nəzərdə tutulan tədbirlər uğurla həyata keçirilmişdir. Əsas kapitala investisiyaların tərkibində Bakı şəhərinin xüsusi çəkisi xeyli azalmış, regionlarınkı isə dəfələrlə artmışdır. Yerli büdcə gəlirlərinin miqyasının iqtisadi inkişafa adekvat planlaşdırılmamasını regional inkişafa qoyulan investisiyaların həcmi də göstərir. Sosial infrastruktur obyektlərində çalışanlar regionda fəaliyyət göstərən kommersiya təşkilatlarına və fərdi sahibkarlara xidmət etdiyinə görə ədalətli olar ki, onlarda yerli büdcə gəlirlərinin tələb olunan həcmdə formalaşmasında daha fəal iştirak etsinlər. Bundan başqa onların hesabına müəyyən normativlər, məsələn, əhalinin adambaşına düşən ayırmalar əsasında yerli icra hakimiy-yəti orqanlarının büdcədən kənar fondlarının yaradılması düzgün olardı. Bu, eyni zamanda həmin orqanların region iqtisadiyyatının inkişafında maddi maraqlarını yüksəldə bilərdi.

Ölkə prezidentinin 27 fevral 2014-cu il tarixli fərmanı ilə təsdiq edilmiş «Azərbaycan Respublikası regionlarının 2014-2018-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı» yaxın 4 ildə respublikanın bütünlükdə iqtisadi inkişaf strategiyasını müəyyən etmişdir.

**1. Regional inkişaf siyasətinin uğurlu nəticələri**

Ölkənin həm sosial həm də iqtisadi inkişaf baxımından prioritet kimi müəyyən olunmuş elecedə neft-qaz gəlirlərindən səmərəli istifadə etməklə regional tarazlığın təmin edilməsi istiqamətində əvəzsiz rola malik olan regional inkişaf üzrə Dövlət Proqramları əhalinin işgüzar fəalliyyətinin artmasına, regionlarda sahibkarlıq fəaliyyətinin daha da fəallaşmasına, infrastruktur layihələrinin həyata keçirilməsinə, habelə beynəlxalq tələblərə cavab verən rəqabətqabiliyyətli və ixracyönümlü məhsullar istehsal edən yeni müəssisə və obyektlərin yaradılmasına səbəb olmuş, vətəndaşların rifahını xarakterizə edən keyfiyyət göstəricilərini yüksək bir səviyyədə yaxşılaşdırmışdır.  
Buna görədə ölkə Prezidentinin 2004-cü il 11 fevral tarixli 24 nömrəli Fərmanı ilə təsdiq olunmuş "Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial-iqtisadi inkişafına dair Dövlət Proqramının (2004-2008-ci illər)" əsas məqsədi və vəzifəsi qeyri-neft sektorunun fasiləsiz inkişafı həmçinin ölkə regionlarının tarazlı inkişafının təmin olunması, regionlarda olan kommunal xidmət , sosial infrastruktur təminatının yaxşılaşdırılması, yeni iş yerlərinin və müəssisələrin yaradılması nəticəsində əhalinin məşğulluq səviyyəsinin minimuma çatdırılması və əhainin həyat səviyyəsinin rifahının yüksəldilməsindən bəhs olmuşdur.  
 2004-2008 ci illərdə yaranan və fəaliyyətə başlayan regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı -nın uğurlu həyata keşrilməsi nətcəsində bütün regionların inkişafında yeni bir mərhələnin yaranmasına səbəb olmuş, o cümlədən formalaşmış əlverişli iqtisadi mühit ölkənin sosial-iqtisadi inkişafı sahəsində başlanmış digər tədbirlərin fəaliyyət etdirilməsi zərurətini yaratmışdır. Respublikamızda qeyri-neft sektorunun inkişafının sürətləndirilməsinə, habelə iqtisadiyyatın diversifikasiyasına, əhalinin həyat səviyyəsinin maksimum şəkildə yaxşılaşdırılmasına nail olunması məqsədilə 2004-cü ildən başlanmış tədbirlərin dahada möhkəmləndirilməsi və eyni zamanda da davam etdirilməsi üçün Azərbaycan Respublikasının Prezidentinin 2009-cu il 14 aprel tarixli 80 nömrəli Fərmanı ilə "Azərbaycan Respublikası regionlarının 2009-2013-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı" təsdiq olunmuşdur.  
2009-2013-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı"nın uğurla həyata keçrilməsi nəticəsində ölkəmizdə makroiqtisadi göstəricilərin səviyyəsində yüksək dərəcədə artım əldə olunmuş , sosial-iqtisadi inkişaf sahəsində nəzərdə tutulmuş tədbirlərin həyata keçirilməsi əhalinin həyat səviyyəsinin daha da yüksəlməsində mühüm rola malik olmuşdur.  
Regional inkişaf üzrə hər iki dövlət proqramlarının fəaəliyyəti və icrası zamanında bütün iqtisadi rayonlara daxil olan şəhər və rayonların sosial-iqtisadi inkişafının sürətləndirilməsinə dair əlavə 240 sərəncam imzalanmışdır.  
Ümumilikdə götürdükdə son, 10 il ərzində regionların sosial-iqtisadi inkişafı sahəsində həyata keçirilən siyasət ölkənin makroiqtisadi göstəricilərinin sürətlə yaxşılaşmasına səbəb olmuş, Ümumi Daxili Məhsul (ÜDM) 3,2 dəfə, adambaşına ÜDM-in həcmi 2,8 dəfə, həmçinin qeyri-neft sektoru 2,6 dəfə artmış və ölkəmizdə orta illik iqtisadi artım 12,9 % təşkil etmişdir.  
Ötən 10 ildə strateji valyuta ehtiyatları 31 dəfə artmış , xarici ticarət dövriyyəsi 6,6 dəfə, ixrac 9,3 dəfə, idxal 4,1 dəfə, həmçinin qeyri-neft ixracı 4,7 dəfə artmışdır..  
Minimum əmək haqqının ölkə üzrə yaşayış minimumuna çatdırılması siyasəti davam etdirilmiş, əmək siyasəti və əməyin ödənilməsi sahəsində həyata keçirilən islahatlar nəticəsində işləyənlərin orta aylıq əmək haqqının ilbəil artması əhalinin həyat səviyyəsinin yüksəldilməsini təmin etmişdir. Həmçinin Son 10 ildə ölkədə olan minimum əmək haqqının məbləği 11,7 dəfə artmış, yoxsulluğun səviyyəsi 2003-cü ildəki 44,7 faizdən 2013-cü ildə 5,3 faiz aşağı düşmüşdür.  
Ölkəmizdə həyata keçirilən büdcə-vergi siyasəti nəticəsində dövlətin iqtisadi qüdrəti dahada artmış , regionların, habelə qeyri-neft sektorunun və sahibkarlığın inkişaf etdirilməsi, istehsal və infrastrukturun müasir tələblərə uyğun yenidən qurulması, və cavab verməsi , xalqın rifah halının yüksək səviyyədə yaxşılaşdırılması istiqamətində işlər davam etdirilmişhəmçinin , dövlət büdcəsi həm sosial həm də investisiya yönümlü, inkişaf və quruculuq büdcəsi, iqtisadi islahatların və dövlət proqramlarının maliyyələşmə mənbəyi olmuşdur.  
  
Ümumilikdə, 2004-2013-cü illərdə daxili investisiyaların sayı 14,6 dəfə, qeyri-neft sektorundakı investisiyaların sayı isə 12,9 dəfə artmış və bununla yanaşı regionlara bütün mənbələr hesabına 50,7 milyard manat vəsait yönəldilmişdir.  
Son 10 il ərzində həyata keçirilmiş tədbirlər nəticəsində ölkədə 1,2 milyondan çox yeni, o cümlədən 900 min daimi iş yeri açılmış, 55,6 min isə yeni müəssisə yaradılmış və fəaliyyətə başlamışdır. Yenicə açılmış iş yerlərinin 80 faizə yaxını regionların payına düşmüşdür.  
 Regionların sosial-iqtisadi inkişafına dair dövlət proqramlarında nəzərdə tutulmuş tədbirlərin həyata keçirilməsi nəticəsində kənd təsərrüfatı məhsulları istehsalçılarının istifadə etdikləri yanacağın, motorun yağlarının həmçinin istifadə etdikləri mineral gübrələrin dəyərinin demək olar ki, orta hesabla 50 faizi dövlət tərəfindən ödənilməsi , eləcə də dövlət büdcəsinin vəsaiti hesabına buğda istehsalının artırılması məqsədilə onlara yardım verilməsi, toxumçuluq və damazlıq işləri üzrə müəyyən işlərin görülməsi, aqroservis xidmətlərindən güzəştli qiymətlərlə istifadə edilməsi , həmçinində Azərbaycan Respublikasının Sahibkarlığa Kömək Milli Fondu və Kənd Təsərrüfatı Kreditləri üzrə Dövlət Agentliyi tərəfindən kənd təsərrüfatı məhsulları istehsalçılarına verilmiş güzəştli kreditlər kənd təsərrüfatı istehsalı sahəsində ilbəil dinamik inkişafın əldə edilməsini təmin edən amillərlə bağlı olmuşdur..  
Kənd təsərrüfatının ümumi məhsulu son 10 ildə 1,5 dəfə, taxıl istehsalı 43,9 faiz, kartof istehsalı 29,1 faiz, tərəvəz 17,8 faiz, bostan məhsulları 20,5 faiz, meyvə və giləmeyvə 49,1 faiz, üzüm istehsalı isə 2,4 dəfə artmışdır..  
Yerli istehsal sahələrinin yenidən qurulması və uğurla həyata keçirilən aqrar islahatların aparılması nəticəsində bir sıra yerli qida məhsullarının istehsalının artmasına və ölkəmizə bu məhsullara olan təlabatın minimuma endirilməsinə o cümlədən idxalının azalmasına səbəb olmuşdur. Öz Yerli məhsullar daxili bazarımızı zənginləşdirmiş, əsas qida məhsullarına təlabatımızı ödəmiş idxaldan asılılığımızı minimuma çatdırmışdır.  
Ölkənin sahibkarlıq sektorunun inkişafı göstəricilərinin dinamikası həyata keçirilən iqtisadi islahatların uğurlu nəticələrinin əyani təsdiqidir.  
Son illərdə sahibkarlığın inkişafına dövlətin maliyyə dəstəyi daha da yaxşılaşmış, güzəştli kreditlərin həcmi əhəmiyyətli dərəcədə artmışdır. Ötən müddət ərzində ölkənin müxtəlif bögələrində müntəzəm olaraq təşkil edilmiş biznes forumlar yerli və müxtəlif ölkələrdən olan iş adamları, sahibkarlar arasında maarifləndirmə işinin təşkilinə, onların məlumat əldə etmə imkanlarının genişləndirilməsinə, ölkə regionlarının mövcud təbii və əmək resurslarından səmərəli istifadə edilməsi, habelə xarici investisiyaların cəlb edilməsi prosesinin dəstəklənməsinə müsbət təsir göstərmişdir.Ölkəmizdə aparılan regionlarin sosial iqtiasdi proqramı eyni anda ölkədə turizm sahəsindədə bir çox yeniliklərin əldə olunmasına şərait yaratmışdır.Turizm ehtiyatlarından səmərəli istifadə olunmaqla zəngin coğrafi landşafta malik ölkəmizin təbiət abidələrinin və eləcə də xalqımızın mədəni-tarixi irsinin geniş miqyasda tanıdılmasını təmin etmək məqsədiləvhətda Azərbaycan Respublikasının Prezidenti tərəfindən 2011-ci il ölkəmizdə "Turizm ili" elan edilmişdir.  
Bu zaman daxilində Bakı ilə yanaşı, bir çox regionlarda da turizm komplekslərinin, otellərin, istirahət mərkəzlərinin istifadəyə verilməsi turizmin inkişafına, əhalinin istirahətinə geniş imkanlar yaratmışdır.   
Son illərdə inkişaf edən infrastruktur sahələrindən biri də nəqliyyat sektorudur ki, bu sahəyə davamlı və iri həcmli investisiyaların yönəldilməsi nəticəsində nəqliyyatın hərəkət heyətinin yeniləşməsi, körpülərin tikilməsi, yeni avtomobil yollarının çəkilişi, yenidən qurulması və s. işlər davam etdirilmiş, strateji əhəmiyyətli layihələrin səmərəli fəaliyyəti sahənin inkişafına öz müsbət təsirini göstərmiş, ümumilikdə bu sahədə 2,5 dəfə artıma nail olunmuşdur.Buna misal olaraq , Bakı-Tbilisi-Ceyhan (BTC) neft ixrac kəmərini və Bakı-Tbilisi-Ərzurum qaz ixrac kəmərini misal çəkə bilərik. Bununla yanaşı, ölkənin tranzit potensialının reallaşdırılması istiqamətində tədbirlər, o cümlədən Avropa-Qafqaz-Asiya nəqliyyat dəhlizinin fəaliyyəti, Bakı-Tbilisi-Qars dəmir yolunun, Ələt Beynəlxalq Dəniz Ticarət Limanının, Şimal-Cənub, Şərq-Qərb nəqliyyat dəhlizləri üzrə magistral yolların tikintisi layihələri uğurla davam etdirilmişdir.  
Regional İnkişaf Dövlət Proqramlarının icrası çərçivəsində son 10 il ərzində regionlarda Naxçıvan, Gəncə, Lənkəran, Zaqatala, Qəbələ və Yevlax şəhərlərində hava limanları istifadəyə verilmişdir. Nəqliyyatın hərəkətinin tənzimlənməsi və idarə olunması məqsədilə habelə Ölkəmizdə Bakı şəhərində Nəqliyyatı İntellektual İdarəetmə Mərkəzi yaradılmışdır.  
  
 Bütün bunlarla yanaşı bu dövr ərzində uğurla həyata keçirilən məsələlərdən biridə İnsanların sağlam təbii mühitdə yaşamaları və təbii sərvətlərdən xalqın rifahının yaxşılaşması naminə istifadə etməsi məsələsidir.. Ekologiyanın və təbii mühitin tarazlığının qorunması, həmçinin əhalinin təmiz suya və havaya olan təlabatını təmin etməkdən ötəri son illər ərzində bir sıra tədbirlər görülmüşdür

.  
Ölkədə xüsusi mühafizə olunan təbiət əraziləri şəbəkəsinin genişləndirilməsi və ekoturizmin inkişaf etdirilməsi məqsədilə 2003-cü ildən başlayaraq Bakı və Abşeron yarımadasının palçıq vulkanları qrupu, Eldar şamı, Korçay dövlət təbiət qoruqları, eləcə də Abşeron, Ağgöl, Göygöl, Şahdağ, Şirvan, Akademik Həsən Əliyev adına Zəngəzur, Hirkan, Altıağac və Samur-Yalama milli parkları yaradılmış, xüsusi mühafizə olunan təbiət ərazilərinin sahəsi 478 min hektardan 893 min hektaradək artırılmışdır. Bu dövrdə yaşıllıqların salınması sahəsində 20 milyon ağac və kol əkilmiş, əhalinin ekoloji cəhətdən təmiz su ilə təminatının yaxşılaşdırılması üçün 222 yaşayış məntəqəsində modul tipli sutəmizləyici qurğular quraşdırılmışdır..  
İdman sahəsindədə maddi-texniki bazasının möhkəmləndirilməsi üçün 10 il ərzində ölkənin müxtəlif regionlarında 41 olimpiya idman kompleksləri tikilmiş və istifadəyə verilmiş, ümumilikdə isə 250-dən çox idman və gənclər obyekti tikilmiş və ya yenidən qurulmuşdur.

**2. Dövlət Proqramının məqsədi, vəzifələri və regional inkişafın prioritet istiqamətləri**

"Azərbaycan Respublikası regionlarının 2014-2018-ci illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı"nın əsas məqsədi respublikamızda qeyri-neft sektorunun inkişafı, həmçinin iqtisadiyyatın diversifikasiyası, regionların sürətlə inkişaf etməsi istiqamətində tədbirlərin həyata keçrilməsi, xüsusən də kəndlərin inkişafı ilə bağlı infrastrukturun və sosial xidmətlərin inkişaf etdirilməsindən və yaxşılaşdırılmasından ibarət olacaqdır.  
Dövlət Proqramında qarşıya qoyulmuş məqsədə nail olmaq üçün regionlarda infrastruktur təminatının, xüsusi ilə əhalinin kommunal xidmətlərlə təminatının daha da yaxşılaşdırılması, ixracyönümlü və rəqabətədavamlı məhsul istehsalı istiqamətində sahibkarlığın inkişafının sürətləndirilməsi, əhalinin, o cümlədən kənd əhalisinin məşğulluq səviyyəsinin maksimuma çatdırılması və yoxsulluğun səviyyəsinin azaldılması istiqamətində tədbirlərin davam etdirilməsi kimi mühüm vəzifələrin yerinə yetirilməsi nəzərdə tutulurvə həyata keçirilir.  
Dövlət Proqramında müəyyən olunmuş məqsədlərə nail olunması, eləcə də qeyd olunan vəzifələrin yerinə yetirilməsindən ötəri ölkədə **makroiqtisadi sabitliyin qorunması** mühüm əhəmiyyət daşıyır. Makroiqtisadi sabitliyi nəzərə alaraq dövlətin büdcə siyasətində iqtisadiyyatın prioritet sahələrinin modernləşməsi və onun effektivliyinin, uzunmüddətli dayanıqlılığının təmin edilməsi üçün şəraitin yaradılması, investisiya mühitinin daha da yaxşılaşdırılması prioritet olacaqdır. İqtisadi artımın, habelə məşğulluğun, büdcə və valyuta gəlirlərinin əsas mənbəyi kimi qeyri-neft sektoru başlıca yer tutur.bu baxımdan o tarazlı və dayanıqlı iqtisadi artıma nail olunmasında və yüksək gəlirli iqtisadiyyatın formalaşmasında strateji amil rolunu davam etdirəcəkdir. 2014-2018-ci illərdə bu istiqamətlərdə bütövlükdə iqtisadiyyatın, o cümlədən regionlarda ayrı-ayrı sahələrin inkişafının başlıca şərtləri kimi:  
• orta illik inflyasiya tempinin və milli valyutanın məzənnəsinin məqbul səviyyədə saxlanılması;  
• vergi və gömrük dərəcələrinin optimal həddə müəyyənləşdirilməsi;  
• kənd təsərrüfatı məhsulları istehsalçılarının stimullaşdırılması tədbirlərinin davam etdirilməsi;  
• taxıl istehsalının artırılması və rəqabət qabiliyyətinin gücləndirilməsi;  
• istehsalçıların ixrac yönümlü fəaliyyətinin stimullaşdırılması;  
• yeni iş yerlərinin fəaliyyətə başlanması ,yaradılmasının stimullaşdırılması;  
• Ümumi Daxili Məhsulda qeyri-neft sektoru üzrə büdcə gəlirlərinin xüsusi çəkisinin artırılmasıi;  
• ərzaq təhlükəsizliyini təmin etmək məqsədilə aqrar sektorun inkişafı davam etdiriləcəkdir.  
Ölkəmizdə aparılan **məşğulluq siyasəti bir çox mənbələrin ,** əhalinin məşğulluğunun inkişafına təsir edən investisiya mühitinin yaradılmasına, vergi, gömrük həmçinin təhsil və digər müvafiq sahələrlə bağlı olan siyasətin daha da təkmilləşdirilməsinə, yeni iş yerlərinin açılmasını stimullaşdıran institusional mühitin formalaşmasına yönəldilən tədbirlərin həyata keçirilməsindən ibarət olacaqdır.

Nəzərdə tutulub ki, qarşıdakı illərdə bank sistemində daha sağlam rəqabət mühiti formalaşdırılacaq,xüsusilədə regionlar keyfiyyətli və geniş çeşidli bank xidmətləri ilə tam təmin olunacaq , bankların kredit və investisiya imkanları genişləndiriləcək, bank xidmətləri bazarında bərabər hüquqlu rəqabət mühitinin təşkilinə nail olunacaqdır.

Bazar iqtisadiyyatının səmərəli və stabil fəaliyyətini təmin etməkdən ötrü , sahibkarlıq fəaliyyətini potensial risklərdən qoruyan, iqtisadiyyatın inkişafı üçün uzunmüddətli investisiya mənbələrini yaradan səmərəli milli sığorta sisteminin formalaşdırılması ilə bağlı zəruri tədbirlər davam etdiriləcəkdir.

Bütün qeyd etdiklərimizlə yanaşı respublikanmızda əlverişli strateji coğrafi mövqeyindən səmərəli istifadə etməklə tranzit və **nəqliyyat xidmətlərinin inkişafı**, yerli və beynəlxalq daşımaların idarə olunması mexanizminin təkmilləşdirilməsi, əhaliyə göstərilən nəqliyyat xidmətlərinin keyfiyyətinin yüksək səviyəyə çatdırılması 2014-2018 ci illərdə qarşıda duran əsas vəzifələrdən biri olacaqdır. Bununla bağlı olaraq aşağıdakı tədbirlərin həyata keçirilməsi nəzərdə tutulur:  
• regionlarda nəqliyyat sisteminin davamlı inkişaf etdirilməsinənəzarət , o cümlədən nəqliyyat sektorunun və nəqliyyat xidmətləri bazarında rəqabət mühitinin daha da yaxşılaşdırılması;  
• ölkənin regionlararası, şəhər və rayondaxili olan yol-nəqliyyat infrastrukturunun daha da yüksək səviyyədə inkişafı;  
• regionlarda magistral yolların tikintisi və yenidənqurulması, xüsusi ilə kənd yollarının tikintisi, əsaslı təmiri ilə bağlı tədbirlərin davam etdirilməsi.  
2014-2018-ci illərdə ölkəmizin qarşısında duran əsas məqsədlərdən biri də ekoloji tarazlığın təmin olunmasına nail olmaqdan ibarətdir..Bununla əlaqədar olaraq biomüxtəlifliyin qorunması habelə yanacaq-enerji kompleksinin ətraf mühitə mənfi təsirinin neytrallaşdırılması azaldılması ilə bağlı tədbirlərin görülməsi, dənizin və onun akvatoriyasının çirklənməsinin aradan qaldırılması və qorunması, yaşıl ərazilərin bərpası və mövcud resursların səmərəli və düzgün istifadə olunması, onların mühafizəsi istiqamətində zəruri həyata keçirilməsi və ss. qarşıdakı illərdə də davam etdiriləcəkdir.

.  
2014-2018-ci nəzərdə tutulan əsas məsələlərdən biridə **əhalinin sosial müdafiəsi** sahəsində dövlət siyasətinin əsas prioritet istiqamətləri:

• səmərəli sosial müdafiə sistemini düzgün inkişaf inkişaf etdirməklə regionlarda yaşlı əhalinin,, o cümlədən aztəminatlı ailələrin və sosial cəhətdən əsasəndə həssas qrupların sosial riskinin azaldılması sahəsində işlərin davam etdirilməsi;

• regionlarda sosial xidmət göstərən dövlət idarə və müəssisələrinin maddi-texniki bazasının gücləndirilməsi, onların növləri və şəbəkəsinin daha da yaxşılaşdırılması;

• Qarabağ əlilləri və şəhid ailələrinin mənzil şəraitinin yaxşılaşdırılması ilə bağlı işlərin görülməsi və davam etdirilməsi;

• regionlardaolan əlil şəxslərin müxtəlif və qabiliyyətlərinin qiymətləndirilməsi inkişaf etdirilməsi, onlar üçün məşğulluq imkanlarının artırılması məqsədi ilə müvafiq tədbirlərin həyata keçirilməsi və davam etdirilməsi olacaqdır.  
2014-2018-ci illərdə **səhiyyə** sahəsində qarşıya qoyulan əsas məqsədlərə aşağıdakılar daxildir. regionlarda ilkin olaraq **səhiyyə xidmətlərinin** gücləndirilməsi həmçinin onlara göstərilən tibbi xidmətlərin keyfiyyətinin daha da yüksəldilməsi olacaqdır. Regionlarda səhiyyənin maddi-texniki bazasının gücləndirilməsi üçün tibb müəssisələrinin tikintisi onların əsaslı təmiri və yenidən qurulması hətda onların müasir tibbi avadanlıqla təchiz edilməsi işləri davam etdiriləcəkdir. Qarşıya qoyulan məqsədlərə nail olmaq üçün səhiyyə sahəsində dövlət siyasətinin əsas istiqamətlərinə bunları aid etmək olar:

• regionlarda əhalinin sağlamlığının qorunması, tibbi xidmətlərin keyfiyyətinin daha da yaxşılaşdırılması, mütəxəssislərin bilik və bacarıqlarının daim artırılması sahəsində müvafiq tədbirlərin davam etdirilməsi;

• regionlarda əhalinin sosial cəhətdən aztəminatlı təbəqələrinə tibbi yardımın göstərilməsi, tibbi-profilaktika tədbirlərinin əhatəliliyinin və keyfiy¬yə¬ti¬nin yüksəldilməsi;  
• səhiyyə müəssisələ¬ri¬nin dərman və avadanlıq təminatının yaxşılaşdırılması məqsədilə tibb sənayesi müəssisələrinin yaradılmasının dəstəklənməsi;  
• rayonlarda yeni səhiyyə müəssisələrinin tikintisi və əsaslı təmiri işlərinin davam etdirilməsi;  
• regionlarda sanatoriya-kurort müəssisə¬lə¬ri¬nin yaradılması, yenidən qurulması və onların infrastruktur təminatının yaxşılaşdırılması sahəsində işlərin davam etdirilməsi.  
**Gənclərin**, həmçinin **bədən tərbiyəsi və idmanın** inkişafının dəstəklənməsi məqsədi ilə aparılan işlər 2014-2018-ci illərdə də davam etdiriləcəkdirBunlarla yanaşı ucqar rayon və kənd yerlərində yaşayan gənclər üçün məlumat məsləhət xidmətləri şəbəkəsi genişləndiriləcək, gənclərin sağlamlığının möhkəmləndirilməsi, asudə vaxtın səmərəli təşkili sahəsində bədən tərbiyəsinin və idmanın rolunun artırılması üçün müvafiq şəraitin yaradılması istiqamətində tədbirlər davam etdiriləcəkdir:  
• regionlarda gənclərin inkişafı üçün şəraitin daha da yaxşılaşdırılması;

• gənclərin məşğulluğunun daha da artırılması və gənclər arasında sahibkarlığın inkişaf etdirilməsi;  
• gənc mütəxəssislərin regionlarda işləməsinin təşviq edilməsi;

• regionlarda uşaq, yeniyetmə və gənclər arasında bədən tərbiyəsi və idmanın geniş təbliği;  
• regionlarda idman müəssisələrinin maddi-texniki bazasının möhkəmləndirilməsi və inkişaf etdirilməsi işlərinin davam etdirilməsi.

Dövlət Proqramında qeyd olunanbütün bu istiqamətlərdə nəzərdə tutulmuş tədbirlərin həyata keçirilməsi Ölkəmizin sosial-iqtisadi inkişafında vacib mərhələ olmaqla ölkə regionlarının davamlı inkişafında və "Azərbaycan 2020: gələcəyə baxış" İnkişaf Konsepsiyası çərçivəsində nəzərdə tutulan məqsədlərə nail olunmasında, habelə ölkə əhalisinin rifahının daha da yüksəldilməsi və yaxşılaşdırılmasında mühüm rol oynayacaqdır.

**3. Dövlət Proqramında nəzərdə tutulan tədbirlərin maliyyələşdirmə mənbələri**

"Azərbaycan Respublikasıda regionlarının 2014-2018-ci illərdə sosial-iqtisadi inkişafına dair Dövlət Proqramı" daxilində həyata keçiriləcək tədbirlərin aşağıdakı mənbələr hesabına maliyyələşdirilməsi nəzərdə tutulur:

•Azərbaycan Respublikasının dövlət büdcəsi hesabına ;

•Ölkəmizdə olan digər büdcədənkənar dövlət fondları hesabına ;

• mülkiyyət formasından asılı olmayaraq idarə həmçinin müəssisə və təşkilatların vəsaitləri hesabına ;

• Azərbaycan Respublikasının Sahibkarlığa Kömək Milli Fondunun və "Azərbaycan İnvestisiya Şirkəti" ASC-nin vəsaitləri hesabına;

•yerli və xarici sahibkarların vəsaitləri hesabına ;

•beynəlxalq təşkilatların və xarici ölkələrin maliyyə vəsaitləri hesabına ;

• habelə qanunvericiliklə qadağan olunmayan digər mənbələrin vəsaitləri hesabına.

**NƏTİCƏ**

Magistr dissertasiyasında yerinə yetirilmiş nəzəri və praktik tədqiqatların nəticələri aşağıdakı kimi ümumiləşdirilmişdir.Təcrübə göstərir ki, maliyyə sisteminin ayrı-ayrı sahə və həlqələrindən deyil, onun kompleks şəkildə inkişafı və təkmilləşdirilməsi iqtisadi yüksəlişə nail olmağın ən vacib və zəruri şərtlərindən biridir.

Maliyyə sistemini təşkil edən alətlər vasitəsilə, bir qrup insanlar, təşkilatlar və dövlətlər tərəfindən qəbul edilmiş yığım qərarları bu yığım vəsaitlərini müxtəlif insanlara, təşkilatlara və ya dövlətlərə investisiya yatırmaq imkanı yaradır. Maliyyə sistemi geniş imkanlara malikdir və bu imkanları öyrənərkən, maliyyə sisteminin əsas elementlərinə nəzər salmaq lazımdır. Müasir bazar iqtisadiyyatı şəraitində maliyyə sisteminin rolu getdikcə artmaqdadır. Bu zaman maliyyə fəaliyyətinin əhatə dairəsi də, genişlənir. Maliyyə fəaliyyəti dedikdə isə, iqtisadi subyektlərin digər subyektlərdən borc alması və ya investisiya və istehlak məqsədilə digər subyektlərə borc verməsidir. Bu zaman maliyyə fəaliyyətinin əhatə dairəsinin genişlənməsi maliyyə aktivlərinin daha geniş sahələrə yayılması ilə əlaqədardır.

İqtisadi münasibətlərin müəyyən tərəflərini özündə əks etdirən maliyyə sistemi, onun həlqələri ölkənin inkişaf səviyyəsindən asılıdır.Bu gün maliyə sistemi iqtisadiyyatın ayrılmaz bir hissəsidir. Təsadüfi deyildir ki, maliyyə sistemi ölkənin maliyyə siyasətində həmişə xüsusi yer tutur. Məhz buna görə son illər ölkəmizdə maliyyə sisteminə və onun həlqələrinə dair bir sıra mühüm qərarlar qəbul edilir.

Müasir bazar iqtisadiyyatı şəraitində maliyyə sistemi özündə bütövlükdə iqtisadiyyatın real sektorunun inkişafına və yaranmış sosial problemlərin həllinə aparan ayrı-ayrı bölmələrinin həm stabil həmdə effektiv həmçinin fəaliyyət göstərməsini təmin edən bir birilə qarşılıqlı əlaqəli kompleks addımlar, alətlər toplusu hesab edilən maliyyə institutlarını ozündə əks etdirir.

Maliyyə sisteminin bu günkü günümüzdə olan tələbləri səviyyəsində qurul­ma­sı məqsədi ilə qeyd edilən tədbirlərin həyata keçirilməsi ölkədə istehsalın artırılması məq­sədi daşıyır. Hal-hazırda respublikamızda mövcud olan infrastrukturun bərpası, onun yenidənqurulması o cümlədən yeni iş ye­r­l­­ərinin açılması və ölkədə keçirilən islahatların dəstəklənməsi məq­sədi ilə xaricdən hö­ku­mət zəmanəti ilə cəlb edilmiş kreditlərin iqtisadi is­la­hat­lar və struktur dəyişikliklərinin maliyyələşdirilməsinə habelə elek­trik-enerji sektorunun yenidən bərpa edilməsi və qurulmasına və digər mühüm olan digər sahələrin maliy­yə­ləş­dir­ilməsinə yönəldilməsi həyata keçirilir. Cəlb edilən investisiya məqsədli kredit­lərə xidmət bilavasitə büdcədən ayrılan vəsaitlər hesabına tənzimlənir. İnkişaf etmiş dövlətlərin inkişafının ilkin mərhələsində iqtisadiyyatın nisbətən zəif sahələrini inkişaf etdirmək üçün nizamlayıcı yaxud tənzimləyici siyasətdən geniş istifadə etmişlər.

Respublikamızın iqtisadiyyatının dünya iqtisadiyyatına inteqrasiyası prosesi ölkədə maliyyə sisteminin səmərəliyini təmin etməklə yanaşı eyni anda ölkədə sabit büdcə-vergi sistemi həmçinin pul-kredit və gömrük sisteminin qurulmasını tələb edir. İqtisadiyyatda müəyyən tarazlaşmış balans əldə etmək isə dövlətin iqtisadi siyasətinin əsasını təşkil etməlidir.

**ƏDƏBİYYAT:**

1. Büdcə sistemi haqqında Azərbaycan Respublikasının qanunu , (2 iyul 2002-ci il)
2. Azərbaycan Respublikasının Sığorta Fəaliyyəti haqqında Qanunu, 25 dekabr 2007
3. Damət Bağırov, Mirələm Həsənli – “Maliyyə”, Bakı-2011
4. Nurpaşa Novruzov, Xanoğlan Hüseynov - “Maliyyə”, Bakı-2007
5. B. Ataşov, N. Novruzov, E. İbrahimov – “Müəssisələrin maliyyəsi”, Bakı-2009
6. Nurpaşa Novruzov, Elşən İbrahimov - “Büdcə sistemi”, Bakı-2012
7. M.İ.Əhmədzadə - “Dövlət maliyyəsi”, Bakı-2000
8. Vidadi Zeynalov, A.Hüseynov – “Dövlət və bələdiyyə maliyyəsinin problemləri”, Bakı-2006
9. F.Abdullayev –“Maliyyə menecmentinin əsasları” , Bakı-2010
10. Xankişiyev.B.A - “Sığorta”. Bakı - 2005

12. “Maliyyə və uçot” jurnalı

13. AMEA “İqtisadiyyat xəbərləri” jurnalı- “Regionların sosial-iqtisadi inkişafında bələdiyyələrin rolunun qiymətləndirilməsi”-İsmayılova A.A, Bakı-2007/N1

14. AMEA “İqtisadiyyat xəbərləri” jurnalı- “Maliyyə sistemi və Sığorta münasibətləri- İmanov N.C, Bakı-2006/N2

13. “İqtisad elmləri: nəzəriyyə və praktika” jurnalı,”Ölkənin maliyyə siyasətinin regionların davamlı sosial-iqtisadi inkişafına təsiri istiqamətləri”, Bakı-2010/N1

14. “İqtisadiyyat” qəzeti

15. [*www.maliyye.gov.az-*](http://www.maliyye.gov.az-) AR Maliyyə Nazirliyinin rəsmi saytı

16. [*www.stat.gov.az-*](http://www.stat.gov.az-) AR-nın Dövlət Statistika Komitəsinin rəsmi saytı

17. [*www.sigorta.maliyye.gov.az*](http://www.sigorta.maliyye.gov.az) – ARMNDövlətSığortaNəzarətixidmətininrəsmisaytı

18. [*www.science.gov.az*-](http://www.science.gov.az-) AR Milli Elmlər Akademiyasının rəsmi saytı

19. [*www.anl.az*](http://www.anl.az)– Milli Kitabxananın rəsmi saytı

20.МаxмудовИ.М., ЗейналовТ.Ш., МаxмудовР.И. «Малиййявязиййятининтящлили», Бакы, 2003.

21.МуслимовС.Й, КазымовР.Н. «Малиййятящлили», Дярслик.Бакы,ЖБС 2012.

**R E Z U M E**

Dissertasiyada Azərbaycan Respublikasının Maliyyə sisteminin mahiyyəti, formalaşması, quruluşu ətraflı tədqiq olunmuşdur.Burada əsasən Dövlət və bələdiyyə maliyyəsi , habele təsərüffat subyektlərinin maliyyəsi öyrənilmişdir.Regional inkişafın təmin olunmasında maliyyə sisteminin rolunun artırılması araşdırılmışdır.

**РЕЗЮМЕ**

**В диссертации в деталях была изучена суть, формирование и структура финансовой системы Азербайджанской Республики. В основном здесь изучались государственные и муниципальные финансы, а также финансирование хозяйственных субъектов.Была исследована повышение роли финансовой системы в обеспечении регионального развития.**

SUMMARY

The thesis work comprehensively studies the essence of the financial system of the Republic of Azerbaijan, its formation and structure.

The dissertation also studies state and municipial finances, as well as the financing of economic entities.

Increasing the role of the financial system to ensure the regional development was researched as well.

1. [↑](#footnote-ref-1)