

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
«ЦЕНТР ПОДГОТОВКИ МАГИСТРОВ»

На правах рукописи

Гаджигасанов Исмаил Шамиль ОГЛЫ

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему:

«Глобальные экологические проблемы и экономико-правовые инструменты их
решения»

Шифр специальности и название: 060404 - «Экономика»

Специализация: «Правовое регулирование экономики»

Научный руководитель:
Доктор экономических наук
проф. Ф.П. РАХМАНОВ

Руководитель магистерской программы
доктор философии по экономике:
доцент С.З. ИСАЕВ

Заведующий кафедры:
доктор экономических наук
проф. Ф.П. РАХМАНОВ

БАКУ-2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ.....	9
1.1. Причины, особенности, классификация глобальных экологических проблем.....	9
1.2. Геоэкологические аспекты глобальных экологических проблем.....	15
1.3. Теоретические вопросы правового регулирования глобальных экологических проблем.....	23
ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ.....	29
2.1. Экономические аспекты решения глобальных экологических проблем в Азербайджане.....	29
2.2. Вопросы глобальных экологических проблем в законодательстве Азербайджанской Республики.....	36
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ.....	44
3.1. Международный опыт решения глобальных экологических проблем.....	44
3.2. Основные направления экологической политики в Азербайджане.....	54
3.3. Пути повышения эффективности правовых механизмов решения экологических проблем в Азербайджане.....	65
ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	73
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	79

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. В 20-м веке произошли значительные и неожиданные для человечества преобразования в окружающей среде. Эти изменения сильно повлияли на экологию. С помощью новых технологий были созданы средства наблюдения, которые помогли собрать и обработать значительный материал, свидетельствующий о негативных и быстрых изменениях в природной среде, которые приняли глобальный масштаб (парниковый эффект, изменение климата, озоновые дыры и пр.). Изменение коснулось всех компонентов окружающей среды – происходит перераспределение концентрации химических элементов в разных средах, и особенно, в жизненно важных биогенных элементах.

За все время существования человечества, и особенно в истекшем столетии, человеком было уничтожено приблизительно 70% всех биологических (экологических) систем на планете, способных перерабатывать отходы жизнедеятельности человеческого сообщества, и этот процесс уничтожения «успешно» продолжается. В целом объемы и интенсивность допустимого влияния на биосферу сейчас намного превышены. Более того, в результате человеческой деятельности в окружающую среду выбрасывается тысячи тонн чужеродных для неё веществ, которых в ней никогда не было и которые в большинстве своем слабо поддаются или вовсе не поддаются переработке. В итоге биологические микроорганизмы, выступающие в качестве регулятора окружающей среды, оказываются не способными выполнять эту функцию.

Лет через 30 прогнозируется начало необратимого процесса, который уже в преддверии XXII века может привести к экологической катастрофе глобальных масштабов. Уже сегодня весьма тревожное положение сложилось в Европе. Западная Европа, в основном, исчерпала свои экологические ресурсы и, естественно, использует чужие.

В настоящее время острота и необходимость решения экологических проблем, которые всё в большей степени приобретают глобальные черты, осознаны практически всеми странами земли. Универсальность и взаимообусловлен-

ность этих проблем позволяют выработать общие меры и предложения, независимо от того, где географически расположены страны, а также от уровня развития их экономики. Очевидно, что сбалансированное развитие всего человечества – это один из путей решения экологических проблем в настоящее время.

Многие века потребление природных ресурсов казалось безбрежным и неограниченным: человек боролся с природой, пытался подчинить ее себе, не ждал от нее милостей. Со времен рост глобальных проблем увеличивается. Постепенно она начала ему мстить: массовая вырубка лесов привела к образованию оползней, оврагов, смыву почвы; сброс загрязняющих веществ в водоемы резко понизил питьевые качества воды; рост автотранспорта, индустриализация, урбанизация лишают атмосферу необходимого количества кислорода.

Если к этому добавить повсеместно наблюдаемое загрязнение Мирового океана, утоньшение и прорыв озонового слоя Земли, еженедельное исчезновение одного или нескольких видов живых существ, то станет понятно, что тревоги по поводу сохранения биологического разнообразия Земли, условий выживания человека не являются беспочвенными и требуют пересмотра отношений человека и природы, организации взаимодействия общества и окружающей природной среды.

В наиболее развитых в промышленном отношении странах давно бьют тревогу по поводу надвигающегося (по мнению оптимистов) или уже состоявшегося (по оценкам пессимистов) экологического кризиса, причем не только в масштабе одной или нескольких стран, но и в масштабе всей планеты Земля.

Упоминаемое выше понимание остроты экологических проблем достигнуто и в Азербайджане.

Совершенно очевидно, что Азербайджан сегодня нуждается в хорошо развитом, научно обоснованном экологическом законодательстве, в координации правовых действий органов власти и регулирования в центре и регионах, в углублении взаимодействия и взаимопонимания контролирующих и правоохранительных служб в экологии, в широком общественном движении за охрану природы и экологическом воспитании населения. Это станет возмож-

ным, только если каждый гражданин получит необходимые знания в сфере зарубежного и отечественного экологического законодательства, учитывая также практику его применения.

Международный опыт демонстрирует, что в политически и экономически развитых странах почти повсеместно усиливаются контроль государства и роль правосудия в охране окружающей среды.

Предписывается также заняться специальным кадровым обеспечением органов правоохраны, изучить возможность создания специальных экологических судов или коллегий судей, формирования списков присяжных по делам, связанным с охраной природной среды.

Все вышеперечисленные факторы и обусловили актуальность нашего исследования.

Степень научной разработанности проблемы. Глобальные экологические проблемы и правовые механизмы их разрешения занимали и занимают значительное место в исследованиях ученых.

Можно выделить работы видных специалистов в области теории права и экологии, в частности, труды А.С. Булатова, А. Голуб, А.Г.Нецветаева, М.М. Бринчука, В.Е. Лизгаро, Н.В. Румянцева, С.А. Боголюбова, Т.А. Акимова, К.Я. Кондратьева, О.И. Крассова, А.М. Никанорова, И.А. Спиридонова, Т.Е. Кочергина, А.Л. Яншина и других иностранных ученых.

Среди отечественных исследователей правового регулирования глобальных экологических проблем свой вклад в их решение внесли Агаев З.Б., Алиев Г.А., Ахмедов А.И., Багиров Р.А., Габиров И.А., Гаджи-заде Ф., Нуриев Дж., Мамедов Р.Г., Рашидгызы Е., Султанлы Б.В., Теймуров Т.К., Халилова Х.Х. и др.

Вместе с тем, разработка теоретических и методических вопросов правового регулирования экологических проблем не нашла, на наш взгляд, полного научного решения. Научно обоснованная оценка вклада Азербайджана в области правового регулирования глобальных экологических проблем имеет важное значение, требует дальнейшего научного поиска в этом направлении.

Недостаточная разработанность указанных проблем, необходимость их теоретического исследования и выработки конкретных правовых механизмов их эффективного решения предопределили выбор темы, постановку цели и задач магистерской диссертации.

Цель и задачи исследования. Цель работы – теоретическое изучение основных направлений преодоления мировых экологических проблем и разработка на этой базе соответствующих практических рекомендаций по совершенствованию правовых механизмов экологической политики в республике.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить сущность, причины и последствия глобальных экологических проблем;
- определить роль мирового сообщества в решении глобальных экологических проблем;
- охарактеризовать теоретические вопросы правового регулирования глобальных экологических проблем
- рассмотреть экономические аспекты решения глобальных экологических проблем в Азербайджане
- рассмотреть правовые механизмы решения экологических проблем в республике;
- исследовать основные направления сотрудничества Азербайджана с мировым сообществом в решении глобальных экологических проблем;
- выявить пути повышения эффективности правовых механизмов решения экологических проблем в Азербайджане.

Предметом исследования являются экономико-правовые отношения в процессе решения социально-экономических последствий экологических проблем.

Объектом исследования является деятельность международных и национальных структур по преодолению экологических проблем.

Теоретико-методологической основой исследования явилось научное наследие классиков экономической и правовой науки, современные концепции,

положения ведущих зарубежных ученых-экономистов и правоведов в области экологии, труды местных специалистов, связанные с данной проблемой.

Методы исследования. В магистерской диссертации были использованы источниковедческий анализ, экономический анализ, графическое моделирование, системный анализ.

Информационной базой исследования статистические данные Госкомстата Азербайджанской Республики, данные международных организаций, собранные и обобщенные автором в процессе исследования.

Нормативно-правовую основу исследования составили положения Конституции Азербайджанской Республики, положения международных правовых актов, Указы Президента АР, документы Милли меджлиса АР, другие правовые акты, нормирующие отношения по экологическим проблемам.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

- исследованы и обобщены причины и последствия глобальных экологических проблем;
- выявлены современные тенденции в деятельности национальных и международных организаций по защите окружающей среды;
- охарактеризованы современные экологические проблемы и механизмы их правового регулирования в Азербайджане;
- разработаны меры по совершенствованию правового регулирования сотрудничества республики с мировым сообществом и экологическими организациями в решении глобальных экологических проблем.

Структуру диссертационной работы составляют введение, три главы, заключение и список изученной литературы.

Во введении характеризуется актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи исследования, его научная новизна и нормативная база.

В первой главе «Теоретико-методологические проблемы правового регулирования экологических проблем» дается характеристика глобальных экологических проблем, анализируются и обобщаются используемые в экологической политике правовые инструменты.

Вторая глава посвящена экономико-правовому регулированию глобальных экологических проблем. В ней выявляются и характеризуются основные экономические аспекты регулирования экологических проблем. Также в этой главе была проанализирована действующая законодательная база республики в области экологии.

В третьей главе была исследована государственная экологическая политика в Азербайджане, разработаны предложения по повышению эффективности правовых механизмов решения экологических проблем в Азербайджане.

В заключении приведены выводы и предложения автора по вопросам, исследуемым в диссертационной работе. Библиография содержит 74 наименований изученной литературы.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

1.1. Причины, особенности, классификация глобальных экологических проблем

Безудержный экономический рост и техногенный тип мирового хозяйства привели к возникновению глобальных экологических проблем: опустыниванию, обезлесению, истощению природных ресурсов, разрушению озонового слоя, парниковому эффекту, кислотным дождям, дефициту пресной воды, загрязнению Мирового океана, исчезновению видов животных и растений, деградации земель и др. Все эти проблемы, так или иначе связаны с будущим человеческой цивилизации.

Природа в целом сама по себе не знает экологических проблем. Если они и возникали у некоторых групп организмов, то решались, как правило, медленным эволюционным путем на протяжении очень больших промежутков времени, когда замена одних форм другими для всей природы была почти незаметна. В отличие от этого экологические проблемы человека стали заметными проблемами всей природы на Земле.

Особое место в системе важнейших проблем современности принадлежит проблемам в области экологии. Они имеют широкомасштабный характер. Отметим, что вопросы взаимоотношений человека, общества в целом и природы всегда стояли достаточно остро буквально на всех стадиях развития человечества. Тем не менее, в настоящее время, эти противоречия в отношении человечества и природы достигают особой остроты. С одной стороны, НТП создает материальные предпосылки для всестороннего развития личности и дальнейшего общественного процветания, а с другой – совершенствование науки и техники может усугублять состояние природных основ существования современной цивилизации. С каждым годом вред, нанесенный природе, все больше и больше увеличивается.

Появившийся новый термин «глобальные экологические проблемы» при-

ковало внимание мировой общественности, международных организаций, правительств, науки. Граждане сами по себе, являясь частью природы, потребляют ее ресурсы, при этом люди не должны разрушать экологию, поскольку именно она, природная среда, представляет собой не заменимое ничем, объективно необходимое условие их жизнедеятельности [33,34,37,40,44,53].

Необходимо рациональное использование природных ресурсов. Это означает, с одной стороны, обеспечение охраны природных ресурсов, во вторых – их восстановление для сохранения сложившихся естественных экологических систем в природе.

При решении данной проблемы не обязательно затрагивать интересы материального производства. В то же время, эта проблема чрезвычайно актуальна и сложна. Ее можно отнести не только к экономическим проблемам, но также и экологическим. В настоящее время как никогда идеи сбережения природной среды становятся понятны людям, обществу в целом.

Однако нарастает поток сведений об усугублении неблагоприятной экологической ситуации по всему миру. Ежегодно появляется 15-18 тысяч публикаций по вопросам охраны природы, проводятся сотни национальных и международных мероприятий по охране природы, в т.ч. научные. Возникают различные ассоциации по охране природы. Однако, несмотря на все это, проблему защиты экологии не только не удается разрешить, но даже и воспрепятствовать ее обострению год от года. Несмотря на то, что в большинстве стран принимается множество законодательных актов об охране природы, создаются крупные всемирные, международные и региональные организации по охране экологического равновесия, ситуация не меняется.

Совокупное воздействие возрастающей добычи полезных ископаемых, интенсивного сельского хозяйства и урбанизации в значительной мере усилило деградацию возобновляемых ресурсов – верхнего слоя почвы, пастбищ, лесов, а также популяций растений и диких животных.

Индустриализация и технологии значительно укрепили ложное чувство власти людей над природой. Вместе с тем, уменьшилась численность

населения, находящегося в контакте с ней. В итоге люди, особенно в развитых странах, полностью убеждены в том, что назначение людей состоит в овладении природой. Однако многие эксперты уверены, что, до тех пор, пока будет сохраняться подобный подход, будет продолжаться и разрушение системы жизнеобеспечения Земли.

Причины возникновения глобальных экологических проблем.

Эти проблемы возникли не сразу. Они зрели постепенно и во второй половине 20 века приобрели поистине планетарные масштабы. Причин их возникновения много, наиболее очевидны и важны следующие из них:

1) демографический взрыв, в результате которого в течение каждых десяти лет население Земли вырастает на величину, населению Китая. Это во многом провоцирует продовольственную, энергетическую, сырьевую проблемы и как следствие - экологическую проблему;

2) грандиозные масштабы человеческой деятельности.

В результате научной и технологической революции радикально изменяется окружающая природная среда.

3) нерациональное потребление первичных природных ресурсов, наиболее активно используемых в общественном производстве и мировом хозяйстве.

Глобальный характер современных экологических проблем проявляется в воздействии на все оболочки Земли - твердую, газовую, водную. При этом антропогенная деятельность вышла далеко за пределы биосферы и распространяется на глубокие горизонты литосферы, верхнюю часть атмосферы, глубоководные впадины Мирового океана, околоземный Космос. Специалисты отмечают и еще одну важную, новую черту современных глобальных экологических проблем. Если в прошлом отрицательные последствия человеческой деятельности рассматривались преимущественно по отношению к тем или иным компонентам природы, то в настоящее время эти последствия наносят ущерб человеку, его здоровью и благосостоянию [52,57,60,67].

Среди последствий – экологические – «озоновая дыра», истребление лесов, «парниковый» эффект» (глобальное потепление), загрязнение окружаю-

щей среды: атмосферы, почвы, вод Мирового океана, продуктов питания; «стихийные бедствия: тайфуны, цунами, ураганы, землетрясения, наводнения, засухи, нарушения в окружающей среде, связанные с освоением космоса и Мирового океана.

Глобальные экологические проблемы можно разделить на две группы (см. рис.1.1):

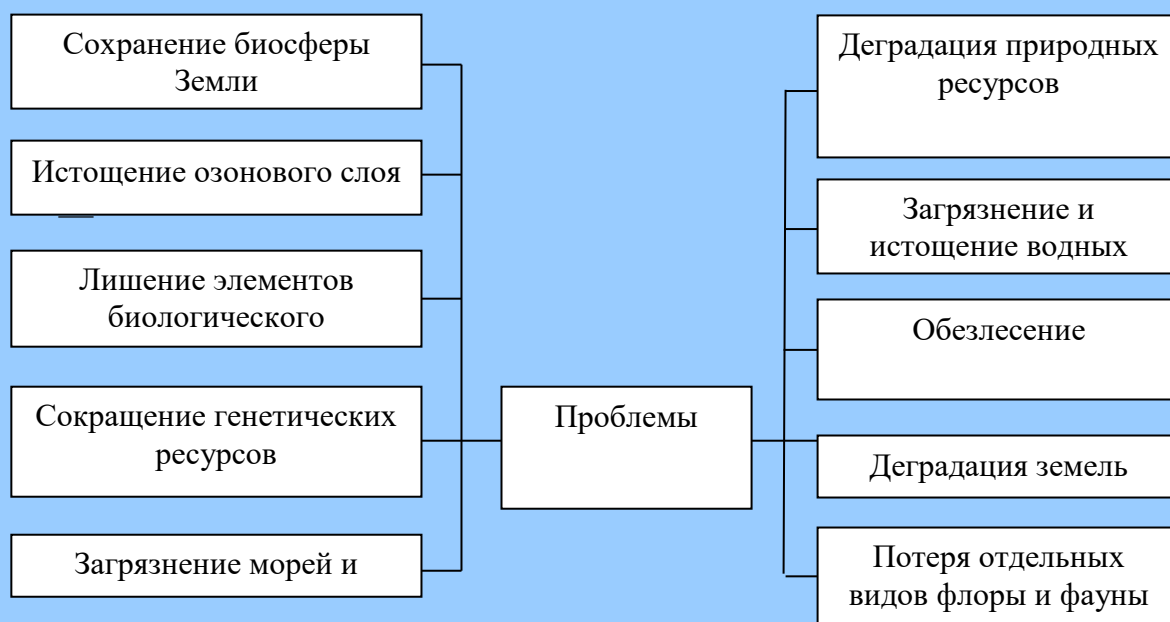


Рис. 1.1. Глобальные экологические проблемы

В первую группу входят проблемы, имеющие непосредственное отношение к поддержке основных компонентов биосферы Земли, подвергающихся негативному воздействию со стороны нынешней цивилизации: истощение озонового слоя, лишение элементов биологического разнообразия, наиважнейших генетических ресурсов, загрязнение морей и океанов.

Часто такого рода компоненты биосферы связывают с понятием «глобальное достояние» человечества или глобальные общественные блага. Масштабы и природа этих проблем такова, что в некоторых странах мероприятия по охране «глобального достояния» могут быть экономически не только не выгодными, но даже убыточными, особенно в краткосрочной перспективе. Поэтому охрана озонового слоя, биоразнообразия и т.п. требуют

международного взаимодействия, глобальных юридических соглашений.

Ко второй группе глобальных экологических проблем относится деградация природных ресурсов в масштабах планеты, которая наиболее заметно проявляет себя на национальном уровне: истощение и загрязнение водных ресурсов, обезлесение, деградация земель, потеря отдельных видов фауны и флоры и т.д. Экологический эффект здесь во многом зависит от подхода и действия самих стран, столкнувшихся с этими проблемами.

Сами эти страны, а также и их население могли бы получать экономическую выгоду от природоохранных мероприятий. Причем, не только в краткосрочной, но и долгосрочной перспективе.

Каждая территория, подлежащая оценке, обладает природным потенциалом («природной емкостью»). Его нарушения определяют три группы экологических проблем:

- связанные с изменением потенциала устойчивости природных экосистем, их способности поддерживать структуру и функционирование и/или восстанавливать их после антропогенного воздействия;

- обусловленные переиспользованием природно-ресурсного потенциала территорий, в результате которого возникает угроза способности природной среды обеспечивать общественное производство природными ресурсами;

- отражающие уменьшение экологического потенциала территорий, т. е. способности природных систем удовлетворять потребности человека в средствах существования (воздухе, свете, тепле, чистой питьевой воде, продовольствии) и условиях для трудовой деятельности и духовного развития. Снижение экологического потенциала территории может быть связано с факторами природного характера (экстремальные природные условия, возможность стихийных бедствий) или с хозяйственным воздействием.

Глобальные проблемы разнообразны, сложны, противоречивы. Они настолько тесно переплетены и взаимосвязаны друг с другом, что уместнее говорить о комплексе глобальных проблем.

Какова же сегодня классификация основных глобальных проблем?

Специалисты называют четыре важнейшие проблемы:

1) демографическую; 2) экологическую; 3) продовольственную; 4) энергетическую [30,35,40].

Связь между ними очевидна. Рост населения приводит к усилению давления на среду и ресурсы, нарастанию голода и нищеты. Демографическая и экологическая проблема, в свою очередь, связаны с продовольственной. Тесная связь существует между экологической и энергетической проблемами, которая имеет ряд аспектов:

- истощение энергетических ресурсов; усиление энергетического потенциала, усугубляющее парниковый эффект из-за загрязнения атмосферы; проблема изменения структуры топливно-энергетического баланса Земли (1990 г. на нефть приходилось 39%, на уголь - 27%, на газ - 22%, ГЭС - 6%, АЭС - 5%) - усиление доли наиболее чистых видов топлива (газа), возобновляемых и альтернативных («мягких») источников энергии.

В целом это клубок взаимосвязанных проблем со сложнейшим переплетением взаимодействий, причин и следствия, причем часто последние перерастают в причины других явлений. Экологические проблемы являются частью глобальных проблем человечества. Называя эти проблемы глобальными, ученые стремятся подчеркнуть их значение для всей планеты, что они затрагивают интересы всего человечества, т.е. всех стран независимо от размеров территорий, численности населения, уровня экономического развития[43, 62].

Глобальные общечеловеческие проблемы характеризуются рядом важнейших признаков. Прежде всего, это масштабы проявления данных проблем, которые выходят за границы одного, даже самого крупного, государства. Глобальные проблемы имеют планетарные масштабы, характеризуются высокой степенью остроты, являются комплексными, связанными друг с другом. Еще одной характерной чертой глобальных проблем является их динамизм. Под ним понимают, во-первых, увеличение числа проблем, которые причисляются к глобальным; во-вторых, вероятность

снижения или увеличения остроты той или иной из них. К концу 20 столетия экологические проблемы, с которыми столкнулось человечество (экспоненциальный рост населения, голод, загрязнение воздушного и водного бассейнов, деградации наземных экосистем, токсичных и ядерных отходов, снижения биоразнообразия), резко обострились. В то же время появились новые глобальные проблемы: парниковый эффект, разрушение озонового защитного экрана, кислотные дожди, вторичное загрязнение и разрушение водных экосистем и д.р. Мы уже говорили, что жизнь сохраняется потому, что вокруг планеты образовался озоновый слой, защитивший биосферу от смертоносных ультрафиолетовых лучей.

1.2. Геоэкологические аспекты глобальных экологических проблем

Геоэкология – относительно новое направление на стыке экологии и географии, которое изучает природную среду (литосферу, гидросферу, атмосферу, ионосферу, магнитосферу, биосферу и ландшафтную оболочку) с учётом антропогенных и естественных, экономических процессов, протекающих в них [53].

В настоящее время человечество столкнулось с множеством экологических проблем, основными из которых, имеющими глобальный характер, являются:

– загрязнение атмосферы Земли, следствием чего являются такие негативные явления, как изменение климата, истощение озонового слоя, кислотные дожди;

– антропогенное воздействие на ближний космос;

– загрязнение вод и истощение водных ресурсов;

– загрязнение и деградация земель;

– радиоактивное загрязнение биосферы;

– накопление и утилизация отходов производства и потребления;

- утрата биологического разнообразия;
- истощение запасов природных ресурсов (ресурсный кризис);

Загрязнение почвы. Защита почв от деструктивной человеческой деятельности является одной из наиболее важных задач общества, т.к. любые вредные соединения, внесенные в почву сознательно или нет, рано или поздно попадут в организм человека.

Во-первых, происходит вымывание загрязнений и вредных соединений в водоемы (открытые) и грунтовые воды, которыми могут воспользоваться люди для питья и других нужд.

Во-вторых, проникшие в грунтовые воды всякие вредные соединения и загрязнения, через почвенную влагу, а также через открытые водоемы попадают в организмы употребляющих эту воду животных и растений, а затем по пищевой цепочке опять-таки проникают в организм человека.

В-третьих, очень многие вредные для здоровья вещества могут аккумулироваться в тканях и костях человеческого организма.

По оценкам исследователей, ежегодно в биосферу поступает примерно 20-30 млрд. тонн отходов. Из этих отходов 50-60% составляют органические соединения, газовых или аэрозольных кислотных агентов – около 1 млрд. тонн. И всё это на 7,5 млрд. населения Земли [68].

Так каким образом вещества-загрязнители литосферы проникают в водоёмы и в почву? Различные загрязнители почвы, большинство из которых антропогенного порядка, следует разделить по источнику поступления загрязнений.

1. Связано с атмосферными осадками. Большинство химических соединений (газы – оксиды азота и серы), попадающих в атмосферу в результате деятельности предприятий, в дальнейшем растворяются в содержащейся в атмосфере влаге, и затем с осадками проникают в почву.

2. В виде газообразных соединений, непосредственно поглощаемых почвой. Происходит это, как правило, в сухую погоду, когда газы будут непосредственно поглощаться самой почвой, сохранившей некоторую влажность.

3. С опадом растений. Различные вредные соединения поглощаются

листьями (оседают на поверхности их). После того, как листья опадут, все эти соединения поглощаются почвой.

Классификация загрязнений почвы затруднительна, в различных научных источниках их деление различно. Если обобщить все факторы и выделить главное, то предстанет следующая картина загрязнений почвы: мусором, отвалами, тяжелыми металлами, отстойными породами, выбросами, пестицидами и радиоактивными веществами.

Воздух. Существует множество природных ресурсов, необходимых человеку как воздух. Однако, кроме самого воздуха, нет, пожалуй, другого такого ресурса, без которого существование человека сразу же превращалось бы в неразрешимую проблему.

Известно, что основным фактором загрязнения атмосферы служит, в основном, работа транспорта, предприятия промышленности и т.п., которые выбрасывают в общей сложности ежегодно миллиард и более тонн твердых и газообразных частиц, загрязняющих воздушное пространство.

В настоящий момент основными загрязнителями атмосферы являются сернистый газ и окись углерода. Нельзя, конечно, не упомянуть и о фреонах, ведь именно они, по мнению большинства ученых, являются основным фактором образования т.н. озоновых дыр в атмосфере. Медики связывают рост числа раковых заболеваний кожи именно со снижением содержания озона в атмосфере.

Как известно, атмосферный озон формируется в результате сложнейших фото и химических реакций вследствие воздействия ультрафиолетовых излучений Солнца. Несмотря на небольшое его содержание, значение озона для биосферы огромно. Он поглощает ультрафиолетовое излучение, и тем самым предохраняет от гибели все живое на земле. Попавший в атмосферу фреон под воздействием солнечного излучения подвергается распаду на ряд соединений, в числе которых и закись хлора, интенсивно разрушающая озон [30,31, 36].

Дожди являются источником живого воздуха. Но в некоторых районах земли дожди оборачиваются серьезной опасностью. Возникла сложная для ре-

шения задача кислотных дождей, которую впервые на международном уровне подняла Швеция на форуме ООН по окружающей среде. После этого события она стала одной из важнейших природоохранных проблем человечества.

Губительно воздействуя на природу водоёмов, кислотные дожди наносят ущерб сельскохозяйственным культурам и лесной растительности, и, наконец, все эти вещества становятся в определенной мере опасными для всего живого.

В последнее время, вследствие хозяйственной деятельности человека, меняется баланс содержания азота в атмосфере. Возрастает фиксация азота, атмосферный азот включается в химические соединения различной сложности при производстве удобрений. Однако, вследствие огромного естественного количества азота в атмосфере, задача его баланса не представляет той угрозы, как баланс углекислого газа и кислорода. Как известно, приблизительно 3,5-4 млрд. лет назад, кислорода в атмосфере воздуха было почти в тысячу раз меньше его нынешнего значения, т.к. не было еще основных производителей кислорода - зеленых растений.

В настоящее время жизнедеятельность организмов поддерживается соотношением содержания углекислого газа и кислорода в атмосфере. Естественные процессы поступления в атмосферу кислорода и углекислого газа и их потребления сбалансированы.

Развитие промышленности и транспорта приводит к тому, что в процессах горения атмосферный кислород используется все больше и больше. Так, сжигание различных видов топлива сейчас требует 10-25% кислорода, производимого растениями. Подача кислорода в атмосферу уменьшается из-за сокращения площадей саванн, степей, лесов и увеличения запустыненных территорий. Из-за загрязнения озер, рек, морей и океанов уменьшается число продуцирующих кислород элементов в водных экосистемах. Как полагают ученые, в ближайшие 150-180 лет объем атмосферного кислорода может сократиться примерно на 30% по сравнению с нынешним его содержанием [30,32].

Потребление кислорода увеличивается одновременно с увеличением объема выделяемого в атмосферу диоксида углерода. Заметим, что некоторое уве-

личение содержания углекислого газа в атмосфере весьма положительно сказывается на увеличении продуктивности растений. Например, небольшое превышение концентрации углекислого газа в воздухе теплиц увеличивает урожайность овощей за счет ускорения процессов фотосинтеза. Однако общий рост содержания углекислого газа в атмосфере чреват аномалиями глобального масштаба. Как известно, углекислый газ достаточно свободно пропускает солнечное излучение (коротковолновое), но задерживает большую часть тепловых лучей, идущих от нагретой земной поверхности. Возникает так называемый «парниковый эффект».

Дополнительному нагреву нижних слоев атмосферы способствует сжигание топлива. Это наиболее заметно в крупных городах, где температура центральных частей их территорий на 2-4°C превышает среднегодовую для данного региона. Рост температуры (среднегодовой) нижних слоев земной атмосферы угрожает таянием ледников Антарктиды и Гренландии. Это может привести к росту уровня Мирового океана, а также затоплению низменных участков некоторых материков, в результате чего возможны интенсификация тектонических процессов и изменение климата.

Загрязнение атмосферы Земли может быть естественным (натуральным) и искусственным (антропогенным). Естественное загрязнение происходит при выветривании горных пород, извержении вулканов, лесных пожарах, пыльных бурях, выбросе в атмосферу кристаллов солей. Природные источники чаще всего не являются основной причиной значительных загрязнений атмосферы.

Искусственному загрязнению способствуют промышленные, бытовые и транспортные выбросы. Основным источником загрязнений являются промышленные предприятия. Они выбрасывают в атмосферу Земли несгоревшие частицы топлива, сажу, золу, пыль. В индустриальных районах величина такого выброса составляет более 1т. частиц пыли на 1км² в день. Цементные заводы являются, чуть ли не главными поставщиками тончайшей пыли в атмосферу.

Мощный загрязнитель атмосферы (химический) – это сернистый газ, который выделяется при сжигании нефти, сланцев, каменного угля, при вып-

лавке меди, железа, производстве серной кислоты, др. производствах. Сернистый газ является основным фактором выпадения кислотных дождей.

Высокая концентрация пыли, дыма, сернистого газа в тихую влажную погоду в промышленных регионах способствует возникновению смога – ядовитого тумана, резко ухудшающего условия жизни людей. Известно, что в Лондоне, с 5 по 9 декабря 1952 г., по причине такого смога произошло обострение сердечных и легочных заболеваний, из-за чего умерло на 4тыс. человек больше обычного [36].

Интенсивное солнечное излучение воздействует на химические вещества, которые выбрасываются в земную атмосферу транспортом и промышленными предприятиями, вследствие чего они вступают в химические реакции друг с другом, в результате образуется смог из высокотоксичных соединений, который получил название «фотохимический».

Вода. Третий фактор существования человеческой цивилизации, который не менее важен, чем земля под ногами и небо над головой – это водные ресурсы планеты.

Человечество потребляет главным образом пресноводные ресурсы. Объём пресной воды составляет чуть больше 2% гидросферы. Причем, эти ресурсы распределены по земной поверхности неравномерно. На Евразийском континенте, где сконцентрировалось 70% мирового населения, сосредоточено всего лишь около 40% речных вод. Общее потребление речных вод растёт от года к году во всех регионах мира. К примеру, известно, что с начала XXI-го века использование пресной воды возросло в 6 раз. Ожидается, что в ближайшие несколько десятков лет ее потребление возрастет еще, как минимум, в 1,5 раза.

Ухудшение качества воды еще больше усугубляет ситуацию. Поступающие обратно в водоёмы воды, после использования в промышленности, а также в сельском хозяйстве и в быту, зачастую, представляют собой плохо очищенные стоки или вообще неочищенный конгломерат.

Т.о., загрязнение гидросферы обусловлено, в первую очередь, сбросом в озера, реки и моря не прошедших очистку бытовых, промышленных,

сельскохозяйственных сточных вод. По расчетам ученых, в конце XXI века объем пресной воды, требующейся для разбавления сточных вод с целью дальнейшей их очистки, может составить 25 тыс. км³. Это практически является реально доступным ресурсом для такого стока. По нашему мнению, именно в этом, а не в увеличении объемов непосредственного водозабора, заключается главная причина проблемы дефицита пресной воды [52].

В современных условиях к числу наиболее загрязненных рек относятся многие реки мира – Сена, Дунай, Рейн, Огайо, и др. Растет уровень загрязнения мирового океана. При этом, существенную роль играет здесь не только загрязнение промышленными и прочими стоками, но и попадание большого количества нефтепродуктов в моря и океаны. Отметим, что в целом, наиболее загрязненными считаются внутренние моря – Северное, Балтийское, Средиземное, Яванское, Внутреннее Японское, а также Персидский, Бискайский и Мексиканский заливы.

Помимо этого, человек нарушает естественное состояние гидросферы путем строительства новых гидротехнических сооружений, в том числе водохранилищ. Большие водохранилища и каналы оказывают негативное влияние на окружающую среду, поскольку изменяется режим грунтовых вод прибрежной полосы. Это также влияет на почвы и растительность. И, наконец, под их акватории отходит значительная часть плодородных земель.

Наиболее значительными антропогенными факторами загрязнения вод служат стоки с промышленных, городских и сельскохозяйственных участков, выпадение с осадками атмосферы продуктов антропогенной деятельности. Эти процессы служат загрязнению не только поверхностных вод (внутренние моря и бессточные водоемы, водотоки), но и подземной гидросферы (гидрогеологические массивы, артезианские бассейны). Безусловно, страдает и Мировой океан (в особенности шельфы и акватории). На континентах наибольшему антропогенному влиянию подвергаются водоносные верхние горизонты (напорные и грунтовые), используемые для хозяйственно-питьевых нужд.

Состав веществ, загрязняющих воду, весьма сложный, а формы их раз-

нообразны. Главные причины загрязнения водной среды, связанные не только с природными, но также антропогенными процессами, во многом сходны. Различие заключается лишь в том, что в результате человеческой деятельности в водную среду могут поступать огромные массы таких чрезвычайно токсичных веществ, как искусственные радионуклиды и пестициды. Кроме того, содержащиеся в них многие патогенные и болезнетворные вирусы, бактерии, грибки имеют искусственное происхождение.

Фауна. Человек, изменяя свой мир, хочет он того или не хочет, но весьма значительно вмешивается в жизнь буквально всех обитателей планеты. Как свидетельствуют данные Международного союза природной охраны, с начала 17-го века с лица Земли исчезли 63 вида млекопитающих и 94 вида птиц. Уменьшаются в количестве и даже исчезают редчайшие насекомые, что является следствием применения различного рода пестицидов. Это связано также и с уничтожением их мест обитания в результате деятельности человека.

Как оказалось, механизм гибели вида действует гораздо проще, чем можно себе представить. Ученые и зоологи уяснили это, когда проанализировали множество не самых удачных случаев при акклиматизации животных в регионах, безусловно, подходящих для видов, которые собирались завезти. Анализ показал, что неудачами завершался завоз малых животных групп. Также выяснилось, что две или даже три пары животных не могут обжить территорию, если отсутствуют постоянные, пусть даже сравнительно редкие, контакты с себе подобными.

В большинстве случаев у таких животных ослабевает способность к размножению, они также погибают от стресса, или так называемой «болезни напряжения». Подобное положение возникает также при серьезном разрежении естественной популяции. При этом совершенно необязательно уничтожение всех до единого животных, чтобы обречь какой-либо вид на исчезновение. Достаточно сильного сокращения его численности, уменьшения участков обитания или их разрозненности, в осуществлении чего человечество заметно преуспело, особенно в последние столетия.

1.3. Теоретические вопросы правового регулирования глобальных экологических проблем

Основным рычагом правового регулирования экологических вопросов, в частности глобальных экологических проблем, является экологическое право.

В процессе исследования любой отрасли права одним из первых всегда возникает вопрос об определении ее понятия, предмета и метода правового регулирования. Экологическое право в данном случае исключением не является, поэтому первоначально сформулируем определение понятия данной отрасли права и определим сферу, а также способы ее правового воздействия. Экологическое право, как и другие отрасли права, является регулятором и способом решения возникших в обществе сложных проблем, нуждающихся в упорядочении, порой с помощью силового, принудительного (нередко поощрительного) механизма. Экологическое право является важным инструментом, используемым государством в интересах сохранения и рационального использования окружающей среды. В связи с резким обострением экологических проблем на современном этапе развития общества роль экологического права и в целом административно-правового направления постоянно растет.

Экологическое право – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи и по поводу использования природных ресурсов и охраны окружающей среды [34,48,55]. Целями эколого-правового регулирования являются (см. рис.1.3):

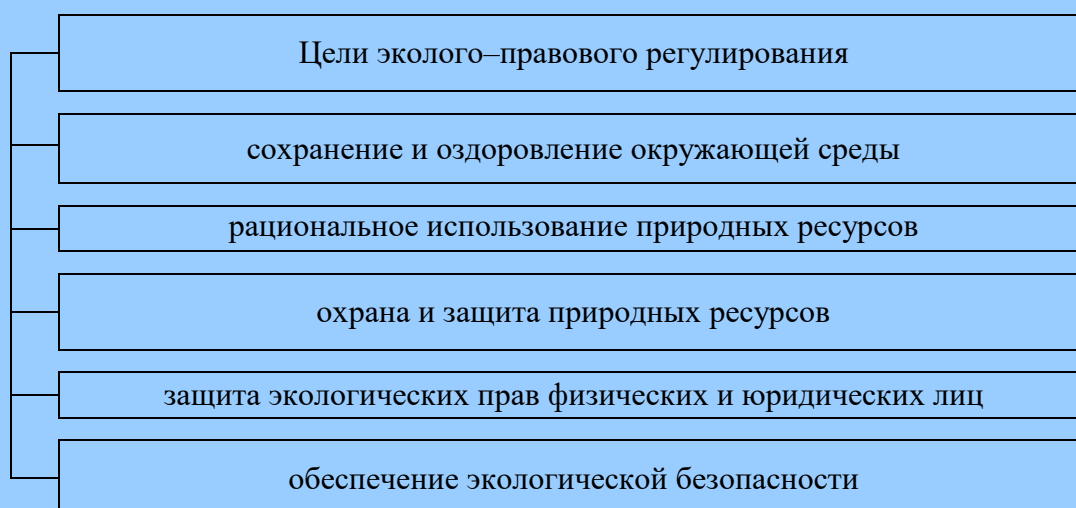


Рисунок 1.3. Основные цели эколого-правового регулирования

Главная задача, которая стоит перед современным экологическим правом и законодательством, — привести экологический правопорядок в соответствие с состоянием экономических и общественных отношений в современном Азербайджане, стабилизировать и модернизировать с помощью права и законодательства природоохранные, природоресурсные и иные связанные с природной средой отношения в стране.

Экологические правоотношения - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права.

Государство создает необходимые политические, экономические, социальные и иные условия для реализации эколого-правовых норм. В случае нарушения участниками экологического правоотношения при реализации ими прав и обязанностей меры свободы, определенной правовыми нормами, государство использует принудительную силу.

Экологические правоотношения направлены на обеспечение интересов человека, гражданина, общества и государства в рамках общественных отношений, образующих предмет экологического права, т.е. отношений собственности на природные ресурсы, по использованию природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Экологические правоотношения, будучи выделенными по отраслевому признаку, в зависимости от иных оснований классификации весьма разнообразны.

В соответствии с функциями норм права экологические правоотношения, формируемые на их основании, подразделяются на регулятивные и охранительные. Регулятивные экологические правоотношения направлены на обеспечение развития общественных отношений по природопользованию и охране окружающей среды. Это – правоотношения по поводу экологического нормирования, экспертизы, лицензирования, сертификации, аудита, ведения

государственных кадастров природных ресурсов и комплексов, мониторинга и др. К охранительным правоотношениям относятся правоотношения по защите экологических прав физических и юридических лиц, по применению юридической ответственности за экологические правонарушения.

На основе объективно обусловленных форм взаимодействия общества и природы экологические отношения подразделяются на отношения:

- по использованию природных ресурсов, их восстановлению и охране
- по охране окружающей среды и по обеспечению экологической безопасности в процессе осуществления экономической деятельности

Правовому регулированию подлежат лишь общественно значимые отношения. Часть экологических отношений регулируются исключительно на уровне международного права окружающей среды. Состав экологических правоотношения – субъект, объект и содержание.

Объектами экологических правоотношений являются природные объекты и комплексы.

Источниками правоотношений в области экологических проблем являются: Конституция Азербайджанской Республики, Земельный Кодекс Азербайджанской Республики, Водный Кодекс Азербайджанской Республики, Закон Азербайджанской Республики «О недрах», Закон Азербайджанской Республики «О получении информации об окружающей среде», Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды», Закон Азербайджанской Республики «О защите атмосферного воздуха», Закон Азербайджанской Республики «Об охране природы и природопользовании» и т.д.[1,8-16].

В сфере правового регулирования глобальных экологических проблем в Азербайджане на первом месте, естественно, стоит Конституция Азербайджанской Республики. Конституция является основным и важнейшим источником всех отраслей права нашего государства. Она закрепляет основные, оправдавшие себя, наиболее устойчивые общественные отношения, в том числе и экологические, их принципиальные положения, рассчитанные на длительный период и даже на целую историческую эпоху. Будучи законодательным обобщением

достигнутого, Конституция вместе с тем выступает нормативной программой совершенствования всей системы азербайджанского права.

Как отмечено в статье 39 Конституции Азербайджанской Республики, каждый имеет право жить в условиях здоровой окружающей среды [1].

В Азербайджане принято множество нормативных правовых актов, регулирующих сферу глобальных экологических проблем и которые условно можно обозначить термином «экологическое законодательство» [8-16].

Экологическое законодательство представляет собой, во-первых, в широком смысле слова комплексную отрасль законодательства – систему нормативных правовых актов, содержащих нормы права, регулирующие экологические общественные отношения, а, во-вторых, в узком смысле слова это то же, что и законодательство об охране окружающей природной среды.

Законы об экологии, как и нормативные акты других отраслей права, содержат большое количество норм административно-правового характера, направленных на ресурсопотребление, охрану окружающей среды. Это обусловлено публичным, социальным характером назначения и использования большинства природных ресурсов, представляющих интерес для всего населения.

Каждой отрасли азербайджанского права и законодательства должны быть присущи не только свой предмет, но и метод или комбинация методов: предмет и метод отрасли права обладают определенным единством, поскольку отрыв способов воздействия от объекта, содержания регулируемых общественных отношений отрицательно сказывается на самостоятельности и эффективности действия отрасли права и законодательства.

В настоящее время все отрасли азербайджанского права оперируют в основном двумя методами правового регулирования, а именно императивным (административно-правовым) и диспозитивным (гражданско-правовым). В зависимости от регулируемых соответствующей отраслью права общественных отношений преобладающим является либо диспозитивный, либо императивный метод.

Исключительным, присущим лишь экологическому праву является метод

экологизации. Целью правового регулирования отношений в области экологических проблем является ее улучшение и сведение к минимуму. На использовании данного метода основаны предписания норм иных отраслей права, направленных на улучшение экологической среды (экологизированные нормы). Императивный метод правового регулирования представляет собой метод властных предписаний, за нарушение которых следуют установленные санкции. Характерной чертой императивного метода является наличие элементов власти и подчинения. Участникам правоотношений не предоставляется выбора вариантов поведения. Превалирование императивного метода характерно для публично-правовых отраслей права, к которым в определенной мере относится экологическое право. Диспозитивный метод дает субъектам возможность выбора вариантов поведения в рамках закона. В некоторых случаях при регулировании экологических правоотношений законодатель идет по пути предоставления их субъектам определенной свободы поведения.

Азербайджанское государство и право не отказываются от административных средств организации охраны окружающей среды и природопользования, в ряде случаев усиливают их применение в целях охраны природных ресурсов и всей окружающей среды. Формируются государственная и муниципальная системы природоохранных органов, принимаются меры к нормированию загрязняющих выбросов и сбросов в окружающую среду и качества окружающей среды, ужесточению государственного экологического контроля.

Принимая во внимание объективное состояние природной среды в Азербайджане, можно утверждать, что развитие правового регулирования экологии как самостоятельной отрасли в нашей стране приобретает все большее значение.

Право граждан на благоприятную окружающую природную среду обеспечивается проводимыми государством мерами по мониторингу окружающей среды, планированию мероприятий по ее охране, предотвращению вредной для экологии деятельности и мерами по оздоровлению и охране окружающей среды, предупреждению стихийных бедствий, катастроф, аварий и ликвидации

их последствий, государственным и социальным страхованием граждан, созданием государственных, общественных, резервных и др. экологических фондов, медицинским обслуживанием населения, как государственным, так и общественным контролем состояния окружающей среды, соблюдением природоохранного законодательства.

ГЛАВА 2. СОДЕРЖАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСАМ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

2.1. Экономические аспекты решения глобальных экологических проблем в Азербайджане

Вторая половина XX в. начало XXI в. – это время ускорения темпов развития экономики. Вместе с тем, развитие это во многом стало осуществляться без серьезного учета экологии и возможностей окружающей среды, допустимых на эту среду промышленных и хозяйственных нагрузок, потенциальных возможностей биосферы.

Современное развитие экономики отрицательно сказывается на социальной жизни общества и окружающей среде и привело к обострению глобальных проблем в последнее десятилетие. Поэтому от решения этих проблем зависит не только материальное благополучие человечества, под угрозу ставится его существование.

Любая сфера человеческой деятельности в своем росте сталкивается с общими и частными задачами и проблемами. Хозяйственная деятельность не является в этом смысле исключением. Однако, по уровню и своим масштабам подобные проблемы различны.

И в сфере экономики эти проблемы проявляются по-разному. Те проблемы, которые затрагивают, в первую очередь, интересы непосредственных участников, чаще всего решаются субъектами экономических правоотношений – предприятиями, предпринимателями; иные проблемы требуют государственного участия в той или иной мере; третьи из них предполагают действия между государствами.

Существуют и такие задачи развития общества, касающиеся всех и каждого, или же мирового сообщества в целом, то есть носят всеобщий характер. Такова первая, основная принципиальная характеристика проблем, именуемых глобальными.

Экономические аспекты глобальных проблем проявляются в следующем:

- воздействие на темпы и размеры экономического развития, структуру общественного производства;
- решение этих проблем требует привлечения колоссальных материальных, трудовых, интеллектуальных и других ресурсов, что обуславливает необходимость объединения усилий всего мирового сообщества;
- эти проблемы могут быть решены при условии разработки адекватной модели развития цивилизации.

Обострение проблем, общих для всего человечества, создает необходимость совместной деятельности для выработки оптимальных вариантов дальнейшего развития.

В силу долговременности, масштабности и степени воздействия, решение таких проблем востребует колоссальных средств и сил, которыми пока не располагают, да и не могут располагать отдельные государства и даже группы стран. Для этого необходимо привлечение различных (в т. ч. материальных, трудовых, финансовых, технологических, интеллектуальных, духовных, информационных) ресурсов.

Иными словами, любая глобальная проблема имеет серьезнейшие экономические аспекты, предопределяющие невозможность ее решения без включения ресурсов мирового сообщества, прежде всего, материальных, финансовых.

Привлечение совокупных ресурсов многих или даже всех государств, международных организаций, межнациональное экономическое сотрудничество — это вторая принципиальная особенность глобальных проблем человечества.

Многие глобальные проблемы, отвечающие определенным признакам и обусловленные естественными (природными) факторами, возникли и существуют фактически давно: стихийные бедствия (наводнения, землетрясения, ураганы, цунами), лунные и солнечные затмения, метеоритные дожди, разного рода магнитные бури и т.п.

Но в значительной степени глобальные проблемы сегодняшнего дня возникли в результате всей предшествующей деятельности человека.

Во имя выполнения различных политических решений, а также ради прибыли, в том числе путем уменьшения затрат, нарушалась естественная среда, природные богатства истощались в результате хищнического их использования, значительные средства тратились в непроизводительных, зачастую, антигуманных целях. При всем этом, возникновение и, затем, обострение глобальных проблем не является только результатом корыстных или даже бездумных действий. В существенной мере это есть логическое, даже неизбежное последствие общественного развития. В числе причин такого состояния дел в этой сфере можно указать ускорение и расширение масштабов хозяйственной деятельности. Можно утверждать, что негативное воздействие глобальных экологических проблем на все стороны жизнедеятельности общества, затруднения в их решении в современных условиях и в будущем, в известной степени, связаны с повышением темпов экономического роста в основном, на базе интенсивных факторов и, как бы это ни было парадоксально, научно-технического прогресса. Указанная тенденция особенно проявляется в увеличении масштабов и расширении набора нерешенных глобальных социально-экономических проблем.

Неизбежно будут нарастать и нагрузки на окружающую среду, природные ресурсы и системы жизнеобеспечения людей. Это уже привело к углублению проблем экологической ситуации на планете. В дальнейшем, на наш взгляд, эта ситуация будет только усугубляться. Это значит, что будущее человечества зависит от причинно-следственной системы, в самом центре которого находятся взаимодействующие связи экономической деятельности и окружающей среды. Границы в них могут сохраняться, человечество может процветать, что будет определяться пределами и устойчивостью окружающей среды. Таким образом, экономическое развитие и окружающая среда тесно и непременно связаны между собой, следовательно, и наше будущее находится в зависимости от того, насколько эффективно будут нами учтены эти связи.

Сейчас привлекают внимание определенные явления, в которых просматриваются связи между экономикой и окружающей средой.

Интерес представляют и проблемы экологической безопасности. Проблема достижения экологической безопасности непосредственно связана с экономической безопасностью, утверждением равноправных экономических связей и отношений. При этом должна быть исключена хищническая эксплуатация природных ресурсов, экспорт опасных отходов и загрязняющих производств. Эта идея доминировала на состоявшейся в 1992 г. в Рио-де-Жанейро Конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию. Американский ученый-эксперт Браун, руководитель Института всемирного наблюдения (Вашингтон), подчеркивал по этому поводу, что ухудшающиеся экологические условия и интенсивное разрушение обеспечивающих систем природы, представляют угрозу международной и национальной безопасности, которая соперничает по степени угрозы, с традиционной военной угрозой [42,57].

По нашему мнению, именно здесь и необходимы наиболее развитые и известные формы международного сотрудничества, основанного на единых критериях, общепризнанных универсальных подходах. С этой целью необходимо придать еще больше динамизма деятельности существующих международных экологических организаций и организовать целый ряд новых. Ясно, что под это должна быть подведена соответствующая правовая и финансовая база. Кроме того, возможно, их следует наделить определенными наднациональными правами в регулировании деятельности по охране окружающей среды.

Интернационализация научно-технических и хозяйственных связей привела к росту глобальных проблем цивилизации. К этим проблемам относятся, в первую очередь, военная угроза, недостаточное социально-экономическое развитие значительной части стран мира, энергетический, продовольственный и др. кризисы. Они воздействуют на структуру национального и мирового воспроизводства, динамичность экономических процессов.

Большинству глобальных проблем присуща характерная черта – они очень значимы для общественного, социального развития. Это касается и экологических проблем, и проблем социальной безопасности для решения социальных конфликтов и т.п. Следовательно, оптимизация окружающей среды

является одной из предпосылок общественного развития. Помимо этого, как известно, познание законов общественного развития невозможно без исследования законов природы с целью дальнейшего их использования. Неизбежные цепные реакции во многих сферах будут ответом на вмешательство в каждый глобальный процесс. Еще одной из характерных черт глобальных процессов является то, что они связаны с ростом производства и благосостояния, т.е., их предпосылки для этих процессов в основной своей массе позитивны [33,37,44].

В условиях развивающейся рыночной экономики в Азербайджане при осуществлении функций государственного экологического управления наряду с использованием административных методов все большее значение приобретают экономические средства обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей природной среды. В связи с этим Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды» вводит понятие экономического механизма охраны окружающей природной среды и определяет его задачи и основные элементы (см. рис.2.1).

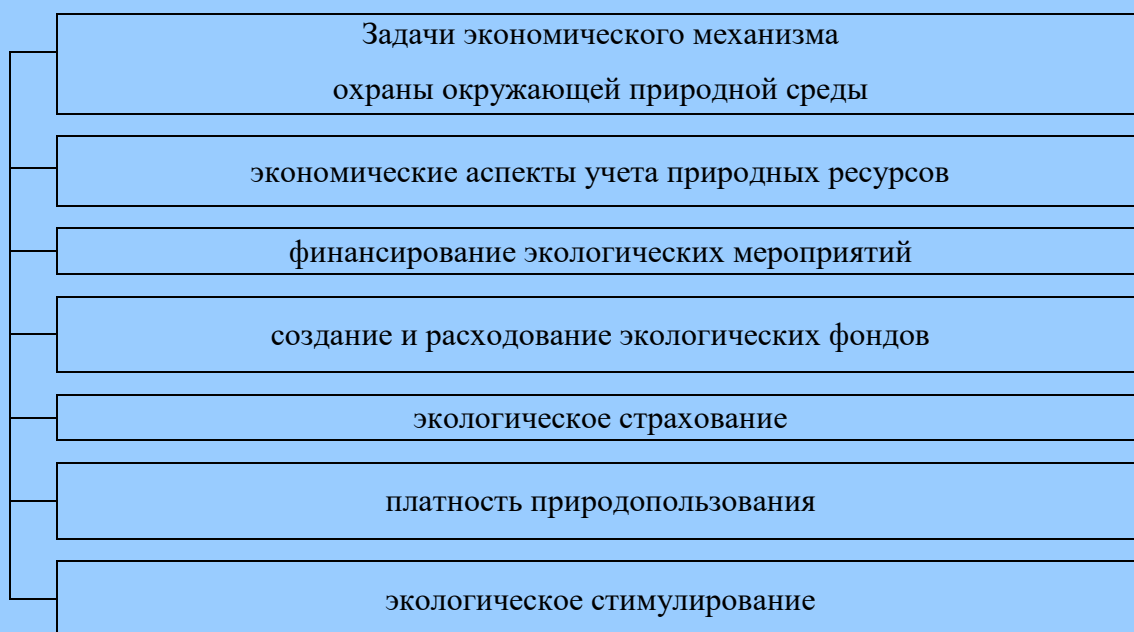


Рисунок 2.1. Основные задачи и элементы экономического механизма охраны окружающей природной среды

К числу последних данный закон относит рассмотренные выше экономические аспекты учета природных ресурсов, финансирование экологических ме-

роприятий, создание и расходование экологических фондов, экологическое страхование, платность природопользования, а также экологическое стимулирование, которое может выражаться в льготном кредитовании и налогообложении предприятий и организаций при осуществлении ими деятельности, обеспечивающей природоохранительный эффект (внедрение малоотходных и безотходных технологий, использование вторичного сырья и т. д.), в применении поощрительных цен и надбавок за экологически чистую продукцию и др.

Экономический механизм охраны природы и регулирования природопользования осуществляется в виде:

- взимания платы за пользование природными ресурсами, выбросы, сбросы и размещение загрязняющих веществ в окружающей природной среде;
- материального поощрения коллективов работников предприятий, организаций и учреждений, общественных и иных органов, а также отдельных граждан, добившихся положительных результатов в области охраны природы, рационального и комплексного использования природных ресурсов;
- налоговых и кредитных льгот, предоставляемых государственным, кооперативным, общественным и иным предприятиям, организациям и учреждениям, а также гражданам, занимающимся индивидуально-трудовой деятельностью, при проведении природоохранных, внедрении ресурсосберегающих и малоотходных технологий и производств, использовании вторсырья, осуществлении иной деятельности, дающей экологический эффект; установления надбавок и поощрительных цен на чистую (экологически) продукцию;
- полного или частичного лишения должностных лиц и работников государственных предприятий и организаций премий, выдаваемых им по результатам основной хозяйственной деятельности, в случаях, если они допустили нарушения требований охраны природы или не выполнили заданий по проведению природоохранных мероприятий;
- взыскания компенсаций (в том числе в валюте) за ущерб, причиненный окружающей природной среде и природным ресурсам

Основным методом решения глобальных проблем является экологическое

регулирование. В большинстве стран с рыночной экономикой одна из центральных проблем заключается в соотношении административно-законодательных и экономических рычагов экологического регулирования. Цель экономических аспектов экологического регулирования состоит в том что, чтобы использовать рыночные силы для эффективной защиты экологии и окружающей среды [43,47,50].

В последние годы стало необходимо разработать общенациональные программы для перехода к устойчивому развитию, обеспечивающих охват всех секторов экономики и всех регионов страны.

Важнейшее требование современности, экологизация экономики - это более разносторонний и системный подход человека к окружающему его материальному миру. Подобная экологизация экономики есть необходимое условие и, в то же время, главный компонент экоразвития. Экологизация экономики страны может быть успешна лишь при условии всеобщего подхода, гарантирующего экологическую перестройку хозяйственных и иных структур. Главные слагаемые экологизации экономики (см. рис.2.2).

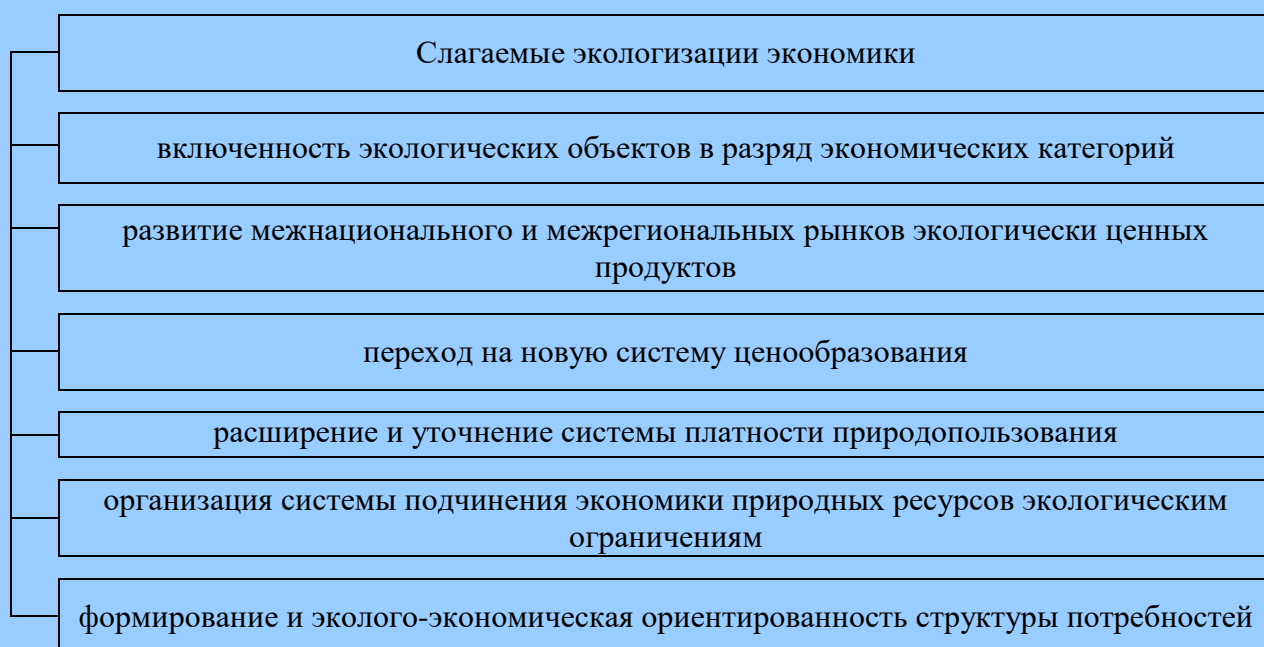


Рисунок 2.2. Основные компоненты экологизации экономики

- включенность экологических объектов, условий, факторов, и в их числе возобновляющихся ресурсов, в разряд экономических категорий на

равноправной основе с другими категориями;

- формирование и развитие межнационального и межрегиональных рынков экологически ценных продуктов, а также факторов окружающей среды;
- переход на абсолютно новую систему ценообразования, с учетом экологических факторов, расчета ущербов и рисков;
- существенное расширение всей системы платности природопользования;
- организация системы подчинения как экономики природных ресурсов, так и экономики производства, строгим экологическим ограничениям;
- формирование и эколого-экономическая ориентированность структуры потребностей.

Таким, образом, эколого-экономическая система становится главным фактором разработки стратегии экологизации экономики и одной из главных структурных ячеек экономики.

2.2. Вопросы глобальных экологических проблем в законодательстве Азербайджанской Республики

Основными механизмами правового регулирования в области глобальных экологических проблем являются нормативно-правовые акты. Этими актами регулируются экологические интересы и права человека, механизмы их обеспечения и защиты. В них определяется основное направление правового регулирования отношений собственности по природным ресурсам, при природопользовании и для охраны окружающей среды.

Отметим, что нормативно-правовой акт есть средство проведения государственной экологической политики. Акт, принятый органом представительной ветви власти государства, является выражением воли народа в реализации государственной политики в сфере взаимодействия и взаимовлияния общества и природы.

С изменением экологических и социально-экономических условий жизни

общества возникает необходимость изменения действующего экологического законодательства.

Правила поведения, нормы права, облеченные в форму того или иного нормативно-правового акта, становятся реальными источниками права.

Экологическое законодательство представляет собой сложную систему нормативно-правовых актов и включает несколько уровней и групп.

Первый уровень составляют нормативно-правовые акты экологического содержания или принятые с целью:

- регулирования отношений по использованию и охране компонентов природной среды

- охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Первая группа содержит соответствующие законодательные акты:

- Земельный Кодекс Азербайджанской Республики
- Закон Азербайджанской Республики « О недрах»
- Водный Кодекс Азербайджанской Республики
- Лесной Кодекс Азербайджанской Республики
- Закон Азербайджанской Республики « О защите атмосферного

воздуха»

- Закон Азербайджанской Республики «О рыболовстве»

Нормативно-правовые акты, включенные во вторую группу, создают правовые основы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. К этим нормативно-правовым актам относятся:

- Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды»
- Закон Азербайджанской Республики «Об охране природы и природопользовании»

- Закон Азербайджанской Республики «Об особо охраняемых природных территориях и объектах»

- Закон Азербайджанской Республики «Об экологической безопасности» [1,8-16].

Второй уровень составляют нормы, связанные с экологией и нормативно-правовые акты, в которых они содержатся. Эти нормы представляют собой нормы иных правоотношений, регулирующие экологические отношения в комплексе с экологическими нормами. Такие нормы содержатся в гражданском, уголовном, финансовом законодательстве. Примером можно привести Уголовный Кодекс Азербайджанской Республики, в котором двадцать восьмая глава посвящена экологическим преступлениям.

Третий уровень составляют международные нормы правоотношений, связанные с экологией.

Формирование внутригосударственного законодательства в области окружающей среды должно осуществляться именно в условиях учета международных норм. Соответствующая постановка проблемы требует решения такого вопроса, как эффективная реализация международных правовых норм в качестве необходимой дополняющей функции осуществления внутригосударственных законодательных актов. Национальная правовая реализация международных правовых норм является целенаправленной организационно-правовой деятельностью для всестороннего и своевременного исполнения государствами взятых на себя обязательств в соответствии с международным правом в рамках частных, коллективных или международных организаций.

Как и в любой другой области, в сфере правового регулирования отношений собственности по природным ресурсам, охраны окружающей среды, природопользования, признания и защиты экологических прав и интересов любого гражданина Конституция Азербайджанской Республики играет решающую роль. Эта роль выражается в том, что в Конституции заложены основы правовой системы, закреплены права и свободы человека, гражданина, даны гарантии их соблюдения, а также защиты, приведены основы организации и показаны пределы государственной власти.

Как известно, Конституция закрепляет разделение труда органов государственной власти при осуществлении законодательной, исполнительной, а также судебной деятельности. Следовательно, применительно к сфере

экологии и охраны окружающей среды, это – деятельность по организации законодательства, отвечающего современным требованиям и нацеленного на охрану окружающей среды, такого законодательства, реализация которого обеспечило бы рациональное природопользование и охрану окружающей среды, при последовательном соблюдении прав физических и юридических лиц в области экологии.

Конституция устанавливает конституционные основы экологических прав граждан, закладывает экономическую основу экологических отношений, определяет основополагающие принципы в экологической сфере.

Статья 14 устанавливает исключительную государственную собственность на природные ресурсы. Эти ресурсы принадлежат азербайджанскому государству и народу, при этом не могут быть ущемлены права и интересы каких-либо физических а также юридических лиц.

Экологическое содержание могут иметь следующие конституционные права: право на жизнь (статья 27), право на охрану здоровья (статья 41). Основу эколого-правового статуса граждан составляет право жить этим гражданам в благоприятной окружающей среде (статья 39). Эту норму дополняет статья 78, устанавливающая в качестве долга обязанность охранять окружающую среду. В соответствии с Конституцией:

- Каждый гражданин имеет право проживать в условиях здоровой окружающей среды;
- Каждый гражданин имеет право собирать информацию о подлинном состоянии экологии и на возмещение ущерба, нанесенного его здоровью, а также имуществу каким-либо экологическим правонарушением;
- Ни один человек не может представлять угрозу, а также наносить ущерб экологии, природным ресурсам, сверх установленных законом пределов;
- Правительство гарантирует сохранение природоохранного баланса, защиту предопределенных законом типов дикорастущих растений, а также диких животных;
- Долгом любого гражданина является охрана окружающей среды.

Закон «Об охране окружающей среды» является основополагающим в системе экологического законодательства. Закон действует на всей территории страны. Данный закон устанавливает правовые основы охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов и направлен на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. В нем систематизированы нормы, касающиеся прав граждан на здоровую и благоприятную окружающую природную среду; экономического механизма охраны окружающей среды; нормирования качества окружающей среды; государственной экологической экспертизы; экологических требований при проектировании, строительстве и реконструкции, вводе в эксплуатацию сооружений, предприятий и иных объектов; чрезвычайных экологических ситуаций; особо охраняемых природных объектов и территорий; экологического контроля; экологического воспитания, образования, научных исследований и др.

Отношения в области охраны, рационального использования, сохранения и восстановления природных ресурсов регулируются земельным, водным и иными отраслями законодательства.

Как видим, Закон АР «Об охране окружающей среды» является основным законодательным актом. Учитывая в теоретическом плане специфику и сложность объекта регулирования, он занимает особенное место в системе экологических правоотношений. Специфика этого акта проявляется, прежде всего, универсальным характером создаваемого им механизма регулирования экологических отношений. При этом, применительно к интегрированным и специфическим подходам в развитии, учтено единство природы экологического законодательства. Элементами этого механизма являются стандартизация и экологическое нормирование, экологическая экспертиза, оценка степени воздействия спланированной деятельности на экологию, сертификация, лицензирование, аудит, меры экономического стимулирования, финансирование, планирование, мониторинг, страхование, контроль и некоторые другие – все эти меры, помимо целей охраны окружающей среды в целом, служат также и целям обеспечения

охраны и рационального использования различных отдельных видов природных ресурсов.

Основная задача этого закона состоит в обеспечении научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов. В качестве основных критериев обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды выступают установленные в законе нормативы окружающей среды. Законом также определены и нормативы допустимого влияния на окружающую среду. Закон наделяет граждан правами и обязанностями с целью обеспечения их экологического благополучия, в том числе правом на благоприятную окружающую среду, а также гарантиями соблюдения данных прав. С целью обеспечения охраны окружающей среды закон устанавливает правовые механизмы, при помощи которых достигается качественное состояние окружающей среды. На основе статьи 3, можно сказать, что охрана окружающей среды основывается на следующих принципах (см. рис. 2.3.).

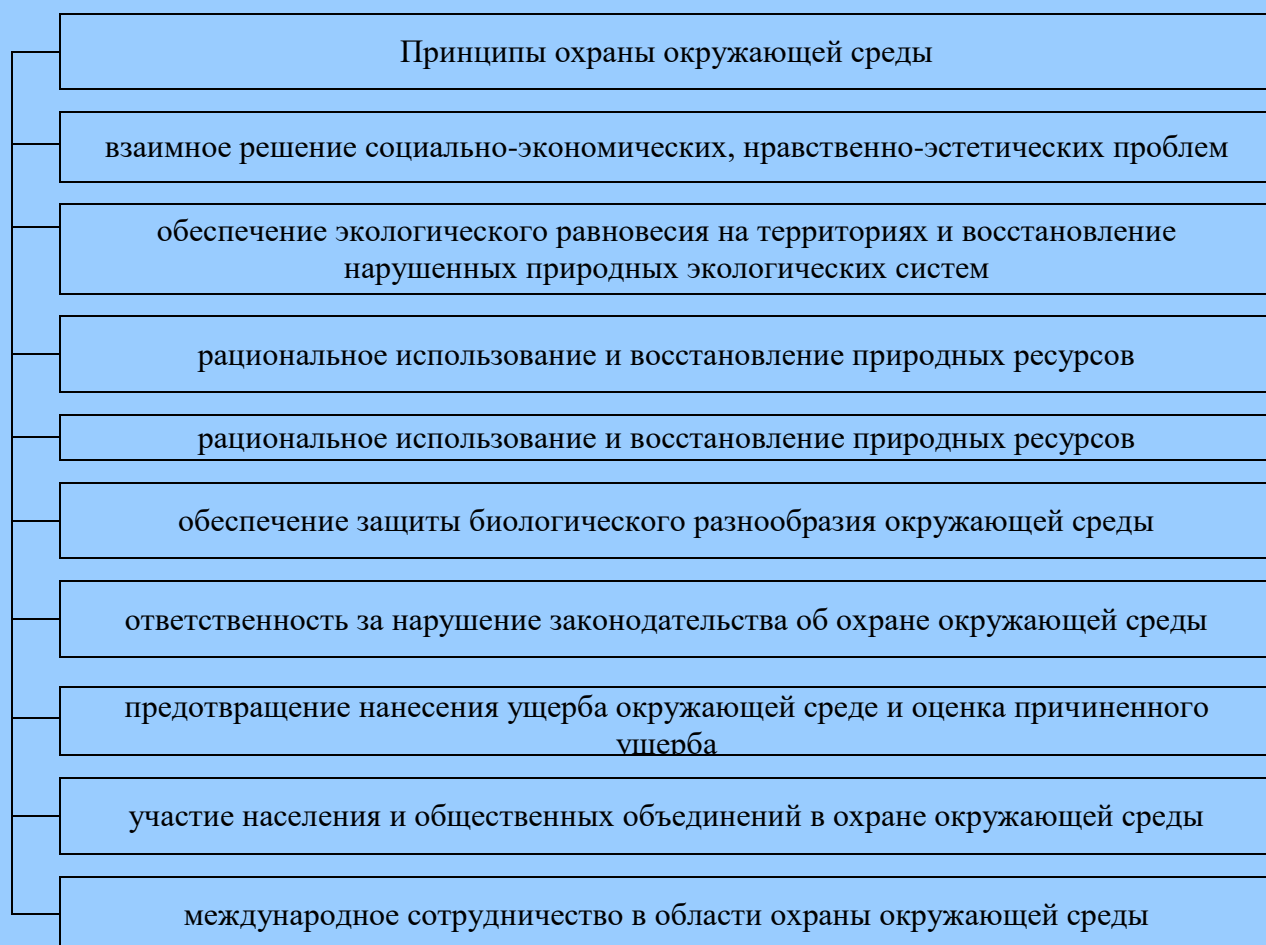


Рисунок 2.3. Основные принципы охраны окружающей среды.

- взаимное решение социально-экономических, нравственно-эстетических проблем;
- обеспечение экологического равновесия на территориях и восстановление нарушенных природных экологических систем;
- рациональное использование и восстановление природных ресурсов,
- применение экономического стимулирования природопользования и охраны окружающей среды;
- обеспечение защиты биологического разнообразия окружающей среды;
- государственный контроль;
- ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды;
- предотвращение нанесения ущерба окружающей среде и оценка причиненного ущерба;
- участие населения и общественных объединений в охране окружающей среды;
- международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

Также еще одним законом в регулировании правовых норм глобальных экологических проблем считается: Закон Азербайджанской Республики «О защите атмосферного воздуха». Как мы знаем, атмосферный воздух является наиболее неотъемлемой, жизненно необходимой составляющей окружающей среды, которая воздействует на здоровье, трудоспособность людей, на фауну и флору. Данный закон устанавливает правовые основы защиты земной атмосферы и направлен на осуществление прав человека на проживание в здоровой окружающей среде и на получение им точной информации о состоянии окружающей среды [9].

Основными направлениями в правовом регулировании улучшения атмосферного воздуха является определение: основных принципов государственного регулирования в области защиты атмосферного воздуха; задач государства в области защиты атмосферного воздуха; права и обязанности местных органов самоуправления в области защиты атмосферного воздуха;

права юридических и физических лиц в области защиты атмосферного воздуха.

Государственное регулирование в области защиты атмосферного воздуха основывается:

- в приоритете охраны здоровья человека;
- в обеспечении благоприятных экологических условий для жизни, трудовой деятельности и отдыха человека;
- в недопущении непоправимых для окружающей среды последствий от загрязнения атмосферного воздуха.

В данном законе четко разработаны вопросы международного сотрудничества в области защиты атмосферы, правительственный учет вредных действий на воздух атмосферы и их источников, организация деятельности в области защиты атмосферного воздуха.

Закон Азербайджанской Республики «Об экологической безопасности» регулирует отношения в области экологической безопасности при осуществлении деятельности юридическими и физическими лицами, государственными органами и органами местного самоуправления, их должностными лицами.

Цель настоящего закона заключается в установлении правовых основ для защиты жизни и здоровья человека, общества, его материальных и нравственных ценностей, окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха, космического пространства, водных объектов, недр земли, земли, природного ландшафта, растительного и животного мира от опасности, возникающей в результате воздействия природных и антропогенных факторов.

В завершение можно сказать что, экологическое законодательство с каждым годом все улучшается. Правовые меры применяются все усиленные для улучшения экологической обстановки в стране, а также для устранения экологических проблем.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

3.1. Международный опыт решения глобальных экологических проблем

Природа не признаёт государственных границ, она едина и всеобща. Поэтому негативные явления в экосистеме одной страны неизбежно определяют ответную реакцию в сопряженных экосистемах. Также не признают государственных границ и все другие компоненты природной среды (речной сток, морские акватории, мигрирующие виды животных и т. п.). В связи с этим международное сотрудничество в области природопользования и решения глобальных экологических проблем имеет особо важное значение.

Главная особенность глобальных проблем заключается в том, что ни одно государство не способно справиться с ними самостоятельно. Экологическая среда любой страны является составной частью природной системы планетарного масштаба, и разрешение таких проблем, как борьба с межстрановым переносом загрязняющих веществ, охрана озонового слоя, предотвращение антропогенной перемены климата, лесовосстановление, сохранение биоразнообразия и других, в масштабе одного, даже самого крупного государства, невозможно без совместных усилий всех государств мира.

В ходе своего становления и развития сотрудничество стран мира в сфере охраны окружающей среды претерпело серьезные изменения. Можно выделить определенные периоды формирования сегодняшней системы международного сотрудничества в области экологии:

Первый (1913-1948 гг.) из этих этапов обусловлен попытками единения усилий различных государств для защиты природы в формате международных конференций. Впервые конференция подобного рода, собравшая специалистов из 18-ти стран, состоялась в 1913 г. в Швейцарии, г. Берн. В 1923 г. в подобном формате в Париже был проведен I Международный природоохранный конгресс. В 1928 г. в г. Брюссель было торжественно открыто Международное

бюро по защите природы. Однако отметим, что усилия широкой общественности на первом этапе не подкреплялись поддержкой правительств. Они носили в основном, информационный и дискуссионный характер. Эти усилия не привели к разработке серьезных определенных практических мер по охране природы.

Второй (1948-1968гг.) этап международного экологического сотрудничества связан с созданием ООН, организации, которой сегодня принадлежит ведущая роль в таком сотрудничестве. Не содержит никакого преувеличения заявление, что все организации ООН, вместе с экономическими, политическими, социальными и иными проблемами, в обязательном порядке занимаются также и проблемами охраны окружающей среды.

Третий (1968-1992гг.) этап можно охарактеризовать как период чрезвычайной активизации многостороннего и взаимовыгодного международного экологического сотрудничества. Это обуславливается негативными последствиями научно-технического прогресса. В 60-е годы процесс воздействия человека на окружающую среду приобрёл глобальный характер, и все более стали превышать естественные возможности самовосстановления экосистем. На сессии Генассамблеи ООН в 1968 г. принята резолюция в области соблюдения основных прав человека, впервые установившая роль благоприятной окружающей среды в данном контексте. После состоявшейся в 1972г. Международной Стокгольмской конференции по окружающей среде большинство государств, все международное сообщество вступило в новый, важнейший этап в своей экологической политике. Именно на этой конференции было принято решение об учреждении постоянно действующего органа ООН по охране экологии – ЮНЕП [54].

Необходимость принятия единого нормативного правового акта в сфере охраны окружающей среды была осознана мировым сообществом ещё во второй половине двадцатого века. Одним из результатов работы проходившей в Стокгольме в 1972 г. Конференции Организации Объединённых Наций по вопросам окружающей среды стало принятие так называемой Стокгольмской декларации. Данный документ отразил основные подходы к обеспечению

экологической безопасности на данном этапе развития мирового сообщества.

Стокгольмская декларация от 16 июня 1972 года состоит из двух глав. Глава первая – Декларация по окружающей среде. Вторая глава носит название Декларации принципов.

Декларация по окружающей среде включает семь пунктов, каждый из которых содержит выводы по сложившейся в мире обстановке в области охраны, сохранения и развития окружающей природной среды. Так, пункт второй закрепил положение о том, что важной проблемой является сохранение и повышение качества окружающей среды, поскольку она влияет на экономическое развитие и благосостояние народов всех стран; это положение выражает волю народов всего мира и отражает долг правительств всех стран, как перед своим народом, так и человечеством в целом.

Также в Декларации по окружающей среде отмечается необходимость объединения усилий развивающихся и промышленно развитых стран для совместного решения возникающих в области охраны окружающей среды проблем. В тексте нормативного правового акта содержатся положения о значимости проведения продуманной демографической политики государств, направленной, в том числе, на улучшение качества окружающей среды.

Кроме того, Декларация по окружающей среде содержит призыв на объединение усилий всего мирового сообщества и равное участие всего населения планеты. Данный тезис представляется одним из основополагающих, так как в нём декларируется мысль о невозможности разрозненной деятельности по обеспечению экологической безопасности. Именно совместные усилия всех и каждого позволят не только сохранить благоприятную окружающую среду, но и с учётом расширяющихся возможностей человечества улучшить мировое пространство, ведь, как подчёркнуто в Декларации, человек является творением и, вместе с ним, создателем окружающей его среды.

Исходя из рассматриваемых положений Декларации по окружающей среде, ответственность за осуществление политики в области охраны окружающей природной среды предлагается возложить на местные власти и национальные

правительства, а решение региональных и межнациональных проблем отнести к совместной юрисдикции международного сообщества. Эти положения представляются рациональными, так как, действительно, каждое государство, предприятие или человек должны нести ответственность за причиняемый в результате их деятельности вред окружающей среде. При этом разрешение глобальных угроз экологической безопасности должно быть возложено на всё мировое сообщество, а не только на конкретное государство или предприятие.

И в заключении участники Конференции призывают все государства и народы приложить общие усилия в целях улучшения окружающей каждого человека среды для блага и процветания всех людей.

Декларация принципов включает в себя двадцать шесть тезисов, каждый из которых находится в определённой связи с содержанием Декларации по окружающей среде и представляет собой обособленное конкретное положение, касающееся обеспечения экологической безопасности.

Четвертый этап (с 1992 г.) знаменуется состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро Конференцией ООН по развитию и охране окружающей среды. Конференция, подытоживая международную деятельность по охране окружающей среды за прошедшие после Стокгольмской конференции двадцать лет, приняла ряд программных документов. Также была разработана концепция устойчивого человеческого развития, подготовлены и представлены к подписанию международные конвенции о биологическом разнообразии и об охране климатических ресурсов. На Конференции в Рио-де-Жанейро, принятием "Повестки дня на XXI век", а также других итоговых документов, была задана рассчитанная на будущее программа международного сотрудничества в области охраны окружающей среды [44].

Конференция ООН в Рио-де-Жанейро наглядно подтвердила эффективность «устойчивого развития» по окружающей среде и развитию. Генеральный секретарь Морис Стронг, подводя итоги работы Конференции, подчеркнул значимость и беспрецедентный масштаб этого события.

Для концентрации усилий на экологической безопасности и предот-

вращении катастрофы в этой области, жизненно необходимо (см. рис. 3.1.):

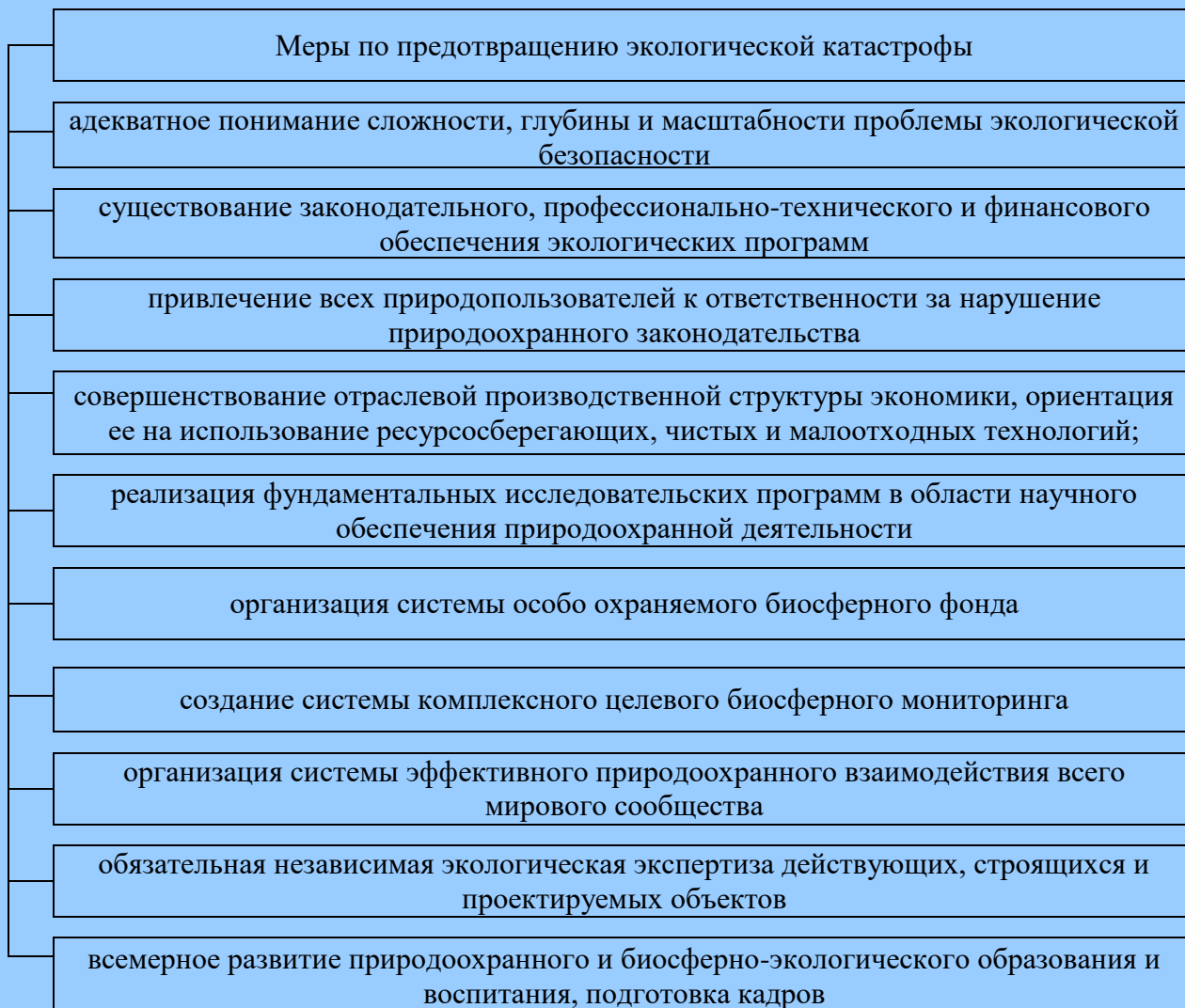


Рисунок 3.1. Комплекс мер по предотвращению экологической катастрофы

- адекватное понимание сложности, глубины и масштабности проблемы, признание ее решения абсолютным приоритетом для будущего;
- существование соответствующих этому пониманию статуса, законодательного, профессионально-технического и финансового обеспечения экологических программ;
- привлечение всех и любого ранга природопользователей к ответственности за нарушение природоохранного законодательства и за реально опасные их последствия;
- совершенствование отраслевой производственной структуры экономики, ориентация ее на использование ресурсосберегающих, чистых и

малоотходных технологий;

- реализация фундаментальных исследовательских программ в области научного обеспечения природоохранной деятельности и изучения биосферы;
- организация системы особо охраняемого фонда (биосферного), основу которого должен составить специальный фонд – биосферно(природно)-заповедный;
- создание системы комплексного целевого биосферного мониторинга, в т.ч. системы биосферных катастроф, налаживание службы эффективного контроля и т.п.;
- обеспечение национальной и глобальной безопасности посредством системы эффективного природоохранного взаимодействия всего мирового сообщества;
- обязательная независимая экологическая экспертиза действующих, строящихся и проектируемых объектов, представляющих собой источник повышенной опасности;
- всемерное развитие природоохранного и биосферно-экологического образования и воспитания, подготовка кадров профессионалов в этой сфере деятельности.

Осуществление всего комплекса вышеназванных мер, подкрепленное необходимыми вложениями в международные и национальные экологические программы, поставит надежный заслон перед безответственностью, безграмотностью и произволом, тем самым устранив опасность экологической катастрофы, создающей реальную угрозу всей планете.

Сотрудничеству международного сообщества в области охраны окружающей среды всего лишь 35 лет. В настоящее время в мире существует многочисленное количество организаций по защите окружающей среды. В нашей диссертации приводятся лишь некоторые, наиболее известных организации, деятельность которых в той или иной мере связана с охраной окружающей среды. Их вклад в охрану окружающей природы очень велик.

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде

и развитию (КОСР) - United Nation Conference on Environment and Development (UNCED).

Главной ее целью является взаимодействие государств по основным проблемам современности (охрана земельных и водных ресурсов, защита атмосферы, приостановка деградации окружающей среды, использование новых методов биотехнологии). Основная деятельность UNCED – это подготовка рабочих программ и национальных отчетов.

ПРООН - Программа ООН по развитию – United Nations Development Programme (UNDP). Главной целью программы является помощь развивающимся странам в рациональном использовании природных ресурсов и построении более эффективной экономики. Занимается проведением исследований природных ресурсов, созданием на местах материально-технической базы и учебных учреждений с целью организации прикладных исследований в этом направлении.

КУР – Комиссия Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию – United Nations Commission on Sustainable Development (CSD). Главной целью является содействие процессам устойчивого развития на международном и национальном уровнях. Привлекая внимание к проблемам охраны окружающей человека среды, комиссия помогает в улучшении деятельности ООН по сфере экологии и развития; поощряет проведения семинаров и конференций.

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения – World Health Organisation (WHO). Главной целью является охрана и улучшение здоровья населения посредством жесткого контроля и управления негативным влиянием на окружающую среду. Проводит мероприятия по оздоровлению экологии и окружающей среды, в т.ч. обеспечивает безопасность использования химических препаратов, оценку и контроль уровня загрязнения, защиту от радиоактивного облучения; оценивает влияние изменений климата на здоровье человека; разрабатывает Глобальную стратегию охраны здоровья, а также окружающей среды [52,69].

МСОП-Международный союз защиты природы - Всемирный союз

защиты природы - International Union for Nature Conservation (IUCN) - The World Nature Conservation Union.

ИМО - Международная морская организация - The International Maritime Organization (IMO).

ЮНИДО - Программа ООН по промышленному развитию - UN Industrial Development Organisation (UNIDO).

Однако все вышеперечисленные организации не всегда располагают возможностями следить за всеми происходящими в окружающей среде изменениями, и тут им оказывают помощь системы мониторинга и наблюдения.

Самой известной среди них является: Всемирный центр мониторинга защиты природы - World Conservation Monitoring Centre. Главной целью является поддержка программ устойчивого развития и охраны природы посредством предоставления новейшей и полной информации, полученной в результате научных исследований и анализа. Основной деятельностью является формирование баз данных по видам животных и растений, находящихся под угрозой вымирания или полного исчезновения; по охраняемым территориям и территориям международного значения; по местообитанию особого значения; оказание помощи в создании информационных центров (национальных); предоставление доступа к данным разного рода посредством международных электронных сетей и т.д.

Организация Объединенных Наций играет особую роль при разрешении глобальных экологических проблем. ООН призвана разрабатывать различные стратегии в области охраны природной среды и экологии и координировать ее исполнение.

Генеральная Ассамблея ООН определяет основные направления экологической политики международного сообщества; разрабатывает принципы взаимоотношений государств по охране окружающей среды; разрабатывает проекты международных конвенций.

Одним из главных результатов деятельности ООН стал вывод о том, что нынешняя, устремленная на потребительство, жизненная модель, принятая

рядом развитых стран, ведет к стремительной гибели всего человечества.

Человечество может осуществить переход в международных взаимоотношениях к партнерскому типу, к современному характеру производства и потребления материальных благ только при условии, что всеми слоями общества во всех без исключения странах будет осознана жизненная необходимость такого перехода, и ему будет оказано полное содействие.

Как известно, в фундаменте подъема уровня жизни населения заложен промышленный и сельскохозяйственный рост. Однако во всем мире в развитии и промышленности, и сельского хозяйства не учитывалась, что многие виды невозобновляемых ресурсов уже исчерпаны, отсутствовало понимание того обстоятельства, что восстановительные возможности природы ограничены.

Наступило понимание того, что выживанию человеческой цивилизации угрожает окружающая природная среда. Под напором человеческой деятельности, не исключая и военную деятельность, она быстро деградирует и превращается во враждебную.

В июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро проходила Конференция ООН на уровне руководителей государств и представительств. На этой Конференции по окружающей среде, развитию, ставшей переломным моментом в международном экологическом сотрудничестве, была предложена новая модель развития, которая должна была способствовать в перспективе благополучию всех живущих и сохранению природной среды. При этом исходная точка отсчета была сформулирована однозначно: в социально несправедливом мире невозможно обеспечить экологическую безопасность всей планеты.

В качестве других главных проблем были названы следующие факторы:

- в промышленно развитой части планеты характер производства и потребления не отвечает глобальному экологическому кризису, поскольку они подрывают природные системы, поддерживающие саму жизнь на планете;
- стремительный растет население (преимущественно в развивающихся странах), в результате чего ежегодный рост составляет более 200 тыс. чел.;
- неравенство между бедными и богатыми странами углубляется, из-за

чего 75% человечества вынуждены вести борьбу за выживание;

- доминирующая экономическая система не учитывает экологические ценности и наносимый собой ущерб, и исчерпала себя, поскольку неограниченный рост производства рассматривается как прогресс.

Преобладающий прирост населения в развивающихся странах и неуклонный экономический рост в промышленно развитых странах (при этом, естественно, растет и потребление природных ресурсов) увеличивает и без того опасный дисбаланс между этими факторами.

Заметим, что с 1972 г. численность населения Земли возросла более чем на 2 млрд. человек. Если учесть, что этот прирост больше численности всего человечества к началу XX века, то следовало ожидать признания необходимости скорейшей стабилизации численности населения, иначе это сделают эволюционные природные процессы, причем в значительно более жесткой форме, с возможным ударом на уровне генофонда всего человечества.

На Конференции ООН были приняты рекомендации относительно перехода человечества к устойчивому развитию и определены три стратегические задачи, которые на сегодняшний день стоят перед миром.

Первая – это ограничение увеличения производства и потребления в странах с развитой экономикой, которые, будучи главными потребителями природных ресурсов, одновременно являются и источниками загрязнения окружающей природной среды.

Вторая стратегическая цель – это разумное ограничение роста численности населения, главным образом, в странах Азии и Африки, находящихся на этапе развития.

Третья задача – это предотвращение или хотя бы замедление углубления неравенства между развитыми и бедными государствами и регионами.

Человеческая цивилизация продемонстрирует истинное стремление к выживанию и развитию, и добьется этого, если будет рассматривать свое дальнейшее развитие, в т.ч. и экономическое развитие, вкупе с защитой окружающей среды, с точки зрения единства стратегических целей, а не с позиций

противостояния. Полагаем, что, как следствие такого подхода, социально-экономическое развитие общества приобретет новые формы (экоразвитие), трансформируются и механизмы соответствующей политики (т.н. экополитика). Все эти действия, вместе взятые, будут в значительно большей мере обеспечивать реализацию целого комплекса целей общественного развития, которая будет построена с учетом экологических перспектив развития.

Поскольку весьма сложно достигнуть единодушия и согласия многочисленных стран и народов мира, различных по уровню экономического развития, политическому устройству, образу жизни, своим национальным и религиозным традициям, то очевидно, что предстоит сложная и многогранная работа.

3.2. Основные направления экологической политики в Азербайджане

Экологическая политика – это система экономических, политических, юридических и иных мер, предпринимаемых государством для выправления экологической ситуации и последующего обеспечения рационального природопользования на территории страны.

Научную основу экологической политики в Азербайджане положил академик Гасан Алиев. Впервые в 70-х годах прошлого века он поднял вопросы об охране тугайских лесов вдоль реки Кура, об охране экологических ресурсов Каспийского моря, а также об антропогенном загрязнении окружающей среды.

Юридическую основу экологической политики в Азербайджанской Республике заложил общенациональный лидер Гейдар Алиев. Под его руководством принято в 12 ноября 1995 года новая Конституция Азербайджанской Республики, в которой впервые указано что, «каждый имеет право жить в здоровой окружающей среде» [1].

Однако, несмотря на все это, в области контроля экологической безопасности и окружающей среды царил неразбериха. Если общий контроль выполнял Комитет по охране окружающей среды при Кабинете Министров Азербай-

джанской Республики, то охраной атмосферы занимался Государственный комитет гидрометеорологии, недрами земли – Государственный комитет геологии и минеральных ресурсов. Гейдар Алиев своим указом от 23 мая 2001 года, за номером 485 утвердил новое Министерство Экологии и Природных ресурсов, тем самым ликвидировал все административные трудности в области управления охраной экологии. 18 сентября 2001 года Г. Алиев утвердил своим указом Положение Министерства Экологии и природных ресурсов, в котором определена единая экологическая политика Азербайджанской Республики.

Целью экологической политики является обеспечение гармоничного, динамично стабилизированного развития экономики, общества, природы.

Азербайджанская Республика в последние годы добилась достаточного прогресса в области социально-экономического развития и это находит свое отражение в национальных и международных документах.

Президент Азербайджанской Республики господин Ильхам Алиев оказывает большое внимание проблемам экологической ситуации, вследствие чего экологическая обстановка в стране значительно улучшилась.

Решение экологических проблем является важной задачей правительства Азербайджанской Республики. Не из-за того что, во всем мире на эти проблемы оказывают широкое внимание, а из-за того, что улучшение экологической ситуации является важной задачей, требующего своего решения. Государственная экологическая политика направлена на усиление координации в области охраны окружающей среды, охраны природных ресурсов на национальном, международном и глобальном уровне, научно обоснованное применение принципов развития. Реализация экологической политики является приоритетным направлением деятельности органов государственной власти Азербайджанской Республики и субъектов Азербайджанской Республики наряду с деятельностью по реализации политики социально-экономического развития, демографической политики, обеспечения национальной безопасности. В его формировании активно участвуют органы местного самоуправления, граждане и их объединения.

После того как Азербайджанская Республика получила независимость и перешла на рыночную экономику, экологическая политика в области охраны окружающей среды началась формироваться и приобрела новое значение. Это также объясняется с принятием экологических вопросов как глобальные проблемы.

Первым официальным документом в области экологической политики принято считать «Экологическую концепцию Азербайджанской Республики», которая основана на принципах «устойчивого развития». Эта концепция чрезвычайно важна для нашей страны с точки зрения охраны окружающей среды.

Основными методами эффективной реализации государственной политики в Азербайджане является:

- преодоление негативных экологических проявлений хозяйственной и иной деятельности;
- деэкологизация производства, т.е. учет экологии во время производства;
- обеспечение стабилизации экологической ситуации.

Основными направлениями реализации государственной экологической политики должны стать (см. рис. 3.2.):

- совершенствование законодательства в области глобальных экологических проблем, системы экологических ограничений и регламентации режимов экологических проблем
- совершенствование экономического механизма экологических проблем
- создание оптимальной системы государственных органов экологической деятельности и охраны окружающей среды
- проведение широкого комплекса научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на оздоровление среды обитания человека и обеспечение экологической безопасности
- последовательный переход на международные стандарты

технологических процессов и производимой продукции

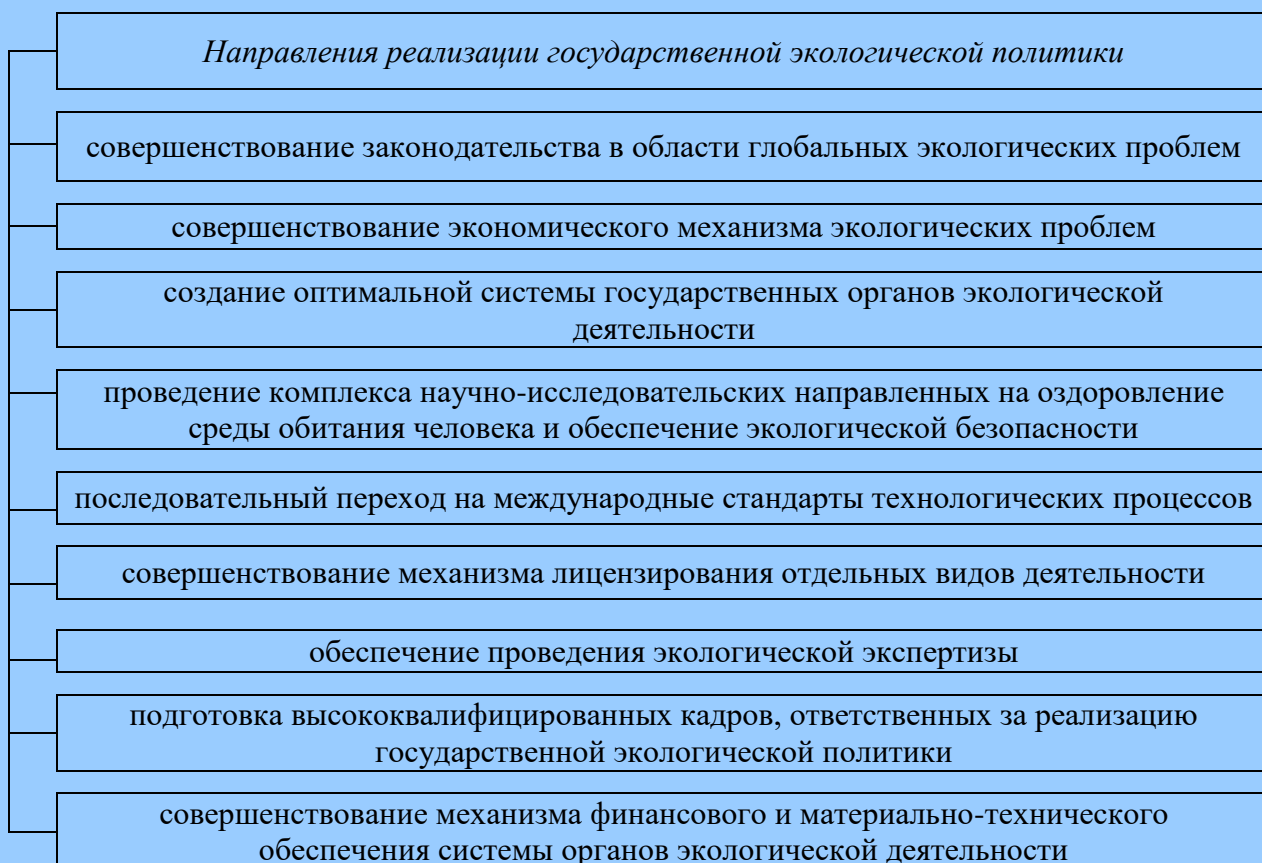


Рисунок 3.2. Основные направления реализации государственной экологической политики

- совершенствование механизма лицензирования отдельных видов деятельности, влияющих на экологическую ситуацию в стране
- обеспечение проведения экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую природную среду при реализации программ и проектов хозяйственной деятельности
- подготовка высококвалифицированных кадров, ответственных за реализацию государственной экологической политики
- совершенствование механизма финансового и материально-технического обеспечения системы органов экологической деятельности и охраны окружающей среды.

Важное место в реализации экологической политики должно принадлежать экологическим программам. При этом потребуется существенное

совершенствование методик их разработки с учетом новых подходов по определению эффективности экологической деятельности. Актуальным в настоящее время является привлечение инвестиций и финансовых средств на цели улучшения экологической ситуации.

Реализация государственных программ и проектов для решения проблем окружающей среды и сохранению экологического равновесия обеспечивает возможность для постепенной нормализации экологической обстановки в ближайшем будущем.

2010 году в Азербайджане был разработан и утвержден «План по управлению выбросами». В течение указанного года на нефтеперерабатывающих заводах было очищено 18 млн. куб.м. загрязненных вод, и обезврежено 22 тыс. куб.м. нефтяного шлама после повторной переработки. Подобные комплексные меры осуществляются и в других сферах экономической деятельности республики. Начиная с 2004 г. количество использованных вредных веществ имеет тенденцию роста. Наибольший их объем характерен для 2009 г. Что касается обезвреживания вредных веществ, то их количество в 2005 г., 2010г. и 2012-2015 гг. было высоким.

С целью своевременного выполнения мероприятий, предусмотренных в планах и программах государства в области ООС и эффективного использования природных ресурсов, объем выделяемых инвестиций из года в год увеличивается. Об этом свидетельствуют данные ЦСУ республики (табл. 3.3.).

Таблица 3.3

Ресурсы, выделяемые государством на охрану
окружающей среды

Годы	Всего, тыс.манат	На охрану водных ресурсов	На охрану атмосферного воздуха	На охрану земельных ресурсов
2006	8879,4	6838,1	1602,0	439,4
2007	55504,6	18762,8	1091,8	35650,0
2008	97885,5	78830,2	929,6	18125,7
2009	105287,3	89169,3	2113,2	14004,8
2010	190007,2	134936,9	-	55070,3
2015	84864,4	84474,4	-	390

Во всех программах по социально-экономическому развитию Баку и окрестных поселков в качестве одного из приоритетных направления отражено оздоровление экологической ситуации. В рамках этих программ осуществляются последовательные проекты в направлении обеспечения канализационными системами населенные массивы города Баку и Апшеронского полуострова, реконструкции существующих очистительных установок и построении новых.

В новой «Государственной программе по социально-экономическому развитию города Баку и его поселков» подтвержденной в 2011-м году были отражены проекты, направленные на улучшение экологической ситуации, в том числе задачи очистки и высушивания в окрестностях столицы озер, загрязненных нефтью и сточными водами [25].

Экологическая политика, проводимая в Азербайджанской Республике, нацелена на устойчивое развитие путем защиты имеющихся экологических систем и поддержания экономического потенциала, а также рациональное использование природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей существующих и будущих поколений.

Азербайджанская Республика является государством с богатыми природными ресурсами. Однако, на протяжении многих лет из-за накопленных экологических проблем, не находивших свое решение, окружающая среда нашей республики подверглась сильному загрязнению. Правительство продолжает и усиливает экологическую политику, заложенную общенациональным лидером Гейдаром Алиевым. В настоящее время существует ряд экологических проблем, которые требуют своего разрешения: загрязнение водных бассейнов, в том числе Каспийского моря со сточными водами, возникшее из-за бытовых и промышленных видов деятельности; ущерб, нанесенный путем изменения уровня Каспийского моря; выбросы вредных газов в атмосфере на уровне, который превышает допустимые нормы; снижение биоразнообразия; эрозии и засоления земель; и проблем, возникших от использования бытовых и промышленных отходов и т.д.

Как было отмечено на проходившем в 1992-м году конференции ООН в Рио-де-Жанейро, дальнейшее развитие мира будет зависеть от того, как будут решены глобальные экологические проблемы. На этой конференции были пересмотрены очень серьезные вопросы и были приняты очень важные решения. Самое известное и важное решение является концепция «устойчивое развитие», которая считается общепринятым программным документом всех международных экологических организаций. В этой концепции были выдвинуты на передний план единство и связь экономического развития и экологического равновесия, приоритет охраны окружающей среды, решение глобальных экологических проблем. Современное поколение имеет неограниченное количество возможностей для улучшения благосостояния экологии. Для достижения этой цели, прежде всего, необходимо повысить эффективность экономики и обеспечить охрану окружающей среды. В настоящее время текущая среда заставила выдвинуть экологические проблемы в глобальный и мировой характер.

В настоящее время экономика Азербайджанской Республики переживает новый этап своего развития. Поэтому здесь невозможно решить накопившиеся за долгое время экологические проблемы за счет собственных возможностей.

Экологические проблемы, стоящие перед Азербайджанской Республикой, также из разряда глобальных (см. рис.3.4.):

- недостаточный уровень снабжения водой надлежащего качества в населенных пунктах, чрезмерные потери питьевой воды при доставке потребителям, нехватка, местами даже отсутствие канализационных линий;
- загрязнение водных ресурсов сточными водами, в том числе трансграничное загрязнение;
- загрязнение атмосферы выбросами промышленных предприятий и транспортных средств;
- отсутствие управления процессом утилизации твердых бытовых и промышленных отходов на должном уровне;
- эрозионная деградация плодородных земель, образование солончаков;

- уменьшение биологического разнообразия;
- сокращение фауны, рыбных ресурсов, численности лесных ресурсов.

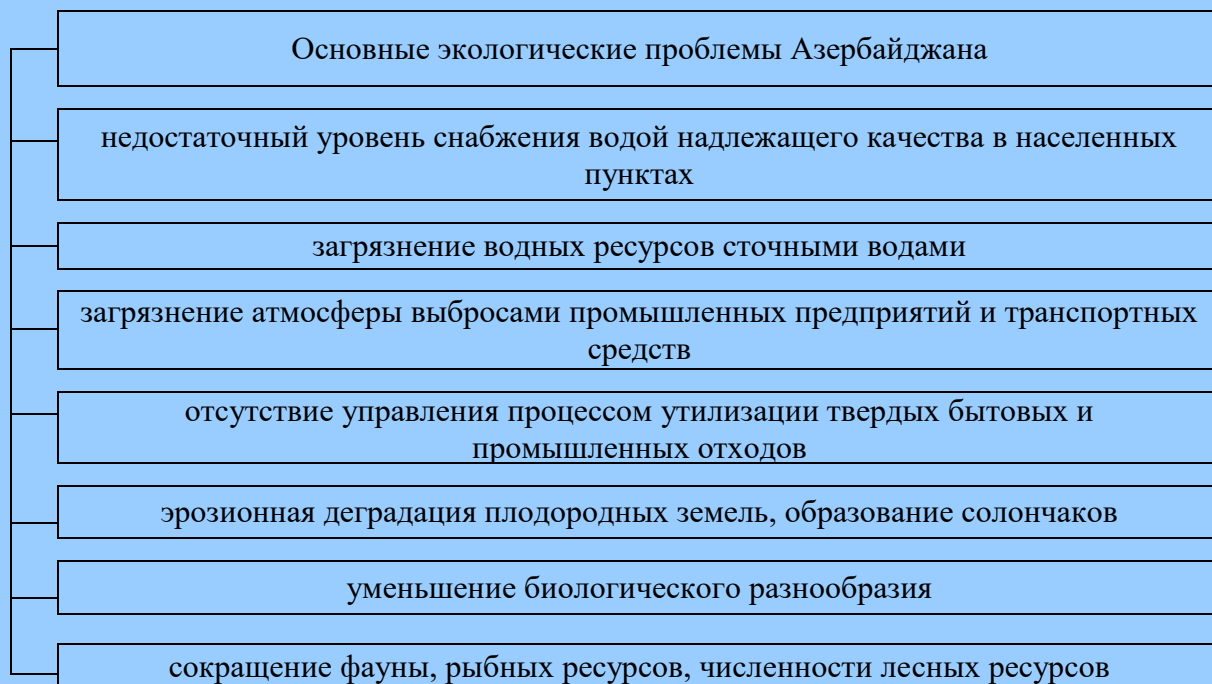


Рисунок 3.4. Глобальные экологические проблемы республики

Экологические аспекты деятельности человека должны стать неотъемлемой частью его хозяйственной деятельности. Это является основой экологизации.

С учетом экологизации государственная политика в области экологических проблем должна осуществляться по следующим основным направлениям:

- разработка научно-методических основ оценки рисков и угроз, связанных с экологическими проблемами;
- комплексная оценка обстановки на всей территории страны в связи с природными и техногенными угрозами и реализация мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- международное сотрудничество в области экологических проблем.

Анализ экологической ситуации в Азербайджане позволяет выделить пять основных моделей реализации государственной политики в области экологических проблем.

Технологическое направление. Предполагает совершенствование техно-

логий природопользования и охраны окружающей среды. В основе его содержания лежит деятельность по созданию экологически чистых технологий природопользования, внедрение безотходных, малоотходных производств, совершенствование технологических процессов.

Экономическое направление. Предполагает развитие и совершенствование экономического механизма экологических проблем и окружающей среды. Это направление считается основным, поскольку осуществляет меры по обеспечению экологизации и реализации производственно-коммерческой деятельности.

Административно-правовое направление. Предполагает применение мер юридической ответственности и административные меры пресечения за экологические правонарушения, приостановление деятельности предприятий, нарушающих экологическое законодательство, привлечение к административной, гражданской и уголовной ответственности лиц, виновных в причинении вреда экологии и окружающей среде.

Эколого-просветительное направление. Предполагает применение мер, направленных на повышения уровня экологической культуры через экологическое просвещение и информирование. Оно заключается в развитии системы экологического образования и воспитания.

Международно-правовое направление. Предполагает повышение уровня международных экологических отношений, интеграцию Азербайджана в международные организации на пути преодоления глобальных экологических проблем современного человечества.

Основными направлениями экологической политики считается улучшение окружающей среды, увеличении масштаба деятельности многих государственных органов и частных структур, связанных с реализацией масштабных экологических проектов в Азербайджане.

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев отмечал, что экология – одна из важных проблем, которую необходимо решить. Это необходимо сделать для наших детей, для наших граждан, для нашего народа.

С каждым годом внимание на улучшение экологической политики в Азербайджане увеличивается. Доказательством этому служит провозглашение в стране 2010 года «Годом экологии». На сегодняшний день Азербайджан поддерживает все актуальные международные конвенции по охране окружающей среды. В республике создан специальный Общественный экологический совет при министерстве экологии и природных ресурсов Азербайджана.

Организация и проведение масштабных международных мероприятий в этой сфере является результатом реализации государственной программы по обеспечению экологической безопасности страны, продвижению и внедрению в Азербайджане инновационного природоохранного оборудования и технологий, которые будут способствовать сохранению природных ресурсов и улучшению качества жизни населения.

Азербайджан сегодня демонстрирует не только устойчивые темпы роста экономики, но и успешную реализацию масштабных проектов по развитию как всей страны, так и регионов, а также модернизации социальной сферы, обеспечению продовольственной безопасности, ставших, по сути, государственными программами. В настоящее время республика приступила к реализации «Стратегической дорожной карты по развитию национальной экономики и ее секторов», разработанной по Распоряжению Президента Азербайджанской Республики от 16 марта 2016 г. [27]. Защите окружающей среды в этом программном документе уделяется особое место.

Основа экологических программ, осуществляемых в Азербайджане за последние десять лет, заложена в 2003-м году. В том же году президентом Азербайджанской Республики были подтверждены две национальные программы – «По устойчивому с экологической точки зрения социально-экономическому развитию» и «По восстановлению и увеличению лесов» [19,20]. Позднее, в 2003–2004-х годах были подтверждены и осуществлены еще 3 государственные программы – «По рациональному использованию и развитию на Апшероне месторождений природного камня», «По рациональному использованию летних и зимних пастбищ и выгонов» и «По развитию в

Азербайджанской Республике Гидрометеорологии» [21-23].

Самым важным шагом в этом направлении считается «План комплексных мер по улучшению экологической ситуации в Азербайджанской Республике на 2006-2010 годы» [26]. Данный план получил стратегическое значение в деле прекращения с каждым днем еще больше ухудшающегося, даже принимающего характер экологической катастрофы загрязнения в окрестностях Баку и на Апшеронском полуострове. Нефтяные лужи, существующие в окрестностях столицы на протяжении многих лет, густой смог над Баку и Апшеронским полуостровом, образующийся в результате примитивного сжигания бытовых отходов, отсутствие достаточной инфраструктуры для очистки и слива канализационных вод создавали угрозу экологической катастрофы. В подтвержденном президентом плане были отражены все основные направления действий на основе анализа сложившейся ситуации, направленные на восстановление сложившегося положения в окружающей среде. Так в плане отражалось улучшение экологического положения озер, загрязненных нефтью земель, затопленных грунтовыми водами участков и загрязненных иными производственными отходами территорий в окрестностях Бакинской бухты, зоны Биби-Эйбат, Апшеронского полуострова.

Одной из мер направленных на улучшение экологической ситуации и обеспечении долгосрочной экологической безопасности в Азербайджане, является принятие первой в стране государственной программы по использованию источников альтернативной и восстанавливаемой энергии. Наличие в Азербайджане больших нефтегазовых запасов устраняет в республике проблему по обеспечению потребностей страны в электроэнергии. Но использование традиционных источников энергии сопровождается загрязнением окружающей среды. Мировые запасы углеводородов, являющихся традиционным источником энергии, не бесконечны. Учитывая все вышесказанное, руководство страны определило использование альтернативных источников энергии как стратегическую задачу на будущее. Азербайджан, благодаря своим выгодным природным условиям обладает достаточным потенциалом альтернативной и

восстанавливаемой энергии. В 2004-м году был подписан указ президента о подтверждении «Государственной программы по использованию в Азербайджанской Республике альтернативных и восстанавливаемых источников энергии». Позднее масштаб этой программы был расширен, и в 2009-м году в составе министерства Промышленности и энергетики было создано Государственное агентство по Альтернативным и восстанавливаемым источникам энергии. Государственные программы по Альтернативным и восстанавливаемым источникам энергии уже приносят свои плоды. В 2011-м году в Гобустане была запущена первая в стране ветряная электростанция.

3.3. Пути повышения эффективности правовых механизмов решения экологических проблем в Азербайджане

Согласно современным представлениям, существующим в юридической литературе, экологический баланс и охрану окружающей природной среды можно обеспечить путем принятия комплекса организационных, правовых и экономических мер, направленных на снижение уровня вредного воздействия антропогенной деятельности на экологические взаимосвязи, восстановление поврежденных объектов окружающей среды, природных ресурсов, обеспечение их рационального использования. Комплекс таких мер рассматривается как организационно-правовой механизм охраны окружающей природной среды. Он состоит из двух системообразующих элементов – институционального, т. е. системы государственных и общественных институтов, осуществляющих управление в сфере охраны окружающей среды, и функционального, т. е. многообразия форм такого управления (проведение экспертизы, контроля, нормирования и стандартизации, ведение кадастров, учет природных ресурсов, мониторинг и т.д.). Целью этого механизма является бесперебойное обеспечение и поддержка функционирования экологической системы, которая должна соответствовать объективным законам окружающей среды, быть устойчивой и саморегулируемой, поступательно развиваться, основываться на

экологических императивах.

Эколого-правовой механизм глобальных экологических проблем представляет собой самостоятельный институт азербайджанского экологического права. Указанный механизм проявляется через систему экологических правоотношений и эколого-правовых норм. Действие этой системы направлено на выполнение императива, закрепленного в экологическом законе. Целью данного правового механизма является обеспечение материализации эколого-правовой нормы. По своей структуре механизм состоит из четырех основных звеньев. Первое звено – это природоохранные нормы права, главной функцией которых является закрепление базовых экологических императивов. Второе звено состоит из экологизированных правовых норм и нормативов. В третье звено механизма включены гарантии, которые обеспечивают выполнение базовых, основных, а также и экологизированных правовых норм, а также нормативов. И, наконец, четвертое звено – это завершающий этап действия правовой нормы, реализующийся в правоотношении.

Правовые нормы охраны окружающей природной среды призваны выполнять фундаментальные, базовые экологические-правовые функции. Они сконцентрированы в основном природоохранительном Законе Азербайджанской Республики «Об охране природной среды» [8]. В законе содержатся следующие виды экологизированных правовых норм: нормы-принципы, нормы-императивы, нормы-приоритеты, нормы-гарантии (выше было дано их описание).

Качество нормативно- правового механизма защиты окружающей среды определяется оценкой эффективности его работы. Данный механизм может быть изучен с точки зрения эффективности, применительно к трем стадиям его движения: динамической, статической и результативной. На динамической стадии основными факторами выступают гарантии. Одним из главных условий эффективности правовой нормы в динамической стадии является повсеместное повышение эколого-правовой культуры. Под этим понимается целый комплекс эколого-правовых аспектов – знание самого закона, уважение к нему, умение

правильно его применить. На статическом этапе эффективность упомянутого механизма определяется полнотой и социально-экономической обоснованностью природоохранительной нормы. Принятие нового природоохранительного закона возвело в категорию факторов эффективности гласность, участие общественных объединений и населения в действиях по охране окружающей среды, а также экономическое стимулирование природопользователей к охране окружающей природной среды.

На третьей стадии оценки результативности действия эколого-правового механизма оцениваются аналитические итоги действия звеньев. При этом итогом работы механизма в целом является отношение права, направленное на решение той или иной конкретной хозяйственно-экологизированной задачи. Заметим, однако, что, не всегда результативность эколого-правового механизма связана с его эффективностью. Выходом из этого положения является нахождение оптимального варианта решения. При этом основу такого решения составляют принципы приоритетности экологии в сопряженности с экономикой, а именно, следует учесть потенциальные экологические возможности природной среды и убедиться в отсутствии риска необратимых последствий, в случае чего оценить реальную вероятность восстановления потерь и минимизацию ущерба природной среде.

С теоретической точки зрения допустимы следующие три варианта решения: сочетание интересов (предполагается, что будут учтены экологические интересы граждан в сохранении здоровой окружающей среды и необходимость обеспечения их материальных потребностей); альтернатива интересов (поскольку, при экономическом варианте пострадает природная среда, при экологическом – экономика и благосостояние человека); совмещение интересов (при этом экологический интерес хозяйствующего объекта становится органическим элементом экономического интереса данного предприятия).

В соответствии с современными представлениями, экологическую стабильность можно обеспечить лишь путем принятия комплекса организационных, правовых, экономических и идеологических мер, направленных на восста-

новление разрушенной природной среды и снижение уровня вредного воздействия человеческой деятельности на нее.

Комплекс этих мер можно рассматривать как механизм устранения экологических проблем, т.к. практика последних лет доказала, что опора на что-либо одно (например, на ужесточение ответственности за неправомерное загрязнение экологии) не привела к положительным сдвигам в состоянии экологии.

Таким образом, механизм охраны окружающей среды и экологии можно определить, как находящиеся в тесном взаимодействии и в силу этого рассматриваемые в качестве единого целого организационные, правовые, экономические и идеологические меры, направленные на защиту окружающей природной среды и обеспечивающие рациональное использование природных ресурсов, а также условия жизни человека.

Организационный механизм охраны экологии и окружающей природной среды включает в себя несколько элементов.

Первым элементом являются органы экологического управления и контроля Азербайджанской Республики, которые разделяются на две большие группы: органы общей компетенции и специально уполномоченные органы по охране окружающей природной среды, обладающие установленной компетенцией в этой сфере.

В качестве второго элемента мы можем рассматривать основные виды организационной деятельности этих органов, направленные на достижение установленного качества природной среды. Сюда относится, во-первых, ведение экологического мониторинга, под которым понимается система наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды (атмосферный воздух, водоемы, мировой океан, почвы, животный и растительный мир) и изменением ее в процессе хозяйственной деятельности, система сбора, обобщения, оценки и передачи информации о реальных или ожидаемых вредных последствиях.

Кроме того, во-вторых, организационная деятельность этих органов включает в себя установление нормативов качества окружающей природной

среды. К таким нормативам относятся предельно допустимые концентрации вредных веществ в природной среде (ПДК), предельно допустимые уровни вредных воздействий (ПДУ), предельно допустимые нормы нагрузки на среду [31,49,56].

На основании ПДК и ПДУ разрабатываются и устанавливаются для одного хозяйствующего субъекта нормы предельно допустимых выбросов и сбросов отходящих веществ в природную среду (ПДВ и ПДС), т. е. разрешенные государством объемы загрязнения окружающей среды.

В-третьих, элементом организационного механизма является экологический контроль. Статья 70 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливает три вида экологического контроля: государственный, учрежденческий (производственный) и общественный контроль. Важнейшим и более эффективным из них является государственный контроль. Его осуществляют специально уполномоченные государственные органы.

В-четвертых, к организационному механизму необходимо отнести установление ответственности за нарушение природоохранительного законодательства и причинение вреда окружающей среде и здоровью человека, а так же системы органов, применяющих эту ответственность. Экономический механизм охраны окружающей природной среды выполняет функцию создания экономической заинтересованности природопользователей в рациональном использовании природных ресурсов и уменьшении вредного воздействия их деятельности на состояние окружающей природной среды.

Под идеологическим механизмом охраны окружающей природной среды понимается система мер по экологическому воспитанию и образованию. Он включает в себя деятельность по привитию всем гражданам чувства личной ответственности за состояние окружающей природной среды, эколого-правовому воспитанию.

Существенная особенность эколого-правового механизма глобальных экологических проблем, связанная со структурой природы как объектом экологических отношений, проявляется в праве через интегрированный и диф-

дифференцированные подходы к регулированию этих отношений. Сущность каждого из этих подходов определяется спецификой объекта, который должен быть надлежащим образом учтен при правовом регулировании и отражен в установленных нормах. Соответствующим образом это отражается и на характеристике эколого-правового механизма. К примеру, с одной стороны, в природо-ресурсных отраслях формируются собственные механизмы – земельно-, водно-правовые и др., с другой – всегда наряду с функционированием этих механизмов на практике задействуется недостающий в них элемент эколого-правового механизма. Так, в водном или земельном законодательстве могут вообще отсутствовать требования об оценке воздействия на окружающую среду или экологической экспертизе. При этом, если в водно - или земельно-правовой практике в соответствующих отношениях потребуются использование регулятивного потенциала названных элементов эколого-правового механизма, эти правовые средства будут задействованы. С учетом реализации в экологическом праве двух подходов к регулированию экологических отношений – интегрированного и дифференцированного – важно обратить внимание как на особенность эколого-правового механизма на его действие в правовой сфере взаимодействия природы и общества в пределах юрисдикции Азербайджанской Республики.

Метод правового регулирования экологических проблем представляет собой совокупность приемов, форм и способов выражения особых регулятивных функций и свойств, специфичных для норм права данной отрасли. Или, иначе говоря, этим методом является установление нормами права специфического способа правового воздействия на действия участников правовых отношений в области экологии, для реализации правомочий, принадлежащих им как собственнику природных ресурсов, с целью обеспечения рационального природопользования, охраны окружающей среды, реализации экологических прав и интересов юридических и физических лиц. Юридическая наука и право выделяют ряд методов - диспозитивный, императивный, стимулирования и др.

Сутью административного метода правового регулирования экологичес-

ких проблем является установление дозволения, запрета, предписания, обеспечение государственного (административного) принуждения к должному поведению, а также к исполнению правовых предписаний. Следовательно, уполномоченный орган государства является одной из заинтересованных сторон в административных правовых отношениях. Но, поскольку между участниками административных правоотношений существуют отношения власти и подчинения, то в такой ситуации стороны находятся в не одинаковых отношениях.

Одним из методов правового регулирования является гражданско-правовой метод, в основе которого лежит равенство сторон правоотношения.

Участники гражданско-правовых отношений обычно выступают как независимые друг от друга равноправные субъекты. Посредством договора (соглашения), заключаемого между ними, они определяют свои права, а также обязанности, которые должны находиться в рамках закона и соответствовать ему.

Суть метода стимулирования заключается в законодательном установлении таких положений, которые направлены на стимулирование субъектов права, в т.ч. и экологического права, в порядке собственной инициативы принимать меры по эффективному исполнению экологического законодательства и осуществлять их. К упомянутым положениям относятся, в частности, такие, как:

- налоговые и иные льготы, предоставляемые государственным и другим организациям, учреждениям и предприятиям, включая природоохранные, при внедрении безотходных и малоотходных производств и технологий, использовании вторичных ресурсов, реализации любой другой деятельности, которая обеспечивает природоохранный эффект;

- установление оплаты за негативное воздействие на природную среду;

- применение надбавок и поощрительных цен на экологически чистую продукцию;

- освобождение от выплаты налогов определенных объектов (или субъектов), например, экологических фондов, заповедников, особо охраняемых

природных территорий;

- введение специального налога на экологически вредную продукцию, а также дополнительное налогообложение продукции, выпускаемой с применением технологий, опасных с точки зрения экологии;

- применение льготного кредитования организаций, учреждений, предприятий независимо от форм собственности, осуществляющих эффективную охрану окружающей среды.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Итак, проведенное исследование можно подытожить нижеследующими выводами. Проблемы устойчивого развития и защиты окружающей природной среды все настойчивее выдвигаются на передний план в ряду глобальных приоритетов всего мирового сообщества.

Подход к решению выдвинутых перед человеческой цивилизацией проблем принял многосторонний характер и прочно утвердился именно в этой области. Основная роль в этом процессе принадлежит ООН как универсальному механизму выработки решений по согласованию действий и важнейшему источнику международного природоохранного права.

Остроту современных экологических проблем, помимо действий государственных структур, может снять участие в их решении и широких масс населения. Какими бы передовыми ни были принятые технологические, экономические и организационные меры, они могут быть должным образом эффективными лишь в случае, если массовое сознание проникнется экологическими идеями.

Массовое экологическое образование способствует формированию экологического мировоззрения, нравственности и экологической культуры населения. С целью решения поставленных задач, требуется приумножить знания людей в сфере природоохранных и общественных законов функционирования окружающей среды.

Задача XXI века, ставшая социальной проблемой - это охрана природы. Вновь и вновь раздаются предупреждения о создаваемой для окружающей среды опасности. Однако, до сих пор многие, считая их неизбежным порождением цивилизации, полагают, что человечество в силах справиться с этими выявившимися затруднениями.

Однако масштабы воздействия человека на окружающую среду достигли угрожающей величины. Чтобы коренным образом изменить ситуацию, необходимы целенаправленные и продуманные шаги. Действенная и ответственная политика по защите окружающей среды возможна лишь в случае, если будут

накоплены надёжные данные о современном экологическом состоянии окружающей природной среды, глубокие знания о взаимодействии экологических факторов, если будут разработаны новые методы и технологии минимизации и предотвращения ущерба, наносимого природе человечеством в целом.

С течением времени, пока промышленным, эстетическим и научным целям будет служить большая часть земного шара, не тронутая цивилизацией природа должна оставаться резервом, ставшим эталоном, критерием, в частности, эстетическим. В дальнейшем эти зоны, возможно, сыграют свою роль и в других, неизвестных ныне ипостасях. Поэтому необходим научно обоснованный, рациональный подход к практике расширения заповедников, областей девственной природы. Это тем более важно, что по мере научно-технического прогресса, степень негативного влияния на природные эстетически и экологически ценные объекты безмерно увеличивается. В итоге, культурная деятельность, обуславливающая рекреацию экологии и компенсацию наносимого ущерба, не справляется подчас со своими задачами.

Поэтому возникает необходимость в действиях, которые, как нам кажется, не терпят отлагательства:

- во-первых, создание системы экологооохранных мер;
- во-вторых, включение в эту систему научно обоснованных критериев эстетической оценки природного достояния;
- в-третьих, развитие (создание) системы экологического воспитания, с последующим совершенствованием художественного творчества всех видов, связанных с природой.

Каждый индивид должен осознавать, что человечество вплотную подошло к границе, за которой – только гибель, и вопрос выживания его зависит от каждого из нас.

Основные выводы и наблюдения, полученные в магистерской диссертации сводятся к следующему.

А). Сформированы теоретико-методологические подходы к исследованию глобальных экологических проблем. В частности, показаны

теоретические вопросы правового регулирования данной области. Выявлена устойчивая база в экологическом законодательстве.

Б). На основе анализируемых тенденций делается акцент на том, что состояние экологической обстановки и окружающей среды служит критерием жизнеобеспечения людей.

В). Факты достаточно широкого диапазона позволяют подтвердить выводы зарубежных и отечественных ученых о том, состояние экологической безопасности можно достичь путем просвещения и информирования людей, улучшения законодательной базы, улучшения технологий предприятий, уменьшающих загрязнение воздуха.

На основе диссертационной работы можно сделать следующие предложения для решения глобальных экологических проблем:

1. Формирование современного природоохранного правового мировоззрения. Для того чтобы преодолеть экологический кризис и последовательно решать проблемы окружающей среды не только Азербайджана, но и всей планеты, необходима выработка совершенно нового и ценностного экологического и юридического мировоззрения.

2. Выработка и последовательная реализация максимально эффективной государственной экологической политики. Решение этой задачи должно постоянно проводиться в рамках безусловной экологической функции государства.

Важнейшие элементы экологической политики – это цели восстановления благоприятной окружающей среды, тактика и стратегия их достижения. Цели эти должны быть реалистичными, т.е., основанными на реально существующих возможностях. Государство и общество определяют стратегию природоохранной деятельности с учетом указанных целей, т.е. очерченный круг необходимых совокупных действий и средств должен быть достаточным для решения поставленных задач, достижения отмеченных целей. Право относится именно к числу таких инструментов. В рамках его предусматривается использование различных правовых мер – оценки результатов деятельности на окружающую

природную среду в перспективе, нормирования, лицензирования, экспертизы, мониторинга, планирования, контроля и др.; создание такой ситуации, когда любое управленческое, хозяйственное или иное решение является экологически значимым. Такое решение подготавливается, основываясь только на правовых экологических требованиях, и принимается в полном соответствии с ними.

3. Формирование экологического законодательства, отвечающего требованиям сегодняшнего дня. Подобные законодательные акты являются одновременно и продуктом, и основным источником закрепления и проведения государственной экологической политики. Исходя из двух факторов, сегодня представляется важным не развитие и совершенствование экологического законодательства, а обеспечение его целенаправленного формирования. Основным фактором является такое обстоятельство, что экологическое законодательство создается и будет применяться в новых для республики экономических, политических и правовых условиях, которые требуют нового законодательства.

Главными характеристиками и критериями современного экологического законодательства, на наш взгляд, являются:

- ✓ специальные законодательные акты в области охраны экологии, акты природоресурсного законодательства, а также экологизация прочего законодательства (гражданского, административного, предпринимательского, уголовного и др.). Основные требования к создаваемым нормам – недопущение провалов в правовом и нормативном регулировании экологических взаимосвязей, их соответствие общественным потребностям;

- ✓ разработка механизмов применения правовых экологических требований и норм;

- ✓ гармонизация разработанных актов и норм с европейским и мировым экологическим законодательством.

4. Создание рациональной системы органов управления охраной окружающей среды на государственном уровне, и природопользованием с учетом нижеследующих принципов:

- организация управления с учетом административно-территориального

и природно-географического районирования страны;

- необходимость комплексного подхода при решении задач охраны окружающей среды и рационального природопользования;

- разделение контрольно-надзорных и хозяйственно-эксплуатационных полномочий уполномоченных органов.

5. Оптимальное финансирование мероприятий по охране окружающей среды, рациональному природопользованию и высокой эффективности капиталовложений. Решение такой двуединой задачи должно обеспечиваться следующими шагами:

- обязательное выделение из бюджета минимального процента сумм от расходной части бюджета на цели охраны природной среды должно быть закреплено в законодательстве;

- закреплением в праве мер экономического стимулирования, государственный экологический контроль за выполнением предприятиями экологических требований, обеспечением предприятиями экологоох-ранного финансирования в пределах лимита реальных возможностей;

- созданием правового механизма для обеспечения максимально эффективных капиталовложений в сферу охраны окружающей среды и природопользования.

6. Привлечение широких слоев населения к природоохранительной деятельности. Государство, в качестве политической организация общества, в рамках выполнения своей экологической функции должно быть заинтересовано в привлечении населения для достижения своих целей в экологической политике. Это будет проявляться в создании правовых и организационных условий для участия общественных формирований и граждан в процессе подготовки и принятия управленческих, хозяйственных и иных решений, значимых с точки зрения экологии.

Потребности заинтересованной общественности определяют необходимость высокой степени демократизации в сфере охраны окружающей среды – поскольку это является важным направлением, предпосылкой и резервом

повышения эффективности и качества природоохранной деятельности страны.

7. Подготовка специалистов-экологов и экологическое воспитание.

Государство заинтересовано в наличии институционально закреплённой системы экологической защиты окружающей среды, поскольку это, считается основной политикой проводимой в настоящее время.

На современном этапе вопрос об экологическом обеспечении в Азербайджане стоит очень остро, поскольку загрязнение близлежащих земель после добычи нефти, вырубка лесов требуют своего решения. Поэтому необходимо оптимизировать систему экологического обеспечения, выделить первоочередные задачи, использовать адресный метод финансирования. Необходимо усовершенствовать методологию формирования экологической политики страны. Нужно создать качественно новые механизмы активизации экологической политики в региональном и государственном уровне.

Таким образом, глобальные экологические проблемы – это всемирные проблемы человечества, с которой нужно бороться, и для улучшения благополучия будущих поколений эти проблемы нужно полностью решить.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. Bakı, 1995
2. Əzizova G.A., İqtisadiyyatın tənzimlənməsi. Dərs vəsaiti, Bakı, 2015.
3. Əlirzayev Ə.Q.Sosial-mədəni iqtisadi inkişaf və tənzimləmə, Bakı, 2016.
4. Hüseynov T. Azərbaycanın milli iqtisadi inkişaf modeli: nəzəriyyə və praktika, Bakı, 2015.
5. Muradov Ə. Azərbaycanda post neft dövrünün Əliyev strategiyası. “Heydər Əliyev: dünən, bu gün və sabah”, Elmi-praktiki konfransın materialları, Bakı, 2015.
6. Qasımlı V. İqtisadi modernizasiya, Bakı, 2014.
7. Şəkərəliyev A., Şəkərəliyev Q. Azərbaycanın iqtisadiyyatı: reallıqlar və perspektivlər. Bakı, 2016
8. Закон Азербайджанской Республики «Об охране окружающей среды». Баку, 8 июня 1999
9. Закон Азербайджанской Республики «О защите атмосферного воздуха». Баку,
10. Земельный Кодекс Азербайджанской Республики. Баку, 2005
11. Закон Азербайджанской Республики «Об экологической безопасности», Баку, 8 июня 1999
12. Закон Азербайджанской Республики «О недрах», Баку,
13. Закон Азербайджанской Республики «О получении информации об окружающей среде», Баку,
14. Закон Азербайджанской Республики «Об охране природы и природопользовании», Баку,
15. Закон Азербайджанской Республики об особо охраняемых природных территориях и объектах, Баку, 24 марта 2000 г.
16. Водный кодекс Азербайджанской Республики, Баку,
17. Концепция развития «Азербайджан-2020: взгляд в будущее»
18. Государственная Программа по социально-экономическому развитию регионов Азербайджанской Республики на 2014-2018 гг., Баку, «НУРЛАР»,

2013г.

19. Государственная программа по устойчивому с экологической точки зрения социально-экономическому развитию, Баку, 2003
20. Государственная программа по восстановлению и увеличению лесов, Баку, 2003
21. Государственная программа по рациональному использованию и развитию на Апшероне месторождений природного камня, Баку, 2003
22. Государственная программа по рациональному использованию летних и зимних пастбищ и выгонов, Баку, 2003
23. Государственная программа по развитию в Азербайджанской Республике Гидрометеорологии, Баку, 2004
24. Государственная программа по использованию в Азербайджанской Республике альтернативных и восстанавливаемых источников энергии, Указ Президента Азербайджанской Республики, Баку, 2004
25. Государственная программа по социально-экономическому развитию города Баку и его поселков, Баку, 2011
26. План комплексных мер по улучшению экологической ситуации в Азербайджанской Республике на 2006-2010 годы, Баку, 2005
27. «Стратегическая дорожная карта по развитию национальной экономики и ее секторов». Распоряжение Президента Азербайджанской Республики от 16 марта 2016 г.
28. Конвенция 1992 г. о биологическом разнообразии.
29. Акишин А.С. – Экологическая политика зарубежных стран и России – Волгоград – 2013 - с. 31
30. Актуальные проблемы экологии и пути их решения. Ч.1. – Брянск, 2009
31. Аскеров А.Т. - Экологическая политика – Баку, 2009
32. Акимова Т.А. – Экология: природа-человек-техника.– Москва, 2011
33. Бобылев С.Н., Грицевич И.Г.. Глобальное изменение климата и экономическое развитие. - ЮНЕП, 2009.
34. Боголюбов С.А. – Экологическое право: учебник – Юрайт: 2011

35. Братков В.В., Овдиенко Н.И. // Геоэкология: Учебное пособие. Москва, 2009
36. Бринчук М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха. М., 2008
37. Булатов А.С. – Мировая экономика – Москва - 2005
38. Васильев Н.Г., Мороз П.И. Охрана природы с основами экологии: Учебник. – М.: Экология, 2009.
39. Виноградов С.В. Международное право и охрана атмосферы. М., 2007.
40. Власова О.С. Экология: учебное пособие, Волгоград, 2014
41. Гаджи-заде Ф., Алиев Н. Социально-экономическое развитие и приоритеты экологической политики. Возрождение XXI век. Баку, №2. 2009
42. Ф.Гаджи-заде, Н. Алиев. Экологический менеджмент и реформирование экономики. Возрождение XXI век. Баку, №4. 2010.
43. Голуб А. Экономика и охрана окружающей среды. – М.: Экология, 2009.
44. Глобализация в социально-философском измерении. Сборник материалов конференции. СПб.: Санкт-Петербургское философское общество, 2013
45. Данилишин Б.М., Шостак Л.Б. Устойчивое развитие в системе природно-ресурсных ограничений. – СПб.: 2008.
46. Донченко В.К. Экологическая интеграция. Часть 1. Социально-экономические аспекты экологической интеграции России в мировое сообщество. – СПб, 2010. – 163 с.
47. Дорогунцов С. Устойчивое развитие эколого-экономическими системами // Экономика. – 2011.-214с.
48. Дубовик О.Л. Экологическое право. Элементарный курс. М., 2012.
49. Информация об экологическом состоянии окружающей среды и проведенных мероприятиях в Азербайджане – Баку – 2014
50. Кондратьев К.Я., Донченко В.К., Лосев К.С., Фролов А.К. Экология – экономика – политика. – СПб.: НЦ РАН, 2004.
51. Кочегарова Н.Л. Устойчивое экологическое развитие России на пороге третьего тысячелетия. – Брянск, 2013.
52. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. М.,

2012.

53. Н.Г.Комарова. Геоэкология и природопользование. - Академия, 2010.
54. Кочергина Т.Е. – Мировая Экономика – Ростов – 2008
55. Крассов О.И. Экологическое право. Учебник. М., 2011
56. Окружающая среда: энциклопедический словарь-справочник М., 1993.
57. Кукушкина А.В. Международно-правовые аспекты экологической безопасности // М.; Журнал международного права. 2009. № 2.
58. Лазарев В.В. Общая теория права и государства - 2006.
59. Лизгаро В.Е. Экологическое право – Минск – «Тетрасистемс» - 2012
60. Мамедова С. Государственная экологическая политика: общая характеристика и особенности в современных условиях, Баку, 2012
61. Нецветаев А.Г. Экологическое право. Учебно-практическое пособие / Московский Государственный Университет, 2006
62. Никаноров А.М., Хоружая Т.А. Экология: для студ. вузов и специалистов-экологов. - М.: Приор, 2010
63. Нураев В.С. Общая теория права и государства: Учебник для вузов. М.: Изд. группа НОРМА-ИНФРА-М, 2009
64. Рашидгызы Е. – Справедливость.–Баку, 2010.
65. Румянцев Н.В. – Экологическое право России – Закон и право: Москва – 2012
66. Спиридонов И.А. – Мировая Экономика – ИНФРА-М: Москва – 2006.
67. Тимошенко А.С. Формирование и развитие международного права окружающей среды. М., 2014.
68. Хлуденева Н.И.: Основы экологического права – Москва – Юрайт – 2016
69. Экологический словарь. М., 2003
70. Яншин А.Л. Экологические проблемы: локальные и глобальные // Глобальные экологические проблемы на пороге XXI века: Материалы конф. — М., 1998.

Интернет-ресурсы:

71. www.eco.preslib.az/index_ru.html

72. www.1news.az

73. www.bakuwhitecity.az

74. www.anl.az

ANNOTASIYA

Dissertasiya işində qeyd olunur ki, XX əsrdə insanların ətraf mühitə vurduğu təsir özünü daha qabarıq surətdə göstərmişdir. Bu səbəbdən baş vermiş dəyişiklik müasir texniki və texnoloji vasitələrin köməkliyi ilə asanlıqla müşahidə edilməkdədir. Ətraf mühitdə müşahidə edilən antropagen təsir demək olar ki, bütün komponentləri əhatə edir və əsasən kimyəvi xarakter daşıyır. Məlumatlara əsasən böyük hissəsi XX əsrdə olmaqla, planetar miqyasda 70 % bioloji sistem dəyişikliyə məruz qalmışdır. Ümumilikdə, biosferə insan fəaliyyətinin təsirinin intensivliyi artan xətlə müşahidə olunmaqdadır.

Tədqiqat işində daha sonra qeyd olunur ki, hal-hazırda müvafiq problemin təsirləri bütün dünya ölkələrində hiss olunur. Burada müşahidə edilən yeganə fərq, problemin intensivliyi və miqyasının xarakteridir. Müşahidələr onu göstərir ki, ekoloji problemlərin həlli istiqamətində fəaliyyətdə getdikcə qlobal xarakter aalması ilə xarakterizə olunur. Problemin universallığı və onun həllinin qarşılıqlı əlaqəliliyi, ümumi əhəmiyyətə malik tədbirlərin reallaşdırılmasında ölkələrin coğrafi yerləşməsi baxımından asılı olmayaraq, birgə fəaliyyət üçün əlverişli zəmin yaradır.

Ümumilikdə dissertasiya işində ekoloji problemlərin effektiv həll variantları icərisində ən geniş yayılmış mexanizim kimi hüquqi vasitələrin rolundan geniş bəhs edilir. Göstərilir ki, yalnız milli qanunvericilik sistemləri çərçivəsində deyil, eyni zamanda beynəlxalq hüquqi mexanizmlərdən istifadənin təmin edilməsi daha məqsədəuyğundur.

ANNOTATION

In the thesis, it is noted that the environment caused by the impact on people in the twentieth century has shown itself more clearly. Therefore, a change in easily with the help of modern technical and technological means to be observed. Antropagen impact on the environment, which seems almost covers all components and largely chemical in nature. According to reports, the majority of the twentieth century, a planetary scale, 70% of the biological system has been subject to change. As a whole, the impact of human activity on the biosphere increasing the intensity of the observed line.

The study further notes that the same problem at the moment is felt all over the world təsiriləri. The only difference is observed, the intensity and scale of the nature of promlemin. Observations show that environmental problems are increasingly global nature of the event is characterized by aalması. Coherence between the universality of the problem and its solution, in terms of geographical location, regardless of their importance in the implementation of the measures, which creates favorable conditions for joint action.

In general, an effective solution to the environmental problems in the dissertation is the most common mechanism variantları role as a wide range of legal remedies mentioned. That will be displayed as part of a national legislative systems, but at the same time ensuring that the use of international legal mechanisms is more appropriate

РЕФЕРАТ

Актуальность исследования. За все время существования человечества, и особенно в истекшем столетии, человеком было уничтожено приблизительно 70% всех биологических (экологических) систем на планете, способных перерабатывать отходы жизнедеятельности человеческого сообщества, и этот процесс уничтожения «успешно» продолжается. В целом объемы и интенсивность допустимого влияния на биосферу сейчас намного превышены. Более того, в результате человеческой деятельности в окружающую среду выбрасывается тысячи тонн чужеродных для неё веществ, которых в ней никогда не было и которые в большинстве своем слабо поддаются или вовсе не поддаются переработке. В итоге биологические микроорганизмы, выступающие в качестве регулятора окружающей среды, оказываются не способными выполнять эту функцию.

В настоящее время острота и необходимость решения экологических проблем, которые всё в большей степени приобретают глобальные черты, осознаны практически всеми странами земли. Универсальность и взаимообусловленность этих проблем позволяют выработать общие меры и предложения, независимо от того, где географически расположены страны, а также от уровня развития их экономики. Очевидно, что сбалансированное развитие всего человечества – это один из путей решения экологических проблем в настоящее время.

Многие века потребление природных ресурсов казалось безбрежным и неограниченным: человек боролся с природой, пытался подчинить ее себе, не ждал от нее милостей. Со временем рост глобальных проблем увеличивается. Постепенно она начала ему мстить: массовая вырубка лесов привела к образованию оползней, оврагов, смыву почвы; сброс загрязняющих веществ в водоемы резко понизил питьевые качества воды; рост автотранспорта, индустриализация, урбанизация лишают атмосферу необходимого количества кислорода.

Если к этому добавить повсеместно наблюдаемое загрязнение Мирового океана, утоньшение и прорыв озонового слоя Земли, еженедельное исчезновение одного или нескольких видов живых существ, то станет понятно, что тревоги по поводу сохранения биологического разнообразия Земли, условий выживания человека не являются беспочвенными и требуют пересмотра отношений человека и природы, организации взаимодействия общества и окружающей природной среды.

В наиболее развитых в промышленном отношении странах давно бьют тревогу по поводу надвигающегося (по мнению оптимистов) или уже состоявшегося (по оценкам пессимистов) экологического кризиса, причем не только в масштабе одной или нескольких стран, но и в масштабе всей планеты Земля.

Упомянутое выше понимание остроты экологических проблем достигнуто и в Азербайджане. Совершенно очевидно, что Азербайджан сегодня нуждается в хорошо развитом, научно обоснованном экологическом законодательстве, в координации правовых действий органов власти и регулирования в центре и регионах, в углублении взаимодействия и взаимопонимания контролирующих и правоохранительных служб в экологии, в

широком общественном движении за охрану природы и экологическом воспитании населения. Это станет возможным, только если каждый гражданин получит необходимые знания в сфере зарубежного и отечественного экологического законодательства, учитывая также практику его применения.

Международный опыт демонстрирует, что в политически и экономически развитых странах почти повсеместно усиливаются контроль государства и роль правосудия в охране окружающей среды.

Предписывается также заняться специальным кадровым обеспечением органов правоохраны, изучить возможность создания специальных экологических судов или коллегий судей, формирования списков присяжных по делам, связанным с охраной природной среды.

Все вышеперечисленные факторы и обусловили актуальность нашего исследования.

Цель работы – теоретическое изучение основных направлений преодоления мировых экологических проблем и разработка на этой базе соответствующих практических рекомендаций по совершенствованию правовых механизмов экологической политики в республике.

Предметом исследования являются экономико-правовые отношения в процессе решения социально-экономических последствий экологических проблем. Объектом исследования является деятельность международных и национальных структур по преодолению экологических проблем.

Теоретико-методологической основой исследования явилось научное наследие классиков экономической и правовой науки, современные концепции, положения ведущих зарубежных ученых-экономистов и правоведов в области экологии, труды местных специалистов, связанные с данной проблемой.

Во введении характеризуется актуальность темы диссертации, определяются цели и задачи исследования, его научная новизна и нормативная база.

В первой главе «Теоретико-методологические проблемы правового регулирования экологических проблем» дается характеристика глобальных экологических проблем, анализируются и обобщаются используемые в экологической политике правовые инструменты.

Вторая глава посвящена экономико-правовому регулированию глобальных экологических проблем. В ней выявляются и характеризуются основные экономические аспекты регулирования экологических проблем. Также в этой главе была проанализирована действующая законодательная база республики в области экологии.

В третьей главе была исследована государственная экологическая политика в Азербайджане, разработаны предложения по повышению эффективности правовых механизмов решения экологических проблем в Азербайджане.

В заключении приведены выводы и предложения автора по вопросам, исследуемым в диссертационной работе. Библиография содержит 74 наименований изученной литературы.