

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

**АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ И
ДОКТОРАНТУРЫ**

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ
на тему
**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В АР»**

Насибова Нармина Ильгар

БАКУ – 2022

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР МАГИСТРАТУРЫ И
ДОКТОРАНТУРЫ**

**Директор Международного Центра
Магистратуры и Докторантуры д.ф.п.э.,
доц. Ахмедов Фариз Салех оглы**

Подпись _____ “ ____ ” ____ 20__ год

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

на тему

**“СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В АР”**

Код и название специальности: 060404 «Экономика»

Специализация: Регулирование экономики

Группа: 25

**Магистрант:
Насибова Нармина Ильгар**

_____ подпись

**Руководитель программы:
д.ф.э., доц. Гумбатова Сугра
Ингилаб кызы**

_____ подпись

**Научный руководитель:
д.э.н., проф. Азизова Гюлянбяр Ариф**

_____ подпись

**Заведующий кафедрой:
д.э.н. проф., Калбиев Яшар
Атакиши оглы**

_____ подпись

БАКУ – 2022

Elm andı

Mən, Nəsibova Nərminə İlqar qızı and içirəm ki, “Совершенствование регулирования системы социальной защиты населения в АР” mövzusunda magistr dissertasiyasını elmi əxlaq normalarına və istinad qaydalarına tamriayət etməklə və istifadə etdiyim bütün mənbələri ədəbiyyat siyahısında əks etdirməklə yazmışam.

AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASINDA ƏHALİNİN SOSIAL MÜDAFİƏSİ SISTEMİNİN TƏKMİLLƏŞDIRİLMƏSİ

XÜLASƏ

Tədqiqatın aktualığı: Dünyadakı sosial müdafiə problemlərinin aktualığı iqtisadi fəaliyyətin məhdudlaşdırılmasına, iş yerlərinin bağlanması və işsizliyin artmasına səbəb olan Covid-19 pandemiyasının başlaması ilə əlaqədar ən kəskin hala gəldi. Keyfiyyətli və sərfəli tibbi xidmətə ehtiyac artmışdır.

Tədqiqatın məqsədi: Azərbaycan Respublikasının sosial müdafiə sisteminin tədqiqi və qiymətləndirilməsinə əsasən onun təkmilləşdirilməsinə yönələn tədbirlərin işlənməsi

Tədqiqatın məqsədi sosial təcrübə sistemlərinin beynəlxalq təcrübə nəzərə alınmaqla yerli praktikada təkmilləşdirilməsi üçün tövsiyələr hazırlamaq üçün müqayisəli təhlil aparmaqdır.

İstifadə olunmuş tədqiqat metodları: Tədqiqatın nəzəri və metodoloji əsasını Azərbaycan Respublikasının müvafiq qanunvericilik aktları və qanunları, ümumiyyətlə qəbul edilmiş sosial-iqtisadi münasibətlər konsepsiyaları, klassiklərin bu münasibətlərə baxışları, müasir sosial sahənin elmi konsepsiyaları təşkil edir, iqtisadçıların mövqeyi.

Tədqiqatın informasiya bazası: Qlobal İnternet məlumat bazası, Azərbaycan Respublikası Dövlət Statistika Komitəsinin, Azərbaycan Respublikası Əmək və Əhalinin Sosial Müdafiəsi Nazirliyinin informasiya mənbələri, azərbaycan alimlərinin elmi əsərləri.

Tədqiqatın məhdudiyyətləri: Pandemiya səbəbiylə araşdırmada kitabxanalara giriş çatışmamazlığı, tədqiqatın ilk günlərində ölkəmizdəki müharibə səbəbi ilə bəzi internet qaynaqlarına çatışmamazlıq.

Tədqiqatın elmi yeniliyi və praktiki nəticələri: Müəllifə sosial infrastruktur kateqoriyasının xüsusiyyətlərini, fəaliyyət xüsusiyyətləri və hüquqi məsələləri izah etməyə, habelə sosial infrastruktur elementlərinin təsnifatına konseptual yanaşmaları sistemləşdirməyə imkan verir.

Nəticələrin istifadə olunma biləcəyi sahələr: Bu sahələrdə qəbul edilmiş idarəetmə qərarlarının nəticələrinin qiymətləndirilməsində, qanunvericilik aktlarının hazırlanmasında və diferensial sosial və iqtisadi siyasət sahəsində konstruktiv tədbirlərin həyata keçirilməsində dövlət orqanlarının praktikasında tövsiyələrdən istifadə etmək imkanı. Milli və regional səviyyədə sosial infrastrukturun müxtəlif sahələrini islah etmək üçün hədəfli proqramların hazırlanmasında, habelə iqtisadiyyat və hüquqla bağlı elmi işlərin hazırlanmasında istifadə; tədris, normativ və metodiki materiallar.

Açar sözlər: sosial müdafiə, müavinət, pensiya

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В АР

РЕЗЮМЕ

Актуальность исследования: Актуальность проблем социальной защиты в мире стала наиболее остро в связи с началом пандемии Covid-19, повлекшей за собой ограничение экономической активности, закрытие рабочих мест и увеличение безработицы. Возросла потребность в качественном и доступном медицинском обслуживании.

Цель исследования: На основе изучения системы социальной защиты и ее оценки разработать меры по совершенствованию управления данной системы в Азербайджанской Республики.

Методы исследования: Теоретико-методологической основой исследования являются соответствующие законодательные акты и законы Азербайджанской Республики, общепринятые концепции социально-экономических отношений, взгляды классиков на эти отношения, научные концепции современной социальной сферы, положения экономистов.

Информационная база исследования: База данных Глобального Интернета, информационные ресурсы Государственного комитета по статистике Азербайджанской Республики, Министерства труда и социальной защиты Азербайджанской Республики, научные работы азербайджанских ученых.

Ограничения в исследовании: Отсутствие доступа в библиотеки в исследовании из-за пандемии, отсутствие доступа к некоторым Интернет-ресурсам из-за войны в нашей стране в первые дни исследования ограничивали возможности проведения исследования.

Научная новизна и практические результаты исследования: позволяет автору объяснить специфику категории социальной инфраструктуры, особенности деятельности и правовые вопросы, а также систематизировать концептуальные подходы к классификации элементов социальной инфраструктуры.

Сферы применения результатов исследования: возможности использования рекомендаций в практике органов государственного управления при подготовке законодательных актов и конструктивных мер в области дифференцированной социальной и экономической политики, при оценке последствий управленческих решений, принимаемых в этих сферах. использование в процессе разработки целевых программ реформирования различных отраслей социальной инфраструктуры на национальном и региональном уровнях, а также при подготовке научных работ по экономике и праву; учебных, нормативных и методических материалов.

Ключевые слова: социальная защита, пособие, пенсия

СОКРАЩЕНИЯ

АР	Азербайджанская Республика
АЭС	Атомная электростанция
ВВП	Внутренний Валовый Продукт
ВПЛ	Вынужденно переселенные лица
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ВНД	Валовый национальный доход
ГФСЗ	Государственный фонд социальной защиты
Др.	Другие
США	Соединенные Штаты Америки
Т.д.	Так далее
АВАД	Легкая поддержка семейного бизнеса – юридическое лицо при Государственном агентстве по обслуживанию граждан и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики
АСАН	Азербайджанское государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям при Президенте Азербайджанской Республики.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
I ГЛАВА. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	12
1.1. Особенности формирования понятийного аппарата и научных подходов социальной защиты	12
1.2. Социальная помощь как обязательная составляющая системы социальной защиты	20
1.3. Зарубежный опыт организации социальной защиты и помощи населению	25
II ГЛАВА. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	29
2.1. Особенности развития системы социальной защиты в Азербайджане	29
2.2. Анализ и оценка социального положения в АР	40
2.3. Обзор особенностей социальной политики в период кризисов	48
III ГЛАВА. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.....	53
3.1. Пути реформирования системы социальной защиты в республике .	53
3.2. Способы повышения уровня и качества жизни с целью минимизации потребности населения в социальной защите	61
3.3. Пути совершенствования социальной политики в период кризисов	73
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:	82
Список таблиц.....	85
Список рисунков.....	85

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы: Концепция управления социальной сферой вошла в жизнь не только людей, вовлеченных в эту работу, но и всех граждан общества, социальных групп.

Однако позже, в связи с развитием общества, эта концепция получила более широкое распространение и стала комплексом мер, принимаемых государством для нормализации отношений между всеми социальными группами. В настоящее время под социальной политикой понимаются меры, направленные на решение социальных проблем всех социальных классов и групп, уменьшение конфликтов и напряженности между различными социальными группами и обеспечение решения этих проблем на принципах социальной справедливости. Обеспечение социального благополучия общества также достигается посредством социальной политики. Проблемы социальных групп в вышеупомянутом обществе связаны с образованием, социальной защитой, здоровьем, социальным страхованием, безработицей и другими причинами. Эти причины относятся к числу факторов, которые заставляют государство регулировать социальные сферы.

Актуальность проблем социальной защиты в мире стала наиболее остро в связи с началом пандемии Covid-19, повлекшей за собой ограничение экономической активности, закрытие рабочих мест и увеличение безработицы. Возросла потребность в качественном и доступном медицинском обслуживании. Военная операция между Россией и Украиной повлекла за собой потенциальный кризис продовольствия в связи с сокращением экспорта пшеницы, изменения логистических цепочек поставки продуктов питания.

Еще один фактор, повышающий значимость мероприятий по социальной защите в Азербайджанской Республике – Вторая Карабахская война, повысившая численность населения, которому полагаются льготы, трансферты. Обеспечение необходимыми ресурсами участников войны и семей погибших – один из приоритетов государства.

Степень разработанности и изученности проблемы:

Вопросы повышения уровня и качества социальной поддержки населения Азербайджанской Республики занимают весомое место в различных государственных программах и нормативных документах, отчётах государственных ведомств и служб.

С началом периода реформ число прикладных исследований проблем социальной инфраструктуры увеличилось. В той или иной мере они нашли отражение в работах ряда азербайджанских ученых: А.Алиева, А.Алирзаева, В.Ахундова, А.Бабаева, Т.Гулиева, М.Мейбуллаева, С.Мехбалыева, Ш.Мурадова, А.Надирова, В.Новрузова, Х.Раджабли, Ф.Рахманова, З.Самедзаде, А.Шакаралиева и др. Сложные и многогранные проблемы социальных трансформаций в условиях рыночных преобразований рассмотрены в работах российских ученых Т.И.Заславской, С.С.Шаталина, Б.В.Ракитского, Е.Н.Жильцова, Л.С.Ржаницыной, В.М.Рутгайзера, Р.В.Рывкиной, Н.А.Волгина, Н.М.Римашевской, М.А.Можиной, В.В.Пациорковского, С.В.Кадомцевой и др. Среди зарубежных исследователей полезными для диссертационного исследования были также работы таких авторов, как Н.Барр, Б.Миланович, П.Ланчжоу, М.Миллз, М.Рутковски, Я.Корнаи, П.Джонсон, Д.Бэнкс.

Цели и задачи исследования: Цель исследования на основе изучения системы социальной защиты и ее оценки разработать меры по совершенствованию управления данной системы в Азербайджанской Республики. В соответствии с целью ставятся следующие задачи:

- Изучить особенности формирования понятийного аппарата и научных подходов социальной защиты
- Рассмотреть социальную помощь как обязательную составляющую системы социальной защиты
- Рассмотреть зарубежный опыт организации социальной защиты и помощи населению

- Изучить особенности развития системы социальной защиты в Азербайджане

- Провести анализ и оценку социального положения в АР

- Дать обзор особенностей социальной политики в период кризисов

- Предложить пути реформирования системы социальной защиты в республике

- Рассмотреть способы повышения уровня и качества жизни с целью минимизации потребности населения в социальной защите

- Предложить пути совершенствования социальной политики в период кризисов

Объект и предмет исследования: Объектом исследования является система социальной защиты Азербайджанской Республики. Основные направления совершенствования регулирования системы социальной защиты в Азербайджанской Республике составляют предмет исследования

Методы исследования: Теоретической основой исследования являются труды классиков, а так же исследования отечественных и зарубежных ученых экономистов, соответствующие законодательные акты и законы Азербайджанской Республики.

Информационная база исследования: Информационная база исследования - исследования включает базу данных Глобального Интернета, информационные ресурсы Государственного комитета по статистике Азербайджанской Республики, Министерства труда и социальной защиты Азербайджанской Республики, научные работы азербайджанских ученых.

Ограничения в исследовании: Недостаточное количество работ азербайджанских и зарубежных экономистов за последние годы в данной области.

Научная новизна исследования: Научная новизна исследования позволяет автору объяснить специфику категории социальной инфраструктуры по регионам, особенности деятельности и правовые вопросы,

а также систематизировать концептуальные подходы к классификации элементов социальной инфраструктуры.

Практическое значение результатов и сфера применения:

Практическая значимость исследования обусловлена подготовкой законодательства, практикой государственного управления, широким использованием его рекомендаций в различных сферах социально-экономической политики, а также оценкой результатов управленческих решений в этих сферах.

По результатам диссертации предложения, а также теоретические положения могут быть применены в процессе разработки целевых программ в различных сферах социальной инфраструктуры как на национальном, так и на региональном уровнях, а также при подготовке научных работ по экономике, праву, образованию, нормативно-методическим материалам.

I ГЛАВА. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1. Особенности формирования понятийного аппарата и научных подходов социальной защиты

Термин «социальная защита» в широком смысле определяется как обеспечение экономической, правовой, экологической, медицинской, а также моральной защиты членов общества, а также защита человеческой жизни и помощь, необходимая в чрезвычайных ситуациях.

С узкой точки зрения под этим термином понимается реализация одного или нескольких из этих видов защиты. Программы социальной защиты охватывают практически все категории граждан, утративших трудоспособность и неспособных удовлетворить свои потребности по тем или иным причинам, и реализуются в соответствии с законом.

Основными формами системы социальной защиты являются:

- Индексация доходов населения; в основном это связано с мерами по увеличению доходов населения в связи с ростом цен;
- Обеспечение минимального уровня социальных гарантий по доходам;
- Определение прожиточного минимума, и принятие его Милли Меджлисом АР. Государство оказывает социальную помощь населению, имеющему доход ниже прожиточного минимума.
- Регулирование социального комплекса на основе государственных стандартов и норм. Образование, здоровье, труд и др. предусматривают минимальные расходы бюджета на социальные услуги населению в этих областях;
- предоставление льгот;
- финансовая помощь.

Под льготами понимается особое преимущество для определенной группы населения, например, обеспечение инвалидов, ветеранов войны бесплатными или льготными лекарствами, проездными и другими подобными

льготами. Льготы распространяются не только на группы инвалидов или малообеспеченных слоев населения, но и на определенные категории работников.

Первым шагом на пути к созданию и внедрению основ активного государственного вмешательства в решение социальных проблем было учреждение в конце XIX века Отто фон Бисмарком системы обязательного социального страхования промышленных рабочих в Германии. Система социальной защиты рабочих, основанная на модели О. Бисмарка, оказалась очень эффективной в регулировании условий занятости, а также в реализации социальной защиты рабочих и членов их семей во время и после работы.

Большая потребность в специализированных учреждениях социальной защиты и финансовых механизмах, которые могли бы надежно поддерживать социальную стабильность в обществе, вскоре привела к распространению немецкого опыта в других европейских странах, за которыми следовали Великобритания, Швеция, Франция, Италия, США и Канада. В Австралии и других странах приняты различные законы в области страхования (Azərbaycan Respublikasında Dövlət gənclər siyasəti. İnformasiya bülleteni. 2001).

Социальные риски играют важную роль в системах социальной защиты в странах с развитой рыночной экономикой. Социальные риски бывают как естественными (старость, инвалидность, временная нетрудоспособность, потеря главы семьи, материнство и др.), так и обусловленными множеством факторов, вытекающих из характера существующей системы социально-экономических отношений (безработица, расслоение доходов, неспособность людей адаптироваться к меняющейся экономической системе). В этом смысле в развитых европейских странах меры в области социальной защиты носят превентивный характер, то есть проводятся без возникновения фактора социального риска.

Социальная защита населения - деятельность, направленная на оказание социальной помощи и льгот как нетрудоспособным, так и неспособным самостоятельно обеспечивать себя лицам, в соответствии с социальными

стандартами, отвечающими достойному уровню жизни, в различных формах и правилах, установленных законом. Это система экономических, правовых и организационных мер государства в отношении трудоспособных граждан.

Таким образом, государственное социальное обеспечение предусматривает материальные выплаты (в денежной или натуральной форме) гражданам, достигшим определенного возраста, гражданам, потерявшим главу семьи, лицам по инвалидности, временной нетрудоспособности, уходу за ребенком, потере заработной платы и дохода и других предусмотренных законом случаях. В связи с этим система социального обеспечения делится на две части - социальное страхование и социальная помощь. Социальное страхование - это форма обеспечения, направленная на компенсацию гражданам потерянного дохода в определенных случаях. Социальная помощь - это наиболее распространенная форма помощи, оказываемой непосредственно государством гражданам, находящимся в сложной социальной ситуации. Система обязательного социального страхования формируется за счет средств защиты и страховых выплат в соответствии с законом компетентными органами за счет отчислений из государственного бюджета и специально созданного внебюджетного фонда. К формам социальной помощи относятся: денежные пособия, стационарное лечение, реабилитация инвалидов, помощь безработным и др.

Государство может добиться создания социально ориентированного общества, создав условия, чтобы члены общества могли свободно и в полной мере использовать рыночные возможности. Таким образом, люди смогут удовлетворить свои материальные потребности. Свободный доступ к возможностям включает образование, профессиональное развитие, трудоустройство в соответствии с законом и использование государственной социальной помощи независимо от пола, расы и национальности.

Государство будет обеспечивать потребности людей, которые они не могут удовлетворить. Государство должно использовать свои возможности,

влиять на социальное развитие, направлять его и адаптировать свою структуру к интересам общества.

Существовавшие в прошлом веке концепции выдвигали идею о том, что социальный прогресс является фактором общественного развития. До этого социальный прогресс рассматривался как результат общественного развития.

Эта концепция, представляющая собой критику теории социальной эволюции, которая была широко распространена в XIX веке, основана на оценке человека как биологического, социального и экономического существа. О. Конте, Г. Спенсер, Л. Морган, Ф. Теннис и другие, которые были сторонниками теории социальной эволюции, рассматривали всех членов общества как «единый организм» согласно единой логике развития. Согласно им, социальный прогресс и эволюция делятся на определенные этапы в результате естественного развития общества.

Сторонники идеи неореволюционизма, Л. Уайт, Д. Стюард, Т. Парсонс и другие, считали смену разных культур в первой половине XX века главной движущей силой социального прогресса, основанного на дарвиновском принципе «естественного отбора».

Таким образом, в двадцатом веке концепция общественного развития в критической науке породила идеи функциональной и системной структуры. Сторонники этой идеи, М. Арчер, Д. Фарли, У. Бакли, Н. Смелзер и другие, объясняют социальные изменения развитием как самой системы, так и элементов системы. По их мнению, определяющим и ключевым фактором социального прогресса являются члены общества и их биологические, экономические и социальные аспекты (Смелзер Н., 1994).

Выдающиеся ученые XIX века, такие как А. Маршалл, С. Кларк, А. Пик, В. Зомбарт, К. Маркс провели серьезные исследования. Их исследования сосредоточены на экономических аспектах социальной защиты и распределения доходов, неравенстве благосостояния и минимальном материальном обеспечении (Маршалл А., 2012; Зомбарт В., 2016).

Они также проанализировали влияние социальных условий на труд и капитал, которые являются факторами производства, а также влияние распределения и перераспределения богатства, национального дохода членов общества на экономический рост. Институциональные теории выдающихся ученых П. Самуэльсона, А. Вебера и других в двадцатом веке анализируют роль социальной защиты в улучшении благосостояния людей, качества жизни и связанных с этим проблем, как теоретических, так и практических (Самуэльсон П., 2006).

В исследовании М. Фридмана отражены преимущества рыночного механизма в повышении уровня жизни и личного благополучия социальных групп и классов общества, обеспечении экономической независимости, а также его роль в стимулировании труда (Фридман М., 2010).

В работах Р.К. Макконнелла, Л.Х. Ламперта, Л.В. Эрхарда изучались проблемы социальной защиты населения на основе теорий человеческого капитала и полезности (Эрхард Л.В., 2001).

Следует отметить, что современные научные концепции рассматривают правильное определение роли и места государства в построении социально ориентированного общества и подчеркивают две ключевые экономические функции государства: обеспечение макроэкономической стабильности, с помощью которой можно обеспечить социальную справедливость и развитие рыночного механизма, обеспечивающего конкуренцию в микроэкономике.

Обе функции могут применяться в странах с переходной экономикой. Это также актуально при создании социальной политики на новых экономических базах в ходе социальных, экономических реформ и мер. К экономической политике переходного периода предъявлялся ряд требований:

- Сосредоточение на совершенствовании рыночного механизма;
- Возможности рынка следует более полно использовать для решения социальных проблем;

- Социально-экономическая политика государства должна основываться на рыночном механизме (Azərbaycan Respublikasında Dövlət gənclər siyasəti. İnformasiya bülleteni, 2001).

Важным аспектом социальной защиты является социальная инфраструктура. Ее можно понимать как совокупность организационных структур, обеспечивающих общественное и частное потребление, а также повышение уровня жизни. Такое выражение социальной защиты дает более широкое объяснение. Во-первых, социальная инфраструктура возникает в результате растущего спроса. Тогда одна из ее основных целей - повысить уровень жизни за счет потребления. Во-вторых, есть потребности, которые не могут быть удовлетворены экономическими средствами и требуют помощи социальных, культурных и других подсистем.

Давая широкое толкование социальной защиты, необходимо также показать ее структурные элементы. К ним относятся: государственная (институциональная) организация, независимая организация членов общества (самоорганизация), структура расселения (размещение населения), культура регулирования повседневной жизни потреблением, сфера услуг.

На взгляд автора, такая интерпретация социальной инфраструктуры исключает представление о том, что это всего лишь сфера обслуживания, и показывает, что она играет ключевую роль в повышении уровня жизни. Больше внимания уделяется задачам социальной защиты.

Если смотреть на социальную защиту в целом, то ее отдельные компоненты являются институциональными, социальными и так далее. Обширная интерпретация социальной инфраструктуры в рыночной экономике имеет практическое и теоретическое значение для нашей страны. Объекты социальной инфраструктуры имеют свои особенности. Поэтому анализировать каждый из объектов по отдельности невозможно. Также такой анализ не отражает общего развития. По этой причине возникает необходимость классификации элементов социальной инфраструктуры.

Ж.Т. Тощенко предлагает классификацию по назначению, форме, виду и направлению. Элементы социальной инфраструктуры можно классифицировать следующим образом:

I. По уровню организации общества:

- Социальная инфраструктура в стране в целом;
- Социальная инфраструктура по регионам;
- Социальная инфраструктура муниципальных образований;
- Социальная инфраструктура для предприятий.

II. По формам инфраструктуры:

- Линейная;
- Точечная.

III. Отмечая принцип проблема-цель:

- Временный;
- Обычный.

IV. По удовлетворяемым потребностям людей:

- Связано с удовлетворением повседневных потребностей;
- Связано с удовлетворением потребностей на разных этапах жизни.

V. По видам деятельности человека:

- Трудовая инфраструктура;
- Культурная инфраструктура с образованием;
- Инфраструктура общественно-политической деятельности;
- Инфраструктура охраны окружающей среды и здоровья;
- Социальная инфраструктура (Rəhmanov F., 2014: s.44).

Эта классификация играет особую роль в понимании и исследовании социальной инфраструктуры. Но некоторые ее принципы нуждаются в дополнительном объяснении. Например, линейная инфраструктура - это линии связи, компьютерные сети. Инфраструктура точки - это образование, культура и т.д., и ее отдельные объекты, такие как ВУЗ, музей. Такая

классификация социальной инфраструктуры создает условия для характеристики форм ее организации.

Изучение элементов социальной инфраструктуры важно для решения программных или проблемных задач. Таким образом, элементы инфраструктуры могут выполнять некоторые задачи, важные для реализации программ.

Элементы социальной инфраструктуры также направлены на удовлетворение потребностей населения. Элементы, предназначенные для удовлетворения повседневных потребностей, ограничены определенными рамками и не являются взаимозаменяемыми. Например, продовольственный магазин не может заменить поликлинику, учреждение культуры или школу.

Не исключено, что такие элементы существуют в комплексе. Также есть элементы, без которых невозможно удовлетворить потребности определенных периодов жизни. Примеры включают потребность в высшем образовании, профессиональном развитии, использовании глобальных компьютерных сетей и медицинских учреждений.

Как социальное существо человек постоянно стремится улучшить свои жилищные условия и уровень жизни. Это стремление также трансформирует потребности и повышает их уровень. В результате деятельность элементов социальной инфраструктуры меняется на другом уровне. Повышение взаимосвязи элементов социальной инфраструктуры и населения, удовлетворение потребностей различных групп населения - одна из основных задач социальной политики государства (Mahmudov M. Və Mahmudova İ., 2011: s.14).

1.2. Социальная помощь как обязательная составляющая системы социальной защиты

Социальную помощь можно представить как одно из важных направлений социальной защиты. Как известно, функция социальной защиты - помочь человеку, попавшему в трудную ситуацию, или принять меры, чтобы предотвратить ее возникновение. Основное внимание в программах социального страхования уделяется выравниванию снижающихся доходов из-за периодических колебаний в экономике или изменений в жизни работников.

Функции социальной политики заключаются в следующем:

- 1) Поддерживать социальную стабильность, обеспечивая социальную безопасность общества;
- 2) Поддержание политической стабильности государственной власти;
- 3) Достижение необходимого уровня экологической безопасности как обществом, так и государством;
- 4) Обеспечение обществом и государством необходимого уровня социальной защиты общества в целом, а также каждой социальной группы;
- 5) Обеспечение общества системой распределения экономических ресурсов и экономических выгод (Хижный Э., 2016: с.27).

Человек, не охваченный системой социального страхования, может использовать государственные программы социальной помощи для компенсации значительного сокращения доходов. Среди них программы семейных пособий являются одними из самых распространенных. Изучение опыта стран мира в сфере социальной помощи играет ключевую роль в повышении эффективности использования средств на социальные нужды.

Под системой социальной помощи понимается система мер, направленных на повышение доступности и адресности социальных услуг с учетом прожиточного минимума, применяемого для членов общества.

В странах с современной системой социальной защиты, если пособия, выплачиваемые гражданам по социальному страхованию и другим системам, не соответствуют минимальным требованиям к уровню жизни, им

предоставляется социальная помощь. В этих странах социальная помощь играет роль последней системы страхования для граждан, не получающих необходимого уровня социальной защиты. При оказании социальной помощи не учитываются размер прошлых доходов и общий уровень жизни граждан. Социальная помощь предоставляется в соответствии с финансовыми возможностями соответствующего органа.

То есть можно сказать, что социальная помощь - это разновидность благотворительности. Социальная помощь определяется как разница между прожиточным минимумом и доходом семьи, и ее размер дифференцируется в зависимости от количества членов семьи, и затрат на коммунальные услуги. Социальная помощь может предоставляться как в денежной, так и в натуральной форме.

Источником финансирования программ социальной помощи является бюджет государства или местного самоуправления. В некоторых случаях происходит совместное участие обоих органов в финансировании этих программ.

Социальную помощь можно понимать только как часть социальной защиты и применять ее как дополнение. Причина этого в том, что для проверки доходов людей и определения людей, для которых будут реализованы программы, требуется много административной работы.

Формы социальной помощи следующие: безналичный расчет, естественный доход, бесплатные и льготные услуги (Sayadođlu P., 2015: s.8).

Если социальная помощь отправляется наличными, необходимо определить размер необходимых денежных пособий. Уровень компенсации утраченного дохода, выплачиваемый в виде социальной помощи, должен определяться в соответствии с экономическим положением государства, а также должны быть защищены стимулы к труду трудоспособных людей.

Для определения размера социальной помощи используются четыре альтернативных подхода:

1. Все получатели получают помощь одинакового уровня.

2. Помощь направлена на удовлетворение индивидуальных потребностей и зависит от того, есть ли у получателя какой-либо источник дохода.

3. Размер помощи может основываться на предыдущей заработной плате или размере страховых выплат получателя.

4. Размер помощи зависит от потребностей получателя.

Самый простой вариант - предоставить всем получателям одинаковый уровень помощи. Однако, если речь идет о компенсации упущенного дохода, этот метод не подходит, потому что упущенный доход бенефициаров также резко отличается. В то же время такой же объем помощи может привести к снижению стимулов.

Для эффективной организации системы социальной помощи в развитых странах основной упор делается на усиление контроля над фондами и предотвращение увеличения налогов, как только получатели получают свой доход, иначе эффективность пособий может снизиться.

В качестве радикального решения этой проблемы можно показать применение совместных льгот, а также налоговую систему, и таким образом льготы будут выплачиваться всем без проверки, а затем перераспределяться через налоги. Такое расположение системы предотвращает введение высоких налогов на низкие доходы. Однако проблема в том, что если гарантированный минимальный доход может предотвратить бедность, общий подоходный налог может быть очень высоким.

В качестве важной формы социальной помощи можно предоставлять различные социальные услуги бедным:

- Социально-медицинские;
- Психолого-педагогическая;
- Социально-правовые;
- Социальное консультирование;
- Социально-бытовые;
- Социальная адаптация граждан;

- Реабилитация инвалидов с девиантным поведением (Rəhmanov F., 2014: s.156-159).

Предоставляются следующие формы социальных услуг: стационарные, не стационарные, на дому и экстренные социальные услуги.

Социальные услуги предоставляются следующим категориям населения: престарелые граждане, дети-инвалиды, сироты, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, пожилые люди или семьи с ограниченными возможностями, многодетные и неполные семьи, семьи с детьми-инвалидами, малообеспеченные семьи с детьми, беженцы и вынужденные переселенцы, безработные, граждане без определенного места проживания.

Можно выделить несколько особенностей социальной помощи:

- Она должна отражать национальную систему;
- Она общенациональная и поэтому должна обеспечивать определенный уровень дохода;
- Должна быть гибкой, создавать необходимые возможности для перехода людей из одной категории в другую, не теряя права на получение помощи;
- Управление системой социальной помощи должно быть простым;
- Большую часть помощи следует оказывать на индивидуальной основе.

Таким образом, если предоставляемые пособия будут соответствовать прожиточному минимуму, будет решена проблема бедности отдельных лиц, а не семей. Предоставление пособий семье является ключевым фактором эффективной организации системы.

Увеличение доходов малообеспеченных слоев населения также можно осуществить косвенно. Например, финансовая помощь используется для установления цен на некоторые продукты питания, и выбираются продукты, которые могут составлять большую часть потребления бедных, которые, в свою очередь, мало потребляются или не потребляются богатыми.

Социальная работа – деятельность, направленная на помощь людям, находящимся в сложной ситуации в реализации своего внутреннего

потенциала. В таких случаях возрастает роль тех, кто выступает в качестве связующего звена между государством и человеком и работает в организациях социального обслуживания.

К основным задачам социальной работы относятся:

- Социальная помощь, социальные консультации;
- Социальная экспертиза;
- Социальная профилактика, социальная адаптация;
- Диагностика индивидуальных проблем с социальными;
- Социальная реабилитация, социальная терапия;
- Социальная мобильность, социальное право;
- Социальный контроль, социальная защита;
- Пропаганда с социальной рекламой, реализация социальных проектов

(Rəhmanov F. 2014: s.157).

Социальный работник - одна из основных должностей во многих развитых странах, потому что существование демократического общества невозможно без механизма социальной защиты, квалифицированных специалистов, оказывающих социальную помощь.

Концепция адресности играет ключевую роль в организации эффективной социальной помощи. На основании адресности социальной услуги положительные эффекты этой услуги демонстрируются нуждающимся. В безадресной программе бедным выделяется только часть бюджета, в то время как в целевой программе большая часть бюджета используется для бедных.

Однако есть два типа ошибок в целевых программах.

1. Ошибка ввода - иногда ошибочно включают в программу семьи, которым она не нужна;
2. Ошибка исключения - нуждающиеся семьи по ошибке не включаются в программу.

Механизмы предоставления адресных социальных услуг нуждающимся можно сгруппировать следующим образом:

1. Механизм индивидуальной оценки - это самый точный и самый дорогой метод. Таким образом, обращая внимание на заявление каждого кандидата на получение пособия, оценивается уровень дохода и семейное положение.

2. Механизм групповой или географической адресации - относится к категории с очевидными функциями и может быть легко применен с меньшими затратами.

3. Автоматическое нацеливание (само-нацеленность) - основано на потенциальном благополучии или личных решениях получателей услуг, поэтому те, кто в этом не нуждается, не могут воспользоваться услугами программы социального обеспечения.

1.3. Зарубежный опыт организации социальной защиты и помощи населению

Несмотря на большую численность населения, Соединенные Штаты Америки, как развитая страна, отличаются развитием социальной сферы и сокращением бедности. В США проживает более 327 миллионов человек. США - третья по численности населения страна в мире. Причина снижения уровня бедности - рост доходов американских семей. Также увеличивается количество граждан, имеющих медицинскую страховку. В 2015 и 2016 годах средний доход семьи в США увеличился на 3,25%. В результате среднегодовой доход семьи составил 59 039 долларов.

В США уровень бедности оценивается в 12,7%. В США увеличился доход 2,5 миллиона человек в 2018, они вышли из черты бедности. Однако уровень доходов 40,6 млн человек все еще остается низким. В США, как и в других странах, существует разница между уровнем заработной платы мужчин и женщин. Однако в 2016 году эта разница несколько сократилась. В результате женщины зарабатывали 80 центов на 1 доллар, заработанный мужчинами (Sayadođlu P. 2015: s.8).

В последние годы в США возрос интерес к страхованию здоровья. Таким образом, по сравнению с предыдущими периодами уменьшилось количество людей, не имеющих медицинской страховки. Их количество составило 8,8%, или 28 миллионов 100 тысяч человек (Sərdarov T., 2015: s.20-28).

Индекс человеческого развития играет ключевую роль в определении социального развития стран по всему миру. Для определения этого индекса анализируется уровень образования граждан в стране, показатели здоровья, продолжительность жизни, ВВП на душу населения, гендерное равенство, уровень социальной защиты со стороны государства, экологическая безопасность, культурное и социальное развитие, уровень жизни, показатели преступности в стране.

По данным на 2019 год в Норвегии самый высокий индекс человеческого развития в мире. За Норвегией следует Швейцария, Ирландия на третьем месте. В отличие от мирового экономического развития, в США по этому показателю на 15-й позиции. Такая страна, как Япония, с ее высокими человеческими ценностями и продолжительностью жизни, занимает 19-е место. Турция занимает 59-е место, а Азербайджан с индексом 0.754 - 87-е. Самый низкий уровень ИЧР в Нигере - 0.377 (Human Development Report, 2019).

Система образования в Норвегии. Норвежцы отличаются высоким уровнем жизни и социальным благополучием. Система образования очень развита. Право на образование не зависит от расы, национальности или социального положения людей. Пожилые норвежцы имеют право на получение как младшего, так и полного среднего образования.

Таким образом, ежегодно около 10 000 человек получают начальное и неполное среднее образование. 20 тысяч пожилых людей получили высшее среднее образование. Хотя 31% населения имеет низкое среднее образование в соответствующей возрастной группе, 44% имеют высшее образование. В этой стране дошкольное образование не является обязательным, и дети могут ходить в детский сад в зависимости от желания своих семей. Ежегодно 235 тысяч детей отправляются в детский сад.

Особое внимание уделяется развитию детей в детских садах. Многие игры активны для развития детей. Детские сады финансируются как государством, так и родителями. Муниципалитеты играют очень важную роль в организации детских садов, поэтому они организуют их открытие там, где они больше всего нужны. Также они организуют равенство средств, выделяемых на детские сады (Кочерга А., Мазараки А., 2001: с.56).

Около 8 000 студентов имеют возможность получить образование за рубежом при финансовой поддержке Государственного фонда образования. Начальное и среднее образование в этой стране считается необходимым для всех детей. В Норвегии около 3 100 государственных и частных начальных и средних школ. В этих школах обучается 620 000 детей. Есть 450 государственных и частных школ для получения высшего среднего образования.

Норвежская система здравоохранения основана на принципе равного доступа граждан к медицинским услугам. Большинство норвежских больниц являются государственными. Государственные нормативы также применяются в частных больницах. Государство предоставляет социальные услуги для пациентов с физическими недостатками, злоупотреблением психоактивными веществами, с физическими и психологическими проблемами. Социальные услуги предоставляются также и на дому 2 часа в неделю. Однако социальные услуги в больницах доступны 24 часа в сутки, 7 дней в неделю (“Azərbaycan-2020: gələcəyə baxış” İnkişaf Konsepsiyası, 2012).

В Норвегии программа социального страхования отличается широким охватом. Эта программа охватывает ряд вопросов, таких как старость, физическая инвалидность, вдовство, материнство. Работникам предоставляется социальное страхование. Сотрудники облагаются налогом в государственный бюджет для финансирования их взносов на социальное страхование.

Медицинское страхование в Германии было создано в 1883 году. С тех пор количество застрахованных граждан растет с каждым днем и считается

обязательным. 87% граждан Германии охвачены обязательным социальным страхованием. 10% из них покрываются самострахованием. Люди могут получить медицинскую страховку в разных компаниях. Каждый гражданин Германии ежегодно платит в госбюджет определенную часть своей зарплаты на страхование. На основании этой страховки оплачиваются медицинские осмотры и медикаменты. Только взрослые граждане должны платить небольшую сумму за определенные медицинские услуги.

Кроме того, граждане Германии платят за медицинское обслуживание 5-10 евро. В этой сумме учитывается доход граждан. Таким образом, они оплачивают медицинские услуги в размере 2% от своего дохода. Хронические пациенты платят 1%. Немцы платят 10 евро за медицинское обследование. Если их госпитализируют, они должны платить 10 евро в день. Германия - одна из ведущих стран мира по развитию системы страхования. Ряд стран пытаются внедрить немецкую модель страхования. Безработные в Германии также имеют право на страхование. Граждане также могут воспользоваться частной страховкой. Те, у кого доход не превышает 7 000 долларов в год, ценят эти возможности. Основное преимущество частного страхования в том, что оно, в отличие от других видов страхования, покрывает более высокие медицинские расходы. Люди могут получить более квалифицированных врачей и пройти медицинское обследование в более квалифицированных больницах (Mahmudov M. və Mahmudova İ., 2011: s.194; Nağıyev Ə. və Mürşüdoğ R., 2012: s.69; Rasimoğlu R., 2012: s.179).

Сегодня система социальной помощи, предоставляемая населению в Европейском Союзе, является важным инструментом в выполнении государством минимальных обязательств по социальному обеспечению перед своими гражданами и обеспечивает уровень жизни в соответствии с минимальными социальными стандартами.

В этой главе автор объяснил сущность социальной инфраструктуры, а во второй главе рассмотрит роль правовых механизмов в регулировании социальной инфраструктуры.

II ГЛАВА. АНАЛИЗ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Особенности развития системы социальной защиты в Азербайджане

Социальная политика - это система конкретных мер, направленных на обеспечение интересов всех социальных групп, улучшение их социального статуса и повышение уровня жизни. Социальная политика, являющаяся частью государственной политики, должна отвечать интересам людей, независимо от страны, в которой они живут, и должна предотвращать негативные ситуации и социальные потери, которые могут возникнуть в обществе. Социальная политика включает образование, здравоохранение, культуру, предоставление товаров и услуг, оптимизацию условий жизни, их дальнейшее развитие и максимальную доступность.

Социальная политика государства в области здравоохранения заключается в увеличении средств, привлекаемых государством для органов здравоохранения, и достижении развития учреждений здравоохранения за счет использования этих средств в соответствии с целью укрепления материально-технической базы учреждений, улучшении снабжения медикаментами.

Социальная политика государства в сфере образования заключается в повышении интеллектуального потенциала населения, который оказывает активное влияние на экономическое развитие страны, в развитии науки и культуры, в организации рациональной сети образовательных центров, в обновлении и расширении материально-технической базы учебных заведений, обеспечении развития системы профессионального образования.

Социальная политика государства в области культуры заключается в повышении уровня и качества услуг, оказываемых населению в сфере культуры, созданию условий для использования обычными людьми построек, организованных для культуры и искусства, обновлению и расширению

материально-технической базы в этих зданиях, увеличению доступности для населения.

Социальная политика государства в отношении молодежи заключается в увеличении занятости, улучшении условий жизни, поддержке студентов и талантливой молодежи и адаптации их к трудоустройству.

Направления социальной политики должны включать:

- социально-трудовые отношения и политика занятости;
- политика справедливого распределения доходов;
- политика воспроизводства производственного процесса населения;
- политика улучшения социальных сфер;
- региональная социальная политика.

Содержание и основные направления социальной политики государства зависят от тактики и стратегии государства на различных этапах развития. Объем проблем и последовательность их решения также зависят от государственной стратегии. Построение социально ориентированной рыночной экономики характеризуется двумя основными результатами. Первое: преодоление противоречий переходной экономики. Второе: создание прочных экономических основ новой экономической и социальной системы. Существует ряд социальных условий, которые формируют социальную политику, в том числе следующие:

- роль государства как средства обеспечения социальной стабильности в обществе;
- экологическая безопасность, важная для общества;
- образование, здравоохранение и другие социальные сферы как неотъемлемая часть экономических условий, обеспечивающих жизнь и развитие;
- защита от социальных угроз, которые могут возникнуть в обществе (Хижный Э., 2016: с.27).

Правительство содействует построению гражданского общества в Азербайджанской Республике, которое будет состоять из субъектов,

принимающих и исполняющих решения независимо друг от друга. Члены общества, социальные группы, являющиеся субъектами социальной политики, органы власти, организации, учреждения, институты, обеспечивающие и представляющие их интересы, всегда взаимодействуют друг с другом. К субъектам социальной политики относятся, в частности, специализированные государственные органы, благотворительные организации и ассоциации, а также неправительственные организации.

Как известно, одна из важнейших функций государства - реализация мер по повышению уровня и качества жизни населения. Как упоминалось ранее, социальная политика занимает важное место в экономической политике государства, и социальная политика является основой экономической политики. Социальные сферы являются как макроэкономическими, так и затрагивают вопросы микроэкономики. На макроэкономическом уровне, в отличие от микроэкономического, используются более общие концепции. Он заключается в повышении уровня жизни населения, улучшении качества жизни населения, регулировании уровня занятости, удовлетворении совокупных потребностей общества, а также на микроуровне для анализа каждого человека на предмет конкретных потребностей, а не для страны в целом.

Основы управления социальной сферой реализованы в трех основных частях:

1. Создание нормативно-правовой базы
2. Выбор и обоснование целей и субъектов управления социальной сферой.
3. Последовательное применение и развитие механизмов управления.

Улучшая регулирование системы социальной защиты в Азербайджанской Республике, основной целью социальной политики является построение общества, в котором нет острой бедности, социальных противоречий, достигается социальная стабильность, разрешаются конфликты между

социальными группами, повышается уровень жизни граждан и достигается социальное благополучие. Рассмотрим задачи ниже:

1. Сокращение бедности и обеспечение справедливого распределения доходов: эти две концепции тесно связаны. Таким образом, государство предотвращает материальный разрыв между социальными группами, обеспечивая справедливое распределение национального дохода, и обеспечивает создание социально справедливого общества.

Правительство пытается сделать это, предоставляя трансферты бедным и собирая больше налогов с богатых. Несправедливое распределение национального дохода и распределение доходов только между определенными социальными группами увеличили уровень бедности. Задача построения справедливого социального общества обеспечит сокращение бедности.

2. Обеспечение равенства возможностей. Согласно либеральной философии, все члены общества равны перед законом. Принцип равенства перед этим законом должен применяться во всех социально-экономических сферах.

3. Обеспечение социальной защиты: люди могут быть не в состоянии удовлетворить свои материальные потребности по определенным причинам (старость, болезнь, несчастные случаи на производстве), т.е. их доход может уменьшиться или прекратиться. Совокупность всех мер, принимаемых государством для того, чтобы люди, попавшие в эту ситуацию, не попадали в зависимость от других людей, рассматривается как социальная защита.

4. Обеспечение полной занятости: одна из задач государства - сокращение безработицы. Кризис в обществе снижает занятость. Государство должно предоставить людям возможность трудоустройства. Также создание новых рабочих мест должно заинтересовать предпринимателей. Это обеспечит эффективную занятость.

5. Достижение социальной стабильности в обществе: для достижения социальной стабильности в обществе конфликты и конфронтации между

социальными группами должны разрешаться на основе принципа социальной справедливости. Во всех случаях социальное государство должно гарантировать предотвращение дискриминации людей по признаку пола, экономического положения, расы, религии. Представители различных социальных групп должны свободно жить в обществе и не должны дискриминировать других людей.

6. Обеспечение экономического развития: Обеспечение экономического развития - одна из главных задач государства. Это не только экономическая политика, но и одна из основных задач в реализации социальной политики.

7. Защита рабочих. Еще одна задача, стоящая перед государством, - это защита рабочих. Государство должно контролировать надлежащие условия труда и поведение руководителей или высокопоставленных чиновников по отношению к своим сотрудникам. Такой контроль создаст этическую среду на рабочем месте. Государство также должно регулировать рабочее время и предотвращать несправедливые увольнения. Обеспечение нормальной заработной платы членам общества также является одной из мер, направленных на решение проблем рабочих.

Реализация государством вышеперечисленных задач приведет к экономическому развитию. В первую очередь, экономическое развитие оценивается как увеличение производства, рост ВВП в стране, создаются оптимальные условия для государственных инвестиций для увеличения производства. Благоприятные условия для инвестирования будут достигнуты при низких процентных ставках. Однако при низких процентных ставках население не захочет экономить, то есть вкладывать финансовые ресурсы в банки. Здесь государство должно достичь баланса. То есть процентная ставка должна быть установлена так, чтобы инвесторы были готовы брать деньги из банков и инвестировать, а другие люди были готовы вкладывать свои деньги в банки. Потребление увеличится, чтобы удовлетворить спрос. Предприятия будут привлекать больше рабочей силы для удовлетворения увеличения производства, что приведет к снижению безработицы.

Становление социального общества, удовлетворение социальных потребностей людей в наиболее оптимальных условиях, повышение уровня жизни населения, достижение общественного благосостояния будет достигаться через регулирование социальных сфер государством.

Социальная политика, проводимая государствами, напрямую связана с политическим режимом и системой управления этих государств. Например, в тоталитарном государстве социальная политика ограничена тоталитарной деятельностью в социальной сфере, но в демократическом обществе социальная политика представляет собой функцию демократического государства и субъектов гражданского общества. Государство проводит обширные реформы в различных сферах. Эти реформы реализуют комплексные задачи, характерные для социальной политики, а в некоторых случаях устраняют ряд недостатков и конфликтов.

Поступательное развитие человечества в конце XX - начале XXI веков отражается в научных исследованиях последних лет и опыте стран всего мира и зависит от решения социальных проблем людей. Результат экономического развития не в полной мере отражает социальный статус общества. Потому что социальный статус общества также зависит от факторов, которые стимулируют или замедляют экономическое развитие. Эффективное и правильное решение социальных проблем - актуальный вопрос. Это также важно для будущего экономического и социального развития общества. Следует отметить, что факторы, определяющие социальную политику государства с учетом особенностей национальной экономики, следующие:

- повышение уровня жизни и социального благополучия членов общества;
- предотвращение углубления неравенства в распределении национального дохода, который должен использоваться населением для удовлетворения своих потребностей;
- борьба с безработицей и бедностью;

- государственное регулирование инфляции и поддержание оптимального уровня цен;

- повышение экономической эффективности социальной сферы за счет государственного бюджета;

- поддержка, защита и государственная помощь национальным производителям в области потребительских товаров и услуг, производимых как внутри страны, так и за рубежом;

- оказание научно-технической поддержки владельцам бизнеса, особенно мелким предпринимателям, в производстве потребительских товаров и услуг, а так же в обеспечении разработки и внедрения инноваций.

Распределение доходов по социальным группам как социально-экономическая категория определяет уровень жизни, характеризующий благосостояние населения с точки зрения потребления, а уровень жизни социальных групп характеризуется их деятельностью в сфере потребления.

Информация о потреблении материальных благ и услуг, направленных на удовлетворение потребностей населения, определит уровень удовлетворенности потребностей и уровень развития. Материальной основой для повышения благосостояния членов общества является повышение уровня жизни, и считается, что эти две концепции напрямую связаны друг с другом, то есть повышение одного приведет к повышению другого. Согласно предложению ООН, уровень жизни отражается через комплексную систему показателей, и ниже приведены примеры показателей, включенных в эту систему:

- состояние здоровья в стране;
- уровень образования в стране;
- продолжительность жизни населения;
- уровень занятости членов общества;
- покупательная способность доходов социальных групп;
- уровень участия населения в политической жизни.

В настоящее время нет единого показателя, отражающего уровень жизни. Хотя ООН отказалась от различных интегрированных индикаторов уровня жизни, с 1990 года в ООН для сравнения уровня жизни на международном уровне используются новые индикаторы. Это Индекс человеческого развития. Индекс человеческого развития оценивается по трем показателям, и учитывает четыре проблемы. К показателям относятся:

- Ожидаемая продолжительность жизни;
- Уровень грамотности населения и ожидаемая продолжительность обучения;
- Уровень жизни, оцененный через ВНД на душу населения по паритету покупательской способности в долларах.

Существует ряд важных проблем человеческого развития, в том числе:

- Производительность в результате экономической деятельности, направленная на увеличение доходов и экономический рост;
- Равенство, которое считается равенством в применении человеческих способностей и обретении благ;
- Стабильность, открывающая доступ к возможностям цивилизации не только нынешним, но и будущим поколениям;
- улучшение возможностей не только на благо общества, но и для его развития.

Одним из основных вопросов социальной политики является формирование доходов членов общества. Термин «социальное государство», который широко используется в большинстве стран, помогает членам общества развиваться и жить в лучших условиях. Социальная сфера считается неотъемлемым объектом социальной политики. Общество состоит из ряда социальных групп, и взаимодействие этих социальных групп неизбежно. Эти отношения включают конфронтацию, объединение, привилегированное партнерство, гражданскую войну, насилие. Все эти формы общения на самом деле называются политикой и делятся на разные области. Если социальные группы сталкиваются с проблемами, связанными с экономикой, это

экономическая политика, если они сталкиваются с проблемами, связанными с состоянием и использованием окружающей среды - это экологическая политика. Социальная политика - это политика, которая напрямую связана с улучшением социального благосостояния людей, удовлетворением материальных, социальных и интеллектуальных потребностей людей, воспитанием уважения к личности и стабильности в обществе. Важной особенностью социальной политики, направленной на развитие членов общества, является распределение благосостояния и доходов через государственный бюджет. Таким образом, социальная политика напрямую связана с фискальной политикой, а также с налоговой политикой государства.

Социальная политика характеризует социальную ситуацию, которая является комплексной характеристикой жизнедеятельности членов общества. Становление рыночных отношений привело к ряду социальных проблем, таких как дифференциация доходов, снижение занятости и рост безработицы. Государственное регулирование было необходимо для смягчения последствий проблем, созданных этим периодом. Государственные меры были в первую очередь направлены на социальную защиту различных групп населения. Одним из факторов, затрудняющих реализацию мер, стала необходимость социальной защиты не только людей с финансовыми проблемами, но и всех участников рынка. Новая экономическая система создала условия для закрытия ряда пробелов. Таким образом, возникла необходимость в создании среды, в которой члены общества работали бы в соответствии со своей деятельностью, была бы обеспечена неприкосновенность собственности, а население могло бы свободно пользоваться своими доходами. Социальная защита - это не просто равное распределение собственности, основанное на гуманных принципах, устранение различий в распределении доходов. Социальная защита входит не только в социальную сферу, но и в экономическую сферу. Экономическое развитие может создать определенные социальные проблемы.

Развитие высоких технологий может привести к сокращению персонала, а также к технологической безработице.

Кроме того, хотя экономическое развитие привело к положительным результатам, таким как появление новых отраслей, оно также привело к снижению спроса в определенных областях. Это создает структурную безработицу.

Прежде всего, следует отметить, что не все члены общества относятся к занятому населению, т.е. не все люди могут получать доход. По этой причине группы населения, не способные получать доход, не могут удовлетворить свои собственные потребности. В эти группы входят инвалиды, хронические больные и инвалиды, которые удовлетворяют свои потребности за счет социальной защиты, предоставляемой государством. Также занятое население может потерять трудоспособность по определенным причинам (старость, несчастные случаи на производстве, болезнь и т. д.). Работающее население также может нуждаться в социальной защите.

Государство может добиться создания социально ориентированного общества, создав условия для членов общества, чтобы они могли свободно и в полной мере использовать рыночные возможности. Благодаря этому люди смогут удовлетворить свои материальные потребности. Свободный доступ к рыночным возможностям включает образование, профессиональное развитие, занятость в соответствии с законом, доход и социальную помощь, чтобы люди могли удовлетворять свои материальные и социальные потребности в пределах своих возможностей. Государство будет обеспечивать потребности людей, которые они не могут удовлетворить.

Мировой опыт показывает, что для этой цели используются следующие системы:

- система социальной помощи
- система социального обеспечения
- система социального страхования

Оптимальна трехуровневая пенсионная система:

- Первый этап - обеспечение государством минимального уровня безопасности для всех групп населения, не имеющих права на трудовую и страховую пенсию. Эта сумма будет финансироваться и считаться базовой социальной пенсией независимо от их занятости. Другие отдельные категории, такие как инвалиды, будут получать специальные надбавки к социальным пенсиям других групп пенсионеров.

- Второй этап - основной этап, на котором за счет членских взносов социального страхования, взимаемых в государственном фонде социальной защиты или в независимых страховых компаниях, выплачиваются пенсии лицам, имеющим страховой стаж, в зависимости от занятости, дохода и стажа работы.

- Третий уровень представляет собой дополнительные пенсионные фонды, и специальные пенсии будут предоставляться лицам, заключившим договор личного страхования с этими пенсионными фондами, и будут финансироваться из негосударственного пенсионного фонда. Членские взносы могут оплачиваться как работником, так и работодателем. Условия и размер дополнительной пенсии будут определены в индивидуальном договоре, заключаемом между пенсионным фондом и застрахованным на основе типового договора этого вида страхования, что будет означать, что пенсионеры не будут ограничены в своих доходах только государственными нормами пенсионного обеспечения.

2.2. Анализ и оценка социального положения в АР

Одним из основных направлений государственной политики социальной защиты является пенсионное обеспечение. В первые годы независимости при принятии мер по пенсионному обеспечению возникли препятствия в связи с медленным развитием экономики и отсутствием финансовой устойчивости бюджета. Однако с 1993 года поступательное и устойчивое экономическое развитие, достигаемое за счет обеспечения политической стабильности в нашей стране, стало одним из ключевых факторов усиления социальной защиты граждан. Именно в этот период было определено направление стратегического планирования социальной политики с целью достижения реконструкции и развития пенсионной системы в соответствии с международной практикой. Принятые с 1993 года меры в результате проведенных реформ привели к созданию в нашей стране социально эффективной системы пенсионного обеспечения. В результате улучшилось социальное обеспечение граждан пенсионного возраста и сведен к минимуму уровень бедности. В результате проведенных мероприятий и реформ в сфере социальной защиты граждан среднемесячный размер трудовой пенсии в 2008-2015 годах был увеличен в 6,8 раза.

Необходимость адаптации пенсионной системы в нашей стране к постоянно меняющимся современным требованиям означает, что в этой области проводятся реформы, отвечающие растущим новым требованиям. Важность совершенствования действующей модели пенсионного обеспечения в Азербайджане с учетом знаний, полученных из международного опыта, в первую очередь обусловлена успешным завершением перехода к рыночной экономике в нашей стране и созданием условий для более высоких пенсий.

Цели, указанные в Концепции развития «Азербайджан 2020: взгляд в будущее», основаны на достижениях и успехах в социальной сфере, а также в области пенсионного обеспечения, то есть на разработке программ и проектов и использовании международного опыта создания благоприятных и эффективных условий для реализации стратегии. Кроме того, одной из

концепций, принятых в пенсионной системе, является Республиканская концепция пенсионной реформы на 2014-2020 годы, которая, в свою очередь, определяет основы государственной политики в области пенсионного обеспечения и обеспечивает ее функционирование (Azərbaycan Respublikası regionlarının 2019–2023-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı).

В настоящее время пенсионный капитал граждан формируется путем отражения 50 процентов от общей суммы уплаченных взносов социального страхования на индивидуальных счетах, а остальные 50 процентов используются для финансирования общих затрат системы, включая базовую часть, выраженную в равных суммах для пенсионеров. Регулирование этого, а также устранение незаконной заработной платы экономическими средствами требует, чтобы на лицевых счетах сотрудников отражалась полная сумма выплаченных им страховых взносов, а не половина.

Следует отметить, что, как это предусмотрено концепцией пенсионной реформы, основными изменениями в пенсионной реформе стали снижение бюджетной зависимости за счет совершенствования механизмов финансирования пенсионной системы, обеспечение баланса между страховыми взносами и пенсионными выплатами (повышение оптимальности) и повышение устойчивости. В результате, со второй половины 2017 года в Азербайджане перешли от трехуровневой системы к двухуровневой системе трудовых пенсий. Следует отметить, что дискуссии в этом направлении начались давно. Однако на фоне меняющихся экономических условий и снижения государственных доходов этот вопрос стал реальной темой обсуждения, были внесены ускоренные и конкретные изменения.

10 марта 2017 года Милли Меджлис Азербайджанской Республики принял 98 поправок к статье 22 Закона Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях».

Новый закон отменил базовую часть трудовой пенсии или первую ступень трудовой пенсии (примечание: базовая часть трудовой пенсии считалась государственной гарантией социальной защиты трудовых

пенсионеров). Это означает, что после вступления в силу нового закона 1 июля 2017 года размер пенсий для граждан страны, имеющих право на трудовую пенсию, перестал финансироваться из других источников, в основном из государственного бюджета. Размер пенсии начал формироваться за счет индивидуальных взносов гражданина (обязательная часть - Плата обязательного государственного социального страхования и добровольная - сборительная часть). Цель состояла в том, чтобы снизить расходную нагрузку государственного бюджета посредством обеспечения финансирования пенсий за счет средств физических лиц и обеспечения сглаживания последствий различных экономических колебаний.

Источником финансирования пенсионного обеспечения в процессе финансового контроля для повышения эффективности пенсионной системы является государственный бюджет и доходы от взносов обязательного государственного социального страхования. Размер трансфертов из госбюджета в доходах ГФСЗ достаточно высок, что является одним из основных факторов, повышающих риски для пенсионной системы в случае снижения государственных доходов. Поступления от взносов по обязательному государственному социальному страхованию в лучшем случае могут покрывать 62 процента расходов ГФСЗ. В то же время существуют значительные трудности с выплатой трудовых пенсий за счет взносов обязательного государственного социального страхования.

Проследить изменения в количестве граждан АР, получающих пенсионное обеспечение можно в следующей таблице (таблица 1).

Таблица 1: Количество пенсионеров в Азербайджанской Республике (чел.)

Годы	2017	2018	2019	2020	2021
Количество пенсионеров	1 315 229	1 318 434	1 295 492	1 270 559	1 228 829
В том числе:					
По возрасту	781 957	778 057	756 136	742 034	716 222
По инвалидности	383 590	389 791	390 113	383 993	373 809
По потере главы семьи	149 682	150 586	149 243	144 532	138 798

Источник: https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_2.xls

Статистический анализ за 2017-2019 годы показывает, что в среднем 55,6% расходов на трудовую пенсию сформировано за счет ее базовой части. Отмена этой части в новом законодательстве приведет к снижению средней пенсии на ближайшие годы, поскольку, как отмечалось выше, условия на рынке труда не способствуют формированию сильного пенсионного обеспечения. Часть населения попрежнему занята в неформальном секторе.

Другими словами, было бы неправильно говорить о сборе социального страхования для тех, кто официально не трудоустроен или официально не занимается предпринимательской деятельностью. Таким образом, очевидно, что в лучшем случае 2 млн 199,4 тыс. граждан страны официально трудоустроены сегодня (если зарегистрированные в качестве ИП) или 46,2% являются плательщиками обязательного социального страхования. Другими словами, в лучшем случае каждый второй официально работающий поддерживает пенсионные накопления. Другая проблема заключается в том, что заработная плата сотрудников в частном секторе зачастую менее формализована, чем в большинстве случаев. Работодатели заинтересованы в этом вопросе. Потому что таким образом собственники бизнеса могут уменьшить размер взносов на обязательное социальное страхование. Большое предложение на рынке труда и неуклонное снижение спроса в последние годы негативно сказываются на окружающей среде, в которой работники защищают свои права. То есть в большинстве случаев работник вынужден соглашаться на условия, продиктованные работодателем.

В первой половине 2018 года увеличилось количество вновь назначенных пенсионных дел. Так, согласно представленного Фондом «Отчета о трудовых пенсиях» (пенсия по форме 1) за I и II кварталы 2018 года, за первое полугодие 2017 года назначено 39 859 пенсионных случаев, что составляет более 64,1% от соответствующих 62 194 показателя за год, что значительно больше половины соответствующего показателя за 2017 год.

Согласно собранным фондом данным о среднем размере пенсий и количестве пенсионеров, среднемесячная пенсия в 2019 году прогнозируется

на уровне 216,5 маната. Этот показатель на 24,3 маната или 12,6% больше показателя в 192,2 маната в 2017 году, и на 7,6 маната или 3,6% больше ожидаемого показателя в 208,9 маната в 2018 году.

Как можно видеть сегодня, для усиления финансового контроля над системой социального обеспечения, уменьшения финансовой зависимости системы (обеспечения согласованности доходов и расходов) правительство должно сначала попытаться легализовать рынок труда различными способами (стимулы, жесткие санкции и др.). Таким образом, можно многократно увеличить доход ГФСЗ. Второй - регулирование расходов за счет повышения прозрачности механизмов распределения пенсий.

В области пенсионного обеспечения в стране был достигнут ряд успехов, результатом которых стало формирование единой государственной пенсионной системы, что привело к взаимодополняемости функций в области социального страхования и пенсионного обеспечения. Деятельность единой государственной пенсионной системы организована на уровне постоянно возрастающих требований, а также созданы механизмы открытия индивидуальных счетов для застрахованных, определения пенсионных прав населения и ведения индивидуального учета уплаченных взносов по обязательному государственному социальному страхованию. Осуществленные реформы - это, в основном, меры по созданию баланса между рыночной экономикой и пенсионной системой и принятию мер по решению многих проблем, существовавших до реформ. Они также направлены на обеспечение интеграции населения без каких-либо ограничений путем реформирования пенсионной системы. В целом механизм мер по увеличению пенсий заключается в адаптации к растущим требованиям рыночной экономической системы и обеспечении защиты пенсий от воздействия инфляции посредством индексации. В то же время важно сфокусировать пенсионную систему на дальнейшем расширении принципов страхования и продолжить меры по укреплению финансовой устойчивости, чтобы обеспечить надежную долгосрочную социальную защиту пенсионеров.

Что касается увеличения минимального размера пенсии в стране, то об этом наглядно свидетельствует следующая статистика (таблица 2).

Таблица 2: Минимальные размеры пенсий, установленные в АР (манат)

Дата	Установленный минимальный размер пенсии
01.09.2013	100 манат
01.02.2016	110 манат
01.03.2019	160 манат
01.10.2019	200 манат

Источник: https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_1.xls

С 1 сентября 2013 года минимальная заработная плата в стране установлена на уровне 105 манатов. К концу 2013 года среднемесячная заработная плата в стране составляла около 423 манатов. Закон Азербайджанской Республики «О прожиточном минимуме в Азербайджанской Республике на 2021 год» устанавливает в среднем прожиточный минимум 196 манатов, в том числе для работающих граждан - 207 манатов, пенсионеров - 162 маната, детей - 175 манатов. Критерий нуждаемости установлен на уровне в 170 манатов. Эти показатели на 7,75%, 8,8%, 9,6% и 10,8% выше, чем в 2013 году соответственно. Однако рост минимальной заработной платы за этот период составил 12,3%. Иными словами, соотношение минимальной заработной платы к прожиточному минимуму в стране составляло 80,6% в 2013 году, но в 2014 году этот показатель вырос до 84% (рисунок 1).

По состоянию на 1 января 2020 года на учете в Государственном фонде социальной защиты при Министерстве труда и социальной защиты населения числилось 1270,6 тыс. пенсионеров, что составляет 12,8 процента населения страны. Из них 58,4 процента получают пенсию по старости, 30,2 процента - пенсию по инвалидности и 11,4 процента - пенсию по случаю потери кормильца. Средний размер назначенных ежемесячных пенсий увеличился на 19,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 263,6 маната, составив 41,5% от среднемесячной заработной платы.

Согласно соответствующим поправкам в Закон Азербайджанской Республики «О трудовых пенсиях» минимальный размер трудовой пенсии установлен в размере 160 манатов с 1 марта 2019 года и 200 манатов с 1 октября 2019 года, что составляет 80% от установленного минимального размера оплаты труда.

По состоянию на 1 января 2020 года ежемесячные социальные пособия назначены 401,2 тыс. чел. Количество получателей пособия по возрасту 82,4 тыс. чел., по инвалидности - 180,5 тыс. чел., в связи с потерей кормильца - 47,0 тыс. чел. Количество детей до 18 лет, получающих пособие в связи с ограниченными возможностями здоровья составили 63,0 тыс. чел., а прочие получающие пособия - 28,3 тыс. чел. 1500 человек, не имеющих права на трудовую пенсию, получили льготы за коммунальные, транспортные и другие услуги. 266 опекунов детей-сирот получили ежемесячные пособия. Кроме того, 1 654 малообеспеченных семьи с 1 655 детьми в возрасте до одного года и 2 700 женщин с более чем пятью детьми получили социальные пособия.

В течение 2019 года Министерство труда и социальной защиты населения предоставило единовременные пособия 72 647 семьям при рождении 76 204 детей, 4 273 пострадавшим от радиационных аварий на лечение и 6 387 лицам, освобожденным из пенитенциарных учреждений.

По состоянию на 1 января 2020 года адресную государственную социальную помощь получили 298,9 тысячи членов из 72,2 тысячи малообеспеченных семей, а ее среднемесячный размер на душу населения составил 50,03 маната. В 2020 году 293,8 тысячи человек из разных категорий были удостоены стипендии Президента Азербайджанской Республики.

В сфере пенсионного обеспечения есть несколько вопросов, являющихся основными в реализации пенсионной политики:

- факторы, ослабляющие сберегательный потенциал пенсионного обеспечения;
- проблемы регулирования показателей пенсионного обеспечения;

– отсутствие долгосрочной финансовой устойчивости пенсионного обеспечения;

– важность совершенствования нормативной структуры выплат социального страхования.

Основные цели пенсионных реформ, проводимых в нашей стране, характеризуются следующим:

- обеспечение финансовой устойчивости на долгосрочный, среднесрочный и текущий периоды пенсионного обеспечения;

- обеспечение достойного уровня жизни и социальной защиты граждан.

В целом, основными вопросами в этом направлении являются реструктуризация базовой части трудовой пенсии, повышение платежеспособности, осуществление структурных улучшений страховых взносов, обеспечение пропорциональности страховых взносов, покрываемых льготными и особыми условиями, активизация добровольной составляющей трудовой пенсии.

Как известно, при переходе к рыночной экономике уровень жизни большинства населения ухудшился. Более заметен процесс перехода к новой экономической политике в области социального обеспечения. Система социального обеспечения, в свою очередь, представляет собой сложную систему, которая работает для достижения долгосрочных перспектив. В связи с переходным этапом потребовались фундаментальные и серьезные реформы для устранения проблем и препятствий в системе социальной защиты в нашей стране.

Несмотря на видимые изменения в законодательной системе по минимизации и ликвидации бедности в текущем году, это все еще несовершенная система как в правовых, так и в экономических отношениях.

2.3. Обзор особенностей социальной политики в период кризисов

Болезни и социально-экономические трудности, вызванные пандемией COVID-19, стали испытанием для каждой страны. Эта глобальная ситуация продемонстрировала отношение всех государств, независимо от их размера, к своим гражданам и их защите. Безработица, ограниченность доступа к качественной медицине и бедность в мире росли во время пандемии.

Азербайджан - одна из немногих стран, которые выдержали это испытание и показали пример социального государства и служения гражданам. Предпринимая шаги «оставайся дома», а иногда и более жесткие меры, азербайджанское государство не только охраняло здоровье граждан, но и их социальную безопасность.

Меры, принятые для поддержки занятости и социального обеспечения в связи с пандемией, предпринятые шаги отражены в фактах.

План действий, утвержденный в связи с реализацией Указа Президента Ильхама Алиева от 19 марта 2020 года, включает 12 мероприятий по 4 направлениям по поддержке занятости и социальной защиты населения. С новыми мерами поддержки, объявленными президентом Азербайджанской Республики 17 апреля, на эти цели было выделено 600 миллионов манатов.

В целом на реализацию Плана действий было выделено около 3,5 миллиарда манатов. Это один из самых высоких пакетов социальной поддержки в мире для борьбы с пандемией.

Меры социальной поддержки в связи с пандемией охватывают около 5 миллионов граждан:

- Были защищены рабочие места и заработная плата работников государственного и частного секторов;
- Хотя около 80% из 910 000 работников государственного сектора не вышли на работу в период карантина, им выплачивалась заработная плата;
- 600 000 человек, работающих в частном секторе в районах, затронутых пандемией, получили указание об оказании государственной поддержки, и 320 000 человек уже воспользовались этой поддержкой;

- Устойчивость выплат по видам социального обеспечения (пенсии, пособия) обеспечена 2 миллионам граждан;

- В апреле-мае была реализована программа единовременных выплат в размере 190 манат в месяц, охватывающая около 600 000, в июле около 290 000 малообеспеченных безработных в 16 районах и городах;

- Количество оплачиваемых государственных должностей было увеличено до 90 000 для расширения возможностей трудоустройства, и 65 000 человек уже были задействованы на этих должностях по трудовым договорам;

- не менее 12 000 семей (50 000 членов семей) строят небольшие фермы в рамках программы самозанятости;

- Более 350 тысяч членов из 85 тысяч семей получают адресную государственную социальную помощь;

- Продовольственная помощь оказана до 100 тыс. малообеспеченных семей (400 тыс. членов семей);

- Ведутся работы по выплате страховых выплат по безработице около 20 тысячам человек (<https://www.economy.gov.az/ru/article/koronavirus-covi-d-19-pandemiyasindan-zerer-chekmish-sahibkarlara-dovlet-maliyye-desteyinin-gosterilmesi-davam-etdirilir5/30968>).

Защита рабочих мест и заработной платы:

Были приняты целенаправленные меры по защите рабочих мест в государственном и частном секторах и доходов работников. Процесс ежедневно контролируется электронной системой. Количество трудовых договоров не уменьшилось, а увеличилось: с 1 января 2020 года количество трудовых договоров в частном секторе увеличилось до 110 тысяч, или 17 процентов. Количество занятых в частном секторе достигло 751,3 тысячи человек. В результате увеличения количества трудовых договоров фонд заработной платы увеличился на 8,24 процента, в том числе более чем на 14 процентов в частном секторе. Была профинансирована часть заработной платы 300 000 сотрудников и оказана поддержка около 300 000 индивидуальных предпринимателей (Распоряжение Президента Азербайджанской

Республики о ряде мер по снижению негативного влияния пандемии коронавируса (COVID-19) и вызванных ею резких колебаний, происходящих на мировых энергетических рынках и рынках акций, на экономику Азербайджанской Республики, макроэкономическую стабильность, вопросы занятости в стране и субъектов предпринимательства, 2020).

Расширение возможностей трудоустройства:

Согласно поручению Президента Ильхама Алиева, Министерство труда и социальной защиты населения проводит регулярный мониторинг, проверяет явку сотрудников. В целях обеспечения прозрачности и общественного контроля через электронный портал были обнародованы и платежи в размере 190 манатов.

Еще одна сфера социальной защиты - это ВПЛ, проекты поддержки семей с низкими доходами и программа обеспечения жильем и автомобилями семей шехидов и инвалидов войны. В своем выступлении Президент Ильхам Алиев также отметил, что в этом году дома и квартиры будут обеспечены семьям вынужденных переселенцев. В этом году более 7000 семей ВПЛ воспользуются этой возможностью. В этом году жильем будет обеспечено рекордное количество семей шехидов и инвалидов Карабахской войны - 1500 человек. Более 400 военнослужащих, прошедших службу в армии, будут обеспечены государством бесплатным жильем. Иными словами, в этом году государство обеспечит жильем не менее 9 тысяч семей.

Положительная динамика была достигнута в результате как поддерживающих, так и административных мер, принятых в связи с реализацией Плана действий по поддержке социального обеспечения и занятости в борьбе с коронавирусной инфекцией. Таким образом, в бюджетной сфере сохранилось 900 тысяч рабочих мест, каждому из них выплачена заработная плата. При этом 760 000 человек получили необходимую финансовую поддержку и защиту их рабочих мест. Кроме того, принят ряд мер в отношении безработных и неформальных работников, потерявших доход в период особого карантинного режима. Также в центре внимания реализация единовременной выплаты в размере 190 манатов, что составляет прожиточный минимум в стране. Таким образом, выплаты,

связанные с введением строгого карантинного режима, полностью были осуществлены в апреле, мае и июне 2020 года. Согласно поручению президента Ильхама Алиева на видеоконференции 6 августа о мерах, принимаемых для борьбы с социально-экономической ситуацией в стране в связи с продлением карантинного режима, единовременные выплаты продолжатся. Таким образом, в качестве очередной меры социальной поддержки в 13 августа городах и районах (Баку, Джалилабад, Гянджа, Масаллы, Мингячевир, Сумгаит, Евлах и Абшерон, Барда, Геранбой, Гейгель, Хачмаз, Сальянский районы) был введен строгий карантинный режим. Единовременная выплата в 190 манатов коснулась 278 тысяч человек, на что было выделено 53 миллиона манатов.

Другой областью была программа оплачиваемых социальных работ, разработанная специально для безработных и неформальных работников. Количество таких рабочих мест достигло 90 тысяч. Следует отметить, что в начале года было создано 38 тысяч таких социальных рабочих мест, а кроме того, во время пандемии было создано 52 тысячи двухмесячных рабочих мест для безработных. Эта программа также успешно реализуется. 95% постоянных рабочих мест и 50% двухмесячных рабочих мест полностью укомплектованы кадрами.

Следующей частью программы поддержки безработных стала программа самозанятости, к которой присоединились Всемирный банк, Программа развития ООН, Общественный союз регионального развития Фонда Гейдара Алиева, Государственное агентство по развитию малого и среднего бизнеса при Министерстве экономики, АВАД при Службе АСАН, Агентство по безопасности пищевых продуктов, Министерство сельского хозяйства.

В соответствии с подписанными указами об увеличении размера пенсии Президента семьям шехидов и семьям военнослужащих, погибших, пропавших без вести и объявленных погибшими при исполнении служебных обязанностей в советских войсках в Афганистане, Месячная Президентская пенсия этим семьям увеличена с 300 до 500 манатов на 66,7%.

Еще один указ президента Ильхама Алиева направлен на повышение благосостояния людей с ограниченными возможностями в связи с войной и событиями 20 января 1990 года. Указом увеличен размер Президентской пенсии более чем на 50% в среднем для данной категории лиц, а также для лиц с ограниченными возможностями, связанных с войной (инвалиды в связи с военной службой и военной службой на Чернобыльской АЭС):

От 250 до 400 манатов для лиц с инвалидностью I степени,

От 230 до 350 манатов для лиц с инвалидностью II степени,

От 210 до 300 манатов для лиц с инвалидностью III группы

Семьям шехидов и инвалидам, помимо Президентской пенсии, ежемесячно выплачиваются пособия или пенсии.

Другим указом Президента размер ежемесячной Президентской пенсии Национальным героям Азербайджана увеличен на 20% - с 1500 до 1800 манатов.

Ежемесячная Президентская пенсия для участников Второй мировой войны увеличена на 100% со 150 до 300 манатов.

В то же время социальные пособия, пенсии и доплаты к пенсиям, выплачиваемые ряду других категорий людей, были оптимизированы и определены их увеличения.

Повышение вступило в силу с 1 января 2021 года.

В целом новые нормативные правовые акты - это следующие важные шаги по улучшению социальной защиты населения, усилению государственной помощи уязвимым слоям населения. В то же время эти документы служат для оптимизации системы социального обеспечения, усиления принципов социального страхования в пенсионной системе и ускорения электронного внедрения социальных пособий.

III ГЛАВА. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

3.1. Пути реформирования системы социальной защиты в республике

Достижение надлежащего распределения финансовых ресурсов между пенсионерами, охватывающими около 15,3% населения страны, и существенное решение проблемы бедности пенсионеров за счет реализации политики согласования экономических условий и социальной защиты граждан пенсионного возраста в соответствии с принципами системы рыночной экономики считаются приоритетами. В стране существует гибкая модель адаптации общей экономической ситуации к социальной защите пенсионеров, отвечающая требованиям устойчивого развития. Бюджетная система ГФСЗ основана на макроэкономической стабильности и динамичном развитии экономической системы.

В результате проведенных реформ пенсионной системы в нашей стране сформирована единая государственная пенсионная система, которая выполняет функции в области индивидуального учета, социального страхования и пенсионного обеспечения. Механизм обеспечения роста пенсий индексируется с учетом требований рыночной экономики и защиты пенсий от инфляции. Параллельно с этим важно продолжить меры по реформированию, направленные на укрепление финансовой устойчивости пенсионной системы, чтобы обеспечить более надежную социальную защиту пенсионеров в долгосрочной перспективе. В области пенсионного обеспечения есть несколько вопросов, являющихся основными проблемами, которые необходимо решить при реализации пенсионной политики:

Основными задачами пенсионной реформы в стране являются:

- Обеспечение финансовой устойчивости для покрытия долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных расходов текущего периода пенсионного обеспечения;
- Обеспечение достойного уровня жизни и социальной защиты граждан.

Основными вопросами в этом направлении являются реструктуризация базовой части трудовой пенсии, повышение платежеспособности, осуществление структурных улучшений страховых взносов, обеспечение баланса между страховыми взносами и специальными страховыми взносами, активация добровольной составляющей трудовой пенсии.

Реформы в различных секторах экономики, в основном в сфере услуг, также касаются системы социальной защиты. Услуги социальной защиты определяются уровнем жизни людей, условиями жизни, социальными трудностями и серьезностью их проблем. В целях относительного улучшения условий жизни населения, устранения дискриминации, изоляции, удовлетворения насущных жизненных потребностей реализуются социальные услуги и организуются фундаментальные реформы в этом направлении. Формирование эффективной экономической среды, поддержание динамичного развития на рынке труда, снижение проблем с занятостью создает условия для социальных реформ. Верно, что социальные реформы - это процессы, осуществляемые государством, и они играют важную роль в сфере услуг. Социальные реформы зависят от экономических условий, а также от работы и управления услугами. В результате правильной и продуманной стратегии, проводимой Президентом Республики И.Алиевым, реформаторские меры в стране продолжают приносить положительные результаты. Шаги, предпринятые в отношении социальных реформ, в свою очередь, укрепляют программы социальной защиты, социального обеспечения, пенсий усиливает потенциал развития критических систем. Создание предприятий, организация центров специализации для трудоспособных людей, обеспечение предприятий современным техническим оборудованием, продвижение предпринимательства в здоровой и конкурентной среде, регулирование инвестиционной и налоговой системы, создание учреждений профессионального образования и переподготовки, наличие фонда помощи в трудоустройстве, Агентства устойчивого и оперативного социального обеспечения, предотвращения бедности, контроля

и упора на неравное распределение доходов и другие прогрессивные меры играют неоценимую роль в социальной реформе. Регулирование макроэкономической стабильности, возможность создания свободных экономических зон на разных территориях внутри страны, установка прожиточного минимума с учетом покупательной способности населения и заработной платы и являются основными объектами реформ в системе социальной защиты. Как и во всех странах, социальные реформы в нашей стране тесно связаны с управлением и развитием сектора услуг. Усиление процесса социальной защиты, принятие серьезных мер по решению проблем трудоустройства беженцев и вынужденных переселенцев, создание многочисленных рабочих центров в городских и сельских районах, восстановление и благоустройство возвращенных территорий, организация услуг в соответствии с современными стандартами зависит от экономического потенциала государства, а также от развития сферы услуг.

Благодаря этим мерам улучшается качество услуг, оказываемых населению в нашей стране, увеличиваются бюджетные услуги здравоохранения и образования, производятся трансфертные выплаты, создаются программы социального страхования. В результате успешных реформ расширяется объем электронных услуг в сфере труда и социальной защиты, предпринимаются серьезные шаги для обеспечения правильного и прозрачного выполнения наиболее срочных процессов, принимаются справедливые и ответственные меры для реформирования системы пенсионного обеспечения и социальной помощи. В результате усиливается связь между деятельностью и управлением различными услугами (связь, образование, здравоохранение, жилье, коммунальные услуги, культура, домашнее хозяйство и т.д.) и социальными реформами. Ярмарки труда организованы в нашей стране, чтобы помочь студентам и выпускникам, испытывающим безработицу в различных сферах. Например, в 2016 году благодаря ярмаркам вакансий, организованным по всей стране, 3 420 человек получили работу, а 160 человек прошли курсы повышения квалификации. В

2016 году обучение на курсах профессионального обучения прошли 3 352 человека. Мероприятия проводятся с целью предоставить молодым людям подробную информацию или советы по интересующим их вакансиям, а также по выбору сферы специализации. Свободная и конкурентная экономическая среда, созданная для развития предпринимательской деятельности, создание в этой связи новых рабочих мест, безусловно, является результатом реформ. В целях повышения уровня занятости безработных или лиц, ищущих работу, были организованы различные виды деятельности в сельском хозяйстве, производстве, торговле и сфере услуг.

Осуществляются качественные реформы, чтобы люди с ограниченными возможностями могли пользоваться преимуществами современной системы здравоохранения. Предусмотрены квоты рабочих мест на предприятиях для лиц с ограниченными возможностями. Медицинские и социальные экспертные комиссии организованы в соответствии с новыми стандартами. Эти возможности также играют важную роль в управлении сектором услуг. Предоставляются дополнительные гарантии для комфортного пользования лечебно-санаторными услугами. Осуществление социальных реформ также играет важную роль в управлении культурными услугами. Таким образом, в разных частях страны созданы центры талантов и знаний для людей с ограниченными возможностями. У этих людей есть широкие возможности специализироваться в живописи, музыке, спорте и других областях искусства.

На освобожденных от оккупации территориях ведутся работы по реконструкции, строятся жилые комплексы и объекты обслуживания.

Преобразование школ-интернатов, детских домов в учреждения социального обслуживания детей, их обучение в рамках Государственной программы деинституционализации и альтернативного попечения (2006-2015) в Азербайджанской Республике - сыграли важную роль в повышении внимания к образовательным учреждениям. Были проведены фундаментальные реформы для сокращения безработицы, подготовки квалифицированных рабочих, удовлетворения потребностей образованного

персонала, обеспечения их работой, привлечения неквалифицированных рабочих к образованию, создания благоприятных условий труда в сельских и отдаленных районах и искоренения бедности.

Основной целью социальных реформ, проводимых государством, является предоставление льгот и социальной помощи многодетным семьям, малообеспеченным семьям, шехидам, ветеранам войны, беженцам, вынужденным переселенцам, инвалидам, престарелым и другим нуждающимся. Меры социальной защиты реализуются за счет средств многих фондов (внебюджетные государственные фонды, страховые фонды, благотворительные фонды). Членам семей шехидов, инвалидам 20 января предоставляются ежемесячные социальные пособия за пользование транспортом и коммунальными услугами. Оплата за обучение студентов из семей беженцев и вынужденных переселенцев вносится государством. Адресная социальная помощь, выплачиваемая людям, находящимся в тяжелых жилищных условиях, в некоторой степени улучшают положение малообеспеченных семей. Начиная с 2013 года, имя гражданина, ежегодно получающего адресную социальную помощь, становится открытым для общественности, и в этом направлении обеспечивается прозрачность. Общее количество семей, получающих адресную государственную социальную помощь в стране, составило 143 337 в 2014 году, 94 794 в 2015 году и 105 009 в 2016 году. Соответственно, среднемесячная стоимость данной социальной помощи на душу населения за эти годы составила 27,75 маната, 33,32 маната и 35,49 маната. Благодаря продвинутым реформам, проводимым с целью обеспечения устойчивого развития в нашей стране, адресная социальная помощь была назначена всем нуждающимся. Динамика изменения численности получателей отражена в следующей таблице (таблица 3).

Таблица 3: Адресная социальная помощь малообеспеченным семьям (манат)

	2017	2018	2019	2020	2021
Численность семей, получающих адресную соц.помощь, чел.	132 368	80 193	43 171	72 170	77 269
Численность членов семей, получающих соц. помощь, чел.	558 133	326 631	174 659	298 881	323 996
Женщины, чел.	254 233	161 660	93 554	159 088	172 436
Дети, чел.	268 847	165 728	95 985	162 561	174 319
Размер среднемесячной адресной соц.помощи на человека, манат	35.65	36.39	42.95	50.03	57.10

Источник: https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_9.xls

Условия учреждений обслуживания престарелых, инвалидов, лиц с серьезными проблемами со здоровьем и лиц, лишенных возможности самообслуживания, улучшаются и особое внимание уделяется предоставлению им качественных услуг. К таким учреждениям социального обслуживания относятся: Дом-интернат для престарелых и детей-сирот (Нахчыван), Территориальный центр социального обслуживания пенсионеров (Гянджа), Дом-интернат для инвалидов войны и труда, Учреждение социального обслуживания детей-инвалидов № 1 (Баку) и другие. Количество людей, проживающих в учреждениях для престарелых и инвалидов, составляло 698 в 2014 году, 898 в 2016 году, а количество людей, проживающих в учреждениях для лиц с ограниченными возможностями, составляло 297 в 2014 году и 320 в 2016 году. В связи с усилением социальной защиты населения с 1 января 2016 года добавлена прибавка к страхованию всех видов трудовых пенсий. С 1 февраля 2016 года базовый размер пенсий по старости был увеличен на 10% до 110 манатов, что в совокупности составляет 1 миллион 223 тысячи манатов. Общее количество получателей единовременного пособия при рождении ребенка в 2016 году составило 54,4 маната, а общая полученная сумма составила 5172,7 маната. В частности, общая сумма пособий, предоставленных детям до 3 лет в 2016 году составила

10 609,1 маната, а общее количество получателей - 35,200 человек. В том же году общая сумма поминального пособия составила 496,3 маната. Также в 2016 году ежемесячные единовременные социальные пособия установлены для 487,9 тыс. человек.

Исследования и анализ показывают, что в 2017 году 781 957 пенсионеров получили пособие по старости, 383 590 - пособие по инвалидности и 149 682 - по потере главы семьи. При этом следует отметить, что в 2017 году 555 478 пенсионеров составляли мужчины и 759 751 человек - женщины. В 2015 году 517 970 из них были мужчинами и 772 912 женщинами.

Изменения средних размеров пенсий в течение 2017-2021 гг проиллюстрированы в таблице 4.

Таблица 4: Средний размер ежемесячной пенсии в АР за 2017-2021 годы (манат)

Годы	2017	2018	2019	2020	2021
Средний размер ежемесячной пенсии, AZN	192.2	208.4	221.4	263.6	302.2
По возрасту	213.8	233.7	249.3	291.5	331.4
По инвалидности	163.2	175.0	185.0	229.7	260.9
По потере главы семьи	153.4	164.1	175.4	210.2	263.0

Источник: https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_3.xls

Отметим, что в 2017 году пенсия по возрасту была определена 213,8 маната, по потере главы семьи - 153,4 маната, по инвалидности - 163,2 маната. Президентская стипендия Азербайджанской Республики также является важной выплатой, которая является частью процесса социальной защиты. Общее количество людей, получающих эти стипендии в нашей стране, было установлено в 34 981 человек в 2014 году, 51 618 человек в 2015 году и 54 623 человека в 2016 году. Отметим, что среднемесячный размер этих пенсий на душу населения в 2014 году составил 134,47 маната, в 2015 году - 125,81 маната, в 2016 году - 120,96 маната. Число этих пенсионеров в Баку в 2016 году составляло 14 156 человек. В 2016 году выплата Президентской стипендии АР была назначена 57,7 тысячам человек.

Укрепление социальных процессов, организация улучшенных и эффективных реформ влияет на управление услугами в других регионах страны. В целях улучшения жилищных условий населения создается ряд возможностей для получения гражданами необходимых им квартир. Таким образом, социальное жилье строится и вводится в эксплуатацию, чтобы семьи шехидов, национальных героев, ВПЛ, госслужащие, малообеспеченные семьи и другие могли приобрести жилье в короткие сроки. С созданием системы «льготное жилье» население сможет легко и в частном порядке владеть жильем. Кроме того, следует добавить, что в нашей стране увеличивается количество усыновлений детей, потерявших родителей или оставшихся без попечителя. Выяснилось, что в 2017 году в стране было усыновлено 877 детей, что на 13,5% больше, чем в 2016 году. Из них 466 мальчиков и 411 девочек. Также в 2017 году 28 детей находились на попечении лиц без гражданства или иностранцев. В том же году в возрастной структуре приемных детей преобладали дети младше 3 лет (420), а среди детей 11-17 лет составляли меньшинство. Особое внимание уделяется электронизации обращений и услуг по актуальным вопросам социальной защиты, реабилитации инвалидов, пенсионного обеспечения, трудового законодательства, трудоустройства и т.д. Успешные реформы по улучшению предоставления услуг в этих областях улучшают механизмы системы социальной защиты. Все это способствует оперативному и объективному приему и расследованию обращений граждан, исключает гражданские столкновения с должностными лицами, а также делает услуги надежными, удобными, быстрыми и доступными (Fikriyyə M., 2015).

В целях улучшения социальной жизни в последние годы были разработаны «Государственная программа по достойному труду на 2016-2020 годы», План действий по защите детей и социальной защите на 2016-2017 годы, а также «Труд и Социальная защита Азербайджанской Республики», Меморандум о взаимопонимании между Министерством социальной защиты и Министерством национальной экономики Венгрии, «Соглашение между

Министерством труда и социальной защиты Азербайджанской Республики и Министерством труда, миграции и занятости Республики Таджикистан о сотрудничестве в области труда и занятости» и другие важные соглашения, проекты подписаны и одобрены. При этом следует отметить, что с 1 марта 2018 года заработная плата, пенсии, льготы и надбавки сотрудников, работающих в учреждениях социальной защиты, здравоохранения, образовательных учреждениях, госслужбе, увеличены на 10% (Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası, Azərbaycan Respublikasının Qanunlar Külliyatı; “Sosial müavinətlər haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanunu).

3.2. Способы повышения уровня и качества жизни с целью минимизации потребности населения в социальной защите

Повышение социальной защиты населения в условиях рыночной экономики - одна из важнейших задач, стоящих перед государством. Неслучайно развитые страны, особенно страны Европы, принимают серьезные меры по социальной защите населения от рождения до смерти. В этих странах отношения государство-гражданин, гражданин-государство установлены на высоком уровне. Автор считает, что только в этом случае возможно всестороннее развитие страны, а реализация высокого уровня социальной защиты может считаться основой для становления и укрепления гражданского общества в государстве. В настоящее время создание в Азербайджане государственно-гражданского общества является одной из актуальных проблем в формировании рыночных отношений. Мировой опыт показывает, что создание эффективного механизма социальной защиты является необходимым условием формирования рыночных отношений. Между социальной политикой, действующей в условиях безусловных рыночных отношений, и социалистической экономической системой, а также механизмами социальной защиты существуют не принципиальные отличия. Основными направлениями социальной политики в современных условиях являются:

- Обеспечение полной и эффективной занятости;

- Расширение доступа населения к образованию и здравоохранению;
- Удовлетворение материальных и моральных потребностей населения с учетом изменения потребления;
- Обеспечение населения необходимыми продуктами питания и другими промышленными товарами;
- Продовольственная безопасность.

Эти вопросы касаются механизма социальной защиты, который является важной частью социальной политики. Следует отметить, что в мире существует множество систем социальной защиты. К ним относятся модель Бисмарка (Германия, Австрия, Люксембург, Франция, Италия), модель Беверика (используется в Соединенном Королевстве, Ирландии и многих странах Северной Европы), частный кооператив (Бельгия, Нидерланды, Финляндия, Португалия), «советская» модель, просуществовавшая до 1990-х годов. У каждой модели свой механизм. Как известно из мирового опыта, модель социально ориентированной рыночной экономики - это модель, обеспечивающая более надежную социальную защиту населения. Таким образом, государство предоставляет бесплатные услуги населению, создает социальную защищенность для членов общества независимо от доходов семьи, обеспечивает право каждого гражданина на бесплатное образование, здравоохранение, трудоустройство, сокращение безработицы, искоренение бедности. Одной из основных особенностей социально ориентированной модели рыночной экономики является наличие сильной системы социальной политики. Именно такая политика формирует систему социальной защиты населения. Основная цель социальной защиты должна заключаться в балансировании уровня жизни всего населения и улучшении социального благосостояния всех граждан. Социальная защита населения должна быть организована таким образом, чтобы обеспечить права членов этого общества на труд, гарантированный прожиточный минимум, охрану здоровья, образование, профессиональную подготовку и переподготовку. При этом социальная защита населения должна быть организована таким образом,

чтобы она не приводила к неравенству при распределении льгот, к снижению мотивации к работе, но положительно влияла на положение необеспеченных слоев населения. Субсидии и социальная помощь должны предоставляться тем, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь. К ним относятся многодетные семьи, молодежь и неполные семьи, дети, студенты, инвалиды, пенсионеры и другие граждане с ограниченной и неполной трудоспособностью. Государство может защитить отдельных лиц и домохозяйства от риска и опасности, взяв на себя социальную защиту населения. Опыт других стран показывает, что по мере углубления бедности становится все труднее предотвращать эти риски и угрозы, и для их устранения требуется больше средств. Следовательно, государство обязано реализовать более широкий план действий по предотвращению обострения бедности (Sosial inkişaf və sosial müdafiənin tənzimləmə siyasəti, 2012).

Поскольку углубление бедности снижает ожидаемую продолжительность жизни, затрудняет для населения получение образования и доступ к медицинским услугам, это в конечном итоге отрицательно сказывается на человеческом развитии и уровне жизни. Макроэкономическая стабилизация и динамичное развитие экономики с 2000 года позволили принимать важные решения и указы для улучшения социальной защиты населения. С этой точки зрения, в сложившейся ситуации важно принять меры по улучшению социальной защиты населения в Азербайджане и довести уровень жизни до уровня развитых стран.

Среди направлений решения социальных проблем приоритетами являются:

- Справедливое распределение общественных благ и доходов, производимых для удовлетворения личных и общественных потребностей;
- Защита малообеспеченных слоев населения;
- Создание условий для высокопроизводительного труда и предпринимательства для достижения высокой эффективности в экономике;

– Создание достойных условий жизни, благоприятных условий труда, проживания и отдыха, образования и здоровья населения страны;

– Обеспечение социально-экономической и политической стабильности как условие эффективности экономики.

Меры по достижению этой цели были отражены в Государственной программы сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике в 2008-2015 годах, Государственной программе развития малого и среднего предпринимательства и других отраслевых программах. Они служат реализации этих задач, обеспечивая устойчивое развитие экономики страны, развитие ненефтяного сектора, социальных сфер и инфраструктуры наряду с нефтяным сектором. Поэтому эффективная социальная политика государства - один из основных вопросов выхода экономики страны из кризиса и формирования рыночных отношений. Концепция политики доходов, принятая государством, зависит от реальных доходов предпринимателей, служащих, медиков, работников культуры и образования. Государственное регулирование экономики направлено на повышение эффективности общественного производства, обеспечение социальной справедливости и стабильности. Эта область государственного регулирования должна соответствовать всем трем целям. Таким образом, социальная политика - это государственная политика, направленная на формирование уровня жизни, воспроизводство человеческого капитала, оказание социальных услуг и развитие социальной, региональной и национальной инфраструктуры. Расширение финансовых возможностей страны с 2003 года, принятые в этой сфере меры позволили устранить ранее существовавшие системные дисбалансы, и уровень жизни и доходы населения начали расти. Быстрый рост доходов бюджета привел к увеличению расходов бюджета на социальную защиту. Однако резкое падение мировых цен на нефть, снижение доходов и возрастание расходов бюджета в следствие пандемии Covid-19 может повлиять на расходы государства на социальное обеспечение, что может

привести к социальному взрыву. (Sosial inkişafın və sosial müdafiənin tənzimlənməsi, 2013; Sosial təhlükəsizlik şəbəkələri və onların maliyyələşmə mənbələri İqtisad Elmləri).

В связи с предпочтением в стране социально ориентированной рыночной экономики было разработано и реализовано множество важных мер по повышению уровня жизни всех слоев населения. Наряду со всем этим для устранения существующей экономической структуры, социальных и экологических проблем, создания и развития более совершенной системы социальной защиты необходимо реализовать:

- Меры, влияющие на рынок труда, оптимизацию структуры занятости и снижение безработицы;
- Формирование механизма социальной защиты социально незащищенных слоев населения и инвалидов;
- Разработка эффективной системы защиты прав и безопасности граждан;
- Институциональное обновление социальной инфраструктуры и социально-культурной сферы;
- Повышение качества услуг, обеспечение того, чтобы каждый гражданин получал минимальное бесплатное образование и медицинское обслуживание.

Одним из основных вопросов в формировании и повышении значимости системы социальной защиты является определение прожиточного минимума. Прожиточный минимум используется для оценки финансового положения населения и разработки социальных программ, выявления малообеспеченных семей и оказания им адресной социальной помощи.

Увеличение прожиточного минимума зависит от социально-экономического развития страны. В некоторых странах он определяется парламентом, в некоторых странах - правительством, а в некоторых странах - профсоюзом. Известно, что в целях усиления социальной защиты населения принимается «Закон о прожиточном минимуме». Прожиточный минимум рассчитывается для различных социально-демографических групп на базе минимальной потребительской корзины исходя из средних рыночных цен на продовольственные и непродовольственные товары, нормированных

фактических затрат на услуги и обязательные платежи. Согласно законодательству Азербайджана, прожиточный минимум должен утверждаться совместно с госбюджетом.

Среди мер, направленных на повышение социальной защиты населения, занятость выделяется среди других факторов своей важностью и масштабом. Занятость - это не просто развитие трудовых отношений или социально-экономических субъектов, это комплексная программа, которая зависит, прежде всего, от общей экономической ситуации, бюджетно-кредитной политики. Повышение конкурентоспособности страны и обеспечение высоких темпов экономического роста требует значительного повышения эффективности социальной политики, формирования развитого рынка социальных услуг, предоставляемых населению, повышения качества жизни. Социальная политика, помимо помощи малоимущим и снижения возможного негативного воздействия реформ, должна обеспечивать формирование сравнительных преимуществ и факторов роста экономики Азербайджана. Этого можно добиться за счет максимального вовлечения трудового, интеллектуального и творческого потенциала населения в экономику страны. Заработная плата наемных работников регулируется коллективными и тарифными соглашениями.

Тарифное соглашение определяет тариф минимальной заработной платы в той или иной области и гарантию минимального уровня заработной платы для различных ставок. Тарифное соглашение устанавливается между руководителем предприятия и работником с участием государства, что гарантирует его выполнение. В настоящее время регулирование отношений между работником и работодателем осуществляется посредством трудовых договоров. Это открывает широкое поле для защиты прав трудящихся.

Следует отметить, что социальные нормы играют важную роль в изучении уровня жизни. Поэтому установление стандартов играет важную роль в регулировании социальной защиты человек. Нормы должны быть научно обоснованы направлениями социальных процессов в обществе.

Различают социальные нормы: по развитию материальной базы социальной сферы, по доходам и расходам населения, по социальному обеспечению и услугам, по потреблению материальных благ и платных услуг, по условиям жизни, состоянию и охране окружающей среды, потребительский бюджет и др. Нормы могут быть абсолютными и относительными к естественному или процентному приросту нормы, а также сопоставимыми и обоснованными с учетом обоих показателей. В регулировании социальной защиты населения происходит индексация денежных доходов населения в соответствии с индексом цен. Это касается всех развитых стран. В некоторых странах профсоюзы полностью компенсировали рост цен. При удовлетворительной индексации чрезвычайно важно найти разумную «точку отсчета» для индекса роста потребительских цен. Он рассчитывается ежеквартально с учетом изменения цен, в том числе продуктов и услуг, включенных в набор потребительских товаров и услуг, утвержденных в государственной корпоративной и частной торговле и услугах, собранных с начала года. Учитывая сложившуюся ситуацию на рынке труда, государственной службой занятости была проделана определенная работа по обеспечению социальной защиты безработных граждан. Уровень занятости, плотность, гендерный состав, уровень жизни, национально-этнические факторы в стране должны учитываться в социальной политике и формировании инфраструктуры. Следует отметить, что в развитых странах, учитывая высокий уровень развития социальной инфраструктуры, предпочтение отдается социально ориентированной модели рыночной экономики. В условиях рыночных отношений развитие социальной инфраструктуры, особенно ее финансирование, осуществляется в основном за счет государственного бюджета. Среди мер, направленных на социальную защиту населения, большое значение имеют также повышение уровня образования, расширение возможностей молодежи для получения профессий и специальностей. В связи с этим создание равных возможностей для населения в использовании образовательных услуг, повышение качества образования, подготовка

квалифицированных кадров, отвечающих международным стандартам, может оказать существенное влияние на повышение социальной защиты населения. Реформы в этой сфере должны быть направлены на обновление ее структуры и содержания. Для достижения этих целей могут быть предприняты следующие меры:

- Модернизация содержания образования, повышение его качества.
- Выравнивание образовательных возможностей для различных слоев населения.
- Адресная поддержка студентов из малообеспеченных семей;
- Компенсация расходов учащихся из малообеспеченных семей, детей-сирот на обучение в образовательных учреждениях, обеспечение их бесплатными учебниками;
- Увеличение льгот для студентов;
- Улучшение финансирования образования из бюджета;
- Улучшение системы дошкольного образования;
- Улучшение технического и кадрового обеспечения сельских школ;
- Определение перспективных направлений развития научно-технического прогресса;
- Государственная поддержка фундаментальных наук, регулярное прогнозирование и мониторинг в научно-технической и инновационной сферах;
- Экономическая структура отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов.

Основными направлениями государственной политики в области здравоохранения для достижения поставленных целей могут быть:

- Расширение бесплатных медицинских услуг и повышение их качества за счет финансовых ресурсов государства;
- Дальнейшее развитие системы медицинского страхования в стране;

– Государственная поддержка создания и работы предприятий медицинской отрасли с целью улучшения обеспечения медикаментами и оборудованием медицинских учреждений;

– Значительно увеличить охват и качество медицинских профилактических мероприятий;

– Разработка и реализация системы мер по оказанию медицинской помощи беднейшим слоям населения.

В целом защита семей с детьми принимает разные формы и типы. Основная его часть - прямые выплаты. Центральное место здесь занимают ежемесячные пособия на ребенка. Пособия продолжают выплачиваться для детей и подростков до тех пор, пока они не достигнут трудоспособного возраста или не завершат свое образование. При этом следует отметить, что существенных изменений в доходах семьи не происходит.

Неотъемлемым элементом социальной защиты является помощь нуждающимся. Она поступает и в натуральной форме (скидки и бесплатное обслуживание, медицина, питание, транспорт и т.д.). Для расчета доходов при отборе семей, нуждающихся в социальной помощи учитываются следующие виды денежных доходов членов семьи: размер тарифов и заработной платы, доход от заработной платы или доход от реализации продукции (выполненных работ и оказанных услуг);

– Все виды надбавок по тарифам и заработной плате (надбавки за работу в тяжелых и опасных условиях, работу в ночное время, подземные работы, работу, выполненную вместо отсутствующих сотрудников и т.д.);

– Бонусы, предусмотренные в системе оплаты труда;

– Суммы, начисленные за сверхурочную работу, работу, выполненную в воскресенье и праздничные дни;

– Заработная плата, выплачиваемая во время отпуска, а также денежная компенсация за неиспользованный отпуск;

– Выходное пособие;

– Суммы, выплачиваемые безработным гражданам за период работы в связи с ликвидацией организаций и сокращением сотрудников.

В целях выявления семей, нуждающихся в адресной социальной помощи, в общий доход семьи включаются следующие выплаты;

– Все виды пенсий (кроме надбавок пенсионерам) и ежемесячные выплаты по пенсии;

– Стипендии студентам высших, средних и начальных учебных заведений, аспирантам и докторантам, компенсации, выплачиваемые гражданам, находящимся в академическом отпуске по медицинским показаниям;

– Пособия по безработице, а также пенсии, предоставляемые безработным во время профессионального обучения;

– Пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, единовременные пособия женщинам, находящимся на учете в медицинских учреждениях на ранних сроках беременности.

Важным элементом социальных программ является регулирование заработной платы вне зависимости от сферы деятельности, профессии и формы собственности. В развитых странах Запада разрабатывается и реализуется специальное законодательство о правах и обязанностях лиц, занятых в государственном секторе, государственном аппарате, вооруженных силах и выборных должностных лицах. Таким образом, применяется прямое регулирование заработной платы. Как правило, в США и странах Европы заработная плата в государственном секторе ниже, чем в частном секторе. Однако у госслужащих имеется гарантированная занятость и большие социальные пособия. Опыт показывает, что важно правильно определить экономический курс как важный показатель повышения уровня жизни населения. Предотвращение снижения благосостояния населения не только экономически гуманно, но и экономически стимулирует. Поэтому социальное обеспечение со стороны государства является важным фактором успешного перехода к рыночной экономике. В последние годы социальные реформы в

большинстве стран проводились путем перераспределения социальной ответственности, возложенной на граждан государством. На практике согласованные инструменты регулирования рынка и социальной политики возможны на основе двух принципов. Во-первых, критерии, по которым принимаются строго ограниченные (разрозненные) и одновременно максимально взаимосвязанные решения, бывают по двум направлениям: политико-экономическому и социально-экономическому. Если мы основываемся на подходе к развитию, каждое политическое решение позволяет нам оценить взаимодействие рыночных и социальных процессов.

В мировой практике существует два варианта доходной политики. Он определяется в разных странах в соответствии со следующими характеристиками:

- Он может быть связан с социально-экономическим и политическим развитием этой страны;
- Из-за степени государственного регулирования уровня заработной платы и характера государственного вмешательства в эти вопросы;
- Традиционно заключаются коллективные договоры;
- Социальная напряженность в обществе.

Во всех вариантах политики доходов доход работника в целом, включая ставку заработной платы, социальные выплаты и другие источники доходов, на практике влияет только на движение заработной платы. Внедрение системы индивидуального учета в результате реформ в системе социального страхования позволит довести пенсионное обеспечение до высокого качества, соответствующего международным стандартам, установит прямую связь между взносами обязательного государственного социального страхования и пенсиями. Это также обеспечит социальную защиту от риска безработицы, в том числе для работающих физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. В целях совершенствования системы социальной защиты и повышения

эффективности государственной политики социальной защиты считается целесообразным реализовать следующие меры:

– Совершенствование системы индивидуального учета с целью приведения пенсий и пособий в соответствие с мировыми стандартами;

– Повышение минимального размера пенсий и пособий до прожиточного минимума кратковременными надбавками;

– Регулярное повышение пенсий и обеспечение их адресности с уделением особого внимания инвалидам, ветеранам войны, молодым семьям, беднейшим слоям населения;

– Своевременное обеспечение поступлений и выплат в пенсионную систему;

– Повышение эффективности социальных льгот, более широкое применение других форм помощи малообеспеченным семьям по принципу адресности;

– Сокращение бедности, ее негативных последствий, уменьшение социального неравенства.

Роль и функции государства в регулировании социальной инфраструктуры должны быть расширены в полном соответствии с изменениями, происходящими в экономике страны. Таким образом, переход к рыночной экономике создал широкие возможности для эффективного развития социальной инфраструктуры в нашей стране. Поэтому социальная защита населения в каждом конкретном регионе страны должна быть правильно определена в зависимости от реальной ситуации. Следовательно, формирование и развитие социальной инфраструктуры в стране должно регулироваться в полном соответствии с проводимой государством социальной политикой (Azərbaycanda sosial təminat sisteminin təkmilləşdirilməsində beynəlxalq konvensiyaların rolu 2013).

3.3. Пути совершенствования социальной политики в период кризисов

В кризисные периоды факторы, усугубляющие проблему социальной защиты населения: цены, инфляция, снижение занятости, текущий социально-экономический кризис, показывают свой негативный эффект. По этой причине правительство проводит политику индексации доходов, чтобы не допустить роста цен на товары и услуги и ухудшения уровня жизни. Практика показывает, что в целях снижения потерь общества от инфляции заработная плата, пенсии и другие доходы, предоставляемые из государственного бюджета населению, страхуются в соответствии с уровнем розничных цен в стране. Это подчеркивает важность политики индексации доходов для обеспечения социальной защиты. Ограниченные финансовые ресурсы неизбежны в странах с рыночной экономикой. В результате возникает множество проблем при реализации социальной защиты. В этот период невыплата доходов из государственного бюджета приводит к снижению эффективности социальной политики и социальных мер, реализуемых в стране. Таким образом, на практике без финансовой поддержки мероприятий, направленных на социальную защиту населения, расширения ее охвата добиться не удастся. Концепция финансового обеспечения, направленного на социальную защиту населения, подразумевает поддержание стабильного уровня жизни малообеспеченных слоев населения, реализацию потребления в размере минимального потребительского бюджета населения, а также набор финансовых ресурсов для соответствия потребностям. Наличие финансовой поддержки социальной защиты показывает ее важность для населения, прежде всего, в социальной направленности экономики, в определении бюджета, а также в особенностях политической экономии.

Для обеспечения финансовой устойчивости социальной защиты и социальной сферы экономики в целом принимается ряд мер, которые характеризуются следующими уровнями важности:

- Государственные и местные органы власти для определения взаимной ответственности при выполнении задач, связанных с социальным развитием

обеспечивают законодательными актами выделения из государственного бюджета достаточных средств на социальную защиту и социальное развитие;

- Повышение полномочий органов местного самоуправления по решению социальных проблем общества, повышение их способности выделять специальные средства на формирование и развитие социальной защиты граждан;

- Постепенный перенос веса финансового и налогового сектора из государственного бюджета в регионы;

- Определение стоимости товаров и услуг, входящих в прожиточный минимум для страны и регионов в целом;

- Нормализация расходов, выделяемых из государственного бюджета на повышение прожиточного минимума, т.е. заработной платы, пенсий и социальных пособий;

- Эффективное использование ограниченных бюджетных ресурсов для формирования финансового обеспечения социальной защиты общества. Считается эффективным использование внебюджетных средств наряду с целевыми бюджетными средствами при обеспечении социальной защиты населения для формирования финансовой безопасности. Практически важно также использование системы обязательного социального страхования в социальной защите населения. Фонды социального страхования работают в двух режимах: внешнее финансирование и самофинансирование. Финансирование фондов социального страхования осуществляется за счет сбора страховых взносов. Социальная направленность государственного бюджета играет положительную роль в формировании финансовой устойчивости социальной защиты.

Реализация социальной направленности бюджета отражается в обеспечении надежности социальной защиты населения по нескольким направлениям:

- Обеспечение граждан общегосударственными социальными гарантиями, а также формирование системы прав и гарантий в сфере социальной защиты с целью преодоления социально-экономического кризиса;
- Применение выплат социальных трансфертов малообеспеченным слоям населения, проживающим в регионах;
- Обеспечение населения, проживающего в регионах, пособиями по безработице на уровне прожиточного минимума.

Социальные функции государства снизились из-за недавней трансформации экономической системы. Осуществление капитальных вложений также важно для обеспечения финансовой устойчивости социальной защиты населения в социальной сфере экономики. Мы можем взглянуть на практический опыт многих стран в этой области и увидеть, что наряду с государством, органы местного самоуправления также заботятся о социальной защите общества. Финансирование социальной защиты органами местного самоуправления осуществляется в двух формах. Первый - это организация прямой финансовой поддержки для улучшения социального положения населения, а также малообеспеченных учреждений. Во-вторых, это регулярно организованные финансовые ресурсы, предоставляемые местными властями бедным. Направление регулярной финансовой помощи органами местного самоуправления на социальную защиту граждан заключается в предоставлении им альтернативной социальной помощи. Это особенно важно для улучшения социального положения бедных. Оказание материальной помощи на социальную защиту населения осуществляется не только в виде пособий в денежной и натуральной форме, но и через обеспечение социальных гарантий государством организациям социальной сферы. Таким образом, реализация смешанного финансирования в образовании и здравоохранении, особенно в социальной защите бедных, играет неоценимую роль. В связи с существованием рыночных экономических отношений функционирование платных услуг в сфере образования и здравоохранения интерпретируется как функционирование этих сфер с точки зрения самофинансирования.

Финансовая безопасность социальной защиты тесно связана с экономической жизнеспособностью производства, а также с политикой распределения и перераспределения национального дохода государством. Повышение экономической эффективности производства заключается в удовлетворении и завершении финансово-хозяйственной деятельности предприятий и организаций, действующих в сфере народного хозяйства. Это создает благоприятные условия для налоговых поступлений и увеличения доходов населения, работающего в производственной сфере. В результате рабочие зарабатывают больше, а пенсии и пособия учреждений с низким доходом и бюджетной рабочей силы увеличиваются. Если посмотреть на опыт развитых стран, то можно сделать вывод, что в переходный период механизм социальной защиты и финансового обеспечения организован по двум направлениям. К ним относятся:

1. Организация адаптации трудоспособных работников к социальной защите;
2. Обеспечение социальной защиты инвалидов и нуждающихся в государственной опеке.

В целях доведения уровня жизни трудоспособных работников до уровня розничных цен в стране для удовлетворения их нужд и потребностей государство основывается на адаптации социальной защиты трудоспособных работников к новым условиям и увеличении их доходов от производства. Реализуется более адресная политика социальной помощи для обеспечения социальной защиты инвалидов и лиц, нуждающихся в государственной заботе. Исследования показывают, что реализация адаптационных тенденций в обеспечении социальной защиты трудоспособных работников проще, удобнее и эффективнее для государства. Таким образом, в ходе этого процесса не реализуются значительные финансовые расходы из государственного бюджета и снижается финансовая нагрузка на бюджет. Главный вопрос в процессе адаптации - обеспечение занятости граждан, воспроизводство рабочей силы, а также досуг, регулирование заработной платы, повышение

роли профсоюзов в социальном партнерстве между рабочими и предприятиями, включение налогов и более эффективное социальное страхование.

Как известно, одним из вопросов, влияющих на сокращение бедности в стране, является улучшение финансового обеспечения социальной защиты. Финансовая безопасность финансирования сфер социальной защиты характеризуется следующим образом:

а. Финансирование пенсионного фонда:

- Формирование пенсионного фонда;
- Расходы, связанные с реформированием пенсионной системы;
- Формирование негосударственного пенсионного фонда.

б. Финансирование фондов социального страхования:

- Финансирование медицинского страхования.
- Финансирование средств занятости.

Международный опыт показывает, что социально ориентированные программы, реализуемые каждым государством, в значительной степени связаны с эффективностью социальной защиты населения. Основными задачами государственных программ в области социальной защиты являются повышение уровня жизни общества за счет стимулирования трудовой и экономической активности в обществе, а также способности трудоспособного населения обеспечивать благосостояние своей семьи за счет работы и предпринимательства. В ходе реализации эффективной политики социальной защиты населения государства характерно создание благоприятных условий для создания вкладов в различных банковско-кредитных секторах и более эффективное использование этих вкладов как источника дополнительного дохода. Для выполнения социальных обязательств в переходный период политика социальной защиты требует научно обоснованной формы. Государство определяет эффективные способы обеспечения жизненного уровня пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, инвалидов и других

малообеспеченных слоев населения, обеспечения социальных обязательств перед гражданами.

Для обеспечения социальных обязательств определены следующие функции государственной социальной защиты:

- Регулирование денежных доходов граждан;
- Целевые группы - это исключительно малообеспеченные слои населения.
- Обеспечение баланса между либерализацией денежных доходов и поддержанием стабильной денежной массы;
- Меры по устранению диспропорции между доходами (зарботками) граждан, работающих в разных регионах страны, в различных секторах экономики, а также других социальных групп.

В целом, выделяются следующие основные направления социальной защиты:

- Повышение трудовых пенсий населения, обеспечение размера пенсии и ее дифференциация;
- Создание новых рабочих мест и правильная организация системы оплаты труда с трудоустройством;
- Необходимо определить регулярные потребности малообеспеченных семей в оказании адресной социальной защиты и создать соответствующую систему опеки для их будущего развития;
- Развитие образования, науки, спорта, общественного питания и создание системы, отвечающей современным требованиям;
- Обеспечение территориальной безопасности, экономической безопасности и заботы государства в чрезвычайных ситуациях, повышение качества системы социального страхования;
- Прямое и косвенное улучшение финансовых, лизинговых и кредитных отношений экономической среды за счет усиления стимулирующего характера системы льгот;

- Создание трудовых и реабилитационных центров для групп граждан, нуждающихся в защите, и определение форм организации государственной заботы об этой категории граждан.

Классификация направлений социальной защиты, ее решения и альтернативы показывают свои высокие результаты:

- расширение сферы разработки и применения сбалансированной политики между научно-экономическими и социальными основами поляризации и социальной защиты в стране;

- определение критериев и форм направления экономических реформ в нашей стране на цели социальной защиты;

- обоснование способов повышения уровня качества продуктов питания, промышленности, улучшения инфраструктуры, продовольственного снабжения, ряда услуг и необходимых ресурсов и т. д.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

После рассмотрения состояния системы социальной защиты в Азербайджанской республике можно сделать вывод, что усиления данной системы в стране за несколько лет был предпринят ряд целесообразных шагов в реформировании пенсионной системы, системы льгот и пособий, приняты меры, разработаны целевые программы, усовершенствовано законодательство. Однако анализ текущей ситуации показывает, что интенсивность и комплексность реализуемых мер и программ пока не доведена до совершенства. По этой причине выдвинут ряд предложений по решению существующих проблем, и считается целесообразным их реализовать.

Следующее можно охарактеризовать как предложения по совершенствованию системы социальной защиты:

- Необходимо улучшить механизмы контроля, чтобы вовлечь людей с ограниченными возможностями в трудовой процесс и создать для них соответствующие условия труда и условия труда с учетом их физических возможностей. Чтобы привлечь больше людей с ограниченными возможностями на рабочие места, в законодательстве указано, что количество таких работников должно быть 4%, если общее количество сотрудников на предприятии составляет от 50 до 100, и 5%, если количество сотрудников превышает 100 человек.

- Улучшение реализации социальной защиты на основе принципа адресности, усиление социальной защищенности населения и обеспечение необходимого уровня жизни;

- При установлении прожиточного минимума или минимальной потребительской корзины желательно организовать его с учетом степени инвалидности, а также подготовить потребительскую корзину для различных групп населения;

- Организация отдельных видов социальных льгот с учетом бюджетных ограничений при уточнении сроков назначения;

- Применение дополнительных льгот и пособий многодетным семьям;
- Применение дополнительных льгот и пособий родителям-одиночкам;
- Реализация мер по повышению финансовой устойчивости пенсионной системы на долгосрочную перспективу;

- Проведение практической и методической работы по улучшению пенсионного обеспечения в стране, особенно создание частных пенсионных фондов и др.;

- Развитие системы страхования по безработице;

- Достижение совершенствования и удовлетворения системы социальной защиты, социального обеспечения и социальных потребностей путем формирования ресурсного потенциала, а также разработки целевых программ, реализации программ социальной защиты, а также совершенствования системы распределения и перераспределения ресурсов;

- Оказание финансовой поддержки и предоставление налоговых льгот предприятиям и индивидуальным предпринимателям, потерпевшим убытки в период карантинных ограничений;

- Стимулирование субъектов предпринимательства к оказанию благотворительности посредством снижения налогов для таких субъектов национальной экономики;

- Увеличение спектра льгот и пособий участникам II Карабахской войны и их семьям;

- Расширение льгот школьникам и студентам при использовании социальной инфраструктуры;

Повышение информированности граждан о существующих льготах и благотворительных фондах;

В целом система социальной защиты в Азербайджане поступательно развивается и стремится к устойчивости.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

На азербайджанском языке

1. “Azərbaycan-2020: gələcəyə baxış” İnkişaf Konsepsiyası, Bakı, 2012.
2. Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı üzrə Dövlət Proqramı (2019-2023-ci illər).
3. Azərbaycan Respublikasında Dövlət gənclər siyasəti. İnformasiya bülleteni. 2001, №6, 92 səh.
4. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası, Azərbaycan Respublikasının Qanunlar Külliyatı, Bakı, Qanun, 2001;
5. Azərbaycanda iqtisadi islahatların həyata keçirilməsinin xüsusiyyətləri və problemləri. İqtisadi islahatlar mərkəzinin elmi işlər toplusu, XII buraxılışı. Bakı: “Elm”, 2012, 280 səh.
6. Azərbaycanda sosial təminat sisteminin təkmilləşdirilməsində beynəlxalq konvensiyaların rolu. Azərbaycan Dövlət İqtisad Universitetinin Elmi Xəbərləri Jurnalı, 2013;
7. Azərbaycanın statistik göstəriciləri. Azərbaycan Respublikasının Dövlət Statistika Komitəsi;
8. Fikriyyə M.T., (2015) “Əhalinin sosial müdafiəsinin təkmilləşdirilməsi problemləri” mövzusunda Magistr Dissertasiyası, (4.12);
9. Mahmudov M.M. və Mahmudova İ.M., (2011). “Region iqtisadiyyatının tənzimlənməsi”, Bakı, “Azər nəşr”, 194 səh.
10. Nağıyev Ə.T. və Mürşüdoğlu R.T. (2012). “Sosial müdafiənin təkmilləşdirilməsinin əsas istiqamətləri” Bakı, “Adiloğlu”, 69 səh.
11. Rasimoğlu R., (2012). “Qloballaşan iqtisadiyyat Azərbaycan prizmasında”. Bakı, “Mütərcim”, 179 səh.
12. Rəhmanov F.P., (2012). “Sosial sfera keçid iqtisadiyyatı şəraitində”. Bakı, “Gənclik”, 220 səh.
13. Rəhmanov F.P., (2014)., “Sosial infrastrukturun tənzimlənməsi problemləri”. Bakı, “Gənclik”, 444 səh.

14. Sayadoğlu P. (2015), “Regionlarda yeni sosial infrastruktur layihələrinin icrası uğurla davam etdirilir: Dövlət proqramlarında nəzərdə tutulan layihələrin ardıcılıqla icra edilməsi vətəndaşların sosial rifahının yüksəlməsinə xidmət göstərir”. Yeni Azərbaycan qəz. 3 dekabr. 8 səh.

15. Sərdarov T. (2010), “Azərbaycan Respublikasında regionların sosial infrastrukturunun tənzimlənməsi problemləri”, Bakı, “Çaşıoğlu”, 79 səh.

16. Sərdarov T. “Regional sosial infrastruktur sahələrinin hüquqi bazasının gücləndirilməsi məsələləri”. AMEA-nın Xəbərləri. İqtisadiyyat seriyası. 2015. № 3. səh. 20-28.

17. “Sosial inkişaf və sosial müdafiənin tənzimləmə siyasəti”. Azərbaycan Milli Elmlər Akademiyasının məruzələri. İqtisadiyyat. № 6/2012. s.120-128;

18. “Sosial inkişafın və sosial müdafiənin tənzimlənməsi”. Az.ETKTI və TI, Elmi əsərlər. № 3/2013. s.117-127;

19. “Sosial müavinətlər haqqında” Azərbaycan Respublikasının Qanunu, 2018;

20. Sosial təhlükəsizlik şəbəkələri və onların maliyyələşmə mənbələri İqtisad Elmləri: Nəzəriyyə və Praktika – Elmi Jurnal. 2011.

21. Yoxsulluğun azaldılması və iqtisadi inkişaf üzrə Dövlət Proqramı (2008-2015);

На русском языке

1. Закон Азербайджанской Республики от 29 декабря 2020 года “О прожиточном минимуме в Азербайджанской Республике на 2021 год”

2. Закон Азербайджанской Республики от 7 февраля 2006 года № 54-IIIQ “О трудовых пенсиях” (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2020 г.)

3. Зомбарт В. Идеалы социальной политики (2016) Москва, Берлин: Директ-Медиа

4. Кочерга А.И., Мазараки А.А. (2001) народнохозяйственный комплекс и социальные проблемы. М: Мысль.

5. Маршалл А. Принципы экономической науки (2012)

6. Распоряжение Президента Азербайджанской Республики о ряде мер по снижению негативного влияния пандемии коронавируса (COVID-19) и вызванных ею резких колебаний, происходящих на мировых энергетических рынках и рынках акций, на экономику Азербайджанской Республики, макроэкономическую стабильность, вопросы занятости в стране и субъектов предпринимательства, (2020)

7. Самуэльсон П. (2006), Экономика: вводный анализ

8. Смелзер Н. (1994), Социология

9. Фридман М. (2010), Свобода, равенство и эгалитаризм

10. Хижный Э.К. (2016), Государственная система социальной защиты граждан в странах западной Европы. М.: УНИОН РАН, 272 стр.:

11. Эрхард Л.В. (2001), Благосостояние для всех

12. UNDP, Human Development Report 2019

Интернет-ресурсы

1. <https://www.economy.gov.az/ru/article/koronavirus-covi-d-19-pandemiyasindan-zerer-chekmish-sahibkarlara-dovlet-maliyye-desteyinin-gosterilmesi-davam-etdirilir5/30968> ,2020

2. <https://www.sosial.gov.az/>

3. <http://www.stat.gov.az/>

4. https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_2.xls

5. https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_1.xls

6. https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_3.xls

7. https://www.stat.gov.az/source/healthcare/az/002_1_9.xls

Список таблиц

Таблица 1: Количество пенсионеров в Азербайджанской Республике.....	42
Таблица 2: Минимальные размеры пенсий, установленные в АР.....	45
Таблица 3: Адресная социальная помощь малообеспеченным семьям.....	58
Таблица 4: Средний размер ежемесячной пенсии в АР за 2017-2021 годы.....	59