

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ И ДОКТОРАНТУРЫ**

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**на тему**

**«ПУТИ СНИЖЕНИЯ ЗАВИСИМОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ОТ НЕФТЯНЫХ ДОХОДОВ»**

**Велиева Сабина Фазиль гызы**

**БАКУ – 2021**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ И ДОКТОРАНТУРЫ**

**Директор Международного Центра  
Магистратуры и Докторантуры  
д.ф.п.э., доц. Ахмедов Фариз Салех оглы**

**Подпись \_\_\_\_\_**

**“ \_\_\_\_\_ ” \_\_\_\_\_ 20\_\_ год**

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ на тему  
«ПУТИ СНИЖЕНИЯ ЗАВИСИМОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ОТ НЕФТЯНЫХ ДОХОДОВ»**

**Код и название специальности: 060404 «Экономика»**

**Специализация: Регулирование Экономики**

**Группа: 25**

**Магистрант:  
Велиева Сабина Фазиль гызы**

**\_\_\_\_\_ подпись**

**Научный руководитель:  
к.э.н; доц. Садыгов Мустафа  
Мамедсадыг оглу**

**\_\_\_\_\_ подпись**

**Руководитель программы:  
д.ф.э., доц. Гумбатова Сугра  
Ингилаб кызы**

**\_\_\_\_\_ подпись**

**Заведующий кафедрой:  
д.э.н. проф., Калбиев Яшар  
Атакиши оглы**

**\_\_\_\_\_ подпись**

## **Elm andı**

Mən, Vəliyeva Səbinə Fazil qızı and içirəm ki, “Пути снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов” mövzusunda magistr dissertasiyasını elmi əxlaq normalarına və istinad qaydalarına tam riayət etməklə və istifadə etdiyim bütün mənbələri ədəbiyyat siyahısında əks etdirməklə yazmışam.

## DÖVLƏT BÜDCƏSİNİN NEFT GƏLİRLƏRİNDƏN ASILILIĞININ AZALDILMASI YOLLARI

### XÜLASƏ

**Tədqiqatın aktualığı:** Neft ixracından kifayət qədər yüksək gəlir əldə edən ölkələr dünya iqtisadiyyatının zərbələrindən əhəmiyyətli dərəcədə asılılıq problemi ilə üzləşirlər ki, bu da makroiqtisadi göstəricilərə, eləcə də ölkənin iqtisadi inkişafının davamlılığına mənfi təsir göstərir və buna əsasən tədqiqat mövzusu iqtisadiyyatımız üçün əhəmiyyətlidir.

**Tədqiqatın məqsədi:** Neft gəlirlərinin ölkə iqtisadiyyatına təsir mexanizmlərinin aşkarlanması, dövlət büdcəsinin ARDNF-dən transfertlərdən asılılığını azaltmaq yollarını müəyyənləşdirmək.

**Tədqiqat metodları:** Tədqiqat metodologiyasına sistem təhlili, induksiya və deduksiya metodları, sistemləşdirmə, qruplaşdırma, müqayisə metodları daxil olmaqla ümumi və spesifik metodlar daxildir.

**Tədqiqat Məlumat Bazası:** Dissertasiya təhlili üçün məlumatlar Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Komitəsindən, Azərbaycan Respublikasının Mərkəzi Bankından, Azərbaycan Respublikası Dövlət Neft Fondundan, tədqiqat sənədlərindən, elmi jurnallardan, veb saytlardan və hesabatlardan istifadə olunub.

**Tədqiqatdakı məhdudiyyətlər:** Mövcud vəziyyətə görə son illərdə dissertasiya mövzusu ilə bağlı Azərbaycan iqtisadçılarının əsərlərinə, dövlət və elmi təşkilatlardakı materiallara statistik məlumatlardan istifadə imkanlarını məhdudlaşdıran internetdən yalnız məlumat istifadə etmək mümkün olmuşdur. .

**Tədqiqatın elmi yeniliyi və praktik nəticələri:** Tədqiqatın yeniliyi ondan ibarətdir ki, dünya təcrübəsinin təhlilinə əsasən, resursların ixracından əldə olunan gəlirin bir hissəsinin dövlət büdcəsinə köçürülməsinin əsas mexanizmləri və ya qaydaları müəyyən edilmişdir. Bu əsasda bir modeldən digərinə addım-addım bir hərəkət strategiyası və bunun üçün lazım olan iqtisadi siyasətdə tədbirlər təklif olunur.

**Tədqiqat nəticələrinin tətbiqi sahələri:** Alınan nəticələrdən bu məsələ ilə məşğul olan tədqiqatçılar, dövlət təşkilatlarının mütəxəssisləri, gənc alimlər və tələbələr istifadə edə bilərlər.

*Açar sözlər: dövlət büdcəsi, ARDNF, stabilizasiya fondu, neft gəlirləri*

# ПУТИ СНИЖЕНИЯ ЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА ОТ НЕФТЯНЫХ ДОХОДОВ

## РЕЗЮМЕ

**Актуальность исследования:** Страны получающие достаточно высокие доходы от экспорта нефти сталкиваются с проблемой существенной зависимости от шоков мировой экономики, которая негативно влияет на макроэкономические показатели, а также на устойчивость экономического развития страны, в силу чего тема исследования является актуальной для нашей экономики.

**Цель исследования:** Выявление механизмов влияния нефтяных доходов на экономику страны, определение путей снижения зависимости государственного бюджета от трансфертов ГНФАР.

**Методы исследования:** В методологию исследования входят общие и частные методы, в том числе, системный анализ, методы индукции и дедукции, методы систематизации, группировки, сравнения.

**Информационная база исследования:** Данные для анализа диссертации были взяты из Государственного комитета статистики Азербайджанской Республики, Центрального банка Азербайджанской Республики, Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики, исследовательские работы, научные журналы, веб-сайты и отчеты.

**Ограничения в исследовании:** В связи со сложившейся ситуацией была возможность пользоваться лишь информацией из интернета, что ограничивало доступ к статистической информации к работам азербайджанских экономистов за последние годы по теме диссертации, к материалам в государственных и научных организациях.

**Научная новизна и практические результаты исследования:** Новизна исследования заключается в том, что на основе анализа мирового опыта выявлены основные механизмы или правила перевода части дохода от экспорта ресурсов в государственный бюджет. На этой основе предложена стратегия поэтапного движения от одной модели к другой, а также меры в экономической политике необходимые для этого.

**Сферы применения результатов исследования:** Полученные результаты могут быть использованы исследователями занимающимися и данной проблематикой, специалистами государственных организаций, молодыми учеными и студентами.

**Ключевые слова:** *государственный бюджет, ГНФАР, стабилизационный фонд, доходы от нефти*

## **СОКРАЩЕНИЯ:**

<b>АР</b>	Азербайджанская Республика
<b>ЦБАР</b>	Центральный банк Азербайджанской Республики
<b>ВВП</b>	Внутренний валовый продукт
<b>ГНФАР</b>	Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики
<b>ВЭД</b>	Внешнеэкономическая деятельность
<b>Госкомстат</b>	Государственный комитет статистики Азербайджанской Республики
<b>НДС</b>	Налог на добавленную стоимость
<b>\$</b>	Доллар США
<b>PRF</b>	Пенсионный резервный фонд
<b>ESSF</b>	Фонд экономической и социальной стабилизации
<b>РСР</b>	Рамки среднесрочных расходов
<b>млрд</b>	миллиард
<b>млн</b>	миллион

## СОДЕРЖАНИЕ:

	<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>8</b>
<b>I ГЛАВА.</b>	<b>ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА .....</b>	<b>12</b>
1.1.	Экономическая сущность доходов государственного бюджет.....	<b>12</b>
1.2.	Факторы влияющие на формирование доходов государственного бюджета .....	<b>17</b>
1.3	Мировой опыт формирования и использования стабилизационных фондов.....	<b>25</b>
<b>II ГЛАВА.</b>	<b>ДИНАМИКА ОБЪЕМА И СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....</b>	<b>32</b>
2.1.	Особенности формирования структуры доходов государственного бюджета.....	<b>32</b>
2.2.	Роль трансфертов ГНФАР в формировании доходов государственного бюджета.....	<b>39</b>
<b>III ГЛАВА.</b>	<b>СНИЖЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТРАНСФЕРТОВ ГНФАР.....</b>	<b>51</b>
3.1.	Меры направленные на снижение зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов.....	<b>51</b>
3.2.	Экономические условия снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов .....	<b>62</b>
	<b>ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ .....</b>	<b>69</b>
	<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....</b>	<b>72</b>
	<b>ПРИЛОЖЕНИЕ .....</b>	<b>75</b>
	<b>Список таблиц .....</b>	<b>76</b>
	<b>Список графиков.....</b>	<b>76</b>
	<b>Список диаграм.....</b>	<b>76</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы:** Нефтедобывающая отрасль, как известно, имеет ряд принципиальных отличий от других отраслей и секторов экономики, и первая из них это высокая доходность. Высокие доходы, а порой сверхдоходы, которые образуются в результате высоких цен на нефть приводят к ослаблению экспортного потенциала других отраслей и секторов экономики, что получило название «голландской болезни», требующее к себе особого внимания. Другое отличительное свойство нефтяного рынка, более важное для нашей экономики, это волатильность цен. Если государственной бюджет в существенной степени зависит от доходов экспорта нефти, то падение цен или их резкие колебания оказывает негативное воздействие на экономику страны, негативно влияет на основные макроэкономические показатели, препятствуют устойчивому росту. В силу этого, проблемы снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов является актуальной.

**Степень разработанности и изученности проблемы:** Механизмы влияния высоких доходов на экономику страны, поступающих от экспорта природных ресурсов, изучаются достаточно давно. К ним относятся вопросы снижения конкурентоспособности экономики вследствие повышения курса национальной валюты, вызванной профицитом платежного баланса; формирования и использования стабилизационных фондов; последствия чрезмерной зависимости доходной части государственного бюджета от передов стабилизационных фондов. Несмотря на то, в исследовании этих проблем достигнуто много результатов, специфика каждой отдельно взятой страны-экспортера ресурсов, изменяющаяся мировая конъюнктура, стремительное развитие этих стран всегда оставляют простор для новых исследований и получению новых адекватных результатов в исследовании отмеченных проблем. В процессе исследования были изучены и обобщены работы отечественных и зарубежных ученых.



**Цель и задачи исследования:** Целью данной диссертации является разработка научно обоснованных рекомендаций по снижению зависимости доходной части государственного бюджета от нефтяных доходов страны, что снизит зависимость экономики от непредсказуемых колебаний конъюнктуры мировой экономики и будет способствовать устойчивому развитию экономики Азербайджана.

Задачи исследования:

- 1) провести теоретический анализ факторов, влияющих на доходы государственного бюджета;
- 2) исследовать динамику структуры доходов государственного бюджета;
- 3) изучить мировой опыт деятельности стабилизационных фондов;
- 4) выявить экономические функции и динамику трансферов ГНФАР в государственный бюджет;
- 5) определить меры, необходимые для снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов;
- 6) предложить меры снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов.

**Объект и предмет исследования:** Объектом исследования является формирование доходов государственного бюджета Азербайджана. Предметом исследования является пути снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов.

**Методы исследования:** В работе для решения поставленных задач были использованы общие и частные методы исследования, в том числе, системный анализ, методы индукции и дедукции, методы систематизации, группировки, сравнения.

**Информационная база исследования:** Данными для исследования послужили материалы, находящиеся в открытом доступе на веб-страницах Государственного комитета по статистике, Центрального банка, Министерства финансов, Государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики.

**Ограничения в исследовании:** В связи с пандемией была возможность пользоваться лишь информацией из интернета, что несколько ограничивала доступ к статистической информации и гораздо значительнее к работам азербайджанских экономистов за последние годы по теме диссертации, а также или в силу сложившейся ситуации невозможность более активного поиска материалов в организациях, где сосредоточена соответствующая информация, что ограничивала возможности проведения для более углубленного исследования поставленных задач.

**Научная новизна исследования:** Новизна исследования заключается в том, что на основе анализа мирового опыта использования ресурсов стабилизационных фондов было выявлено три основных механизма или правила перевода части дохода от экспорта ресурсов в государственный бюджет. На этой основе предложена стратегия поэтапного движения в сторону наиболее эффективной модели – норвежской модели, когда в государственный бюджет ежегодно переводятся только доходы от управления активами фонда. Поэтому объем фонда непрерывно растет, а значит растет доля будущих поколений в фонде. В работе предложены меры, ведущие экономику страны в этом направлении – последовательном увеличении ВВП, поэтапном увеличении доходов бюджета и замещении трансферов ГНФАР.

**Практическое значение результатов и сфера применения:**

Исследование сосредотачивает внимание на актуальности проблемы снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов. На основе анализа последнего десятилетия, в течении которого происходили значительные колебания в мировой экономике, включая рекордные повышения цен и падения на нефть, было показано большое негативное воздействие этих процессов на экономику страны. Были выявлены, на основе мирового опыта основные модели и правила перевода нефтяных государственный бюджет и предложена поэтапный переход к наиболее эффективной модели с точки зрения участия будущих поколений в

использовании доходов от экспорта нефти. Также способствующие этому направления экономические мер, исследование которых может способствовать дальнейшему развитие исследований тематики.

# **I ГЛАВА. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА**

## **1.1. Экономическая сущность доходов государственного бюджет**

Современная практика показывает, что бюджет стал активным инструментом государственного регулирования национальной экономики для обеспечения стабильности и устойчивого развития, сохраняя при этом свою ведущую роль в качестве центрального источника финансовых ресурсов.

Бюджет является основным инструментом макроэкономической стабильности, и эта особенность особенно важна для регулирования развития экономики в рыночных условиях. В этом направлении бюджетный механизм позволяет правительству осуществлять мероприятия, направленные на обеспечение экономического роста, полноценной занятости и стабильного уровня цен.

Наряду с макроэкономической сферой микроэкономика также является объектом прямого влияния государства. Общеизвестным преимуществом конкурентной рыночной системы является ее способность эффективно распределять ресурсы. В некоторых случаях, так например общественные блага, несовершенная конкуренция например, появляется проблема иррационального распределения ресурсов, в таком случае для решения этой проблемы социально справедливо необходимо вмешательство государства.

Перераспределение ресурсов может быть связано, например, с различными отраслями и производственными площадями. В каждом конкретном случае в качестве метода государственного воздействия используются определенные средства бюджетного механизма.

Доходы бюджета являются частью центральных финансовых средств государства, которые нужны для выполнения государственных функций, которые являются ресурсами, полученными в свободном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики в

распоряжении чиновников различных уровней. Они относятся к экономическим отношениям, которые возникают в процессе создания средств денежных средств.

Доходы бюджета-более узкое понятие, чем доходы государства. Однако в структуре государственных доходов республики очень важны доходы бюджета.

Основным материальным источником доходов бюджета является национальный доход. Рост национальных доходов обеспечивает постоянное увеличение объема государственных доходов и доходов государственного бюджета. Значительная часть государственного дохода-это чистая прибыль компании, которая создается в сфере производства и обращения на предприятиях различных форм собственности. В то же время государство накапливается в своих доходах для удовлетворения национальных потребностей и части доходов граждан, участвующих в производственной и непроизводственной сфере, а также любой коммерческой деятельности.

Сумма доходов, содержащихся в бюджете, формы и методы мобилизации составляют систему доходов госбюджета. Такие квитанции являются обязательными платежами, установленными Бюджетным кодексом, которые зачисляются в бюджет в определенных суммах и в течение определенного периода времени.

Основа доходов бюджета состоит из платежей в виде налогов и сборов. Все юридические лица, находящиеся на территории Азербайджанской Республики, независимо от форм собственности, форм управления и форм послушания, а также граждане, в соответствии с действующим законодательством, участвуют в уплате налогов, сборов и обязательных платежей в бюджет.

Установлено, что юридические лица и физические лица, которые платят налоги, сборы и платежи, обеспечивают приоритет своих платежей в бюджет по сравнению с другими платежами и несут ответственность за

своевременность и полноту их платежей в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики.

Доходы бюджета делятся на отдельные элементы: налоговые и неналоговые доходы, доходы от продажи основных средств и трансфертные квитанции. Доход не имеет предполагаемой цели, за исключением целевых переводов. Важность использования нецелевого дохода заключается в том, что государственным органам предоставляется возможность финансировать определенные приоритетные направления в соответствии с выбранной стратегией развития страны.

В некоторых странах, например, отдельные налоговые поступления имеют особую цель-суммы, собранные из социального налога, выделяются в фонды социального страхования, а экологические налоги используются для финансирования программ охраны окружающей среды.

Продажи основного капитала, будучи доходами бюджета, доходы являются следующие виды переводов:

от продажи государственной собственности, выделенной государственным учреждениям;

от продажи товаров из государственного материального резерва;

От продажи земель, находящихся в государственной собственности, находящихся в частной собственности или находящихся в постоянной или временной собственности на земельные участки или проданных в июле в соответствии с процедурой, предусмотренной законами Азербайджанской Республики или международными договорами;

от продажи нематериальных активов, принадлежащих государству. Трансфертные квитанции-это трансфертные квитанции с одного уровня бюджета на другой, от государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики до республиканского бюджета.

Переводы между бюджетными уровнями делятся на общие переводы, целевые текущие переводы и целевые переводы для развития.

Переводы общего характера-это бюджетные субсидии и бюджетные изъятия. Бюджетные субсидии-это переводы из бюджетов более высокого уровня в бюджеты более низкого уровня, а бюджетные изъятия-это переводы из бюджетов более низкого уровня в бюджеты более высокого уровня.

Объем общих переводов определяется в абсолютном выражении на трехлетний период, делится по годам и может меняться каждые три года. Эти переводы направлены на выравнивание уровня бюджетной безопасности в регионах и предоставление равных финансовых возможностей для предоставления государственных гарантированных услуг в соответствии с инструкциями по расходам, назначенными на каждый уровень бюджета.

Для определения трансфертов учитываются такие факторы, влияющие на налоговый потенциал региона, количество потребителей коммунальных услуг в регионе, утвержденные стандарты коммунальных услуг и стоимость предоставления коммунальных услуг в зависимости от особенностей конкретного региона.

Целевые переводы передаются для определенных целей и не могут использоваться для других целей.

С точки зрения экономического содержания доходы-это денежные отношения, возникающие между государством (представленными компетентными органами) и юридическими лицами и физическими лицами в процессе формирования бюджетного фонда страны, бюджетные средства административно-территориальных активов различного декрета. Доходы бюджета - это денежные средства, полученные в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Азербайджанской Республики в распоряжении государственных органов.

Доходы бюджета являются результатом распределения стоимости общественного продукта между различными участниками общественного воспроизводства, также выступают объектом дальнейшего распределения сконцентрированной в руках государства стоимости, либо последняя

используется для формирования бюджетных фондов и представляет собой цену государственных услуг.

Расчет доходов бюджета в Азербайджанской Республике необходимо прогнозировать несколько бюджетобразующих показателей. К ним относятся:

- величина валового внутреннего продукта;
- темп инфляции;
- величина мировой цены на нефть;
- валютный курс.

Темпы роста ВВП и инфляции увеличивают абсолютную стоимость возможных доходов бюджета. Однако, если рост ВВП приводит только к увеличению доходов, так как увеличивается налоговая база, увеличение инфляции делает необходимым увеличить расходную часть бюджета в связи с индексацией заработной платы и других социальных расходов. Кроме того, рост инфляции требует увеличения расходов на финансирование государственных (муниципальных) инвестиционных проектов. Особенно важно прогнозировать мировые цены на энергоносители и учитывать их в бюджетных расчетах для государственного бюджета, поскольку значительная часть доходов государственного бюджета связана с доходами от экспорта энергии. Доходы государственного бюджета формируются в соответствии с бюджетным законодательством Азербайджанской Республики, а состав бюджетных доходов (форм мобилизации) определяется финансовой политикой государства.

Бюджетная классификация состоит из классификации бюджетных расходов по функциональным, экономическим, организационным и другим принципам. Доход, функциональный, экономический, организационный и т. д. Состав бюджетной классификации определяется законодательством.

В доходы государственного бюджета входят государственные налоги, гранты и другие доходы.



Налоговое законодательство и прочие нормативно-правовые акты является основой для сбора доходной части государственного бюджета. При этом поступления в доходную часть государственного бюджета могут превосходить объем доходов отраженный в ежегодном законе о государственном бюджете.

## **1.2. Факторы влияющие на формирование доходов государственного бюджета**

В государственном бюджете аккумулируются финансовые ресурсы государства, доля которых ВВП в среднем колеблется в пределах 30-40 процентов, что отражает его огромную роль в выполнении государством своих функций, в формировании совокупного спроса, влиянии на основные макроэкономические показатели. Поэтому вопросы изучения формирования доходов государственного бюджета и, что не менее важно, рационального их использования являются крайне актуальными проблемами. Формирования доходов бюджета зависит от многих факторов, начиная от государственного устройства и многих других факторов, которые ниже будут ниже рассмотрены.

Так, в зависимости от формы устройства государства, бюджеты могут быть унитарным или федеральными. Соответственно, для первого случая, мы имеем дело в двумя уровнями государственным бюджетом и местными бюджетами, а во втором случае имеет место трехуровневый бюджет, состоящий из государственного бюджета, бюджета субъекта федераций и местного бюджета. И, очевидно, что процессы формирования доходов и расходов бюджета в двухуровневом бюджете и трехуровневом бюджете имеют свои специфические отличия.

Дальнейшее рассмотрение факторов, влияющих на формирование доходов государственного бюджета, было бы целесообразно продолжить в разрезе внешних и внутренних факторов, чтобы лучше отразить специфику каждого источников дохода.

Поэтому продолжим анализ с рассмотрения внутренних факторов, влияющих на формирования доходов государственного бюджета, первый из которых физический масштаб государства. Действительно, из стран, имеющих сопоставимый уровень экономического развития, обладающие большей территорией, населением располагают большими возможностями для роста ВВП, национального дохода, расширения налоговой и прочими преференциями для увеличения доходов государственного бюджета. Образно говоря, такие страны обладают положительным «эффектом масштаба».

Далее, можно указать как фактор роста доходов государственного бюджета природно-ресурсный потенциал страны. Он, с одной стороны позволяет, используя ресурсы для внутреннео потребления, в производстве не закупать дорогое сырье и другие ресурсы из-за рубежа, а с другой – экспортируя ресурсы за пределы страны получать дополнительные доходы в государственный бюджет. Этот источник пополнения государственного бюджета имеет важное значения для нашего исследования, поскольку чрезмерная зависимость бюджета от экспорта ресурсов, ставит бюджет в зависимость от волатильности мировых цен ресурсы, что создает проблемы для устойчивого развития экономики.

Важным фактором роста доходов государственного бюджета в настоящее время является уровень диверсификации экономики страны. Развитие диверсификации производства увеличивает производство, снижает уровень импорта, что влечет за собой увеличение налоговых поступлений в бюджет, снижает расходы на импорт. С другой стороны, диверсификация производства создает условия для диверсификации экспорта и обеспечивает стабильность поступления иностранной валюты в страну.

Состояние экономики, реального сектора также является фактором доходов государственного бюджета. Повышение производительности труда, рентабельности производства повышают доходы и прибыль субъектов экономики, а следовательно, и налоговые поступления в бюджет.

Наконец, последний внутренний фактор бюджетных доходов это налоговая система, которая должна быть оптимальной, т.е. налоговая нагрузка должна быть такой, чтобы не подрывать стимулы к производству, а с другой стороны обеспечивать максимальные поступления в доходную часть бюджета.

К внешним факторам относятся уровень интеграции экономики страны в мирохозяйственные связи. Международная экономическая интеграция это когда происходит процесс экономического сближения или объединения двух или более стран, в результате которого углубляются экономические связи между странами, начинают принимать устойчивый характер, различные формы, поднимаясь на все более высокий уровень. Существует широкое разнообразие форм международной интеграции, наиболее простыми из них являются зоны свободной торговли. Данная форма сотрудничества предполагает отмену определенных аспектов торговых отношений, широко распространенным из которых является отмена торговых пошлин.

Следующей формой международной интеграции является таможенный союз, который предполагает проведение общей торговой политики по отношению к другим странам. Наконец, объединение все перечисленных форм интеграции между государствами, а также включая такую форму интеграции как общий рынок, является экономический союз, включающий и валютный союз, который проявляется в общей экономической политике интегрированных в союз государств.

Очевидно, страны объединяются для получения определенных экономических преимуществ, и прежде всего к ресурсам, к новым технологиям, а также гарантированным рынкам сбыта как внутри общего рынка интегрированных стран, так и за его пределами. Кроме того, сотрудничество стран, входящих в интеграционные группировки, может уберечь от разрушительной конкуренции со стороны других стран. Наконец, подобное сотрудничество, наряду с ростом ВВП, доходов государственного

бюджета, будет способствовать решению социальных проблем, повышению уровня занятости.

Наконец, последний внешний фактор это платежный баланс, который отражает все экономические связи страны с внешним миром. Отрицательное сальдо платежного баланса влечет за собой отток из страны капитала, что может стать причиной роста государственного долга.

Государственное регулирование экономики, экономическая политика государства также играют важную роль в формировании доходов государственного бюджета. Государство выполняет функции обеспечения нормального функционирования каждой современной экономической системы. Наряду с обязанностями по сохранению порядка, правил и законов, организации национальной обороны, государство выполняло некоторые функции в области экономики на протяжении всей своей истории. Экономика имеет долгую историю государственного регулирования, но в эпоху раннего капитализма Европа имела централизованный контроль над ценами, качеством, процентными ставками и внешней торговлей товарами и услугами.

В современных условиях любое государство регулирует национальную экономику посредством различного государственного вмешательства в экономику. От полноценной государственной монополии до чрезмерного экономического либерализма существуют широкие взгляды и подходы к тому, в какой степени должно быть выполнено Государственное и рыночное регулирование, границы и аспекты государственного вмешательства. В выполнении этих функций государства важнейшую роль играет государственный бюджет, государственные расходы.

Однако необходимость государства выполнять определенные функции в экономике не вызывает сомнений. Это еще раз подтвердилось в "кейнсианской революции", которая революционизировала классические взгляды на рыночную экономику и доказала невозможность восстановления экономической рецессии. Независимо от преобладающих экономических

доктрин, никто не освобождал национальные правительства от ответственности за экономическое положение страны. Государственное регулирование экономики имеет большое значение для экономического и социального развития страны. Государственное регулирование, функционирование и рыночные условия экономики в сферах экономики создают нормальные условия для ее работы. В то же время при регулировании экономики государство использует широкий спектр инструментов и методов воздействия на экономику, например, бюджетную, налоговую, денежно-кредитную политику. Государственное регулирование экономики - это сложный процесс, который включает в себя реализацию, положения и методы реализации экономической политики. Содержание государственного регулирования экономики определяется целями, стоящими перед государством, а также используемыми инструментами и инструментами экономической политики. Они, в свою очередь, определяются моделью государственной структуры и типом национальной экономики. Государственное регулирование играет вспомогательную роль. Его основой является принцип "необходимости": только в тех областях, где регуляторы рынка по какой-то причине неэффективны, допускается и рекомендуется государственное регулирование. Аналогичным образом, степень вмешательства в экономику деконструируется между различными государственными и негосударственными странами с рыночной экономикой. Например, в Швеции или Нидерландах государство более активно участвует в экономических процессах, чем в Соединенных Штатах.

Роль государства в экономике определяется его функциями: регулятором, распределителем, стабилизатором и стимулятором. В свою очередь, эти функции можно разделить на 2 группы в зависимости от цели регулирования: функции создания условий для эффективного существования рынка, а также дополнительные и корректирующие функции для действий регуляторов рынка. Первая группа включает в себя функции обеспечения

правовой основы деятельности рыночной экономики и содействия защите конкуренции в качестве основной движущей силы в рыночной среде.

Ко второй группе относятся функции перераспределения доходов, регулирования распределения ресурсов, поддержания экономической стабильности и стимулирования экономического роста. В зависимости от типа и характера развития народного хозяйства эти функции будут иметь различные уровни преломления. В целом законодательство должно четко определять, какая деятельность институтов рыночной экономики регулируется гарантированием соблюдения прав собственности и договоров: коммерческих банков, бирж, паевых инвестиционных фондов и т. д. создание правовой базы антимонопольного регулирования. Существует система законов о рыночной конъюнктуре, налоговом законодательстве, защите прав потребителей государства, социальном обеспечении и др. правовая основа бизнеса и управления должна быть стабильной. Постоянные и значительные изменения законодательства оказывают дестабилизирующее воздействие на экономику и создают неопределенность экономического климата в будущем. С развитием экономики, изменением опыта ведения бизнеса и внешних условий, регулирующих его, законодательство становится несовершенным. Законодательство должно быть изменено. Прежде чем вносить те или иные изменения в правовые нормы, необходимо всегда измерять ожидаемое положительное влияние изменений, вызванное ущербом, причиненным нарушением правовой стабильности. Развитие рыночных отношений в экономике сопровождается значительной дифференциацией доходов. Кроме того, периодические экономические спады, рост инфляции и, что еще хуже, экономический кризис обостряют проблему неравенства, что приводит к значительному снижению уровня жизни населения. В таких условиях государство обязано более интенсивно участвовать в перераспределении доходов с целью устранения острых социально-экономических противоречий и предотвращения обнищания отдельных социальных слоев. Ко второй группе относятся функции перераспределения доходов, регулирования

распределения ресурсов, поддержания экономической стабильности и стимулирования экономического роста. В зависимости от типа и характера развития народного хозяйства эти функции будут иметь различные уровни преломления. В целом законодательство должно четко определять регулирование деятельности институтов рыночной экономики, гарантировать соблюдение прав собственности и договоров: коммерческих банков, бирж, паевых инвестиционных фондов и др. Для создания правовой базы антимонопольного регулирования государство обязано соблюдать рыночные условия, налоговое законодательство, систему законов о защите прав потребителей, социальном обеспечении и др.

Правовая основа ведения бизнеса и управления бизнесом должна быть стабильной. Постоянные и значительные изменения законодательства оказывают дестабилизирующее воздействие на экономику и создают неопределенность экономического климата в будущем. С развитием экономики, изменением опыта ведения бизнеса и внешних условий, регулирующих его, законодательство становится несовершенным.

Существует необходимость в правовых изменениях. Противоречие между необходимостью стабильности субъективного законодательства и необходимостью его деконструкции становится постоянным. Это затрудняет реализацию функции правовой гарантии экономики. Необходимо сравнить возможное положительное влияние изменений правовых норм сельского хозяйства с ущербом, возникающим в результате нарушения правовой стабильности каждый раз до внесения тех или иных изменений. Развитие рыночных отношений в экономике сопровождается увеличением дифференциации доходов населения. Более того, периодическая экономическая рецессия, рост инфляции и ухудшение экономического кризиса усугубляют проблему неравенства, что приводит к значительному снижению уровня жизни населения.

Устойчивое экономическое развитие на основе эффективного государственного регулирования экономики является основной целью

бюджетной политики, основанной на перераспределении финансов в экономике.

Повышение стабильности бюджетной системы зависит от снижения зависимости бюджета от конъюнктуры мировых рынков, снижения доли дефицита государственного бюджета в ВВП или достижения профицита с целью укрепления финансовой стабильности, повышения эффективности налоговой политики для стимулирования инвестиций, повышения эффективности управления активами государства

Повышение эффективности бюджетной политики предполагает совершенствование налоговой политики, увеличения доходов от ВЭД, увеличения доходов от управления государственными активами.

Необходимо сформировать бюджетные расходы таким образом, чтобы они стимулировали экономический рост и повышали эффективность государственных расходов.

Политика расходов бюджета направляется на осуществления структурных преобразований в социальной сфере на расширение предоставления населению социальных услуг, перераспределение доходов в пользу незащищенных групп населения, финансирование научных исследований



### **1.3. Мировой опыт формирования и использования стабилизационных фондов**

Страны обладающие большими запасами нефти, а также другими ископаемыми ресурсами, и получающие большие доходы от их экспорта, как правило, сталкиваются с проблемами, которые порождают негативные процессы в экономике, препятствуют устойчивому развитию страны. К этим проблемам, в первую очередь, можно отнести последствия, получившее название «голландской болезни» по названию страны происхождения, когда на ее территории были обнаружены большие месторождения газа. Экспорт газа вызвал профицит в платежном балансе и, укрепив курс национальной валюты, снизил конкурентоспособность несырьевых отраслей и увеличил подедевший импорт товаров в страну. В такой ситуации экономика страны, доходы государственного бюджета попадает в зависимость от конъюнктуры мировой экономики. Колебания цен на мировых рынках сырья приводит к неустойчивости макроэкономических показателей, в годы падения цен существенно влияют на исполнение государством своих функций, снижаются расходы на социальные нужды, что вызывают политическую напряженность в стране и т.п. Наконец, помимо отмеченного, в странах экспортирующих ресурсы, существует проблема исчерпаемости ресурсов, которая ставит под угрозу интересы будущих поколений, имеющих право на участие в разделении доходов от экспорта ресурсов.

Для снижения, а в некоторых случаях и устранения, негативного влияния сырьевых доходов на экономику страны-экспортеры начали создавать резервные или стабилизационные фонды. На сегодняшний день они функционируют практически во всех странах-экспортерах сырья, где экспорт приносит большие в масштабах экономики доходы. Одним из наиболее эффективно функционирующих фондов является, созданный в 1990 году, нефтяной фонд Норвегии. После того, как на прибрежном шельфе были открыты месторождения нефти и газа, в 1972 году их объявили национальным достоянием. Тогда же был создан единый орган контроля и

управления энергетическими ресурсами Норвежский нефтяной директорат. Работа этого института основана на следующих базовых принципах: нефть во благо всего общества; она должна обеспечивать эффективность экономики и благосостояние людей.

Нефтяной фонд Норвегии был создан для формирования финансовых резервов в период стабильных или высоких цен на нефть или общего подъема экономики ввиду старения населения и истощения запасов нефти. Демографическая ситуация складывалась в Норвегии таким образом, что эксперты прогнозировали увеличение доли граждан старшего возраста, что влекло за собой увеличение доли пенсионных выплат до 15 % ВВП к 2030 году.

Поступление средств в фонд связано с достижением профицита государственного бюджета (вследствие освобождения от уплаты доходов в бюджет нефтяной отрасли). Изначально все доходы, включая доходы от нефти, консолидируются в бюджете, а решение о переводе части средств на счет фонда принимается каждый год с учетом исполнения бюджета. Каждое отчисление в фонд Норвегии утверждается парламентом страны в рамках общего бюджетного процесса. Средства фонда используются с утверждения парламента Норвегии. По законодательству Норвегии правительство должно запросить разрешения у парламента страны. Помимо этого правительство определяет основные направления инвестирования фонда, состав базового портфеля, который принесет наибольшую доходность при использовании представлена облигациями с фиксированным доходом (50–70 %), а часть – акциями зарубежных компаний (30–50 %), занятых в ненефтяных отраслях. Такой подход позволяет сгладить влияние средств Нефтяного фонда Норвегии.

Средства фонда вложены в иностранные ценные бумаги, часть которых больших колебаний цен на мировых рынках.

При этом инвестирование средств в какие-либо фирмы, корпорации предусматривает невозможность 3-процентного превышения стоимости

голосующих акций или акционерного капитала. Текущее управление Фондом поручено Центральному банку страны. Руководство Центрального банка не концентрирует ресурсы в каком –то одном регионе мира, а диверсифицирует размещение активов в различных регионах: Европе, США, Азиатско-Тихоокеанском регионе, отдавая при этом преимущество Европе и США. Денежные власти минимизируют рискованные вложения в финансовые рынки развивающихся стран, отличающиеся низкой ликвидностью и неразвитостью инфраструктуры.

Необходимо особо обратить внимание на то, что Норвегия сделала конкурентоспособной рыбную отрасль, которая на данный момент играет важную роль в экономике страны. Помимо этого развернула широкую систему социальной защиты с бесплатным образованием, медицинским обслуживанием, субсидиями на аренду жилья, дотациями при рождении ребенка и т. д.

Интересным примером организации резервных фондов является, Медный фонд Чили, созданный в середине 80-х годов. Этот фонд создавался с целью стабилизации курса национальной валюты Чили и доходов госбюджета от экспорта меди. Специфической чертой создания этого фонда является наличие в стране единственной компании, находящейся в собственности государства и занимающейся экспортом природных ресурсов. Доходы компании формируют частично доходную часть госбюджета и участвуют в формировании фонда. Накопления стабилизационного фонда определяет текущая цена на ресурс за пределы установленного уровня. Объем перевода средств в фонд рассчитывается от превышения фактической текущей цены меди по экспортным контрактам по базовой долгосрочной цене. В октябре, когда фактическая текущая цена превышает 4 цента за 10 фунтов меди, 50% дополнительного дохода компании отправляется в фонд, а если текущая цена увеличивается более чем на 10 центов за фунт, весь дополнительный доход компании отправляется в Фонд. Если цена упадет ниже установленного уровня, средства будут подняты по той же ставке.

Одним из возможных негативных последствий симметричной формулы приумножения и использования ресурсов Фонда может стать возможность исчерпания ресурсов, если снижение цен на ресурс примет долгосрочный характер.

Аналогичный фонд был создан и Венесуэле в самом конце 90-х годов (Фонд макроэкономической стабильности), в тот самый период, когда среднегодовая цена нефти упала почти до исторического минимума до 18 долларов за баррель. И не случайно главной целью фонда было объявлено защита экономики страны и снижение негативного воздействия на госбюджет колебаний нефтяных цен.

При установлении доходов и расходов фонда закладывается доход сверх основных ценностей, установленных для каждого из трех бенефициаров (Центральная, региональные администрации, государственная нефтяная компания). Формула, используемая для расчета значений базового дохода, немного отличается для каждого из бенефициаров, но при любых обстоятельствах базой является взятый средний уровень нефтяных цен за пятилетний период. За основу берется «скользящая средняя» доходность за вычетом обязательных трансфертных переводов средств региональным администрациям и обязательных переводов в Фонд погашения задолженности по налогу на прибыль, роялти и дивиденды, выплачиваемые нефтяной компанией в нефтяном секторе за последние пять лет. Для региональных администраций предусмотрены скользящие средние трансфертные платежи центральному правительству (а также за последние пять лет). Для нефтяной компании это скользящая средняя цены на нефть и не облагается налогом.

С согласия Конгресса средства фонда используются в двух случаях: в первом случае, если доходы от экспорта нефти ниже ее базовой стоимости, и во втором случае, если средства фонда за последние 5 лет превысили 80% среднегодового дохода от экспорта нефти.

В следующем году после создания фонда в его законодательство были внесены существенные изменения, которые ослабили его роль стабильности. Прежде всего, упали основные ценности, и только 50% сумм, превышающих эти значения, были выведены из Фонда.

Особенностью венесуэльской практики является увеличение дефицита бюджета за счет государственного долга. Средства Фонда управляются Центральным банком Венесуэлы, который инвестирует в иностранные финансовые активы. Запрещается инвестировать в другие финансовые инструменты, предоставлять кредиты, предоставлять гарантии или решать долговые проблемы, которые могут привести к обязательствам фонда.

В США в штате Аляска действуют фонды: Постоянный фонд Аляски, это сберегательный фонд и Резервный фонд Конституционного бюджета. Постоянный фонд созданный в середине 70-х годов называют также фондом будущих поколений, поскольку его основная цель заключается в создании базы, которая станет финансовым источником для инвестирования в развитие последующих поколений. Источниками формирования фонда являются доходы от ресурсов, роялти, трансферты. Поступления построены так, что не зависят от колебаний цен, от состояния бюджетной сферы.

Расходы фонда ежегодно определяется губернатором и законодательной властью штата. С начала 80-х годов всем гражданам штата ежегодно выплачиваются денежные суммы, именуемые дивидендами. Общая сумма таких выплат достаточно внушительная и составляет более 40% ежегодных доходов Постоянного фонда. Остальная часть средств фонда реинвестируется для снижения влияния инфляции на активы фонда, а также в целях повышения его доходов. Кроме того, средства фонда инвестируются в ценные бумаги, приносящие стабильный доход, в облигации.

Резервный фонд, образованный в 1990 году, имел главной целью компенсировать снижения поступлений в доходную часть государственного бюджета. Объем поступлений этого фонда определяется государственным Конгрессом (часть налоговых поступлений, пенсий и штрафов, связанных с

урегулированием споров о роялти и налогах между правительством и нефтяными компаниями). Объем средств, которые могут быть выведены из фонда, определяется ежегодно и утверждается тремя четвертями голосов каждой палаты Конгресса, но при необходимости эта сумма может быть изменена. Падение нефтяных доходов усилилось, когда стало ясно, что бюджета не хватает для полного финансирования намеченных расходов.

Отличительной чертой нефтяных фондов Аляски является их прозрачность: соответствующие принципы, правила и результаты регулярно публикуются в средствах массовой информации. Фонды отчитываются не только перед исполнительными и законодательными органами, но и перед населением государства.

Нефтяной фонд Кувейта, образованный в 1960 году, был создан в качестве общего резервного фонда. Целью фонда перевод средств профицита государственного бюджета, вызванного ростом доходов нефтяной отрасли. Механизмы использования активов фонда были определены изначально, причем целевого назначения фонд не имел и он мог использоваться для различных видов государственных расходов.

Резервный фонд Кувейта, созданный в середине 70-х годов, имел целью аккумуляцию доходов с тем, чтобы обеспечить участие последующих поколений в использовании доходов от нефтяных ресурсов страны.

Первоначально фонд формировался из 50% активов общего фонда и 10% годового дохода государства, а также доходов от активов фонда. Все ресурсы общего фонда использовались за пределами Кувейта, поступления от этих иностранных инвестиций сопоставимы с нефтяными доходами и достигли 35% совокупных доходов государства. Общий резервный фонд приступил к выполнению стабилизирующих экономику функций после создания фонда будущих поколений и стал использоваться для государственных инвестиций и обслуживания долговых обязательств государства. Согласно кувейтскому законодательству, информация об активах общего резервного фонда находится в открытом доступе, но речь идет о довольно большой сумме,

поскольку в последние годы профицит бюджета страны превысил 10%. Независимое инвестиционное агентство было создано в 1982 году для управления крупными активами обоих фондов.

Создание в 1980 году Государственного общего резервного фонда Омана было связано с перспективами нефтедобычи в стране. Фонд создавался с целью сохранения будущим поколениям нефтяных доходов, снижение которых ожидалось в связи с истощением нефтяных залежей, т.к. прогнозы разведанных запасов были незначительны.

Однако вопреки этой заявленной цели оманские власти неоднократно покрывали текущие бюджетные расходы за счет указанного фонда. С 1989 года все доходы от нефти направлялись в фонд на сумму свыше 15 долларов США за баррель.

В 1990 году были созданы чрезвычайный фонд (фонд непредвиденных расходов) и Нефтяной фонд, который через три года был переименован. Управление фондом было возложено на Министерство финансов Омана. Средства, собранные в фонде, являются иностранными активами и валютными депозитами в Центральном банке Омана. Информация о размере фонда является закрытой.

Главной проблемой, стоящей перед государством является снижение эффективности экономики и защита финансовой сферы от воздействия нефтяных доходов. Решение этой проблемы, осуществление эффективной бюджетно-налоговой политики может быть достигнуто в сопровождении соответствующей денежной политики.

## **II ГЛАВА. ДИНАМИКА ОБЪЕМА И СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **2.1. Особенности формирования структуры доходов государственного бюджета**

Рассматривая материальное содержание государственного бюджета, следует сделать вывод, что государственный бюджет является основной частью финансовых ресурсов централизованного характера для удовлетворения первичных потребностей общества. Доходная часть бюджета служит выполнению функций государства в обществе.

В бюджетную систему АР входит государственный бюджет, бюджет НАР, а также местные бюджеты.

Функционирование бюджетной системы обеспечивает деятельность бюджетов, входящих в эту систему, осуществляемой на основе единых принципов, и их самостоятельности. Единство бюджетной системы основывается на взаимосвязи бюджетов за счет использования регулирующих источников доходов, создания целевых бюджетных фондов, распределения финансовых ресурсов между бюджетами различных уровней.

Важную роль в функционировании бюджетной системы играет принцип единства, призванный сохранить целостность бюджетной системы при наличии относительно самостоятельных бюджетов. Одним из инструментов, поддерживающих этот принцип, является бюджетная классификация.

Доходы государственного бюджета включают:

- государственные налоги;
- гранты;
- прочие доходы.

Сбор доходов государственного бюджета осуществляется в соответствии с Налоговым кодексом и другими законодательными органами Азербайджанской Республики. Верхний предел суммы доходов не



ограничивается законодательно утвержденными показателями государственного бюджета.

Таким образом, доходы государственного бюджета составляют:

- налог на доходы физических лиц;
- налог на прибыль корпораций;
- земельный налог для юридических лиц;
- налог на имущество юридических лиц;
- налог на добавленную стоимость,

Товары, ввозимые на территорию Азербайджанской Республики, включая налог на добавленную стоимость;

- упрощенный налог;
- акцизы;

Включая акцизный налог на товары, экспортируемые на территорию Азербайджанской Республики;

- дорожный налог;

Включая дорожный налог на импортное топливо, ввозимое на территорию Азербайджанской Республики и оплачиваемое владельцами автотранспортных средств иностранных государств

- промысловый налог;
- таможня;

В том числе сборы за разницу между контрактной (продажной) ценой (минус экспортные расходы) и внутренней оптовой ценой продукции материнства, производимой в Азербайджанской Республике;

- доходы от займов зарубежным странам;
- дивиденды от компаний с государственной долей в акциях;
- Доходы государственного нефтяного фонда Азербайджанской Республики;
- поступления (верхний предел трансферта) от органа (учреждения) определенного соответствующим органом исполнительной власти;

- доходы от аренды государственной собственности, земли под приватизируемые государственные предприятия и объекты;
- Доходы от государственной земельной ренты;
- доходы от продажи бренда;
- государственный налог;
- прочие доходы от налоговых органов;
- прочие доходы.
- упрощенный налог, уплачиваемый лицами, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки на принадлежащих им или используемых ими транспортных средствах;
- акцизы на импортные легковые автомобили;
- таможенная пошлина, взимаемая с импортных транспортных средств;
- Государственная пошлина, взимаемая за разрешение на международные автомобильные перевозки на территории Азербайджанской Республики;
- Государственная пошлина за проведение технического осмотра транспортных средств;

Средства, выделяемые из центральных доходов государственного бюджета Азербайджанской Республики на соответствующий год.

Статистический анализ госбюджета может осуществляться по различным направлениям в зависимости от целей исследования и поставленных задач. Анализ структуры и динамики доходов госбюджета позволяет оценивать фискальную или стимулирующую роль доходов в целом или отдельных источников дохода. Анализ структуры и динамики расходов отражает финансирование функций, выполняемые государством в обществе. Это расходы на решение широкого комплекса социальных проблем, на экономические цели, военные расходы и т.п. Очень важное значение имеет и

определения закономерностей формирования бюджета, его доходных и расходных статей, анализ источников доходов бюджета и т.п.

С точки зрения нашего исследования весьма важным является выявление динамических рядов показателей доходов государственного бюджета. Следует иметь в виду, что при анализе динамики государственных доходов принято считать важным условием сопоставимость статистических показателей доходов. Это обстоятельство связывается с тем, что бюджетная классификация может подвергаться определенным изменениям. В этом случае должны осуществляться определенные процедуры для достижения сопоставимости уровней показателей доходов госбюджета, предусматривающие соответствующие изменения в бюджетной классификации. Кроме того, сопоставимость цен может осложняться инфляцией, когда происходит изменения масштабов цен. Устранение этой проблемы возможно осуществлением анализа относительных показателей, вместо абсолютных или же изменением значений динамического ряда на основе индекса инфляции.

В статистическом анализе доходов государственного бюджета, наряду с абсолютными значениями динамических рядов, особое место занимает относительные показатели доходов, т.е. доли каждой статьи в общей сумме доходов бюджета. Именно анализ относительных показателей позволяет выделить в структуре доходов наиболее значимые статьи, отслеживать изменения в структуре доходов, дают основание для выявления причин произошедших изменений и т.п.

На основе данных таблицы можно существовать, с учетом вышесказанного, анализ доходов государственного бюджета Азербайджана.

**Таблица 1: Доходы государственного бюджета Азербайджана (млн.манат)**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы- всего	<b>15700,7</b>	<b>17281,5</b>	<b>19496,3</b>	<b>18400,6</b>	<b>17498,0</b>	<b>17505,7</b>	<b>16516,7</b>	<b>22508,9</b>	<b>24398,5</b>
в т.ч.									
Подход- ный налог	715,7	813,0	859,7	980,3	982,5	1145,7	1040,3	995,9	952,1
Налог на прибыль	2134,0	2252,0	2374,8	2302,7	2211,1	1983,2	2285,9	2499,7	2546,0
Земельный налог	35,3	30,6	33,1	35,4	48,7	50,3	50,4	50,6	50,0
Налог на имущество	103,9	105,1	125,1	141,3	148,2	174,7	178,6	182,2	212,6
НДС	2222,7	2366,9	2710,0	3119,6	3454,7	3623,5	3668,6	4287,6	5185,1
Акцизы	480,2	531,5	593,3	797,3	647,8	625,1	612,6	728,6	854,7
Промысло- вый налог	129,8	125,8	121,5	116,2	116,1	110,3	111,1	137,4	133,8
Налоги с ВЭД	433,1	592,5	675,2	684,7	934,5	861,2	903,0	1143,7	1343,2
Прочие налоги	140,6	157,6	161,5	192,7	247,7	457,0	505,7	561,6	477,5
Прочие поступления	9305,4	10306,5	11842,1	10030,4	8706,7	8474,7	7160,5	11921,6	12643,4

**Источник:** Госкомстат <https://www.stat.gov.az/source/finance/>

Изучение динамики формирования доходов государственного бюджета показывает, что при росте совокупных доходов за рассматриваемый период в 1,6 раза динамика основных источников доходов изменялась неодинаково. Так наибольший рост наблюдался по НДС – 2,3 раза, налогам с ВЭД – 3,1, прочим налогам – 3,4 раза. В то же время наблюдается относительно незначительные темпы роста остальных источников доходов: подоходный налог – 1,3 раза, налог на прибыль – 1,2, земельный налог – 1,4, промышленный налог – 1,03, акцизы – 1,8, налог на имущество – 2 раза, прочие налоги – 3,4 и прочие поступления, куда входят трансферты нефтяного фонда – в 1,4 раза.

Однако, анализ динамики поступлений по источникам свидетельствует о том, что падение цены на нефть негативно повлияло на поступления в бюджет по некоторым статьям дохода. Так, за период 2015 – 2017 годов несколько снизились налог на прибыль, акцизный налог и более заметно снизились налоги по прочим поступлениям, куда относятся и трансферты из

Государственного нефтяного фонда, что, естественно, были связаны с обвалом цен на нефть на мировых рынках. В то же время доходы по таким источникам как подоходный налог, земельный налог, налог на имущество, налоги с внешнеэкономической деятельности, налог на добавленную стоимость в этот же период наблюдалась положительная динамика.

**Таблица 2: Динамика структуры доходов государственного бюджета Азербайджана (в процентах)**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Доходы-всего	15700,7	17281,5	19496,3	18400,6	17498,0	17505,7	16516,7	22508,9	24398,5
в т.ч.									
Подоходный налог	4,5	5,2	4,4	5,3	5,6	6,5	6,3	4,4	3,9
Налог на прибыль	13,6	13,0	12,2	12,5	12,6	11,3	13,8	11,1	10,4
Земельный налог	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2
Налог на имущество	0,7	0,6	0,6	0,8	0,8	1,0	1,1	0,8	0,9
НДС	14,2	13,7	13,9	17,0	19,7	20,7	22,2	19,0	21,3
Акцизы	3,1	3,1	3,0	4,3	3,7	3,6	3,7	3,2	3,5
Промысловый налог	0,8	0,7	0,6	0,8	0,7	0,6	0,7	0,6	0,5
Налоги с ВЭД	2,8	3,4	3,5	3,7	5,3	4,9	5,5	5,1	5,5
Прочие налоги	0,9	0,9	0,8	1,0	1,4	2,6	3,1	2,5	2,0
Прочие поступления	59,3	59,6	60,7	54,5	49,8	48,4	43,4	53,0	51,8

**Источник:** Рассчитано на основе данных Таблицы 1

Анализ доли поступлений по источникам доходов в совокупных доходах государственного бюджета показывает, что основными источниками доходов на протяжении рассматриваемого периода были налог на прибыль, доля которого колебалась в пределах 10,4 – 13,8%, НДС – в пределах 13,7 – 21,3% и прочие поступления, составляющие наибольшую долю, которая колебалась в пределах 43,4 – 60,7%. Доходы государственного бюджета по этим статьям доходов на конец рассматриваемого периода – за 2019 год составили : прочие

доходы 51,8%, НДС – 21,3, налог на прибыль – 10,4%., а их суммарная доля сформировала 84,5% доходов государственного бюджета.

Как видно из таблицы 2, в структуре доходов увеличилась доля налога на добавленную стоимость и налога на внешнеэкономическую деятельность, в то время как доля других статей доходов относительно стабильна. Наиболее примечательным в структуре доходов государственного бюджета является доля прочих поступлений - неналоговых поступлений, которая в среднем по рассматриваемому периоду составляет половину в государственного бюджета, превышая долю второго источника доходов – налога на добавленную стоимость примерно в 2,5 раза. Поэтому можно говорить о чрезмерной зависимости государственного бюджета от неналоговых поступлений и отметить, что это зависимость за анализируемый период имела устойчивый характер.

В силу этого, статья «прочие поступления» в бюджет, практически состоящие из трансферов ГНФАР требуют отдельного углубленного анализа.

В завершении данного пункта, можно сделать следующие выводы:

на протяжении последнего десятилетия доходная часть государственного в целом имела положительную тенденцию роста;

неблагоприятными для государственного бюджета явились 2015-2017 годы, когда наблюдалось некоторое снижение доходов государственного бюджета;

однако, все источники поступлений в государственный в период 2015 - 2017 годов имели положительную динамику роста, за исключением налога на прибыль, акцизного налога и прочих поступлений, что и определило снижение совокупного дохода государственного бюджета;

если принять во внимание суммарный вклад налога на прибыль и акцизного налога составляют примерно 15% на конец анализируемого периода, а доля прочих доходов 53%, то можно сделать вывод, что отмеченное выше снижение совокупных доходов бюджета вызваны уменьшением доходов по статье «прочие доходы».

## **2.2. Роль трансфертов ГНФАР в формировании доходов государственного бюджета**

Государственные резервные накопительные фонды создаются в ресурсодобывающих странах, где доходы от экспорта настолько велики, что оказывают ощутимое влияние на экономику страны. На доходы от экспорта сырья существенно влияют конъюнктура мировой экономики, мировых рынков сырья, цен на сырье. Изменчивость рыночной конъюнктуры, в частности, волатильность цен негативно влияют на состояние экономики. Поэтому средства резервных фондов используется как макроэкономический инструмент поддержания устойчивого роста, а также для сохранения доходов от сырья для будущих поколений.

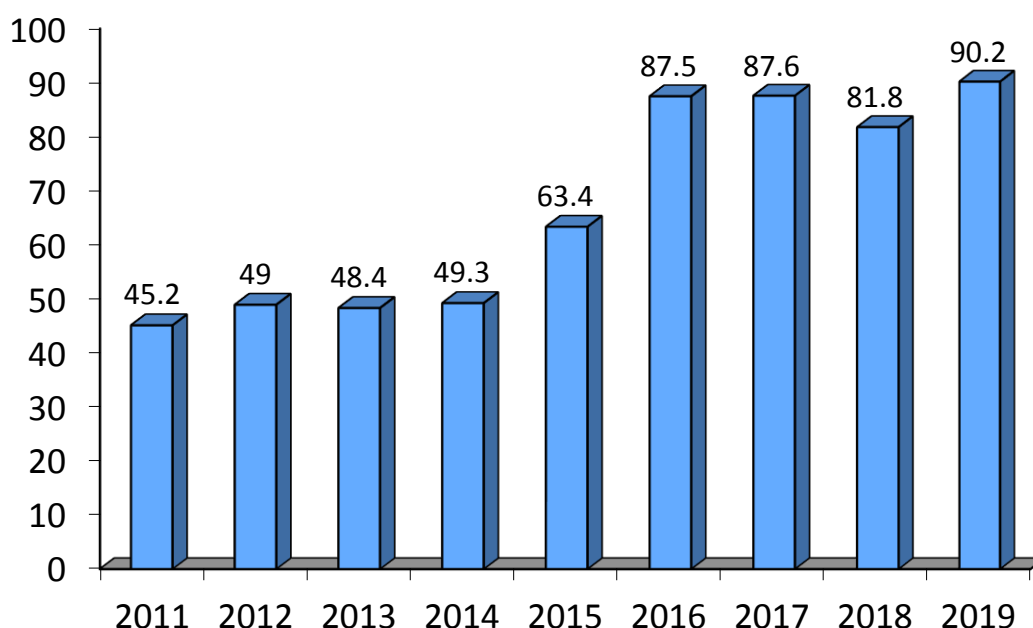
Функции резервного фонда в стране выполняет Государственный нефтяной фонд Азербайджанской Республики, созданный в 1999 году. С самого начала своего существования в деятельности Нефтяного Фонда можно выделить три основных и крайне важных для экономики, страны направления деятельности. Первое, высокая волатильность и высокая доходность нефтяной отрасли, как показывает мировая практика, могут создавать серьезные проблемы для экономики страны. В силу этого, обеспечение макроэкономической стабильности и снижения зависимости экономики от нефтегазовых доходов является важнейшим направлением деятельности Нефтяного Фонда. Второе, исчерпаемость ресурсов, которые принадлежат народу и всем последующим поколениям, предполагает сохранения части доходов для будущих поколений. Наконец, статорвые условия середины 90-х годов, включающие в себя экономические, социальные военно-политические проблемы, требующие скорого и последовательного решения, сделали необходимым использования части средств Нефтяного Фонда в финансировании определенных проектов.

Таким образом, ГНФАР является внебюджетным государственным фондом, обеспечивающим сбор, эффективное управление и хранение доходов от нефти и газа для будущих поколений, прозрачность которого

является одним из основных принципов его деятельности. За время деятельности ГНФАР превратился в высокоразвитый международный финансовый институт и выполняет ряд важнейших функций в экономике страны.

Нефтяной Фонд, прежде всего, является хранителем стратегических валютных резервов. По состоянию на 31 декабря 2019 года объем стратегических валютных резервов страны (ГНФАР и Центральный банк Азербайджанской Республики) составил 49,6 млрд долларов, что на 5,4 миллиарда долларов или 12,3% больше по сравнению с концом предыдущего года. На активы ГНФАР приходится 43,3 млрд долларов или 87,4% стратегических валютных резервов страны. В 2019 году отношение активов ГНФАР к ВВП в долларах США составило 90%, что является высоким показателем.

**Диаграмма 1: Отношение активов ГНФАР к ВВП (%)**



**Источник:** ГНФАР <https://oilfund.az/report-and-statistics/budget-information/> и Госкомстат [https://www.stat.gov.az/source/system\\_nat\\_accounts/](https://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/)

Как видно из графика, доля активов ГНФАР в ВВП стабильно росли и достигли максимально уровня в последний год рассматриваемого периода.



Основу деятельности ГНФАР как внебюджетного фонда составляют его доходы. В 2019 году, по сравнению с предыдущими годами, в условиях стабильных цен на сырую нефть, а также значительного увеличения доходов от управления активами ГНФАР в течение года был зафиксирован значительный рост доходов Фонда.

**Таблица 3: Доходы и активы ГНФАР (млрд долларов)**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Активы</b>	29,8	34,1	35,9	37,1	33,6	33,2	35,8	38,5	43,3
<b>Доходы</b>	19,8	17,4	17,3	16,2	7,7	5,9	7,1	10,4	11,2

**Источник:** Госкомстат <https://oilfund.az/report-and-statistics/budget-information/>

В 2019 году средняя выручка ГНФАР на баррель сырой нефти составила 64 доллара, доходы бюджета ГНФАР – 11,19 миллиарда долларов, а резервы ГНФАР – 43,334 миллиарда долларов.

Как видно, с начала рассматриваемого периода доходы Фонда имели незначительную тенденцию к снижению, несмотря на тенденцию к повышению цены на нефть, что было снижением объемов нефтедобычи. А в период обвала цен и дальнейшей нестабильности цен, в 2015-2017 годах наблюдалось значительное сокращение доходов Фонда. В последующие 2 года доходы увеличились в полтора раза, но тем не менее их уровень значительно уступает уровню начала анализируемого периода. Это обстоятельство, на наш взгляд, требует еще более тщательного принятия решений по поводу использования доходов Фонда.

Положительной тенденцией в динамике активов ГНФАР, несмотря на волатильность показателей нефтяного рынка, является устойчивая тенденция роста активов Фонда.

Насколько существенна волатильность цен на нефть и каковы причины этого можно увидеть в следующей таблице, составленной на основе кривой изменения цен, представленной в приложении.

**Таблица 4: Динамика цен на нефть и причины их колебаний**

Годы	Цена нефти, \$/баррель	Причина изменения цен на нефть
1973	17,25	Арабо-израильская война, Арабское эмбарго на поставки нефти в США и западные страны
1979	104,12	Иранская революция, Высокие цены на нефть, начало спада в мировой экономике
1983	69,12	Отказ ОПЕК от фиксированных цен, рост добычи нефти в Саудовской Аравии
1986	30,67	Падение цен на нефть из-за переизбытка производства
1990	42,29	Вторжение Ирака в Кувейт
1991	34,21	Прекращение войны в Персидском заливе
1998	18,17	Азиатский финансовый кризис
1999	25,13	ОПЕК сокращает квоты на 1,7 млн баррелей в день
2001	32,15	Теракты 11 сентября
2003	36,50	Вторжение сил США и коалиции в Ирак
2005	65,03	Ураганы в Мексиканском заливе
2008	105,23	Начало финансового кризиса. ОПЕК сокращает квоты на 4,2 млн баррелей в день
2009	66,97	Рост спроса на нефть в странах с развивающейся экономикой
2011	115,22	«Арабская весна», Война в Ливии, прекращение поставок нефти на мировые рынки (1 млн баррелей в день). В декабре ОПЕК увеличивает квоту на 1,25 млн баррелей в день
2014	99,0	Рост производства нефти в США. Снижение прогнозов по спросу на нефть, замедление экономического роста в Китае
2015	59,7	Снятие санкций с Ирана, ослабление экономики Китая. ОПЕК отказывается от понижения квот. Уровень добычи по-прежнему 30 млн баррелей в сутки.

**Источник:** <https://tass.ru/info/4860528>

Как видно из таблицы, начиная с 1973 года наблюдается чередование резких колебаний цен на нефть. Так, в самом начале периода мы видим стремительное повышение цены более чем в 6 раз за 6 лет. В следующие 7 лет, в период 1979-1986 годов цены падают более чем в 3,5 раза. Наконец, в 1998 году происходит самое большое падение цен, когда среднегодовая цена барреля нефти составила 18,17 доллара. Затем начинается очередной период роста цен и в 2008 году среднегодовая цена за баррель достигает 105,23 долларов, незначительно превысив рекордный уровень 1979 года. После этого, в 2011 году достигается максимальный за рассматриваемый период

уровень среденегодовой цены на нефть в 115,22 долларов за баррель, высокие цены держатся вплоть до осени 2014 года, а затем начинается их стремительное падение, а в дальнейшем резкие колебания цен.

Интересны и причины волатильности цен, которые еще раз подчеркивают их глобальный характер и порой непредсказуемость таких колебаний. Так, среди причин, представленных в таблице, политических и экономических причин примерно поровну, и даже есть природный катаклизм – ураган в Мексиканском заливе. Таким образом, за последние 45 лет нефтяной рынок претерпел грандиозные колебания цен, а причины их вызывавшие носили глобальный политический и экономический характер и находились вне сферы национальных экономик.

Ведущая роль в формировании стратегических валютных резервов Азербайджана принадлежит ГНФАР. К концу 2019 года официальные валютные резервы Центрального банка Азербайджанской Республики составили 6,3 млрд долларов США, что на 632,3 миллиона долларов США (11,2%) больше, чем на начало 2019 года (5,6 млрд долларов США). Таким образом, объем стратегических валютных резервов (ГНФАР и ЦБАР) составил 49,6 млрд долларов США.

**Таблица 5: Стратегические валютные резервы Азербайджана (млрд долларов)**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Стратегические валютные резервы</b>	40,3	45,8	50,0	50,9	38,6	37,1	41,1	44,1	49,6
<b>ГНФАР</b>	29,8	34,1	35,9	37,1	33,6	33,2	35,9	38,5	43,3
<b>ЦБ</b>	10,5	11,7	14,2	13,8	5,0	4,0	5,3	5,6	6,3

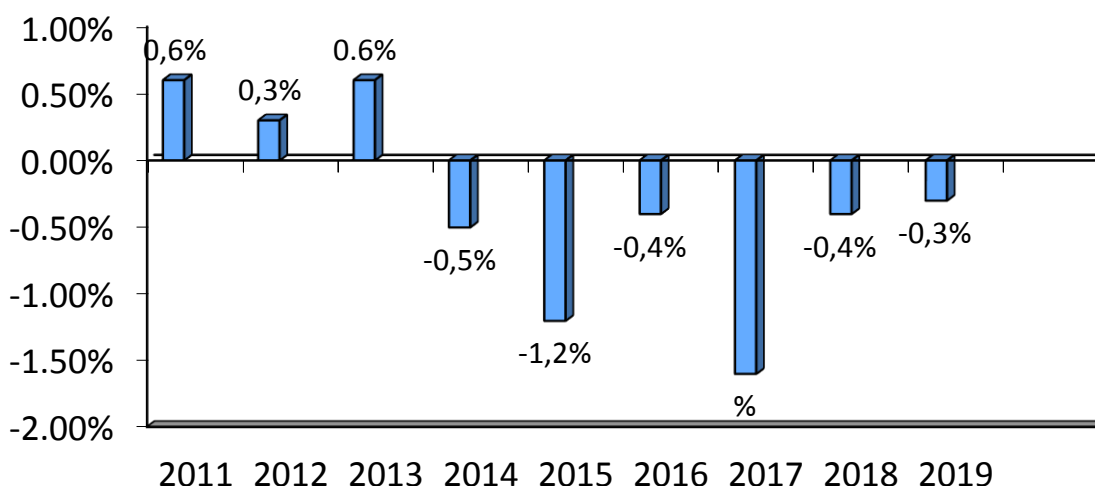
**Источник:** материалы ГНФАР <https://oilfund.az/report-and-statistics/budget-information/> и ЦБАР <https://www.cbar.az/page-39/statistics>

Об общей динамике стратегических валютных резервов можно сказать, что за первую половину анализируемого периода был достигнут достаточно высокий уровень в 50,9 млрд долларов. Но последовавшее за этим падение, а затем нестабильность цен на нефть вызвало значительное сокращение

стратегических валютных резервов, почти на 14 млрд долларов. Как видно из таблицы, на фоне относительно незначительного снижения стратегических валютных резервов Фонда, существенное относительное снижение валютных резервов Центрального банка, вызвало снижение общих стратегических резервов страны, однако, в последний год периода их докризисный уровень был практически достигнут.

Важнейшая роль Фонда в настоящее время это, несомненно, поддержание фискального баланса. В 2019 году ГНФАР сыграл важную роль в поддержании фискального баланса в стране. Так, в 2019 году 11,36 млрд манат или 47,0% доходов госбюджета сформированы за счет трансфертных платежей из ГНФАР в госбюджет. Увеличение активов ГНФАР положительно повлияло на поддержание финансовой стабильности страны. При этом в 2019 году доходы госбюджета составили 24,2 млрд манатов, расходы – 24,4 млрд манат, а дефицит государственного бюджета в 2019 году составил -0,3 процента от ВВП. Таким образом, трансферт из ГНФАР обеспечили практически незначительный уровень дефицита госбюджета и освободил страну от долговой нагрузки.

**Диаграмма 2: Отношение профицита / дефицита государственного бюджета  
Азербайджана к ВВП**

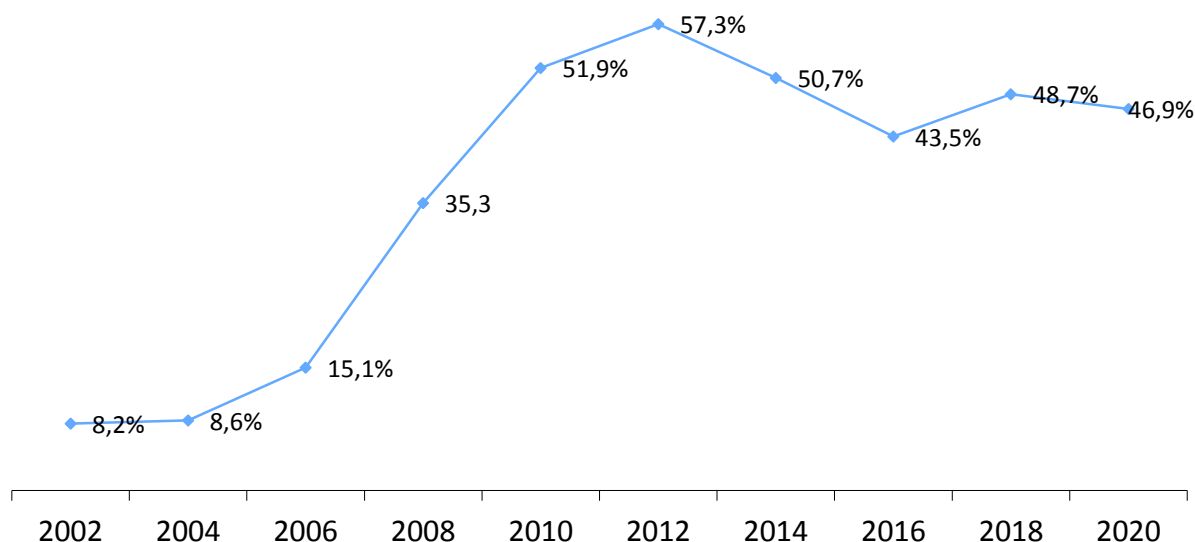


**Источник:** [https://www.stat.gov.az/source/system\\_nat\\_accounts/](https://www.stat.gov.az/source/system_nat_accounts/) , <https://www.stat.gov.az/source/finance/>

Как видно, из графика дефицит бюджета был минимальным и не представлял угроз для экономики. В 2003-2019 годах ГНФАР перечислил в госбюджет на общую сумму 99,94 млрд манатов.

Следующий график отражает долю трансферов в доходах государственного бюджета. Как видно, начиная с 2009 года доля трансферов из Фонда в госбюджет колеблется примерно в пределах 44-57%.

**График 1: Доля трансфера ГНФАР в доходах государственного бюджета в 2003-2019 гг.**



**Источник:** ГНФАР <https://www.stat.gov.az/source/finance/> и Госкомстат <https://www.stat.gov.az/source/finance/>

С точки зрения обеспечения финансового баланса роль Нефтяного Фонда велика, однако, следует отметить, что высокая доля трансферов, зависимость бюджета доходов нефтегазового сектора создает потенциальные угрозы для устойчивого развития страны, что будет подробно рассмотрено в последующем анализе.

В 2019 году средняя цена реализации сырой нефти, заложенная в бюджете ГНФАР, оказалась ниже средней фактической цены реализации, а также значительное превышение прогноза доходности активов Фонда,

способствовала повышению удельного веса общих доходов в бюджете до 23,2% доходов фонда, а исполнение доходов, полученных от управление средствами Фонда достигло 151,4%. С 2001 по 2019 год доходы ГНФАР составили 159,4 миллиарда долларов США, из которых около 43,3 млрд долларов США (27,2%) были направлены на накопление.

Здесь было бы уместно рассмотреть фискальные подходы стран-экспортеров ресурсов использованию доходов от экспорта ресурсов. Богатство природных ресурсов иногда приводит к многочисленным экономическим недостаткам, которые сложно взаимосвязаны. Неустойчивость и цикличность цен на большинство природных ресурсов, а также тот факт, что высокие доходы от продажи ресурсов могут разрушить стимулы для экономического и институционального развития, создали различные проблемы для многих экспортеров ресурсов. Учитывая, что производство ресурсов в значительной степени или частично контролируется правительствами в большинстве стран, правильная налогово-бюджетная политика имеет особое значение. Основные задачи, которые должны выполнять страны-экспортеры ресурсов - это защита государственных расходов от взлетов и падений ресурсного цикла, сохранение части доходов для будущих поколений и направление этих дополнительных доходов на устранение препятствий на пути долгосрочного развития. Однако каждая страна стоит перед выбором и должна ставить одни цели выше других в соответствии со своей национальной стратегией развития и макроэкономической ситуацией. Здесь мы рассмотрим типичные фискальные основы трех очень разных обладающих ресурсами стран.

Норвегия была одной из первых стран, создавших крупный фонд национального благосостояния для управления доходами от нефти. После первоначального периода накопления средств в Фонде было принято разумное бюджетное правило, разрешающее направлять в государственный бюджет только поступления от управления активами Фонда. Годовые доходы от продажи нефти поступали напрямую в два фонда Норвегии. Такой подход

помог стране за последние годы собрать мобилизовать 1 триллион долларов, что является примером образцового управления нефтяными ресурсами. С другой стороны, необходимо учитывать предварительные условия страны: когда Норвегия стала крупным экспортером нефти, она не испытывала серьезной нехватки инфраструктуры и уже имела рыночную экономику со средним уровнем дохода, поэтому ее зависимость от нефти была не такой, как у большинства других стран экспортеров ресурсов. Поэтому развивающимся странам пришлось подумать о других моделях.

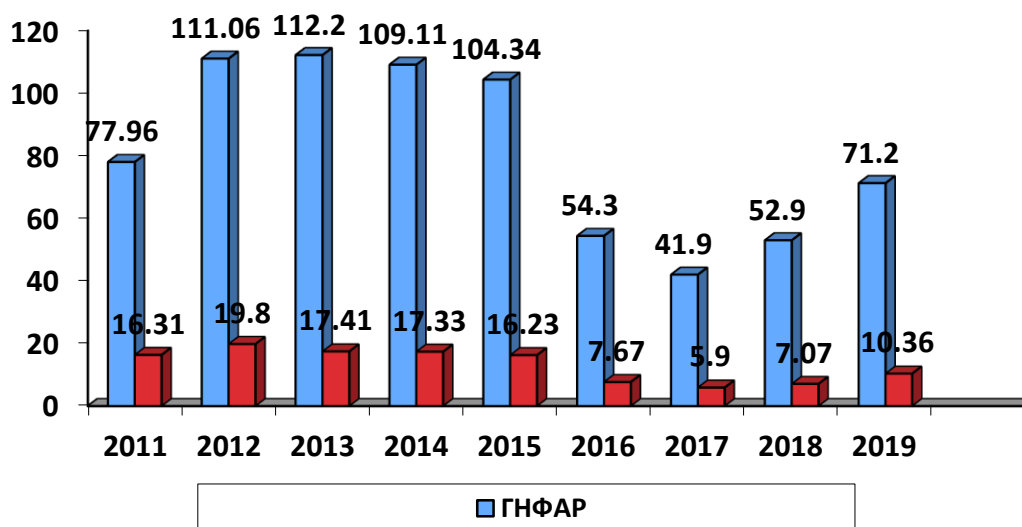
Один из лучших ответов на эту проблему - подход Чили. Страна, являющаяся крупным производителем меди, защитила свою экономику от процикличности (резкого роста или падения), сохранив часть своих доходов, собранных в периоды пиковых цен и в периоды низких цен. С этой целью Чили приняла правило структурного баланса бюджета, которое устанавливает верхний предел суммы доходов от экспорта меди, которую можно использовать каждый год. Это правило установлено таким образом, что этот порог остается практически неизменным из года в год, независимо от фактического дохода от ресурсов. Оставшийся доход поступает в Резервный фонд, который собирается на «черный день» или «подушку безопасности», и в Пенсионный фонд, который выполняет пенсионные обязательства страны. Эта налогово-бюджетная политика позволила Чили избежать последствий «сжатия рынка» за счет стабилизации своего годового бюджета, а также сохранения стабильности (или даже небольшого увеличения) государственных расходов в годы кризиса, чтобы выйти из них как можно более безвредно. В то же время фискальные правила Чили не нацелены на накопление валютных резервов в долгосрочной перспективе: резервы страны в настоящее время составляют около 15% ВВП.

Ботсвана, крупнейший экспортер алмазов в Африке, придерживается совершенно другого подхода. Правительство Ботсваны разрешило использовать доходы от природных ресурсов исключительно для инвестиционных проектов - для создания инфраструктуры, создания

несырьевой экономики и развития лучших систем здравоохранения и образования в Африке. Все эти инвестиционные проекты должны быть проанализированы и одобрены соответствующим независимым органом и включены в Национальный план развития.

Прежде тем приступить к рассмотрению правил использования доходов в государственном бюджете нашей страны, перейдем к анализу доходов ГНФАР и трансфертов, осуществляемых Фондом в государственный бюджет. Так, в 2019 году средняя цена реализации барреля сырой нефти в бюджете ГНФАР оказалась выше средней прогнозируемой цены, что создала благоприятные условия для формирования доходов Фонда. Высокая цена на нефть по сравнению с планируемым бюджетом ГНФАР создала условия для того, чтобы доходы ГНФАР от продажи углеводородов превысили бюджет. Источниками ГНФАР являются доходы от продажи углеводородов, премиальные платежи, доходы от транспортировки нефти и газа по территории Азербайджанской Республики (транзитные сборы) и доходы от управления фондами ГНФАР. В 2019 году доходы бюджета ГНФАР составили 11,2 млрд долларов. По сравнению с 2018 годом 10,4 млрд долларов США выручка ГНФАР в 2019 году была на 8% выше в долларовом выражении.

**Диаграмма 3: Доходы ГНФАР (в млрд долларов) и средняя цена реализации нефти (в долларах)**



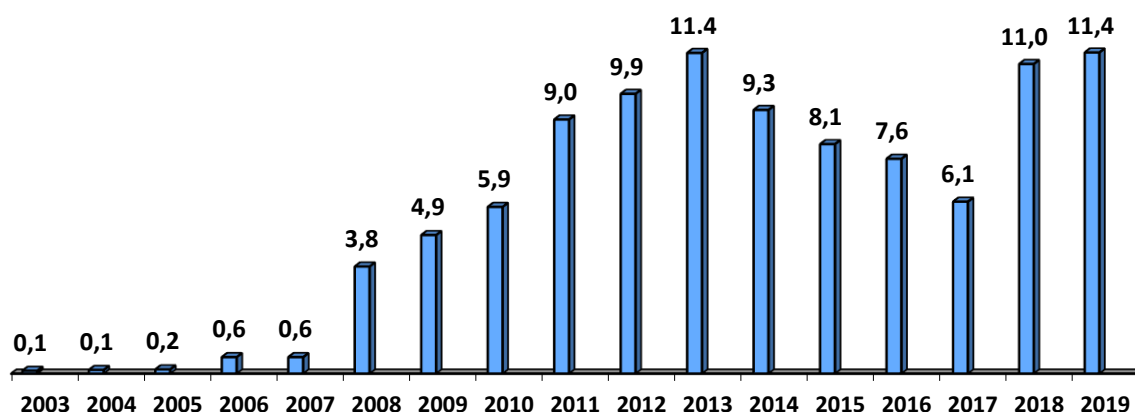
Источник: ГНФАР <https://www.stat.gov.az/source/finance>



**Трансферт в госбюджет.** Доходы госбюджета 2019 год составили 24,2 млрд манатов, из которых 11,4 млрд манатов, или 46,9%, было перечислено ГНФАР.

В 2003-2019 годах ГНФАР перечислил в госбюджет на общую сумму 99,9 млрд манатов. За этот период общие расходы бюджета ГНФАР составили 112,4 миллиарда манатов, из них 88,9% составили трансферты. Распределение трансфертов в госбюджет по в 2003-2019 годах приведен на следующем графике.

**Диаграмма 4: Распределение трансфертов из ГНФАР в госбюджет по годам (в млрд манатов)**



**Источник:** ГНФАР <https://www.stat.gov.az/source/finance>

Подводя итог, проведенному в параграфе анализу можно сделать следующие выводы:

1. В ресурсодобывающих странах создаются государственные резервные накопительные фонды в целях устранения негативного влияния на экономику, поступающих больших доходов от экспорта ресурсов и сохранения их для будущих поколений.

2. Государственный Нефтяной Фонд Азербайджанской Республики (ГНФАР) участвует в выполнении важнейших социально-экономических функций, таких как обеспечение макроэкономической стабильности и снижения зависимости экономики от нефтегазовых доходов; сохранения

части доходов для будущих поколений; финансировании важнейших социально-экономических проектов.

3. На конец 2019 года активы ГНФАР составили 43,3 млрд долларов или 87,4% стратегических валютных резервов страны, что составляет 90% ВВП страны.

4. Годовые доходы ГНФАР в среднем за рассматриваемый период составили более 12 млрд долларов.

5. Трансферы из ГНФАР в государственный бюджет за рассматриваемый период колебались в пределах 44-57 процентов, что свидетельствует о высокой зависимости бюджета от нефтяных доходов.

6. Трансферы способствуют достижению финансового баланса, но в то же время ставят в зависимость экономику от колебаний конъюнктуры мировой экономики, и в особенности от колебаний рынка нефти.

### **III ГЛАВА. СНИЖЕНИЕ ЗАВИСИМОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ТРАНСФЕРТОВ ГНФАР**

#### **3.1. Меры направленные на снижение зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов**

Процессы, происходящие в экономике Азербайджана, были в значительной степени связаны с нефтедобычей в стране и колебаниями цен на нефть на мировых рынках. Изменение цен на нефть оказывало прямое и непосредственное влияние на отчисления ГНФАР в госбюджет. В то же время изменение суммы трансфертов ГНФАР в госбюджет вызывало, очевидно, соответствующие изменения и в государственных расходах. Учитывая долю государственных расходов в экономике, (30% ВВП), можно сделать вывод о том, что изменения в государственных расходах существенным образом влияют на изменения ВВП. Такая тесная взаимосвязь между этими макроэкономическими показателями, с одной стороны, и нестабильность на мировых рынках цен на нефть – с другой, дает нам основание утверждать, что в последние годы рост ВВП в Азербайджане был под сильным влиянием внешних факторов.

Поэтому вопрос о необходимости снижения зависимости экономики Азербайджана от природных ресурсов, особенно от нефти, и от конъюнктурных колебаний на мировых рынках как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, является весьма актуальным. В 2019 году доля трансфертов ГНФАР в государственных расходах достигла 53 процентов, а в иные годы была она ещё выше (например, 59% в 2013 году), что представляет серьезную угрозу для макроэкономической стабильности. Хотя в последние годы зависимость бюджета от трансфертов ГНФАР несколько снизилась, общая доля этих трансфертов в бюджете всё же остается высокой. И следует отметить что эта ситуация может оказать прямое негативное влияние на рост ВВП с учетом возможных будущих колебаний цен на нефть.

В долгосрочном периоде фискальная зависимость от цен на нефть требует более внимательного подхода к этой области. Истощаемость природных ресурсов Азербайджана требует внимания к выбору альтернативных подходов в принятии модели устойчивого экономического развития. Таким образом, по оценкам, доказанные запасы нефти и газа Азербайджана могут быть истощены быстрее, чем во многих нефтедобывающих странах. Следует отметить, что когда мы говорим о запасах нефти, то имеется в виду разведанные запасы и быть может возможно дальнейшее увеличение периода добычи нефти за счет разведки новых залежей или совершенствования технологии добычи. Тем не менее, реально речь идёт о нескольких десятках лет нефтедобычи в Азербайджане, что является достаточно длительным периодом и текущая ситуация требует снижения зависимости экономики от нефтяных доходов в среднесрочной перспективе.

Высокая зависимость от нефти влияет на экономику по различным направлениям. Кроме очевидных влияний на нестабильность национальной валюты, в результате колебаний валютных поступлений от торговли нефтью, можно отметить следующие негативные воздействия ресурсной зависимости на экономику страны.

Так, высокие доля доходов от нефти в доходной части государственного бюджета влияют на более высокую долю государственного сектора в накоплении основного капитала в ВВП по сравнению с частным сектором. Это связано, с одной стороны, с доступом государства к крупным нефтяным доходам, а с другой - с ограниченным доступом частного сектора к финансовым ресурсам. Последний эффект частично связан с тем, что наличие доходов от нефти снизило потребность в государственных облигациях; однако государственные облигации часто составляют основу ликвидного рынка капитала. Кроме того, размер государственного сектора по отношению к экономике в целом указывает на то, что частный сектор в недостаточно благоприятных условиях.

Рост, основанный на ресурсных секторах, обычно приводит к низкому уровню занятости в частном секторе в целом из-за низкой трудоемкости в этих секторах, поскольку высокий уровень государственных расходов обеспечивает высокую занятость в государственном секторе. Доля нефтегазового сектора в ВВП несопоставима с его долей в общей занятости населения.

Очень высокий рост государственных расходов обычно приводит к ряду дополнительных проблем, таких как низкая бюджетная дисциплина и снижение эффективности в государственном секторе. Увеличение расходов государственного бюджета Азербайджана в отдельные годы повышает вероятность повторения тех же трудностей.

Для ресурсодобывающих стран важным является предотвращение потенциальных вызовов в результате глобальных макроэкономических тенденций и непредсказуемых внешних шоков. Для стран, существенно зависящих от нефтяных доходов создаются и действуют системы накопления нефтяных доходов. Создание резервов для будущих поколений и применение эффективных принципов налогово-бюджетного управления являются важнейшим условием эффективного устойчивого развития этих стран. Для азербайджанской экономики необходимо рассмотрение следующих ключевых компонентов: перевод доходов от нефти в государственный бюджет, создание механизма расходов и инвестиционной дисциплины, укрепление среднесрочной структуры расходов и учет реализации затрат, эффективный бюджетный механизм предполагает необходимость принятия соответствующих правил по этим направлениям. По этой причине фискальные, денежно-кредитные и экономические цели, а также взаимозависимость между ними и их взаимодополняемость является важной предпосылкой решения стоящих перед страной задач.

Прежде всего, для обеспечения стабильности трансфертов ГНФАР в госбюджет Азербайджана необходимо применение правил перевода части нефтяных доходов в государственный бюджет.

В настоящее время объем средств, перечисляемых ГНФАР Министерству финансов, варьируется в зависимости от цены на нефть, т.е. эти переводы зависят от непредсказуемой динамики цен на мировых рынках. Поэтому более жёсткий, более определенный механизм перевода средств в госбюджет может лучше защитить государственные расходы, а следовательно, и рост ВВП, от колебаний цен на нефть за счет стабилизации денежных переводов.

Этот механизм имеет ряд преимуществ, главное из которых - стабильность. Правило перевода нефтяных доходов в госбюджет снизит волатильность ВВП и упростит государственным финансовым структурам прогнозирование объема доступных средств и обменного курса маната.

Возможности прогнозирования, в свою очередь, создадут условия для долгосрочного роста и диверсификации, а также для долгосрочного планирования и повышения эффективности государственных расходов. Ограничение масштабов и нестабильности государственных расходов также ограничивает возможности частного сектора. Еще одним эффектом станет доступ Министерства финансов к рынкам капитала для финансирования потенциальных бюджетных дефицитов, что будет способствовать углублению рынка капитала.

Кроме того, в настоящее время оптимальная сумма переводов из ГНФАР в государственную казну четко не определена и зависит, как было отмечено, от конъюнктуры на мировых рынках, внешних шоков, что затрудняет для Фонда осуществление более крупных и долгосрочных инвестиций, что является одним из источников увеличения активов Фонда. Очевидно также, что ограничение суммы трансфертов в бюджет будет выгодно для будущих поколений за счет увеличения суммы средств, собираемых в ГНФАР.

Однако важным фактором реализации такого правила и обеспечения роста является удержание затрат на определенном уровне. Когда государственные расходы в Азербайджане упадут ниже определенного уровня, перспективы получения долгосрочной прибыли могут ухудшиться.

Поскольку эти средства необходимы для экономического развития, краткосрочные вопросы также будут в центре внимания в долгосрочной перспективе.

По сути, применение правила может ограничить ресурсы государственного бюджета из-за чрезмерной зависимости от нефтяных доходов.

Для этого государство должно разрабатывать бюджет текущих и капитальных затрат. Большая часть расходов бюджета покрывается за счет ненефтяных доходов, и поскольку дефицит (разница между ненефтяными налогами и расходами) ненефтяных доходов невелик, то эта разница, как предполагают правило, покрывается средней суммой нефтяных доходов.

Остальные доходы от нефти собираются в специальный фонд, который инвестирует в зарубежные страны, с тем, чтобы предотвратить подавление (или вытеснение) частных инвестиций. Этот фонд со временем будет расти, накапливая резервы для будущих поколений. Сам фонд действует как буфер: когда цены на нефть падают ниже определенного уровня, создается буфер безопасности от периодических колебаний путем непрерывного перечисления накопленных резервов в государственный бюджет.

Во многих ресурсозависимых странах действуют разные принципы создания независимого резервного фонда и снижения зависимости от нефтяного сектора. Например, Норвежский нефтяной фонд, Норвежский государственный пенсионный фонд, разрешает перечисления в государственный бюджет на уровне 4 процента в год. Кроме того, в практике Норвежского фонда применялось правило, в соответствии с которым, в госбюджет перечислялась лишь доход от управления активами Фонда. Валютный фонд Ботсваны сохраняет доходы страны от продажи алмазов для будущих поколений, т.е. сохраняет доходы о продажи конкретного ресурса. В тоже время средства Фонда направляются на финансирование общенациональных инвестиционных проектов. В отличие от Пенсионного фонда Норвегии, Валютный фонд не применяет процентные ставки. Вместо

этого все остальные валютные резервы страны переводятся в этот фонд, когда они достигают определенного уровня.

В то время как другие зависящие от ресурсов страны используют аналогичные подходы к опыту Норвегии и Ботсваны, упомянутому выше, они в меньшей степени сосредоточены на защите от колебаний цен на ресурсы. Эти механизмы не обязательно учитывают основные характеристики правил. Например, Чили учредила два фонда для получения доходов от запасов меди: Пенсионный резервный фонд (PRF) и Фонд экономической и социальной стабилизации (ESSF). Любой положительный баланс переводится в эти фонды. Чилийские фонды можно характеризовать как осуществляющие относительно стабильные переводы в госбюджет. Несмотря на большие затраты фондов на минимизацию последствий кризиса 2009 года, оба фонда растут.

При определении правил перевода доходов от нефти в госбюджет должны быть уточнены его механизм и параметры. Механизм этих правил в Азербайджане может быть основан на иной расчетной логике. Возможные варианты включают:

Фиксированная сумма перевода. Стабильные трансферты из ГНФАР в госбюджет Азербайджана можно рассматривать на основе стабильных и консервативных цен на нефть, а также ожидаемых средних объемов экспорта. Такой подход обеспечивает краткосрочную стабильность, защищая экономику от колебаний, вызванных колебаниями цен на нефть. Такое правило позволяет прогнозировать количество иностранной валюты, поступающей в экономику, и обменный курс национальной валюты. Однако в этом случае нельзя допускать непрерывность подобных перечислений в государственный бюджет, поскольку фиксированная сумма, перечисляемая в процессе исчерпания запасов нефти, может превышать годовой доход фонда и, таким образом, сокращать резервы фонда до нуля.

Трансферты на основе фиксированных цен на нефть. Передачи ГНФАР можно определить как фактические объемы продаж, основанные на



фиксированных и консервативных ценах на нефть (в отличие от варианта фиксированной передачи, при котором принимаются средние объемы продаж). Этот подход допускает изменение переводов только при изменении объемов продаж. В этом случае в долгосрочной перспективе, после истощения запасов нефти и газа, Фонду потребуется применить новое «золотое правило» для использования оставшихся потенциальных резервов.

Фиксированная доходность инвестиций. Переводы в государственный бюджет могут осуществляться в виде фиксированного дохода от управления фондами ГНФАР (это правило согласуется с логикой, применяемой в Норвегии). Хотя этот подход снижает зависимость от волатильности цен на нефть, из-за относительно небольшого размера фонда первоначальный перевод в размере нескольких процентов может оказаться недостаточным для удовлетворения потребностей государственного бюджета. В конечном итоге перевод в государственный бюджет только среднего процентного дохода, поддержание и увеличение баланса капитала является более выгодным, поскольку не позволяет решить проблему постоянного распределения фонда между будущими поколениями.

Инвестиционное финансирование. Другой альтернативой для Азербайджана является поэтапный подход к механизму правила в соответствии с одним из вышеперечисленных вариантов. Этот подход подразумевает, что, поскольку Азербайджан находится на ранней стадии экономического развития, капитальные вложения могут создать условия для развития и диверсификации нефтегазового сектора. В зависимости от инвестиционных возможностей и потенциала институционального развития, ГНФАР может принять правило постепенного сокращения трансфертов. Уравновешивание сокращающихся трансфертов из фонда для увеличения доходов от нефтегазовых инвестиционных проектов сведет к минимуму общее воздействие на экономику.

Определение необходимого уровня перевода на основе правила. После выбора механизма желаемый уровень переводов должен быть принят, если

параметры правила согласованы. Желаемый уровень должен уравнивать преимущества стабильности денежных переводов с краткосрочными потребностями в финансировании. Такой баланс важен для социально-экономического развития страны, поскольку в настоящее время Азербайджан отстает от ряда стран как по доходу на душу населения, так и по реальным резервам капитала. Государство обеспечит поддержание своих инвестиций на уровне, необходимом для устойчивого экономического развития.

Хотя бюджетный дефицит можно финансировать за счет государственного долга, большой разрыв между текущими налогами и расходами требует значительных трансфертов из ГНФАР. Этот вопрос должен быть учтен при определении параметров правил перевода нефтяных доходов. Хотя стабильность является ключевым вопросом правил, параметры необходимо регулярно пересматривать, чтобы можно было прогнозировать изменения доходов Фонда с течением времени. Например, правило может быть утверждено на определенный период, а затем пересмотрено в рамках этого периода для оценки роста резервов Фонда и подтверждения необходимости изменений.

Таким образом, помимо попытки применить «золотое правило» для удовлетворения краткосрочных бюджетных потребностей страны в Азербайджане, влияние изменений цен на нефть будет уменьшено, а ресурсы Фонда будут справедливо распределяться на текущие и будущие поколения. Как институциональные, так и практические меры важны с точки зрения обеспечения финансовой устойчивости и достижения устойчивого экономического развития в результате налогово-бюджетной политики. Программы, запущенные для повышения финансовой и инвестиционной дисциплины, упрощают координацию экономической политики, долгосрочного планирования и бюджетного процесса. Кроме того, постановка стратегических целей, предотвращение потенциальных бюджетных рисков в потенциальных будущих операциях и эффективная

реализация этих программ важны для дальнейшего укрепления финансовой дисциплины в Азербайджане.

Учитывая, что Азербайджан стремится создать благоприятную среду для дальнейших инвестиций в свое экономическое развитие, реализация правил будет способствовать проводимым комплексным мерам по диверсификации экономики. Устойчивое управление финансами, которое устойчиво к воздействию неустойчивых цен на нефть и снижает потенциальные экономические риски, определяет будущее развитие экономики. Правило защищает экономику от внешних потрясений и укрепляет макроэкономическую основу, закладывая основу для двух дополнительных важных мер: эффективных и действенных расходов. В результате принятых в этом направлении мер, а также с учетом вышеупомянутого правила, эффективная реализация среднесрочной структуры расходов и переход к бюджету, ориентированному на результат, обеспечат более рациональное использование средств.

Применение правила с эффективной в сочетании с действенной политикой расходов поможет обеспечить устойчивость и продуктивность государственного сектора в Азербайджане. Эффективная политика затрат обеспечивает рациональное использование ресурсов для капитальных затрат с учетом таких факторов, как окупаемость инвестиций и окупаемость капитала. Другими словами, применяется бюджетная дисциплина. Такая политика позволяет выбрать правильные проекты для обеспечения необходимого технологического прогресса и развития человеческого капитала, т. е. расходы, сосредоточенные на потребностях, которые играют определяющую роль для будущего роста.

Для обеспечения финансовой устойчивости и целей многоотраслевой (многосторонней) налогово-бюджетной политики в Азербайджане планируется создать интегрированную систему управления бюджетными расходами с учетом таких вопросов, как доходы, расходы и государственный баланс. В связи с этим важно продолжать меры по поощрению финансовой и

инвестиционной дисциплины для устойчивого внедрения рамок. Поэтому Азербайджан будет постоянно принимать меры по стандартизации и обеспечению такой дисциплины. Доведение доли трансфертов от нефтяных доходов в государственный бюджет до устойчивого уровня, выполнение рекомендаций, отраженных в оценке Всемирного банка по государственным расходам и финансовой отчетности Азербайджана за 2014 год, налоговая модель – эти инициативы, включая улучшение налогово-бюджетной базы, а также усиление управления государственным долгом, включены в список таких устойчивых мер.

Поскольку эта дисциплина является одним из ключевых факторов, дополняющих комплексные меры, последовательно реализуемые в Азербайджане, важно следовать основным руководящим принципам для эффективного осуществления налогово-бюджетной политики путем публикации и мониторинга. При необходимости могут быть рассмотрены дополнительные законодательные меры для обеспечения полной реализации этих принципов. В то же время может быть оказана дополнительная поддержка реализации этих принципов за счет привлечения государственных и частных партнеров и согласования обязательств в соответствии с этими принципами.

Необходимые к принятию меры. Установление среднесрочной структуры расходов. Необходимо рассмотрение вопроса о совершенствовании механизма подготовки бюджета в Азербайджане в соответствии со среднесрочными расходами (РСР – рамки среднесрочных расходов). Основная цель этого бюджетного механизма - определение экономической политики, долгосрочных экономических (включая координацию бюджетного планирования и бюджетных процессов), а также стратегических целей.

Для планирования бюджетных расходов РСР должен информировать государство об основных направлениях инвестиционных проектов в рамках бюджета развития, что необходимо для объема, распределения и

использования как организационных, так и отраслевых бюджетных ресурсов. РСР выделяет средства из бюджета в соответствии с основными целями, поставленными правительством в своей стратегии. В этом случае в первую очередь определяются расходы годового бюджета (например, согласно принятому правилу). Затем сумма распределяется между различными государственными учреждениями. В системах, в которых применяется РСР, такое распределение учитывает краткосрочные и среднесрочные эффекты курса экономической и социальной политики, установленного соответствующими государственными органами.

В итоге подготовка РСР имеет следующие преимущества с точки зрения управления финансовыми ресурсами государства: обеспечение фискальной дисциплины, обеспечение предсказуемых показателей государственного бюджета, обеспечение правильного распределения бюджетных ресурсов между секторами и внутри секторов, повышение ответственности конкретных субъектов, повышение эффективности расходов государственного бюджета.

Создание механизма составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Реализовать ориентированный на результат бюджет, составляющий основу РСР, необходимо при следующих условиях:

- обеспечение реализации финансовых ресурсов государства не по статьям, а по программам и стратегическим целям;
- четкое определение программ и стратегических целей, включая основные ожидаемые результаты от деятельности каждого государственного органа;
- адаптация целей и стратегических приоритетов государственных органов к комплексным и целевым программам
- подготовка бюджета для государственных органов на основе результатов, ожидаемых от этого органа;
- создание механизма контроля за использованием бюджетных средств государственными органами;

- подготовка проекта бюджета на основе системы показателей, позволяющей соответствующим органам исполнительной власти оценивать результативность деятельности бюджетных организаций.

### **3.2. Экономические условия снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов**

Меры, направленные на снижение доли нефтяных доходов в госбюджета должны быть поддержаны мерами общеэкономического характера, что, несомненно, повысит их эффективность. Исследование, проведенные Международным Валютным Фондом по крупным нефтедобывающим державам показало, что страны, которые получают высокие нефтяные доходы, имеют меньше поступлений в бюджет за счет других источников налогов. Поэтому важным фактором снижения зависимости госбюджета от нефтяных доходов является *расширение налоговой* на несырьевые отрасли экономики, поскольку цены в этих отраслях отличаются меньшей волатильностью.

Нефтегазовая отрасль имеет ряд принципиальных отличий от других отраслей и секторов экономики, и самая важная из них это *высокая доходность*. Высокие доходы, а порой сверхдоходы, которые образуются в результате высоких цен (как это было, например, в начале 2010-х годов), что приводит к укреплению национальной валюты, в результате снижению экспортного потенциала других отраслей и секторов экономики. Этот широко известный механизм негативного воздействия сырьевых доходов на экономику, ослабления других отраслей, получивший название «голландской болезни», требует к себе особого внимания.

Следующая важное отличие нефтяного сектора является высокая степень изменчивости цен на нефть, *волатильность цен*. Это свойство сильно отличает нефтяной сектор от других секторов экономики. А последствия волатильности цен мы ясно наблюдали в период тотального падения цен на нефть в 2014-2016 годах, нанеший большой урон не только

нефтедобывающим странам, но и мировой экономике в целом. Причины шоков, вызываемых волатильностью цен, являются внешними для нашей экономики и находятся вне сферы нашего влияния. К тому же их непредсказуемость создают серьезные проблемы для разработки и реализации экономической политики, оценки перспектив устойчивого роста, снижают привлекательность страны для иностранных инвесторов, а учитывая на данном этапе важную роль, которую играют нефтяные доходы в формировании доходной части государственного бюджета, влияют практически на все сферы экономики.

Действительно, нефтяной рынок, как известно, подвержен воздействию большого перечня факторов, среди которых важную роль, помимо чисто экономически, играют и политические факторы, порой полностью непредсказуемые.

Справедливости ради, надо отметить, что сырьевые сектора могут выступать и в роли драйвера экономики, в меньшей степени, нежели другие сектора экономики, как это было в недавней истории Азербайджана. К примеру, можно вспомнить, что именно нефтедобыча во второй половине 19 века оказало существенное влияние на экономическое развитие США. Можно указать еще несколько стран успешно развивших и продолжающих это демонстрировать, например, Норвегия, Канада, Новая Зеландия и Австралия. Это означает, что вывод, что ресурсы однозначно являются «злом» для экономики было бы неверным. Проблема, кроме прочих специфических, заключается, прежде всего, в недостаточной диверсификации экономики и в использовании бюджетных доходов.

Диверсификация экономики достаточно сложный и многофакторный процесс. Рассмотрим потенциальные возможности Азербайджана, которые, на наш взгляд, могут ускорить процесс диверсификации. Первый фактор это уникальное геоэкономическое расположение страны. Азербайджан расположен между тремя крупными экономиками - Ираном, Турцией и Россией - с общим населением более 300 миллионов человек и ВВП в 3

триллиона долларов. Освобождение оккупированных территорий Азербайджана, постепенное снятия санкций с Ирана и появления новых торговых моделей среди других экономик региона перед страной открываются уникальные возможности. В более широком масштабе Азербайджан окружают рынки Европейского Союза, Китая и стран Персидского залива, с общим ВВП в 30 триллионов долларов.

Кроме того, продвижение Китаем мегапроекта «Возрождение Шёлкового пути» сулит Азербайджану благоприятные перспективы для диверсификации экономики.

Кроме того, одна линия транспортного коридора Север-Юг также проходит по территории Азербайджана. Это позволит стране наряду с увеличением объема грузооборота и пассажирооборота, также создать условия на протяжении маршрута по территории нашей страны оказывать производственные и транспортно-логистические услуги. Азербайджан не только транзитная страна, но и обладает собственным потенциалом для создания добавленной стоимости на товары, проходящих через его территорию. В целом транспортные коридоры проходящие по территории Азербайджана, могут усилить положение страны в глобальных цепочках добавленной стоимости. Открытие таких новых международных возможностей создает для Азербайджана высокий и устойчивый потенциал экономического роста и диверсификации экономики.

Диверсификация нефтегазового сектора конкурентоспособного со странами региона и основными торговыми партнерами также может поддержать расширение налоговой базы бюджета.

В диверсификации экономики велика роль также и иностранных инвесторов. Вклад иностранных инвесторов в экономику не ограничивается осуществлением инвестиций в экономику, они в то же время приносят в новые сектора и цепочки добавленной стоимости новые знания, навыки, технологии.



Для диверсификации экспорта необходимо создание новых рабочих мест в секторах занимающихся производством коммерческих товаров и услуг.

Следующая важная проблема для стран богатых ископаемыми ресурсами, требующая решения является повышение производительности труда. Действительно, большие доходы от ресурсов, от их экспорта, ухудшая структуру внешней торговли, могут вызвать «голландскую» болезнь и ее последствия. Поэтому необходимо применение целого набора экономических мер для повышения эффективности экономики.

*Открытость экономики* важным фактором повышения конкурентоспособности национальной экономики, а следовательно и эффективности экономики. Усиление экспортной направленности экономики, выход на мировой рынок национальных производителей, где невероятно высок уровень конкуренции, будет способствовать повышению уровня применяемых технологий, производительности и принятию всех прочих мер, направленных сохранения позиций экспортера на рынке. Появление на внутреннем рынке импортной продукции так же повысит конкурентный тонус и внутреннего рынка, будет способствовать повышению уровня конкуренции, и в итоге будет повышаться производительность труда, эффективность производства.

Привлечение прямых иностранных инвестиций. Прямые иностранные инвестиции имеют значительный потенциал позитивного воздействия на экономику. Помимо финансирования непосредственно инвестиционных проектов принимающая сторона получает новые технологии, обучение кадров, современные методы управления производством, повышение качества, выпускаемой продукции. В совокупности эти факторы способствуют повышению производительности и конкурентоспособности производства.

Для ресурсозависимых стран, диверсификация экономики, и особенно *диверсификация экспорта*, а также *внедрение новейших технологий* является

важнейшим условием снижения этой зависимости и достижение устойчивости экономического роста. Увеличение количества и видов продукции сокращает долю ресурсов в доходах от экспорта, и тем самым снижается негативное влияние неблагоприятной конъюнктуры на тех или иных рынках, в том числе и на мировом нефтяном рынке. Это, очевидно, сдерживает снижение доходов от экспорта и валютных поступлений. Но, в то же время, следует отметить, что, с одной стороны, политика диверсификации экспорта не должна быть направлена на поддержку каких-либо конкретных товаров или производств.

Но, с другой стороны, есть отрасли или сектора, которым исходя из объективной реальности даются некоторые преференции. И это вполне объяснимо, к примеру, исходя из сегодняшней практики Азербайджана. Но тем не менее, осуществляя политику диверсификации, необходимо четко понимать, что протекционизм, с точки зрения стратегии экономического развития, не может быть альтернативой естественной деловой среде. Поэтому, по нашему мнению, на первых этапах диверсификации могут использоваться протекционистские меры, такие как дотации, субсидии и другие способы поддержки, однако в перспективе активное использование таких мер недопустимо. Поскольку только в конкурентной среде, в результате конкурентной борьбы могут определены наиболее перспективные сферы и объекты инвестирования, развитие которых обеспечит производство качественной и конкурентоспособной продукции. Опыт развивающихся стран, богатых сырьевыми ресурсами, стремящихся диверсифицировать свою экономику, свидетельствуют о том, что стремление диверсифицировать какую-нибудь одну отрасль оказывались бесперспективными. Действительно, отрасль постоянно пользующаяся государственной поддержкой не способна выработать навыки к устойчивому развитию, и если государство приостановит ее поддержку, то она скорее не выдержит конкуренцию.

Кроме того, еще следует отметить еще одну особенность государственного протекционизма, выражающуюся в том, чрезмерно субсидирование некоторых местных отраслей, включая даже производства, обладающие сравнительными преимуществами, может оказаться неэффективными, помешать раскрытие реального потенциала производства.

В качестве примера, можно рассмотреть опыт латиноамериканских и развитых нефтедобывающих стран (США, Норвегия). В первой группе стран, пытались развивать отдельные, с точки зрения политиков, перспективные отрасли. В некоторых странах пытались копировать структуру производства ведущих стран мира, не принимая во внимание сравнительные преимущества национальной экономики. Итогом такой политики неспособность отраслей национальной экономики конкурировать с другими странами. Во второй группе стран развитие проходило по другому сценарию, а именно, первоначально добыча полезных ископаемых было основой экономического роста и развития экономики. На следующем этапе начинается диверсификация, основанная и связанная с ресурсами, и, наконец, на третьем этапе диверсификация эволюционирует в формирование структуры экономики, основанной на новейших технологиях, на наукоемком производстве. Очевидно, что последний этап предполагает развитие человеческого капитала, науки, технологий. Поэтому государство предпочтительнее как раз активно финансировать развитие человеческого капитала, образование, науку, которые, в свою очередь, будут продвигать новейшие технологии, инновации, наукоемкие производства, а не субсидировать развитие тех или иных отраслей.

Опыт стран богатых сырьевыми ресурсами показывает, что наряду с развитием несырьевых отраслей, необходима разумная политика использования потенциала сырьевого сектора также. Действительно, доходы от добычи и экспорта сырья, разумный, экономически оправданный трансфер их в государственный бюджет, создает хорошую финансовую основу для инвестирования в человеческий капитал, чтобы стимулировать развития

других отраслей экономики. Тот факт, что страны, не сумевшие эффективно воспользоваться большими доходами, в частности, от нефти в значительной степени объясняется тем, что они не сумели в свое время оценить значение человеческого капитала и недостаточно вкладывали в его развитие. А недостаточный уровень человеческого капитала, снижает возможности страны осваивать новые технологии, внедрять инновации, что снижает конкурентоспособность экономики страны.

Диверсификация может охватывать и саму сырьевую отрасль посредством созданием новых сырьевых секторов, связанных с переработкой сырья. Это позволит снизить влияние на экономику колебаний цен основного сырья.

## **ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

В богатых природными ресурсами странах, и в особенности нефтяными ресурсами, большие доходы получаемые от их экспорта, оказывают неоднозначное влияние на развитие национальной экономики этих стран: наряду с положительным влиянием, может наблюдаться и негативное воздействие. К ним относятся в результате профицита платежного баланса укрепление курса национальной валюты и ухудшение условий для экспорта ненефтяных отраслей. А если нефтяные доходы активно используются для финансирования экономических, социальных, инфраструктурных проектов, финансирования доходной части бюджета, то в результате волатильности мировых цен на нефть, или от воздействия других шоков, подвергается угрозе устойчивость развития экономики страны.

В ресурсодобывающих странах создаются государственные резервные накопительные фонды в целях устранения негативного влияния на экономику, поступающих больших доходов от экспорта ресурсов и сохранения их для будущих поколений. Из существующих в мировой практике государственных резервных накопительных фондов можно условно выделить три наиболее эффективные модели организации деятельности фондов: первую модель применяют страны, которые используют часть средств фонда исключительно на инвестиционные проекты для создания инфраструктуры, создания несырьевой экономики и развития социальной сферы; вторая модель предусматривает применение правила установления верхний предел суммы доходов от экспорта природных ресурсов, которую можно использовать каждый год. Это правило устанавливается таким образом, что порог остается практически неизменным из года в год, независимо от фактического дохода от ресурсов. Наконец, третья модель предусматривает правило, разрешающее направлять в государственный бюджет только поступления от управления активами Фонда.

Государственный Нефтяной Фонд Азербайджанской Республики участвует в выполнении важнейших социально-экономических функций, таких как обеспечение макроэкономической стабильности и снижения зависимости экономики от нефтегазовых доходов; сохранения части доходов для будущих поколений; финансировании важнейших социально-экономических проектов. За анализируемый период трансферы ГНФАР в государственный бюджет колебались в пределах 43-57%, составив в 2019 году 46,3%, что отражает существенную зависимость доходов бюджета от нефтяных доходов.

Три модели перевода средств в государственный бюджет позволяют предложить долгосрочную стратегию снижения зависимости государственного бюджета от нефтяных доходов. В краткосрочной перспективе можно использовать часть средств ГНФАР на финансирование крайне важных для страны проектов. В среднесрочной перспективе необходим переход на фиксированные переводы в государственный бюджет независимо от конъюнктуры мировых рынков. В долгосрочной перспективе необходимо достичь такого уровня экономического развития, который позволил бы переводить в государственный бюджет в основном доходы от управления активами ГНФАР.

Для этого необходимо обеспечение устойчивого экономического роста, который позволил бы замещать с опережением снижение перевода средств из ГНФАР. Поэтому необходимы соответствующие экономические шаги, которые могли бы обеспечить эту трансформацию.

Прежде всего необходимо увеличение налоговых поступлений в бюджет, расширение налоговой базы на несырьевые отрасли экономики, поскольку цены в этих отраслях отличаются меньшей волатильностью.

Важным условием является дальнейшая диверсификация экономики, где важную роль может сыграть уникальное геоэкономическое расположение страны, проходящие через территорию Азербайджана транспортные

корридоры могут усилить положение страны в глобальных цепочках добавленной стоимости.

Открытость экономики важным фактором повышения конкурентоспособности национальной экономики, роста производительности, эффективности экономики, повышения совокупного дохода. В том числе, прямые иностранные инвестиции имеют значительный потенциал позитивного воздействия на экономику, доставляя принимающей стороне новые технологии, современные методы управления производством, повышение качества выпускаемой продукции, обучение кадров.

Отдельно необходимо отметить необходимость диверсификации экспорта - важнейшее условие снижения этой зависимости и достижение устойчивости экономического роста. Увеличение количества и видов продукции сокращает долю нефтяных доходов от экспорта страны, и тем самым снижает негативное влияние неблагоприятной конъюнктуры на тех или иных рынках, в том числе и на мировом нефтяном рынке.

И в заключение, важно отметить, что необходима разумная политика использования потенциала сырьевого сектора также. Действительно, доходы экспорта сырья, разумный, экономически оправданный трансфер их в государственный бюджет, создает хорошую финансовую основу для инвестирования в человеческий капитал, чтобы стимулировать развития других отраслей экономики.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

### **На азербайджанском языке**

1. Azərbaycan Respublikasının milli iqtisadiyyat perspektivi üzrə Strateji Yol Xəritəsi. 6 dekabr 2016-cı il.
2. Abbasov Y. M. Sadıqov M. M. Азәрбайжан Respublikası: maliyyə və vergi potensialının proqnozlaşdırılması problemləri. Bakı, 2002
3. Bədəlov Ş. Yeni şəraitdə büdcə tənzimlənməsinin təşkili və təkmilləşdirilməsi. Bakı, 2000
4. Bədəlov Ş. Azərbaycan Respublikasının büdcə kəsiri və onun aradan qaldırılması yolları. İqtisad elmlər: nəzəriyyə. № 1, 2. Bakı, 1999

### **На английском языке**

1. Bacon, R. and Tordo, S. (2012). Experiences with Oil Funds: Institutional and Financial Aspects. In The World Bank Energy Sector Management Assistance Programme, Report No. 6, 2012. World Bank.
2. "Budget in Brief" Federal Budget (2017)
3. Collier, P. F. van der Ploeg, and A. Venables, (2011). "Managing Resource Revenues in Developing Economies." Oxford Centre for the Analysis of Resource Rich Economies.
4. Heuty, A. and J. Aristi, (2009). "Fool's Gold: Assessing the Performance of Alternative Fiscal Instruments During the Commodities Boom and the Global Crisis." Revenue Watch Institute.
5. Iohimsen R., "The Features of the Process and Directions of Industrial Infrastructure Development in the Region" ( 2015)
6. Koeda, J. and V. Kramarenko, V, (2012). "Impact of Government Expenditure on Growth: The Case of Azerbaijan." International Monetary Fund Working Paper.



## На русском языке

1. Закон Азербайджанской Республики «О государственном бюджете Азербайджанской Республики на 2018 год»
2. Афанасьев М.П., Кривошов И.В., Беленчук А.А., “ Бюджет и бюджетная система”(2011).
3. Бежаев О.В., Хворостухина Д.С., Разгулин С.В. “Повышение эффективности бюджетных расходов”. / под ред. А.А. Климова. М., (2009).
4. Быкова Н. Н., Шайдуллова, А. И. “Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней” (2019).
5. Галухин А. В. “Устойчивость бюджетной системы региона: проблемы и пути их решения”/Серия «Экономика, финансы и управление производством».(2019).
6. Гасанлы М.Х. Стимулирование макроинвестиционной политики через бюджеты разных уровней напечатано Журнал «Аудит», Баку, 2004, №4
7. Ефимов, Я.Г. “Роль местного бюджета в социально-экономическом развитии территории” (2017).
8. Кулиев Р.А. Глобализация мировой экономики и Азербайджан. – Баку, 2011. – 320 с.
9. Лытнева, Н.А., Датий, И.С. “Методика анализа направлений оптимизации расходов муниципального бюджета” / Фундаментальные исследования. (2017).
- 10.Макова (Гайфуллина) М.М., Хуснуллина (Низамова) Г.З. Повышение экономической устойчивости организации на основе оптимизации ресурсного обеспечения ее деятельности: Монография. Уфа: БашГАУ, 2007. 104 с.
- 11.Могилёв, С. В. “Теоретические аспекты формирования доходов местных бюджетов”, (2019).
- 12.Незамайкин, В.Н. Финансовое планирование и бюджетирование: Учебное пособие / В.Н. Незамайкин, Н.А. Платонова, И.Л. Юрзинова. - М., (2018).

13. Низамова Г.З., Чеботарев Е.И. Формирование оптимальной структуры источников финансирования инвестиционных проектов в нефтегазовой отрасли // Интернет-журнал «Науковедение». 2016. Т. 8, No 2.
14. Петрушина, О. В., Свиридова, М. С. “К вопросу о роли местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований” :(2017).
15. Статистические показатели Азербайджана Баку (2019).
16. Фомина, Е.А., Ковальская, Ю.В. “Риск-анализ доходов и расходов территориальных бюджетов “(2018).
17. Эюбов В.С., Тагиев А.М. Регулирование народного хозяйства. Учебное пособие для вузов. – Баку: Изд-во «Европа», 2014. – 340 с.

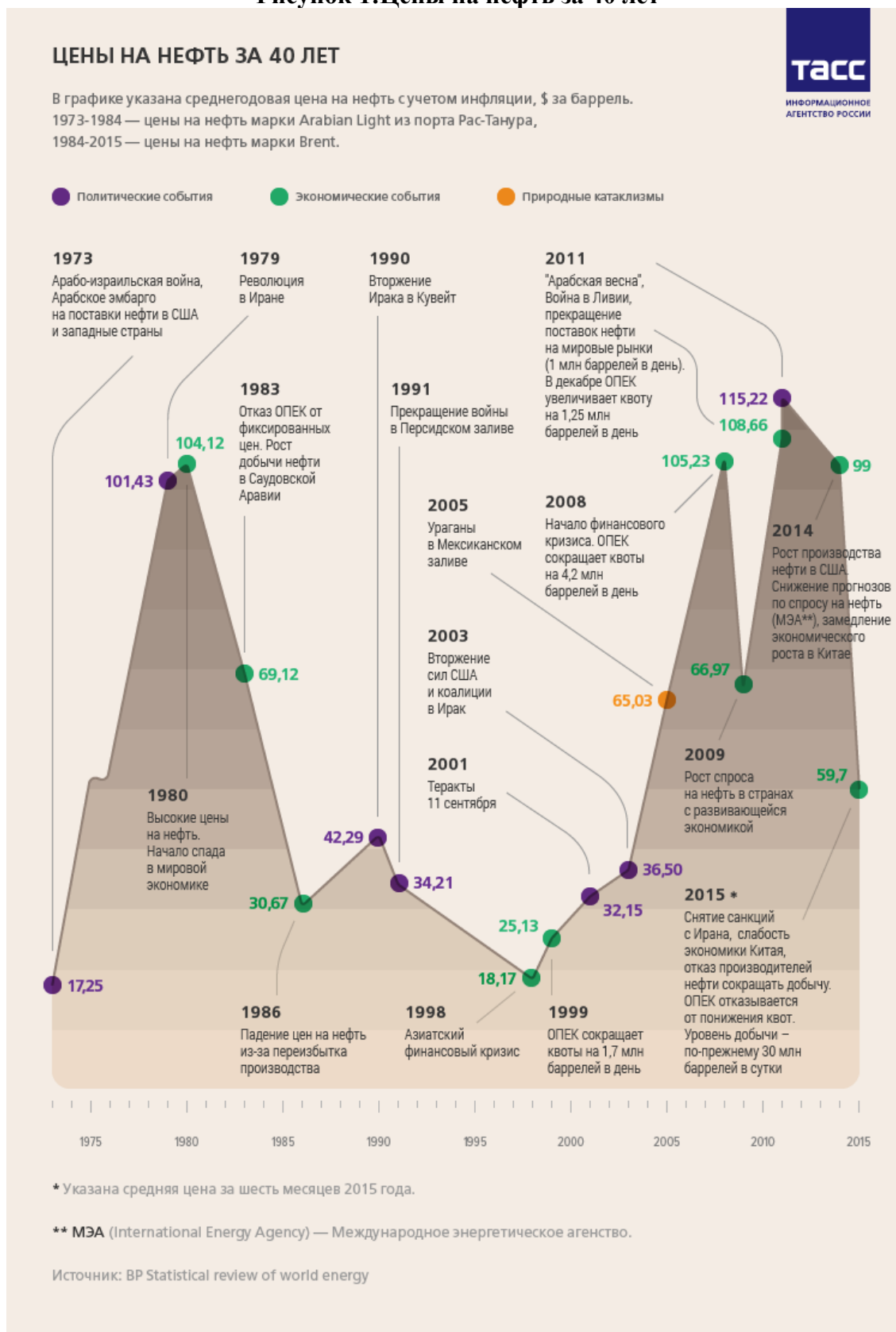
### **Интернет-ресурсы**

1. [http: / www.azstat.org/;](http://www.azstat.org/)
2. [http /www.imf.org/ ;](http://www.imf.org/)
3. [http /www.taxes.gov.az/;](http://www.taxes.gov.az/)
4. [http /www.minfin.ru/;](http://www.minfin.ru/)
5. [http /www.budget.az/](http://www.budget.az/)
6. [www.economy.gov.az](http://www.economy.gov.az)
7. <https://www.worldbank.org/>
8. <https://www.globalinnovationindex.org/>
9. [www.oilfund.az.](http://www.oilfund.az)
10. [www.az-customs.net.](http://www.az-customs.net)

# ПРИЛОЖЕНИЕ

## Приложение 1.

Рисунок 1: Цены на нефть за 40 лет



Источник: BP Statistical review of world energy

## Список таблиц

<b>Таблица 1:</b> Доходы государственного бюджета Азербайджана.....	36
<b>Таблица 2:</b> Динамика структуры доходов государственного бюджета Азербайджана.....	37
<b>Таблица 3:</b> Доходы и активы ГНФАР.....	41
<b>Таблица 4:</b> Динамика цен на нефть и причины их колебаний.....	42
<b>Таблица 5:</b> Стратегические валютные резервы Азербайджана.....	43

## Список диаграмм

<b>Диаграмма 1:</b> Отношение активов ГНФАР к ВВП (%).....	40
<b>Диаграмма 2:</b> Отношение профицита / дефицита государственного бюджета Азербайджана к ВВП.....	44
<b>Диаграмма 3:</b> Доходы ГНФАР (в млрд долларов) и средняя цена реализации нефти (в долларах).....	48
<b>Диаграмма 4:</b> Распределение трансфертов из ГНФАР в госбюджет по годам (в млрд манатов).....	49

## Список графиков

<b>График 1:</b> Доля трансфера ГНФАР в доходах государственного бюджета в 2003-2019 гг.....	45
--	----